Universidad de Deusto
Deustuko Unibertsitatea
University of Deusto

Facultad de Ciencias Sociales y Humanas

Programa de Doctorado en Ciencias Sociales

Las asociaciones de inmigrantes extranjeros en Quito: un enfoque desde el capital social y el liderazgo

Tesis Doctoral presentada por Hugo Mauricio Burbano Alarcón

Dirigida por la Dra. María Luisa Setién Santamaría y
Dra. Almudena Cortés Maisonave

Bilbao, febrero 2016

"Cuando yo llegué aquí [hace 26 años] en los primeros tres años yo me olvidé de hablar portugués porque solo hablaba español y no tenía contacto con un brasilero. Entonces eso me pareció muy triste, esta idea de no tener un lugar donde tú puedas reunirte con tu gente, de conversar de las mismas cosas, de repente cuando nos encontramos con la asociación [brasileña] con alguien que incluso es de la misma ciudad que nací… ¡qué maravilla!"

(Brasileña residente y casada con ecuatoriano).

"El Casal Català me ha traído aportes porque son recuerdos de Cataluña, de los 'castells', porque aquí [en Quito] era inimaginable hacer un castillo con los ecuatorianos… eso es impensable. El hecho de que sea ecuatoriano no ha sido ningún impedimento. Y dentro de mi corazón yo me siento ciudadano del mundo […]"

(Migrante retornado con nacionalidad ecuatoriana y española).

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN 11

Delimitación del objeto de estudio 16
Estructura del texto 19

CAPÍTULO 1. LA MOVILIDAD HUMANA EN ECUADOR Y LAS ASOCIACIONES DE INMIGRANTES. ESTADO DE LA CUESTIÓN 21

1.1. Los datos de la migración internacional en Ecuador 21
1.1.1. Emigración ecuatoriana 22
1.1.2. Inmigración internacional 25
1.2. Estado de la Cuestión 30
1.2.1. La "estampida migratoria" como impulsora de investigaciones sobre emigración 32
1.2.2. Investigaciones sobre inmigración internacional en Ecuador 37
1.2.3. Investigaciones sobre asociaciones de migrantes 55
1.3. Balance general 58

CAPÍTULO 2. ASPECTOS TEÓRICOS Y PROPUESTA METODOLÓGICA 67

2.1. Aproximación teórica a las asociaciones de migrantes 67
2.1.1. Las asociaciones de migrantes y sus aspectos internos 74
2.1.2. Las asociaciones en relación a otras iniciativas organizativas 77
2.1.3. Las asociaciones de migrantes y el Estado-nación 79
2.2. Enfoque conceptual: capital social 84
2.2.1. Principales teóricos del capital social 84
2.2.2. Tipos de capital social 92
2.2.3. Niveles de análisis y fuentes del capital social 98
2.2.4. Críticas y límites al "capital social" 102
2.2.5. La diversidad y el capital social 104
2.2.6. El liderazgo y el capital social 107
2.2.7. La medición del capital social 115
2.3. Propuesta metodológica 117
2.3.1. Hipótesis y objetivos de la investigación 118
2.3.2. Selección de casos 131
2.3.3. Técnicas de obtención de información 136

CAPÍTULO 3. EL CONTEXTO ECUATORIANO 145

3.1. La valoración de la diversidad poblacional como proceso histórico 145
3.1.1. El largo camino del etnocentrismo y la desigualdad 146
3.1.2. El reciente reconocimiento de la diversidad poblacional 150
3.2. El Buen Vivir como nuevo paradigma de desarrollo 155
3.2.1. Los datos económicos del Ecuador y la región 155
3.2.2. Un desarrollo que incluye la diversidad de saberes 157
3.2.3. La planificación desde los derechos 161
3.3. Inmigración extranjera y políticas públicas 166
3.3.1. Diversidad de flujos migratorios de extranjeros 166
3.3.2. Las políticas de migración ecuatorianas y su contexto 172
3.3.3. Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013 176
3.3.4. Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017 181
3.4. Síntesis reflexiva 185

CAPÍTULO 4. CARACTERÍSTICAS Y FORTALEZA DE LAS ASOCIACIONES DE INMIGRANTES EXTRANJEROS EN QUITO 195

4.1. Quito, ciudad relevante para el asociacionismo migrante 195
4.2. Identificación y condiciones de las asociaciones de inmigrantes 200
4.2.1. Financiación de las asociaciones 213
4.2.2. Actividades de las asociaciones 214
4.2.3. Necesidades y demandas de las asociaciones 217
4.3. Aspectos comparativos entre asociaciones 219
4.3.1. Densidad organizativa y tasa de participación 219
4.3.2 Fortaleza de la estructura de soporte 222
4.3.3 Fortaleza de la estructura de soporte y estatus migratorio 225
4.4. Balance general 228

CAPÍTULO 5. CAPITAL SOCIAL DE UNIÓN Y PUENTE 235

5.1. Capital social de unión 237
5.1.1. Perfil de los socios 238
5.1.2. Normativas y/o reglamentos 249
5.1.3. Orientación general y apoyo emocional 253
5.1.4. Actividades formativas y de asesoría 255
5.1.5. Actividades culturales 256
5.1.6. Inserción laboral 260
5.1.7. Promoción de grupos específicos 260

5.1.8. Comunicación 261
5.2. Capital social puente 263
5.2.1. Relación con otras asociaciones 263
5.2.2. Relación con ONG 266
5.2.3. Relación con entidades culturales 271
5.2.4. Participación en federaciones 272
5.2.5. Presencia en medios de comunicación 272
5.3. Balance general 274

CAPÍTULO 6. CAPITAL SOCIAL DE ENLACE Y LIDERAZGO 279

6.1. Capital social de enlace 279
6.1.1. Relaciones con embajadas / consulados 280
6.1.2. Relaciones con entidades públicas 285
6.1.3. Actividades de reivindicación y denuncia 295
6.1.4. Participación en foros y debates 297
6.1.5. Subvenciones públicas 298
6.2. El liderazgo 303
6.2.1. Aspectos generales de liderazgo 303
6.2.2. Liderazgo servidor y liderazgo carismático 309

CAPÍTULO 7. CONCLUSIONES 317

7.1. Diversas experiencias asociativas en el contexto local 317
7.1.1. Prevalencia de asociaciones informales dentro de los flujos Sur-Sur 319
7.1.2. Fortaleza asociativa que tiende a la debilidad 320
7.1.3. El peso del estatus migratorio 321
7.2. Un contexto desfavorable para el asociacionismo inmigrante 323
7.3. Capital social fundamentado en elementos culturales 325
7.3.1. La cultura como fuente de unidad 326
7.3.2. Contacto con experiencias asociativas diversas 328
7.3.3. Escasa relación con la institucionalidad pública 330
7.4. El liderazgo como factor de unión y resistencia 333
7.4.1. Liderazgos que promueven la unidad asociativa 334
7.4.2. Liderazgos en contextos cambiantes 335
7.5. Síntesis de hallazgos y futuras líneas de investigación 336

BIBLIOGRAFÍA 341

AGRADECIMIENTOS 361

A N E X O S..... 363

ANEXO 1: Cuestionario a las asociaciones 365
ANEXO 2: Guion de entrevista para representantes de las asociaciones 367
ANEXO 3: Guion de entrevista a socios de asociaciones..... 370
ANEXO 4: Guiones de entrevistas a informantes 371
ANEXO 5: Protocolo de observación 377
ANEXO 6: Casos estudiados: nombre de asociaciones, siglas y procedencia 379
ANEXO 7: Tabla de personas entrevistadas integrantes de asociaciones 380
ANEXO 8: Tabla de observaciones realizadas en los contextos asociativos 384

Índice de tablas

Tabla 1.1. Entradas / salidas de ecuatorianos y saldo migratorio. Ecuador (1994-2014). 24
Tabla 1.2. Entradas / salidas de extranjeros y saldo migratorio. Ecuador (1994-2014)… 27
Tabla 1.3. Temáticas de investigación de la inmigración internacional en Ecuador (Instituciones públicas / privadas o en convenio con universidades)…… 60
Tabla 1.4. Temáticas de investigación de la inmigración internacional en Ecuador (Universidades de posgrado)…… 61
Tabla 1.5. Temáticas de investigación de la inmigración internacional en Ecuador (Trabajos de pregrado) …… 62
Tabla 2.1. Características del liderazgo carismático…….. 112
Tabla 2.2. Características del liderazgo servidor (servant leadership)…….. 114
Tabla 2.3. Estudio de casos…… 131
Tabla 2.4. Dimensiones operacionales y técnicas de obtención de información…. 143
Tabla 4.1. Población de Guayaquil y Quito por sexo…… 196
Tabla 4.2. Población de Guayaquil y Quito según lugar de nacimiento…… 196
Tabla 4.3. Población por país de nacimiento censada en Guayaquil y Quito…… 198
Tabla 4.4. Asociaciones de inmigrantes extranjeros en Quito por país y lugar de reuniones…….... 202
Tabla 4.5. Población por país de nacimiento censada en Quito……..…… 208
Tabla 4.6. Asociaciones de inmigrantes por año de fundación y número de miembros... 210
Tabla 4.7. Población por país de nacimiento censada en Quito según sexo…….... 212
Tabla 4.8. Actividades de las asociaciones de inmigrantes……..…… 215
Tabla 4.9. Densidad organizativa y tasa de participación……... 220
Tabla 4.10. Fortaleza de la estructura de soporte……..….. 223
Tabla 4.11. Fortaleza de la estructura de soporte y estatus migratorio……..…… 226
Tabla 6.1. Características del liderazgo de servicio presentes en asociaciones……. 310

Índice de mapas

Mapa 1.1. Mapa de entradas de extranjeros por Jefaturas de Migración. Ecuador (2014)…… 28
Mapa 4.1. Localización de las asociaciones en Quito……..….. 205
Mapa 4.2. Ubicación de las asociaciones (Centro Histórico y Centro-Norte de Quito).. 206

Índice de gráficos

Gráfico 1.1. Saldos migratorios de ecuatorianos vs. saldos migratorios de extranjeros (1994-2014)……..... 29
Gráfico 2.1. El lugar de la sociedad civil……. 71
Gráfico 2.2. Diseño metodológico de la investigación……...… 120
Gráfico 3.1. Autoidentificación étnica según cultura y costumbres (año 2010)…… 154
Gráfico 3.2. Entradas de extranjeros al Ecuador por continentes. En número. 1996-2014…….……...… 168
Gráfico 3.3. Principales entradas de países americanos al Ecuador. En número. 1996-2014…….……. 169
Gráfico 3.4. Principales entradas de países europeos al Ecuador. En número. 1996-2014…….…….. 170
Gráfico 4.1. Distribución de los nacidos en el extranjero residentes en Quito y Guayaquil…….……. 197

INTRODUCCIÓN

Cuentan que el artista Oswaldo Guayasamín (1919-1999) desde su casa – ubicada en una zona elevada de Quito - miraba extasiado los colores y diversas tonalidades de la ciudad capital del Ecuador, conocida popularmente como “Luz de América” y “Carita de Dios”. Las variaciones lumínicas llamaban su atención poderosamente hasta casi convertirse en una obsesión el intentar capturar una y otra vez con sus pinceles la ciudad de Quito unas veces azul, otras verde, con una nube negra, con un resplandor dorado, rojo, blanco… como si quisiera desentrañar el temperamento de una ciudad que unas veces se muestra pacífica, acogedora y esperanzadora, mientras otras se torna indiferente, hostil y hasta violenta. Además de mostrar las variaciones lumínicas de sus cielos y montañas, Guayasamín pinta pequeños recuadros que representan casitas que llegan como a escalar las colinas, reflejando así, de una manera artística, el crecimiento caótico de la ciudad capital. Dicho crecimiento ha sido posibilitado por la *inmigración interna* y por la *inmigración internacional*, presentándose una diversidad poblacional que nos muestra una multitud de rostros con sus diversos matices que nos recuerdan otras obras de Guayasamín en las que refleja las esperanzas y luchas del ser humano. Rostros que unas veces se muestran expresando un grito desgarrador de protesta; o junto a otros rostros cobijados por brazos y manos acogedores; o tapándose el rostro, como queriéndose ocultar tras el silencio. Me imagino la ciudad con esos contrastes entre visibilidad y ocultamiento. ¿Cuántas esperanzas y sueños quedan ocultos tras el asfalto y las colinas de Quito? Esperanzas, sueños y proyectos que en ocasiones se viven de manera compartida más allá del estrecho ambiente familiar y más allá de una “pertenencia nacional” o “estatus migratorio”. Este es el caso de las asociaciones de inmigrantes extranjeros en Quito, temática principal de la presente tesis doctoral.

Más allá de la ciudad de Quito, el Ecuador entero se ha dado a conocer en el ámbito de las migraciones internacionales contemporáneas por la emigración, especialmente hacia Estados Unidos, España e Italia. Con todo, el país ha experimentado una gran variedad de procesos relacionados con la movilidad humana como son la inmigración, emigración, tránsito y retorno; procesos en los cuales las migraciones pueden ser internas o internacionales de carácter *voluntario* o *forzado*[1]. Sin embargo, la emigración ecuatoriana ha tenido más visibilidad debido al importante número de ecuatorianos[2] que formaron parte de la "estampida migratoria" (Ramírez y Ramírez, 2005), y también por la relevancia para la economía ecuatoriana ya que las remesas han constituido una importante aportación para mantener una economía que depende en gran medida del petróleo[3]. Así, la diáspora ecuatoriana no ha pasado desapercibida para los gobiernos, medios de comunicación e instituciones académicas que han generado investigación sobre la emigración ecuatoriana desde distintas disciplinas.

La atención puesta en la emigración ecuatoriana ha dejado en la sombra su contraparte de inmigración internacional que se ha visto intensificada desde finales del siglo XX, periodo que coincide con la eliminación de la moneda nacional (sucre) y la adopción del dólar estadounidense como moneda oficial. La dolarización generó el "dogma de la estabilidad" (Correa, 2004) en el que se consideraría que el Ecuador, gracias a la dolarización, pasaría a ser un país con una economía estable, sin los vaivenes que tenía con su propia moneda. Si bien la idea de una economía estable podría ser considerada como uno de los factores de atracción de la inmigración, hay que tomar en cuenta otros múltiples factores de acuerdo a los distintos contextos de los países de procedencia y destino. Por ejemplo, en la frontera sur se ha generado un intercambio dinámico gracias al restablecimiento de la paz con Perú en 1998[4]; en la frontera norte, la migración forzada de colombianos hacia el Ecuador se vio incrementada por el enfoque militar del Plan Colombia que

[1] La *migración forzada interna* proviene de catástrofes provocadas por fenómenos naturales como los procesos de erupción volcánica. La *migración forzada internacional* es mayoritariamente población colombiana en situación de refugio en Ecuador.

[2] No se dispone de datos exactos pero se estima que más de dos millones de ecuatorianos residían en el exterior (hasta el año 2008), lo que representó un 10% de la Población Económicamente Activa. (Serrano y Troya: 2008: 25).

[3] "Aunque las remesas siguen siendo el segundo rubro generador de divisas [después del petróleo] aportando alrededor de 3,5 por ciento del PIB, los niveles son menores a los del 2007, cuando representó alrededor del 5% del PIB" (OEA, 2015: 94).

[4] Lo que ha posibilitado la generación de diversos convenios binacionales entre Ecuador y Perú para atender, entre otros aspectos, las necesidades poblacionales en la zona fronteriza.

tuvo nefastas consecuencias especialmente en el departamento de Putumayo, limítrofe con Ecuador (Ahumada *et al.*, 2004). Además, Ecuador se ha convertido en lugar atractivo no solo para el turismo sino para vivir (El Telégrafo, 2015-08-25; El Comercio, 2014-01-13); lugar de oportunidades de desarrollo profesional (El Comercio, 2014-10-11) y gracias a las estructuras de oportunidad que generó la "política de puertas abiertas" del año 2008 atrajo inmigración internacional proveniente del Sur Global (Freier, 2014).

Los caminos de la inmigración internacional hacia Ecuador son variados. Si bien la mayoría de flujos procede de la misma América, también encontramos flujos procedentes de Europa, Asia, África y Oceanía. A pesar de ser un tema relevante, la inmigración internacional no ha recibido la misma atención. El Ecuador se ha hecho conocido en España por ser una de las comunidades latinoamericanas más numerosas[5]; en contraste, muy pocas veces se señala que Ecuador es el país con mayor número de solicitudes de refugio en América Latina y el Caribe[6]. Por otra parte, la presencia de extranjeros no pocas veces ha sido tratada desde estereotipos alarmistas. Así, se pueden escuchar opiniones que se asumen como verdades. Por ejemplo, hubo un tiempo en que ciertos medios de comunicación se referían al peligro de la "colombianización" del Ecuador en referencia a un supuesto contagio de la violencia y narcotráfico; o se referían al peligro de la "cubanización" en referencia a la presencia de los cubanos y la influencia que supuestamente ejercían en el actual gobierno ecuatoriano con su proyecto de *revolución ciudadana*[7].

La investigación de la emigración ecuatoriana ha sido visibilizada gracias a diversos estudios que abarcan diversas dimensiones de dicho fenómeno. Esta visibilidad desde la academia también se ha visto beneficiada por las iniciativas de cooperación y codesarrollo que han sido relevantes para impulsar la reflexión conjunta a partir de la participación de la academia, sociedad civil y Estado. En contraste, el tratamiento de la inmigración internacional hacia el Ecuador ha sido más pobre. Las investigaciones generalmente se han guiado atendiendo a

[5] Por ejemplo, en al año 2008 la población ecuatoriana en España fue de 458.437 personas, representando el 20% de todo el volumen de latinoamericanos (Ballesteros et al., 2009)

[6] "Aunque los Estados Unidos y Canadá son en términos absolutos los países con el mayor número de solicitudes, el número de solicitudes per cápita es más alto en Ecuador, Canadá, Panamá, Costa Rica, seguido por los Estados Unidos y Venezuela" (OEA, 2012: 11).

[7] Cf. "El conflicto colombiano: peligro para Ecuador", en: http://goo.gl/r7dir8 y "La Cubanización del Ecuador", en: http://goo.gl/LKjU3q

necesidades de diagnóstico y análisis de la migración forzada colombiana. Estas investigaciones son pertinentes por cuanto han servido para hacer una crítica o contraste con una visión estereotipada del inmigrante. Con todo, muchas de ellas se han focalizado únicamente en las urgencias de tener diagnósticos que resulten útiles para entidades públicas y ONG que atienden a la población colombiana en situación de refugio. Es decir, escasean las investigaciones que contemplen la inmigración internacional (voluntaria o forzada) desde una perspectiva más integral.

La investigación social está determinada por aquello que se considera relevante. Esta relevancia puede venir facilitada por razones académicas como por ejemplo, un fenómeno social que por su volumen numérico resulta imposible ignorarlo, o la pertinencia de un estudio de caso por sus características particulares. Con todo, la relevancia también está condicionada por razones no académicas, como por ejemplo, la disponibilidad o no de recursos para financiar una investigación, posibilitando así unas temáticas más que otras que – a pesar de ser relevantes - no reciben la misma atención en cuanto acceso a financiación. En este sentido, es evidente que los procesos de emigración ecuatoriana han recibido una mayor atención investigativa que los procesos de inmigración internacional, de tal manera que la visibilidad de los ecuatorianos en el exterior atrajo la atención del ámbito político administrativo y de la academia (Cortés y Carrillo, 2008).

La visión sobre la migración internacional en Ecuador necesita ampliar sus perspectivas puesto que mayoritariamente ha estado influenciada por una percepción que mira a dicho fenómeno social como un “problema” que hay que diagnosticarlo y comprenderlo para “resolverlo”. Como afirma Abdelmalek Sayad, la investigación sobre la migración se ha considerado un objeto aparentemente natural y evidente, pero se construyó a partir de la idea de “problema social”. Así, la temática de la migración en la ciencia social sería impuesta a partir de una percepción en la que se piensa, habla y define al migrante como un problema junto a otros problemas sociales (Sayad, 1991: 62-63). Esto se hace evidente en el tratamiento que han tenido diversas investigaciones sobre los colombianos en Ecuador que fundamentalmente se han focalizado en elementos que se relacionan con sus privaciones (condiciones de vida duras, irregularidad migratoria, acceso laboral restringido, limitaciones en el acceso escolar, etc.). Si bien estas investigaciones han visibilizado una situación de exclusión social de esta población; por otro lado, no se han visibilizado suficientemente los procesos de inclusión, entre los que se encuentran fenómenos sociales relevantes para la investigación

como las iniciativas asociativas que, a pesar de ser débiles, constituyen valiosas experiencias que van en la línea de inclusión social, ya que el asociacionismo demuestra, entre otras cosas, "la voluntad de permanencia en la sociedad de acogida" (Morell Blanch, 2005: 136).

El asociacionismo migrante como objeto de estudio es un tema importante dentro del ámbito de la movilidad humana en general. En una época en la que se exacerba el individualismo, las asociaciones evidencian el hecho sociológico y antropológico en el que el ser humano busca juntarse a otros en pos de sueños, objetivos y proyectos comunes. En el caso de Ecuador, a pesar de la importancia de las asociaciones de inmigrantes extranjeros, no se encuentra ninguna investigación doctoral que aborde dicha temática como principal objeto de estudio[8]. En este sentido, el plantear el asociacionismo inmigrante extranjero como objeto principal de estudio obedece a un interés académico y vivencial. Mi interés académico está guiado por la ausencia de investigaciones que brinden un conocimiento sobre las asociaciones de migrantes extranjeros en Ecuador, en donde la capital (Quito) puede jugar un importante rol en la integración urbana especialmente en el contexto de las migraciones Sur-Sur. Mi interés personal más vivencial se relaciona con experiencias de voluntariado y trabajo en el área de movilidad humana en diversos países: Ecuador, Colombia, Brasil, Inglaterra y España. Estos contextos me han permitido conocer personas cargadas de historias que se tejieron en variadas situaciones de movilidad humana: refugio, retorno, migración irregular y migración regular. A pesar de ser diferentes contextos, siempre me he encontrado con asociaciones de migrantes que se caracterizan por brindar visibilidad a sus colectivos ya sea desde el ámbito cultural y celebrativo (relacionado con sus fiestas típicas) o desde el ámbito de visibilidad de sus demandas y defensa de sus derechos. En este sentido la propuesta teórica de la presente tesis doctoral no es ajena o indiferente a un sustrato vivencial de carácter personal.

[8] De manera indirecta, algunas investigaciones abordan el asociacionismo inmigrante extranjero contemporáneo en Ecuador en el contexto de la *migración forzada* colombiana: Schussler (2009), Ortega (2010), Cortés (2011), Ortega y Ospina (2012), Moscoso y Burneo (2014), y de la inmigración haitiana: Ceja (2014).

Delimitación del objeto de estudio

El abordaje de la temática de las asociaciones de inmigrantes extranjeros en Quito requiere establecer unas iniciales precisiones que brindarán mayor claridad y operatividad al objeto de estudio. Entendemos por **asociación** a una agrupación social en la "que se destaca ante todo su vertiente relacional, en la medida en que está constituida por un conjunto de miembros que mantienen entre sí relaciones específicas [...] al mismo tiempo que connota también la **voluntariedad** de su incorporación a esta forma de agrupamiento" (Infestas, 2004: 97-98). Frecuentemente se usa el término *asociación* como sinónimo de **organización**, especialmente cuando se subraya el carácter instrumental o teleológico "en cuanto que los individuos que la componen se agrupan para la consecución de **objetivos** previamente definidos" (Infestas, 2004: 98). Por otro lado, el término "asociación" al enfatizar la voluntariedad de la afiliación, entra en el ámbito de las *asociaciones voluntarias* como iniciativas organizativas civiles que son relevantes para el fortalecimiento de la vida democrática, al no dejar las funciones de participación cívica exclusivamente en manos de los políticos "profesionales" (Isin, 2006: 25).

Las asociaciones, de acuerdo a su grado de institucionalización, pueden ser formales o informales. El **asociacionismo formal** establece relaciones de cooperación y confianza a partir de normas y procedimientos que generalmente se expresan en documentos específicos (estatutos) que son registrados en las instituciones pertinentes. El **asociacionismo informal** establece sus relaciones de cooperación y confianza sin la necesidad de contar con regulaciones expresadas formalmente y explícitamente, lo que no significa la ausencia de normas, sino más bien implica un margen de flexibilidad en sus procedimientos en función de sus objetivos o fines.

Entendemos por ***asociaciones de inmigrantes extranjeros***[9] aquellas iniciativas asociativas (formales o informales) de carácter civil en donde sus miembros son nacionales de otros países que vinieron al Ecuador ya sea por *migración voluntaria* o por *migración forzada.* Es decir, se ha considerado en sentido amplio a todas las asociaciones integradas por migrantes regulares, irregulares y personas en

[9] No se pretende hacer del "**extranjero**" una categoría esencialista, sino más bien se la emplea simplemente en un *sentido operativo* a partir de la definición de la Organización Internacional de Migraciones: "persona que no es nacional de un Estado determinado. El término abarcaría el apátrida, el asilado, el refugiado y el trabajador migrante" (OIM, 2006: 26).

situación de refugio[10]. El hecho de que estas asociaciones estén integradas por extranjeros no impide que en las mismas participen ecuatorianos en mayor o menor medida, dependiendo de los propios contextos de origen, recepción y transformaciones que experimenta la vida asociativa.

El planteamiento de la investigación implica una delimitación espacial que brinde un análisis y posteriores conclusiones respecto a un contexto específico. En este sentido, se ha considerado enfocarlo espacialmente en el Distrito Metropolitano de Quito (DMQ) con énfasis en las parroquias urbanas[11]. Si bien esta focalización implica imponer un límite espacial, nos brinda una oportunidad privilegiada para comprender la inmigración dentro de la dinámica urbana de la capital del Ecuador que se caracteriza por concentrar el mayor número de migrantes internacionales. El fenómeno inmigratorio internacional no es uniforme, sino que se presenta de forma diversa en las grandes ciudades respecto a regiones como pueden ser pequeños pueblos o zonas fronterizas. Las ciudades son objeto a la vez de *atracción* y de *temor* (Bauman, 2006). Por un lado, son atractivas por cuanto se las mira desde un horizonte que promete nuevas oportunidades en ámbitos como el trabajo, educación, vivienda, etc.; por otro lado, la ciudad causa temor debido a que se pierde la familiaridad cotidiana del pueblo conocido, ya que el urbanita tiene que enfrentarse a aquello que es *extraño* o no le es familiar. Además, el mero hecho de ser inmigrante interno o internacional en la gran ciudad no implica un inmediato mejoramiento de las condiciones de vida; así, el migrante puede percibir un ambiente hostil en el cual deberá familiarizarse con nuevos códigos que implican tanto deberes como derechos. En ocasiones, el acceso a derechos será factible a partir de acciones individuales (como por ejemplo, al interponer un recurso frente a un cobro injusto) mientras en otras ocasiones, la mejor estrategia será sumarse a otros que van en pos de un objetivo común. En este contexto, los procesos organizativos de los inmigrantes (regulares, irregulares o en situación de refugio) tienen una gran relevancia como medio para enfrentar la vida en la ciudad, a la vez que posibilitan la generación de espacios públicos de participación ciudadana.

[10] A lo largo de esta tesis se entiende por ***persona en situación de refugio*** aquella que salió de su país debido a la violencia generalizada, más allá de que en el país de recepción (en este caso Ecuador) tenga o no estatus oficial reconocido de "refugiado".

[11] La población del Quito urbano es 1.619.146 habitantes mientras que el DMQ en su totalidad (parroquias urbanas y rurales) comprende 2.239.191 habitantes. (INEC, 2010).

En cuanto a la perspectiva conceptual para el análisis del objeto de estudio se ha optado por un ***enfoque de capital social*** abordado ***cualitativamente*** a partir de la propuesta de Putnam (2000, 2007) que es complementada con la propuesta de Woolcock (2001). Según este enfoque teórico, el capital social se puede presentar de tres formas o tipos: unión, puente y enlace (*bonding, bridging, linking*). En resumen, estos tipos de capital social aplicados a las asociaciones tienen que ver operativamente a sus aspectos relacionales internos (unión), en relación con otras organizaciones (puente) y en relación con actores institucionales públicos (enlace).

La presente investigación se llevó a cabo en dos fases. En una **primera fase** nos preguntamos: *¿Cuáles son las condiciones básicas de las asociaciones de inmigrantes extranjeros en Quito?* A partir de esta pregunta se identificaron las asociaciones de migrantes de Quito y se establecieron parámetros comparativos para dar cuenta de la fortaleza asociativa (*Objetivo específico 1*). En la **segunda fase**, responderemos a la pregunta: *¿Cuál es el capital social de unión, puente y enlace de las asociaciones de inmigrantes extranjeros en Quito teniendo en cuenta la influencia del liderazgo y los aspectos contextuales del Ecuador?* En esta etapa se consideran doce casos de estudio a los que se aplica la tipología de capital social (*Objetivo específico 3*) tomando en cuenta los aspectos relacionados con el contexto de la diversidad poblacional en el Ecuador (*Objetivo específico 2*) y el liderazgo (*Objetivo específico 4*)

En cuanto a los límites de la presente investigación - además de los espaciales - tenemos los límites propios de lo que se considera como “asociaciones de inmigrantes extranjeros”. No se ha considerado aquellas instituciones formales privadas o promovidas por los Estados de origen con el objetivo de difusión de la cultura en el exterior (como por ejemplo, la Alianza Francesa o Casa Humboldt) ni tampoco las iniciativas organizacionales de tipo empresarial o que fomentan el intercambio comercial bilateral (como la Cámara de Comercio Colombo-Ecuatoriana). Estas iniciativas organizativas no se han tenido en cuenta al considerar que se trata de organismos formales más afines al ámbito de la empresa antes que al *asociacionismo migrante*. Lo que no implica que en otro tipo de investigación puedan ser pertinentes.

Estructura del texto

La presente investigación está estructurada en seis capítulos y un séptimo dedicado a las conclusiones. El primer capítulo expone los datos básicos de la migración internacional en el Ecuador y el estado de la cuestión desde una visión general que considera las investigaciones sobre emigración e inmigración internacional y las investigaciones sobre asociaciones de migrantes. El segundo capítulo se inicia con una aproximación teórica a las asociaciones de migrantes a partir de la literatura que considera sus aspectos internos, en relación con otras iniciativas organizativas y en relación con el Estado-nación. Posteriormente se presenta el *enfoque de capital social* a partir de sus principales teóricos, tipos, medición, niveles de análisis, alcances, límites, diversidad y liderazgo. El tercer apartado contiene la propuesta metodológica en donde se presenta la hipótesis, objetivos de la investigación, diseño metodológico, selección de casos y técnicas de obtención de información.

El tercer capítulo aborda el contexto ecuatoriano desde su diversidad poblacional. Se inicia con los aspectos contextuales históricos para, en un segundo momento, abordar las perspectivas actuales en las que se enmarca la diversidad cultural a partir del paradigma constitucional del "Buen Vivir"; finalmente, en un tercer momento, se contempla la inmigración extranjera y políticas públicas. El capítulo cuarto entra en la temática de las asociaciones de inmigrantes extranjeros en Quito a partir de datos poblacionales que muestran la relevancia de la ciudad capital para la inmigración y el asociacionismo. Contando con los datos obtenidos en la primera fase de investigación, se identifican **16 asociaciones** con sus condiciones respectivas, para finalmente establecer parámetros comparativos.

El quinto y sexto capítulos se basan en el análisis de los datos obtenidos en una segunda fase de investigación, en la que se contemplan **12 casos** de asociaciones desde el enfoque *de capital social* en el que se toma en cuenta aspectos del liderazgo. El quinto capítulo trata del *capital social de unión* y *capital social puente* y el capítulo sexto considera los aspectos del *capital social de enlace* y el análisis del *liderazgo* tanto a nivel general como a partir de las tipologías del *liderazgo servidor* y *liderazgo carismático*. En el séptimo capítulo se exponen las conclusiones generales de la investigación, y finalmente se encuentra la bibliografía seguida por páginas web institucionales consultadas, agradecimientos y anexos que contienen los instrumentos utilizados en la realización del trabajo de campo.

CAPÍTULO 1. La movilidad humana en Ecuador y las asociaciones de inmigrantes. Estado de la cuestión

En el presente capítulo se abordará en primer lugar la movilidad humana a partir de una mirada panorámica de los datos de la migración internacional ecuatoriana y extranjera. Esta contextualización a partir de la información estadística nos permitirá, en un segundo momento, presentar el estado de la cuestión teniendo en cuenta las investigaciones tanto de la emigración ecuatoriana como de la inmigración extranjera, así como las investigaciones que abordan directa o indirectamente el tema de las asociaciones de migrantes. Finalmente se hace un balance general a partir de los alcances y límites de los estudios de migración internacional y asociacionismo en Ecuador.

1.1. Los datos de la migración internacional en Ecuador

El Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) es la principal institución encargada de recolectar la información sobre las condiciones poblacionales y sociales del Ecuador. Sus datos nos presentan una "radiografía" del Ecuador en cuanto a su población y condiciones de vida cada diez años. Esta es la primera limitación de dicho censo ya que las instituciones nacionales y municipales (equivalentes a los ayuntamientos en España) no cuentan con un sistema de empadronamiento que permitiría tener una información demográfica actualizada cada año. Además del INEC, también obtienen datos otras instituciones: Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana[12], Ministerio de Relaciones Laborales, Ministerio del Interior y Transporte (que cuenta con la Dirección Nacional de Migración). Estas instituciones obtienen información de acuerdo a su propia misión y visión, pero no se cuenta con una consolidación de todos los datos.

[12] A mediados del año 2013 este ministerio asumió la anteriormente llamada Secretaría Nacional del Migrante (SENAMI), pasando a ser el Viceministerio de Movilidad Humana, cuya sede está en Azoques.

El último Censo de Población y Vivienda del año 2010 incorporó preguntas adicionales respecto al anterior censo del año 2001. Así, se incorporaron preguntas que responden a los nuevos escenarios migratorios como, por ejemplo, la población ecuatoriana retornada. Con todo, las cifras del censo hay que tomarlas como aproximaciones y no tanto como verdades absolutas ya que hay subregistros importantes (Herrera, Moncayo, y Escobar, 2012: 21).

En cuanto a los flujos migratorios anuales, la fuente principal es el *Anuario de Migración Internacional* que es elaborado a partir de la información de la Dirección Nacional de Migración. Se obtiene los datos de entradas y salidas del país a partir de 13 Jefaturas de Migración. Hay que tener en cuenta que la unidad de análisis está dada por "movimientos migratorios" y no por "personas". Esta información nos muestra la dinámica de los movimientos de entrada / salida de ecuatorianos y extranjeros. Como una persona puede entrar y salir del país varias veces en un solo año, esta fuente no es plenamente fiable para determinar el stock de emigrantes e inmigrantes que residen en el país (Herrera *et al.*, 2012: 23).

En resumen, el hecho de que los datos censales se actualicen cada diez años y no se disponga de un sistema continuo de empadronamiento, sumado al hecho de que los datos censales y de flujos migratorios están sujetos a errores y subregistros, además de no haber una información en una base de datos única consolidada, nos lleva a considerar que los datos de movilidad humana son aproximados. En este sentido, una tarea urgente es tener "un sistema de información de cifras migratorias que permita al país monitorear rigurosa y detenidamente la movilidad humana en el territorio ecuatoriano" (Herrera *et al.*, 2012: 26).

1.1.1. Emigración ecuatoriana

El Ecuador tiene una primera etapa emigratoria entre los años 1950–1965 en una época de crisis de la industria de los conocidos sombreros de paja toquilla o *Panama Hats* (Oleas y Hurtado, 2011: 2). Los emigrantes procedían principalmente del austro ecuatoriano (Cañar y Azuay) y tenían como destino principal Estados Unidos. En un segundo ciclo de esta misma oleada migratoria, a mediados de los sesenta, viajan ecuatorianos de la costa hacia los Estados Unidos en el contexto de la guerra de Vietnam que provocó una demanda de mano de obra en el país norteamericano. En las dos siguientes décadas (años setenta y ochenta) si bien hay movimientos migratorios, no se consideran como una oleada, por cuanto son

flujos regulares que no representan más que un 0,4% de la población del Ecuador en esos años (Oleas y Hurtado, 2011: 3).

La segunda etapa migratoria ecuatoriana surge a fines de la década de los noventa y "coincide con eventos económicos, políticos y naturales que llevaron al Ecuador a la peor crisis económica de su historia reciente" (Oleas y Hurtado, 2011: 4). En esta época se tiene como destino principal España y en menor medida Italia y otros países europeos (Herrera *et al.,* 2012: 35). En la Tabla 1.1 se puede observar la evolución de los datos de entradas y salidas de ecuatorianos de las dos últimas décadas con sus respectivos saldos migratorios, según los datos de la Dirección Nacional de Migración. Si bien los datos de *entradas / salidas* hay que tomarlos como aproximaciones, nos muestran claramente una tendencia progresiva de aumento en los flujos que se van incrementando conforme avanzan los años (sin tomar en cuenta los saldos). Esto indica que los ecuatorianos están cada vez más acostumbrados a tener nuevas experiencias en el extranjero de tipo temporal como son los viajes turísticos vacacionales o por eventos, conferencias, convenciones, estudio, etc. Es decir, los diversos motivos de las entradas / salidas migratorias en sí mismas constituyen un contacto con un contexto internacional diverso. En cuanto a los saldos migratorios negativos, son un indicio de una población emigrante que tuvo motivos para quedarse en el extranjero ya sea por trabajo, estudio, reagrupación familiar, etc. En todo caso, si bien se estima que casi tres millones de ecuatorianos salieron del país (hasta el año 2008), no se cuenta con datos exactos sobre la emigración ecuatoriana.

Si observamos los datos de los saldos migratorios de la **Tabla 1.1** podemos distinguir cuatro momentos del proceso de movilidad exterior de los ecuatorianos en las últimas dos décadas. En un primer momento (1994-1997) los saldos migratorios presentan una salida sostenida de personas sin grandes variaciones anuales que se enmarca dentro del flujo migratorio de los años 70 y 80. A partir de 1997 empieza a notarse la presencia de ecuatorianos en España al pasar a constituirse como el segundo colectivo de inmigrantes latinoamericanos por número de solicitudes presentadas (4.122), por detrás de los peruanos (Gómez Ciriano y Tornos, 2007: 36).

Tabla 1.1. Entradas / salidas de ecuatorianos y saldo migratorio. Ecuador (1994-2014)

AÑOS	Población ecuatoriana		
	Entradas	Salidas	Saldo
1994	232.346	269.695	**-37.349**
1995	237.366	270.512	**-33.146**
1996	244.756	274.536	**-29.780**
1997	289.692	320.623	**-30.931**
1998	234.260	274.995	**-40.735**
1999	294.547	385.655	**-91.108**
2000	344.052	519.974	**-175.922**
2001	423.737	562.067	**-138.330**
2002	461.396	626.611	**-165.215**
2003	485.971	613.106	**-127.135**
2004	528.912	603.319	**-74.407**
2005	597.038	663.601	**-66.563**
2006	674.267	733.459	**-59.192**
2007	757.892	800.869	**-42.977**
2008	767.469	817.981	**-50.512**
2009	820.292	813.637	**6.655**
2010	893.408	898.885	**-5.477**
2011	1.027.543	1.022.451	**5.092**
2012	1.025.310	1.022.205	**3.105**
2013	1.143.116	1.137.875	**5.241**
2014	1.269.675	1.278.336	**-8.661**

Fuente: Dirección Nacional de Migración / INEC [Varios años].

El segundo momento (1998-2003) se enmarca en el contexto de crisis económica y política ecuatoriana que daría lugar a la estampida emigratoria. A inicios de 1997 varios sectores de la sociedad civil manifiestan su descontento con el gobierno del presidente Abdalá Bucaram y finalmente es destituido por el Congreso el 6 de febrero de 1997 por "incapacidad mental para gobernar". Por otro lado, la economía no estaba en su mejor momento: “se reducían los precios de las exportaciones ecuatorianas generando un negativo impacto en las cuentas fiscales y las reservas del país” (Oleas y Hurtado, 2011: 4). Luego de un gobierno interino, el 10 de agosto de 1998 asume la presidencia Jamil Mahuad pero los problemas económicos se agravan, y se tiene un déficit fiscal del 12% del PIB (Oleas y

Hurtado, 2011: 4). Se produce la quiebra de varios bancos que habían recibido inyecciones de liquidez por parte del Estado y al siguiente año (1999) la crisis se agudiza con un feriado bancario y congelamiento de depósitos. A comienzos del año 2000 la moneda nacional (Sucre) es reemplazada por el dólar estadounidense a una tasa de cambio de 25.000 sucres por dólar. Estos hechos desencadenaron el descontento popular que llevó al derrocamiento del presidente Mahuad. El tercer momento emigratorio (2004-2008) se caracteriza por nuevos escenarios internacionales que limitan la movilidad. En el año 2004 se implanta el requisito de la visa Schengen para entrar a Europa. Con todo, la emigración seguirá sosteniéndose a un ritmo que si bien es menor al de la estampida migratoria, es mayor que la emigración de los años 90 (primer momento). El cuarto momento migratorio (2009-2014) está dentro del contexto de la crisis económica de Europa, Estados Unidos y su lenta recuperación. En el año 2009 por vez primera se tiene un saldo migratorio positivo, lo que implica el retorno de ecuatorianos. Este retorno de ecuatorianos se mantendrá sostenidamente entre 2011-2013 pero en un volumen comparativamente inferior respecto a los anteriores procesos emigratorios. En este sentido, actualmente no se puede hablar de un "boom" del retorno sino de un suave regreso de algunos emigrantes ecuatorianos lo cual no impide que también haya procesos de emigración, como se puede observar en el saldo del año 2014.

1.1.2. Inmigración internacional[13]

La inmigración internacional en el Ecuador contemporáneo se ve incrementada a partir del siglo XXI a pesar de que es una inmigración escasa si se la compara con la de otros países latinoamericanos como Argentina, Brasil y Venezuela. El Ecuador no ha tenido tradición de ser un destino de inmigración internacional, sin embargo, la inmigración de esta última década no ha pasado desapercibida para la sociedad ecuatoriana, por lo que se puede afirmar que "ha marcado un cambio tanto en los imaginarios y percepciones de la sociedad como en el Estado" (Herrera *et al*., 2012: 54).

[13] En este apartado se presentan solamente los datos generales a partir de los flujos migratorios. Los datos discriminados por continente y nacionalidad se encuentran en el Capítulo 3 y los datos del censo relacionados con Quito se encuentran en el Capítulo 4.

Si bien apenas el 1,26% de la población es extranjera de acuerdo al Censo (INEC, 2010) esta población resulta relevante no tanto por el número, sino por las circunstancias que les llevaron al Ecuador. Así, el Ecuador es el país latinoamericano con mayor número de **personas refugiadas** según datos oficiales[14]. En el año 2009 el Estado ecuatoriano realizó un registro ampliado que regularizó a 28.000 personas colombianas. Según los datos de *United Nations High Commissioner for Refugees* (UNHCR / ACNUR) hasta diciembre de 2013 fueron reconocidos 63,090 refugiados en Ecuador, la mayoría de ellos procedentes de Colombia, debido a la guerra interna en dicho país. Se estima que las personas no reconocidas oficialmente como refugiados pero que son población en situación de refugio (*refugee-like situations*) son 72,340 personas. Esta población sumada a los que buscan ser reconocidos como refugiados (*asylum-seekers*) da un total de 184,990 personas (UNHCR, 2013: 282).

En Ecuador también existe **inmigración irregular**. Según Herrera *et al.* (2012: 66-67) la población en situación de inmigración irregular en el país proviene mayoritariamente de los países vecinos (Colombia y Perú). La población peruana sería atraída al Ecuador a partir de la dolarización (año 2000) y se trataría de una movilidad laboral de carácter temporal que se emplea en las áreas agrícola, minera, constructora y de empleo doméstico. Esta población se concentra en el sur del país y en las ciudades de Quito y Guayaquil. La inmigración laboral peruana de carácter temporal que trabaja en el sur del Ecuador se caracteriza por tener periodos frecuentes de ida y vuelta. Su situación de irregularidad hace que desarrollen su trabajo en condiciones precarias tanto por la cuestión salarial (al percibir menos que un trabajador ecuatoriano) como por la inseguridad de su situación que los hace vulnerables a violaciones de sus derechos (Berganza y Purizaga, 2011: 275) La mayoría de estos inmigrantes vienen de la región de Piura, que es la tercera región en importancia en relación con la emigración internacional peruana (Berganza y Purizaga, 2011: 285) y en menor número proceden de la región de Tumbes[15]. A partir del año 2008 el Ecuador cuenta con inmigrantes internacionales procedentes de Cuba, Haití y en menor medida, países africanos. Los flujos migratorios haitianos se incrementaron significativamente a partir del año

[14] Los datos oficiales son inferiores a los datos reales: "si comparamos con la información de la población con estatus de refugio en el país, empiezan a hacerse evidentes problemas de subregistro" (Herrera *et al*., 2012: 55)

[15] En el año 2008 se firmó el "Acuerdo Permanente para la Regularización de Trabajadores Migrantes Peruanos y Ecuatorianos en la Región de Integración Fronteriza Ampliada".

2010 (a raíz del devastador terremoto que destruyó el país). En los últimos años se ha presentado una inmigración de retiro (jubilados) proveniente de Estados Unidos que viven especialmente en el austro ecuatoriano (provincia de Azuay) y migración calificada (procedente de España) que ocupan plazas en el ámbito académico.

Al igual que los datos de la emigración ecuatoriana, los datos sobre inmigración son aproximados. A continuación se presenta una evolución de los datos de entradas y salidas de extranjeros con su respectivo saldo migratorio entre los años 1994 y 2014.

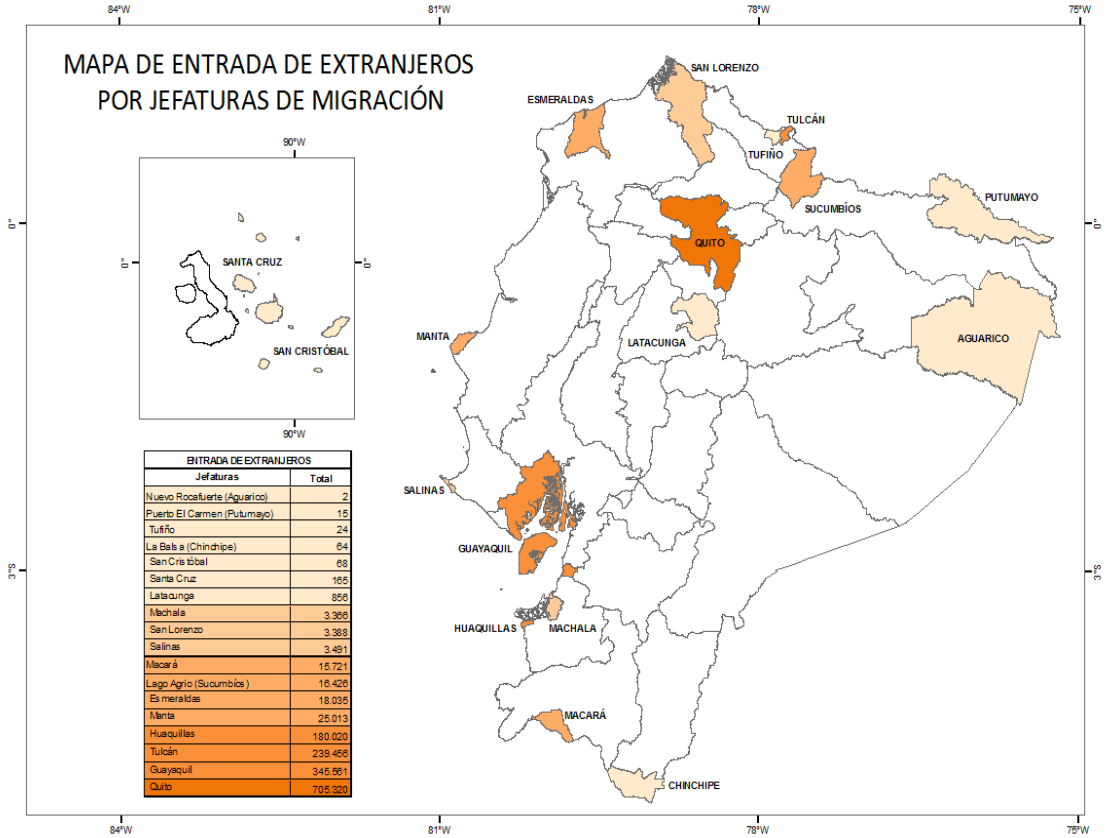
Tabla 1.2. Entradas / salidas de extranjeros y saldo migratorio. Ecuador (1994-2014)

AÑOS	Población extranjera		
	Entradas	Salidas	Saldo
1994	471.961	348.845	**123.116**
1995	439.523	317.605	**121.918**
1996	493.727	367.448	**126.279**
1997	529.492	402.110	**127.382**
1998	471.009	349.363	**121.646**
1999	517.670	408.646	**109.024**
2000	627.090	444.926	**182.164**
2001	640.561	464.781	**175.780**
2002	682.962	487.546	**195.416**
2003	760.776	519.801	**240.975**
2004	818.927	642.378	**176.549**
2005	859.888	703.555	**156.333**
2006	840.555	779.385	**61.170**
2007	937.487	898.012	**39.475**
2008	989.766	949.116	**40.650**
2009	968.499	928.974	**39.525**
2010	1.047.098	1.005.422	**41.676**
2011	1.141.037	1.086.116	**54.921**
2012	1.271.901	1.217.803	**54.098**
2013	1.364.057	1.309.635	**54.422**
2014	1.556.991	1.481.485	**75.506**

Fuente: Dirección Nacional de Migración / INEC [Varios años].

Los flujos migratorios de población extranjera, sin tomar en cuenta los saldos migratorios, presentan una tendencia anual creciente de entradas y salidas (Tabla 1.2). Esto nos muestra que así como los ecuatorianos salen cada vez más del país por diversos motivos temporales, de la misma manera llegan al Ecuador extranjeros por diversos motivos: turismo, negocios, familia, trabajo, etc. Las entradas de personas se han triplicado entre 1994 y 2014, pasando de 471.961 en el año 1994 hasta 1.556.991 en 2014. Así, en el año 2014 la población extranjera que llegó por algún motivo al Ecuador constituyó el equivalente a casi el 10% de la población ecuatoriana[16]. En cuanto a los saldos migratorios, se observa que a lo largo de las dos décadas son saldos positivos, lo cual es indicio de que constantemente hay población extranjera que decide quedarse en el país, hecho que hace ir aumentando el stock de extranjeros en Ecuador.

Mapa 1.1. Mapa de entradas de extranjeros por Jefaturas de Migración. Ecuador (2014)



ENTRADA DE EXTRANJEROS	
Jefaturas	Total
Nuevo Rocafuerte (Aguarico)	2
Puerto El Carmen (Putumayo)	15
Tufiño	24
La Balsa (Chinchipe)	64
San Cristóbal	68
Santa Cruz	165
Latacunga	856
Machala	3.366
San Lorenzo	3.388
Salinas	3.491
Macará	15.721
Lago Agrio (Sucumbíos)	16.426
Esmeraldas	18.035
Manta	25.013
Huaquillas	180.020
Tulcán	239.456
Guayaquil	345.561
Quito	705.320

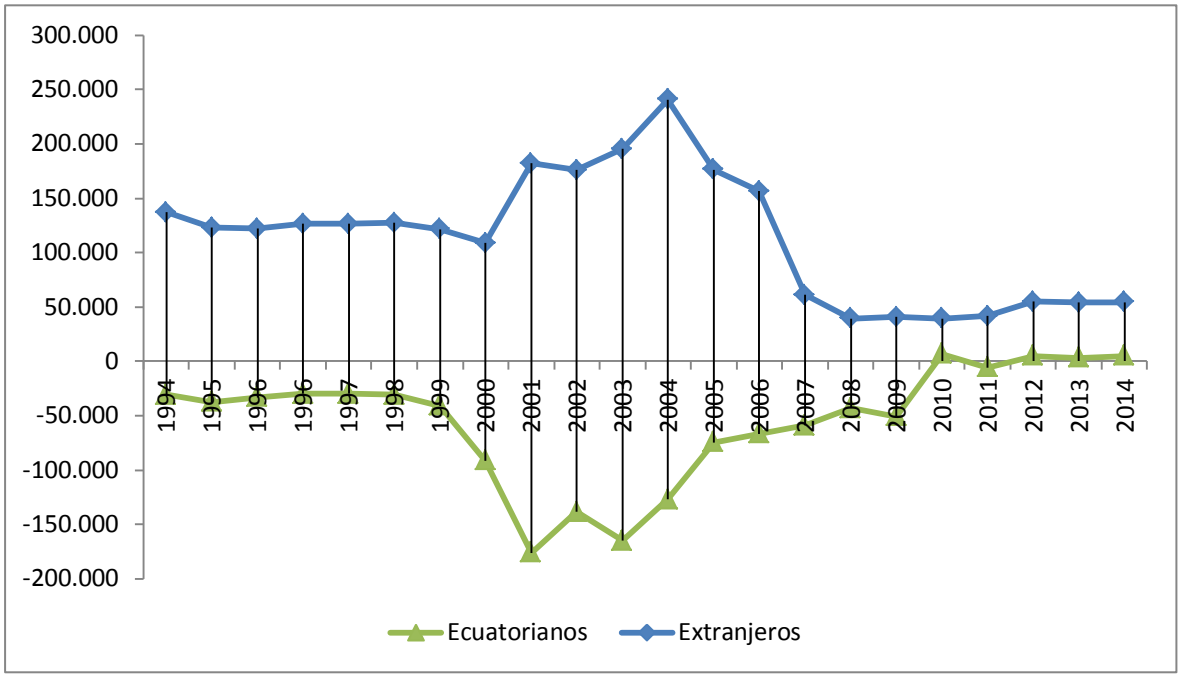
Fuente: Mapas temáticos – 2014. Dirección Nacional de Migración / INEC

[16] Si tomamos en cuenta que en 2014 se estimaba que la población era de 15.982.551 personas.

La entrada de extranjeros efectuada de manera regular se registra en las distintas Jefaturas de Migración (Mapa 1.1). En el año 2014, el mayor volumen de flujos de entradas se realiza por vía aérea a las dos ciudades principales ecuatorianas (Quito y Guayaquil). Le siguen en orden las entradas por vía terrestre en las zonas fronterizas que limitan con Colombia y Perú. Como se puede observar, el mayor volumen de entradas se realiza por el norte. Dichas entradas comprenden colombianos que entran al Ecuador en situación de refugio, pero también colombianos que entran por turismo o comerciantes, puesto que se trata de una zona con una intensa actividad comercial tanto del lado ecuatoriano como colombiano. Esta actividad comercial tradicionalmente se ha caracterizado por pertenecer al sector informal de la economía en la cual no se pagan impuestos de importación / exportación.

A continuación, en el Gráfico 1.1 se presenta de manera comparativa los saldos migratorios de ecuatorianos (Tabla 1.1) y los saldos migratorios de extranjeros. Los saldos se muestran en el eje vertical como positivos o negativos dependiendo si los migrantes arriban (+) o salen (-) del Ecuador.

Gráfico 1.1. Saldos migratorios de ecuatorianos vs. saldos migratorios de extranjeros (1994-2014)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de los Anuarios de Entradas y Salidas Internacionales.

Se puede observar claramente el contraste entre estos dos saldos. El saldo migratorio de los extranjeros que llegan al Ecuador supera el saldo migratorio de los ecuatorianos que dejan el país. Los años 2001-2003 forman parte de la estampida emigratoria ecuatoriana, pero a su vez coinciden con una importante inmigración internacional que llega al Ecuador. Es decir, a la vez que los ecuatorianos dejaban el país, población extranjera llegaba al Ecuador. Estos años de mayor saldo positivo de extranjeros en Ecuador coinciden con la época del recrudecimiento del conflicto armado en Colombia, por lo cual buena parte de esa población que migró al país estaba necesitada de protección internacional, si bien en un principio el gobierno colombiano negaba la magnitud de un desplazamiento forzado que rebasaba sus fronteras (Ahumada *et al.,* 2004: 139)[17]. Por otro lado, la dolarización del Ecuador (a partir del año 2000) ha sido un atractivo para la población colombiana y peruana que en la región austral del Ecuador pasó a ocuparse en trabajos que habían dejado los ecuatorianos que emigraron hacia Estados Unidos y Europa.

1.2. Estado de la Cuestión

A la presencia creciente de extranjeros en Ecuador, junto a la salida de ecuatorianos abandonando el país, ha reaccionado la investigación, dedicando esfuerzos a poner en evidencia las peculiaridades, características y motivos de estos procesos de movilidad. El tema de las asociaciones de inmigrantes se enmarca en el contexto más amplio de estos estudios sobre movilidad humana ecuatoriana. Hacer un balance de toda la investigación sobre la movilidad humana en Ecuador sería una tarea que supera ampliamente los objetivos de este capítulo, por lo cual se optará por tomar las referencias de movilidad humana más actual (a partir de fines del siglo XX). Aun haciendo esta delimitación, la tarea no deja de ser compleja por cuanto, en un periodo de apenas 15 años, el Ecuador ha experimentado todo tipo de movilidad humana: migración interna, inmigración / emigración internacional e inmigración forzada. Por otro lado, algunos tipos de

[17] La población civil se vio afectada por la implementación del denominado "Plan Colombia" que fue financiado por Estados Unidos bajo el nombre "Plan for Peace, Prosperity, and the Strengthening of the State". Se reforzaron las instituciones militares y de seguridad colombianas, en detrimento de las políticas sociales y la defensa de derechos humanos con la justificación de la guerra contra la coca. En la parte sur de Colombia se erradicaron plantaciones de coca empleando glifosato (sustancia tóxica). Este hecho afectaría a población ecuatoriana en la frontera en el año 2007, generando una demanda por parte de Ecuador ante la Corte Internacional de Justicia en La Haya.

migración no son claramente definidos, por ejemplo se sabe que hay población inmigrante que solicitó una visa de refugio, pero al ser denegada su solicitud, se queda como inmigración irregular.

La complejidad de la movilidad humana contemporánea en Ecuador se ve reflejada en el documento divulgativo sobre el "Perfil Migratorio del Ecuador", promovido por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), ya que el Ecuador es el único país que presenta dos diferentes perfiles migratorios en intervalos cortos de tiempo (2008 y 2011). El correspondiente al año 2008 (Serrano y Troya, 2008) es una actualización de un perfil anterior, elaborado siguiendo la recomendación de la Unión Europea de establecer un documento que brinde conocimientos sobre el panorama migratorio del país, con vistas a orientar las iniciativas de cooperación promovidas por la Unión Europea (Serrano y Troya, 2008: 9). Así, el documento contiene información sobre políticas, instituciones y actores de la migración. El perfil del año 2011 responde a dos nuevos elementos relacionados con la movilidad humana en Ecuador. En primer lugar, el nuevo marco jurídico de la Constitución del año 2008 en el que se menciona explícitamente a la movilidad humana desde el ámbito de los derechos humanos; y en segundo lugar, los nuevos escenarios migratorios: desaceleración del flujo de salida de ecuatorianos, migrantes retornados y el crecimiento de la migración forzada (Herrera *et al.*, 2012: 13).

A continuación se traza una panorámica de los diversos estudios sobre migración ecuatoriana contemporánea en tres secciones. En primer lugar se toma como referencia la "estampida migratoria" como hecho generador de la investigación en la temática de movilidad ecuatoriana contemporánea, especialmente en su faceta de "emigración" y actualmente "retorno" de ecuatorianos. En segundo lugar, se hace una revisión bibliográfica de los estudios sobre inmigración internacional en Ecuador en la que se incluye la inmigración forzada. En esta revisión se mencionan los recientes estudios generados en los programas de posgrado y pregrado de universidades ecuatorianas. En tercer lugar, se realiza una revisión bibliográfica más específica sobre asociaciones de inmigrantes. Finalmente, se concluye con un balance general del estado de la cuestión.

1.2.1. La "estampida migratoria" como impulsora de investigaciones sobre emigración

La emigración ecuatoriana surgida entre fines del siglo XX e inicios del siglo XXI se ha calificado como una ***estampida*** (Ramírez y Ramírez, 2005). El definir esta emigración como "estampida" nos da la idea de la *divulgación rápida y estruendosa de algún hecho*, así como una *huida impetuosa*[18]. En efecto, se calcula que en un periodo de 5 años (1998 - 2003) los ecuatorianos experimentaron un crecimiento inmigratorio en España de cerca del 1.000 por ciento (Serrano y Troya, 2008: 29). Esta masiva emigración provocó sorpresa y hasta desconcierto no solo en la misma población ecuatoriana con sus diversos dramas familiares, expectativas de un proyecto migratorio con sus ilusiones, encuentros y desencuentros, sino también se trató de un hecho que llamó la atención de la academia que requería comprensión, análisis, reflexión y crítica de este fenómeno migratorio.

El esfuerzo de comprensión del nuevo fenómeno emigratorio ecuatoriano requirió un despliegue no solo de reflexión analítica, sino también de creatividad para abordar un hecho social novedoso tanto desde los países de acogida como desde el país emisor. Los primeros estudios se realizaron en España, país que, gracias a otros procesos anteriores de inmigración (como la población marroquí), ya contaba con instituciones y líneas de investigación en migraciones. Entre los primeros organismos que abordaron explícitamente la inmigración ecuatoriana antes del año 2000 están la Oficina Regional para la Inmigración (OFRIM)[19] y Cáritas-España[20]. Así mismo, se posibilitan investigaciones asociadas a seminarios[21] o programas universitarios[22]. Las primeras iniciativas de investigación en Ecuador sobre el

---

[18] Cf. Definición de "estampida". En: Diccionario de la Real Academia Española. Vigésima segunda edición. http://www.rae.es/rae.html

[19] OFRIM fue un servicio público de la Comunidad de Madrid creado para dar información y apoyo al profesional de la intervención social en inmigración. Promovió pioneras investigaciones: *La inmigración ecuatoriana en la Comunidad de Madrid* (1998) y *"Enseñándome no más..." Estrategias de supervivencia e inserción de los inmigrantes ecuatorianos en la Comunidad de Madrid* (2000). Autor: Emilio Gómez Cirano.

[20] "Ecuatorianos en España: historia de una inmigración reciente" (2000) por Emilio Gómez Ciriano. Este artículo se publicó también en la revista Ecuador Debate (dic. 2001).

[21] En el VI Congreso Español de Sociología (Coruña, 24-26 sep. 1998) se presentó un trabajo pionero que muestra la inmigración indígena en contexto español: "Inmigración y cultura: quechuas de Ecuador en el campo de Totana de Murcia" de Ángel Montes del Castillo.

[22] Pignol, Luc (1999) presenta su tesis doctoral en la Université de Caen: Les immigrés équatoriens dans la région de Murcia. Exemple d'une migration internationale / Cortina Nido, Alejandro (2000). "¿Quién trabaja en nuestras casas? Mujeres ecuatorianas en el servicio doméstico en Valencia". Postgrado en Mediación Intercultural, Universidad Autónoma de Madrid // Pedone, Claudia (2000). "Globalización y migraciones internacionales. Trayectorias y

fenómeno emigratorio ecuatoriano se posibilitaron gracias al empeño de diversas instituciones que conformaron el "Plan Migración Comunicación y Desarrollo Ecuador-España" (PMCD) en coordinación con el Colectivo IOE[23] (centro de investigación con sede en Madrid fundado en 1982) y el Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS) con sede en Quito[24]. En cuanto a institutos de investigación ecuatorianos asociados a organismos públicos, se tiene la participación pionera del Centro de Investigaciones Ciudad[25]. El inicial interés de las investigaciones estaba directamente relacionado con la urgencia de comprensión y análisis de la inmigración ecuatoriana en España con vistas a la intervención social ya sea por parte de organismos públicos o de ONG. Como se puede observar en las notas bibliográficas respectivas, las investigaciones se centraban en las condiciones de vida en lugares con presencia creciente (Madrid, Barcelona, Murcia), condiciones económicas y envío de remesas. También, desde la primera etapa de las iniciativas académicas se presta atención a la feminización de la migración ecuatoriana y el trabajo doméstico.

En el año 2002 desde el Ecuador, en cooperación con España, surge la iniciativa de las "Cartillas sobre Migración" promovidas por el "Plan Migración Comunicación y Desarrollo Ecuador-España" (PMCD) bajo la coordinación del economista ecuatoriano Alberto Acosta, que en ese tiempo ejercía su labor investigadora en el Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (FES-ILDIS). Esta iniciativa no pretendía hacer un análisis completo del fenómeno migratorio, sino más bien se intentaba que las cartillas fuesen una herramienta útil para la divulgación y formación en una temática nueva en Ecuador. La propuesta editorial de las Cartillas era proponer a investigadores que ya trabajaban temas de migración desde diversas áreas hacer una reflexión de carácter académico pero a la vez evitando los tecnicismos. Las primeras cartillas tomaban como referencia los iniciales informes del Colectivo IOÉ del año 2001 (tema de las remesas, trabajo doméstico) y poco a poco se fueron incorporando autores e instituciones ecuatorianas.

---

estrategias migratorias de ecuatorianos en Murcia, España". En Scripta Nova. Revista electrónica de geografía y Ciencias Sociales – Universidad de Barcelona. N. 69.

[23] Los primeros informes elaborados por el Colectivo IOÉ (2001) son: *Las remesas de los inmigrantes Ecuatorianos. Funcionamiento y características de las Agencias de envío de dinero en España.* (Informe 1). *Los residentes ecuatorianos en España* (Informe 2). *Los residentes ecuatorianos en la región de Murcia; Ecuatorianos en Barcelon*a.

[24] ILDIS - Ecuador publicó la pionera investigación de Ana Luz Borrero et al. (1995): *Mujer y migración: alcances de un fenómeno nacional y regional,* eds. Abya-Yala, Quito.

[25] Junto con ILDIS y OXFAM publicó "Las causas explicativas del proceso migratorio de ecuatorianos a España" (mayo 2001). También en Cartillas sobre Migración (n. 3 – enero 2003).

Más adelante, el PMCD detectó un déficit de producción investigativa sobre la temática migratoria por parte de los programas de graduación o licenciatura de universidades ecuatorianas, por lo cual en el año de 2005 se promovió el "1er concurso universitario de investigación sobre los efectos y las perspectivas de la emigración en el Ecuador". En total, en las 23 cartillas (producidas entre 2002-2006) se abordaron temáticas relacionadas con el impacto de la migración en lugares de origen (sur de Quito, Guayaquil, Loja), remesas, trabajo doméstico, emigración indígena, codesarrollo, impactos sociales, escolaridad, participación, sistemas familiares, nuevas tecnologías, así mismo se visibiliza un fenómeno nuevo: la inmigración forzada y/o refugio de colombianos.[26]

La consolidación de los estudios sobre emigración en el ámbito académico ecuatoriano se posibilita por la incursión de dos instituciones educativas de posgrado: Facultad Latinoamericana de Investigaciones Sociales (FLACSO) y Universidad Andina Simón Bolívar (UASB). Varias de las iniciativas emprendidas por estos centros académicos se realizan en colaboración con otras instituciones de la sociedad civil que conjuntamente organizaban foros o seminarios. Así por ejemplo, se edita el libro *"Migraciones, un juego con cartas marcadas"* (Hidalgo, 2004) producto de la colaboración entre varias instituciones (ILDIS - FLACSO – PMCD). En este libro, diversos autores ecuatorianos y extranjeros abordan temáticas que van desde los derechos humanos, sociología, políticas, causas e impacto de la emigración. Otra publicación en colaboración conjunta es el libro *La Migración Ecuatoriana: transnacionalismo, redes e identidades* (Herrera, Carrillo y Torres, 2005). Los diversos autores tratan la temática de la migración desde perspectivas que incluyen redes transnacionales migratorias, inserción en el mercado de trabajo en España, las remesas, el codesarrollo, las mujeres ecuatorianas en las cadenas globales del cuidado, familia y migración, jóvenes y migración, migración y etnicidad (Kichwa y Saraguro), ligas de fútbol, nostalgia y nuevas tecnologías.

La Universidad Andina (UASB) ha impulsado estudios sobre las migraciones a partir de su Programa Andino de Derechos Humanos (PADH). Así, ha enfocado la temática migratoria prestando especial atención a los derechos humanos de la población colombiana en situación de inmigración forzada. En el apartado

[26] Todas las cartillas están disponibles en: http://www.fes-ecuador.org/pages/lineas-de-trabajo/economia-y-desarrollo-sustentable/cartillas-el-plan-migracion.php

correspondiente a la inmigración en Ecuador se describirán las investigaciones más relevantes.

Además de las instituciones académicas de posgrado, en los últimos años las universidades que ofertan pregrado o licenciatura en el Ecuador empiezan a abordar la temática de la emigración ecuatoriana. Como son trabajos recientes que brindan nuevos aportes para el estudio, merece la pena reseñarlos.

Paulina Nathaly Arias (2011) presentó el trabajo de grado: "Ecuador: realidades de la migración y posibilidades de codesarrollo, caso: Proyecto de codesarrollo en el Cantón Chunchi, llevado a cabo por la Fundación Esquel 2007-2009" (PUCE). El enfoque teórico escogido es el del "desarrollo sustentable". Este trabajo comienza describiendo los flujos migratorios y sus impactos en el Ecuador tomando en cuenta la globalización, liberalización económica, cambios demográficos, redes y políticas migratorias. Sobre el codesarrollo, el trabajo parte describiendo la historia del codesarrollo, sus orígenes y vías de concreción, actores y roles del codesarrollo. Chunchi, como experiencia de codesarrollo en la que tiene relevancia el *Programa de Codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid 2007-2009*. Como conclusiones se plantea que el "programa emprendido por Esquel en Chimborazo, como a muchos otros, se los podría calificar como proyectos de desarrollo local, más no de codesarrollo". Se observa una crítica respecto a las políticas migratorias para que sean verdaderamente justas y equitativas, por lo cual no habría que "limitarse al emprendimiento de programas que por parte del exterior sólo buscan restringir sutilmente las migraciones y a las que les basta con aportar recursos financieros*".* Así, en Ecuador no habría un codesarrollo pleno por cuanto no se fortalecerían vínculos entre origen y destino a nivel no solo comunitario, sino institucional entre entidades del Ecuador y España. En este sentido, "las características específicas del Programa de codesarrollo entre la Provincia de Chimborazo y Madrid, no varían mayormente de un proyecto tradicional de cooperación al desarrollo comunitario"*.* En el caso de Esquel, se concluye que su aporte está en dejar al Municipio unas bases procedimentales para que la entidad pública continúe su labor en la asistencia social a la población. Como observación a esta disertación de grado, consta de un apartado titulado *Reseña de la migración internacional del Ecuador.* Tal como está escrito, podría dar a entender que es una reseña del fenómeno migratorio en su totalidad (emigración / inmigración). Sin embargo, no se menciona la *inmigración internacional*. Esto nos muestra cómo la movilidad humana en Ecuador se ha visto exclusivamente como "emigración",

propiciándose la invisibilidad de los procesos de inmigración inclusive desde el ámbito académico.

La otra cara de la emigración internacional ecuatoriana es el retorno. El retorno de ecuatorianos es un proceso que todavía sigue en marcha, con todo, si bien se habla de una "estampida emigratoria" no se puede hablar de una "estampida de retorno". En este sentido, no se puede afirmar que la crisis en Europa y particularmente en España automáticamente genera un retorno masivo por un efecto de acción / reacción. Esto se debe a que como todo proceso migratorio, las decisiones de retornar o quedarse en un país en crisis parten de razones "multicausales" en donde la escasez económica es una de las variables, pero no necesariamente la definitiva. Por otro lado, los ecuatorianos que se han asentado en España y han logrado obtener la doble nacionalidad han pasado a formar parte de los flujos migratorios de la población en la misma Europa, como por ejemplo, Inglaterra y Alemania.

La investigación sobre el retorno de ecuatorianos está todavía desarrollándose. Así, es temprano aún para hacer un balance definitivo sobre el retorno. Con todo, ya se encuentran algunos indicios del mismo en distintas investigaciones como Setién *et al.* (2011) y en cuanto a investigaciones en Ecuador sobre el retorno los trabajos pioneros pertenecen a investigaciones de maestría. María Isabel Moncayo (2011) presentó su trabajo de maestría en la Flacso, titulado "Migración y retorno en el Ecuador: entre el discurso político y la política de gobierno" en el que se abordan las contradicciones entre el discurso y la realidad del retorno. Ana Lucía Castillo Pavón (2011) presentó en el IAEN su trabajo de posgrado: "Impacto socioeconómico de la entrega del capital semilla del Programa Fondo Concursable 'El Cucayo' a personas migrantes retornadas y a las expectativas de su proyecto de retorno". En este trabajo se aborda el retorno como política pública dentro del contexto de apoyo al retornado a partir del fondo "El Cucayo" y del Plan "Bienvenid@s a Casa.

Como balance sobre las investigaciones sobre migración ecuatoriana se puede afirmar que los procesos de *emigración* hacia España son los que han recibido mayor atención desde la investigación. Entre el año 2001 y 2007 se produjeron 97 documentos de investigación en España, es decir, sin tomar en cuenta toda la producción en Ecuador (Colectivo Ioé, 2007). Desde el año 2007 a la actualidad, se ha producido más de un centenar de publicaciones adicionales. Aquí no nos

detendremos en una descripción detallada del estado actual de estas investigaciones por cuanto el interés de este trabajo se concentra en los procesos de inmigración internacional en Ecuador. Se prestará especial interés en los trabajos sobre redes migratorias y asociacionismo de los emigrantes.

Las investigaciones sobre migración entre Ecuador y España, como observan Cortés y Carrillo (2008), privilegiaron la investigación de unos temas, unos lugares y periodos temporales determinados. En general, se ha privilegiado las temáticas relacionadas con los aspectos laborales y aquello que conlleva como por ejemplo las remesas, el empleo doméstico. Así, se habría privilegiado una perspectiva desde el ámbito laboral mostrando la migración como "mano de obra". En este sentido, todavía escasean estudios desde otros ámbitos como son los estudiantes, artistas, músicos (Cortés y Carrillo, 2008: 453). Por otro lado, los estudios migratorios con una perspectiva étnica si bien son escasos y centrados especialmente en la etnia kichwa, tendrían la relevancia de romper con un nacionalismo metodológico que homogeniza al colectivo ecuatoriano (Cortés y Carrillo, 2008: 456).

1.2.2. Investigaciones sobre inmigración internacional en Ecuador

El Ecuador inició el siglo XXI con dos hechos relevantes: la dolarización de la economía al ser eliminada la moneda nacional (sucre) y el recrudecimiento del conflicto armado colombiano conjuntamente con la política colombiana de fumigaciones con glifosato en la frontera dentro de la aplicación del “Plan Colombia”. Así, la presencia de colombianos con necesidad de protección internacional no se hizo esperar, con la consecuente atención primero de los medios de comunicación y luego de la academia. En este sentido, las investigaciones sobre inmigración internacional contemporánea se han enfocado mayoritariamente en la inmigración forzada y especialmente giran en torno a la población colombiana. Pero también ha habido interés investigador hacia otras poblaciones que migran hacia Ecuador, como los peruanos, haitianos y cubanos. Además de otros estudios sobre temas diversos, políticas de inmigración, derechos de los migrantes y otros. También se observa que la cantidad de estudios va creciendo en el tiempo, de modo que entre los años 2006 y 2009 aparecen cinco reseñas, a partir de 2010 y hasta 2014, año en que concluye la recogida de información, ya las investigaciones reseñadas llegan casi a la cincuentena

En el análisis que sigue, donde se han incluido tanto tesinas de pregrado, tesis de master y posgrado, como estudios realizados por grupos que investigan en Ecuador y otros lugares, se han clasificado las investigaciones en tres categorías: 1) Investigaciones sobre refugio y especialmente migración forzada de colombianos a Ecuador; 2) Investigaciones sobre peruanos, cubanos, haitianos y otras nacionalidades; 3) Investigaciones sobre políticas de inmigración, integración y percepciones relacionadas con los inmigrantes.

Investigaciones sobre migración forzada

La situación de emergencia humanitaria que provocó la migración forzada de colombianos a Ecuador hizo necesaria una planificación rápida de acciones para atender dicha situación. En este sentido, quienes inicialmente se preocuparon en comprender dicho fenómeno fueron las ONGs especializadas en la temática del refugio que auspiciaron diversas investigaciones. En muchos casos, dichas investigaciones quedaban como informes internos, pero en otros casos salían a la luz pública especialmente con el objeto de sensibilizar y hacer recomendaciones a los diversos actores institucionales. En esta línea, el año 2004, Kelly Wells, como parte de la fundación INREDH, publicó una investigación sobre mujeres colombianas refugiadas en el Ecuador. La investigación se centra en la ciudad de Ibarra, que queda relativamente cercana a la frontera con Colombia (a unas 2 horas en coche). Se constata la vulnerabilidad de las madres refugiadas que se encuentran solas por lo que se hacen necesarias políticas de "asistencia diferenciada por condición de género". En consecuencia, se hacen recomendaciones al Estado, Defensoría del Pueblo y ACNUR. En la misma temática de género y refugio, Gloria Camacho en el año 2005 realizó un diagnóstico para la UNIFEM: "Mujeres al borde. Refugiadas colombianas en el Ecuador". Este diagnóstico comprende la frontera norte del Ecuador y se insiste en que las mujeres en situación de refugio necesitan información sobre sus derechos, oportunidades laborales, acceso a apoyo psicológico y regularización de su situación. En consecuencia, se hacen recomendaciones al Estado y ACNUR.

La población en situación de refugio deja de concentrarse en las poblaciones cercanas a la frontera norte del Ecuador y pasa a ser una temática en la capital. En este contexto, el Servicio Jesuita a Refugiados (SJR) pubicó el texto "Paradigmas del Refugio Colombiano en Quito" (2006) en la que se presentan las condiciones de integración de la población colombiana en situación de refugio en la capital. Los

datos fueron obtenidos a partir de cinco barrios quiteños con alta concentración de PCSR y a partir de los archivos gestionados por el Comité Pro Refugiados (agencia ejecutora del ACNUR). La investigación concluye con unos apuntes para una intervención necesaria, en los que se señala que el refugio debe ser analizado en el contexto global del país, la necesidad de consolidar una agenda enfocada en los derechos humanos y trabajar en el empoderamiento de los propios actores. Una propuesta de país debe comprender una dimensión jurídico-institucional, dimensión cultural, social y asociativa. Este estudio sugiere que la dimensión asociativa debería ser fortalecida, por cuanto de manera general las instituciones que trabajan con la PCSR se concentran en la dimensión humanitaria en detrimento de los procesos organizativos que sirven para fortalecer el tejido social.

En el trabajo de pregrado, "Análisis de los efectos y manifestaciones psicosociales en familias colombianas refugiadas en la ciudad de Quito" (UPS-2007), Andrea Cristina Ochoa Paredes resalta en las conclusiones que las familias refugiadas en la ciudad de Quito viven en una paradoja por cuanto, en principio parece que la capital ofrece mejores oportunidades de trabajo, educación, salud y vivienda, hecho que no siempre se produce. Este trabajo constituye un aporte investigativo aplicado a una realidad concreta en la ciudad de Quito; con todo, a su parte metodológica le falta una mayor rigurosidad.

Benavides y Chávez (2009) publicaron la obra "Población colombiana en el Ecuador. Aportes para su comprensión" (UASB / Abya Yala). Se basa en el levantamiento de información primaria y secundaria, cualitativa y cuantitativa tomando en cuenta la situación de las personas colombianas con necesidad de protección internacional y las oportunidades y desafíos para el Estado ecuatoriano. Así mismo, recopila datos sobre los procesos de deportación en Ecuador, reasentamiento, iniciativas para el ejercicio de derechos y agenda de movilidad humana. Se trata de un trabajo con buen acopio de información, pero que no dispone de una conclusión que valore unitariamente todo lo abordado.

Pamela Villacrés Manzano (2009) presentó su trabajo de maestría: "La industria del sexo en Quito: representaciones sobre las trabajadoras sexuales colombianas" (FLACSO). Se parte del presupuesto de que las miradas feministas no logran responder las dinámicas complejas de la industria del sexo y el trabajo sexual, ya que se desconocen los hechos políticos, económicos y sociales que desencadenan los flujos migratorios. Si bien el centro de esta investigación no es la migración

forzada, es pertinente por cuanto desvela un estereotipo sobre la mujer colombiana que incide en las dinámicas de la industria del sexo. Las trabajadoras sexuales colombianas en Quito mantienen vínculos transnacionales en su condición de madres, esposas e hijas en Colombia. Esta visibilidad en el lugar de origen no se manifiesta en Ecuador, generando un ocultamiento de su identidad, compromiso personal, familiar; es decir ocultando su vida como personas al resaltar únicamente la transacción mercantil. Por otro lado, al no ser casos de trata y tráfico de personas con fines de explotación sexual, estas mujeres no se identifican con estereotipos victimizadores, por lo que se presentan como protagonistas de sus propios proyectos migratorios.

Stuart Schussler (2009) desarrolla una investigación cualitativa guiada por la pregunta: "Dada la vulnerabilidad de la mayoría de refugiados, ¿cómo y por qué el Estado aumenta esta vulnerabilidad y qué están haciendo los refugiados para resistir?". Este trabajo muestra la paradoja entre vulnerabilidad y resistencia de los refugiados. La vulnerabilidad proviene de su desplazamiento forzado, rompimiento del tejido social y pérdida de un lugar propio. Ya en Ecuador están bajo sospecha por lo que son objeto de xenofobia, indocumentación y dificultad para acceder a recursos básicos. En el caso de las asociaciones en las que participan colombianos en situación de refugio, Stuart Schussler (2009) considera que el Estado ecuatoriano "utiliza las mismas leyes sobre el refugio para negar un verdadero refugio a colombianos y colombianas desplazados hacia el Ecuador" (Schussler, 2009: 94). A pesar de la vulnerabilidad en la que son abandonados los migrantes forzados colombianos debido a xenofobia, negación del estatus de refugiado y falta de recursos, ellos han sido capaces de resistir gracias a procesos organizativos o asociativos que les han permitido una visibilidad y denuncia sobre la vulneración de sus derechos, logrando así una cierta "ciudadanía informal".

En el trabajo de posgrado: "Colombianos en Ecuador: obstáculos y posibilidades políticas y culturales para incidir en la política migratoria colombiana" (UASB-2010), Elsy Ortega aborda en el último capítulo las acciones y estrategias de las organizaciones de colombianos en Ecuador y en Colombia. Entre las conclusiones, se afirma que "la exterioridad del colombiano está determinada, en gran parte, por las exclusiones del Estado colombiano. Principalmente, por su gran ausencia a la hora de proteger los derechos y velar por la calidad de vida de aquellos que están en situaciones difíciles (irregulares, refugiados, detenidos" (Ortega, 2010: 94).

Carolina Escudero Calle (2010) presentó su disertación de grado titulada “Los Solicitantes de Refugio tienen Derecho al Trabajo y el Estado Ecuatoriano el deber de Garantizarlo” (USFQ). Esta investigación fue desarrollada a partir del Derecho Internacional de los Refugiados, el Derecho Internacional de los Derechos Humanos, los Principios del Derecho Internacional y soft law. El aporte de este trabajo está en mostrar a partir de distintos documentos jurídicos, que el derecho al trabajo es un derecho humano más allá de que el refugiado sea reconocido o no. Además, se muestra que la Ley de Extranjería si bien incorpora el derecho de asilo y otorga a los refugiados el estatuto de no inmigrantes, no es suficiente para garantizar el derecho al trabajo de los solicitantes de refugio.

Desde el derecho internacional y derechos humanos, Adriana Verónica Cañar (2011) presentó su trabajo de grado “Análisis de los efectos en los refugiados por la vinculación de los conceptos de refugio y migración en el Ecuador desde el contexto latinoamericano desde 2006 hasta el 2009” (PUCE) a partir del enfoque teórico humanístico de Maslow. Si bien esta disertación tiene un enfoque humanista de defensa de la especificidad de los derechos de los refugiados para que sean protegidos y no discriminados, no problematiza la presencia de los flujos mixtos ni considera aquellas zonas grises que se presentan en Ecuador al haber personas necesitadas de protección internacional que, al no ser incorporadas como refugiadas, quedan de hecho como inmigrantes irregulares. Además, cae en el tópico común de calificar a los inmigrantes de “ilegales”.

El enfoque teórico utilizado por Pablo Roldan Ribadeneira (2011) en su disertación de grado: “Cambio político en el Ecuador, sociedad civil y la política del Ecuador en materia de refugio” (PUCE) es la teoría constructivista de las relaciones internacionales y *Advocacy Coalitions Framework*. La hipótesis propuesta es que “la Política del Ecuador en Materia de Refugio, adoptada en septiembre de 2008, constituiría el producto de cambios fundamentales y objetivos en el entorno político ecuatoriano, suscitados como consecuencia del cambio de Gobierno que tuvo lugar en 2007”. Esta investigación es un aporte para la comprensión de los cambios en la forma de gestionar el refugio en Ecuador a partir del contexto político y sus actores.

El trabajo de pregrado de Sebastián Yerovi Proaño (2011) se centra en “Las relaciones entre los actores del régimen internacional del refugio: el caso de los refugiados colombianos en el Ecuador” (PUCE). La hipótesis planteada es que “los actores que participan del régimen internacional de refugio, en el caso de los

refugiados colombianos en Ecuador, mantienen relaciones de cooperación". Como balance, el aporte de este trabajo está en mostrar un aspecto poco conocido como son las relaciones que tienen los actores del régimen de refugio en el Ecuador. Por otro lado, el límite de esta investigación está en hacer una generalización a partir de un solo caso en el que se muestra la relación con un solo actor no gubernamental (HIAS). Además, no se incluye otros actores que son directamente implicados en la temática, como son las asociaciones de refugiados en Ecuador.

La investigación de grado de Francia Daniela Ordóñez Cruz (2011): "Estudio de los efectos psicológicos provocados por la situación de refugio en niños/as de nacionalidad colombiana que se encuentran en edad escolar" (UPS) está realizada a partir del enfoque teórico de Winnicott y Vigotsky. El estudio toma como muestra a niñas y niños colombianos, que ingresaron al Ecuador después del año 2002 que viven en Quito (refugiados reconocidos y con edad entre 8 - 12 años). Las conclusiones de este trabajo son parciales, por cuanto no se consiguió "elucidar con exactitud los efectos que ocurren en el desarrollo emocional". En cuanto al desarrollo cognitivo de los niños en situación de refugio "está determinado por el contexto que los niños y sus familias han vivido". El miedo y la ansiedad producto de su situación pueden generar aislamiento y agresividad.

Juan Alejandro Villalobos Arqueros (2011) presentó su trabajo de grado en psicología titulado "Manual de Intervención en Crisis para la Atención de población Colombiana con Necesidad de Protección Internacional en las oficinas del Servicio Jesuita a Refugiados y Migrantes – Ecuador" (UPS). Aunque en cada capítulo va reseñando algunas conclusiones parciales, el trabajo no contiene unas conclusiones generales. Como balance, se puede afirmar que es una aportación práctica para una mejor comprensión y atención desde la psicología a la población con necesidad de protección internacional.

El Servicio Jesuita a Refugiados y Migrantes Ecuador, New York University y Fundación Salud Ambiente y Desarrollo (2012) elaboraron el *Documento de trabajo sobre salud y condiciones de vida de los refugiados colombianos en Quito.* Se trata de un estudio cualitativo que brinda información sobre los riesgos en salud experimentados por la población que ha experimentado inmigración forzada. El estudio aclara que no pretende hacer generalizaciones o inferencias que sean aplicables a toda la población colombiana que ha llegado a Quito en condiciones de migración forzada. Más bien se pretende, a partir de datos descriptivos, tratar un

tema que ha sido ignorado en Ecuador: la salud de inmigrantes internacionales y refugiados. Así, se busca orientar o dar mayores luces para la intervención de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales.

A partir de un enfoque de capital social, Marie Christine Fabara (2012) presentó el trabajo de pregrado: “Análisis de legalidad, medios de vida y perspectivas futuras de los refugiados colombianos en la ciudad de Quito, período 2007-2011” (PUCE). Como conclusión se afirma que el desplazamiento forzado por un lado “ha promovido la restructuración de las políticas gubernamentales del Ecuador, pero por el otro éstas no se logran poner en práctica de manera total, reflejando vacíos respecto al trabajo de medios de vida en al ámbito laboral, educativo, de vivienda y salud e integración social”. Además, se bosquejan las razones por las cuales el gobierno no se ha comprometido integralmente en el cumplimiento de políticas públicas que brinden condiciones reales de integración social a los refugiados.

En la línea investigativa de gestión local y desarrollo a partir de un enfoque teórico basado en Bourdieu (capital económico y cultural) y Maturana (aceptación mutua) se enmarca el trabajo de grado de Patricia Galarza Zurita (2012) titulado “Estudio de caso: formas de relacionamiento entre población colombiana en situación de refugio y población ecuatoriana en el Barrio ‘La Roldós’, ubicado en el Noroccidente de Quito” (UPS). Se puede vislumbrar la existencia de una situación compleja en la relación entre ecuatorianos y colombianos en el barrio “La Roldós”. Por un lado, el ecuatoriano tiene una percepción negativa, se siente molesto por su presencia y mira al colombiano como un invasor, una amenaza para la economía nacional y la seguridad. El colombiano se siente discriminado y es desconfiado tanto con el ecuatoriano como con su compatriota colombiano. Por otro lado, hay algunos casos en los que se logra mantener una relación vecinal de comprensión, confianza y amistad.

María José Hidalgo y Chris Daniel Gamboa (2012) elaboraron el trabajo de grado en comunicación con el tema “Campaña comunicativa radiofónica 'Regístrate" para la difusión y concienciación de los derechos humanos que poseen refugiados en Ecuador” (UPS). Parte del supuesto de que no todas las personas necesitadas de protección internacional tienen la información adecuada acerca de sus derechos, por lo que un producto comunicativo es una vía válida para brindar información. Como conclusión se observa que los grandes medios de comunicación no tienen interés en la temática propuesta, por lo que la vía más adecuada para informar a la

población necesitada de protección internacional sería la comunicación para el desarrollo y la radio alternativa.

Deisy Mariela Andrade Moyano (2012) presentó la disertación de posgrado titulada "Limitaciones del acceso a la educación, hijos de refugiados colombianos: Un estudio de caso" (UPS). Este trabajo concluye que las instituciones educativas en su parte operativa no han logrado garantizar plenamente el derecho a la educación, a pesar de la existencia de una normativa que expresamente hace referencia al derecho a la educación de niños y adolescentes en situación de refugio. En las misma área educativa, Consuelo Sánchez Bautista (2013) presentó su tesis de maestría: "Exclusiones y resistencias de niños inmigrantes en escuelas de Quito" (FLACSO). La investigación se basa en entrevistas a niñas y niños en Educación General Básica (EGB) y algunos jóvenes. El estudio está basado en tres perfiles: colombianos en situación de refugio, inmigrantes haitianos y retornados ecuatorianos desde España. Se concluye que el espacio educativo puede generar tensiones entre inmigrantes y nacionales aunque la interacción también puede modificar las relaciones desde una visión positiva. Por un lado, la integración puede ser contemplada como la acomodación a la cultura del país de acogida, adaptación que se puede dar para evitar el conflicto y evitar la marginación; por otro lado, se puede presentar una resistencia a la asimilación, posibilitando mecanismos de reafirmación de la identidad del país de origen. En cuanto al ideal educativo de "convivencia intercultural" no se concreta en la práctica ya que la escuela tiende a fomentar la asimilación. El discurso oficial de interculturalidad está creado desde un "marco nacionalista" de reconocimiento a las diversidades históricas relegadas del proyecto nación, pero no ha sido extendido hacia los extranjeros. Así, la mayoría de docentes consideran que la interculturalidad está relacionada con la aceptación de los indígenas pero no consideran que se debería también aplicar a los extranjeros.

Desde el área de psicología, Nelson Paúl Ruano Nieto (2012) presentó su trabajo de grado en la UPS titulado: "La influencia de la participación social en el proceso de elaboración del duelo producto del desarraigo en personas en condición de movilidad humana del grupo 'Escuela de Ciudadanía para Jóvenes' en el periodo marzo-julio de 2011". En esta investigación se toma como objeto de estudio la "Escuela de ciudadanía para jóvenes" que es una iniciativa del Servicio Jesuita a Refugiados (SJR) en la que jóvenes colombianos y ecuatorianos hacen un recorrido de empoderamiento ciudadano y participativo. En las conclusiones se evidencia que, además del desarraigo producido por la migración forzada de

jóvenes colombianos, hay factores que profundizan el sentimiento de desarraigo: discriminación, xenofobia y dificultades de la regularización de documentos y acceso a la educación.

En la temática de relaciones internacionales, Oscar Fernando Garzón Almeida presentó su trabajo de maestría en la UASB (2012) titulado: "Modos de subjetivación en la migración forzada de colombianos a Ecuador: el caso del Pueblo Indígena Pasto - Periodo 2006 – 2010". Desde la teoría crítica de la sociedad, se analiza las tensiones en un contexto en disputa entre discursos propios y la irrupción de discursos externos en el territorio del Pueblo Indígena Pasto. Este pueblo ha forjado una relación con su territorio que históricamente ha superado las líneas fronterizas del departamento colombiano de Nariño, fronterizo con Ecuador. Así, se generan unas dinámicas de disputa frente a intervenciones externas ya sea por parte del estado colombiano o del estado ecuatoriano.

Los investigadores Carlos Ortega y Oscar Ospina (2012) coordinaron el trabajo sobre refugiados urbanos colombianos en Quito y Guayaquil (FLACSO). El estudio indaga las causas, perfiles e itinerarios hacia el Ecuador. Muestra lo que implica para un refugiado vivir en la ciudad, su proceso de inserción sociocultural, condiciones y estrategias de vida, relaciones de género y familia. Sobre los procesos de participación de los colombianos, solo el 17% participarían en alguna organización en su respectiva ciudad (Quito o Guayaquil). La participación se establecería principalmente en grupos religiosos, organizaciones de refugiados, asociaciones de padres de familia y ligas deportivas barriales. Además, esta participación sería más elevada en Quito, donde en primer lugar de participación están los grupos religiosos y en segundo lugar las organizaciones de refugiados (Ortega y Ospina, 2012: 105-106).

En la misma línea de la anterior investigación, pero desde el ámbito exclusivo de la ciudad de Quito, tenemos una investigación promovida por ACNUR y el Instituto de la Ciudad: "Más allá de las fronteras: la población colombiana en su proceso de integración urbana en la ciudad de Quito" (2014). La investigación fue coordinada por Raúl Moscoso y Nancy Burneo y en la fase de obtención de datos se contó con el apoyo del grupo de "promotoras comunitarias" que tienen un acercamiento directo a la población colombiana. Entre otras cosas, se concluye que una de las principales dificultades de la población colombiana es la falta de documentación para regularizar su situación en el país, limitando su ejercicio de derechos.

Además, el tener visa de refugiado no necesariamente garantiza el acceso a derechos, especialmente en lo concerniente a la educación y trabajo. Por otro lado, Moscoso y Burneo (2014) concuerdan con Ortega y Ospina (2012) en que se presenta de manera general un bajo nivel de participación organizacional de los colombianos (18%) en donde el primer lugar lo tienen las iglesias. Con todo, cabe resaltar la participación femenina en organizaciones de refugiados demostrando una "capacidad de agencia que ejercen las lideresas colombianas en temas de acceso a derechos de las personas de su comunidad" (Moscoso y Burneo: 2014: 103).

Finalmente, cabe resaltar el trabajo de la Organización Internacional para las Migraciones respecto a la lucha contra la trata de personas. El Ecuador es considerado un país de origen, tránsito y destino para la trata de personas, por lo que la OIM ha emprendido diversas acciones en el marco de implementación del *Plan Nacional para combatir la Trata de Personas*. Entre otras acciones, la OIM ha promovido la investigación a partir de diagnósticos sobre la trata de personas en algunos Cantones ecuatorianos. Estas investigaciones se han realizado con la colaboración de FLACSO-Ecuador y hasta el momento están disponibles diagnósticos de los siguientes Cantones[27]: Colta y Guamote (provincia de Chimborazo), Ibarra (provincia de Imbabura), Lago Agrio (provincia de Sucumbíos), San Lorenzo (provincia de Esmeraldas), Santo Domingo (provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas), Otavalo y Cotacachi (provincia de Imbabura).

Investigaciones sobre inmigrantes peruanos, cubanos, haitianos y de otras nacionalidades

Javier Arcentales (2010) a partir de la *Coordinación Nacional de Investigación y Políticas Públicas* elaboró el Informe Temático 2 titulado "Migración cubana: Recomendaciones de Política Pública para Ecuador incluyente". En las conclusiones se evidencia que la población cubana viene al Ecuador en algunos casos como destino y en otros como tránsito. Sería una población en búsqueda de nuevas condiciones de vida, por lo cual es infundado asociarlos a amenazas de carácter político en Ecuador. Como balance, se puede afirmar que este informe es pertinente por cuanto, desde un enfoque de derechos humanos acorde a la

[27] Ver: http://www.oim.org.ec/drupal/es/tags/publicaciones

Constitución ecuatoriana, el documento caracteriza el flujo migratorio cubano, describe las formas de regularización, permanencia en el país y recuerda las obligaciones del Estado.

La publicación de Isabel Berganza y Judith Purizaga (2011) “Diagnóstico de las migraciones en la zona norte de Perú: Regiones de Tumbes, Piura, Cajamarca y Lambayeque” (Universidad Antonio Ruiz de Montoya) aborda la migración de peruanos a Ecuador. Este estudio resulta pertinente por cuanto tres regiones peruanas son vecinas al Ecuador (Tumbes, Piura y Cajamarca). El diagnóstico pone de manifiesto una migración temporal de peruanos que pasan a laborar al sur de Ecuador. Estos movimientos migratorios en su mayoría son irregulares puesto que son temporales y los procesos de regularización en Ecuador presentan trabas. Esta situación hace que se presente condiciones precarias laborales, percibiendo un salario inferior, además de deportaciones con la consecuente posible vulneración de los derechos de las personas peruanas a pesar de la vigencia del Convenio de Regularización entre Ecuador y Perú (2006). Este estudio también evidencia una emigración laboral femenina de servicio doméstico desde la región de Piura hacia Guayaquil y Machala.

Desde un enfoque teórico de género y derechos humanos, Gina Morela Benavides (2011) presentó la investigación exploratoria “Condicionantes de género en los procesos de ingreso y permanencia de mujeres colombianas, peruanas y chinas a Ecuador” en el programa de maestría de la UASB. Concluye que se presenta una “superposición de discriminaciones: por sexo, clase social, etnia/raza, nacionalidad y condición migratoria” así como también se muestra el esfuerzo de dichas mujeres al forjar sus proyectos de vida desde los cuales toman decisiones. En cuanto a los límites de este trabajo, falta una explicitación de los aspectos asociactivos de las mujeres inmigrantes.

Desde el área de turismo residencial, Andrea Cristina Bermeo y Diana Catalina Coronel (2012) presentaron el trabajo de grado: "Plan Estratégico para la implementación de un nuevo proyecto turístico en la ciudad de Cuenca, enfocado a incrementar la estabilidad residencial en los extranjeros jubilados" (UPS). Su enfoque es el desarrollo a partir de los negocios de turismo residencial. Como conclusión, se considera que el cantón Cuenca es una adecuada área turística residencial para extranjeros. Con todo, a pesar de los potenciales del turismo

residencial, hay deficiencias de una institucionalidad pública local hacia los inmigrantes en general ya que existe lentitud y burocracia.

En el área de ingeniería comercial, Williams James Sánchez Trujillo (2012) presentó su trabajo de grado: "Estudio de factibilidad para la creación de un centro de capacitación del idioma español para estudiantes extranjeros en el norte de la ciudad de Quito" (UPS). Este trabajo parte del presupuesto de que la ciudad de Quito, conjuntamente con Bogotá y México son las mejores ciudades para aprender español en Latinoamérica. Se presenta a Quito como una ciudad que acoge cada vez más a extranjeros no hispanohablantes por lo que se ve la factibilidad de crear negocios rentables enfocados a estudiantes extranjeros. Como punto crítico, esta investigación se centra únicamente en estudiantes extranjeros solventes económicamente. No se considera el caso de los inmigrantes internacionales residentes que necesitan el idioma como una parte de su integración social, pero que no tienen recursos para pagar un centro de capacitación, como es el caso de los haitianos.

Desde la temática de comunicación y desarrollo urbano María Cristina Torres (2013) presentó la disertación de grado titulada "Quito ¿Pequeña metrópoli o gran pueblo?" (USFQ). Si bien este trabajo no aborda directamente la temática de la inmigración, resulta pertinente por cuanto muestra la evolución experimentada por Quito, de tal manera que se pregunta si en la actualidad se puede considerar a Quito una ciudad cosmopolita. A partir de las entrevistas y la información presentada no se puede decir tajantemente que Quito es o no una ciudad cosmopolita, tanto por la falta de datos empíricos como por la ambivalencia del término "cosmopolita" que no se complejiza ni profundiza en esta investigación. Por otro lado, este trabajo corre el riesgo de caer en categorías dicotómicas simplistas estilo "civilización y barbarie".

Sobre la población cubana, Correa Álvarez (2013) presentó un trabajo de posgrado (FLACSO) sobre la inserción laboral y producción de espacios de la inmigración cubana en Quito y Guayaquil. En las conclusiones se señala los límites de la política de fronteras abiertas y la "regresión de una intención política aperturista". En cuanto a la actividad laboral, algunos cubanos vienen a ser "comerciantes transnacionales" por la posibilidad de viajar frecuentemente desde Cuba. Esta actividad se sostiene gracias a redes de solidaridad de la que forman parte familiares, amigos y personas de confianza. Por otro lado, las relaciones alrededor

de la mercancía en los mercados de La Bahía en Guayaquil e Ipiales en Quito, generan una interacción.

Desde una visión general sobre la migración contemporánea de África, Asia y el Caribe hacia Ecuador se tiene la investigación exploratoria de Freier (2013), publicada por la OIM (Cuadernos Migratorios N° 5). Se toma como referencia la política migratoria de libre ingreso al Ecuador en el año 2008 que permitía permanecer en territorio ecuatoriano hasta por 90 días. A partir de esta política se incrementó la migración extracontinental de Asía, Africa y los países caribeños de Haití y Cuba. Sin embargo, a fines de ese mismo año se restringió la entrada a los ciudadanos de China y dos años más tarde la de ciudadanos de nueve países adicionales. A partir de datos estadísticos y datos cualitativos se establece un perfil y las rutas de la migración extracontinental. Se concluye que entre las motivaciones para abandonar sus lugares de orígen están "una mezcla de factores sociales, políticos y económicos" y se evidencia la necesidad de que en Ecuador exista una legislación y acciones de sensibilización coherentes con los derechos humanos.

Sobre identidad religiosa del colectivo inmigrante musulmán se cuenta con la investigación de Gloria Nathaly Salazar Yánez presentado en la PUCE (2013). Este trabajo de pregrado en antropología toma como contexto la migración de Medio Oriente hacia Quito a partir de los colectivos de migrantes pakistaníes, árabes e iraníes. A pesar de que en Ecuador prevalecen visiones esencialistas y unificadoras sobre los musulmantes, se concluye que son diversos tanto por su nacionalidad, creencias religiosas y diversidad ideológica. En la ciudad capital la comunidad musulmana se cuenta como heterogénea a partir de sus tres centros religiosos que presentan diferencias por su recorrido histórico, forma de financiamiento y tipo de doctrina que imparten. Por otro lado, estos centros constituyen espacios de expresión de identidad religiosa en los que comparten tanto musulmantes migrantes como musulmanes ecuatorianos.

En el caso de la migración haitiana existen dos trabajos académicos universitarios y una investigación encargada por la OIM. Nicolás Malo (2013) presentó su trabajo académico de pregrado en Sociología (PUCE) titulado "Entre el drama y la integración: inmigrantes y refugiados haitianos en el Ecuador". Los datos de esta investigación provienen del levantamiento de información realizado por el Servicio Jesuita a Refugiados. Se constata que "quienes llevan un mayor tiempo residiendo en Ecuador tienen más trabajos estables que los recién llegados". Además, los

haitianos que llevan más tiempo en el Ecuador logran una mejor integración lingüística, que suele realizarse por varias vías de aprendizaje: amigos, iglesias, escuela de español, etc. El mayor obstáculo para la integración de los haitianos es su situación migratoria irregular que no les permite hacer realidad su proyecto migratorio laboral y/o educativo, a esto se suma la discriminación en Quito debida a su condición afrodescendiente.

En la misma línea de la migración haitiana en Quito, Iréri Ceja (2014) presentó su tesis de maestría (Flacso): "Negociación de identidades de los migrantes haitianos en Quito"[28]. Considera que es necesario ver los recientes flujos migratorios haitianos sin dejar de lado el contexto histórico mayor y dejando de lado visiones reductoras que miran al colectivo haitiano como un todo homogéneo, cuando en realidad la migración haitiana se caracteriza por una variedad de perfiles (distintos niveles de estudio, diferente capital lingüístico y simbólico). Dentro de los diversos ámbitos en los que participa la población haitiana, la práctica religiosa sería "el espacio mejor consolidado en la diáspora haitiana" que cumple diversas funciones relacionadas con la consolidación de la comunidad, acogida y lugar de expresión reivindicativa, por lo que "la religión brinda todo aquello que el Estado niega". Además, en esta investigación se toman en cuenta dos iniciativas asociativas haitianas dentro del complejo contexto de negociación de identidades de los migrantes haitianos en Quito. Estas asociaciones "proponen una noción de comunidad conformada por haitianos que se saben expuestos y vulnerables y que ante ello consolidan un espacio de defensa de sus derechos y de construcción de ciudadanía" (Ceja, 2014: 63). Sin embargo, la participación de haitianos en estas asociaciones sería limitada, mientras la participación en espacios religiosos cumpliría un papel central en la generación de comunidad "como espacio de apoyo y acogida y como discurso reivindicador de los migrantes. Como consecuencia, la religión brinda todo aquello que el Estado niega" (Ceja, 2014: 100). Por otro lado, Malo (2013) al igual que Ceja (2014) coinciden en señalar la irregularidad migratoria como un obstáculo para la inserción social, de tal manera que "la ilegalidad marginaliza a los sujetos, los vuelve vulnerables, les niega un suelo de derechos" (Ceja, 2014: 103). Finalmente, existe un estudio encargado por la OIM titulado "La migración haitiana hacia Brasil: características, oportunidades y

[28] Partiendo de esta base investigativa posteriormente se publicó el dossier de la revista Andina Migrante titulado "Migraciones haitianas en la región andina" (Ceja, 2015)

desafíos" en el que la antropóloga Gabriela Bernal (2014) presenta un artículo sobre la migración haitiana hacia Ecuador como país de tránsito en el que se considera las particularidades de la migración haitiana, su ciclo migratorio y respuestas gubernamentales. Estas investigaciones son pioneras por cuanto abordan por primera vez el contexto complejo de la migración haitiana en Ecuador.

Investigaciones sobre políticas de inmigración, integración y percepciones relacionadas con los inmigrantes

Desde una perspectiva histórica, Roque Espinosa (2008) escribió el artículo "Imaginarios y retórica en torno a las fronteras ecuatorianas" (Revista Kipus). Se muestran las representaciones del s. XIX y s. XX de la frontera con Colombia como país considerado "hermano del norte" y con Perú representado como "el enemigo". Como balance de este artículo, si bien no trata directamente la temática de la movilidad humana contemporánea, resulta pertinente por cuanto muestra las percepciones y retóricas que han tenido influencia en el modo de ver a los países vecinos.

Los investigadores Luis Verdesoto y Beatriz Zepeda (2011) elaboraron un estudio sobre Ecuador, las Américas y el mundo desde la opinión pública y política exterior (Flacso). Su pertinencia está en que trata la temática de las opiniones y actitudes sociales sobre temas intenacionales entre los que se encuentra la migración. En cuanto a los ecuatorianos frente a la migración, este estudio muestra que los ecuatorianos perciben negativamente la inmigración desde los países vecinos (Colombia, Perú) y por otro lado, hay una simpatía hacia la presencia de extranjeros estadounidenses y europeos. Se trata de un estudio valioso por cuanto muestra las contradicciones de la opinión pública de los ecuatorianos respecto a los inmigrantes extranjeros.

La disertación de grado de María José Almeida (2011) "Análisis de la crisis Ecuador – Colombia en el período 2008–2010 y sus implicaciones en la política exterior ecuatoriana" (PUCE), toma como contexto de análisis un bombardeo que se denominó "Ataque en Angostura". Fue una incursión en territorio fronterizo ecuatoriano por parte de militares colombianos que bombardearon un campamento clandestino de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) el 1 de marzo de 2008. En este bombardeo, murió uno de los principales miembros del

Secretariado de las FARC. Se trató de un ataque que contó con el conocimiento y aprobación por parte del presidente de Colombia, Álvaro Uribe, quien gobernó entre los años 2002-2010. Se plantea que, a pesar de que las relaciones diplomáticas quedaron afectadas, "los efectos dados en las relaciones comerciales y migratorias no fueron consecuencias directas de la ruptura de relaciones diplomáticas entre Ecuador y Colombia por el ataque en Angostura".

La Coalición por las Migraciones y el Refugio (2012) elaboró un *Informe sobre movilidad humana - Ecuador 2011.* En dicho documento se presenta unificadamente un balance de la situación de la movilidad humana en Ecuador desde la perspectiva de los derechos sobre movilidad humana contenidos en la Constitución de 2008 y hace las recomendaciones pertinentes dirigidas al Estado ecuatoriano.

El Distrito Metropolitano de Quito (DMQ) cuenta con un diagnóstico sobre los "escenarios migratorios en el Distrito y recomendaciones para política local" que fue coordinado por la investigadora Gioconda Herrera (2012b). El diagnóstico comprende porcentajes y análisis de los flujos migratorios en el DMQ, la migración interna, la inmigración internacional, mapeo institucional y de políticas en la temática de movilidad, conclusiones y recomendaciones. El documento presenta una panorámica sobre la migración interna e inmigración internacional en el DMQ ya que se menciona a la población cubana y la presencia de haitianos en Quito.

Mauricio Burbano (2012) desarrolla un trabajo de fin de máster titulado "Movilidad humana e integración social en Ecuador de acuerdo al "Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013" (U.P. Comillas). Como resultado de la investigación se constata que las políticas públicas en movilidad humana presentan una visión de integración social jerárquica en donde la pertenencia identitaria nacional tiene la relevancia, por lo que la "ciudadanía universal" anunciada por la Constitución queda en un ideal. Por otro lado, a pesar de que la Constitución defina al Estado como "intercultural", el plan de desarrollo no cuenta con una definición concreta de dicho término, por lo tanto cuando define políticas públicas corre el riesgo de ver la integración de la diversidad inmigrante desde un aspecto meramente folclorista.

Carla Montenegro Mendoza (2012) presentó la disertación de pregrado: "Ecuador y la política migratoria de puertas abiertas y libre visado" (PUCE). Este trabajo concluye que "no todos los problemas políticos y económicos que enfrenta el país tienen que ver con los inmigrantes que ingresaron al país a partir de la Política de

Puertas Abiertas". Además, se evidencia que "el rechazo de la población ecuatoriana hacia los inmigrantes extranjeros, se debe a que vinculan a los inmigrantes con la delincuencia en el país". En esta investigación se evidencian las ideas estereotipadas que fomentan la discriminación y xenofobia hacia los inmigrantes internacionales en el Ecuador.

La investigación del trabajo de grado de Sebastián G. Martínez (2012), "La Ciudad y el Inmigrante: Comunidad de Integración para el Inmigrante" (USFQ), combina líneas de investigación en Ciencias Sociales y Arquitectura en el barrio quiteño de La Mariscal. Este trabajo aborda la temática de los espacios urbanos para vivienda y la inmigración. Se propone crear comunidades abiertas, que permitan una interacción entre los habitantes. Como punto crítico, se corre el riesgo de absolutizar las posibilidades de la arquitectura, dejando de lado otros componentes esenciales para la convivencia social y la integración como son el ámbito de la integración social desde la ciudadanía, valoración y respeto a la diferencia, etc.

El Instituto de Altos Estudios Nacionales y el Instituto de la Ciudad publicaron el libro "Ciudad-estado, inmigrantes y políticas. Ecuador 1890-1950" en el que se presentan diversos artículos sobre la inmigración extranjera desde una perspectiva histórica. Esta obra, editada por Jacques Ramírez (2012), introduce la temática a partir de una visión general histórica del "Aperturismo Segmentado al Control Migratorio". En este contexto histórico diversos autores consideran la migración española, italiana, alemana, china y colombiana hacia el Ecuador. En continuidad con esta línea de investigación histórica, Alana Ackerman (2014) publicó un libro producto de su maestría en antropología de la FLACSO sobre *la construcción social del Estado y el inmigrante en Ecuador*. Esta etnografía histórica que parte del supuesto de que las categorías de *estado* y *extranjero* no son esenciales, sino "construcciones sociales cuya implementación y desarrollo se puede observar en diversas prácticas y discursos" (Ackerman, 2014: 15). Esta investigación devela los mecanismos de construcción del "otro" y el "estado" que influyen hasta la actualidad en la que el Ecuador tiene una Constitución que se ha mostrado como la abanderada del enfoque de derechos humanos. Así, el concepto constitucional de la "ciudadanía universal" encuentra escollos en su implementación al estar todavía influenciada por un enfoque de seguridad. Además, se siguen conservando categorías de extranjeros *deseables* e *indeseables* pero bajo nuevos ropajes discursivos. En cuanto a la construcción del "estado" no se trataría de una

dominación de "arriba" hacia "abajo", sino más bien una “cuestión de todos creando las condiciones para su propia dominación” (Ackerman, 2014: 152).

Rocío Nasimba Loachamín (2013) publicó el libro “La política de inmigración en el gobierno de Rafael Correa. Entre el deber ser y el ser” basado en su trabajo de maestría de la UASB. Evidencia los avances en la normativa raíz sobre la movilidad humana en la Constitución de 2008, con todo hay “una mayor primacía a la emigración sobre la inmigración y se han implementado acciones que limitan el ejercicio de estos derechos” (Nasimba, 2013: 71). Se ha optado por el control de flujos migratorios especialmente de la población colombiana con la idea de seguridad, integralidad territorial y soberanía nacional. Frente a la emigración, hay un discurso que se centra en la defensa y respeto a los derechos de los ecuatorianos en el exterior, pero el discurso de la inmigración es diferencial de acuerdo a la nacionalidad. En cuanto a la población colombiana hay “ausencia de un trabajo integral en la elaboración, diseño e implementación de políticas de inmigración, que se integren a una política integral de movilidad humana bajo un enfoque de derechos humanos” (Nasimba, 2013: 71).

En el contexto de las políticas públicas de inmigración se ha escrito un *Working Paper* publicado por International Migration Institute (University of Oxford) sobre la política de puertas abiertas del Ecuador como un cuasi experimento (Freier, 2014). La autora toma el caso ecuatoriano para ilustrar la importancia de las políticas migratorias en el contexto de las migraciones Sur-Sur. Se constata de las migraciones Sur-Sur se encuentran sesgadas por una literatura sobre la migración desarrollada en base a los movimientos migratorios Sur-Norte. Desde esta perspectiva, la literatura existente cultiva una imagen inexacta de la migración internacional ya que simplifica el fenómeno migratorio considerándolo únicamente como un conjunto de constantes flujos globales de personas de los países menos desarrollados en el sur global para los países desarrollados en el norte. Así, es necesario romper ideas preconcebidas de la migración internacional como movimientos dicotómicos Sur-Norte, a favor de una perspectiva global a partir de las estructuras de oportunidades (*opportunity structures*) brindadas por las opciones de acceso, tales como las políticas de visado de corta duración.

1.2.3. Investigaciones sobre asociaciones de migrantes[29]

El tema de las asociaciones de migrantes ha sido poco estudiado dentro del marco amplio de la movilidad humana en Ecuador. Se tienen algunas referencias directas e indirectas relacionadas con *asociaciones de migrantes ecuatorianos*. Sin embargo, no se cuenta con investigaciones que aborden de lleno el *asociacionismo de inmigrantes extranjeros* en Ecuador, a pesar de que se encuentran algunas referencias indirectas dentro de la bibliografía anteriormente relatada sobre inmigración internacional[30].

Claudia Pedone (2003) en su investigación doctoral "Tú siempre jalas a los tuyos" (Universidad Autónoma de Barcelona) analiza la dinámica, articulación y configuración de las cadenas y redes sociales de las familias ecuatorianas desde una perspectiva cualitativa. Además del enfoque de género, uno de los aportes de este trabajo es salir de los tópicos homogeneizadores que miran la migración ecuatoriana desde una "unicausalidad" enfocada solamente en la crisis económica ecuatoriana. Dentro del contexto de cadenas y redes sociales, aborda el tema de las asociaciones ecuatorianas en España.

En cuanto a estudios que presenten específicamente el asociacionismo ecuatoriano tenemos la investigación de Llopis y Moncusí (2005) titulada "El deporte une bastantísimo aquí: las ligas de fútbol de la Asociación de Latinoamericanos y Ecuatorianos en Valencia". Esta investigación toma como referencia las ligas de fútbol de la Asociación de Latinoamericanos y Ecuatorianos Rumiñahui en Valencia. Los partidos de fútbol generan momentos de encuentro y redes que permiten superar la soledad o aislamiento. Es decir, más allá de la acción puntual de jugar al fútbol, resulta importante todo lo que se genera alrededor, como por ejemplo, personas que sin participar del juego se juntan y aprovechan para charlar, personas que establecen pequeños negocios de venta de productos alimenticios, etc. Sin embargo, a pesar de que se pueda considerar esta actividad como parte de un proceso de integración, la participación se presentaría más bien como una "re-etnificación" ya que dicha actividad pasa a ser "de

[29] Este apartado únicamente se centra en el asociacionismo migrante en Ecuador. En el Capítulo 2 se aborda una literatura más amplia dentro de las aproximación teórica a las asociaciones de migrantes como paso previo al enfoque conceptual.

[30] Ceja, (2014), Schussler (2009), Ortega (2010). Ortega y Ospina (2012), Moscoso y Burneo (2014). Además, hay referencias a asociaciones de refugiados en una investigación que se presenta en este apartado: Cortés (2011).

migrantes" en la que los autóctonos no se sienten identificados, pudiéndose generar segregación. Aunque las ligas no puedan ser definidas como espacios de una plena integración entre autóctonos e inmigrantes, estas ligas posibilitan la visibilidad y reconocimiento social.

En el ámbito del codesarrollo, Nicole Pérez (2009) publicó: “El papel de las Asociaciones de Inmigrantes Ecuatorianos de la Comunidad Valenciana en el codesarrollo Ecuador-España”. Desde una perspectiva de globalización de los flujos migratorios y el papel de las redes se muestra a los inmigrantes ecuatorianos en Valencia como actores transnacionales con sus respectivas demandas hacia el Estado ecuatoriano y hacia la Generalitat Valenciana. Entre las conclusiones se constata la fragilidad de las asociaciones, por lo cual se ve recomendable emprender acciones para fortalecer el tejido asociativo desde diversos frentes: educación, liderazgo, gestión, planificación, mediación intercultural y participación ciudadana. En el mismo ámbito del codesarrollo, Almudena Cortés (2011) desarrolló su tesis doctoral titulada “Estados, cooperación para el desarrollo y migraciones: el caso del codesarrollo entre Ecuador y España” (Universidad Autónoma de Madrid). La investigación fue realizada a partir de una metodología etnográfica transnacional en la que se muestra el codesarrollo entre Ecuador y España, sus antecedentes históricos, políticos, el entramado de relaciones y el desarrollismo ecuatoriano en el contexto de la migración ecuatoriana como proceso político y social. Se indaga en la modalidad de intervención directa promovida por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, Casa del Migrante (Quito) y modalidades de intervención indirecta proporcionadas por las visiones de la migración y visiones sobre el Ecuador. Al ser un minucioso trabajo etnográfico, si bien su objetivo principal no es el asociacionismo, éste salta a la vista por cuanto, al contemplar el codesarrollo desde una perspectiva integral, muestra los diversos actores institucionales entre los que se encuentran: Estado, ONG y asociaciones de migrantes. Por otro lado, en dicha investigación también se considera algunas asociaciones de refugiados.

El asociacionismo migrante en el contexto andino es analizado por Blanco, Piras, Cazarin, Renau y Bianchi (2012) a partir del texto: “El asociacionismo de la población andina en Madrid y País Vasco. Voces sobre el nexo migración y desarrollo”. Para esta investigación se tomó en cuenta el movimiento asociativo de la población colombiana, peruana, boliviana y ecuatoriana en Madrid y en el País Vasco desde una perspectiva comparada entre los dos territorios. Se concluye que

el codesarrollo es un concepto complejo en el cual su dimensión práctica implica acciones que vayan más allá de procesos aislados. Habría una cierta "tensión" en la que, por un lado, el codesarrollo en España ha sido el "reflejo de planeamientos y acontecimientos derivados de unas políticas comunes a nivel europeo" (Blanco *et al*., 4384) pero por otro lado, hay una reapropiación y re-significación por cuanto "el desarrollo pierde su carácter economicista en las voces de los migrantes" (Blanco *et al*., 4391) tornándose así un concepto que se acerca a una visión de desarrollo a partir de categorías del Buen Vivir, que contiene ideas de origen indígena y están acordes con las ideas ecologistas. En esta misma línea del asociacionismo migrante en el contexto andino, Francisco Álvarez de los Mozos (2013) presentó su tesis doctoral sobre asociaciones de bolivianas, colombianas, ecuatorianas y peruanas en Barcelona, Bilbao, Madrid y Valencia (Universidad de Deusto). Si bien este estudio no se centra solamente en los inmigrantes ecuatorianos, su importancia está en el enfoque de *capital social* aplicado al asociacionismo inmigrante. La perspectiva teórica del capital social es relevante porque muestra un método de análisis de la fortaleza asociativa en función de la estructura interna de las asociaciones, su relación con otras asociaciones y con las entidades públicas (Estado).

Finalmente, desde el ámbito de las nuevas tecnologías y las asociaciones de migrantes, Oiarzabal, Maiztegui y Uzcanga (2015) incursionan en el novedoso campo del uso de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC). Se toman en cuenta las asociaciones de migrantes pertenecientes a Ecuador, Rumanía, Marruecos, Colombia y Bolivia tomando los datos de un estudio sobre asociacionismo inmigrante en España y la sociedad de la información en Madrid, Cataluña, Andalucía, País Vasco y Valencia a partir de los colectivos más numerosos (al año 2012). El uso de las TIC es valorado por su bajo costo, inmediatez y difusión. Se evidencia que hay asociaciones de migrantes que usan el internet en más de una plataforma, como el caso de una asociación ecuatoriana en Andalucía que tiene su página web, y cuentas de Facebook y Twitter. En cuanto a la presencia en Internet y dependencia de las asociaciones con las administraciones públicas no se constata que afecte a la frecuencia de contacto entre socios ni al uso de las TIC. Finalmente, se evidencia que "las asociaciones que hacen un uso más intenso de las TIC son las que observan una mayor colaboración y comunicación entre los socios" (Oiarzabal *et al.*, 2015: S29/63).

1.3. Balance general

A partir del siglo XXI el Ecuador presenta un panorama complejo de movilidad humana en donde coexisten tanto la emigración de ecuatorianos como la inmigración extranjera. Los saldos migratorios de extranjeros en los últimos 20 años presentan saldos positivos, lo que no se puede afirmar de los saldos migratorios de ecuatorianos, que en los últimos años muestran flujos migratorios de retorno (Gráfico 1.1). Si bien tradicionalmente el Ecuador en el contexto latinoamericano no ha sido un destino preferido para la inmigración, a diferencia de países como México, Argentina o Venezuela, dicha inmigración es relevante por las circunstancias que los llevaron al país. El Ecuador es el país latinoamericano con mayor cantidad de refugiados reconocidos (en su mayoría colombianos), presenta inmigración irregular (colombianos, peruanos, haitianos, colombianos), y al ser un país dolarizado (a partir del año 2000) se ha convertido en un lugar atractivo no solo para el turismo internacional, sino para la migración de retiro (jubilados estadounidenses) y una reciente migración de profesionales cualificados ya sea científicos, investigadores y docentes, debido a la política de investigación y desarrollo impulsada por el gobierno ecuatoriano.

En lo que se refiere a la investigación sobre movilidad humana en Ecuador, a partir del siglo XXI se incrementan las investigaciones sobre la emigración respondiendo a la necesidad de comprensión de la "estampida" migratoria (Ramírez y Ramírez, 2005) producida por la crisis económica que llevaría al debacle bancario y posterior dolarización pero no solo, es multicausal: crisis política, económica, social, etc. La necesidad de comprensión del fenómeno emigratorio ecuatoriano no pasó desapercibida para instituciones académicas ecuatorianas y del exterior. Se han visto facilitados convenios de cooperación en investigación entre la academia e instituciones privadas y públicas tanto de Ecuador como de España. Si bien todavía es necesario romper con un nacionalismo metodológico que homogeniza al colectivo ecuatoriano (Cortés y Carrillo, 2008) la producción investigadora sobre la emigración ecuatoriana sigue creciendo. Así, se estima que hay por lo menos medio millar de producciones académicas sobre la temática emigratoria ecuatoriana ya sea en libros, capítulos de libros, artículos, informes de trabajo, diagnósticos de ONG y estudios en el marco de cooperación institucional entre Ecuador-España. Por otro lado, el retorno de ecuatorianos constituye la otra cara

de la emigración. Al ser un fenómeno relativamente reciente, la producción investigativa es menor.

En cuanto a la investigación sobre la inmigración internacional en Ecuador, los estudios publicados no superan la centena y muchos de ellos provienen de investigaciones que responden al requisito de obtener un título de grado o posgrado. La literatura de la inmigración internacional hacia el Ecuador se ha centrado mayoritariamente en la inmigración forzada de colombianos. De manera general en esta temática no se ha dado una participación conjunta investigativa entre instituciones colombo-ecuatorianas, a diferencia de la participación que se ha dado entre instituciones hispano-ecuatorianas en el caso de la emigración ecuatoriana. Esto se comprende porque el desplazamiento forzado y el refugio ha sido un tema espinoso para el Estado colombiano, ya que implica reconocer la presencia de un conflicto que se extiende más allá de sus fronteras (Ahumada *et al.,* 2004). Así, cabe pensar que los fondos públicos colombianos destinados a la investigación no privilegian la temática del desplazamiento forzado fuera de sus fronteras. Por otro lado, la relación entre estos países en la última década ha pasado por altibajos provocados por el recrudecimiento del conflicto armado en la zona fronteriza, sumado a los efectos de las fumigaciones realizadas de acuerdo al "Plan Colombia". En el caso ecuatoriano, el interés investigativo en los colombianos en situación de refugio se ha dado especialmente por ONG que trabajan en la migración.

A continuación las tablas 1.3, 1.4 y 1.5 recogen de forma sintética las investigaciones sobre inmigración internacional agrupadas por tres tipos de actores: instituciones públicas o privadas (ONG), universidades de posgrado y estudiantes de grado en Ecuador. Esta información se basa en la revisión bibliográfica expuesta en los apartados anteriores[31].

[31] Es necesario aclarar que únicamente se ha incorporado a la bibliografía general de esta tesis las referencias pertinentes a la misma.

Tabla 1.3. Temáticas de investigación de la inmigración internacional en Ecuador (Instituciones públicas / privadas o en convenio con Universidades)

País	Temáticas
Colombia	Mujeres colombianas refugiadas en el Ecuador - Ibarra (INREDH). 2004 Género y migración: "Mujeres al borde. Refugiadas colombianas en el Ecuador". (UNIFEM). 2005 Paradigmas del refugio en Quito (SJR): Condiciones de vida (vivienda, salud, educación y trabajo), perfil sociodemográfico, estatus legal en Ecuador. 2006 Estudio sobre los procesos de inserción urbana de la población colombiana refugiada, el caso de Quito y Guayaquil (FLACSO-ACNUR). 2011 Documento de trabajo sobre salud y condiciones de vida de los refugiados colombianos en Quito (SJR-NYU- Fundación Salud Ambiente y Desarrollo). 2012 Integración social urbana: "Más allá de las fronteras: la población colombiana en su proceso de integración urbana en la ciudad de Quito". (ACNUR, Instituto de la Ciudad). 2014.
Cuba	Políticas públicas: Recomendaciones respecto a la Migración cubana en Ecuador (Coord. Nac. de Investigación y Políticas Públicas). 2010
Perú	Diagnóstico de las migraciones en la zona norte de Perú: Regiones de Tumbes, Piura, Cajamarca y Lambayeque (Conferencia Episcopal Peruana - Universidad Antonio Ruiz de Montoya). Este diagnóstico contempla la emigración temporal de peruanos que pasan a laborar al sur de Ecuador. 2011
Haití	"La migración haitiana hacia Brasil: Ecuador, país de tránsito". (OIM). 2014
Políticas de inmigración, integración y percepciones sobre inmigrantes	Diagnóstico general: Diagnóstico sobre los escenarios migratorios en el Distrito y recomendaciones para política local (Instituto de la Ciudad - Municipio DMQ). 2012 Diagnóstico general: "Migración contemporánea de África, Asia y el Caribe hacia Ecuador" (OIM). 2013 Políticas públicas: "The Importance of Access Policies in South-South Migration: Ecuador's Policy of Open Doors as a Quasi Experiment" (International Migration Institute – Oxford). 2014

Tabla 1.4. Temáticas de investigación de la inmigración internacional en Ecuador (Universidades de posgrado)

País	Temáticas
Colombia	Relaciones Internacionales y Política Exterior: El desplazamiento forzado de colombianos hacia Ecuador en el contexto del Plan Colombia (U. Javeriana). 2004 Derechos humanos y refugio: Población colombiana en el Ecuador (UASB). 2009 Derechos humanos y refugio: Refugiados colombianos en Quito (FLACSO). 2009. Vulnerabilidad, aspectos de "ciudadanía informal" Hay una referencia a las **asociaciones** de refugiados. La industria del sexo en Quito: representaciones sobre las trabajadoras sexuales colombianas (FLACSO / Abya Yala). 2009 Población colombiana en el Ecuador: Aportes para su comprensión. Quito: (UASB / Abya Yala). 2009 Política migratoria: Colombianos en Ecuador: obstáculos y posibilidades políticas y culturales para incidir en la política migratoria colombiana (UASB). 2010. Hay una referencia a las **asociaciones** de colombianos en Ecuador. Refugiados urbanos colombianos en Quito y Guayaquil (FLACSO). 2012. Entre los las temáticas, se menciona algunas **experiencias organizativas con mujeres** en Quito. Relaciones internacionales: Modos de subjetivación en la migración forzada de colombianos a Ecuador: el caso del Pueblo Indígena Pasto - Periodo 2006 – 2010. (UASB). 2012
Colombia / Perú	Historia ecuatoriana del s. XIX-XX: Imaginarios y retórica en torno a las fronteras ecuatorianas (UASB). 2008
Colombia / Perú / China	Género y Derechos Humanos: Condicionantes de género en los procesos de ingreso y permanencia de mujeres colombianas, peruanas y chinas a Ecuador (UASB). 2011
Cuba	Migraciones e inclusión social y laboral: Inserción laboral y producción de espacios en la migración cubana en Quito y Guayaquil (FLACSO). 2013
Haití	Identidades migrantes: Negociación de identidades de los migrantes haitianos en Quito – (FLACSO). 2014 Migración regional: "Migraciones haitianas en la región andina". (FLACSO). 2015
Políticas de inmigración, integración y percepciones sobre inmigrantes	Política Migratoria y Derechos Humanos: La política de inmigración en el gobierno de Rafael Correa. Entre el deber ser y el ser. Quito: (UASB / Corporación Editora Nacional). 2013 Relaciones Internacionales y Política Exterior: Ecuador, las Américas y el mundo desde la opinión pública y política exterior (FLACSO). 2011 Políticas públicas (perspectiva histórica): "Ciudad-estado, inmigrantes y políticas. Ecuador 1890-1950". (IAEN / Instituto de la Ciudad). 2012. Políticas públicas (perspectiva histórica): "La ley, el orden y el caos: construcción social del Estado y el inmigrante en Ecuador". (IAEN). 2014. Migración y educación: Exclusiones y resistencias de niños inmigrantes en escuelas de Quito. (FLACSO). 2013

Tabla 1.5. Temáticas de investigación de la inmigración internacional en Ecuador (Trabajos de pregrado)

País	Temáticas
Colombia	Psicología social y comunitaria: Efectos y manifestaciones psicosociales en familias refugiadas en Quito (UPS). 2007 Derecho Internacional de los Refugiados y Derechos Humanos: El derecho al trabajo para los solicitantes de refugio (USFQ). 2010 Derecho Internacional de los Refugiados y Derechos Humanos: efectos en los refugiados por la vinculación de los conceptos de refugio y migración en el Ecuador desde el contexto latinoamericano desde 2006 hasta el 2009 (PUCE). 2011 Relaciones Internacionales: Cambio político en el Ecuador, sociedad civil y la política del Ecuador en materia de refugio (PUCE). 2011 Relaciones Internacionales: Las relaciones entre los actores del régimen internacional del refugio: el caso de los refugiados colombianos en el Ecuador (PUCE). 2011 Psicología: Estudio de los efectos psicológicos provocados por la situación de refugio en niños/as de nacionalidad colombiana que se encuentran en edad escolar. (UPS) 2011 Psicología: Manual de Intervención en Crisis para la Atención de población Colombiana con Necesidad de Protección Internacional. (UPS). 2011 Relaciones internacionales: Análisis de la crisis Ecuador – Colombia en el período 2008–2010 (PUCE). 2011 Derecho Internacional de los Refugiados y Derechos Humanos: Análisis de legalidad, medios de vida y perspectivas futuras de los refugiados colombianos en Quito, período 2007-2011 (PUCE). 2012 Desarrollo y gestión local: Formas de relacionamiento entre población colombiana en situación de refugio y población ecuatoriana en el Barrio 'La Roldós'. (UPS). 2012 Comunicación para el desarrollo: Campaña comunicativa radiofónica 'Regístrate" para la difusión y concienciación de los derechos humanos que poseen refugiados en Ecuador (UPS). 2012 Psicología social y comunitaria: Influencia de la participación social en el proceso de elaboración del duelo producto del desarraigo en personas en condición de movilidad humana del grupo 'Escuela de Ciudadanía para Jóvenes' SJR - periodo marzo-julio de 2011" (UPS). 2012 Derechos humanos y políticas públicas de integración educativa: Limitaciones del acceso a la educación, hijos de refugiados colombianos (UPS). 2012
Haití	Integración social: "Entre el drama y la integración: inmigrantes y refugiados haitianos en el Ecuador". (PUCE). 2013
Políticas de inmigración, integración y percepciones sobre inmigrantes	Arquitectura: La Ciudad y el Inmigrante: Comunidad de Integración para el Inmigrante en el barrio quiteño de La Mariscal (USFQ). 2012 Derecho: Ecuador y la política migratoria de puertas abiertas y libre visado" (PUCE). 2012 Turismo: "Plan Estratégico para la implementación de un nuevo proyecto turístico en la ciudad de Cuenca, enfocado a incrementar la estabilidad residencial en los extranjeros jubilados" (UPS). 2012 Negocios: Estudio de factibilidad para la creación de un centro de capacitación del idioma español para estudiantes extranjeros en el norte de la ciudad de Quito (UPS). 2012. Comunicación: ¿Pequeña metrópoli o gran pueblo?" (USFQ). 2013 Antropología: La identidad religiosa en colectivos inmigrantes musulmanes provenientes de Medio Oriente en Quito. (PUCE). 2013

En las tablas 1.3 a 1.5 se puede observar que, de manera general, la investigación sobre la inmigración internacional en Ecuador se ha centrado mayoritariamente en la migración forzada de colombianos. Aquellas investigaciones promovidas por organismos privados y públicos han enfatizado el diagnóstico y/o recomendaciones a partir del contexto sociodemográfico, legal y de condiciones de vida (salud, educación, vivienda, trabajo). Las universidades que ofertan posgrado también han abordado los mismos aspectos los promovidos por entidades públicas y privadas, profundizando y ampliando las temáticas. Las universidades que ofertan pregrado en Ecuador en los últimos años han incrementado significativamente los trabajos relacionados con la migración forzada. La producción académica sobre colectivos inmigrantes que no sean colombianos todavía es escasa aunque empiezan a surgir trabajos interesantes. La migración haitiana hacia el Ecuador ha recibido una particular atención tanto por parte de ONG que trabajan con dicha población (SJR) como por programas de pregrado (PUCE) y posgrado (FLACSO). Sobre el colectivo cubano en Ecuador ha dedicado especial atención la FLACSO-Ecuador. Perú, el país vecino de sur, ha recibido poca atención, y solamente se encontró un diagnóstico, que si bien se enfoca en la zona norte peruana, contempla el fenómeno de la migración laboral peruana hacia el Ecuador. Con todo, cabe esperar que haya más investigaciones sobre peruanos en Ecuador realizadas por instituciones universitarias en provincias fronterizas, pero no se tuvo acceso a dicha información.

En cuanto a temáticas generales relacionadas con políticas de inmigración, integración y percepciones sobre los inmigrantes cabe resaltar que los trabajos de pregrado presentan temas novedosos de carácter exploratorio a partir de distintas facultades universitarias: derecho (indemnización a las víctimas de trata), arquitectura (diseño de una comunidad de integración en un barrio quiteño), turismo (estabilidad residencial en extranjeros jubilados en Cuenca), negocios (centro de idiomas para estudiantes extranjeros en Quito), antropología (identidades religiosas de musulmanes en Quito), comunicación (Quito como metrópoli), etc. Esta variopinta producción de trabajos de pregrado nos muestra el interés que suscita la inmigración internacional entre los estudiantes universitarios de distintas facultades. Con todo, la novedad de las temáticas en algunos casos no produce los frutos debidos por una falta de rigurosidad metodológica y errores conceptuales influenciados por tópicos comunes que provienen de los prejuicios hacia los migrantes, volviendo así el trabajo una antítesis de lo que se quiere

defender. Estas deficiencias posiblemente se deben a la escasez de grupos de investigación y líneas especializadas afines a las migraciones en las instituciones universitarias de pregrado.

De manera general, la producción de conocimiento sobre los procesos de migración internacional ha partido de la percepción de un "problema" que hay que comprenderlo para resolverlo. Como afirma Sayad (1991: 62-63) la investigación sobre la migración se ha considerado un objeto aparentemente natural y evidente, pero se construyó a partir de la idea de "problema social". Así, la temática de la migración en la ciencia social sería impuesta a partir de una percepción en la que se piensa, habla y define al migrante como un problema junto a otros problemas sociales. En el caso de Ecuador, las investigaciones sobre la inmigración internacional al Ecuador generalmente han sido problematizados desde el nexo seguridad-inseguridad en lugar de analizar al colectivo desde su complejidad como por ejemplo, configuración de clase social, origen rural-urbano, participación política, religiosidad, trayectorias educativas, etc.

La investigación social también está determinada por aquello que se considera relevante. Esta relevancia viene dada por distintos caminos como por ejemplo, el volumen numérico de un fenómeno o la visibilidad temática posibilitada por la asignación de recursos para la investigación ya sea de la institucionalidad pública-administrativa (estatal o municipal) y la academia. En este sentido, es evidente que los procesos de emigración ecuatoriana han recibido una mayor atención investigativa que los procesos de inmigración internacional. Así, la visibilidad de los ecuatorianos en el exterior atrajo la atención no solo en el aspecto político administrativo, sino también académico (Cortés y Carrillo, 2008: 457), por lo que se encuentran varias tesis doctorales que se ocupan de la emigración ecuatoriana ya sea directa o indirectamente, pero no hay ninguna tesis doctoral sobre el ámbito de la inmigración internacional en Ecuador. Esta situación nos sitúa ante un colectivo invisible, carente de sitio en el entramado social, sin atención en el espacio público. No le prestamos atención, porque son invisibles a los ojos públicos, y por lo tanto, a los ojos de los investigadores.

Por lo que respecta a la temática específica del asociacionismo migrante es indiscutible su relevancia a nivel global. Sin embargo, gran parte de la literatura académica se concentra en el contexto de las migraciones Sur-Norte, al igual que otras temáticas sobre la migración internacional. Es decir, de manera general la

literatura sobre migración ha privilegiado el fenómeno de movilidad Sur-Norte a pesar de que solo constituyen un tercio de las migraciones internacionales a nivel global (Freier, 2014). En el caso de Ecuador, la literatura sobre asociacionismo migrante ha sido contemplada especialmente en el contexto de la emigración Sur-Norte hacia España. Algunas de estas investigaciones se han desarrollado en los contextos de cooperación y codesarrollo. Cabe resaltar la tesis doctoral "Estados, Cooperación para el Desarrollo y Migraciones: el caso del Codesarrollo entre Ecuador y España" presentada en la Universidad Autónoma de Madrid por Almudena Cortés realizada a partir de metodología etnográfica en contexto transnacional entre Ecuador-España (Cortés, 2011). En esta tesis ya se hacía mención a las asociaciones de refugiados colombianos y su participación local en la Casa Metropolitana de la Movilidad Humana de Quito (hoy desaparecida). También es pertinente mencionar una tesis doctoral "Capital Social de las Asociaciones de Inmigrantes: Asociaciones bolivianas, colombianas, ecuatorianas y peruanas en Barcelona, Bilbao, Madrid y Valencia" presentada en la Universidad de Deusto por Francisco Álvarez de los Mozos. Esta investigación inspira la presente tesis doctoral en cuanto a la temática general de asociacionismo y algunos aspectos metodológicos (Álvarez de los Mozos, 2013: 135-139).

Si bien el asociacionismo inmigrante extranjero no ha sido objeto de estudio hasta el momento en Ecuador, hay algunas investigaciones que la mencionan de manera indirecta: a partir de la presencia de haitianos en Quito (Ceja, 2014) y en el contexto de la *migración forzada* de colombianos (Schussler, 2009; Ortega, 2010; Cortés, 2011; Ortega y Ospina, 2012; Moscoso y Burneo, 2014). En definitiva, tras la revisión bibliográfica se puede concluir que la relevancia temática de la presente investigación viene dada por una doble vía: por un lado, es la primera tesis doctoral que aborda la inmigración internacional desde el asociacionismo en Ecuador; por otro lado, centra su objeto de estudio en un contexto específico como receptor de flujos migratorios contribuyendo al conocimiento de las migraciones Sur-Sur.

A continuación, en el siguiente capítulo, se profundizará en la temática de las asociaciones de migrantes desde una perspectiva teórica, para posteriormente abordar el enfoque conceptual del capital social y la propuesta metodológica que guía esta investigación.

CAPÍTULO 2. Aspectos teóricos y propuesta metodológica

2.1. Aproximación teórica a las asociaciones de migrantes

Si nos remontamos a las primeras conceptualizaciones sobre las asociaciones tenemos que Alexis de Tocqueville, en su obra clásica *De la démocratie en Amérique* (1835 / 1840) considera que el asociacionismo en los países democráticos viene a ser una "ciencia madre" puesto que se inserta dentro de las leyes que rigen las sociedades bajo las cuales se posibilita el progreso de las mismas. Así, es necesario desarrollar y perfeccionar el arte de asociarse a la vez que se aumenta la igualdad de condiciones (Tocqueville, 2010: 864). Tocqueville mira el asociacionismo civil a partir de un ideal democrático en el que se posibilita la libertad individual desde una visión de Estado-nación unitaria en el contexto del s. XIX, una época en la que la migración no era vista todavía como un "problema". Esta visión difiere del mundo contemporáneo que se caracteriza porque la globalización y la migración internacional exacerban las contradicciones de la ciudadanía (Castles, 2000: 190). La gran contradicción de nuestro tiempo es que el principio de ciudadanía demanda la "inclusión" de las nuevas minorías étnicas dentro de la comunidad política a la vez que el principio de pertenencia nacional demanda su "exclusión". Así, en los países democráticos contemporáneos nos encontramos con el reto de la diversidad cultural que desafía a la concepción clásica de Estado-nación ya que admitir al "Otro" dentro de la comunidad nacional a partir de la ciudadanía e igualdad de derechos aparece como una amenaza a la identidad y cohesión nacionales, al asumir que hay "lealtades divididas" que amenazan dicha unidad (Castles, 2000: 191; 2003: 43). En las crisis económicas o sociales es frecuente que el tema de la ciudadanía retome relevancia política, generalmente para aplicar mayores restricciones a ese otro invasor, por lo cual, a pesar de que vivimos en tiempos de globalización, se conserva y perpetúa un concepto de Estado-nación que naturaliza ideológicamente y perpetúa unas "leyes

de nacionalidad"[32] a partir de una ecuación en la que se equipara Estado-nación = ciudadanía = identidad nacional (Stolcke, 2001).

En este contexto general de contradicciones de la ciudadanía en el Estado-nación, se encuentran las asociaciones de migrantes, que pueden ser definidas como grupos voluntariamente organizados de personas que conscientemente se autodefinen como miembros de un grupo étnico-cultural que se identifica a través de variables como el patrimonio cultural común, el lenguaje, la religión, el país de origen, etc. (Sardinha, 2009: 76).

Las asociaciones de inmigrantes son un objeto de estudio complejo dentro del conjunto más amplio del asociacionismo. El asociacionismo autóctono está circunscrito a personas pertenecientes a su propio Estado-nación, por lo cual presenta unas fortalezas que son brindadas por esa misma pertenencia en la que se asocia identidad, ciudadanía y Estado-nación. Así, ya se trate de asociaciones profesionales o civiles reivindicativas e incluso claramente políticas en contextos democráticos, tienen a su favor una Constitución que garantiza plenamente sus derechos gracias a su "pertenencia nacional". En otras palabras, el asociacionismo autóctono entra sin discusión dentro de las categorías políticas y jurídicas de protección y libertad que un determinado Estado-nación democrático ofrece a sus miembros. No se puede entender el asociacionismo inmigrante sin comprender al inmigrante y su condición que es vista como anómala, no normal, extraordinaria. Esta condición llevó a que la misma construcción del objeto de estudio de la "migración" parta de la idea de "problema social" (Sayad, 1991) que hay que resolverlo. Esta visión del migrante como "problema" no ha influenciado solo la teoría, sino también la práctica de intervención social que a veces "se basa en valores, presupuestos y estereotipos que pueden legitimar y reproducir nuevas formas de racismo" (Aguilar *et al.,* 2013: 49). El migrante es considerado como alguien que entra subrepticia y de forma temporal en una sociedad que posiblemente se percibe como hostil, por lo cual el migrante necesita convencer y convencerse de que su condición es provisional aunque el tiempo demuestre lo

[32] La ciudadanía se considera el gran logro del Estado moderno en cuanto a libertad individual y emancipación política; con todo, las "leyes de nacionalidad" con sus normativas jurídicas específicas condicionaron el acceso al conjunto de derechos civiles de los ciudadanos formalmente iguales. Además de que la mujer estuvo en clara desventaja, "los derechos de ciudadanía pasaron a ser el privilegio exclusivo de aquellos que eran reconocidos como nacionales de un país determinado, con exclusión de todos los nacionales de cualquier otro país" (Stolcke, 2001: 135).

contrario (Sayad, 1991: 52). Según Stephen Castles, el migrante siempre ha sido el "otro" de la nación, puesto que la "identidad nacional" ha sido definida a partir de un proceso de exclusión. Sin embargo, ese "otro" que es parte de la sociedad como pariente, trabajador o sujeto de impuestos, hace que la especificidad nacional (en el sentido clásico de Estado-nación) sea difícil de mantener. He aquí que nos encontramos con procesos complejos que forman parte de la modernización y globalización en donde la ciudadanía no implica necesariamente la pertenencia a un específico Estado-nación, ya que hay personas que se asientan en un país sin abandonar su pertenencia cultural, redes sociales y económicas en otro país (Castles, 2000: 187). En respuesta al nacionalismo metodológico surge el transnacionalismo[33].

El hablar de "asociación de inmigrantes" se presenta casi como un ***oxímoron***, como dos palabras o expresiones de significado opuesto ya que una asociación implica la idea de *unión y estabilidad* mientras que la migración se relaciona con la idea de un *estado de provisionalidad*. Esto se suma al hecho de que la migración se asocia a la idea de falta, de anomía. Por eso, el inmigrado se siente obligado a una especie de "hipercorrección social" en un medio hostil que lo considera *a priori* moralmente sospechoso (Sayad, 1999: 404). En este sustrato es donde surge el asociacionismo, un sustrato en el que el inmigrante se es definido a partir de categorías que lo clasifican de legal-ilegal; nosotros-otros; nacional-extranjero, regular-irregular; encontrándose así en una frontera entre la *incorporación* y la *amenaza* de cara a un determinado Estado-nación.

La migración es un **hecho social total**[34] que tiene variadas dimensiones por lo cual no se puede hablar de que exista una causa única o una teoría englobante que dé cuenta de dicho fenómeno. En el caso de las asociaciones se presenta la misma dificultad, es un hecho social que puede comprender múltiples dimensiones: económicas, políticas, sociológicas, religiosas, culturales, jurídicas, etc. En términos de las actividades de una asociación de migrantes, pueden existir para una amplia variedad de fines: sociales, recreativos, políticos, culturales, religiosos,

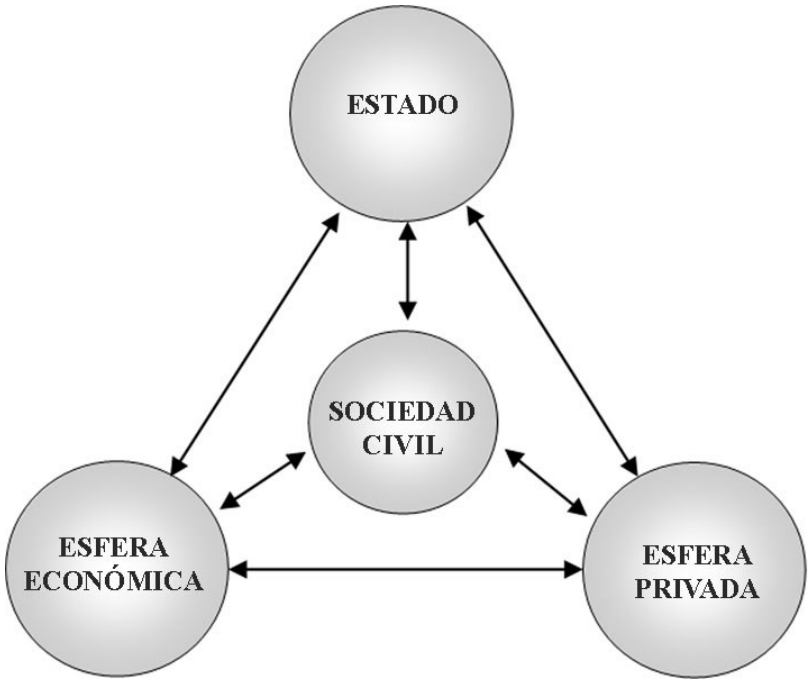
[33] El transnacionalismo es contemplado en la sección de asociaciones de migrantes y Estado Nación.

[34] Es decir, un hecho social con implicaciones en distintos ámbitos al mismo tiempo: económico, jurídico, político, religioso, etc. Las implicaciones no se quedan al nivel de prácticas aisladas, sino que también tienen relación con lo institucional. En otras palabras, se trata de un hecho social complejo y como tal, tiene consecuencias en su estatuto epistemológico. En este sentido, para abordar la migración, según Sayad es necesario que las ciencias sociales establezcan relaciones, creando un punto de encuentro a partir de diversas disciplinas (Sayad, 1991: 15).

profesionales, ciudadanos, o una combinación de varias actividades. En este sentido, el modo en que los inmigrantes se agrupan en sus diversas organizaciones, de acuerdo a sus fines y actividades varias, nos permiten abordar múltiples hechos sociales relacionados con la movilidad humana, integración social y procesos identitarios colectivos (Sardinha, 2009: 76). Por otro lado, hay que tomar en consideración que no siempre las asociaciones y organizaciones conformadas por migrantes son de carácter formal. Generalmente las asociaciones comienzan de manera informal y según van pasando por diversas etapas de vida asociativa, se formalizan en base a las normas de los contextos receptores. Con todo, hay asociaciones que necesitan, les interesa o entienden que tienen que ser formales, pero hay otras, que siguen siendo informales porque están bien así o políticamente no quieren dar el otro paso. Además, puede darse el caso de que en un colectivo migrante, debido a sus características socioculturales, se presente informalidad inclusive dentro de sus procesos formales. Este es el caso de la comunidad de origen subsahariano, en donde inclusive las asociaciones formales "se convierten en 'grandes familias' que se reúnen y se apoyan a medida de que vayan surgiendo los problemas" (Di Carlo, 2013: 169). Es innegable que las asociaciones informales son relevantes para la investigación, pero son difíciles de rastrear, dejan pocas huellas en archivos y estadísticas, por lo cual la mayoría de los estudios se han centrado en las organizaciones formales de migrantes (Schrover y Vermeulen, 2005: 825). Es decir, no es que no existan las asociaciones, sino que requieren un mayor esfuerzo cualitativo para ubicarlas. En todo caso, dejarlas de lado y solo centrarse en el estudio de las asociaciones formales dejaría un vacío investigativo.

Las asociaciones de migrantes pueden ser vistas como organizaciones voluntarias que integran la Sociedad Civil, que se caracteriza porque está separada del Estado, y es distinta de la esfera económica (mercado) y la esfera privada (familia), a pesar de que se interrelacionan, como se puede ver en el Gráfico 2.1 que es una reelaboración a partir del esquema (en inglés) que se encuentra en Fennema (2004).

Gráfico 2.1. El lugar de la sociedad civil



Fuente: Reelaboración a partir de Fennema (2004: 430).

Según Fennema, la sociedad civil es la esfera de las relaciones humanas entre ciudadanos en la que se excluye las relaciones establecidas ya sea por la fuerza (Estado) o por las necesidades e imperativos del mercado (economía) y por las necesidades biológicas (familia). Sin embargo, se podría decir que los diversos tipos de familia actualmente superan lo biológico (por ejemplo, a partir de adopciones) por eso se ha preferido subrayar simplemente la "esfera privada" que implicaría aquella necesidad de lazos afectivos que forman parte de las relaciones humanas en su ámbito privado y no se restringen a lo biológico. En todo caso, en cada una de las tres esferas externas las relaciones sociales se establecerían a partir de polos y funciones jerárquicas en contraste. Así, el administrador estatal se contrapone a la persona sujeta a dicho Estado; el empresario se contrapone al trabajador o asalariado y quien cumple la función de cabeza de familia se contrapone a quien tiene a su cargo o está bajo su responsabilidad. En el caso de la esfera de la sociedad civil, el ciudadano en sus relaciones no se presenta como un polo opuesto o con funciones contrarias de cara a otros ciudadanos. Es decir, sus relaciones no se establecen por jerarquías, sino mediante relaciones horizontales, por eso la igualdad y el respeto parecen ser los conceptos que mejor definen la relación entre los ciudadanos (Fennema. 2004: 430). Mientras que en las relaciones entre el Estado y el ciudadano hay una jerarquía acotada por la

rendición de cuentas al Estado y los derechos ciudadanos, con todo la igualdad de derechos se pone en cuestión si tomamos en consideración aspectos que generan desequilibrios en el acceso a derechos como clase social, género, raza, etc..

Una organización o *asociación cívica* se define como aquella que tiene un alto grado de autonomía y cuyos miembros son relativamente libres de unirse o abandonar la organización (Fennema. 2004: 431). Para que se pueda hablar de sociedad civil, es necesario que haya un mínimo de organizaciones voluntarias que la conformen. La calidad de la sociedad civil en general depende del número de miembros activos y del número de asociaciones (Fennema. 2004: 433). Con todo, la sociedad civil si bien está conformada teóricamente por ciudadanos iguales entre sí, eso no significa uniformidad de intereses, ni siquiera necesariamente uniformidad en cuanto al modo de relación con el Estado-nación. Este es el caso, por ejemplo, de las organizaciones sociales en desde sus diferentes luchas reivindicativas como los sindicatos, en contra de la violencia de género, integración social de discapacitados, asociaciones de carácter étnico e inmigrante, etc.. En este tipo de asociaciones de migrantes, además de aspectos de identidad que pueden llevar a los inmigrantes a asociarse para estrechar sus lazos culturales, pueden intervenir factores reivindicativos de cara al Estado-nación. Por ejemplo, en el caso de asociaciones integradas por minorías indígenas, su asociación, además de configurarlos identitariamente, permite visibilizar y articular demandas al Estado en cuestiones de integración social, derecho a la tierra, etc. En el caso de las asociaciones integradas por migrantes, pueden de constituir un medio de expresión cultural y a la vez permitirles una visibilidad que les permita espacios para exigir su derecho al trabajo, vivienda, etc. Estas organizaciones de carácter étnico y/o migrante congregan a gente con objetivos comunes de acuerdo a su pertenencia identitaria y/o condición migratoria. Si congregan a un tipo de gente específica, parecería que dichas organizaciones no son tan voluntarias, ya que las barreras de entrada y de salida son altas. Evidentemente, si la entrada / salida están bloqueadas o pasan a ser cuestión de imposición, la organización no pertenecerá a la esfera de la sociedad civil. Pero el hecho de que tengan filtros de entrada y salida no las invalida como iniciativas organizativas voluntarias ya que toda organización de la sociedad civil tiene sus condiciones de inclusión y exclusión de miembros de acuerdo a los objetivos de la misma. En este sentido, ninguna organización puede existir sin algún tipo de condición de entrada y de salida (Fennema, 2004: 439).

La **densidad organizacional** de las asociaciones de migrantes y/o étnicas viene dada por el número de iniciativas organizacionales o asociativas de un grupo étnico (o nación minoritaria), dividido por el número de residentes de dicho grupo en un país o municipio determinado (Fennema. 2004: 441). Con todo, se trata de una medida apenas aproximativa por cuanto generalmente no se sabe exactamente el número de residentes que son miembros de una organización étnica, sumado al hecho de que no todos los inscritos están realmente activos. Por otro lado, hay la tendencia a considerar solo las iniciativas asociativas formales dejando en la sombra las iniciativas asociativas informales, puesto que éstas últimas son más difíciles de localizar y de medir. Con todo, la densidad organizacional nos muestra el dinamismo de la actividad asociativa de un determinado grupo étnico o migrante, por lo tanto, tiene relevancia a la hora de considerar el *capital social*. Otro concepto relevante complementario de la densidad organizacional es el que Fennema (2004: 441) lo denomina *organizational filling* y que se puede traducir como "**tasa de participación"** (Álvarez de los Mozos, 2013: 86-87) que es la proporción de afiliados dentro de una comunidad étnica o migrante. Se obtiene dividiendo el número de afiliados o socios de organizaciones étnicas o migrantes, por el número de residentes pertenecientes a dicho colectivo. Esta tasa no es tan fácil de medirla por cuanto a menudo no es posible conseguir datos fiables. En todo caso, más allá de la cuantificación de la densidad y tasa de participación, Fennema (2004) mira a la sociedad civil y sus asociaciones no únicamente de una manera endogámica, sino en relación con la esfera económica, privada y del Estado. Esta posibilidad de mirar desde una esfera más interna (sociedad civil) hacia esferas externas, nos abre posibilidades hacia los análisis de redes sociales y, en nuestro caso, al enfoque de *capital social***.** Desde este enfoque, las organizaciones de la sociedad civil que comprenden las asociaciones de migrantes tienen sus particularidades internas (que posibilitan el *capital social de unión*), se relacionan con otro tipo de iniciativas asociativas (*capital social puente*) y con el Estado-nación (*capital social de enlace*). A continuación, presentamos estos tres aspectos enfocándonos en la literatura general sobre asociaciones de migrantes. Esta revisión permitirá visualizar las asociaciones de migrantes desde sus aspectos teóricos. Luego, en un paso posterior, se entrará a profundizar en el enfoque de capital social.

2.1.1. Las asociaciones de migrantes y sus aspectos internos

Los aspectos internos de una asociación comprenden varias características que pueden ir desde las más cuantificables (tiempo de vida de una asociación, número de miembros, regularidad y lugar de encuentros, etc.) hasta aspectos relacionados con sus objetivos, historia y sentido. En el contexto democrático, las funciones de una asociación pueden ser consideradas desde puntos de vista comunitaristas o liberales. Desde el punto de vista comunitarista se enfatiza los aspectos integrativos de las asociaciones como pueden ser la identidad y tener un horizonte común. Así, las asociaciones de migrantes responden a la necesidad sociocultural de buscar contacto con aquellos que comparten las mismas costumbres, lengua, intereses y visión de mundo. Desde un punto de vista liberal, la conformación de asociaciones enfatiza la prioridad individual de decisión (Warren, 2001). Según Tocqueville, el ciudadano de manera individual es débil y necesita unirse a otros ciudadanos, por lo que el asociacionismo de carácter civil estaría en función de un equilibrio de poderes en el que la parte más débil tiene la posibilidad de posicionarse frente a los poderes tiranos. En este sentido, si el ciudadano "a medida que se hace individualmente más débil y por consiguiente más incapaz de preservar aisladamente su libertad, no aprendiese el arte de unirse a sus semejantes para defenderla, la tiranía crecería necesariamente con la igualdad" (Tocqueville, 2010: 858). El punto de vista puramente liberal no toma en cuenta aspectos de las relaciones sociales y de poder que pueden ser determinantes a la hora de asociarse. En el caso de organizaciones corporativas, como pueden ser grandes firmas orientadas a un mercado capitalista, desde una óptica liberal podrían estar enfocadas exclusivamente a conseguir su beneficio económico particular sin considerar el efecto en los demás (Warren, 2001: 210). Su poder les brindaría un gran campo de acción en un contexto democrático pero paradójicamente con efectos *antidemocráticos*, como es el caso de organizaciones que ejercen monopolio y control de recursos. En contraste, una asociación de inmigrantes integrada por personas en situación de vulnerabilidad[35], a pesar de su escaso poder, podría ejercer una función de visibilidad y resistencia contribuyendo así a los efectos democráticos de una determinada nación (Fung, 2003). Estas

[35] Personas vulnerables son aquellas que están en riesgo de sufrir violaciones de sus derechos humanos debido a que tienen menos poder y control de sus vidas ya sea por ser estigmatizados, tener un estatus social bajo o vivir en condiciones sociales, legales e institucionales opresoras (Düvell *et al.*, 2008: 11).

diferencias de poder entre diversas iniciativas organizativas muestran una desigual distribución de los recursos asociativos generados por la fragilidad económica de las organizaciones más vulnerables. Es decir, la fragilidad económica genera inequidad y desigual distribución de los recursos en el tejido asociativo, por lo cual se hace necesario políticas de bienestar social (*social welfare policies*) que directamente se dirijan a las carencias económicas, para de esta manera estimular la vida asociativa (Warren, 2001: 225).

El hecho de que una persona tenga experiencias asociativas variadas constituye una riqueza (Warren, 2001: 211). En este sentido, la vida asociativa tiene un valor intrínseco ya sea desde el fomento de las virtudes cívicas, la enseñanza de habilidades políticas, etc. (Fung, 2003). En las asociaciones de migrantes, si bien su desarrollo puede tener relación con "la voluntad de permanencia en la sociedad de acogida" (Morell Blanch, 2005: 136) vale la pena preguntarse qué sucede en el caso de que la persona inmigrante quiere permanecer en el país de recepción, pero por su condición de precariedad (sea económica o legal-migratoria) la sociedad de acogida ejerce una presión expulsora. Así, si bien en la voluntad de asociarse pueden intervenir aspectos culturales, también puede ser determinante para formar una iniciativa asociativa el hecho de ser un extranjero excluido, de tal manera que la asociación se convierte en una estrategia de resistencia hacia un contexto adverso. Por ejemplo, en el caso de España el mayor número de asociaciones está constituido por población oriunda de África, que es la más excluida y estereotipada; y en segundo lugar por número de asociaciones están los latinoamericanos. En contraste, los extranjeros de la Unión Europea (UE-15) fundaban pocas asociaciones en comparación con los extranjeros extracomunitarios (Tornos y Aparicio: 2010: 110). Esto nos lleva a pensar que no basta la condición de movilidad humana para asociarse, sino que también interviene la condición del "extranjero", que hace de él un "extraño", a quien es necesario controlar y calificar con diversas etiquetas migratorias. Así, se establecen políticas de migración que parten de la "negación de su objeto" ya que en principio la posibilidad de ser inmigrante está en el movimiento, en la libre circulación (De Lucas, 2003: 46). En estas circunstancias adversas, el asociarse se convierte en una forma de resistencia a un ambiente hostil que excluye los derechos ciudadanos al migrante, considerándolo un "extraño".

En cuanto a la fortaleza de las asociaciones, puesto que tienen que sortear una serie de adversidades, se comprende que generalmente son débiles, es más, a

menudo no logran sobrevivir a la primera generación de inmigrantes (Schrover y Vermeulen, 2005: 824). Presentan una precariedad de medios y recursos (Gómez Gil, 2008: 544), infrarrepresentación de los grupos de inmigrantes de los que se proclaman portavoces y suelen presentar liderazgos poco participativos (Tornos y Aparicio: 2010). Si bien los recursos precarios conducen a una debilidad institucional (que no les permite emprender proyectos para lograr todos sus objetivos) podrían tener una experiencia asociativa exitosa si cuentan con un número pequeño de personas esforzadas y comprometidas (Vicente y Unzueta, 2011: 89). La debilidad de las asociaciones puede convertirse en un factor que desmotiva la generación de una mayor participación y esa baja participación alimentar la debilidad (Lacomba y Giner, 2013: 87) constituyéndose así en una especie de círculo vicioso o *bucle* que se retroalimenta generando una creciente debilidad. Con todo, las debilidades y amenazas de las asociaciones de inmigrantes no se deben únicamente a ellas mismas, sino que pueden tener relación con la fragilidad de una esfera más amplia de las organizaciones de la sociedad civil autóctona (Toral, 2010: 127). Por otra parte, en el contexto urbano, a pesar de su debilidad el asociacionismo puede fomentar una cierta participación cívica de cara a la administración local (Torres, 2006). En todo caso, el asociacionismo inmigrante no es monolítico ni estático, sino que tiene múltiples facetas dependiendo de la variedad de orígenes, contextos locales de recepción, objetivos de la organización y fase en la que se encuentran (Rambla, 2001; Solà-Morales, 2004; De la Haba, 2002; Sardinha, 2009).

La actuación de las asociaciones se puede presentar desde un ámbito local en el país de recepción o puede también presentar un carácter transnacional. El carácter transnacional de una asociación se presenta cuando sus metas y actividades "están parcial o totalmente ubicadas en países distintos del que residen sus miembros" (Portes, Escobar y Walton, 2006: 13). Las asociaciones con carácter transnacional son originadas y posibilitadas gracias a contextos de salida y recepción determinados, por lo que no todo inmigrante es transnacional (Portes, 2003) de la misma manera que no todo inmigrante es un "transmigrante"[36].

[36] El **transmigrante** es aquella persona que participa en comunidades transnacionales. Con todo, no pocas veces se presenta un uso "inflacionario" del término ya que los trabajadores migrantes que envían remesas, se comunican con su familia desde fuera y visitan a ocasionalmente a sus familiares, no necesariamente son transmigrantes. Menos aún lo son aquellos que han dejado su país y mantienen poco contacto con su tierra. Para que un migrante

El inmigrante no es un sujeto pasivo, sino que busca activamente estrategias que le permitan hacer del lugar hostil un lugar más amigable. Así, los migrantes "recrean y reproducen marcos identitarios de referencia que les permiten sentirse incluidos" (Giménez *et al.*, 2006: 35). El hecho de participar de una asociación con actividad transnacional o de un proyecto de codesarrollo presenta el simbolismo de hacerse presente *a pesar de la ausencia*. En este sentido, al abordar el "capital social" de las asociaciones de inmigrantes en Quito es pertinente indagar si entre las acciones se encuentran aspectos transnacionales. Es algo que no lo podemos suponer *a priori* puesto que en el caso de la "migración forzada" generalmente se establece una ruptura con el país de origen causada por la inestabilidad del mismo. Por otra parte, en situaciones que no son migración forzada, podría ser que se presenten situaciones en contexto transnacional en las cuales las asociaciones logran ampliar su autonomía e incluso su participación política. Más allá de que estas prácticas estén institucionalizadas o no y aunque no impliquen derechos formales políticos, puede ser que el contexto transnacional permita ejercer una cierta ciudadanía o al menos servir como una plataforma para hacer escuchar sus reivindicaciones (Goldring, 2002: 92). En estos casos, las asociaciones con actividades transnacionales generan unas dinámicas que desafían al Estado-nación considerado de manera monolítica, como veremos más adelante en el apartado sobre asociaciones y Estado-nación.

Finalmente, el amplio uso de tecnologías de la información y la comunicación (TIC) por parte de los migrantes, sus comunidades y asociaciones constituye un nuevo campo de estudio que está atrayendo la atención de investigadores desde diversas disciplinas y metodologías (Oiarzabal y Reips, 2012). En general, las nuevas tecnologías son valoradas por los mismos miembros de las asociaciones ya que les permiten una comunicación fluida que permite la difusión de información a bajo costo (Oiarzabal *et al.*, 2015).

2.1.2. Las asociaciones en relación a otras iniciativas organizativas

En cuanto a la relación de las asociaciones de migrantes con otras organizaciones de carácter civil, se constata que las ONG son las primeras interlocutoras de las asociaciones, antes que las entidades públicas (Gómez Gil, 2008: 547). Las ONG

---

sea considerado un transmigrante, su modo regular de vida debe estar asociado cultural y socialmente a más de un Estado-nación o país (Castles y Miller, 2003: 30)

pueden ser muy variadas y tener distinta inspiración dentro del gran espectro que comprende la sociedad civil; generalmente tienen objetivos basados en derechos humanos a partir de inspiraciones democráticas, sociales, políticas y hasta religiosas. La Iglesia ha tenido un papel relevante en la creación de organizaciones de atención básica a los inmigrantes (Gómez Gil, 2008: 548) de tal manera que ha cumplido la función de velar por el bienestar básico de aquellos que han quedado fuera de la red de protección "oficial" (Warren, 2001: 37). Más allá de las ONG con inspiración eclesial cristiana (ya sean católicas o protestantes), se constata que el factor religioso puede ser relevante en el nacimiento, consolidación y cohesión interna de la asociación, como sucede en el caso de los musulmanes (Mata y Giró, 2013: 117). En todo caso, las ONG no son instituciones neutras, sino todo lo contrario, ya que incluso las organizaciones de atención a migrantes con inspiración religiosa en un contexto laico se constituyen en agentes que se posicionan en la temática de la movilidad humana desde sus principios particulares. Esto, lejos de ser una deficiencia, constituye una condición de posibilidad de la democracia en un Estado-nación que siendo laico, deja que se expresen y participen los distintos actores de la sociedad civil.

La relación entre diversos actores relacionados con la migración puede darse desde la colaboración, competencia o neutralidad (Zapata-Barrero *et al*, 2013: 23) ya sea en el país de acogida o incluso con otras organizaciones en el país de origen. La colaboración se puede presentar porque se tiene objetivos o metas comunes de tal manera que las alianzas son una forma estratégica de presentar, de forma más articulada y unitaria, sus demandas. La competencia se puede presentar especialmente en el acceso a recursos, por ejemplo, en el caso de escasas convocatorias a subvenciones. Esta competencia no necesariamente se da solo entre asociaciones de inmigrantes, sino también puede presentarse con agrupaciones autóctonas que tengan los mismos objetivos. Este es el caso del asociacionismo inmigrante cuyo objetivo es la integración laboral, puesto que el colectivo inmigrante en condiciones precarias puede disputar espacios laborales con otros colectivos de distinto país de origen o incluso de origen nacional (Morell Blanch, 2005: 136). En estos casos, se pueden producir estrategias competitivas en el contexto de un mercado laboral limitado; o por el contrario, debido a que se comparten los mismos objetivos, puede llevarles a construir alianzas. La neutralidad entre diversos actores puede ser intencional o no intencional. Será no intencional en el caso de desconocimiento respecto a la existencia de otras

iniciativas asociacionistas, o incluso sabiendo de ellas, por falta de tiempo y una agenda específica, no se llega a concretar una relación que sume fuerzas. La neutralidad intencional podría presentarse cuando deliberadamente no se establece un posicionamiento porque las características u objetivos de otra agrupación les son indiferentes o no se ve una ventaja estratégica en la competición ni colaboración.

2.1.3. Las asociaciones de migrantes y el Estado-nación

En cuanto a la relación de las asociaciones con la institucionalidad pública o estatal se puede dar en un doble sentido: dirigido hacia el Estado-nación del país receptor y dirigido hacia Estado-nación del país de origen. Como ya se ha señalado, la expresión "asociaciones de inmigrantes" se presenta como un *oxímoron*, como dos palabras opuestas en las que por un lado se implica *unión* y *estabilidad* pero por otro lado, se muestra el estado *de provisionalidad* del inmigrante, y como tal es una amenaza para el Estado-nación receptor. El asociacionismo inmigrante generalmente es un asociacionismo de resistencia, por cuanto el Estado, aunque sea democrático, privilegia y resguarda los límites del Estado-nación, por lo cual es un asociacionismo que entra bajo sospecha al igual que la condición misma del inmigrante, especialmente si sus integrantes son refugiados o inmigrantes irregulares. Por otro lado, hay que tener en cuenta las políticas migratorias de los países de acogida así como el nivel de democratización no solo del país de acogida sino también del país de origen (Lacomba, 2004).

La relación entre las instituciones estatales del país receptor y las asociaciones de inmigrantes no es unívoca, sino que se puede presentar desde una variedad de relaciones que revelan aspectos de la gestión de la migración. Por ejemplo, si el Estado-nación receptor considera a las asociaciones de migrantes como plataformas para el ejercicio de los derechos civiles y políticos, entonces seguramente serán tomadas en cuenta a la hora de decidir temas de interés de la sociedad en general. Si se quiere mantenerlas al margen de procesos de participación, a la vez que no se las ve como amenaza al Estado-nación, nada mejor que la indiferencia y dejarlas a su propia suerte. Si se quiere la sumisión de las asociaciones y la dependencia ideológica del gobierno de turno, una posibilidad es fomentar el clientelismo y la cooptación política (Veredas, 2003). En todo caso, si se presenta una fuerte intervención del Estado-nación (integración vertical) sin haber una fuerte red horizontal en la que participen los miembros de las

asociaciones, se corre el riesgo de no atender las reivindicaciones de quienes realmente están "excluidos de la ciudadanía política" (Toral, 2010: 126).

Más allá de las posibles relaciones entre el Estado-nación y las asociaciones de migrantes (desde una perspectiva de derechos, colaboración, control, clientelismo, cooptación, etc.) conviene preguntarse: ¿La relación simbiótica entre asociaciones de migrantes e instituciones estatales es beneficiosa o perjudicial para los mismos procesos organizativos? Según un pensamiento liberal de corte "tocquevillano" las asociaciones y la organización civil en general deberían ser totalmente autosuficientes por lo cual no deberían relacionarse con el Estado-nación, ya que se correría el peligro de debilitamiento organizativo de la comunidad. Esta idea que se generaliza para todo tipo de asociación, no necesariamente es verdadera en el caso de asociaciones de migrantes que se encuentran a medio camino entre la incorporación y el rechazo del Estado-nación. Bloemraad (2005: 881-882) muestra evidencias de que las organizaciones de inmigrantes se benefician de la intervención del gobierno, jugando así un papel en el apoyo de la construcción de la comunidad inmigrante recién llegada. Este apoyo, lejos de socavar su capacidad organizativa, generaría condiciones para que los recién llegados desarrollen no solo su propia infraestructura asociativa sino además su inserción en procesos ciudadanos[37]. Con todo, habría riesgo de debilitamiento de la organización comunitaria en los casos extremos: cuando hay escasa o nula intervención estatal y cuando hay demasiada intervención estatal; de esta manera, la relación entre "intervención estatal" vs. "organización comunitaria" no se daría en *progresión lineal*, sino más bien de acuerdo a la gráfica de campana que presenta en los extremos una baja organización comunitaria (Schrover y Vermeulen, 2005; Bloemraad, 2005)

La gestión del asociacionismo de la población de origen inmigrante desde las unas políticas de incorporación a nivel local puede presentarse de dos formas: a partir de la promoción del colectivo de personas de origen extranjero como un grupo diferenciado o más bien apoyando el asociacionismo de carácter generalista. La primera opción promueve la formación del asociacionismo inmigrante a partir de un

[37] Bloemraad sugiere que la presencia de una rica diversidad organizativa, mejora las posibilidades de participación ciudadana de los inmigrantes. En este sentido, considera que el mayor nivel de apoyo del gobierno de Canadá a los migrantes y sus asociaciones ha llevado probablemente a mayores niveles de adquisición de ciudadanía y de participación política de los recién llegados a Canadá si se compara con los recién llegados a Estados Unidos (Bloemraad, 2005: 883).

tejido asociativo propio, mientras la segunda apoyaría un asociacionismo de carácter general sin promover las identidades culturales particulares, con la intención de que se incorporen a un tejido asociativo existente (Morales *et al.*, 2009: 134). Con todo, también se puede presentar una tercera forma a partir de un modelo "híbrido" en el que se promueve el asociacionismo a partir de las identidades múltiples como podría ser por ejemplo, ecuatoriano - colombianos. En todo caso, el apoyo a partir de subvenciones específicas puede ser muy pertinente "para colectivos en situación de marginalidad, como sucede con los inmigrantes, sobre todo en un primer estadio; es decir, mientras la situación de marginación o desigualdad estructural se mantenga" (Morales *et al.*, 2009: 135).

En cuanto al Estado-nación del país de origen, las embajadas o consulados constituyen su materialización institucional en el país receptor. Las embajadas y consulados juegan un papel importante no solamente en la atención de los requerimientos y necesidades individuales de las personas de sus países de origen, sino también de sus asociaciones. Estas instituciones pueden captar la simpatía de las asociaciones de inmigrantes de cara a las elecciones, o de cara a proyectos ejecutados en su país por lo cual buscarían una relación colaborativa acorde a sus fines (Gómez Gil, 2008: 545). Por el contrario, las asociaciones pueden asumir un papel de resistencia de cara a las negligencias o ausencias de su propio Estado-nación. Así, las asociaciones pueden expresar formalmente el descontento de sus conciudadanos frente a representantes consulares que no velan por sus derechos en el país receptor. En este sentido, las asociaciones pueden llegar a establecer una *doble resistencia,* no solamente frente a la institucionalidad discriminatoria en el país de acogida, sino también frente al descuido estatal de su país de origen. En algunos casos, también puede encontrarse otro tipo de institucionalidad proporcionada por el país de origen en el Estado–nación receptor.[38]

Las paradojas del Estado-nación se han visto evidenciadas gracias a los estudios transnacionales que han quebrado la visión monolítica clásica en la cual se equiparaba el Estado-nación a una sola cultura y una sola nación, estableciendo

[38] En el caso del Ecuador, cuando estaba en funcionamiento la Secretaría Nacional del Migrante – SENAMI (hoy Viceministerio de Movilidad Humana) se tenía presencia de distintas "Casa del Migrante" en países como Estados Unidos, Inglaterra, España e Italia.

una ciudadanía restringida a la delimitación territorial[39]. Más allá de las iniciativas transnacionales promovidas por las propias asociaciones, algunos Estados-nación han entrado a participar activamente del campo transnacional. Como se trata de un proceso muy particular de los diferentes gobiernos en relación a sus asociaciones de migrantes en la diáspora, no es extraño que se presenten experiencias muy diversas a pesar que la región en la que se asienten las asociaciones sea la misma. Por ejemplo, en la costa este de Estados Unidos las asociaciones transnacionales de inmigrantes dominicanos, colombianos y mexicanos, presentan diferencias debidas a que sus gobiernos de origen difieren en sus políticas migratorias y del grado de involucramiento en el campo transnacional. Mientras el Estado mexicano quiere mantener una relación activa con las asociaciones de sus compatriotas en Estados Unidos, los Estados colombiano y dominicano no han podido marcar los rumbos de las iniciativas transnacionales porque no han desarrollado programas vigorosos que representen beneficios para sus emigrantes (Portes, Escobar y Walton, 2006: 39-40). En otras palabras, el hecho de que las asociaciones de inmigrantes puedan tener capacidad de acción transnacional no depende solo de su fortaleza interna, sino de los contextos de salida en el país de origen y de los contextos de recepción. Así, las asociaciones tendrán muy difícil emprender iniciativas transnacionales mientras en sus países de origen el Estado-nación no tenga la apertura necesaria, no fomente políticas migratorias favorables ni fortalezca procesos de democratización (Lacomba, 2004).

En cuanto a iniciativas transnacionales con un componente de "codesarrollo" y su relación con el Estado-nación, se puede afirmar que, "en términos de gobernanza, el codesarrollo es convertido en un medio que permite generar las condiciones adecuadas, para distribuir responsabilidades, recursos y capital simbólico en torno a la migración, de forma consensuada entre los gobiernos de origen y los de destino" (Cortés, 2011: 364). Con todo, el codesarrollo está pensado en el contexto de las relaciones Norte-Sur, que, en el caso de España, se refleja en unas políticas comunes definidas a nivel europeo (Blanco *et al*., 2012: 4384). Si bien los migrantes y sus asociaciones pueden participar en iniciativas de cooperación al desarrollo que resultan exitosas, esto no implica necesariamente que coincida plenamente la visión de "desarrollo" de parte y parte. Así, puede ser que mientras

[39] El pensar bajo los estrechos límites del Estado-nación, haciendo coincidir los bordes nacionales con los culturales, políticos y sociales es lo que se ha denominado "nacionalismo metodológico".

desde la visión de los intereses de los Estados-nación emisor y receptor se enfatice el desarrollo desde una perspectiva economicista y tangible, en el caso del inmigrante se reapropie y re-signifique el desarrollo para integrarlo dentro de una perspectiva más intangible y global de bienestar y "buen vivir" que tienen su fuente en contextos indígenas cercanos a las perspectivas ecologistas (Blanco *et al*., 2012). Por otra parte, si se consideran los distintos actores del codesarrollo (asociaciones, ONG y administraciones públicas) se constata que las asociaciones son los actores más débiles en donde se presenta el contraste entre "el voluntarismo del trabajo en el tejido asociativo frente a las estructuras profesionalizadas de las ONGD […] ante los que compiten en términos de desigualdad" (Sanmartín, 2011: 94-95)

En el caso de las prácticas políticas transnacionales, los actores no estatales en los países de recepción (como las asociaciones de migrantes) pueden influenciar estratégicamente en la política de sus sociedades de origen. Dichas estrategias dependen de los distintos contextos y no se restringen al ejercicio del derecho al voto en el exterior, a pesar de que es la forma de participación más visible que ha acaparado la atención de la investigación, ignorando otras vías de influencia política. Así, se pueden presentar variadas actividades políticas transnacionales: apoyo a partidos políticos, preocupaciones generales sobre democratización con acciones concretas (voto, contribución monetaria y no monetaria), inclusión de actores migrantes clave en los cuadros de gobierno, apoyo a grupos identitarios alternativos a los dominantes, creación de redes (entre organizaciones políticas del país de origen y organizaciones hermanas en el exterior), incidencia (*advocacy*) trans-estatal, cabildeo (*lobby*) para lograr sanciones en los países de origen o presentar demandas ante instituciones globales (como ONG enfocadas en derechos humanos) y participación activa de los migrantes en foros, nuevos medios de comunicación, etc. (Zapata-Barrero *et al.*, 2013: 22). Por otra parte, en este campo político transnacional también es necesario considerar las estrategias de vinculación de loe Estados con sus nacionales que viven fuera del territorio. Dichas estrategias de vinculación hay que analizarles más allá de los contenidos manifiestos en los programas y discursos de los gobernantes, ya que pueden quedarse como retóricas de inclusión pero sin un verdadero alcance concreto a los migrantes y sus comunidades de origen (Moraes, 2009).

2.2. Enfoque conceptual: capital social

2.2.1. Principales teóricos del capital social

Los principales teóricos del *capital social* son Pierre Bourdieu, James Coleman y Robert Putnam. Si bien antes otros autores introdujeron el término "capital social", quienes lo hicieron de manera *sistemática* fueron Bourdieu y Coleman, por lo que pueden ser considerados los *teóricos fundadores* del capital social*;* mientras en el caso de Putnam, desarrolla su propio concepto a partir de Coleman (Häuberer, 2011: 35, 53).

Según Bourdieu, el capital social es una forma de capital cercana a otras formas de capital: simbólico y cultural. Estas formas de capital social habrían sido frecuentemente ignoradas por cuanto son *menos tangibles* y por tanto más difíciles de medir que el capital económico. Estas formas no económicas de capital jugarían un rol importante en la transmisión de ventajas sociales a lo largo de las generaciones. Al comprender esas formas no económicas de capital se pueden sacar a la luz las relaciones de poder, y por tanto mostrar las desigualdades producidas (Manza y Sauder, 2006: 558).

El capital social según Bourdieu es un "conjunto de recursos reales o potenciales que están ligados a la posesión de una *red duradera de relaciones* más o menos institucionalizadas de mutuo conocimiento y de inter-reconocimiento; en otras palabras, el *pertenecer a un grupo* como un conjunto de agentes que no sólo están equipados con propiedades comunes (percibidas por el observador, por otros o por sí mismos) sino también están *unidos por lazos* permanentes y útiles" [40] (Bourdieu, 1980: 2). El capital social tiene que ver con los "recursos basados en la pertenencia a un grupo" (Bourdieu, 2000 [1986]: 148) que puede traer beneficios materiales y beneficios simbólicos propios de la pertenencia a un grupo de prestigio, etc. La red de relaciones no se daría de forma "natural" sino más bien se debe a "estrategias individuales o colectivas de inversión, consciente o inconscientemente dirigidas a

[40] "Le capital social est l'ensemble des ressources actuelles ou potentielles qui sont liées à la possession d'un *réseau durable de relations* plus ou moins institutionnalisées d'interconnaissance et 'inter-reconnaissance; ou, en d'autres termes, el *l'appartenance à un groupe,* comme ensemble d'agents qui ne sont pas seulement dotés de propriétés communes (susceptibles d'être perçues par l'observateur, par les autres ou par eux-mêmes) mais sont aussi unis par des *liaisons* permanentes et utiles" (Bourdieu, 1980: 2).

establecer y mantener relaciones sociales que prometan, más tarde o más temprano, un provecho inmediato" (Bourdieu, 2000 [1986]: 151).

El capital social se vería conservado y mantenido gracias a la homogeneidad del grupo, por lo que el incorporar a un nuevo individuo a la red implicaría pasar por el escrutinio de la *legitimidad*. Así, actividades sociales como reuniones, recepciones, prácticas deportivas, lugares (escuelas, clubes, etc.) lo que harían es fomentar el mantenimiento y acumulación de capital social manteniendo los límites del grupo. En otras palabras, el capital social no sería tan "social" ya que no estaría disponible como bien público, sino que sería usufructuable solamente para quien pertenece a un grupo específico, a un contexto específico de socialización que le proporciona un "hábitus" particular. De esta manera, el concepto de capital social en Bourdieu está asociado al mantenimiento de un estatus social que en el fondo implicaría un mantenimiento y reproducción de la desigualdad social. El monto de capital social que puede ser acumulado por un individuo depende del tamaño de la red de conexiones que puede ser movilizada y el volumen de capital que tienen los otros miembros de la red, ya se trate de capital simbólico, cultural o económico (Manza y Sauder, 2006: 558).

El análisis del capital social en Bourdieu no se concibe de manera independiente, sino dentro de un juego de relaciones en el que los diversos tipos de capital son más o menos eficientes en un "campo" determinado desde el cual se ejercen un juego de fuerzas. Es decir, hay una interdependencia entre la noción de "capital" y la noción de "campo" en Bourdieu. Así, la noción de "capital social" está orgánicamente inserta dentro de su perpectiva de una sociología reflexiva, que intenta tomar distancia respecto a posturas sociológicas positivistas (Bourdieu y Wacquant, 2008). En cuanto a las críticas, al modelo de capital social de Bourdieu, si bien por un lado su noción de capital social intenta inscribirse dentro de una visión compleja - no simplista - de análisis del hecho social, estaría anclado a un modelo estático de jerarquía social basado en las particularidades de la burguesía francesa de los años 60 y principios de los 70 (Field, 2008: 20, 22). Esto haría que Bourdieu considere el capital social únicamente en función de sus efectos de "exclusión" en donde las élites, por medio de sus relaciones sociales, mantienen y reproducen sus privilegios.

James S.Coleman, tiene un punto de partida totalmente diferente del emprendido por Bourdieu. Coleman aborda por primera vez el "capital social" en un artículo

publicado en 1988, en el que se presenta las formas de capital social como obligaciones / expectativas (relacionadas con la confianza), canales de información y normas sociales (que incluyen sanciones). Esta primera aproximación teórica se basaba en su experiencia investigadora en el ámbito escolar, que era un contexto ideal para estudiar el capital social como si fuera un "sistema cerrado". Más adelante, incluye el "capital social" como una parte de su obra culmen: *Foundations of Social Theory* (1990). En sus casi mil páginas, desarrolla una teoría social tomando como presupuesto la acción racional individual, estableciendo una teoría de los sistemas sociales en donde hay una interdependencia entre lo micro (individual) y lo macro (colectivo).

Coleman considera que es necesario crear una nueva teoría social puesto que hay nuevas formas de organización contemporánea que deben ser tomadas en cuenta para reelaborar o cambiar la teoría social (Coleman, 1990: 535). En otras palabras, con su nueva teoría intenta dar cuenta de un proceso sociohistórico en el que han aparecido nuevos actores sociales. El medio natural de relaciones representa un "capital social primordial" que ha estado asociado con aquellas organizaciones que tradicionalmente han proporcionado capital social como la familia, el clan o el grupo de pertenencia. En este "contexto primordial" se establecerían los procesos de socialización con sus normas, regulación y protección de los distintos espacios de intercambio ya se trate del ocio, trabajo, religión, etc. Debido a los procesos de modernización del Estado y de la vida social, ese *capital social primordial* está siendo sustituido (*replacement of primordial social capital*) de tal manera que varias de las funciones que eran sustentadas por estructuras primordiales (con lazos inmediatos y cercanos) serían parcial o totalmente reemplazadas por una estructura intencional (*purposive structure*). Así, organizaciones estatales y corporaciones privadas van adquiriendo una mayor relevancia al acaparar espacios de relación que antes eran reservados a la comunidad primordial. El Estado asumiría el control y protección de la salud, la regulación del empleo y protección en caso de desempleo. Espacios antes exclusivos de la competencia familiar se van ampliando hacia la normalización externa como el caso de la educación y crianza de los niños. La "estructura primordial" se va desmoronando en sus funciones y van surgiendo "agentes corporativos" en los que no interviene solo el Estado, sino instituciones privadas con fines comerciales. Así, nos encontraríamos con una extensa oferta comercial que se enfocaría estratégicamente (*target*) en atender distintas necesidades de la población de acuerdo a rangos de edad o de

intereses, reemplazando así los lazos familiares y vecinales que antes posibilitaban las relaciones intergeneracionales (Coleman, 1990: 585). Si el medio social de los lazos primordiales referidos a la familia, al grupo étnico, clan y comunidad van siendo sustituidos por nuevos actores corporativos intencionalmente construidos, esta sustitución implicaría un "cambio cualitativo" en la forma de organización social, por lo que, para su análisis, demandaría una *nueva ciencia social* (Coleman, 1990: 552, 651). Comprender las relaciones entre estos distintos actores sociales en los Estados modernos a partir del capital social desde esta perspectiva sistémica, permitiría relacionar lo micro y lo macro en la estructura social, posibilitando por ejemplo, una mejor comprensión de las necesidades sociales de cara a la elaboración de políticas públicas.

Como se puede observar, el "capital social" forma parte de los bloques conceptuales dentro de una construcción de una teoría social que parte de la acción racional individual. Según Coleman (1990: 301) "el capital social se define por su función. No es una sola entidad, sino una variedad de entidades diferentes que tienen dos características en común: todas consisten en algún aspecto de la estructura social, y facilitan ciertas acciones de los individuos que están dentro de la estructura. Como otras formas de capital, el capital social es productivo, haciendo posible el logro de ciertos fines que no serían alcanzables en su ausencia"[41]. El capital social se distingue del capital físico y humano. El *capital físico* es tangible y se muestra en una forma material observable, el *capital humano* es menos tangible que el físico puesto que hace referencia a los conocimientos y habilidades adquiridas por un individuo. El capital social es el menos tangible de todos, porque está "encarnado" (*embodied*) en las relaciones entre personas (Coleman, 1990: 304). Todos estos capitales facilitan la actividad productiva, pero la característica del capital social es que se crea cuando las relaciones entre personas facilitan la acción puesto que, si hay relaciones de confianza, credibilidad e información veraz, éstas facilitarán la acción de los individuos en la consecución de sus intereses. Con todo, el contar con capital social no implica una capacidad de acción ilimitada por cuanto al estar asociado a normas y expectativas, implica que

[41] "Social capital is defined by its function. It is not a single entity, but a variety of different entities having two characteristics in common: They all consist of some aspect of a social structure, and they facilitate certain actions of individuals who are within the structure. Like other forms of capital, social capital is productive, making possible the achievement of certain ends that would not be attainable in its absence" (Coleman, 1990: 301).

se facilitarán un tipo de acciones a la vez que se limitarán otras (Coleman, 1988: 105).

Coleman considera el capital social en términos de "estructura social" dentro de las relaciones sociales de confianza (*social trust*). La confianza es un concepto muy complejo de analizar y medir, pero se puede definir como "la expectativa que surge dentro de una comunidad con un comportamiento ordenado, honesto y cooperativo, basada en normas comúnmente compartidas, por parte de los miembros de esa comunidad" (Fukuyama, 1995: 26). A diferencia de Bourdieu, para quien el capital social es exclusivo (bien privado), el capital social según Coleman es un **bien público**, es decir no constituye una propiedad privada de las personas que se beneficial de él, ya que es un atributo de la estructura social en el cual el individuo se encuentra inserto (*embedded*) o incorporado (Coleman, 1990: 315). Este aspecto de bien público del capital social implica que está en una posición diferente con respecto a la acción intencional del capital físico y humano ya que éstos pertenecen exclusivamente a la persona individual. El capital social sería un recurso importante puesto que podría afectar a la calidad de vida no solamente en los aspectos monetarios, sino en cuestiones como la salud o bienestar físico y mental.

La creación y/o destrucción del capital social depende de tres factores principales: 1) el grado de apertura de la red; 2) la estabilidad; 3) la ideología. Las normas (sanciones / recompensas) se posibilitan en una red que no sea demasiado abierta para que la confianza alcance un nivel necesario[42]. En cuanto a la estabilidad, las interrupciones de las relaciones sociales son destructivas para el capital social. Por ejemplo, habrá destrucción de capital social si una asociación se reúne muy espaciadamente. La ideología también es un factor que puede crear o destruir capital social. Desde una perspectiva amplia, la ideología implica *valoraciones* que tienen influencia en la acción y pueden ir desde aspectos tan variados como la naturaleza de Dios o de la justicia, así como normas o códigos éticos o de conducta asociados a gremios profesionales. Así, es necesario un capital social en la

[42] Coleman se dio cuenta de la importancia de las redes y el capital social al investigar los entornos educativos. La red social educativa posibilita un conjunto de expectativas y obligaciones que conectan a diferentes adultos con los niños. Así, cada adulto puede usar su capital social de tal manera que otros adultos pueden ayudar a supervisar a sus hijos. Una red de relaciones cerrada tiene la utilidad de compensar desequilibrios en el poder de los actores (*niños vs. padres; estudiantes vs. profesores*). La parte más débil de la relación (niños y estudiantes) puede fortalecer su posición en relación con el tipo más poderoso del actor gracias a que la red es cerrada (Coleman, 1990: 318).

relación *paciente - médico* ya que en principio se confía en que el médico no hará daño deliberadamente a su paciente, ya que se espera que siga los principios éticos de su profesión impuestos por el juramento hipocrático (Fukuyama, 1995: 26). De la misma manera, el médico espera que su paciente sea veraz al detallar sus síntomas y posibles malos hábitos que perjudican su salud. Una ideología también puede crear capital social mediante las exigencias para responder a demandas en interés de algo o alguien que no sea el mismo individuo. Esto es evidente en el caso de idearios religiosos que consideran como un valor atender a las necesidades de los demás[43]; por el contrario, una ideología que fomente la autosuficiencia y el individualismo no posibilitará que se genere capital social (Coleman, 1990: 320-321).

La mayoría de las formas de capital social se crean o destruyen como un subproducto (*byproduct*) de otras actividades (Coleman, 1990: 317). Esto haría posible que muchos de los beneficios de las acciones que traen capital social sean experimentados por distintos actores con diferentes propósitos. Aquí radicaría la dimensión *pública* del capital social puesto que podrían beneficiarse de él incluso individuos que no han tenido un interés directo en fomentar o mantener el capital social. Por eso, en Coleman, el capital social no es una propiedad individual, sino más bien se encuentra *inserto* en la estructura social. Esta propiedad de ser una estructura de dimensión pública hace que el capital social también pueda "*transformarse*". Por ejemplo, una organización con un propósito definido puede constituirse en otras relaciones entre individuos, teniendo así un capital social disponible que ayuda para nuevos propósitos. Esta forma transformada de capital social puede verse disuelta en otros elementos ya sea información potencial, normas, expectativas, obligaciones y relaciones de autoridad (Coleman, 1990: 312).

La tercera perspectiva teórica sobre el capital social la desarrolló Robert Putnam en *Making Democracy Work* (1993) a partir de un estudio comparativo entre Estados Unidos e Italia. Sin embargo, su investigación más popular sobre *capital social* es *Bowling Alone: The Collapse and Revival of American Community* (2000) que

[43] Coleman junto con Hoffer (1987) hicieron un estudio sobre las escuelas religiosas (privadas) y públicas (laicas) en Estados Unidos. Concluyeron que las escuelas religiosas, a pesar de sus rígidas normas disciplinarias, tienen tasas de deserción mucho menores que los de las escuelas privadas laicas o escuelas públicas. Esto se explica por la cantidad de capital social (proporcionada por la comunidad de padres / docentes) con que cuenta la escuela religiosa que no existe en la mayoría de las escuelas públicas (Coleman, 1990: 320).

concluye que las relaciones sociales y los grupos asociativos estadounidenses han disminuido a partir de la segunda mitad de la década de los 1960 y principios de los 1970, con un consecuente declive en el capital social del país.

El capital social según Putnam (2000: 19) hace referencia a las conexiones entre los individuos proporcionadas por las redes sociales, normas de reciprocidad y confianza que facilitan la acción y cooperación mutua. El capital social está relacionado directamente con la "virtud cívica" facilitada por una red de relaciones sociales recíprocas. Así, muchos individuos virtuosos pero aislados no constituyen necesariamente una sociedad rica en capital social[44]. La virtud cívica está relacionada con la honestidad y la confianza. Los ciudadanos que forman parte de una comunidad cívica obedecen la ley que se han impuesto a sí mismos y tratan equitativamente a los otros y esperan ese mismo trato de los demás (Putnam, 1993: 111). Una comunidad a partir de su compromiso cívico (*civicness*) podría ser analizada desde un amplio rango: comunidades o grupos pequeñas, pueblos, ciudades y hasta países (Portes, 1998: 18).

El "compromiso cívico" asociado al capital social se evidencia en el grado de participación en **asociaciones de carácter voluntario** a partir de los más diversos fines: culturales, ecológicos, derechos humanos, filantrópicos, educativos, etc. La participación en diversas iniciativas asociativas mejoraría las normas colectivas y la confianza, derivando en efectos positivos para la participación democrática y el bienestar común. En este sentido, Putnam mira el capital social a partir del "compromiso cívico" como un **bien público** (al igual que Coleman) que beneficia al bienestar general como son otros bienes públicos: el agua, la educación, etc. (Manza y Sauder, 2006: 559).

Como se puede observar, hay distintas aproximaciones teóricas al capital social. En todo caso, no se trata de un concepto totalmente nuevo. Portes (1998) afirma que el conjunto de procesos abarcados por el concepto de capital social se han estudiado en el pasado bajo otras etiquetas. El hecho de denominar "capital social" a esos procesos sería también un medio de presentarlo con un ropaje conceptual

[44] "Whereas physical capital refers to physical objects and human capital refers to the properties of individuals, social capital refers to connections among individuals – social networks and the norms of reciprocity and trustworthiness that arise from them. In that sense social capital is closely related to what some have called "civic virtue." The difference is that "social capital" calls attention to the fact that civic virtue is most powerful when embedded in a sense network of reciprocal social relations. A society of many virtuous but isolated individuals is not necessarily rich in social capital' (Putnam, 2000: 19).

más atractivo (Portes, 1998: 21). Por otro lado, hay distintos matices entre los principales exponentes del capital social. Pierre Bourdieu maneja un concepto de capital social que toma en consideración la desigualdad y el poder, pero por otro lado, mantiene un énfasis unilateral al considerar al capital social solo desde los "méritos" dentro de *pertenencia* ya sea a un grupo selecto, familia noble, etc., mostrando un modelo de jerarquías sociales estático (Field, 2008: 22) que hace que el capital social se convierta exclusivamente en un "bien privado" que pueden usufructuar únicamente las élites. En Coleman el "capital social" es un bien común y se enmarca dentro de una "teoría social general" de carácter sistémico que quiere dar cuenta de los actores y procesos que encontramos en la sociedad contemporánea. Siguiendo a Coleman, en Putnam el capital social también es un bien común. Su énfasis está en que el concepto de "capital social" se vuelve operativo al considerar las distintas manifestaciones asociativas de la sociedad civil que a su vez generan y mantienen redes sociales. Putnam enfatiza el "compromiso cívico" que motivaría la generación y mantenimiento de múltiples agrupaciones civiles voluntarias que mantendrían y fortalecerían de esta manera el "capital social". Esta perspectiva asume de una u otra manera aspectos que se asocian generalmente al ideario democrático: libertad de expresión, libertad de asociación, convivencia, etc.

Más allá de las distintas perspectivas de "capital social", todas tienen en común que es un concepto "relacional" (Narayan, 1999: 6). El concepto de "capital social" ha generado interés en variadas disciplinas: ciencia política, economía, sociología, criminología, sicología, educación. A pesar de este interés multidisciplinar, hasta el momento no se ha dado una verdadera "interdisciplinariedad" puesto que la mayoría de las investigaciones han quedado confinadas a los estrechos límites de sus disciplinas particulares (Halpern, 2005: 38). En todo caso, el "capital social" aplicado al estudio de las migraciones internacionales entra a formar parte de los conceptos relevantes para comprender este hecho social desde una fertilización conceptual (Vertovec, 2003).

A pesar de la diversidad de definiciones de "capital social", se puede identificar una tipología general en la que se distinguen tres componentes básicos: a) una red; b) conjunto de normas; c) sanciones. Así el capital social consiste en una red de personas con un grupo de normas, valores, expectativas que son compartidas por los miembros y sanciones (premios o castigos) que ayudan a mantener las normas y la red (Halpern, 2005: 10, 39). Las normas y sanciones no necesariamente tienen

que estar escritas. Por ejemplo, en el caso del capital social de un barrio, dichas normas pueden presentarse implícitamente sin que haya algún registro o acuerdo escrito: no hacer ruido en la noche, ser cortés con el vecino, limpiar la vereda que corresponde a nuestra propiedad. Las sanciones igualmente pueden presentarse de modo formal (al quebrantar un reglamento o ley explícitamente estipulado) o informal. El hecho de que haya sanciones informales, no implica que sean menos efectivas (Halpern, 2005: 11). En el caso de un barrio, la sanción frente a una norma incumplida puede ir desde llamar la atención directamente, intercambiar palabras airadas o emprender una acción concreta como por ejemplo, poner una denuncia en el Ayuntamiento. Sin embargo, es más común que las sanciones sean indirectas y sutiles como por ejemplo a través del chisme crear una mala reputación de cierto vecino (Halpern, 2005: 11). La otra cara de la sanción es el "premio" recibido por el cumplimiento de la norma. Puede presentarse como una felicitación, aumento de reputación, etc. Estos tres componentes del capital social podrían ser usados para analizar todo tipo de comunidad, tomando en cuenta que las redes, normas y sanciones pueden tener aspectos formales (que se presentan en formas explícitas e institucionales) y aspectos informales (implícitos y tácitos) (Halpern, 2005: 12).

2.2.2. Tipos de capital social

Robert Putnam (2000: 22) considera el capital social de dos tipos: unión (*bonding social capital*) y puente (*bridging social capital*). Sin embargo, Michael Woolcock (2001) introdujo un tercer tipo: capital social de enlace (*linking*). A continuación se describen las características de cada tipo de capital social.

Capital social de unión

Se trata de una forma de capital social que refuerza las identidades exclusivas u homogéneas de los grupos. Se encuentran ejemplos de este capital social en una gran variedad de agrupaciones asociativas como pueden ser asociaciones de padres de familia, grupos de estudio bíblico, asociaciones de carácter étnico, de migrantes, etc. Se puede afirmar que el capital social de unión está relacionado con los aspectos identitarios de un determinado grupo o comunidad a partir de distintas dimensiones: familiares, étnicas, religiosas, culturales, lingüísticas, etc. Estas dimensiones forman parte de la propia socialización del individuo, por lo que se puede afirmar que sin la presencia del capital social de unión sería imposible

desarrollar las habilidades sociales básicas que permiten desenvolverse en un determinado contexto sociocultural. Con todo, en el caso de las asociaciones, el hecho de que utilicen un discurso que justifica y explica sus acciones solo en función de su grupo particular, no implica necesariamente que derive en un "gueto" ya que puede haber asociaciones que teniendo un fuerte discurso autorreferencial (como un indicio de un fuerte *capital social de unión*) tengan a la vez un *capital social puente* que les permita integrarse dentro del tejido asociativo de su territorio y una participación activa en el espacio público (Bolíbar, 2013: 132).

El capital social de unión también posibilita estrechar los lazos de solidaridad y reciprocidad dentro de la red social a la que pertenecen. Por ejemplo, las redes sociales densas de carácter étnico proveen un soporte sicológico y social para los menos favorecidos de una comunidad (Putnam, 2000: 22) en un contexto que por su escasa familiaridad puede resultar hostil. La escuela como red social cerrada puede brindar apoyo y protección a los niños a partir de las propias normas y colaboración dentro de la misma (Coleman, 1988; 1990). Por otro lado, no siempre la presencia del capital social de unión implica resultados beneficiosos para la sociedad en general. Este es el caso de redes cerradas con un alto capital social de unión que favorecen la circulación de la información y colaboración entre ellos pero con fines ilegales o delictivos, presentándose así lo que Portes (1998) ha denominado capital social "negativo". En todo caso, el hecho de que un grupo tenga normas, si bien es un principio generador de capital social, también establece principios de inclusión / exclusión de la propia norma o ley, pudiendo fomentar restricciones a la libertad individual, exclusión de otros y fortalecimiento de barreras clasistas (aspecto abordado por Bourdieu). De ahí, la importancia de no tener únicamente capital social de unión, sino también de puente.

En cuanto a las asociaciones de migrantes, generalmente tienen un desarrollo que pasa de un capital social de unión inicial para luego, una vez más estabilizadas, empezar a desarrollar un capital social puente. Esto tiene mucho sentido por cuanto el migrante llega a la tierra extraña con sus propias prácticas en cuanto a lengua, prácticas alimenticias, religión, etc. En un principio se sentirá cómodo únicamente con quienes hablan su lengua o son originarios de su propio país, por lo que solo más adelante podrá dar el paso hacia los lazos "puente". Este proceso depende tanto del individuo como de la sociedad de acogida que brinda posibilidades de integración social, por eso, si un colectivo es discriminado ya sea por estereotipos de tipo racial o por su escasa formación (escasas habilidades en la

lengua del país de acogida, etc.) es probable que dicho colectivo adopte una postura defensiva en el país receptor (Portes, Escobar y Walton, 2006: 16) presentando así unos mayores lazos de vinculación en detrimento de los lazos puente, porque la misma sociedad de acogida no permite tender ese "puente".

En cuanto a las dinámicas urbanas, en una comunidad migrante, la cercanía residencial favorece canales de información como una forma de generación de capital social. Con todo, el hecho de que muchos migrantes se concentren en una zona puede conducir a una "segregación residencial" motivada por causas que son ajenas a su voluntad. Por un lado, los miembros de la minoría étnica migrante de manera voluntaria pueden estar juntos para poder brindarse un soporte mutuo y desarrollar redes familiares o vecinales que les permitan mantener su propia cultura y modos propios de comunicación. Por otro lado, pueden verse obligados a concentrarse en un área determinada por razones de exclusión económica y social, al no poder acceder a un barrio mejor. En todo caso, las grandes ciudades son un atractivo para la migración (interna e internacional) por lo cual la formación de agrupaciones étnicas (sea de minorías autóctonas o migrantes) viene a ser un producto dentro de los procesos de globalización. Si bien se presentan elementos contradictorios que pueden ser fuente de "conflicto", también hay que reconocer que estas agrupaciones étnicas pueden renovar y enriquecer la vida urbana y cultural. Además, en las ciudades modernas los grupos étnicos no pueden vivir completamente aislados, impermeables y autosuficientes, por lo que es necesario relativizar la alarma frente a posibles "enclaves" y más bien centrarse en las posibilidades de interacción cultural, social y política que son negociadas alrededor de los complejos procesos de inclusión, exclusión y de transferencia cultural (Castles y Miller, 2003: 229-230).

Capital social puente

El capital social puente (*bridging*) se desarrolla cuando existen lazos de confianza y reciprocidad entre grupos diferenciados, posibilitando el flujo de información y la conexión con recursos externos. Este capital social se manifiesta entre grupos que son diversos, ya sea por cuestiones étnicas, sociales, culturales, etc. Como ejemplos asociativos que posibilitan el "puente" están los movimientos civiles, grupos ecuménicos, asociaciones de migrantes en las que los miembros no son solo de una nacionalidad, etc. También pueden ser grupos relativamente homogéneos internamente pero que comparten con otros grupos diversos. Por

ejemplo, una asociación de colombianos que comparte actividades con una asociación de ecuatorianos.

Las relaciones posibilitadas en contexto diferenciado no necesariamente son "simétricas", por lo que pueden presentar jerarquías. Así mismo, no se comparte necesariamente todo el universo valorativo o normativo, por lo cual la confianza puede verse afectada o puede presentarse de forma diferenciada y localizada solo para actividades específicas. Con todo, la diversidad no sería un impedimento para acceder a una red de recursos, en individuos o grupos que se encuentran fuera de la red de relaciones cercanas o cohesionadas. En el aspecto operativo, este capital social se desarrolla gracias a la comunicación, acceso a información, actividades formativas, lúdicas, festivas, etc. siempre y cuando se establezcan entre grupos distintos. La presencia del *capital social puente* mostraría a una comunidad que interactúa con el exterior, es decir, que no se encuentra encerrada en sí misma ni aislada.

La relación entre grupos diferentes trae efectos positivos a la sociedad en general, como por ejemplo el incorporar nuevas ideas para atender de forma innovadora viejos problemas o necesidades locales, el enriquecimiento cultural que implica tener pueblos o ciudades diversas. Con todo, la diversidad puede ser fuente de conflicto (social, político, religioso, etc.) especialmente si antes no se han tratado o resuelto las desigualdades estructurales. Por eso, la UNESCO recomienda "invertir en diversidad cultural y diálogo intercultural" no desde un exótico "folclorismo", sino atendiendo a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) a partir de acciones concretas que tienen que ver con la erradicación de la pobreza, acceso a la educación, equidad de género, desarrollo sustentable, etc. (Unesco, 2009).

Es más fácil construir un capital social a partir de vínculos entre personas con una misma cultura, tradiciones y lengua (Putnam y Feldstein, 2003: 279), mientras que el establecer relaciones "puente" requiere de una mayor inversión en tiempo, adquisición de nuevas habilidades, estabilidad laboral, etc. Por esta razón es necesario contextualizar cuando los medios de comunicación o incluso las administraciones públicas se alarman al mirar que grupos de extranjeros forman un "enclave étnico", preocupación que se agudiza si dichas agrupaciones poseen algún elemento religioso diferente de la mayoría, como el caso de la presencia musulmana en contextos que tradicionalmente han sido cristianos. Antes de prejuzgar, es necesario considerar que a partir de este primer capital social, el

migrante podrá establecer vínculos débiles (instrumentales) que se caracterizan por ser más heterogéneos. Entender este proceso, puede hacer que las administraciones locales no miren con sospecha la presencia y manifestación de los aspectos religiosos de los inmigrantes (Mata y Giró, 2013). El temor surge al creer que los grupos de migrantes constituyen "enclaves étnicos" cuyos "lazos fuertes" los aíslan de la sociedad. La situación es mucho más compleja: ¿los migrantes quieren "voluntariamente" aislarse en enclaves étnicos o se ven "forzados" a ello? En el momento inicial de asentamiento, los inmigrantes normalmente se congregan para desarrollar su propia infraestructura de apoyo y para enfrentar su nueva situación por lo cual pueden crear sus propias formas de comercio, circulación de información, etc. Con el tiempo, los migrantes pueden hacer conexiones más amplias y así pueden moverse en otros ámbitos. Cuando estos puentes son bloqueados por la discriminación racial y la escasez de oportunidades (laborales, educativas, etc.) los miembros de las minorías étnicas no tienen otra opción que centrar sus actividades en el estrecho círculo de su comunidad donde encuentran apoyo económico, social, religioso, etc. Esto a su vez incrementa las sospechas del grupo mayoritario que observa el desarrollo y crecimiento del enclave, lo cual refuerza la "extranjerización" del inmigrante. La segregación étnica se convierte así en una profecía autocumplida, que a su vez genera discursos racistas y de exclusión por parte de la sociedad mayoritaria (Castles, 2000: 199).

Capital social de enlace

Este tipo de capital social no se encuentra en la propuesta original de Putnam, sino que fue Woolcock (2001) quien lo introdujo. El capital social de enlace (*linking*) está relacionado con las conexiones o redes entre personas o grupos en una relación jerárquica y tiene que ver con la capacidad de movilizar recursos, ideas e información de las instituciones formales más allá de la comunidad. Así, se quiere enfatizar la capacidad de relación institucional de cara a los organismos estatales, por lo que hace referencia a las relaciones y redes de confianza entre personas o grupos mediante relaciones formales o institucionales.

Se trata de un tipo de capital social que explicita las relaciones de personas, comunidades o asociaciones en un contexto participativo democrático en donde la institución por antonomasia es el Estado, que a su vez tiene diversos estamentos

que se relacionan de una u otra manera directamente con el ciudadano[45] ya sea a nivel individual o por la mediación de diversas organizaciones civiles. Se trata de relaciones jerárquicas que muestran la capacidad de interacción a un nivel institucional, y por lo tanto, evidencian el grado de participación en la vida pública y democrática.

El *capital social de enlace* en las asociaciones de migrantes también lo podemos relacionar con la "estructura de oportunidad política" (Schrover y Vermeulen, 2005: 828) que viene dada por el grado en que los grupos de poder (entre los que está el Estado-nación) son receptivos a las demandas hechas por los grupos que tienen una posición marginal en cuestiones de poder. La configuración estructural del poder en una sociedad está determinada a partir de sus instituciones, y los cambios experimentados en las mismas (oportunidades / restricciones) serían relevantes para estimular o frenar las iniciativas asociativas. En este sentido, en el caso ecuatoriano es relevante considerar el contexto sociopolítico del Ecuador empezando por el análisis de la Constitución (2008) que en principio presenta un discurso de oportunidad política para la movilidad humana en general, al considerarla dentro de los derechos humanos. Sin embargo, paradójicamente esta oportunidad se puede convertir en restricción, por cuanto todavía no se cuenta con una ley de movilidad humana acorde con la nueva Constitución, ya que sigue vigente una ley de extranjería de los años setenta.

La presencia o ausencia de capital social de enlace puede evidenciar el grado de interés oficial institucional de acercarse a ciertos grupos de inmigrantes vulnerables, como pueden ser las asociaciones de refugiados y migrantes irregulares. Pero por otro lado, en el análisis no basta con quedarse con una cara de la moneda (la oportunidad o restricción institucional formal) sino también hay que considerar que el capital social de enlace podría tomar cauces de viabilidad al emplear mecanismos informales. Este puede ser el caso de una asociación que, a pesar de ser informal, mantiene un liderazgo que cuenta con una dinámica red de contactos, que logra abrir puertas institucionales que antes estaban cerradas. Por esto es relevante en el caso de Ecuador - y de Latinoamérica en general - no

[45] Aquí la ciudadanía es entendida en un contexto más amplio que el "derecho de lugar" (*Ius soli*). La ciudadanía se refiere a la participación de las personas (sean nacidas en el país de acogida o no) en contextos locales que implican vecindad, participación en espacios formativos, ejercicio de derechos y obligaciones legales, fiscales etc. Es decir, la ciudadanía como participación en el ámbito local tiene que ver con aspectos cívicos que vienen a recrear una cultura pública (Torres, 2006).

centrarse únicamente en una visión estrecha de asociacionismo que busca las organizaciones "formales" dejando de lado el inmenso campo de la informalidad en la cual se establecen relaciones sociales y flujo de información relevante, posibilitando la generación de capital social.[46] En otras palabras, no hay que asumir *a priori* que una asociación de carácter informal no podrá tener un capital social de enlace. Ni tampoco hay que asumir *a priori* una visión que considera al "refugiado" a partir de visiones ideales y esencialistas que hacen del refugiado un individuo sin historia, apolítico, víctima universal (Lewellen, 2002: 178) y por lo tanto se asume una especie de "identidad de refugiado" como alguien pasivo, que debe quedarse *inmóvil* en el país que le acogió como refugiado, a la espera de una solución de los factores que provocaron el desplazamiento forzado (Long, 2013).

Finalmente, hay que subrayar que los tres tipos de capital social pueden tener diferentes combinaciones que a fin de cuentas producirán diferentes resultados (Field, 2008: 46). En este sentido, no basta considerar solamente el capital social de unión y puente, sino es necesario incorporar el capital social de enlace que puede ser determinante para que dos grupos con parecido capital social de unión y puente presenten resultados finales distintos. Como insiste Woolcock (2001: 13), no hay que perder de vista el *contexto institucional* en que el que se enmarcan las redes sociales ya que la presencia o escasez de capital social no se entienden sin tener en cuenta el entorno institucional más amplio en el que las comunidades pueden lograr unas relaciones *complementarias* con la institucionalidad del Estado o, por el contrario, pueden ser totalmente ignoradas.

2.2.3. Niveles de análisis y fuentes del capital social

Los niveles de análisis se relacionan con el tamaño o escala poblacional desde la cual se realiza la investigación. Así, se pueden distinguir tres niveles: micro, meso y macro, con sus respectivas fuentes de capital social.

[46] Por poner un caso, a pesar del crecimiento económico que ha experimentado América Latina y el Caribe con la consecuente reducción de desempleo, todavía 127 millones de personas trabajan en la informalidad. (OIT, 2013). En este sentido, es comprensible que las redes informales de apoyo, contactos y oportunidades no se queden solamente en los aspectos formales, sino más bien los aspectos informales son de gran importancia inclusive en la relación con instituciones públicas.

Nivel micro

El nivel micro corresponde a un pequeño grupo de personas. Puede corresponder a un análisis de unidades a partir del individuo, ciudadano, familia, barrio, escuela, etc. En cuanto a las fuentes del capital social propias del nivel micro se encuentra la familia como espacio primario de socialización desde el cual el niño o niña desarrollan confianza y tienen diversos aprendizajes sobre normas y sanciones, costumbres, alimentación, lengua, etc. que formarán parte de sus procesos identitarios. Hay abundante literatura, tanto desde la pedagogía como la sicología, sobre la importancia del contexto familiar porque cimienta las actitudes vitales para la socialización como el sentirse cuidado, acogido y protegido para a su vez más adelante también cuidar y proteger, saber distinguir la realidad de la ilusión, respetar las normas sociales, etc. La familia generará las primeras condiciones y aprendizajes sociales para abrirse hacia los otros y establecer lazos de amistad con personas fuera del ámbito familiar[47] .

El ámbito educativo es otra fuente importante de capital social por ser un espacio privilegiado para el contacto con la diversidad, de tal manera que el niño o niña aprenderán a ver con naturalidad a sus compañeros de distintas nacionalidades o grupos étnicos lo que posibilitaría más adelante tender nuevos puentes hacia realidades fuera de su círculo estrecho de origen familiar o de clase social. La relación escuela-familia puede ser fundamental para el incremento del "capital social". Se ha comprobado que, a nivel intrafamiliar, cuanta más inversión de capital social tienen el padre y la madre con sus niños (presencia constante de ambos, familias con menos niños para atender, etc.) más posibilidades hay de éxito en la escuela y en su ajuste emocional. De la misma manera, una escuela con alto grado de capital social posibilitaría que los padres dejen a sus niños al cuidado de personas que no son sus parientes (Coleman, 1990; Manza y Sauder, 2006: 559). En el caso de los migrantes y segundas generaciones, la presencia de un capital social familiar y comunitario (en el que se incluye el ámbito escolar) puede jugar un importante rol en la generación de capital humano de la siguiente generación (Coleman, 1988: 109). Más allá de la escuela, los ámbitos educativos universitarios y profesionales constituyen una fuente de capital social al ser proveedoras no solo

[47] El llamado "contexto familiar" como proveedor de normas y aprendizajes no se restringe necesariamente al padre y madre biológicos ya que, según Winniccot, lo más importante es que el niño o niña tenga una persona que ejerza la "función" parental.

de conocimiento, sino también de contactos y acceso a información que más adelante pueden convertirse en recursos para obtener empleo, etc. Por otro lado, las universidades y centros de formación profesional no solo transmiten "capital humano" sino también generan capital social en forma de reglas y normas sociales. Por ejemplo, un médico no solo aprende medicina, sino gracias al juramento hipocrático asumimos que cualquier paciente puede acercarse con confianza para recibir un tratamiento (Fukuyama, 2001: 18).

La clase social también es otra fuente primaria de capital social. Por un lado, la clase social puede tener un aspecto positivo en el caso de individuos con alguna desventaja o discapacidad en donde los beneficios de clase pueden equilibrar el acceso a recursos. Por otro lado, pertenecer a una clase social de una etnia minoritaria y relegada, puede convertirse en una barrera para lograr mejores condiciones de vida. Es más, desde la perspectiva de Bourdieu, la acumulación de capital social no sería un "bien común" ya que más bien estaría asociada a los condicionamientos de clase y por lo tanto a la reproducción de desigualdades. Por el contrario, en Coleman y Putnam el capital social es un "bien común" por lo que podría emplearse para superar las limitaciones que presenta una clase social menos favorecida.

Nivel Meso

El nivel meso corresponde a las relaciones sociales enmarcadas en una comunidad, villa, ciudad, clan, administración local, asociaciones, institución educativa, etc. Las fuentes de capital social a nivel meso se encuentran en el nivel asociativo que pueden presentar variadas agrupaciones de carácter educativo y voluntario en general. El campo educativo no solo es relevante en el nivel micro, sino también en los otros niveles. En el nivel meso consideramos la educación desde su aspecto asociativo que tiene sus normas (sanciones / recompensas) y se constituye como una red social cerrada. La red social educativa posibilita un amplio conjunto de expectativas y obligaciones que conectan diferentes adultos con los niños, más allá del nivel micro de las familias nucleares. Así, cada adulto puede usar su capital social de tal manera que otros adultos (ya sean padres, madres, profesores, etc.) puedan ayudar a supervisar a los hijos de los otros. La red educativa tendría la utilidad de compensar los desequilibrios en el poder de los actores educativos (niños vs. padres; estudiantes vs. profesores). La parte más débil de la relación (niños, estudiantes) puede fortalecer su posición en relación con

el tipo más poderoso del actor gracias a que la red es cerrada (Coleman, 1990: 318).

En cuanto a las asociaciones, una variada y rica vida asociativa de carácter voluntario incrementa el capital social de la sociedad en general (Putnam, 2000). Según Woolcock (2001: 12) las comunidades dotadas de un rico stock de redes sociales y asociaciones cívicas están mejor dotadas para enfrentarse a la pobreza y la vulnerabilidad, además de resolver de mejor manera sus disputas y saber aprovechar nuevas oportunidades. En este nivel meso también se encuentran las iniciativas organizacionales no gubernamentales (ONG). Más allá del tema discutido de si son organismos "neutros" o no, cumplen una función mediadora entre distintas agrupaciones o asociaciones, las entidades públicas y la ciudadanía en general (Gómez Gil, 2008). Esta función mediadora de las ONG (y también de las asociaciones) se puede manifestar al fomentar la colaboración conjunta entre distintas agrupaciones, o fomentar el acercamiento entre grupos de ciudadanos en disputa en un contexto de diversidad (por ejemplo, un grupo étnico que está mal visto en un barrio), o puede mediar en la disminución de "rumores" respecto a los migrantes, abordando con datos objetivos los tópicos comunes sobre el migrante que viene a quitar el empleo, aprovecharse de las ayudas sociales, etc., o una ONG o asociación con enfoque de género podrá visibilizar las desigualdades de género de una determinada sociedad para así generar procesos de concienciación que se espera desemboquen en políticas públicas concretas, etc.

Nivel Macro

El nivel macro analiza las interacciones sociales a lo largo de una nación, o a escala internacional (entre diversos países). En este nivel, el capital social puede ser considerado un "subproducto" de la cultura en sus diversos componentes como religión, experiencia histórica compartida, etc. (Fukuyama, 2001: 17). En este componente cultural, según Fukuyama, los gobiernos pueden hacer poco para incrementar el capital social ya que las tradiciones y valores culturales que motivan la confianza y cooperación voluntaria no se imponen por decreto. Con todo, el área en la que los gobiernos tienen mayor capacidad para generar indirectamente capital social es la educación. A partir de políticas públicas educativas se puede generar efectos de capital social beneficiosos para la sociedad en su conjunto y el individuo en particular, como se ha visto en el nivel micro.

La prestación de bienes públicos es otra forma en la que el Estado puede crear capital social de manera indirecta (Fukuyama, 2001: 18). En este caso tenemos los bienes públicos y garantías de derechos que motivan la confianza y cooperación como por ejemplo: la seguridad pública, la garantía de libertad de expresión, libre asociación, etc. Según Narayan (1999: 38) el Estado puede cumplir un rol positivo al invertir en la capacidad de organización de los pobres tanto a nivel micro (apoyo directo para salir de la pobreza) como en el nivel macro, a través de cambios en las leyes a fin de apoyar la actividad asociativa.

Como se puede observar, los niveles de análisis micro, meso y macro no hay que tomarlos como camisas de fuerza ya que algunos aspectos importantes (como el ámbito educativo) son transversales a todos los niveles. En este sentido, la división en niveles tiene una función más bien analítica antes que descriptiva de la realidad social.

2.2.4. Críticas y límites al "capital social"

El concepto de "capital social" tiene unas posibilidades y límites como cualquier otra categoría analítica que distingue, separa y divide el fenómeno social para volverlo inteligible. Las críticas son variadas dependiendo también de los autores que han propuesto una u otra forma conceptual de capital social. En este apartado, nos centraremos en las críticas al "capital social" conceptualizado por Putnam (redes sociales) por cuanto es el modelo empleado en la presente investigación.

Según Imanol Zubero (2010), en la concepción del capital social de Putnam no se toman en cuenta factores relevantes como las institucionales políticas y las desigualdades socioeconómicas en las que se encuentran los grupos sociales y grupos étnicos excluidos mediante una segregación social y espacial. Por otro lado, Putnam hizo popular un análisis del capital social en el que se intenta comparar el capital social entre diversas regiones y hasta países, lo cual crea una homogenización simplificadora que no toma en cuenta las variables históricas y configuraciones políticas concretas. En el análisis del capital social en contextos multiculturales, Putnam usa un concepto simplificado de capital social que tiene la ventaja de ser operativo (Zubero, 2010: 17). La simplificación del concepto hace que tome la diversidad étnica como una categoría neutra, es decir, sin considerar otras variables relacionadas con jerarquías y estratificaciones que pueden ser determinantes a la hora de considerar el nivel de confianza en contexto de diversidad.

Putnam no considera la diversidad étnica dentro de los Estados Unidos para analizar el capital social, por lo que asume implícitamente una uniformidad de valores. Sin embargo, según Lipset (1993: 210), los negros y blancos parten de distintas experiencias históricas que derivarán en dos experiencias de valores diferentes. Así, desde una perspectiva mayoritaria (blanca) se enfatizaría un "*social egalitarianism*" que enfatiza la meritocracia y la igualdad de oportunidades. Sin embargo, desde un punto de vista minoritario de los *black Americans* se tiene una historia marcada por jerarquías explicitas e igualdad asociada a sus orígenes heredados. También en este sentido, Wuthnow (2003) hace una crítica a Putnam en su análisis sobre el declive del capital social en Estados Unidos por cuanto no tomó en cuenta la marginalización ya sea por clase o etnia. Wuthnow considera que los grupos marginalizados tienen desde su punto de partida una desventaja. Así, observa que en el nivel de confianza en las personas no solo hay que considerar únicamente la función de la afiliación asociativa, sino también aspectos referidos a la marginalización (Wuthnow, 2003: 597).

Según Piselli (2003: 77-78), Putnam no tiene en cuenta el rol activo de los sujetos de la acción, por lo que su visión de la cultura viene a ser estática. Se sobredimensiona el concepto de capital social como *civicness* o compromiso cívico usando un concepto que es un modelo enmarcado dentro de lo que se consideran las "virtudes" de la sociedad civil estadounidense. El concepto de capital social no se encuentra anclado a un "objeto" fijo, específico, sino más bien se trata de un concepto dinámico y situacional que requiere ser interpretado en relación con los actores tomando en cuenta el contexto en el que actúan y los fines que persiguen (Piselli, 2003: 54).

Triglia (2003b: 17) considera que en el caso italiano analizado por Putnam, se achaca al sur de Italia de un compromiso cívico deficiente a partir de un determinismo que no considera que las redes sociales son moldeables. Así, no se plantea la posibilidad de que un cambio de contexto político que podría derivar en un estímulo para activar nuevas redes ya que en ellas "el uso se modifica con el tiempo, al cambiar las exigencias de adaptación de los actores respecto del contexto" (Triglia, 2003b: 16). Además, en el caso de las redes con lazos fuertes (como asociaciones de carácter étnico, religioso o político), podrían estar guiadas por una acción política que favorece un capital social en dirección al desarrollo, en el que también se fomente la formación de nuevas redes integradas por sujetos colectivos variados (Trigilia, 2003a: 147).

Como se puede observar, es conveniente que en el análisis del capital social se tome en cuenta aspectos políticos e institucionales del Estado-nación. Woolcock (2001) acertó en sumar al capital social de unión y puente (presentes en Putnam), el capital social de "enlace" (*linking*) que toma en consideración las redes sociales de cara a la institucionalidad estatal. El Estado también entra en juego en la producción de capital social mediante el diseño de políticas públicas adecuadas que fomenten el bienestar social, posibilitando así un aumento de la confianza social en general (Rothstein y Kumlin, 2005).

En resumen, la mayoría de las críticas a Putnam van enfocadas a esa simplificación que va de la mano con la pretensión de establecer conclusiones comparativas a gran escala (a nivel internacional). Se corre el riesgo de tomar el capital social de una manera simplista y *ahistórica*, por lo cual es necesario no perder de vista la complejidad de los hechos sociales (Portes, 1998: 22). En la presente investigación, se intentará rescatar la complejidad al tomar en consideración no solamente las dimensiones del capital social de las asociaciones de acuerdo a sus dos dimensiones básicas del capital social señalados por Putnam (*bonding y bridging),* sino que también se tendrá en cuenta al Estado-nación, al incluir el capital social de enlace (*linking*) propuesto por Woolcock (2001). Además, se tendrán en cuenta el liderazgo y los aspectos contextuales de la realidad sociopolítica del Ecuador.

2.2.5. La diversidad y el capital social

En los Estados modernos "la inmigración y la incorporación de minorías nacionales son las dos fuentes más comunes de diversidad cultural" (Kymlicka, 1996: 43). Esta creciente diversidad poblacional de un Estado-nación (proporcionada por la migración o por los diversos grupos étnicos internos) va de la mano de una creciente presión de demandas de representación de variados intereses en los que los modelos dominantes de organización democrática no siempre han abordado eficazmente los retos que plantea la diversidad (Riggs, 2002). Por otro lado, en el mundo en general se da una tendencia que erosiona "la capacidad del sistema político democrático para procesar las reivindicaciones sociales y los cambios de valores" (Castells, 2003: 452) hecho que genera una perspectiva en la que el ciudadano se siente abandonado a su suerte a pesar de pertenecer a un Estado-nación democrático que en principio debería fomentar la participación.

La diversidad proporcionada por la migración influye en el capital social. Con todo, no hay un consenso que afirme que la diversidad inmigrante favorezca o impida el aumento del capital social de un país, de una ciudad, etc., sino más bien hay que prestar atención al importante rol que juegan los diversos contextos sociopolíticos particulares de cada Estado-nación. Robert Putnam, tomando el caso de Estados Unidos, adujo que la diversidad generada por el aumento de inmigración reducía la solidaridad, la confianza y consecuentemente, el capital social, aun reconociendo que, a largo plazo, la migración y diversidad traen beneficios en cuanto aporte cultural y de desarrollo (Putnam, 2007). En contraste, Stolle y Harell (2013) al estudiar la diversidad y el capital social en Canadá lo hicieron de una manera diferenciada en las redes sociales de jóvenes (entre 15-25 años) y adultos (sobre los 50 años de edad). Concluyeron que los jóvenes muestran los niveles más altos de confianza en contexto de diversidad, lo cual se explicaría gracias a que los jóvenes en sus primeras experiencias de socialización ya se encontraron en un contexto diverso, que es asumido con normalidad y dentro del cual logran establecen sus relaciones de confianza y amistad, asumiendo su realidad pluricultural.

En un nivel comparativo más amplio, Bloemraad y Kesler (2010) se preguntaron si la inmigración erosiona el capital social estudiando a diecinueve países a partir de un conjunto de datos de series temporales, combinando información a nivel individual y a nivel de país. Se llegó a la conclusión que los cambios respecto a la confianza, pertenencia y compromiso no hay que atribuirlos exclusivamente a la población inmigrante, ya que las personas autóctonas también tienen que ver con los cambios experimentados. De hecho, se encontró que el contexto sociopolítico es importante por cuanto en los países con un contexto institucional favorable o con políticas de promoción de la equidad económica y reconocimiento, el capital social no decrecía a pesar de tener una creciente población migrante. En este sentido, los autores recomiendan tomarse en serio el papel que juegan las instituciones en el país de acogida ya que son ellas las que generan acuerdos y políticas institucionales que pueden perfilar en uno u otro sentido los efectos de la diversidad sobre el capital social, hecho que deberá ser tomado en cuenta en contextos democráticos cada vez más diversos (Bloemraad y Kesler, 2010: 320,338-339). Las condiciones de recepción son importantes ya que, si el colectivo inmigrante es discriminado (ya sea por estereotipos o por su escaso capital humano) es más probable que dicho colectivo adopte una postura defensiva en el país receptor

(Portes, Escobar y Walton, 2006: 16) lo cual favorecería la conformación de enclaves étnicos nacionales cerrados que dificultarán el *capital social puente*. Por el contrario, si las administraciones públicas y las entidades sociales trabajan desde enfoques antirracistas en defensa de los derechos de las minorías, solamente en ese caso podrán realizar una intervención social eficaz en el contexto de recepción (Aguilar *et al.,* 2013: 57).

En cuanto a los aspectos étnicos de las asociaciones de inmigrantes, Xavier Rambla (2001) afirma que las desigualdades étnicas son una más entre las diversas desigualdades sociales. Así, se cruzan con otras desigualdades como las de clase y género. Estas desigualdades no surgen solamente a partir del ámbito de económico sino también de los ámbitos estatal, asociativo y doméstico de una determinada sociedad (Xavier Rambla, 2001:249). Las desigualdades étnicas locales se refuerzan con cierto tipo de regulaciones laborales y urbanísticas, pero también pueden perpetuarse por una gestión etnocéntrica y sexista de los servicios sociales públicos, así como a la existencia de vacíos o huecos en políticas públicas que no tienen en cuenta la diversidad (Xavier Rambla, 2001:250).

Las minorías nacionales y/o étnicas se forman a partir de la combinación de definiciones dadas por ellas mismas y por otros. La *autodefinición* tiene un doble carácter relacionado con la recreación de la identidad (centrada en símbolos y prácticas ya presentes antes de la migración) y la movilización social y política contra la exclusión y discriminación a partir del uso instrumental de sus símbolos culturales. La resistencia a la exclusión y discriminación apelando a los elementos culturales de origen sirve para que la minoría mantenga su autoestima en una situación donde sus capacidades y experiencias han sido minadas. En contraste con la "autodefinición", las *definiciones de otros* sobre una minoría, generalmente, se asocian a formas de exclusión o discriminación (Castles y Miller, 2003). Estas definiciones se presentan como "una serie de conceptos antagónicos simétricos, el del extranjero, el extraño, el forastero, como opuesto al nacional, al ciudadano" (Stolcke, 1994: 247) posibilitándose así lo que Verena Stolcke ha definido como "fundamentalismo cultural" que se sustenta en justificaciones al etnocentrismo mediante discursos de defensa de un "patrimonio cultural" claramente delimitado para el cual la inmigración constituye una amenaza a la identidad nacional. De esta manera, se tiene un nacionalismo renovado que no está basado en la vieja idea de "raza", sino más bien en la cosificación de las fronteras y las diferencias culturales. Este fundamentalismo cultural quiere mantener a cada uno en su sitio ya que las

diferencias culturales se consideran inconmensurables de tal manera que para mantener la paz, la única posibilidad sería vivir separados. Se trata de una ideología que asume la igualdad política asociada a una identidad cultural como un requisito para acceder a los derechos de ciudadanía. Por lo tanto, se conservaría una idea del Estado-nación moderno que mira a los extranjeros como extraños y, como tales, sin derecho a compartir recursos con los "nacionales", de manera que quedaría legitimada la exclusión.

Incluir la diversidad poblacional en el análisis del capital social implica también incluir una contextualización que contemple los aspectos culturales y sociopolíticos de una determinada sociedad. Esto nos permitirá salir de una concepción de capital social reduccionista en la que se contempla el análisis del capital social de una forma *ahistórica*. En todo caso, la profundización en el contexto ecuatoriano de diversidad (a partir de sus aspectos poblacionales y socioculturales) nos permitirá considerar un factor que puede influenciar en el tejido asociativo. Es decir un contexto de acogida en el que no se reconoce a los inmigrantes y se los mira desde la desconfianza, no será el ideal para la generación de un capital social que a su vez posibilite un tejido asociativo fuerte.

2.2.6. El liderazgo y el capital social

El liderazgo es el proceso por el cual un individuo influye o motiva a otros miembros del grupo para alcanzar los objetivos o metas propuestos. El liderazgo se ha estudiado especialmente en entornos de pequeños grupos, organizaciones formales y los movimientos sociales. El estudio del liderazgo es complejo y se ha abordado dentro del área del comportamiento organizacional como campo interdisciplinario que tiene relación con la sociología, psicología, recursos humanos y negocios. Los líderes pueden o no ser oficialmente elegidos o designados, y pueden ser formales o informales. La capacidad de influir de forma independiente respecto a la estructura formal de la organización (liderazgo informal), con frecuencia es tan importante como la influencia formal (Robbins y Judge, 2009: 386).

La relación entre el liderazgo y el capital social dentro de grupos, organizaciones o asociaciones tiene relevancia ya que, dependiendo del modo de liderar, se podría acceder a más o menos información, se puede generar mayor o menor confianza y consecuentemente, más o menos cohesión en el grupo. En este sentido, está fuera de duda que existe una relación entre el liderazgo y el capital social. Con todo,

todavía están abiertas a discusión las relaciones causales que puedan existir entre el desarrollo del liderazgo (asumiendo que podría ser aprendido) y un incremento del capital social a nivel individual y grupal (Van De Valk y Constas, 2011). Esta situación se complica en el caso de asociaciones de inmigrantes que no tienen una estructura organizativa claramente definida o institucionalizada y donde el "aprendizaje" del liderazgo se ha hecho en la "escuela de la vida" y no en programas estructurados de liderazgo. La informalidad asociativa es compleja especialmente a la hora de intentar "medir" el liderazgo, por cuanto en la actualidad imperan modelos de análisis del liderazgo que están relacionados más bien con organizaciones formales de corte empresarial antes que con organizaciones informales voluntarias. En este sentido, seguiremos nuestro propio camino, por lo que, en este apartado, en primer lugar se hará una referencia general al liderazgo en asociaciones -a partir de investigaciones previas- y en segundo lugar, se abordará una tipología básica de estilos de liderazgo que más adelante se integrarán en la metodología de observación del liderazgo en las asociaciones.

En cuanto al asociacionismo cívico y el liderazgo, hay pocos estudios sistemáticos para entender por qué algunas asociaciones civiles son más eficaces que otras (Andrews, *et al,* 2010). La eficacia vendría dada no solamente por un liderazgo personal, sino por la participación de los miembros y el reconocimiento público de la asociación. La dificultad abierta a discusión es saber cuál de estos factores es determinante. En todo caso, para lograr una acción eficaz especialmente en las asociaciones de carácter voluntario, juega un importante papel la capacidad de los líderes para sacar provecho de los recursos y las oportunidades (Andrews, *et al,* 2010: 1226, 1228) lo cual redundaría de manera general en el *capital social*. En cuanto a la relación entre liderazgo y presencia política de la asociación, las habilidades y compromiso de los líderes son importantes para la incidencia política, más allá de otros aspectos como el dinero (Andrews, *et al*, 2011: 54) lo cual muestra la importancia de que el líder disponga de redes sociales con capital puente y enlace que abran posibilidades para la incidencia pública.

Como se mostró en el primer apartado de este capítulo, las asociaciones de inmigrantes generalmente son débiles en comparación con las agrupaciones autóctonas. Sin embargo, la debilidad asociativa no necesariamente implica una debilidad de liderazgo, ya que puede haber asociaciones precarias en medios y recursos pero que desarrollan actividades con éxito gracias a un liderazgo adecuado (Gómez Gil, 2008). En cambio, el cuestionamiento de los liderazgos en

las asociaciones puede llevar a un desapego participativo que se interpreta como un distanciamiento más o menos voluntario, basado en ausencia de información, falta de tiempo, desencanto, activismo unipersonal o espera pasiva (Lacomba y Giner, 2013) lo que implicaría una pérdida o destrucción del capital social de unión. En cuanto al liderazgo informal en las asociaciones de migrantes puede causar recelo a la hora de acercarse a los gobiernos, ayuntamientos o municipios locales, con todo no es una regla general ya que en otros contextos (como en Ámsterdam) se ha constatado que el liderazgo informal puede estar bien visto tanto dentro como fuera de la organización de migrantes (Schrover y Vermeulen, 2005: 825), lo cual hace ver que diferentes formas de gobierno toman diversas posturas de cara a los liderazgos informales.

El liderazgo en contexto de migración puede evidenciar procesos de aprendizaje y habilidades adquiridas que pueden emplearse en otros contextos. La presencia de un líder con habilidades adquiridas en contextos de diversidad cultural puede que presente un "capital intercultural"[48] que le permita no solamente valorar la diversidad en general, sino aprovechar las oportunidades gracias a su comprensión de situaciones y contextos que no son familiares (Pöllmann, 2013). Un líder que se sepa manejar en contextos de diversidad cultural tendrá una ventaja estratégica a la hora de llevar adelante los objetivos de una asociación de migrantes, por cuanto puede ejercer de mediador o puente entre su grupo de origen nacional particular y las otras instituciones o grupos asociativos del país de recepción, posibilitando así un capital social de puente y enlace.

El liderazgo también puede ser visto diferenciadamente tomando en cuenta las cuestiones de género. El liderazgo femenino en asociaciones de inmigrantes constituye un fenómeno complejo en el que intervienen diversos factores: historia de vida, cultura, sociedad de acogida, etc. Las habilidades de liderazgo de mujeres en situación de migración pueden ser producto de un proceso de aprendizaje que coincide con una etapa temprana del ciclo vital que traen experiencias ricas de socialización familiar, escolar y comunitaria (Molina, Samper y Mayoral, 2013: 163). Este aprendizaje inicial podría originarse desde su propio país de origen, de tal

[48] Este concepto acuñado por Pöllmann se basa en la concepción de Bourdieu sobre el "capital cultural" pero enfatizando la esfera de las relaciones entre diferentes culturas, sin dejar de lado las "particularidades culturales". La presencia (en potencia) de este capital intercultural vendría posibilitado por las distintas lenguas que conoce una persona, los contactos o amigos de distintas culturas y la experiencia de vida en otros lugares con diferente cultura respecto a la de origen (Pöllmann, 2013: 2,4).

manera que en el país de acogida aplica las habilidades adquiridas. Esto mostraría que el liderazgo femenino no es producto del azar sino más bien está posibilitado por las oportunidades y red de relaciones iniciales, que conllevaron una serie de aprendizajes que más adelante pueden ser aplicadas en el contexto de la migración. Por otra parte, el liderazgo femenino, a pesar de su importancia en la construcción de procesos organizativos, corre el riesgo de ocultarse especialmente en el contexto de "redes informales de apoyo que muchas veces resultan invisibles a los ojos de quienes están fuera de este entramado" (Vicente y Unzueta, 2011: 89). Esta invisibilidad de la mujer en posición de líder podría deberse a un contexto social más amplio de desigualdad de género en el que prevalecen patrones masculinos en los contextos organizacionales (Eaglya y Carlib, 2003). El contraste entre el liderazgo hacia el interior del grupo e invisibilidad hacia el exterior nos mostraría el papel relevante que desempeña la líder en consolidar el capital social de unión, pero a la vez, una dificultad para lograr un capital social de enlace (de redes institucionales). Si a esto se suman los prejuicios de un contexto cultural y sociopolítico que privilegia el liderazgo masculino, entonces es evidente que disminuyen las posibilidades de incidencia pública de una asociación liderada por una mujer.

Luego de presentar diversos rasgos generales sobre el liderazgo a partir de la literatura sobre asociacionismo y migraciones, pasamos a delinear un marco teórico que permita el análisis del liderazgo en las asociaciones de inmigrantes. Según Ruiz Olabuenaga, se ha escrito mucho y repetitivamente sobre el liderazgo pero se ha concluido muy poco sobre el mismo, siendo así un área en la que abunda la imprecisión y ambigüedad (Ruiz Olabuenaga, 2007: 249-250). Desde una perspectiva sociológica general, el liderazgo se presenta como un "fenómeno de interacción social especial" puesto que dicha interacción se enmarca en contextos específicos. Si se analizan los distintos enfoques de liderazgo, la mayoría de ellos privilegian los aspectos formales de la organización (Ruiz Olabuenaga, 2007: 251-266). Sin embargo, las asociaciones de inmigrantes extranjeros objeto de estudio tienen una estructura que se acerca más a la informalidad, puesto que tienen estructuras organizacionales que no necesariamente están atadas a reglamentos fijos y tienen que sobrevivir en contextos adversos, rápidamente cambiantes y con escasos recursos. En este sentido, se preferirá una aproximación doble al liderazgo que comprenda una tipología más clásica (*liderazgo carismático*)

y una tipología más contemporánea (*liderazgo servidor)* que sea adecuada a nuestro objeto de estudio.

Max Weber (1964: 706ss) se refiere al liderazgo en el sentido de la "dominación legítima" que trae consigo tres tipos de autoridad: legal, tradicional y carismática. En principio, esta tipología no está pensada para el mundo empresarial contemporáneo, ni mucho menos para las asociaciones de carácter voluntario en contexto de migración, como es nuestro caso. De los tres tipos de autoridad el que más relevancia ha adquirido y ha influenciado en los estudios de liderazgo posteriores es el "carismático". Esquematizando las ideas de Weber, la persona con autoridad carismática tendría una gran riqueza de habilidades personales, y actuaría generalmente en contextos de crisis social para las cuales brinda soluciones radicales. Sus seguidores serían atraídos por su "excepcional" personalidad que se cree asociada a una especie de "poderes" particulares, mientras que la validación de su "carisma" se vería confirmada por sus seguidores gracias al éxito mostrado (Den Hartog, Koopman y Van Muijen, 1995: 38). La persona "carismática" se acercaría a la figura "profética" a la que se cree y reconoce, de ahí su cualidad de "extraordinaria". Es decir, en la idea original de Weber, la autoridad carismática vendría a ser una excepción histórica y no tanto una habilidad de liderazgo que puede ser desarrollada mediante un curso de liderazgo personal (como abundan hoy en día), por eso afirma: "sin duda, la autoridad carismática es uno de los grandes poderes revolucionarios de la historia, pero, en su forma absolutamente pura, es por completo autoritaria y dominadora" (Weber, 1964: 715). Al ser una cualidad extraordinaria, Weber pone como ejemplo a figuras extraordinarias: Cicerón, Napoleón, Jesús, Pericles, etc.

La autoridad carismática de Weber pasó de considerarse como una cualidad extraordinaria y casi profética al alcance de pocos a convertirse en un *liderazgo carismático* más accesible al común de los mortales, gracias a corrientes de investigación del comportamiento organizacional desde el "Nuevo liderazgo" (Den Hartog, Koopman y Van Muijen, 1995). De manera general, el *liderazgo carismático* puede ser considerado a partir de cuatro características básicas: visión y articulación, riesgo personal, sensibilidad a las necesidades de los seguidores y comportamiento no convencional, como podemos observar en la Tabla 2.1.

Tabla 2.1. Características del liderazgo carismático

1. Visión y articulación	Tiene una visión – expresada como meta idealizada- que propone un futuro mejor que el statu quo y sabe comunicarlo a otros.
2. Riesgo personal	Está dispuesto a correr riesgos personales, a incurrir en costos altos y aceptar el autosacrificio.
3. Sensibilidad a las necesidades de los seguidores	Es perceptivo de las aptitudes de los demás y responde a sus necesidades y sentimientos.
4. Comportamiento no convencional	Adopta comportamientos que son percibidos como algo novedoso y que van contra las normas.

Fuente: Robbins y Judge, (2009: 413) a partir de Conger y Kanundo (1998). Den Hartog, Koopman y Van Muijen (1995).

Si bien la discusión sobre la definición del *liderazgo carismático* sigue abierta, ya no es un patrimonio exclusivo de la tradición weberiana. En este sentido, el *liderazgo carismático* se puede estudiar y emplear de manera independiente, lo cual permite relacionarlo con otro tipo de tipologías[49]. En el caso de nuestro objeto de estudio, el liderazgo carismático, por sus cualidades extraordinarias es apropiado para analizar contextos complejos, difíciles de gestionar tanto por las situaciones cambiantes como por los escasos recursos que cuenta el grupo. Es muy probable que un líder carismático tenga la tendencia de concentrar un "capital social personal" que le permita relaciones y contactos privilegiados que pueden ser aprovechados para el bien de la asociación. En este sentido, no sería extraño que el **liderazgo carismático** se presente en **asociaciones débiles** que encuentran un apoyo en relaciones y recursos gracias a su líder.

En cuanto a los enfoques más contemporáneos sobre liderazgo, según Luc Theis (2014b) las teorías de liderazgo se han diversificado de tal manera que es imposible tener una definición universalmente reconocida o una teoría unificada del liderazgo. En medio de esa diversificación se ha considerado un modelo de liderazgo que sea a la vez apropiado para la aplicación a las asociaciones de migrantes y que sea compatible con un enfoque de capital social. En este sentido, el modelo del ***servant leadership*** (*liderazgo servidor*) cumple con esos requerimientos. El *servant leadership* es un modelo de liderazgo integral que toma

[49] Esta flexibilidad del "liderazgo carismático" si bien tiene la ventaja de que puede ser aplicada a múltiples contextos (formales e informales), tiene la desventaja de que no se tiene una adecuada integración de perspectivas que permita obtener una "teoría del liderazgo carismático" claramente definida (Den Hartog, Koopman y Van Muijen, 1995: 47).

en cuenta el debate contemporáneo sobre el liderazgo en el que los aspectos éticos han pasado a ser relevantes. Por otra parte, toma en cuenta otros modelos reconocidos de liderazgo como el transformacional, situacional, motivacional, relacional y el *empowerment leadership* (Theis, 2014b).

La intuición inicial del *servant leadership* fue propuesta por Robert K. Greenleaf[50] hace casi cuatro décadas. Surgió como una propuesta de carácter innovador que rompía con las clásicas definiciones de liderazgo que se centraban en los aspectos organizacionales pero sin considerar las necesidades de los trabajadores o miembros de la organización. Las palabras "siervo" y "líder" han sido generalmente consideradas como opuestos, por lo que *servant leadership* es un término paradójico que incorpora un abordaje integral del liderazgo muy necesario para las nuevas demandas del siglo XXI (Spears, 2010). Robert K. Greenleaf manifestaba que la legitimidad del liderazgo comienza con la confianza en donde las personas deben tener la *experiencia de ser servidos* por sus instituciones, y donde el líder se gana la confianza gracias a que predica con el *ejemplo* y acepta a las personas por lo que ellas son (Errol y Winston, 2005:11). Así, el *liderazgo servidor* es tanto producto y antecedente del líder, en donde la prioridad de la preocupación por los intereses de los miembros de la organización genera confianza no solo hacia el líder, sino también entre los mismos seguidores (Errol y Winston, 2005:11). El modelo del *servant leadership* se basa en la idea de que liderar se relaciona con "servir a los demás". En principio, "no tiene su origen en la necesidad de eficacia, ni en el instinto del poder del líder" (Theis, 2014a: 11) sino en el liderar mediante el servicio, promoviendo la creación de una comunidad y aprendizaje en el que se respeta las diferencias de cada persona. En otras palabras, no se centra en una perspectiva que tiene en cuenta únicamente los objetivos, eficiencia y productividad de la organización, sino que también considera las *necesidades* de los miembros de la organización. En este sentido, es un modelo apropiado para el análisis del liderazgo en las asociaciones de migrantes, puesto que los miembros de estas organizaciones (formales o informales) se adhieren con un carácter voluntario, por lo que es necesario considerar sus propias necesidades. Además, este modelo es aplicable a distintos contextos en los cuales se requiere un liderazgo enfocado al

[50] Considerado el padre fundador del *servant leadership* a partir de su texto: "Servant leadership: a journey into the nature of legitimate power and greatness" (1977).

desarrollo comunitario (Spears, 1996: 34), aspecto que nos resulta de particular interés para las asociaciones de migrantes.

Las características del *servant leadership* se encuentran a lo largo de los escritos originales de Greenleaf y fue Spears (2010) quien examinó cuidadosamente esa documentación para llegar a la conclusión de que el *servant leadership* tiene diez características (Tabla 2.2.). Con todo, como algunas de las características tienen aspectos interrelacionados, se las puede presentar agrupadas de acuerdo a su afinidad[51].

Tabla 2.2. Características del *liderazgo servidor (servant leadership)*

Características (10)	Características agrupadas (5)
• Escucha • Empatía • Curación • Conciencia • Persuasión • Conceptualización • Previsión • Gobierno • Crecimiento • Comunidad	1. Escucha / empatía / curación 2. Persuasión 3. Conceptualización / previsión 4. Gobierno / conciencia / crecimiento 5. Comunidad

Fuente: Elaboración propia a partir de Spears (2010)

Si bien el *servant leadership* surgió como una intuición por comprobar (a partir de la experiencia de Robert K. Greenleaf) en los últimos años han surgido diversos estudios empíricos que lo avalan. Errol y Winston (2005) estudiaron la correlación entre el *servant leadership* y la confianza tanto en el líder como organizacional. A partir de este estudio se confirman los modelos que proponían que la confianza en el líder y la confianza organizativa son productos del *liderazgo servidor*. Además, en el desempeño organizativo, el hecho que un directivo presente *liderazgo servidor*, puede mejorar el desempeño organizacional (Errol y Winston, 2005: 16, 17). En otro estudio empírico, Sendjaya y Pekerti (2010) aplicaron el modelo del *liderazgo servidor* a una institución educativa en el contexto cultural de Indonesia. Mostraron que existe una correlación entre el *liderazgo* servidor y la confianza. En

[51] La descripción de las características (operativas) se encuentran desarrolladas más adelante, en la sección correspondiente al Diseño metodológico de la investigación - *El liderazgo (Objetivo específico 4)*.

definitiva, el *liderazgo servidor* mejora la percepción de confiabilidad del líder (Sendjaya y Pekerti, 2010: 655).

En vista de que el *liderazgo servidor* también se relaciona con un *liderazgo ético* en donde una clave es la confianza, lo convierte en un modelo apropiado para relacionarlo con el enfoque de *capital social*. Es más, la creación de capital social dentro de una organización está estrechamente relacionada con los debates de la ética organizacional (Pastoriza, Ariño y Ricart, 2008). El liderazgo ético de los supervisores ejerce un impacto significativo en la creación de capital social en la organización por cuanto los empleados, al tener un clima de confianza, son más propensos a compartir información y recursos. Al haber confianza, los miembros de la organización se involucrarán más en las tareas y fines de la organización (Pastoriza y Ariño, 2013: 8), lo cual se relaciona con la creación del *capital social de unión.* Además, según Ruíz, Martínez y Rodrigo (2010), el capital social intra-organizacional (relacionado con el ***capital social de unión***) tiene relación directa con un contexto organizacional en el cual el *liderazgo servidor* juega un importante rol. Es más, la creación de capital social dentro de una organización está estrechamente relacionada con un liderazgo basado en el servicio y preocupación por el bienestar de los seguidores. Finalmente, la presencia de un *líder servidor* promueve una cultura ética, un sentido comunitario en la organización y el desarrollo de actitudes ciudadanas (Ruíz, Martínez y Rodrigo, 2010) lo cual es fundamental en el caso de las asociaciones de migrantes, que tienen un carácter cívico.

2.2.7. La medición del capital social

El capital social puede crecer o decrecer dependiendo de los niveles de confianza y obligaciones generados, del tamaño y densidad de las redes, y de las estructuras de apoyo externo. Con todo, el privilegiar uno u otro factor ha dependido de la perspectiva teórica adoptada sobre el "capital social". Así, los estudios de capital social que toman en cuenta la "confianza" generalmente usan como medida los niveles de confianza a partir de encuestas con parámetros homogéneos como el *World Values Survey* y encuestas nacionales o regionales a partir de sondeos de opinión y de participación (Halpern, 2005: 33). Con esos datos se establecen comparaciones de largo alcance entre diversos países. Si bien con estos datos se han obtenido medidas cuantificables sobre el capital social hay diversas dificultades por cuanto las respuestas pueden variar de acuerdo a la forma en que se formula la

pregunta y hay ausencia de datos consistentes en diversos países a lo largo de diversos períodos de tiempo (Fukuyama, 2001: 15) además del riesgo de sesgo que presentan las diferencias culturales respecto a lo que se concibe como "confianza".

Una forma alternativa de medir el capital social fue popularizada por Putnam, quien considera el número y densidad de asociaciones cívicas en una determinada área propuesta. Desde esta perspectiva, se considera como factores constitutivos del capital social las redes sociales y las normas en el interior de las mismas (Halpern, 2005: 33; Arellano, 2008: 10). Así, desaparece la confianza como variable independiente tanto de las normas como de las redes y cobran importancia no solamente las redes sociales densas, sino incluso aquellas redes con poca densidad para la generación del capital social, lo cual permite a Putnam tomar en cuenta una gran variedad de grupos asociativos (Arellano, 2008: 10). La desventaja de privilegiar el capital social medido desde las redes sociales es que se pueden perder detalles cualitativos que hacen que haya diferencias entre una asociación u organización respecto de otra. En contraste, el considerar las redes tiene la ventaja de que se muestran los parámetros de inclusión / exclusión dentro de la red, de esta manera se puede crear una relación entre el "capital social" y los procesos de "exclusión social". Tanto los conceptos de *exclusión social* como *capital social* plantean implícitamente la cuestión de las *diferencias de poder.* Ambos términos hacen referencia, entre otras cosas, a la participación en la toma de decisiones (incluyendo las decisiones políticas) y ambos se centran analíticamente en la inclusión / exclusión. En este sentido, los grupos sociales y las redes que constituyen el capital social funcionan mediante la inclusión de algunos y la exclusión de otros. En el caso del capital social, el reto está en diferenciar entre la exclusión voluntaria y exclusión que es involuntaria o coactiva (Narayan, 1999: 5).

En la presente investigación se optará por una medición del capital social a partir de las redes sociales asociativas (según el enfoque de Putnam y Woolcock) siguiendo la propuesta operativa y metodológica de Álvarez de los Mozos (2013: 135-139) en el análisis cualitativo de asociaciones de inmigrantes a "nivel meso". De particular interés resultarán la densidad de conexiones a partir del capital social de puente y de enlace ya que podrán hacer evidentes los aspectos de inclusión / exclusión respecto a otras agrupaciones de la sociedad civil y la institucionalidad del Estado-nación. A esta propuesta se añadirá el componente del *liderazgo*. Se llegará a un resultado que dimensione cualitativamente dos aspectos: a) el nivel

general de fortaleza de las asociaciones de inmigrantes extranjeros en la ciudad de Quito; b) el nivel de capital social en las asociaciones. Tanto la influencia del liderazgo y de la diversidad serán considerados como elementos contextuales que, si bien añaden complejidad a la investigación, permitirán aproximarnos de mejor manera a la vida asociativa en el particular contexto ecuatoriano.

2.3. Propuesta metodológica

Recordemos las dos preguntas que guían la presente investigación mencionadas en la *delimitación del objeto* presentada en la introducción:

1. *¿Cuáles son las condiciones básicas de las asociaciones de inmigrantes extranjeros en Quito?*
2. ¿Cuál es el *capital social de unión, puente y enlace* de las asociaciones de inmigrantes extranjeros en Quito teniendo en cuenta la influencia del liderazgo y los aspectos contextuales del Ecuador?

Las preguntas de investigación serán abordadas a partir de una **metodología cualitativa** considerando un nivel de *análisis meso* en el que las unidades de análisis son las asociaciones. Las dos preguntas que guían la investigación tienen un orden por cuanto será necesario responder a la primera pregunta para luego poder responder a la segunda. La primera pregunta implica un trabajo de campo exploratorio en el que se requiere identificar a las asociaciones con una pretensión de exhaustividad, a la manera de un "censo".

Como se ha expuesto en la aproximación teórica, las asociaciones de inmigrantes generalmente se caracterizan por su debilidad en cuanto a medios y recursos, y esta debilidad se puede ver incrementada en el caso de asociaciones con una mayor vulnerabilidad migratoria existentes en Quito (solicitantes de refugio e inmigrantes irregulares). De ahí que, *a mayor vulnerabilidad migratoria, mayor probabilidad de debilidad asociativa.* Por otro lado, la mayor debilidad asociativa puede generar una mayor *invisibilidad.* Este hecho hace que la investigación deba considerar no únicamente las escasas iniciativas formales asociativas, sino también las iniciativas no formales, más todavía si sabemos que en Latinoamérica en general y en Ecuador en particular las relaciones informales están muy presentes en diversos ámbitos. Así, al no encontrar datos oficiales sobre asociaciones de inmigrantes, se procederá a buscar las asociaciones *in situ* en la ciudad de Quito,

de acuerdo a los pasos que se describen más adelante en la sección: *Técnicas de obtención de información.*

La respuesta a la primera pregunta nos permitirá ver la **fortaleza de la estructura de soporte** y los primeros indicios del capital social. Solamente allí podremos abordar la segunda pregunta, que no necesariamente puede ser contestada en todas las asociaciones, puesto que puede presentarse el caso de asociaciones con estructura de soporte muy débil que están en riesgo de desaparecer por no tener reuniones periódicas o tener liderazgos meramente nominales que no son efectivos ni reales. La respuesta a la segunda pregunta está asociada al enfoque teórico del capital social. Entonces, metodológicamente deberá responder a dicho enfoque. De la discusión teórica se ha dejado claro que el capital social será considerado a partir de la perspectiva de Putnam, pero a la vez se tomarán en cuenta las críticas a su enfoque de redes. Por esta razón, se toma dos elementos adicionales: la diversidad tomando en cuenta el contexto sociocultural del Ecuador y el liderazgo.

2.3.1. Hipótesis y objetivos de la investigación

A partir del marco teórico expuesto, planteamos la siguiente hipótesis:

Las asociaciones de inmigrantes extranjeros que presentan una mayor vulnerabilidad por el estatus migratorio de sus miembros presentan una mayor debilidad en cuanto a su fortaleza asociativa, que a su vez influye en su capital social que se presenta de una manera diferenciada de acuerdo a los diversos contextos de salida de los países de origen y el contexto de recepción[52]. La presencia de un "liderazgo servidor" sería un coadyuvante[53] para la presencia de capital social de unión, mientras la presencia del "liderazgo carismático" se presentaría en las asociaciones que tienen que enfrentar contextos adversos y cambiantes.

[52] El contexto de recepción ecuatoriano presenta una situación ambigua en la que por un lado, a partir de la Constitución de 2008 se considera la movilidad humana a partir de un enfoque de derechos humanos; pero por otro lado, faltan políticas públicas y una nueva ley de movilidad humana acordes con la nueva Constitución.

[53] El verbo ***coadyuvar*** hace referencia a "contribuir, asistir o ayudar a la consecución de algo" (Cf. http://www.rae.es/recursos/diccionarios/drae - Diccionario RAE). En este sentido, el *liderazgo servidor* contribuye a la presencia del *capital social de unión*, aunque no significa que sea *el único factor* que determine su presencia.

Objetivo general

- Indagar las condiciones básicas de las asociaciones de inmigrantes extranjeros en la ciudad de Quito para dilucidar su fortaleza asociativa y posteriormente - en casos seleccionados - abordar el capital social y el liderazgo, tomando en cuenta los aspectos del contexto de recepción ecuatoriano.

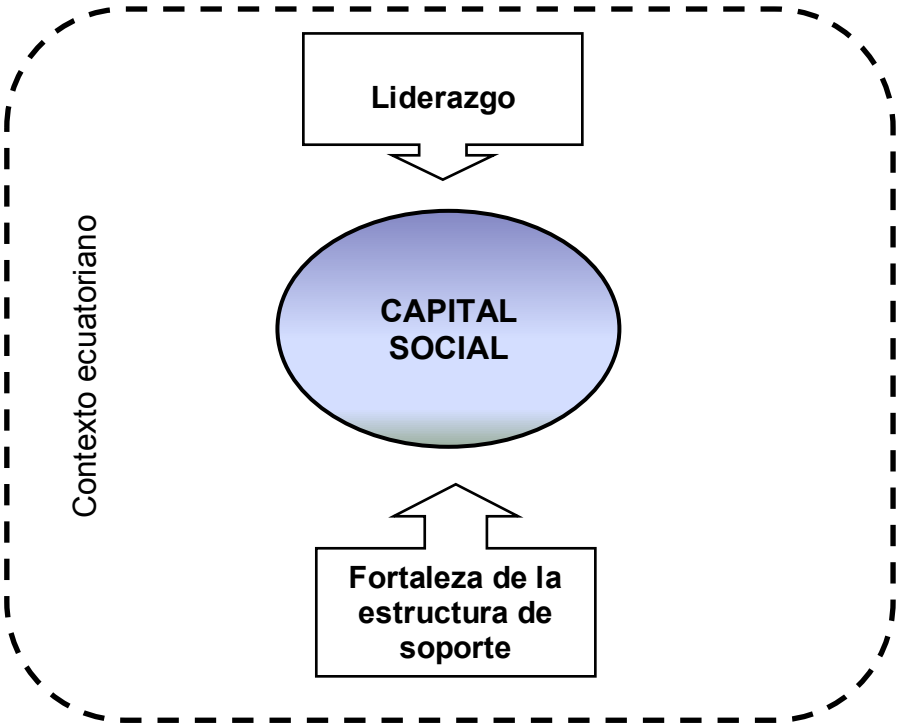
Objetivos específicos

1. Efectuar un "mapeo" o "censo" en el que se identifique a las asociaciones de inmigrantes extranjeros en el Distrito Metropolitano de la Ciudad de Quito a partir de dos categorías: identificación y condiciones básicas. Estos datos permitirán conocer la **fortaleza asociativa** según su *estructura de soporte*.
2. Considerar los aspectos del **contexto ecuatoriano** en cuanto a las cuestiones de diversidad poblacional, normativas y políticas públicas. Para considerar estas dimensiones, se requiere:
   - Tener en cuenta de manera amplia los procesos históricos de reconocimiento de la diversidad poblacional, en donde la Constitución de 2008 representa un cambio de paradigma.
   - Considerar los datos económicos del Ecuador y los datos poblacionales en cuanto a los flujos migratorios anuales como a los datos del censo en lo que tiene que ver con población extranjera y con la *autoidentificación étnica*.
   - Considerar la inmigración extranjera y las políticas públicas de movilidad humana en su contexto histórico amplio y a partir de los dos últimos Planes Nacionales de Desarrollo (2009-2013 y 2013-2017).
3. Identificar y caracterizar **el capital social** de unión, puente y enlace en las asociaciones de inmigrantes.
4. Indagar el **liderazgo** en las distintas asociaciones, a partir de sus rasgos generales y a partir de la tipología presentada (liderazgo servidor y liderazgo carismático).

El diseño metodológico de la presente investigación comprende **dos fases**. La primera fase nos muestra la estructura de soporte y los primeros indicios del capital social en cada asociación (Objetivo específico 1). La segunda fase profundiza en el análisis del capital social a partir de sus componentes: unión, puente y enlace (Objetivo específico 3) conjuntamente con dos elementos del contexto de recepción

que pueden influir en el capital social: la diversidad en Ecuador (Objetivo específico 2) y el liderazgo (Objetivo específico 4).

Gráfico 2.2. Diseño metodológico de la investigación



Fuente: Elaboración propia a partir de propuesta metodológica.

En el Gráfico 2.2 podemos observar el diseño metodológico comprende tres elementos teóricos o conceptuales: estructura de soporte, capital social, liderazgo. Por otra parte, estos elementos no son ajenos a un factor externo delimitante que está dado por el contexto ecuatoriano con su diversidad poblacional[54]. Las líneas punteadas externas nos indican que dicho contexto es permeable a influencias que van más allá del Estado-nación ecuatoriano.

A continuación pasamos a describir los distintos componentes, agrupándolos según el objetivo específico correspondiente.

[54] Entendida tanto en el sentido de diversidad interna a partir de los pueblos originarios ecuatorianos, como diversidad proporcionada por los flujos migratorios (internos e internacionales)

Fortaleza según la estructura de soporte (Objetivo específico 1)

En primer lugar se considerarán los datos del cuestionario (Anexo 1) que nos brindarán datos sobre las condiciones de las asociaciones de migrantes a partir de su identificación, ubicación, financiación, actividades y necesidades o demandas. En la consideración del número de asociados será pertinente tomar en cuenta la diversidad según el género y diversidad étnica y/o nacional. Así, se podrá saber si la asociación la integran mayoritariamente hombres y mujeres y si las asociaciones la integran migrantes de una determinada nación o más bien está abierta a acoger a miembros de otra nacionalidad. En segundo lugar, a partir de ciertos datos básicos se podrá determinar el grado de fortaleza estructural de cada asociación. La presencia de una estructura de soporte fuerte sería una garantía básica para que la iniciativa asociativa tenga una fortaleza suficiente para continuar funcionando de acuerdo a sus objetivos. Mientras una estructura de soporte medianamente débil haría que la iniciativa asociativa avance con dificultades. En los casos de iniciativas asociativas débiles, correrían el riesgo de desaparecer o de no poder cumplir todos sus objetivos.

Los ámbitos específicos que se incluyen en la "fortaleza de la estructura de soporte" (Álvarez de los Mozos, 2013: 135-136) son los siguientes:

- *Edad de la asociación*. Viene dada por el año de fundación. A mayor edad o antigüedad, mayor experiencia asociativa y mayores contactos o relaciones, lo que les permite sortear las dificultades. En este sentido, la edad de la asociación se relaciona con el capital social de modo que cuanto más reciente sea una asociación, el *capital social de unión* será mayor, en detrimento del capital social puente, puesto que una asociación recién creada no dispone de una red de relaciones tan amplia como una consolidada, por lo que sus relaciones predominantemente se darán internamente, dentro de la asociación.
- *Condiciones de la sede*. El disponer de una sede exclusiva (local propio o alquilado) para reuniones nos muestra una mayor consolidación a la vez que independencia para poder desarrollar libremente sus encuentros. Un local prestado por otra institución, organización o iglesia, indicaría una mayor dependencia externa y menor libertad para establecer sus encuentros. Entre las condiciones de la sede, resulta relevante considerar la cercanía del local de reunión a los socios. Especialmente en los contextos urbanos esto puede ser determinante para que se posibiliten los encuentros de los asociados con

facilidad, y por lo tanto, para que la red social que constituye la asociación se vea fortalecida.

- *Número de asociados.* Por un lado, un mayor número de miembros permitirá que la asociación pueda desarrollar una mayor variedad de actividades (al poder repartirse las tareas); por otro lado, un número significativo de miembros pone en evidencia la *representatividad* de una asociación respecto a su colectivo. Para determinar si una asociación es representativa o no, resultan útiles los conceptos de *densidad organizativa* y *tasa de participación* propuestos por Fennema (2004). La **densidad organizativa** viene dada por el número de iniciativas asociativas de un grupo étnico o colectivo inmigrante, dividido por el número de residentes de dicho grupo en un país o región determinada. La densidad organizativa nos muestra la capacidad organizativa de un determinado colectivo inmigrante como un todo: a mayor densidad organizacional, mayor posibilidad representativa de las asociaciones de cara al colectivo inmigrante. La **tasa de participación** se obtiene dividiendo el número de afiliados o socios de organizaciones étnicas o migrantes, por el número de residentes pertenecientes a dicho colectivo. Una mayor tasa de participación de un colectivo en sus organizaciones o asociaciones implicará una mayor posibilidad de representación de sus intereses. Es decir, sus asociaciones pueden ser representativas de su colectivo de cara a sus demandas puesto que sus procesos asociativos tendrían el apoyo de una base social amplia. Con todo, *no necesariamente la representatividad aplica a todos los casos*, por cuanto puede haber asociaciones que simplemente no tienen como objetivo ser representativas de un colectivo en particular.
- *Número de personas contratadas*. El que una asociación tenga personas contratadas es un indicio de fortaleza asociativa ya que esto implica salir de la precariedad de recursos que tienen las asociaciones con personas voluntarias.
- *Presupuesto*. Muestra la capacidad para desarrollar diversas actividades asociativas que requieren recursos. En el caso de que no haya un presupuesto fijo, sería un indicio de debilidad asociativa por cuanto la capacidad de desarrollar actividades pasaría a depender de entradas económicas variables y circunstanciales, lo cual dificultaría una adecuada planificación de actividades de acuerdo a los objetivos de la asociación. El presupuesto también está relacionado con las **fuentes de financiación.**

Convencionalmente consideraremos como iniciativa **asociativa fuerte** aquella que presenta una estructura de soporte en la que la asociación cumple las cinco condiciones descritas: tiene varios años de experiencia, sede exclusiva (propia o alquilada), un número de miembros representativo[55], capacidad de tener personas contratadas y disponer de un presupuesto. Una asociación ***medianamente fuerte*** cumplirá cuatro condiciones; mientras una asociación **débil** solo cumplirá dos o tres condiciones. Finalmente, una asociación ***muy débil*** según la estructura de soporte, solamente cumplirá una o ninguna condición.

Como ya hemos señalado, las asociaciones de inmigrantes generalmente se caracterizan por ser actores débiles debido a su precariedad en cuanto a medios y recursos (Gómez Gil, 2008; Sanmartín, 2011) y por ello no será sorprendente que las asociaciones de inmigrantes en Quito sean iniciativas asociativas débiles. Esta debilidad se puede ver incrementada en el caso de asociaciones recientes que integran personas en situación de vulnerabilidad migratoria (solicitantes de refugio e inmigrantes irregulares). De ahí que, *a mayor vulnerabilidad migratoria, mayor probabilidad de tener una estructura de soporte débil*. Esto es comprensible ya que la vulnerabilidad migratoria va de la mano con el menor acceso a derechos relacionados con el trabajo, vivienda, educación, etc.; por lo que, al tener recursos precarios a nivel individual, los recursos asociativos también serán precarios, por lo tanto la estructura de soporte asociativo será débil al no poder pagar arriendo para una sede propia, no poder contratar personal, etc. Sin embargo, a pesar de su debilidad pueden ejercer una función de visibilidad y resistencia (Fung, 2003). Esta debilidad no necesariamente hay que achacarla a ellas mismas o a una falta de "emprendimiento" sino también habrá que considerar la esfera más amplia del contexto de recepción o la sociedad de acogida (Toral, 2010) en donde hay que tomar en cuenta el estatus migratorio, aspectos relacionados con discriminación étnica, etc. Por esta razón, en el siguiente *objetivo específico* se considerará –desde la categoría de *diversidad*- los aspectos sociopolíticos contextuales que pueden influenciar en el capital social.

[55] En el caso de que se aplique esta condición.

El contexto ecuatoriano (Objetivo específico 2)

El contexto ecuatoriano se lo considerará a partir de los siguientes aspectos:

- *Aspectos legales*. Tiene como finalidad considerar el marco legal ecuatoriano en cuanto a la migración en general y a las asociaciones. En primer lugar, se considerarán aspectos históricos sobre el reconocimiento de la diversidad para finalmente enfocarnos en la Constitución del año 2008, que trae novedades respecto a la movilidad humana (desde una perspectiva de derechos humanos) y que se enmarca dentro del "Buen Vivir". En segundo lugar, se considerarán las normativas particulares en cuanto al derecho a asociación.
- *Aspectos poblacionales*. Tiene como fin considerar los aspectos poblacionales en cuanto a la inmigración internacional de acuerdo a diversos grupos-nación (de acuerdo al Censo de 2010 y al registro anual entradas y salidas del Ecuador). Además se tomará en cuenta la población de la ciudad capital según su propia *autodefinición étnica* en el Censo de 2010.
- *Políticas públicas*. Tiene como objetivo indagar las posibilidades y límites en cuanto a integración social de los inmigrantes en las políticas públicas de los dos últimos Planes Nacionales de Desarrollo (2009-2013 y 2013-2017) y políticas públicas a nivel local. La ausencia o escasez de políticas públicas que apoyen la integración social del migrante a partir de sus grupos organizados, será un indicio de un contexto desfavorable para la creación de asociaciones, y por lo tanto, desfavorable para la generación de capital social.

El capital social (Objetivo específico 3)

El capital social ya ha sido considerado ampliamente en el *enfoque conceptual, por* lo que aquí nos centraremos únicamente en su operacionalización. El capital social de las asociaciones de inmigrantes viene dado por las redes sociales a las que tienen acceso en donde la pertenencia asociativa se posibilita gracias a un conjunto de normas (explícitas o implícitas). Por otro lado, recordemos que el capital social se presenta como "subproducto" de otras actividades, por lo cual para la operacionalización y aplicación de técnicas de obtención de datos, se hará énfasis en las actividades realizadas por las asociaciones.

El **capital social de unión** se presenta como subproducto de actividades que motivan la interrelación, reciprocidad y cohesión interna del grupo. En las asociaciones de migrantes, se puede presentar mediante las siguientes actividades:

- *Actividades en el país de origen*. Muestran el grado de relación con la comunidad nacional de origen. Además, puede ser un indicio de que estamos frente a una asociación de carácter transnacional que puede presentar actividades relacionadas con el codesarrollo.
- *Actividades formativas*. Este tipo de actividades proporcionan un capital social de unión mediante actividades que promueven la adquisición de destrezas de los miembros del grupo. Esta formación puede comprender aspectos específicamente laborales, pero también aspectos generales de capacitación en habilidades comunicativas, conocimiento legal, etc.
- *Asesoría legal*. Mediante el servicio de orientación legal al migrante, se fomenta el conocimiento y reconocimiento de la asociación, redundando positivamente en la interrelación y cohesión del grupo.
- *Comunicación e información*. La cohesión del grupo puede verse afectada por el modo en el que una asociación se comunica para mantener informados a los miembros sobre las próximas reuniones o eventos. Por otra parte, la asociación puede generar información útil para el inmigrante en cuestiones de su interés (empleo, vivienda, salud, etc.), lo cual redundará en su cohesión interna ya que una información útil y veraz generará confianza para en el futuro continuar la relación con la asociación.
- *Cultivo de la propia cultura*. Se fortalecen los lazos de unión en la asociación mediante la celebración de fechas festivas de la nación de origen, fiestas religiosas, danzas o bailes típicos, etc. Con todo, es necesario ir más allá del tópico que homogeneiza a la comunidad migrante. En el país de origen del inmigrante hay diversidad cultural. Por eso, también un indicio de capital social de unión es que los miembros inmigrantes procedan de alguna región específica del país de origen.
- *Deportes*. Una asociación que fomente actividades deportivas en el interior de su grupo estaría favoreciendo su cohesión interna.
- *Inserción laboral*. Una asociación que tenga entre sus objetivos la inserción laboral de sus miembros, favorecerá la cohesión interna del grupo.

- *Orientación general y apoyo emocional*. Con este tipo de actividades se brinda un soporte a los miembros de la asociación (nuevos o antiguos) para seguir adelante en su nuevo contexto.
- *Promoción de grupos específicos* (niñez, juventud y mujeres). La atención de grupos específicos de la comunidad migrante favorecería la cohesión del grupo a nivel de los socios. Por otra parte, si la misma asociación es integrada por un grupo específico (jóvenes, adultos mayores, etc.) es probable que la cohesión del grupo sea mayor porque nos encontramos con un perfil de socios más homogéneo.
- *Normativas y/o reglamentos*. Orientan la acción y son fundamentales para favorecer la reciprocidad o confianza en la asociación. La presencia de reglamentos o estatutos mostraría unos lineamientos claros de inclusión / exclusión de miembros. Por otro lado, los objetivos de la asociación nos muestran esos parámetros de inclusión / exclusión. Si con el paso del tiempo en la vida asociativa se cambian de objetivos, no será extraño que las normativas inclusivas y exclusivas también varíen. En las **asociaciones informales** si bien no hay estatutos, hay normas "no escritas" que también muestran esos parámetros de inclusión / exclusión. Entre lo "no escrito" podemos encontrar la promoción o defensa de valores específicos. El tener en cuenta estos parámetros de inclusión / exclusión nos brindará indicios sobre aspectos como el grado de homogeneidad / heterogeneidad que la asociación considera como su ideal u objetivo.

Además de las actividades propias del *capital social de unión* se considerarán los aspectos del **perfil general** de los miembros de las iniciativas asociativas, en donde también se tomarán en cuenta algunos perfiles particulares en contexto de diversidad. Es decir, si bien esta investigación analiza el capital social a nivel "meso" se considerará algunos aspectos de nivel "micro" que nos ayuden a dilucidar aspectos internos de las asociaciones.

El **capital social puente** en las asociaciones de migrantes se manifiesta como subproducto de actividades que están en relación con otras agrupaciones:

- *Relación con otras asociaciones*. Puede tratarse de asociaciones de migrantes o de otro tipo de asociaciones con las cuales se comparte ciertos fines y actividades.

- *Participación en alguna federación*. Permite el acceso del colectivo migrante a una instancia superior de influencia y vida asociativa. Su presencia es un indicio de que la asociación participa activamente en la vida cívica del país de acogida.
- *Relación con ONG*. Generalmente los contactos de las asociaciones de migrantes con ONG se establecen en función de los objetivos o metas de dichas asociaciones. Esta relación puede convertirse en estratégica para ambas partes por cuanto, por una parte la asociación puede obtener medios o recursos sea de capacitación o de fomento de actividades logrando así cumplir sus objetivos gracias al apoyo de ONG; y por otra parte al entrar en contacto con organizaciones de base pueden conocer de primera mano las necesidades, demandas y planteamientos de un colectivo migrante, así podrán obtener una retroalimentación (*feedback*) valiosa que evitará caer en la atención social o humanitaria desde consideraciones abstractas o planificadas desde el escritorio.
- *Relación con sindicatos*. Posibilitan el acceso al mercado laboral así como al conocimiento de las leyes laborales capacidad de defender sus derechos. Con todo, este aspecto es muy probable que se encuentre ausente en las asociaciones de migrantes debido a que el contexto de recepción ecuatoriano se caracteriza por un amplio mercado laboral informal[56]**.** En este sentido, las asociaciones que tengan como objetivo la inserción laboral es probable que incursionen la informalidad, con la consecuente desprotección y ausencia de apoyo sindical.
- *Presencia en medios de comunicación*. Puede presentarse a través de espacios externos (como entrevistas concedidas) o a través de espacios comunicativos propios como un portal web, un programa de radio, boletín, etc. La presencia en medios de comunicación muestra una voluntad expresa de visibilidad por parte de la asociación, es decir, una voluntad de mostrarse más allá de su ámbito interno, lo que indica una capacidad de establecer lazos puente.

[56] En general no solo Ecuador, sino en toda América Latina y el Caribe el mercado laboral en el sector informal está muy presente. A pesar del crecimiento económico que ha experimentado dicha región (con el consecuente aumento de empleo) todavía hay *127 millones de personas trabajan en la informalidad* en América Latina y el Caribe (OIT, 2013).

El **capital social de enlace** hace referencia a las relaciones con instituciones públicas del país de acogida, pero también del país de origen:

- *Relaciones con embajada y consulados*. Constituyen una puerta de acceso a colaboración con el país de origen. Además, las embajadas y consulados al ser instituciones mediadoras entre el país de origen y país de acogida, pueden jugar un papel importante a la hora de visibilizar a la comunidad inmigrante y establecer demandas en cuanto a sus derechos.
- *Relaciones con entidades públicas*. Hace referencia a entidades públicas de interés para la comunidad migrante. Las entidades públicas de carácter local relevantes en la ciudad capital son el Municipio de Distrito Metropolitano de Quito y el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Pichincha. Con todo, hay otras entidades públicas de carácter nacional que podrían ser de interés para las asociaciones, de acuerdo a sus objetivos particulares.
- *Relaciones con partidos*. Por medio de estas relaciones, las asociaciones pueden dar a conocer su situación, demandas y planteamientos de cara a estamentos políticos, con la posibilidad de influencia en las posturas políticas de los partidos de respecto a la migración. Sin embargo, hay que considerar que los partidos políticos suelen establecer su agenda de contactos estratégicamente, con el objetivo de posicionarse frente a diversos colectivos que tienen interés electoral. En este sentido, es muy probable que en Ecuador no se encuentren este tipo de relaciones por cuanto la población inmigrante extranjera es todavía reducida (no llega al 2%)[57] para captar los intereses partidistas a nivel local.
- *Actividades de reivindicación y denuncia*. Desempeñan un papel en la visibilidad de las problemáticas por las que pasa una determinada comunidad migrante. Una asociación que participe en este tipo de actividades demostraría una voluntad de acción que va más allá de sus estrechos límites internos, puesto que implica una acción pública de carácter cívico.
- *Participación en foros y debates.* Representan espacios donde la asociación y los colectivos migrantes a los que dice representar, tengan una voz y generen opinión pública de cara a una posible influencia en las políticas sociales en general y de migración en particular.

[57] Según el último Censo del INEC (2010) la población inmigrante extranjera en Ecuador constituye el 1,26% de la población nacional. Con todo, representa un incremento si se compara con el anterior censo de 2001 donde la población inmigrante era del 0,9%.

- *Subvenciones públicas.* Además de manifestar capacidad de relación con las administraciones públicas - sea del país de origen o de recepción - para la obtención de recursos, evidencia la existencia de políticas públicas que destinan recursos concretos hacia los migrantes más allá de los discursos políticos de apoyo a los migrantes, pero vacíos de contenido al no concretarse en presupuestos asignados para hacerlos efectivos.

El liderazgo (Objetivo específico 4)

Las cuatro características del ***liderazgo carismático*** son las siguientes:

1. Visión y articulación. Se expresa como meta idealizada que propone un futuro mejor que el *statu quo*. Además, es capaz de aclarar la importancia de la visión en términos comprensibles para otros.
2. Riesgo personal. Está dispuesto a correr riesgos personales, a incurrir en costos altos y aceptar el autosacrificio para lograr la visión propuesta.
3. Sensibilidad a las necesidades de los seguidores. A partir de la percepción de las aptitudes de los demás y respuesta a sus necesidades y sentimientos.
4. Comportamiento no convencional. Adopta comportamientos que son percibidos como algo novedosos y que van contra las normas. Esta característica está asociada con contextos cambiantes.

Partimos de la hipótesis de que su presencia se da principalmente en asociaciones que tienen que enfrentar *contextos adversos y cambiantes*. Si bien se tendrá en cuenta la posible presencia de un liderazgo extraordinario como el *liderazgo carismático,* nuestro análisis también prestará especial atención al ***servant leadership*** o *liderazgo servidor* (**Tabla 2.2.**) por ser un modelo adecuado para el objeto de estudio de las asociaciones de migrantes y ser compatible con el enfoque de *capital social.* En este sentido, se parte de la hipótesis básica (producto de la revisión bibliográfica) de que *la presencia de un "liderazgo servidor" sería un coadyuvante para la presencia de capital social de unión.* Según Spears (2010), las características del ***servant leadership*** se describen de la siguiente manera:

1. *Escucha*. Se trata de un compromiso con una escucha atenta y receptiva que le permite identificar la voluntad de un grupo y ayuda a clarificar dicha voluntad.
2. *Empatía*. A partir de la comprensión, aceptación y reconocimiento que hace de los demás. Los líderes servidores más exitosos son aquellos que se convierten en *oyentes empáticos*.

3. *Curación*. Aunque las heridas forman parte del ser humano, el líder servidor busca unas relaciones sanadoras como fuente de transformación. Es decir, reconoce que tienen la oportunidad de ayudar a todos aquellos con quienes entra en contacto.
4. *Conciencia*. Hace referencia a comprender y estar alerta a las cuestiones concernientes a la ética, el poder y los valores. Permite ver las situaciones desde una posición más integrada y holística.
5. *Persuasión*. En la toma de decisiones, más que aprovechar de su posición de autoridad, busca convencer a los demás, más que coaccionar. El líder servidor es eficaz en la construcción de consensos dentro de los grupos.
6. *Conceptualización.* Tiene que ver con la visión. La capacidad de mirar a un problema o a una organización desde una perspectiva conceptual significa que hay que pensar más allá de las realidades del día a día. El líder servidor es llamado a buscar un delicado equilibrio entre el pensamiento conceptual y el enfoque operativo del día a día.
7. *Previsión.* Tiene estrecha relación con la conceptualización, la capacidad de prever el resultado probable. La previsión implica una capacidad de experimentación en donde se entienden las lecciones del pasado, las realidades del presente, y las consecuencias de una decisión futura.
8. *Gobierno*. Asume un compromiso con las *necesidades de los demás,* en donde se hace hincapié en el uso de la apertura y persuasión, más que el control.
9. *Crecimiento*. Los líderes servidores creen que las personas tienen un valor intrínseco más allá de sus contribuciones tangibles como trabajadores. Reconoce la responsabilidad tremenda de hacer todo lo que está en su poder para fomentar el crecimiento personal y profesional de empleados y colegas. Por otro lado, el crecimiento forma parte del estilo de gobierno, que a su vez implica unos valores (conciencia).
10. *Comunidad.* El líder servidor es consciente del riesgo de pérdida que corren las grandes instituciones en la construcción comunitaria. Por eso, trata de identificar modos de construir comunidad en la organización. El líder servidor construye comunidad no por los grandes movimientos de masas, sino a partir de su compromiso y responsabilidad con su grupo.

Como se puede observar, las 10 características del ***servant leadership*** se encuentran interrelacionadas, por lo cual, para efectos de operatividad, se pueden presentar agrupadas en las 5 categorías presentadas en la **Tabla 2.2.**

2.3.2. Selección de casos

La selección de casos se enmarca dentro de **dos fases de investigación**[58] (Tabla 2.3). En la **primera fase** se realizó un mapeo de las asociaciones de inmigrantes extranjeros que tenía la intención de ser exhaustivo[59]. En esta fase inicial se aplicó el instrumento "Cuestionario a las Asociaciones" (Anexo 1) que nos permitió tener datos generales sobre la fortaleza de la estructura de soporte asociativa. Se localizaron 17 asociaciones en el Distrito Metropolitano de Quito, de las cuales colaboraron con el cuestionario 16. En la **segunda fase**, a partir de los doce casos seleccionados, se profundiza en los aspectos de capital social y liderazgo.

Tabla 2.3. Estudio de casos

Fase 1: Mapeo de las asociaciones de migrantes extranjeros en las parroquias urbanas del Distrito Metropolitano de Quito (DMQ) • Asociaciones encontradas = **17** • Asociaciones a las que se aplicó el **cuestionario** = **16** correspondientes a las siguientes procedencias: - Italiana (1), española catalana (1), argentina (1), brasileña (1), peruana (1), haitiana (2), colombiana (6), origen africano (2) y varias nacionalidades latinoamericanas (1)[60].
Fase 2: Selección de casos 12 casos correspondientes a asociaciones de las siguientes procedencias: - Italiana (1), española catalana (1), argentina (1), brasileña (1), peruana (1), haitiana (2), colombiana (4) y varias nacionalidades latinoamericanas (1).

[58] La **primera fase** fue llevada a cabo desde junio hasta septiembre de 2013 y la **segunda fase** se llevó a cabo desde diciembre de 2014 hasta junio de 2015. En la segunda fase también se complementó datos de la primera fase, al incorporar a nuevas asociaciones, que si bien ya estaban en funcionamiento antes de la fase inicial, no habían sido ubicadas.

[59] En la presente investigación el *universo asociativo* no hay que considerarlo como si se tratara de una cifra exacta para un posterior muestreo estadístico. Se trata más bien de una *aproximación* al universo por la misma naturaleza del objeto de estudio, por cuanto dentro de las asociaciones de migrantes se consideró tanto las formales (de las cuales hay registros) como las informales, que son relevantes para la investigación aunque por su naturaleza son iniciativas organizativas más difíciles de rastrear (Schrover y Vermeulen, 2005).

[60] Se trata de una asociación de damas voluntarias que congrega socias de varias procedencias: Chile, Venezuela, Colombia, Ecuador.

La localización de las asociaciones en el mapeo de la **primera fase** tuvo su particular dificultad y requirió utilizar estrategias variadas para ubicarlas:

1) Búsqueda en la guía telefónica de Quito, que resultó infructuosa al no haber datos de las mismas.

2) Búsqueda en internet. Se encontró información sobre la Asociación Argentina http://www.adraecuador.org/ y sobre el Casal Català: http://www.casalquito.com/ También se encontró información sobre el Centro Español en Quito y se intentó contactar con dicha institución a partir de correo electrónico y de una visita personal. Se constató que su estructura se parece más a la de un centro empresarial antes que a la de una asociación cívica de población migrante. Igualmente por internet se localizaron dos grupos de Facebook (*Unión de Cubanos en Ecuador* y *Asociación de Profesionales Cubanos en Ecuador*). El primer grupo, en un espacio de dos años ha crecido de 1.000 a más de 10.000 miembros. El segundo grupo cuenta con más de 5.000 miembros. Con todo, son grupos con miembros que no necesariamente están en Ecuador ni necesariamente son cubanos. Es decir, estas redes sociales no se traducen en el tipo de grupo asociativo que se busca: un grupo que se reúna presencialmente y tenga objetivos concretos, etc.

3) Búsqueda a partir de visitas a instituciones especializadas. Se visitaron diversas ONG que trabajan con el tema de la movilidad humana de las cuales Misión Escalabriniana y Servicio Jesuita a Refugiados compartieron información relevante que condujo al encuentro de asociaciones de carácter informal de colombianos y haitianos. También se visitó instituciones públicas como el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Pichincha y Área de Movilidad Humana del Municipio de Quito. Solo la última condujo a la localización de una asociación informal colombiana. Se contactó con diversos consulados y se obtuvo información relevante en el Consulado peruano ya que otros consulados contaban con información únicamente relacionada a entidades comerciales bilaterales (cámaras de comercio). Adicionalmente, se contactó a investigadores de la FLACSO. Estas diversas visitas institucionales permitieron también contactar con algunas personas especialistas que luego serían informantes (Anexo 4).

Debido a la relevancia de la población cubana en Quito[61], se hizo especiales esfuerzos en ubicar alguna asociación de cubanos, por lo cual se visitó y recorrió el barrio de la Florida en Quito y se contactó con el presidente del barrio, sin tener un resultado positivo. Además, se contactó con el investigador cubano Ahmed Correa quien realizó su tesis de maestría sobre los cubanos en Ecuador (Correa Álvarez, 2013). En la entrevista como informante manifestó que es probable que las iniciativas asociativas cubanas en Quito se hayan debilitado por varios factores: a) escasa representatividad de las organizaciones y disminución de la población cubana en la capital; b) preferencia de redes de apoyo familiar; c) desconfianza entre la misma población cubana; d) invisibilidad generada por un ambiente de incertidumbre y temor por parte de los cubanos más vulnerables que se encuentran en situación migratoria irregular[62]. Luego de más de un año, mientras realizaba la segunda fase de investigación, se tuvo conocimiento de la existencia de una asociación de residentes cubanos gracias a una ceremonia religiosa celebrada en la Basílica del Voto Nacional (en el Centro de Quito) con ocasión de la entronización de Nuestra Señora de la Caridad del Cobre (24 de enero de 2015)[63]. Se logró dialogar con el coordinador, pero nunca facilitó un momento para poder entrevistarle personalmente o conocer la asociación *in situ*. Por lo visto esta asociación se ubica en un espectro poblacional relacionado con simpatizantes del castrismo y migrantes regulares residentes, algunos de los cuales han logrado establecerse en Quito gracias a los convenios de cooperación entre Ecuador y Cuba. Eso implica que no tienen afinidad con personas críticas al gobierno cubano ni con cubanos en situación irregular que se quedan en Ecuador o que buscan vías alternativas para viajar a Estados Unidos. En definitiva, se trata de una asociación que posiblemente experimenta fuertes tensiones dentro de su propio colectivo y posiblemente hay cubanos en Quito que no se sienten representados por dicha asociación. Así, se comprende que a partir de su propio contexto complejo, no tengan interés en participar en una investigación sobre asociacionismo extranjero.

La entrevista personal con líderes o personas informadas de las asociaciones duró algo más de 30 minutos. La entrevista se hizo en lugares convenidos previamente y variaban dependiendo de sus ocupaciones personales. En algún caso, la entrevista

[61] Según el INEC (2010) la población cubana en Quito ocupa el segundo lugar (después de los colombianos).
[62] Ver guion de entrevista en: Anexo 4. INF-7.
[63] Notas de campo (OB-25). También se describe este evento en mi blog personal: http://relatosdeunperegrino.blogspot.com.es/2015/02/la-cachita-en-la-basilica-de-quito.html

se hizo en el lugar de trabajo del líder (en un puesto de venta de jugos de coco en el parque La Alameda); en otro caso el encuentro se llevó a cabo cerca de la Av. Mariana de Jesús en el centro-norte de Quito, a pesar de que la asociación tiene sus reuniones en la Mitad del Mundo; en otra entrevista, el presidente de una asociación solicitó encontrarse en el Centro Comercial Quicentro (al norte de la ciudad) puesto que quedaba cerca de su lugar de trabajo como guarda de un colegio. En el caso de las tres asociaciones formales con sede propia[64] solamente en Casa de Italia se logró hacer la entrevista en su propia sede, mientras en los otros dos casos se acordaba lugares de encuentros más convenientes en función de las actividades desarrolladas por los coordinadores o personas informadas. En resumen, se puede afirmar que aquellas personas que tienen responsabilidades directivas dedican tiempo valioso para atender los asuntos de las asociaciones a partir de un difícil balance para no descuidar sus otras responsabilidades (familiares, laborales, etc.) en Quito.

La **segunda fase** de la investigación posibilitó la selección de casos propiamente dicha. Según Yin (2014: 28) el criterio básico para el estudio de casos[65] debe ser seleccionar aquellos en los que sea factible acceder a los datos que permitan responder a la pregunta de investigación**.** En este sentido, se ha escogido los casos que pueden brindar más luz sobre el *capital social* dentro de la propia dinámica asociativa que no es estática, sino que experimenta sus propias transformaciones. Luego de transcurridos más de un año del inicial *mapeo*, nos encontramos que algunas asociaciones que tendían a la debilidad habían decrecido o incluso extinguido su vida asociativa. En este caso se encontraban dos asociaciones colombianas y dos asociaciones africanas. En el caso de las asociaciones colombianas, una de ellas tenía como objetivo la vivienda, un objetivo muy difícil de conseguirlo debido a la imposibilidad de acceso a un crédito en el sistema financiero ecuatoriano. Tanto en este caso, como en otra asociación de migrantes y refugiados no se pudo contactar nuevamente con las asociaciones, lo que lleva a considerar su debilitamiento y extinción. En el caso de las dos asociaciones africanas en el momento de la segunda fase de investigación se encontraban inactivas. Solidaridad Camerunesa fue disuelta debido a que varios de

[64] Asociación argentina de residentes en Ecuador - ADRA, Casal Catalá y Casa de Italia

[65] A pesar que en la lógica de estudio de casos no es posible establecer inferencias o generalizaciones (de estilo estadístico), sí es posible hacer generalizaciones analíticas que se relacionen con la hipótesis y con lecciones aprendidas que van más allá de los casos individuales (Yin, 2014: 40, 68).

sus miembros abandonaron Ecuador en el último año y Comunidad de Nigerianos no se reunía debido a que su coordinador, que lleva más de 15 años en el Ecuador, se encontraba delicado de salud y la asociación decidió suspender actividades. Pude visitar a este líder y compartir con diversos miembros de la asociación nigeriana, quienes me manifestaron que dicho líder era considerado una autoridad moral y espiritual para su comunidad, por lo que no era factible un cambio de liderazgo inmediato, por cuando de haberlo, primero tendría que manifestar esa voluntad de cambio el propio líder. Esta situación, más que verla como un autoritarismo, habría que considerarla en el contexto de las culturas africanas en donde se da un respeto a las personas con gran experiencia vital o ancianos, lo cual hace que la asociación esté inactiva mientras no se recupere el coordinador. Por otro lado, se constató que los espacios asociativos de carácter civil de origen africano se complementan con espacios religiosos que pasan a cumplir funciones cívicas al proporcionar información y apoyo a su comunidad[66]. En resumen, para la segunda fase de investigación se consideraron doce casos[67]:

1. Casal Català (España)
2. Casa de Italia (Italia)
3. Asociación de Brasileños Residentes en el Ecuador - ABRE (Brasil)
4. Asociación de Residentes Argentinos en Ecuador - ADRA (Argentina)
5. Asociación de Peruanos Residentes "Almirante Miguel Grau Seminario" (Perú)
6. Asociación Independiente de Ayuda Social (Ecuador-Colombia)
7. Promotoras comunitarias (Colombia)
8. Colombianos Unidos sin Fronteras en Acción - COLUNFA / Aso. "Sabor a Coco y Servicios" (Colombia)
9. Voces Jóvenes (Colombia)
10. Voluntariado Internacional de Damas (varios países)
11. Asociación de Haitianos Residentes y Refugiados del Ecuador (Haití)
12. Comunidad Haitiana del Ecuador (Haití)

[66] Se llega a estas conclusiones a partir de la entrevista a un líder religioso nigeriano (Anexo 4; INF 10) y a partir de las notas de campo tomadas en espacios frecuentados por africanos registradas como OB-22, OB-23 y OB-24 en la tabla de observaciones (Anexo 8).

[67] En el **Anexo 6** se encuentran los nombres de las asociaciones y sus siglas empleadas en función del análisis del capital social y el liderazgo (capítulos 5 y 6).

2.3.3. Técnicas de obtención de información

Las técnicas empleadas para obtener información son cuatro: *revisión bibliográfica, cuestionario, entrevista en profundidad semi-estructurada y observación*. Estas técnicas han sido escogidas y combinadas en función de los datos que se desea obtener para el cumplimiento de los cuatro *objetivos específicos* de la investigación. Por otro lado, las diversas técnicas de obtención de información están en función del carácter cualitativo de esta investigación en donde nuestra unidad son las asociaciones y el análisis se realiza a un nivel "meso", pero tomando también en consideración algunos aspectos a nivel "micro", especialmente en lo que tiene que ver la trayectoria de movilidad y condiciones socioeconómicas, educativas y familiares de líderes y algunos socios. A continuación se explicita cada una de las técnicas de obtención de información.

Revisión bibliográfica

La revisión bibliográfica tiene que ver con los cuatro objetivos específicos. Primeramente, se procedió a hacer una revisión de todo lo producido sobre la movilidad humana en Ecuador, tanto sobre emigración como inmigración en Ecuador. Tras esta revisión bibliográfica sobre el Ecuador, se procedió a hacer la revisión sobre las perspectivas teóricas de las asociaciones considerando tres dimensiones: aspectos internos, en relación con otras iniciativas organizativas y en relación con el Estado-nación. Esta revisión bibliográfica permitió conocer no solamente qué se dice sobre el mundo asociativo inmigrante, sino además delinear hipótesis subyacentes que luego se articulan en el enfoque conceptual del *capital social*.

En la revisión bibliográfica también se consideraron fuentes específicas sobre el contexto de recepción del Ecuador. Aquí se encuentran documentos oficiales relacionados con el marco jurídico ecuatoriano (Constitución del Ecuador), políticas públicas sobre movilidad humana (Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013 y 2013-2017) y otras fuentes complementarias sobre Ecuador en general y sobre Quito en particular que permiten dilucidar los elementos relevantes.

Finalmente, se revisó literatura sobre liderazgo (Objetivo 4). La gran dificultad de esta literatura está en que generalmente asume el contexto organizativo formal de tipo empresarial. Sin embargo, las asociaciones objeto de estudio se enmarcan más bien en organizaciones de carácter voluntario con estructuras organizativas

flexibles que tienen a la informalidad. En este sentido, se ha optado por considerar bibliografía que, en primer lugar, aborde aspectos generales sobre asociacionismo en relación con el liderazgo; y, en segundo lugar, en cuanto a tipologías de liderazgo, se ha optado por el *liderazgo carismático* a partir de una relectura contemporánea de esta tipología clásica y el *servant leadership* que se relaciona con el capital social de unión.

Fuentes estadísticas (Objetivo 1 y 2)

Las fuentes estadísticas entran dentro del marco de la diversidad poblacional en el contexto de recepción pero también forman parte de los datos poblacionales del Quito urbano que a su vez serán considerados para ver la representatividad de las asociaciones. Estos datos son de dos tipos:

1. Datos estadísticos anuales a partir del movimiento migratorio internacional referente a las entradas y salidas de ecuatorianos y extranjeros que son registrados por las Jefaturas de Migración de la Policía y son tabulados y publicados por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC).
2. Datos poblacionales sobre Ecuador a partir del último censo nacional (año 2010). Además de los datos poblacionales de nacidos en el exterior, resultan de interés las estadísticas sobre grupos poblacionales a partir de la "*autodefinición étnica*".

Cuestionario (Objetivos 1, 2 y 3)

El cuestionario fue aplicado a **16 asociaciones** a partir de entrevistas personales con líderes o personas informadas de las asociaciones. El cuestionario (Anexo 1) posibilitó agrupar la información de las distintas variables requeridas: 1. Identificación de la asociación y 2. Condiciones de la asociación. Además, se contempló un espacio para *comentarios y observaciones adicionales* en donde se tomó nota de información que surgió en el diálogo informal con los entrevistados. Esta información fue muy valiosa ya que se manifestaron demandas de las asociaciones de cara a la institucionalidad pública (del país de origen o destino), y se obtuvo información sobre el estatus migratorio mayoritario de los miembros de las asociaciones.

Los datos del cuestionario permitieron abordar la *fortaleza de la estructura de soporte*, mientras los datos sobre el *capital social* son abordados parcialmente por lo que se podría afirmar que el cuestionario permite presentar un primer bosquejo

del capital social de las asociaciones, pero requería ser completado mediante la entrevista en profundidad (en los casos seleccionados).

Entrevista en profundidad semi-estructurada (Objetivos 2 y 3)

Se realizaron en total **48 entrevistas** de las cuales 12 fueron entrevistas a informantes expertos en la temática migratoria y 36 fueron entrevistas a integrantes de las asociaciones (coordinadores y/o socios)[68]. Los informantes expertos son personas que conocen de primera mano la temática de movilidad humana en Ecuador. Algunos de ellos, además de conocer la temática son actores directos ya que coordinan sectores de instituciones públicas que son de interés para la población migrante en general y las asociaciones en particular. Es decir, estas entrevistas están directamente relacionadas con aspectos del *capital social de enlace.* Al ser informantes con diferentes especialidades, se preparó un guion temático para cada uno de los doce entrevistados (**Anexo 4**).

Las entrevistas aplicadas a los coordinadores o representantes de las asociaciones permitieron obtener información sobre el *capital social de unión, puente y enlace* de las asociaciones y tener datos preliminares sobre el *liderazgo*. Las preguntas semi-estructuradas del guion permitieron al entrevistado exponer con suficiente libertad sus opiniones (**Anexo 2**). Los datos sobre liderazgo provistos por los mismos coordinadores permitieron tener una visión general sobre su liderazgo en función de sus propios procesos de aprendizaje. Con todo, estos datos no se consideran suficientes para determinar el liderazgo en función de la tipología propuesta, ya que, si nos quedamos solo con los datos proporcionados por los mismos coordinadores, puede que tengan sesgos, especialmente si el líder o coordinador quiere quedar bien con el entrevistado. Por esta razón, se empleó también la entrevista a algunos socios y especialmente la ***observación*** como técnica para complementar la información sobre el liderazgo, contrastando así la información aportada en la entrevista.

Las entrevistas aplicadas a los miembros o socios de las asociaciones tuvieron el objeto de dilucidar aspectos particulares que no aparecen en la mirada global del cuestionario ni en la entrevista a los coordinadores o líderes. Se tenía previsto entrevistar a dos miembros de cada asociación, para obtener datos particulares

[68] Ver los guiones de entrevistas a informantes en el **Anexo 4** y la tabla de personas entrevistadas integrantes de asociaciones (coordinadores y socios) en el **Anexo 7.**

respecto a sus condiciones migratorias (de llegada y permanencia en Ecuador), aspectos socioeconómicos, educativos y familiares (**Anexo 3**). Esta información permitió acercarnos a diversos aspectos "micro" de casos específicos sobre las condiciones de vida de los socios, que complementarían la mirada de las asociaciones desde una perspectiva de capital social a nivel "meso". Por otra parte, la entrevista a los socios permitía complementar los datos concernientes al liderazgo (datos que complementan a la observación).

Observación (Objetivos 2 y 4)

Se realizó un total de **26 observaciones**. De estas observaciones, 21 se realizaron dentro de los propios espacios asociativos (reuniones y actividades) y cinco observaciones fueron realizadas en un contexto más amplio de algunos colectivos migrantes, relacionados con espacios religiosos[69]. Se pretendía hacer dos observaciones por cada asociación. Con todo, en dos casos (pertenecientes a asociaciones colombianas en situación de refugio) no fue posible hacer observación a pesar de que se pudo entrevistar a las coordinadoras y socios. En contraste, en tres asociaciones se hicieron más de dos observaciones[70] que fueron pertinentes debido a los particulares procesos por los que estaban pasando.

Las técnicas de observación son lo suficientemente flexibles para interactuar desde un contexto de trabajo de campo que no podemos controlar "a priori". En la observación se puede presentar un rol que va desde "completamente participante" (rol en el que el investigador participa plenamente del grupo) hasta "completamente observador", cuando no se interactúa con el grupo, y se lo mira de lejos, como a través de un cristal (Hammersley y Atkinson, 2007: 82). En nuestro caso, la investigación tuvo un rol de "observador no encubierto". En algunos casos se hizo observación participante, mientras en otros casos fue un rol "completamente observador".

Las observaciones dentro de los espacios asociativos se realizaron a partir de los diversos encuentros o actividades programadas por las mismas asociaciones. Las observaciones tenían el objetivo de obtener notas de campo sobre las dinámicas propias de las asociaciones y dentro de éstas, los aspectos de diversidad y liderazgo de acuerdo con el **Protocolo de Observación** que se encuentra en el

[69] Son espacios religiosos con los que un determinado colectivo migrante se siente identificado Ver: Anexo 8 (OB22 a OB26).
[70] Se hizo más de dos observaciones en la asociación italiana, argentina y brasileña.

Anexo 5. En el desarrollo de las reuniones emergían elementos relacionados con el liderazgo y con la diversidad ya sea dentro de la misma composición del grupo (por ejemplo, si se aceptaba en las reuniones a personas de otras nacionalidades distintas a la mayoritaria) o dentro de la producción de discursos respecto a sí mismos o respecto a los "otros" diferentes de su agrupación (otras asociaciones o la misma sociedad ecuatoriana)[71].

En cuanto al **liderazgo**, además de los datos obtenidos en las entrevistas**,** se ha optado por incluirla en la observación tras diversas consideraciones. No se ha visto pertinente aplicar técnicas de obtención de información como cuestionario tipo "test" por cuanto dichos instrumentos se centran en una perspectiva de organizaciones altamente formalizadas y de tipo empresarial (con categorías como empleados, jefe, políticas de empresa, mando inmediato, supervisión, personal, etc.) que no responden a la realidad organizativa de las asociaciones voluntarias de inmigrantes con escasos o nulos procesos formales. Se ha considerado la posibilidad de que los miembros de la asociación respondan grupalmente a preguntas sobre el modo en que conduce la asociación del líder (ya sea por cuestionario o grupo focal). Con todo, se ha sopesado dificultades como alta rotación de miembros en algunas asociaciones y sesgos en cuanto al gusto, afinidad, empatía o antipatía, amistad o enemistad que puede provocar un líder y cuestiones de privacidad y confianza. En cuanto a la confianza, el indagar directamente sobre el liderazgo puede provocar que el grupo se cierre al ver a un extraño (investigador) que pregunta aspectos internos de la asociación. Es más, al estar en contextos asociativos informales integrados por *personas vulnerables*[72] se corre el riesgo de que se tome erróneamente al investigador como un funcionario encubierto de alguna entidad de control migratorio. Como afirman Düvell *et al.* (2008: 13), el migrante irregular puede tener una constante sensación de temor de ser descubierto (que puede generar un estrés crónico) que se extiende en una desconfianza hacia personas desconocidas como son los investigadores sobre el hecho migratorio. Por otro lado, las migraciones Sur-Sur presentan unas

[71] Si tomamos en cuenta que en la visión de capital social de Putnam es relevante la **confianza**, se puede plantear la siguiente hipótesis subyacente: a mayor confianza, mayor posibilidad de generación de *capital social puente*.

[72] De manera general, el término "**personas vulnerables**" hace referencia a personas que están en riesgo de sufrir violaciones a sus derechos humanos debido a que son estigmatizadas, tienen un estatus social bajo o viven bajo condiciones sociales, legales e institucionales opresoras (Düvell *et al*., 2008: 11). En nuestro caso, estas personas vulnerables son los migrantes forzados (ya sean irregulares o solicitantes de refugio en Ecuador)

condiciones de vulnerabilidad caracterizadas por una situación desfavorable que pueden provocar temor en el inmigrante debido a que encuentran más difícil atender a sus necesidades económicas, de vivienda y salud básicas (OIM, 2013: 25-27). Lo anteriormente expuesto llevó a la conclusión de que era más conveniente emplear un método de obtención de datos como la **observación** para dilucidar los aspectos del liderazgo, que a su vez complementa las entrevistas en profundidad en donde la temática del liderazgo fue abordada dentro de un conjunto más amplio de preguntas.

A lo largo de toda la investigación uno de los retos fue la **generación de confianza**. La necesidad de generar confianza ya se constató en la primera fase de la investigación y continuó en la segunda fase a partir de los casos estudiados ya que implicó un mayor contacto con las asociaciones tanto por las entrevistas a coordinadores y socios como por las observaciones. Con todo, no fue una tarea fácil debido tanto al carácter de la investigación como al contexto del país de recepción. El carácter propio de la investigación exigió la colaboración de líderes o personas informadas para obtener los datos. Estos datos internos podían resultar sensibles para las asociaciones: revelar sus fuentes de financiación, exponer ideas u opiniones sobre sus propios coordinadores o líderes. Por otro lado, el contexto de recepción ecuatoriano no era una ventaja a la hora de tener un acercamiento a las asociaciones. Si bien las asociaciones de *emigrantes ecuatorianos* tienen una visibilidad en el exterior, en el caso de las asociaciones de inmigrantes extranjeros en el Ecuador tienen poca visibilidad lo que se suma a que el Estado ecuatoriano no cuenta con políticas públicas a través de subvenciones que estimulen el asociacionismo. Por otro lado, en el momento del trabajo de campo las organizaciones sociales en el Ecuador se regían por el Decreto Ejecutivo No. 16 (2013-06-04)[73] que mira al asociacionismo y entidades no gubernamentales como un solo bloque, sin discriminar o brindar facilidades al asociacionismo de carácter cívico (entre el que se encuentra el asociacionismo migrante) con sus respectivas particularidades. Este decreto ha sido muy criticado por las organizaciones sociales ecuatorianas de tal manera que algunas de ellas presentaron una demanda de inconstitucionalidad ante la Corte Constitucional del Ecuador por cuanto consideraban que se trataba de un decreto que afecta al derecho de la libre

[73] Recientemente se presentó una reforma al Decreto 16, resultando el Decreto Ejecutivo No. 739 (2015-08-03). El trabajo de campo fue realizado antes de esta reforma.

asociación y la autonomía de las organizaciones. En este contexto, se comprende que las asociaciones de migrantes, como parte de la sociedad civil en general, tengan desconfianza. En el trabajo de campo, en algunos casos notaba una fuerte resistencia ya que posiblemente me veían como un funcionario público que venía a cuestionar y pedir cuentas a las asociaciones. En este sentido, el hecho de que yo sea ecuatoriano, no constituía una ventaja. A esto se suma que el migrante en situación de vulnerabilidad (como el inmigrante irregular y refugiado) debido a su propia situación tenga desconfianza hacia personas desconocidas, como los investigadores sobre el hecho migratorio (Düvell *et al.*, 2008).

Se logró generar confianza por varios caminos. En primer lugar, para el acercamiento a las asociaciones de colombianos fue impagable el apoyo de ONG que trabajan directamente en ese ámbito[74]. En segundo lugar, el acercarme a las asociaciones me permitió colaborar como voluntario en algunas actividades organizadas por las asociaciones, por lo que al irme familiarizando con las asociaciones y sus miembros se fue generando un clima de confianza que facilitaría de esta manera la obtención de datos, especialmente en lo que concierne a entrevistas con algunos socios y datos de la observación. Es así como pude conocer ciertas dinámicas internas complejas y delicadas de las asociaciones, que en otras circunstancias hubieran permanecido ocultas e inaccesibles.

A continuación, en la Tabla 2.4 se presenta un resumen de los elementos conceptuales, las dimensiones operacionales y las técnicas de obtención de información utilizadas en la presente investigación.

[74] Misión Escalabriniana y Servicio Jesuita a Refugiados (SJR). El SJR fue clave para el acercamiento a los haitianos con quienes se facilitó el contacto debido a que colaboré en el pasado como voluntario en los procesos de formación de la Escuela de Ciudadanía.

Tabla 2.4. Dimensiones operacionales y técnicas de obtención de información

	Dimensiones operacionales	Técnicas de obtención de información
Fortaleza de la estructura de soporte (Obj.1)	Mide el grado de fortaleza de cada asociación considerando: 1. Edad de la asociación 2. Condiciones de la sede (local propio, alquilado o prestado) 3. Número de asociados. 4. Número personas contratadas. 5. Presupuesto. Fortaleza a nivel de colectivo considerando: La **densidad organizacional** = Número de asociaciones por colectivo / número de residentes de dicho grupo en Quito. La **tasa de participación =** número de socios / número de residentes pertenecientes a dicho colectivo.	**Cuestionario** sobre identificación y condiciones básicas de las asociaciones. (Ver: **Anexo 1**).
Contexto ecuatoriano (Obj.2)	**Respecto al contexto:** a) Aspectos poblacionales sobre Ecuador en general y Quito en particular (porcentaje de población según auto identificación étnica, porcentaje poblacional de extranjeros). b) Aspectos legales sobre migraciones y asociaciones contenidas en la Constitución (2008) y en otras normativas. c) Políticas Públicas sobre migraciones contenidas en los dos últimos Planes Nacionales de Desarrollo (2009-2013 y 2013-2017).	Fuentes estadísticas: Anuario de entradas / salidas (varios años) y Censo del año 2010 (INEC). Fuentes bibliográficas primarias (documentos oficiales): Constitución de la República del Ecuador (2008), Planes Nacionales de Desarrollo (2009-2013 y 2013-2017), normativas y resoluciones específicas. Fuentes bibliográficas secundarias: bibliografía específica sobre el contexto sociocultural ecuatoriano. Entrevistas a personas informantes versadas en el contexto de recepción ecuatoriano y/o actores institucionales directos. (Ver guiones en **Anexo 4**).
	Respecto a la asociación: • Países de los miembros • Número de socios de acuerdo al género. • En los casos, ubicar discursos producidos en el contexto asociativo como grupo-nación inmigrante o discursos sobre el "otro" ya se trate de otras asociaciones o los ecuatorianos en general.	**Cuestionario** sobre identificación y condiciones básicas de las asociaciones. (Ver: **Anexo 1**). **Observación** en los casos estudiados. (Protocolo de Observación - **Anexo 5**).

Capital Social (Obj.3)	**Respecto al capital social de unión:** • Actividades en el país de origen • Actividades formativas • Asesoría legal • Comunicación e información • Cultivo de la propia cultura • Deportes • Inserción laboral • Orientación general y apoyo emocional • Promoción de grupos específicos • Normativas y/o reglamentos **Respecto al capital social puente:** • Relación con otras asociaciones • Participación en alguna federación • Relación con ONG • Relación con sindicatos • Presencia en medios de comunicación **Respecto al capital social de enlace:** • Relaciones con embajadas / consulados • Relaciones con entidades públicas • Relaciones con partidos • Actividades de reivindicación y denuncia • Participación en foros y debates	**Cuestionario** sobre identificación y condiciones básicas de las asociaciones. Sección sobre actividades de las asociaciones. (Ver: **Anexo 1**). **Entrevista en profundidad** a representantes, coordinadores o personas informadas en cada caso estudiado. (Ver guion en el **Anexo 2**)

CAPÍTULO 3. El contexto ecuatoriano

3.1. La valoración de la diversidad poblacional como proceso histórico

El contexto ecuatoriano se caracteriza por tener una diversidad poblacional proporcionada tanto por su propia población autóctona (entre la que están los pueblos originarios) como por los procesos de inmigración interna e internacional[75]. En este sentido, el Ecuador no es ajeno a procesos que se dan en los Estados modernos, en donde las fuentes más comunes de la diversidad cultural vienen dadas por las minorías nacionales y la inmigración, como afirma Kymlicka (1996). La valoración positiva de la diversidad presente a partir de distintas culturas en un mismo país no se da de la noche a la mañana, sino más bien obedece a procesos históricos con sus diversas luchas y tensiones. Estos procesos no solamente se gestan a partir de luchas visibles que han pasado a formar parte de la historia oficial como momentos emblemáticos de diversos cambios sociales, sino también hay procesos que construyen la realidad social a partir de las distintas valoraciones sobre el "otro". Estas valoraciones sobre el "otro" naturalizan percepciones estereotipadas sobre el diferente, que a su vez sirven como base para un orden social dado que es reproducido y mantenido a partir de normativas o leyes particulares.

En Ecuador, al igual que en otros países latinoamericanos, el "otro" diferente y estereotipado ha sido el indígena y el afrodescendiente. Con todo, también a lo largo de la historia se ha presentado el estereotipo frente al otro que es un "extraño" y viene de tierras lejanas. Estas percepciones han estado sujetas a paradigmas etnocentristas que han permitido la permanencia de la desigualdad en distintos contextos históricos hasta el Ecuador de hoy, como veremos a continuación.

[75] En los Estados modernos "la inmigración y la incorporación de minorías nacionales son las dos fuentes más comunes de diversidad cultural" (Kymlicka, 1996: 43).

3.1.1. El largo camino del etnocentrismo y la desigualdad

El historiador ecuatoriano Enrique Ayala Mora afirma que "por más de un siglo se cultivó la idea de que la nación ecuatoriana era uniforme o, en todo caso, debía llegar a serlo" (Ayala, 2011: 34). Esta uniformidad era concebida bajo el criterio etnocentrista que valoraba únicamente aquello que provenía de un paradigma sociocultural (primero blanco y luego mestizo) en detrimento de otras expresiones socioculturales indígenas y de origen africano que han sido vistas históricamente como inferiores. Sin embargo, la misma percepción sobre el blanco y el mestizo ha sido diferenciada y tendrá sus matices dependiendo de la época histórica a la que se hace referencia.

El 10 de Agosto de 1809 pasó a la historia ecuatoriana como "el primer grito de la independencia" y dos años más tarde, en 1812, se redactaría una "Constitución Quiteña" en la que se concebía el Gobierno del "Estado de Quito" popular y representativo. Sin embargo, era una constitución que estaba a caballo entre la independencia y la lealtad al decaído imperio español sometido por Francia ya que apelaba a la "fidelidad constante a las personas de sus pasados Reyes" (Art.5). La formulación de esta constitución, más que ser el reflejo de las aspiraciones de un pueblo diverso, reflejaba el pensamiento, preocupaciones y tensiones de los criollos. En este sentido, se trató de una constitución que reivindicaba el etnocentrismo puesto que se formulaba a partir de una coyuntura que respondía solamente a las aspiraciones criollas[76] y no se mencionaba para nada a los indígenas y negros. En todo caso, esta constitución no está considerada propiamente como "ecuatoriana". Solo más adelante, el 24 de mayo de 1822, se presentaría la batalla de Pichincha, que reconocería como fecha de independencia. Lo que correspondía a la Real Audiencia de Quito pasaría a formar parte de la Gran Colombia, liderada por Simón Bolívar. Pocos años más tarde el sueño bolivariano se destruyó (1830-1831) y se constituyeron estados independientes (Colombia, Ecuador y Venezuela).

El nuevo país independiente, asentado en lo que aproximadamente correspondía a la "Real Audiencia de Quito", tomó el nombre de Ecuador debido a discrepancias entre los polos de poder quiteño y guayaquileño. Así, se adoptó un nombre ajeno a

[76] Criollos eran los descendientes de españoles que habían nacido en las colonias de América.

las propias raíces históricas de la región y se prefirió adoptar un nombre neutral que había sido popularizado por la Misión Geodésica. La independencia no trajo igualdad de condiciones. En el caso de los indígenas, el proceso independentista no les traería el acceso a la educación ni a cargos públicos, y continuarían sometidos al tributo, aunque algunos artesanos de origen indígena pudieron mejorar sus condiciones debido a sus habilidades artísticas extraordinarias[77]. Los negros, que estaban en la base de la pirámide social, seguirían siendo esclavos, aunque también había negros que lograron emanciparse. Según Mercedes Prieto (2004), con la independencia se reprodujo un sistema ilustrado basado en el principio republicano de igualdad que en el fondo era solo para los adultos varones. En este contexto, no se concebía como desigualdad el hecho de que los indígenas no tuvieran acceso a derechos económicos, políticos y sociales, ya que las élites consideraban a los indígenas como sujetos inferiores; por eso, en el periodo poscolonial temprano se mantenía una posición ambigua frente a los indígenas ya que por un lado se les consideraba sujetos miserables (necesitaban ser tutelados o administrados por hacendados o la iglesia), y por otra parte, debían pagar impuestos como si fueran ciudadanos libres y con plenos derechos.

El naciente "Estado de Ecuador" tuvo como primer presidente a un militar de origen venezolano, Juan José Flores. La primera Constitución ecuatoriana (1830) continuaba influenciada por un etnocentrismo de carácter criollo. Con todo, la idea del otro "extranjero" todavía era difusa, por cuanto permanecían relaciones vecinales amistosas forjadas en las luchas comunes por la independencia y la posterior conformación de la Gran Colombia. Así, los ecuatorianos no lo eran únicamente por derecho de suelo (*ius soli*) sino también podían ser ecuatorianos *los naturales de los otros Estados de Colombia (avecindados en el Ecuador); los militares que estaban en servicio del Ecuador al tiempo de declararse en Estado independiente y los extranjeros, que eran ciudadanos en la misma época* (Art.9). En cuanto a la diversidad interna, se menciona al indígena como un "otro" diverso pero inferior, que debía estar bajo la tutela de la iglesia católica puesto que se consideraba que los indígenas constituían una "clase inocente, abyecta y miserable" (Art. 68). Por otro lado, el goce de los derechos de ciudadanía no eran accesibles para todos, sino solo para aquellos que cumplían requisitos de carácter

[77] Cabe destacar las obras de Manuel Chili, un escultor indígena apodado "Caspicara". La educación artesanal se posibilitó con la creación de la Escuela de Artes y Oficios de Quito llevada por los Franciscanos.

social (estar casados), económico (tener una propiedad raíz o ejercer una profesión sin sujeción a otro) y educativo (saber leer y escribir). La ciudadanía pasaba a ser un privilegio de unos pocos hombres, mientras quedaban excluidos las mujeres y los grupos indígenas y negros. Como se puede observar, en la primera Constitución ecuatoriana se podía presentar la paradoja de que un indígena no tenga nacionalidad ecuatoriana, a pesar de que sus antepasados hayan vivido en los Andes ecuatorianos antes de la independencia, mientras un militar venezolano podía ser ciudadano y llegar a presidente de Ecuador, gracias el mérito de haber servido como militar a la causa independentista.

En posteriores constituciones solamente serán bienvenidos los extranjeros considerados "útiles". Así, en la Constitución de 1869 de corriente conservadora, podían ser ecuatorianos por naturalización aquellos extranjeros que "profesen alguna ciencia, arte o industria útil, o que sean dueños de alguna propiedad raíz o capital en giro" (Art. 6).

En la relación iglesia-estado, solamente con la primera Constitución liberal del año 1897 se intentará una separación entre ambas, por lo cual el Estado se proponía respetar "las creencias religiosas de los habitantes del Ecuador" (Art. 13). Sin embargo, desde la perspectiva liberal los religiosos extranjeros serán vistos como una amenaza al Estado, por eso, no se admite "la inmigración de comunidades religiosas; y ningún eclesiástico que no fuere ecuatoriano de nacimiento, podrá ejercer prelacía ni servir beneficio en la Iglesia ecuatoriana, ni administrar los bienes de los institutos monásticos existentes en la República" (Art. 37). Paradójicamente se presenta una situación en la que, por un lado, se respeta el derecho a la libertad de culto, pero por otro lado, el mismo Estado fomentaba una institucionalidad eclesial cerrada y etnocéntrica. La ciudadanía seguía siendo un privilegio de quienes sabían leer y escribir en español o castellano, dejando sin derechos ciudadanos a los pueblos indígenas, a pesar de que los poderes públicos debían proteger a la "raza india". Esta visión se conservará en la siguiente Constitución liberal de 1906. Es decir, la "libertad e igualdad" que promovía el liberalismo no implicó un fin del etnocentrismo, puesto que el indígena seguía siendo considerado un inferior, alguien que no estaba en condiciones de igualdad política y económica con los blancos y mestizos, sino que era considerado como un menor de edad que necesitaba la tutela del Estado. Esta misma visión tutelar se conservó en Constituciones posteriores y hasta posiblemente se reforzaron al incluir percepciones prescripciones moralizantes, como se puede constatar en la

carta magna de 1946 (Art. 185, r): "*El Poder Público está obligado a promover, de modo preferente, el mejoramiento moral, intelectual, económico y social del indígena y del montubio […] estimular la construcción de viviendas higiénicas […] y a procurar, la extirpación del alcoholismo"*.

El indígena, afroecuatoriano y montubio[78] eran vistos como inferiores en un sentido moral y social, pero sin considerar que su situación se debía a la falta de acceso a derechos básicos como la educación, salud, vivienda y trabajo remunerado justamente. La tenencia de la tierra en manos de grandes terratenientes era un obstáculo para que las cosas cambiaran. En la Constitución de 1967 por primera vez se incorpora la "reforma agraria". En al Artículo 51 manifiesta que "el Estado tiene el deber de corregir los defectos de la estructura agraria, a fin de lograr la justa distribución de la tierra, la más eficaz utilización del suelo, la expansión de la economía nacional y el mejoramiento de nivel de vida del campesino". Resulta interesante mencionar que, si antes la iglesia católica era una de las instituciones que concentraba la tierra, con el Concilio Vaticano II la iglesia se puso a favor de la posesión de la tierra por parte de los indígenas, como lo manifiesta la *Encíclica Populorum Progressio* (1967). En el Ecuador, quien encabezaría la defensa del indígena sería Monseñor Leonidas Proaño (1910-1988).

En el ámbito educativo, la misma Constitución de 1967 expresa que "en las escuelas establecidas en las zonas de predominante población indígena se usará de ser necesario además del español, el quichua o la lengua aborigen respectiva, para que el educando conciba en su propio idioma la cultura nacional y practique luego el castellano" (Art. 38). Se sigue conservando una visión etnocentrista en la que la concesión de aprender la propia lengua no se miraba como un valor en sí misma, sino desde una manera funcional, para que el indígena entienda mejor la cultura hegemónica que impregnaba el modelo institucional, político y educativo ecuatoriano. Es decir, no se trataba de una iniciativa de carácter intercultural. Los primeros pasos para una educación intercultural son impulsados por Monseñor Leonidas Proaño con la iniciativa de las *Escuelas Radiofónicas Populares,* fundadas en 1960. El Estado ecuatoriano empezó a incursionar en la educación intercultural a partir del año 1988 con la creación de la "Dirección Nacional de la

[78] "El pueblo montubio surge del mestizaje entre indígenas, afroecuatorianos y blancos a inicios del siglo XV y fue afirmando su identidad propia a finales del siglo XVIII, con características particulares y múltiples manifestaciones artísticas y culturales." (CONEPIA, 2010: 124).

Educación Intercultural Bilingüe (DINEIB) en donde se posibilitaba una cogestión educativa por parte de las organizaciones indígenas. Con todo, la Educación Intercultural Bilingüe "quedó marginada frente a la continua hegemonía cultural y educativa del Estado, situación que se complicó aún más en el contexto neoliberal" (Walsh, 2009: 51).

3.1.2. El reciente reconocimiento de la diversidad poblacional

En el marco constitucional, solamente a las puertas del siglo XXI se empieza a valorar la diversidad positivamente. En la Constitución del año 1998 (Art. 1) se definió al Ecuador como *"un estado social de derecho, soberano, unitario, independiente, democrático, pluricultural y multiétnico"*. Era la primera vez en la historia ecuatoriana en la que se definía al estado ecuatoriano a partir de la variante de la *diversidad cultural*, logrando así ampliar el marco de derechos hacia colectivos de pueblos y nacionalidades indígenas y negras así como los derechos del ambiente.

En esa línea de explicitación de la identidad en diversidad, una de las iniciativas fue incorporar una pregunta sobre "autoidentificación étnica" en el censo de población del año 2001. Se pretendía así tener datos "exactos" sobre el número de indígenas, mestizos, afroecuatorianos, mulatos y blancos. Sin embargo, en este proceso de visibilización étnica no se había tenido en cuenta a las diversas organizaciones indígenas, mientras en el caso de personas con residencia en zonas pudientes algunos encuestadores evitaban hacer la pregunta sobre autoidentificación étnica, para no herir sensibilidades, asumiendo implícitamente que se trataba de "blancos" (Prieto, 2004, 19-20). Esto nos muestra la dificultad de pasar de los grandes lineamientos de la Constitución de 1998 hacia una visibilización y aplicación de derechos en la diversidad. Es decir, se trataba de un proyecto constitucional con categorías de diversidad que no tomaba en cuenta esa diversidad al ser llevada adelante a partir de una mentalidad e institucionalidad etnocéntrica. Así, esta Constitución de 1998, a pesar de que pretendía ser una reforma profunda de la anterior (1978), generó falsas expectativas de los sectores más excluidos puesto que "careció de fortaleza institucional para dar respuestas a las crecientes demandas políticas, económicas y culturales" (Paz y Miño y Pazmiño, 2008: 39).

La Constitución de 1988 no respondía a las demandas de diversos pueblos y nacionalidades indígenas. La diversidad era valorada de una forma folclorista pero

sin tocar realmente las estructuras del Estado. De cara a las expectativas no cumplidas y frente a los nuevos desafíos de integración de sectores excluidos por su condición de diversidad étnica, se hacía necesaria una profunda reforma. Es así como la Constitución del año 2008 define al Ecuador como "***un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico***" (Art. 1). La novedad de esta constitución está en que se fundamenta en una postura crítica frente al **etnocentrismo** no únicamente ecuatoriano, sino de occidente en general, por eso, esta constitución se fundamenta en una crítica poscolonial y una crítica a la visión neoliberal de desarrollo.

El paso de un Estado-nación homogéneo a un estado plurinacional e intercultural implica un cambio de paradigma. En el caso de la Constitución de 2008, en dicho paradigma subyace una **crítica poscolonial**, que según Boaventura de Sousa Santos (De Sousa Santos, 2008: 9) implica considerar que "el Estado no puede ser culturalmente neutro porque si es neutro, objetivamente, favorece a la cultura dominante" y por otra parte, implica tomar en cuenta la memoria histórica desde la cual se mira críticamente a las injusticias del pasado colonial. Los países latinoamericanos al organizarse como nuevos Estados, no tomaron en cuenta la participación de indios y negros en las nuevas organizaciones sociales y políticas. Como afirma Aníbal Quijano, tras la independencia, la minoría blanca en el poder "se encontró inclusive con la ventaja de estar libre de las restricciones de la legislación de la Corona Española, que se dirigían formalmente a la protección de las razas colonizadas. A partir de ahí llegaron inclusive a imponer nuevos tributos coloniales sobre los indios, sin perjuicio de mantener la esclavitud de los negros por muchas décadas" (Quijano, 2000: 233). En todo caso, se trata de una crítica importante en la actualidad, no para retomar discursos trasnochados en los que se culpaba a España de las desgracias latinoamericanas, sino para reconocer que a pesar de los procesos de independencia, no se han acabado los procesos colonizadores que simplemente han adoptado nuevos ropajes pero sometiendo siempre a los mismos: indígenas y negros.

Estado plurinacionalidad e intercultural

El Estado en su definición moderna se concibe como un estado de una sola nación, que además se asocia a un territorio fijo y definido, que ignora o desconoce los procesos transnacionales. El aceptar la plurinacionalidad implica un nuevo modelo

de Estado en el que se incorpora la diversidad. Se trataría de un acto fundacional, un proceso de transición entre lo viejo y lo nuevo, que no está exento de resistencias (De Sousa Santos, 2008: 8). En este proceso de resistencia, las comunidades indígenas han tenido un importante rol, y una de sus más significativas acciones se dio con los levantamientos indígenas de los años noventa.

Se pueden rastrear los orígenes del proyecto plurinacional a principios de los años 1970, cuando la organización indígena empieza a exigir derechos colectivos. A comienzos de la década de los 80, el movimiento indígena liderado por la "Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador" (CONAIE) fue ganando poco a poco espacio político. Posteriormente, gracias a los levantamientos indígenas de la década de 1990, se articularon demandas que serían incluidas en la agenda nacional. De esta manera, se fue generando la opinión de que el reconocimiento de la diversidad podía favorecer la democracia (Walsh, 1999). El levantamiento nacional indígena de 1990, según Ariruma Kowii, constituyó "un hito histórico muy importante en las luchas de las nacionalidades y pueblos […] Además, intensificó el debate referente a la identidad, la diversidad, la interculturalidad, la plurinacionalidad […]". (Kowii, 2011: 24-25)).

Las demandas de "plurinacionalidad" lograron ser cristalizadas en la Constitución de 2008. Esta propuesta tuvo sus resistencias ya que un sector de la Asamblea Constituyente veía en la plurinacionalidad un énfasis únicamente en la "diversidad" que amenazaría la "unidad" nacional. Desde esta postura se ve solamente la relación Estado-individuo, sin considerar la pertenencia al Estado de colectividades que a su vez tienen una ciudadanía de derechos y obligaciones individuales, pero también colectivas (Simbaña, 2008: 112).

En cuanto a la temática de la **interculturalidad** en el Ecuador, desde los años 90 ya se presenta como un principio político impulsado en primer lugar por el movimiento indígena, y solo más tarde por el pensamiento emergente del movimiento afroecuatoriano. Gracias a estas demandas, el Estado asumió la interculturalidad inicialmente a partir de la Reforma Educativa (Educación Intercultural Bilingüe) y luego en la Reforma Constitucional de 1998 (Walsh, 2002). Se generó así un proceso de incorporación de la interculturalidad que provenía del discurso y espacio indígenas, pero que posteriormente se trasladaría o ampliaría al ámbito nacional.

Catherine Walsh, afirma que la temática de la interculturalidad en Ecuador está enmarcada dentro de las *luchas de significación.* Tiene una carga simbólica que hace referencia al imaginario de un país distinto. La interculturalidad en Ecuador al tener una carga simbólica, se convierte en un concepto que no se puede delimitar fácilmente ya que "*funciona como **palabra clave** dentro de los discursos de líderes y dirigentes, como marcador del campo de batalla ideológica y, a veces, como lema del único futuro posible. Pero no siempre queda claro el significado social y la práctica concreta de estos discursos."* (Walsh, 2002: 127).

En la Asamblea Constituyente de 2008, hubo un amplio debate sobre la plurinacionalidad e intercultural. En un principio se vieron como opuestas, hasta que finalmente se incluyeron ambos conceptos (Simbaña, 2008: 115). Esta situación refleja un debate complejo en el que se jugaba la visión de país. En todo caso, desde la propuesta indígena, la interculturalidad se concibe como parte sustancial de la plurinacionalidad.

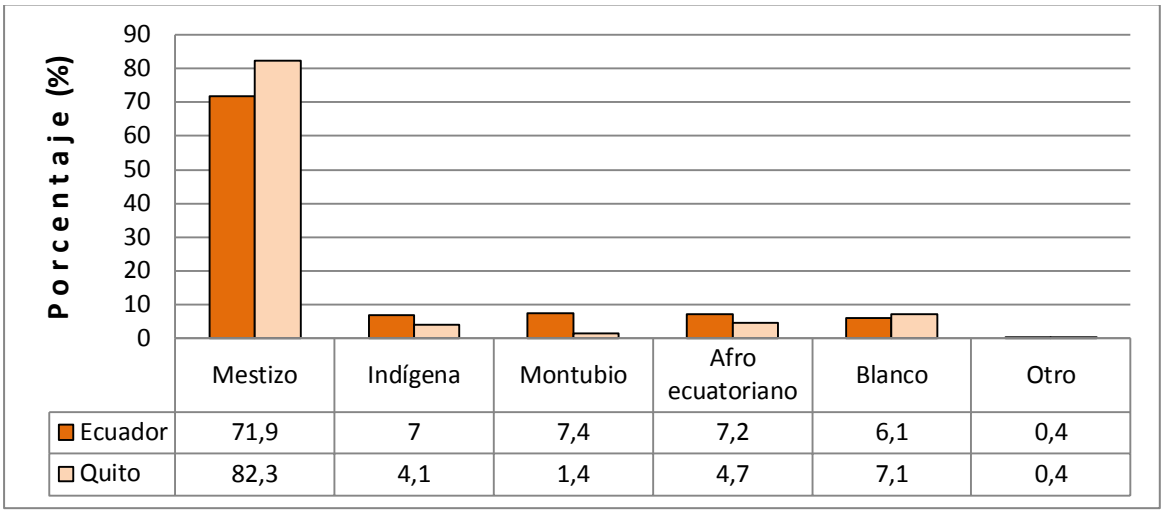
El incorporar la categoría de "interculturalidad" en la Constitución ecuatoriana implica no solamente una nueva visión, sino un nuevo **campo epistémico** (Walsh, 2010: 87). En la Constitución de 2008 el conocimiento deja de asociarse a un concepto unidimensional de "ciencia" para pasar a un concepto plural, en donde también caben los saberes ancestrales, según afirma el Art. 387 sobre las responsabilidades del Estado: "*Promover la generación y producción de conocimiento, fomentar la investigación científica y tecnológica, y potenciar los saberes ancestrales, para así contribuir a la realización del buen vivir, al sumak kawsay*". Es decir, Ecuador como Estado intercultural promueve la pluralidad de saberes.

Tanto la interculturalidad como la plurinacionalidad son una tarea en construcción que debe impregnar las instituciones y estructuras estatales. Ambas, la plurinacionalidad e interculturalidad son complementarias en esta re-imaginación y re-fundación que caminan hacia el buen vivir (Walsh, 2009: 156, 157). Por otro lado, no se trata de una incorporación burocrática de lo indígena y lo afro (Acosta, 2010). Así la plurinacionalidad e interculturalidad se convierten en una tarea en construcción, en un proyecto "experimental", por cuanto según Boaventura de Sousa Santos (2008: 13): "*No es posible resolver todas estas cuestiones en una Constitución de este tipo. Algunas cuestiones van a tener que dejarse abiertas, probablemente para otra Constituyente*".

La autoidentificación étnica

Aunque en el censo de 2001 ya se había considerado la etnicidad ecuatoriana, ésta quedaba en un tecnicismo que no contaba con la debida preparación de los encuestadores, ni con la participación de los pueblos originarios. Los lineamientos de la Constitución de 2008 posibilitaron incluir la *autoidentificación étnica* en el Censo de 2010 a partir de un proceso participativo impulsado por la Comisión Nacional de Estadísticas y Censos de los Pueblos Indígenas, Afroecuatoriano y Montubio (CONEPIA). Se pretendió ir más allá del dato cuantitativo, motivando una reflexión crítica en la que se visibilice la diversidad y genere conciencia contra el racismo, la exclusión y la marginación (CONEPIA, 2010). Esta *autoidentificación* se realizó tomando en cuenta la "cultura y costumbres", dejando de lado categorizaciones fenotípicas esencialistas.

Gráfico 3.1. Autoidentificación étnica según cultura y costumbres (año 2010)



	Mestizo	Indígena	Montubio	Afro ecuatoriano	Blanco	Otro
Ecuador	71,9	7	7,4	7,2	6,1	0,4
Quito	82,3	4,1	1,4	4,7	7,1	0,4

Fuente: INEC (2010). Censo de Población y Vivienda. Elaboración propia.

En el Gráfico 3.1 se observa la autoidentificación étnica del Ecuador en general y de Quito en particular (a partir de la base poblacional del DMQ de 1.619.146 hab.). El censo de 2010 tiene la particularidad de que por vez primera se incluye a los montubios[79], y se observa que en Ecuador la presencia afrodescendiente es

[79] Los montubios son reconocidos como grupo étnico a partir de la Constitución de 2008. El pueblo montubio "surge del mestizaje entre indígenas, afroecuatorianos y blancos a inicios del siglo XV y fue afirmando su identidad propia a finales del siglo XVIII, con características particulares y múltiples manifestaciones artísticas y culturales" (CONEPIA, 2010: 124).

equiparable a la indígena. Este matiz es importante, por cuanto en las luchas reivindicativas por la visibilidad y defensa de los derechos de los pueblos, los indígenas han sido quienes han tenido un protagonismo que, siendo legítimo, en ocasiones ha opacado las luchas de la población afrodescendiente. Por otro lado, comparativamente se puede observar una *menor diversidad étnica en Quito respecto al Ecuador en general.* Mientras en Ecuador los blancos y mestizos suman 78%, en Quito llegan a casi el 90%, por lo que la presencia indígena, afrodescendiente y montubia disminuyen en la capital. Esto nos lleva a considerar que Quito, no es el sitio ideal para la generación de confianza por parte de las etnias minoritarias ecuatorianas. Esta situación puede hacerse extensiva a los extranjeros con fenotipo o apariencia indígena y/o afrodescendiente como los haitianos.

3.2. El Buen Vivir como nuevo paradigma de desarrollo

En la línea del reciente reconocimiento de la diversidad, la Constitución de 2008 mira al desarrollo como "Buen Vivir" que se basa en una concepción indígena de la vida buena y que comprende no solamente aspectos económicos sino relaciones armónicas con los demás y con la naturaleza. Esto implicaría salir de un modelo de desarrollo neoliberal y extractivista. Sin embargo, no es una tarea fácil ya que, como veremos a continuación, si bien el Ecuador en los últimos años presentó unos buenos indicadores económicos, dicha bonanza depende fuertemente de los recursos provenientes de la extracción de petróleo.

3.2.1. Los datos económicos del Ecuador y la región

En líneas generales, América Latina ha pasado por un buen momento en el ámbito económico, aunque en el último año el crecimiento se ha desacelerado. Por otra parte, las tasas de pobreza e indigencia han bajado en las últimas tres décadas, pero no hay que olvidar que todavía 167 millones de personas están en situación de pobreza (CEPAL, 2012-11-27). Este contraste entre bonanza y pobreza convierte a América Latina en una región de desigualdades, asimetrías y brechas no solamente económicas, sino también de acceso a derechos en los ámbitos de la educación, salud, vivienda y trabajo, hecho que se agrava en el caso de personas pertenecientes a grupos étnicos minoritarios como los indígenas y afrodescendientes.

En el contexto latinoamericano, el Ecuador es un país relativamente pequeño (250.000 Km^2) con una población de 14.306.876 de habitantes (INEC, 2010). Entre los años 2011-2013, en Ecuador se registró un descenso de la pobreza (del 35,4% en 2011 al 33,6% en 2013), mientras que la pobreza extrema se redujo del 13,9% en 2011 al 12% en 2013 (CEPAL, 2014: 17). Esto nos indica que el Ecuador ha tenido una marcha positiva en el tema de la disminución de la pobreza e indigencia. En contraste, si bien los indicadores de la región muestran una mejora económica y tasas bajas de desempleo, no hay que olvidar que América Latina tiene una importante presencia de trabajo en condiciones de informalidad, con la desprotección legal y de seguridad social que eso conlleva[80].

Según los datos del Banco Mundial correspondientes al Ecuador[81], el crecimiento anual del PIB (%) entre los años 2011 al 2014 fue 7,9%, 5,2%, 4,6% y 3.8% respectivamente. La desaceleración del crecimiento del PIB a lo largo de estos últimos cuatro años se debería principalemente a menores ingresos provenientes del petróleo, lo que demuestra la fuerte dependencia económica de las exportaciones petroleras. En el Ecuador, como en otras economías de la región, se depende de la oscilación de los precios del crudo, que a su vez varían en función del escenario político y económico mundial. Por ejemplo, a fines del año 2011 el barril de petróleo ecuatoriano superó los 100 USD tras el agravamiento de las tensiones entre los Estados Unidos e Irán; y en septiembre de 2013 llegó a subir a $ 109,9 debido al conflicto en Siria y Egipto. Sin embargo, en el 2015 el panorama ha cambiado debido a la sobreoferta mundial de crudo, por lo cual los precios han caído drásticamente y en el 2016 no se prevé una mejora de la situación.

Si bien todavía no se ha logrado un cambio de matriz productiva para no depender del petróleo, el Ecuador se encuentra en un escenario diferente respecto a la crisis de fines del siglo XX que llevaría a inaugurar el nuevo milenio con la desaparición de la moneda ecuatoriana (sucre) y la adopción del dólar estadounidense. Como se afirmó en el primer capítulo, esa crisis produjo una “estampida” emigratoria de ecuatorianos, mientras en la actualidad, si bien hay flujos de retorno de ecuatorianos, no suponen un “boom de retorno”. Por otro lado, la inmigración internacional hacia el Ecuador se ha incrementado a partir del siglo XXI, pero no se

[80] Según la Organización Internacional del Trabajo, “en América Latina y el Caribe hay 127 millones de personas trabajando en condiciones de informalidad, en su mayoría pertenecientes a los grupos de población más vulnerables.” (OIT, 2013-08-27)
[81] Ver: http://datos.bancomundial.org/pais/ecuador

puede afirmar taxativamente que dicho incremento sea debido a la dolarización o a la mejoría económica experimentada en los últimos años. Se trata de un factor que, si bien es relevante, no es el único ni necesariamente el más determinante. La inmigración internacional reciente hacia Ecuador se debe a una *multicausalidad* en la que también intervienen factores asociados a los diversos países de origen y también a las condiciones de recepción en Ecuador. En este sentido, es necesario considerar cada comunidad inmigrante de acuerdo a su propia realidad. Por ejemplo, en el caso de los colombianos, un factor determinante para llegar al Ecuador ha constituído el conflicto armado en dicho país; mientras en el caso de los peruanos, la firma de la paz entre Ecuador y Perú a fines del siglo XX trajo un mayor intercambio no solo a nivel económico entre países andinos, sino también a nivel poblacional. En el caso de la comunidad cubana la inmigración se ha visto favorecida o restringida de acuerdo a las políticas de inmigración tanto de Cuba como de Ecuador que han oscilado entre apertura y protección de fronteras[82]. En el caso de la comunidad haitiana, su país devastado y empobrecido hizo que su gente busque diversas rutas de emigración, entre las cuales se encuentra Ecuador como país de tránsito pero también de residencia. La comunidad brasileña en el siglo XXI ha consolidado su presencia a partir de una migración calificada, lo mismo que la migración argentina y española.

En cuanto al contexto de recepción ecuatoriano, a partir de la Constitución de 2008 se considera la movilidad humana como un derecho, por lo que se llegó a tener una *política de puertas abiertas* según la cual no era necesario tener visa para venir al Ecuador por un período menor a 90 días. Esta política del 2008 generó unas estructuras de oportunidad accesibles para una movilidad humana proveniente especialmente del Sur Global (Freier, 2014) aunque un par de años después se dio un paso atrás y se volvieron a políticas más restrictivas.

3.2.2. Un desarrollo que incluye la diversidad de saberes

El proyecto constitucional ecuatoriano del 2008 tiene como base una visión de desarrollo a partir del "Buen Vivir" que es una perspectiva de desarrollo que quiere

[82] Por un lado, se abrió las puertas a profesionales cubanos (principalmente médicos) que vienen gracias a convenios gubernamentales entre Cuba y Ecuador. Por otro lado, hay cubanos que vienen por cuenta propia que no consiguen oportunidades laborales y, al agotar su permiso de 90 días de permanencia, se quedan como irregulares en Ecuador sin posibilidad de retornar a Cuba.

alejarse del neoliberalismo con aquella concepción de un Estado mínimo. Por otro lado, dentro de la incorporación de la plurinacionalidad e interculturalidad, el "buen vivir" quiere acercarse a visiones de la vida buena, contempladas por los pueblos ancestrales. Así, el Preámbulo de la Constitución afirma: "***Decidimos construir.*** *Una nueva forma de convivencia ciudadana, en diversidad y* ***armonía con la naturaleza****, para alcanzar el* ***buen vivir****, el* ***sumak kawsay****. Una sociedad que respeta, en todas sus dimensiones, la* ***dignidad de las personas y las colectividades*** *[…]*"

El "buen vivir" hace referencia a *Sumak Kawsay,* expresión de los pueblos quichuas del Ecuador. Según Ariruma Kowii, "Sumak significa lo ideal, lo hermoso, lo bueno, la realización; y kawsay, es la vida, en referencia a una vida digna, en armonía y equilibrio con el universo y el ser humano, en síntesis el sumak kawsay significa la plenitud de la vida" (Kowii, 2009: 6). El *sumak kawsay* también comprende una serie de valores entre los cuales se encuentran: *ama killa*, no a la pereza; *ama llulla*, no a la mentira; *ama shua*, no al robo. Con todo, la visión del "buen vivir" no es una propiedad con sello de elaboración ecuatoriano. Más bien se enmarca dentro del contexto amplio de otros pueblos latinoamericanos en búsqueda de alternativas de desarrollo que se alejen del neoliberalismo y que tomen en cuenta aquellas características que normalmente el desarrollo occidental no ha incorporado, como la solidaridad y la naturaleza. Además del Ecuador, otro país que ha incorporado una concepción del buen vivir es Bolivia, mediante el vocablo aimara "Suma Qamaña". Según José María Tortosa, el hecho de usar estos términos tiene una doble importancia. En primer lugar, hay una importancia simbólica, ya que los marginados de ayer aportan con su visión de mundo a la solución de problemas creados por quienes tenían el poder. En segundo lugar, estas nuevas visiones de buen vivir señalan los errores del llamado "desarrollo" occidental. Por eso, resulta significativo que estos conceptos se incluyan en cartas constitucionales de Bolivia y Ecuador, así se está repensando el desarrollo desde la periferia y no sólo desde sus élites (Tortosa, 2009).[83]

El Buen Vivir en cuanto a los derechos, tiene que ver con los derechos económicos, sociales y culturales. Sin embargo, su ideal es ir más allá por cuanto

[83] Con todo, el "Buen Vivir" puede convertirse en un "concepto-ameba" (Viola Recasens, 2014) que queda vacío de significado si faltan criterios operativos para discernir claramente qué es y qué no es el Buen Vivir.

considera una visión del ser humano desde una integralidad en la que entran en juego aspectos como el reconocimiento, la ética, la espiritualidad, la solidaridad y la armonía con la naturaleza. Por otro lado, el buen vivir no se queda fijo en el particularismo de la experiencia indígena, sino que tiene posibilidades de diálogo con otras comprensiones del mundo, ya que el buen vivir "se sustenta también en algunos principios filosóficos universales: aristotélicos, marxistas, ecológicos, feministas, cooperativistas, humanistas..." (Acosta, 2010: 13). En otras palabras, el buen vivir se enmarca dentro de las aspiraciones humanas a una vida digna desde una perspectiva integral.

El "Buen Vivir" ofrece una nueva visión de desarrollo que quiere partir de una visión no reductiva del ser humano, es decir sin reducirlo al *homo œconomicus* dominado por el mercado. Con todo, al abarcar numerosas dimensiones corre el riesgo de perder capacidad operativa. Según Viola Recasens el "Buen Vivir" (tanto en su versión ecuatoriana como boliviana) adolece de una ambigüedad conceptual que puede hacer que se convierta en un concepto-ameba, es decir "en una categoría de uso tan omnipresente e indefinido que llegue a quedar vacía de significado, actuando como una muletilla inofensiva, a la cual cada interlocutor pueda atribuir la connotación que le convenga, tal como parece haber sucedido durante las últimas décadas con el concepto de 'desarrollo sostenible'" (Viola Recasens, 2014: 68). Es decir, el Sumak Kawsay (versión ecuatoriana del Buen Vivir) sería un concepto del cual no se tienen criterios operativos claros que determinen las acciones o políticas que nos permitan reconocer las prácticas que realmente constituyen el Buen Vivir. Por otro lado, se trata de un concepto que es tomado a partir de una visión indígena: andina de lengua quichua. Así, se corre el riesgo de tomar la misma diversidad indígena desde un ideal abstracto y atemporal que no toma en consideración las dinámicas actuales de la población indígena con procesos complejos como la emigración hacia las áreas urbanas o incluso la emigración internacional. Es como si se ha "congelado" una visión indígena en la opinión pública en la que se tiene "la tendencia automática a asociar lo que en el pasado reciente se denominó 'la cuestión indígena' con un contexto exclusivamente agrario y rural, pese a que tal representación ya comienza a constituir un flagrante anacronismo" (Viola Recasens, 2014: 66). Esta visión que mira al indígena en un contexto armónico idílico choca con una realidad en la que se inserta en espacios urbanos en condiciones que no se parecen en nada al ideal armónico del "Sumak kawsay". Con todo, el mismo Alberto Acosta, que fue presidente de la Asamblea

Constituyente, es consciente de que el Buen Vivir constituye un proceso complejo en el que es necesario considerar el conflicto: "la ansiada armonía, de ninguna manera, puede llevar a creer en la posibilidad de un futuro paraíso armonioso. Habrá siempre contradicciones y tensiones en las sociedades humanas e incluso en su relacionamiento con el entorno natural" (Acosta, 2010: 36)

Los saberes ancestrales

La Constitución de 2008 reconoce por primera vez la diversidad de saberes. En su artículo 25 afirma: "Las personas tienen derecho a gozar de los beneficios y aplicaciones del progreso científico y de los saberes ancestrales". Por otro lado, dentro del ámbito de la ciencia, tecnología e innovación se pretende "recuperar, fortalecer y potenciar los saberes ancestrales" (Art 385). Estos saberes ancestrales comprenden los métodos y prácticas de medicina tradicional, los lugares rituales sagrados para las comunidades originarias, plantas, animales, minerales, etc. (Art. 57). Es decir, dentro del contexto del buen vivir a partir de un enfoque de interculturalidad se valoran los saberes ancestrales de la misma manera que el progreso científico a partir del paradigma occidental. Por otro lado, estos saberes ancestrales han estado asociados directamente a la rica geografía y botánica de la región[84].

El hecho de valorar los saberes ancestrales implica un esfuerzo más por salir del etnocentrismo que no es un asunto solamente sociocultural y político, sino también epistémico. Es de sobra conocido que muchos de los "descubrimientos" de los portugueses y españoles en tierras americanas hubieran sido imposibles sin la ayuda de guías indígenas que conocían a la perfección la geografía local y los secretos de una diversidad natural con sus posibilidades y también con sus peligros. En lo que respecta a la Real Audiencia de Quito, que posteriormente correspondería aproximadamente al territorio de Ecuador, basta recordar cuando vino la Misión Geodésica (1736) que se encontró con un territorio rico y diverso en su geografía y vida natural (botánica). Entre varios hallazgos, se "descubrió" la quina, pero se sabe que dicho hallazgo hubiera sido más completo si se hubiera contado con los saberes ancestrales de los indígenas de la zona, puesto que tenían un saber milenario que les permite el reconocimiento de plantas y el mejor aprovechamiento de sus propiedades curativas. Por otro lado, incluso, antes de la

[84] El Ecuador, a pesar de ser un país pequeño, constituye un país con una gran biodiversidad, y por eso se encuentra entre la lista de los siete países americanos "megadiversos"

determinación del paralelo 0 (ecuador) por los científicos de la Misión Geodésica, los indígenas previamente ya tenían conocimientos astronómicos, prueba de ello son las fiestas del Inti Raymi o fiesta del sol que se realizan en el solsticio de invierno.

3.2.3. La planificación desde los derechos

El Plan Nacional para el Buen Vivir (2009-2013) afirma: "El Buen Vivir se planifica, no se improvisa. El Buen Vivir es la forma de vida que permite la felicidad y la permanencia de la diversidad cultural y ambiental; es armonía, igualdad, equidad y solidaridad. No es buscar la opulencia ni el crecimiento económico infinito" (Senplades, 2013: 14). Aquí encontramos de manera sintética aquellas líneas de base inspiradoras de la Constitución de 2008 aplicadas a la planificación: valoración de la diversidad, respeto a la naturaleza y pensamiento que se aleja del neoliberalismo que fomenta el extractivismo. Esta visión de planificación explicita sus supuestos o líneas de base. Es decir, no parte de una supuesta neutralidad técnica, sino parte de una apuesta sociopolítica de construcción de nación plurinacional e intercultural, que en el caso de la Constitución de 2008 va en la línea de derechos.

La planificación se plasma o materializa en el ***Plan Nacional de Desarrollo***, que de acuerdo a la Constitución ecuatoriana "*es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos […]".* (Art. 280). Hasta el momento, bajo la nueva Constitución de 2008 se han desarrollado dos planes bajo el nombre de "**Plan Nacional para el Buen Vivir**" (PNBV) en sus versiones para los años 2009-2013 y para 2013-2017. El *Plan Nacional para el Buen Vivir*, basado en la Constitución, "se convierte en un instrumento para el ejercicio y la garantía de derechos, superada así la perspectiva de un plan con "enfoque de derechos"" (Senplades, 2013: 81). Es decir, se establece una relación profunda entre planificación y derechos, ya que "los servicios públicos dejan de ser simples prestaciones sociales para convertirse en medios para la garantía de derechos" (Senplades, 2013: 81). Por otro lado, a partir de la Constitución de 2008, dentro de la planificación nacional se relacionan las políticas públicas con la garantía de derechos en el contexto de los objetivos del desarrollo. Así, "los derechos humanos, otrora vistos como un obstáculo para el ejercicio del poder público, pasan a convertirse en la razón de ser del Estado, el

motivo de su existencia: “el más alto deber del Estado consiste en respetar y hacer respetar los derechos garantizados en la Constitución” (art. 11.9)”. (Senplades, 2013: 81)

Los migrantes como grupo de atención prioritaria desde los derechos

El desarrollo de acuerdo al *Buen Vivir* intenta alejarse de las nociones economicistas y neoliberales en donde impera el libre mercado y la privatización de los bienes públicos. En este sentido, la Constitución contempla a los grupos que requieren una “atención prioritaria”[85]. Estos grupos, si bien tienen los mismos derechos que todas las demás personas, merecen una atención prioritaria por su situación particular de desventaja respecto a otras personas, grupos o instituciones. En la Constitución (Art. 35) se presentan diversas variables que definen a una persona o grupo de atención prioritaria. La atención prioritaria es necesaria en el caso de ciertas condiciones vitales asociadas al ciclo de vida (niñez, vejez, embarazo, discapacidad), condiciones relacionales o de convivencia con los demás (violencia, maltrato, situación de riesgo), condiciones ambientales (desastres naturales) y condiciones jurídico-estatales (personas privadas de libertad). Dentro de las *personas y grupos de atención prioritaria* se encuentra la Movilidad Humana (Artículos 40 al 42) por cuanto “los migrantes (inmigrantes y emigrantes) se encuentran en condiciones de particular vulnerabilidad, en particular cuando se les considera ilegales y sufren condiciones de explotación laboral” (Trujillo y Ávila, 2008: 78). Así, los migrantes se constituyen en un grupo de atención prioritaria pero a la vez entran dentro del ámbito general de derechos, según mandato constitucional.

El derecho a la libre asociación

El derecho a la libre asociación en Ecuador tiene un largo recorrido que incluso se refuerza por la firma de acuerdos internacionales como por ejemplo la *Declaración Universal de los Derechos Humanos* y la *Convención Americana sobre Derechos Humanos* (CADH) comúnmente conocida como “Pacto de San José”, firmado por Ecuador en 1969 y ratificado en 1977.

[85] Constitución de 2008 - Título II (Derechos) - Capítulo Tercero: “Derechos de las personas y grupos de atención prioritaria”. Con este título desaparece la noción de “*grupos vulnerables*” mencionada en la Constitución de 1998

En la normativa vigente, la Constitución de 2008 en su capítulo correspondiente a los "Derechos de libertad", reconoce *el derecho a asociarse, reunirse y manifestarse en forma libre y voluntaria.* (Art. 66.n. 13). Como parte del Buen Vivir dentro del *estado plurinacional e intercultural* se contempla la *libre asociación* de acuerdo a diversos intereses de la ciudadanía. En el caso de "personas usuarias y consumidoras" se puede constituir asociaciones para información, educación y defensa de sus derechos como consumidores (Art. 55). En el ámbito de los trabajadores, se garantiza su derecho a la libertad de organización sin necesidad de tener una autorización previa, pudiendo así "formar sindicatos, gremios, asociaciones y otras formas de organización, afiliarse a las de su elección y desafiliarse libremente" (Art. 326 n.7). En el caso de los deportistas, se reconoce la autonomía de sus organizaciones (Art. 382). En el caso de la movilidad humana, dentro del marco de derechos se contempla tomar en cuenta las "organizaciones de la sociedad civil que trabajen en movilidad humana a nivel nacional e internacional" para coordinar acciones, aunque la última palabra la tiene el Estado como rector de la política migratoria (Art. 392). En contraste, en el caso de presentarse un "estado de excepción" (Art. 165) el presidente puede limitar o suspender, entre otros derechos, la libertad de información y la libertad de asociación y reunión.

Como la Constitución requiere instrumentos legales para su aplicación, en lo que se refiere a la conformación de organizaciones y asociaciones se encuentra contemplado en el marco de la ***Ley Orgánica de Participación Ciudadana*** (Asamblea Nacional. 2010). En esta ley, la "participación ciudadana" asume como base la pertenencia nacional (ecuatoriana) aunque no necesariamente circunscrita o limitada al territorio nacional, ya que se incluye dentro de la participación a "las ecuatorianas y los ecuatorianos en el exterior", ampliando así su alcance a un nivel transnacional y posibilitando la participación en igualdad de condiciones de asociaciones de migrantes ecuatorianos. En la participación no se considera únicamente al ciudadano de manera individual, sino también se considera la participación grupal de "comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, pueblo afroecuatoriano y montubio" (Art. 4) atendiendo a la interculturalidad y plurinacionalidad del Ecuador. No se contempla explícitamente la participación ciudadana de quien sea un no-nacional ecuatoriano. Es decir, no se contempla la posibilidad de participación de asociaciones de inmigrantes extranjeros en Ecuador; con todo, tampoco se impide expresamente, por lo que

algunos de sus artículos desde una interpretación amplia, podrían ser aplicados también a asociaciones de migrantes extranjeros en Ecuador.

El Art. 3 contempla una variedad de objetivos, cuyos principales lineamientos son: "garantizar la democratización de las relaciones entre la ciudadanía y el Estado", fomentar la "igualdad de oportunidades de participación", proveer información a la ciudadanía en relación con temas de participación, control social y rendición de cuentas, instituir procedimientos que posibiliten medidas de acción afirmativas en lo que respecta a la participación igualitaria, formar en deberes y derechos desde una "ética de interés por lo público", "proteger la expresión de las diversas formas de disenso", respaldar las iniciativas impulsadas por la ciudadanía y pueblos indígenas en lo que tiene que ver con la participación, gestión y control social.

En su Título IV sobre *las organizaciones sociales, el voluntariado y la formación ciudadana* se contempla el reconocimiento de *todas las formas de organización de la sociedad* (Art 30). Las formas de organización tienen atributos positivos que tienen que ver con la búsqueda del buen vivir, defensa de derechos, solidaridad, democracia, gestión y resolución de conflictos. También se contempla que las dinámicas asociativas se sujeten al respeto de la Constitución y garanticen mecanismos internos participativos como la alterabilidad de sus dirigentes, democracia interna, rendición de cuentas y paridad de género (a excepción de organizaciones integradas solo por mujeres o solo por hombres). Por otro lado, tomando en cuenta la diversidad de grupos dentro del estado plurinacional e intercultural, se contempla que en el caso de comunas, nacionalidades indígenas y pueblos montubio y afroecuatoriano, se respetará sus propias formas organizativas, "siempre que no sean contrarios a la Constitución y la ley".

En el artículo Art. 31 de la *Ley Orgánica de Participación Ciudadana* afirma que, además de garantizar el derecho a la libre asociación, el Estado "genera mecanismos que promuevan la capacidad de organización y el fortalecimiento de las organizaciones existentes". Las organizaciones sociales y la ciudadanía pueden participar en proyectos en beneficio de la comunidad conjuntamente con la empresa privada y el Estado (Art. 34), pero para el apoyo a dichas organizaciones se tomará en cuenta criterios como "la alternabilidad en su dirigencia, el respeto a la equidad de género, su alcance territorial e interculturalidad" (Art. 35). En principio, parecería que se permite la presencia de una amplia variedad de organizaciones sociales y su constitución no necesariamente tendría que pasar por

una formalización, prevaleciendo los principios de autodeterminación y libre asociación. Así, el Art. 36, considera que "las organizaciones sociales que desearen tener personalidad jurídica, deberán tramitarla en las diferentes instancias públicas que correspondan a su ámbito de acción, y actualizarán sus datos conforme a sus estatutos". El hecho de incluir el verbo *desearen* abre la posibilidad a la existencia de organizaciones informales.

La primera normativa o reglamento para la aprobación, liquidación y disolución de organizaciones civiles estaba determinada por el Decreto Ejecutivo 982 del año 2008. Posteriormente, en el segundo periodo presidencial de Rafael Correa, el 17 de mayo de 2013 mediante el Decreto Ejecutivo 1522 elimina la *Secretaría de Pueblos*, *Secretaría de Transparencia de Gestión* y *Ministerio Coordinador de la Política y Gobiernos Autónomos* para que las diversas funciones que cumplían estas instituciones estatales sean asumidas por la "Secretaría Nacional de la Gestión de la Política". Esta nueva Secretaría, que tiene el rango de ministerio, tiene diversas atribuciones entre las cuales están el promover la participación ciudadana y facilitar la gestión de las entidades del Ejecutivo con el Plan Nacional del Buen Vivir. El Decreto Ejecutivo 16 (2013-06-04) contiene el ***Reglamento para el funcionamiento del Sistema Unificado de Información de las Organizaciones Sociales y Ciudadanas*** *(SUIOS)* que es aplicable al ámbito de organizaciones sociales[86] y ciudadanas así como entidades que promueven la participación y ONG extranjeras que realizan actividades en el Ecuador. El reglamento contempla una serie de derechos, como obtener el certificado de existencia de la organización emitido por el *Registro Único de Organizaciones Sociales* (RUOS) y solicitar la asistencia técnica y capacitación pertinente. Las obligaciones de las organizaciones sociales, comprenden, entre otras, entregar a la entidad competente del Estado, la documentación e información sobre la operatividad de la organización social, registrar en el portal web del SUIOS, la declaración de los proyectos financiados con fondos provenientes del exterior,

[86] Según el Reglamento, las "organizaciones sociales se definen como el conjunto de formas organizativas de la sociedad, a través de las cuales las personas, comunas, pueblos, nacionalidades y colectivos, tienen derecho a convocarse para constituirse en una agrupación humana organizada, coordinada y estable, con el propósito de interactuar entre sí y emprender metas y objetivos lícitos para satisfacer necesidades humanas para el bien común de sus miembros y/o de la sociedad en general, con responsabilidad social y en armonía con la naturaleza, cuya voluntad, se expresa mediante acto constitutivo, colectivo y voluntario de sus miembros y se regula por normas establecidas para el cumplimiento de sus propósitos". Art. 3 (Decreto Ejecutivo 16, 2013-06-04).

rendir cuentas al menos una vez por año ante los miembros, permitir el ingreso a las personas que tuvieren interés legítimo de participar en una organización (Art. 7). Las organizaciones sociales pueden ser de cuatro tipos: corporaciones; fundaciones; otras formas de organización social (nacionales o extranjeras) y organizaciones con fines de gestión o control social. Para el caso de las *asociaciones de migrantes* es de particular interés lo que concierte a las "corporaciones" que son "entidades de naturaleza asociativa, estable y organizada, conformada por un número mínimo de cinco miembros, expresada mediante acto constitutivo, colectivo y voluntario de sus miembros" (Art. 13). La intención del Decreto Ejecutivo 16 sería fomentar la transparencia de las organizaciones sociales de cara a sus propios miembros y al Estado. Con todo, desde otra lectura, se puede considerar que se trata de un reglamento que establece un mayor control de las organizaciones sociales por parte del gobierno. El descontento de algunos sectores de la sociedad civil se manifiesta por varios puntos polémicos: desalentaría la conformación de organizaciones sociales puesto que requiere tener un capital económico para iniciar sus actividades y contar con un abogado; se manejaría una visión que reduce la acción política a la acción partidista; emplearía términos ambiguos que se prestan a abuso de poder como el causal de disolución por "injerencia en políticas públicas que atenten contra la seguridad interna o externa del Estado" (Art. 26, n. 7) y se trataría de un Decreto Ejecutivo que en realidad tendría características de una Ley Orgánica que debería presentarse a la Asamblea Nacional para ser discutida y aprobada[87].

3.3. Inmigración extranjera y políticas públicas

3.3.1. Diversidad de flujos migratorios de extranjeros

En el primer capítulo se presentaron los flujos migratorios de entradas / salidas de extranjeros de manera general (Tabla 1.2). Ahora interesa considerar la diversidad de extranjeros a partir de las principales nacionalidades. Hay dos fuentes que nos permiten una aproximación cuantitativa a la diversidad extranjera en el Ecuador: los datos del censo y los flujos migratorios. Los datos del censo nos proporcionan información relacionada especialmente con residentes extranjeros. Sin embargo, esta información - que puede resultar útil - se torna rápidamente obsoleta por

[87] El nuevo Decreto Ejecutivo No. 739 (2015-08-03) reforma al Decreto Ejecutivo 16. Los cambios están encaminados a homologar procedimientos y simplificar la tramitología.

cuanto el censo nacional se realiza cada 10 años y no se cuenta con un sistema de actualización anual del padrón. El último censo realizado bajo coordinación del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos se realizó en el año 2010. Se estimaba que un 1,26% del total de la población ecuatoriana era extranjera. De esta población, el 49,5% correspondía a población de nacionalidad colombiana, el 8,6 % a peruanos, el 8,3 % a estadounidenses, el 7,7% españoles, 3,7 % cubanos y el resto a otros países que tienen un menor porcentaje poblacional (INEC, 2010).

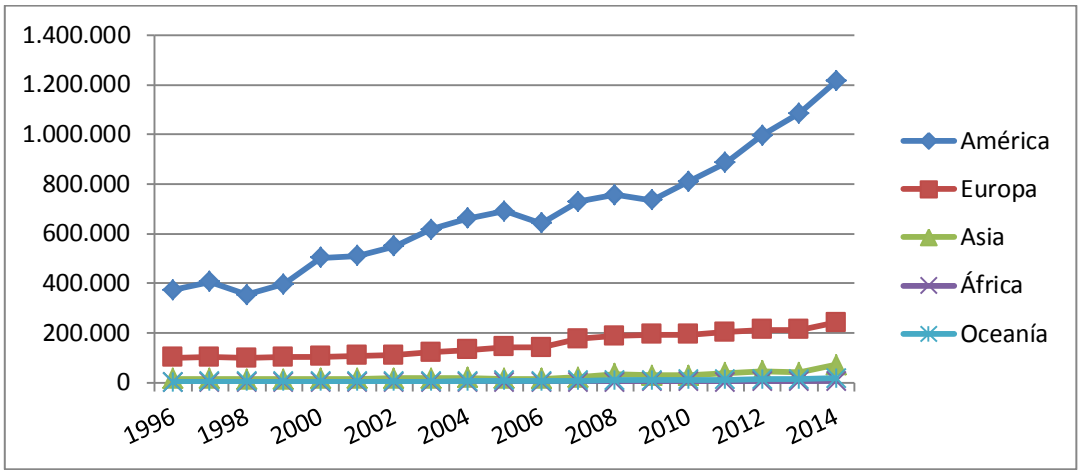
Los datos de los flujos de entradas y salidas se actualizan anualmente. En la presente investigación es de particular interés la serie de datos correspondientes a los flujos de entradas de extranjeros según su nacionalidad. Si bien estos flujos de entradas no representan el stock de migrantes, nos muestran de manera general unos flujos crecientes y diversos en los que intervienen variados motivos. Al Ecuador llega población extranjera por motivos de turismo, negocios, estudio, trabajo, familia, cooperación internacional o voluntariado, además de personas que llegan por tránsito migratorio y personas necesitadas de protección internacional. El Ecuador también presenta nuevos flujos migratorios de extranjeros jubilados que pasan a residir especialmente en el austro ecuatoriano por ser considerado un lugar apacible y con un ambiente sano y natural. Esto nos muestra un país cada vez más en relación o comunicación con el exterior, más allá de que los visitantes se queden o no a residir permanentemente en el país. En estas circunstancias, el Ecuador se enfrenta a distintos retos en áreas como: transporte, infraestructura, comunicación, servicios de hospedaje, suficiencia en idiomas extranjeros, etc. Además se tiene el reto de la acogida de la diferencia, eliminando el racismo y la xenofobia.

En la serie de entradas de extranjeros por continentes (entre 1996-2014) hay una tendencia creciente en la cual los flujos más relevantes corresponden a entradas de personas con nacionalidad de países americano (Gráfico 3.2). Si tomamos como referencia el último año (2014) el volumen total de entradas de personas con nacionalidad extranjera representa casi el 11% de toda la población del Ecuador (según el censo de 2010)[88]. En el año 2014 los flujos de entradas de extranjeros con nacionalidad de algún país americano representaron el 78,1% del volumen total de entradas. Le siguen en orden de importancia las entradas de europeos, que si bien son mucho menores que las entradas americanas, presentan un crecimiento

[88] Población del Ecuador = 14.483.499 (INEC, 2010). Flujos entradas extranjeros = 1.556.991.

sostenido y representaron un 15,5% de las entradas totales. Las entradas de asiáticos corresponden al 4,6% y proceden mayoritariamente de la República Popular China. Las personas con nacionalidad de países de Oceanía representan el 1% mientras que las entradas de nacionales de países africanos representan un 0,3%[89]. Con todo, los escasos flujos africanos no deben hacernos creer que dicha población es menos relevante a la hora de conformar procesos asociativos.

Gráfico 3.2. Entradas de extranjeros al Ecuador por Continentes. En Número. 1996-2014

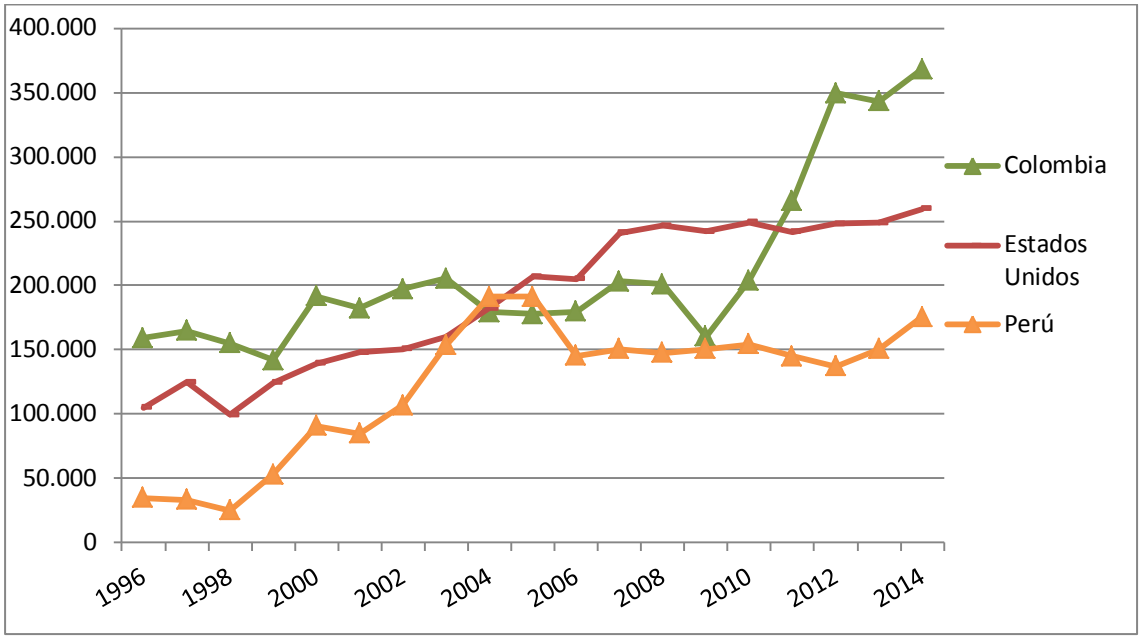


Fuente: Dirección Nacional de Migración / Anuarios de Entradas y Salidas Internacionales. Elaboración propia.

Las principales nacionalidades de extranjeros americanos que llegan al Ecuador corresponden a colombianos, estadounidenses y peruanos (Gráfico 3.3). Esto se comprende porque Colombia y Perú, además de ser países vecinos forman parte de la Comunidad Andina de Naciones (CAN), por lo que se mantiene un intenso intercambio y sus ciudadanos pueden entrar al país con su propio documento del país de origen (es decir, sin necesidad de pasaporte ni visa). En el caso de Estados Unidos, constituye el principal socio comercial del Ecuador.

[89] Además se tienen entradas "sin especificar" la nacionalidad y corresponden al 0,5%.

Gráfico 3.3. Principales entradas de países americanos al Ecuador. En número. 1996-2014

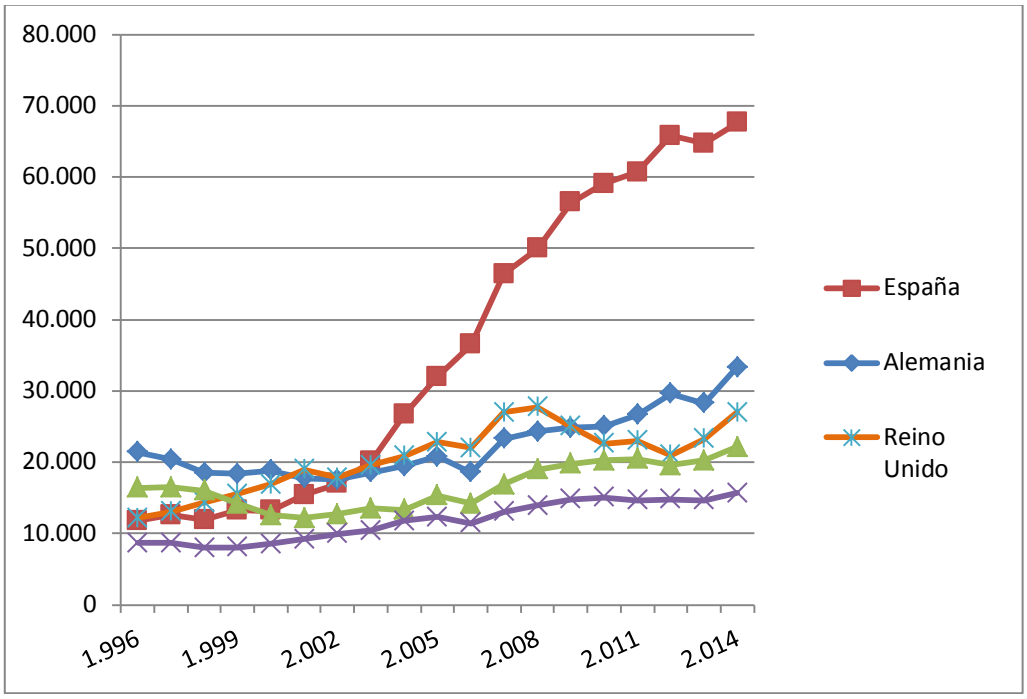


Fuente: Dirección Nacional de Migración/ Anuarios de Entradas y Salidas Internacionales. Elaboración propia.

Las entradas de europeos proceden principalmente de España como se puede ver en el Gráfico 3.4. Las entradas de españoles superan ampliamente a las entradas de otros ciudadanos europeos pero no implican necesariamente residencia permanente. Se explican por las intensas relaciones entre Ecuador y España que traen un flujo de personas que vienen y van no solo por turismo, sino también por voluntariado, investigación, trabajo, amistad, etc. Resulta interesante notar que, a partir del año 2012, Ecuador pasó a tener la población residente española más numerosa respecto a los otros países de la Comunidad Andina de Naciones (CAN)[90].

[90] Al 1 de enero de 2015 los españoles residentes en Ecuador eran 40645 personas, superando a los otros países de la CAN: Colombia (26749), Perú (22625) y Bolivia (10678). Fuente: http://www.ine.es/ Estadística del Padrón de Españoles Residentes en el Extranjero.

Gráfico 3.4. Principales entradas de países europeos al Ecuador. En número. 1996-2014



Fuente: Dirección Nacional de Migración/ Anuarios de Entradas y Salidas Internacionales. Elaboración propia.

En Ecuador, si bien hay nacionales de otros países que han logrado radicarse y desarrollar su vida familiar y laboral en un ambiente favorable, también hay extranjeros en situación de vulnerabilidad. Así, el Ecuador es el país latinoamericano con mayor número de personas refugiadas. Además, las cifras disponibles son inferiores a los datos reales puesto que "si comparamos con la información de la población con estatus de refugio en el país, empiezan a hacerse evidentes problemas de subregistro" (Herrera, *et al*., 2012: 55). Según los datos de *United Nations High Commissioner for Refugees* (UNHCR / ACNUR) hasta enero de 2013 fueron reconocidos 59,090 refugiados en Ecuador, la mayoría de ellos colombianos. Se estima que las personas no reconocidas oficialmente pero que han cruzado la frontera por motivos de violencia en Colombia (*refugee-like situations*) son 70,340 personas. Esta población sumada a los que buscan ser reconocidos como refugiados (*asylum-seekers*) da un total de 164,990 personas (UNHCR, 2013: 262).

El Ecuador también tiene población en situación migratoria irregular que proviene de los países vecinos: Colombia y Perú (Herrera, *et al.,* 2012: 66-67). La población peruana es atraída al Ecuador a partir de la dolarización (año 2000) y se trata de una movilidad laboral de carácter temporal que se emplea en las áreas agrícola,

minera, constructora y de empleo doméstico. Esta población se concentra especialmente en el sur del país y en las ciudades de Quito y Guayaquil. La inmigración laboral peruana de carácter temporal que trabaja en el sur del Ecuador se caracteriza por tener periodos frecuentes de ida y vuelta. Su situación de irregularidad hace que desarrollen su trabajo en condiciones precarias tanto por la cuestión salarial (al percibir menos que un trabajador ecuatoriano) como por la inseguridad de su situación que los hace vulnerables a violaciones de sus derechos (Berganza y Purizaga, 2011: 275). El hecho de que haya población en situación irregular procedente de los países vecinos, no impide que también de estos países provengan personas con un perfil profesional y empresarial. A partir del año 2008 el Ecuador presenta inmigración internacional procedente de Cuba y Haití. Se presume que buena parte de esta población está en condiciones de vulnerabilidad al ser irregular.

La mayor presencia de extranjeros no necesariamente va a la par de una mayor aceptación y tolerancia por parte de la población. Según investigaciones sobre la opinión pública ecuatoriana y política exterior, el ecuatoriano percibe de manera distinta y diferenciada a los extranjeros (Zepeda y Verdesoto, 2011; Carrión y Cahueñas, 2013; Zepeda y Carrión, 2015). Los ecuatorianos tienden a valorar negativamente a las personas provenientes de los países vecinos (Colombia y Perú), mientras valoran positivamente la presencia en Ecuador de personas provenientes de países como Estados Unidos, España, Alemania, Brasil y China, por lo que "la valoración más positiva recae sobre países que son distantes geográfica y culturalmente de Ecuador, pero que son grandes o con niveles altos de desarrollo económico" (Zepeda y Carrión, 2015: 85-86). Se muestra así una mirada selectiva de los ecuatorianos en la percepción del extranjero siendo más apreciados los que se aproximan al "primer mundo" mientras que a los inmigrantes vecinos se los mira con desdén y hasta con sospecha. Se mostraría así actitudes hacia el extranjero de aceptación como rechazo. Según Bauman (2006: 70-72) en la sociedad contemporánea hay una "mixofilia" y "mixofobia" que conviven juntas especialmente en los espacios urbanos contemporáneos. Es decir, por un lado está el deseo o el gusto de mezclarse con el que es diferente a nosotros (*mixofilia*), porque lo diferente atrae con la promesa de que puede brindarnos nuevas experiencias y aprendizajes: conocer otras culturas, hacer nuevos amigos, aprender otros idiomas, etc. Por otro lado, en la ciudad se presenta un temor a relacionarse y mezclarse con quien es diferente (*mixofobia*) por cuanto es visto

como una amenaza a nuestras seguridades, es un invasor de nuestros espacios, nuestros barrios. Se generan temores magnificados por rumores estereotipados sobre cierto tipo de inmigrantes de los cuales se afirma que quitan empleo a los autóctonos, se aprovechan de las ayudas sociales, etc. Para Bauman, *mixofilia* y *mixofobia* conviven juntos, por lo que lo único que se puede hacer es emprender acciones para alterar sus proporciones, reduciendo así la *mixofobia*. En este sentido, a pesar de que no se pueda eliminar del todo la *mixofobia*, "podemos ser diferentes y vivir juntos, y podemos aprender el arte de vivir con la diferencia, respetándola, salvaguardando la diferencia de uno y aceptando la diferencia del otro" (Bauman, 2006: 73).

3.3.2. Las políticas de migración ecuatorianas y su contexto

Entender la política migratoria ecuatoriana requiere entender el contexto amplio en el que surge. La política migratoria se va delineando a fines del siglo XIX (cuando los liberales llegaron al poder) con el *aperturismo segmentado,* en donde "los inmigrantes de la región andina tuvieron algunos privilegios de recepción; los europeos y norteamericanos fueron bienvenidos; mientras que a otros extranjeros, como los chinos o los gitanos, no se les admitió y fueron rechazados y expulsados" (Ramírez, 2013: 10). El "aperturismo segmentado" duraría hasta la década de los años treinta del siglo XX, para luego, en los años cuarenta, dar paso al "control migratorio". En esa época se estaba en un contexto histórico convulso a nivel global, con la II Guerra Mundial, y a nivel local ecuatoriano, con el conflicto limítrofe e invasión peruana en el año de 1941. El conflicto limítrofe con el Perú se zanjaría con la firma del controvertido "Protocolo de Río de Janeiro" (1942) mediante el cual el Ecuador perdería más de 200.000 kilómetros cuadrados, aunque según algunos, la pérdida sería mucho menor, puesto que de facto el Perú ya había tomado posesión de esas tierras casi una década antes. Se comprende así que se reforzara la idea de las fronteras como espacios que necesitan ser controlados celosamente, y no espacios privilegiados de intercambio y ejercicio de derechos. El conflicto con Perú dejaría un sabor amargo que permanecería décadas después, por lo que en 1960 el Ecuador declara la nulidad e inejecutabilidad del "Protocolo de Río de Janeiro".

La década de los años setenta, es relevante por cuanto se conformaron los cuerpos legislativos de la Ley de Migración y la Ley de Extranjería de 1971. Estas leyes siguen vigentes en la actualidad y a pesar de que fueron codificadas en el

año 2005 han permanecido “sin sufrir mayores modificaciones de fondo y enfoque” (MREMH, 2014: 32). El contexto originario de estas leyes se enmarca en una época de inestabilidad democrática del Ecuador, cuando el presidente José María Velasco Ibarra al estar en su quinto periodo presidencial (entre 1968-1972) se autoproclamó dictador. Posteriormente, mediante un golpe militar gobernaría dictatorialmente el General Guillermo Rodríguez Lara (1972-1976). Se comprende así que el enfoque de políticas migratorias de seguridad y control - que ya se tenía previamente con Ley de Migración y Extranjería de 1938 - se fuera “solidificando en las estructuras institucionales y burocráticas del Estado y de la sociedad en su conjunto” (Ramírez, 2013: 13). La ley de extranjería de 1971 muestra claramente sus objetivos que se enmarcan en la “inmigración selectiva de extranjeros” en donde los deseables son aquellos que propenden “al desarrollo económico, social y cultural del país”. Se establece una clasificación entre “migrante” y “no inmigrantes”, siendo estos últimos personas extranjeras que viven en el país “sin ánimo de radicarse” (Art. 12). Los inmigrantes deseables conformaban aquellos que podían vivir de sus depósitos o rentas que se trasladaban al país, adquirían bienes raíces, invertían en la industria, agricultura, ganadería y comercio (Art. 10). En cuanto a convenios de relaciones con otros Estados, se veía con particular interés a "personas especializadas o técnicos de alto nivel o de técnicos o especialistas de nivel medio que sean necesarios para el desarrollo económico, social y cultural del país" (Art. 11). Estas categorizaciones sobre el migrante deseable estaban de acuerdo con un proyecto nacional que apuntaba a la modernización “entendida como industrialización y urbanización” (Eguiguren, 2011: 55). Esto se suma a que en la década de los setenta se inaugura la era del ‘boom’ petrolero ecuatoriano. Es elocuente el homenaje oficial que se hizo al “primer barril de petróleo” en el año 1972, que fue trasladado desde el oriente ecuatoriano hacia la costa (Esmeraldas). Este hecho simbólico expresaba una idea de desarrollo que dejaba atrás el valor de la agricultura como fuente de desarrollo para dar paso a una idea que veía el “oro negro” con promesas de rápido desarrollo. El petróleo también sería símbolo de internacionalización del país, no solo por la participación empresarial extranjera (Texaco) sino por el deseo de jugar en el escenario petrolero internacional, ya que en 1973 Ecuador entró a formar parte de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP).

Con la idea de desarrollo a partir del “buen vivir” contenida en la Constitución de 2008, se inaugura una visión radicalmente distinta de la migración. Como se ha

visto en el anterior apartado, el proyecto ecuatoriano "plurinacional e intercultural" intenta valorar la diversidad, entre la que se encuentra la movilidad humana. El proyecto constitucional se construyó tomando en cuenta a los migrantes ecuatorianos, que mucho antes ya habían demostrado una gran capacidad de agenciar y vehicular sus demandas: "Es a partir del aparecimiento de ciertas asociaciones de migrantes de carácter transnacional a inicios del nuevo siglo, vinculadas también a ciertas ONG, iglesias, académicos y organizaciones de derechos humanos, que se empieza a plantear demandas a favor de los migrantes y sus familias" (Ramírez, 2013: 15). Es decir, la movilidad humana desde un enfoque de derechos contenida en la Constitución no se debe a una especie de generación espontánea, sino más bien a un largo proceso de demandas, posicionamientos, visibilización, negociaciones, etc. en la que el migrante ecuatoriano se muestra como partícipe y agente activo de su destino y por otro lado el Estado se muestra no como una institución monolítica, sino como un organismo complejo. Entre los logros más significativos, antes de la Constitución de 2008, está la ratificación de la "Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares" por parte del Ecuador, en el año 2003.

La Constitución de 2008, a partir de su enfoque de derechos, contiene una serie de categorías clave para comprender y vislumbrar lo que deberían contemplar las políticas migratorias: derecho a migrar, atención prioritaria, principio de ciudadanía universal y progresivo fin de la condición de extranjero (Art. 416, n. 6). Estas categorías nos muestran el espíritu humanista y contra-hegemónico de una Constitución que quiere alejarse de los principios neoliberales que privilegian el movimiento y flujo de capital económico pero que impiden la libre movilidad humana. Con todo, son categorías que prestan matices. El apelar al principio de la "ciudadanía universal" y al "progresivo fin de la condición de extranjero" no implica una destrucción del Estado. Sin embargo, siguiendo a Boaventura de Sousa Santos (2008:5) en su discurso frente a la Asamblea Constituyente ecuatoriana, se trata de una "refundación del Estado y de una refundación de la democracia" donde se tiene en cuenta la diversidad que comprende tanto los pueblos ancestrales como las personas migrantes. Pero la implementación práctica de la *ciudadanía universal* se encuentra limitada "por un enfoque de seguridad […] y, sorprendentemente, por un enfoque de integración regional en el cual se enfatiza el concepto de un 'nosotros' latinoamericano frente a los 'otros' de occidente"

(Ackerman, 146) en el que además el enfoque de seguridad se sigue "actualizando" de acuerdo a los escenarios cambiantes de los flujos migratorios en donde los nuevos "indeseables" del siglo XXI están las personas en tránsito migratorio, que son consideradas como una amenaza a la soberanía nacional y a la seguridad territorial.

Más allá de que la Constitución de 2008 representó un nuevo paradigma en la temática de movilidad humana, se puede rastrear un proceso y cambio experimentado en las políticas. Según Almudena Cortés (2015) se pueden distinguir tres etapas. La primera etapa se caracteriza por el papel de la sociedad civil ante el vacío del Estado como actor de políticas públicas[91]. La segunda etapa se caracteriza por políticas relacionadas con *inmigración transnacional* dentro del primer mandato del presidente Rafael Correa desde el año 2007 (Cortés 2011). En esta etapa se consideró la creación de una institución propia para la gestión de la migración (Secretaría Nacional del Migrante - SENAMI) a partir de una política de vinculación del Estado ecuatoriano con sus ciudadanos en el exterior. Finalmente, una tercera etapa se caracterizaría por una pérdida de "fuerza política" de las temáticas referidas a las políticas migratorias, que pasarían a un segundo plano a partir de 2013. En esta última etapa se transformó la SENAMI en el Viceministerio de Movilidad Humana del Ministerio de Relaciones Exteriores del Ecuador, en el cual los temas de movilidad pasan al ámbito de la política exterior. Esto implicaría el fortalecimiento de la relación entre la diáspora ecuatoriana con el proyecto político del gobierno del presidente Correa; por otro lado, implicaría un menor interés en políticas migratorias que favorezcan la movilidad humana dentro del horizonte de la *ciudadanía universal*[92].

[91] Dentro de esta etapa se comprendería lo señalado por Ramírez (2013) en cuanto a políticas de migración caracterizadas desde el control y seguridad, a partir de los que se consideran deseables y no deseables (aperturismo segmentado).

[92] En esta etapa entra en funcionamiento un centro de internamiento de extranjeros (Hotel Carrión) aprobado según Acuerdo Ministerial No. 3736 (16 de octubre del 2013). En este centro se retienen a extranjeros en situación irregular en proceso de deportación. Si bien se presenta como un "centro de acogida", cuenta con todos los elementos propios de una cárcel: torre de vigilancia, ventanas con rejas, cámaras de seguridad y mallas eléctricas.

3.3.3. Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013

El Plan Nacional para el Buen Vivir (PNBV) como Plan Nacional de Desarrollo abandona la clásica "planificación sectorial" para pasar a una "planificación por objetivos" que implica "un esfuerzo para privilegiar las articulaciones entre las áreas social, productiva, cultural y ambiental, a fin de construir una visión de la política pública como un todo estructurado" (Senplades, 2009: 18). Se pretende así salir de la segmentación y fragmentación del sector público. Las políticas públicas de movilidad humana las encontramos de manera general contempladas en la mayoría de objetivos del PNBV en sus dos períodos (2009-2013 y 2013-2017). Lo novedoso es que, al contemplarse dentro de objetivos que abordan diversas categorías no se encuentran aisladas de una visión de país. En otras palabras, para entender las políticas públicas de movilidad humana se hace necesario comprender la visión de país que presenta el PNBV. En este sentido, a continuación se analizarán las políticas públicas sobre movilidad humana contenidas en el PNBV 2009-2013 teniendo en cuenta no únicamente la formulación de la política, sino tomando en consideración los fundamentos y el diagnóstico realizados antes de formular las políticas. En otras palabras, las políticas públicas sobre movilidad humana, además de estar enmarcadas dentro de la Constitución, reflejan una visión de país en la que se manejan categorías relacionadas con identidad (cultura), plurinacionalidad, interculturalidad (y diversidad) y ciudadanía (participación) bajo el concepto constitucional de "ciudadanía universal". Este sustrato categorial influirá en el diagnóstico y evidentemente en la política pública.

Identidad y cultura a partir de la preservación de la "ecuatorianidad"

En el PNBV 2009-2013 encontramos una noción de identidad y cultura relacionada con la "ecuatorianidad" que el Estado se siente llamado a preservar y fortalecer. El Objetivo 8 se propone: *Afirmar y fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad y la interculturalidad.* En la fundamentación de dicho objetivo, se afirma que "el Estado adopta una concepción de cultura amplia e incluyente; acoge concepciones que dan cuenta de la multiplicidad de universos simbólicos, expresados en las diversas memorias históricas, así como las prácticas de vida de los pueblos y nacionalidades ancestrales que viven a lo largo del territorio nacional" (Senplades, 2009: 297). Es decir, se sale del etnocentrismo en donde la cultura está definida a partir de lo blanco-mestizo hegemónico. De ahí se

comprende la crítica que se hace a planificaciones pasadas en donde la gestión cultural se realizaba de manera centralizada. Estas limitaciones, según el diagnóstico (Objetivo 8) han provocado un proceso de "empobrecimiento de la riqueza cultural de la sociedad ecuatoriana" manifestado en el deterioro de las condiciones de vida (especialmente de los pueblos indígenas, afrodescendientes y montubios), analfabetismo, "pérdida de las lenguas nativas", "debilitamiento de las identidades culturales del país"; discriminación, exclusión y abandono de "las personas y comunidades pertenecientes a las formas culturales no hegemónicas" (Senplades, 2009: 299). Se enmarca así lo cultural dentro de un proyecto sociopolítico contra-hegemónico en el que por un lado quiere "superar los rezagos coloniales inscritos en la institución estatal" y por otro lado quiere resistir frente a las imposiciones de la globalización. En este sentido, nos encontramos con una apertura hacia las culturas diversas, pero a la vez con un proyecto de fortalecimiento de la identidad ecuatoriana (Política 8.3.). Dentro de este proyecto de país, el Estado también "reconoce las prácticas de grupos culturales, que emergen como resultado de las transformaciones sociales contemporáneas" (Senplades, 2009: 297) y además se reconoce que "las culturas, el Estado y la sociedad no son realidades acabadas, sino en permanente construcción" (Senplades, 2009: 297). El considerar las transformaciones sociales y la realidad como no acabada puede ser un preludio para incluir los procesos de inmigración internacional dentro del proyecto cultural del Ecuador. Con todo, al no mencionarse nada sobre la inmigración internacional, nos quedamos con una planificación en donde la identidad y cultura, si bien se apartan del etnocentrismo de lo "blanco-mestizo", no logra escaparse de una visión etnocéntrica nacional, a partir de una "ecuatorianidad" que es promocionada incluso fuera de las fronteras[93] ya que se considera que el migrante ecuatoriano, "además de enviar remesas y aportar al desarrollo económico del país, aportan a la construcción y preservación identitaria de la ecuatorianidad" (Senplades, 2009: 259).

Interculturalidad desde una indefinición conceptual

El concepto de "interculturalidad" no es unívoco, y presenta diversos enfoques que corresponden a diferentes campos del pensamiento social (Giménez y Malgesini, 2000: 254). Puede referirse a la interculturalidad desde la educación, un campo

[93] "Promover las culturas ecuatorianas en el mundo, en particular en los principales países de destino de los emigrantes […]" (Objetivo 1 / Política 1.7.c).

pionero en las formulaciones de interculturalidad. También puede referirse la interculturalidad desde la teoría de la comunicación, con los desafíos en diversos ámbitos comunicacionales: traducción y significado, interpretación, distorsión, etc.; desde este enfoque comunicacional en pluralidad se puede posibilitar el respeto y aprendizaje mutuo. La interculturalidad como mediación, implica que la variante cultural es importante a la hora de prevenir, mediar conflictos o acceder a derechos básicos que se encuentran enmarcados dentro de una institucionalidad que tiende a ser etnocéntrica. La interculturalidad también puede referirse a la relación entre diversidad cultural y la biodiversidad natural. Finalmente, la Interculturalidad puede presentarse como proyecto sociopolítico, y "es aquí donde encontramos lo más sugerente, aunque también la mayor debilidad y ambigüedad del término" (Giménez y Malgesini: 2000: 257). En este caso, la interculturalidad es una propuesta sociopolítica de organización de la sociedad diversa. Esto se podría ver de dos formas: en primer lugar, como una forma alternativa al multiculturalismo de entender el pluralismo cultural; en segundo lugar, no se trataría tanto de la superación del multiculturalismo, sino de "su revitalización, aportándole el necesario dinamismo y la dimensión de interacción e interrelación entre grupos y minorías étnicamente diferenciadas" (Giménez y Malgesini, 2000: 257).

En el PNBV 2009-2013 no se encuentra una aproximación conceptual a lo que se entiende por interculturalidad. Sin que haya un fundamento conceptual previo, en las políticas públicas se menciona la interculturalidad y el "enfoque intercultural" desde distintos ámbitos[94]. Se puede afirmar que el "enfoque intercultural" usado en

[94] Impulsar la prestación de servicios de salud sobre la base de principios de bioética y suficiencia, con enfoque de género, **intercultural** e intergeneracional (Política 1.1. lin. c).
- Impulsar la protección social integral y seguridad social solidaria de la población con calidad y eficiencia a lo largo de la vida con principios de igualdad, justicia, dignidad, **interculturalidad** (1.2).
- Promover la inclusión social y económica con enfoque de género, intercultural e intergeneracional para generar condiciones de equidad (1.3).
- Promover la coeducación e incorporación de enfoques de **interculturalidad**, derechos, género y sustentabilidad en el currículo educativo y en los procesos pedagógicos (2.2, d).
- Fortalecer la educación intercultural bilingüe y la interculturalización de la educación (2.3).
- Brindar atención integral a las mujeres y a los grupos de atención prioritaria, con enfoque de género, generacional, familiar, comunitario e intercultural (3.4).
- Diseñar y aplicar protocolos interculturales que faciliten la implementación progresiva de la medicina ancestral […] (3.5, b)
- Fortalecer programas de seguridad ciudadana y policía comunitaria, que consideren las perspectiva de género, etario e **intercultural**, en articulación con la seguridad integral del Estado e incorporar participación activa de la población en control y veeduría social de sus acciones (3.7, g)
- Construir y fortalecer **espacios públicos interculturales** y de encuentro común (Objetivo 7).

el PNBV 2009-2013, en realidad, comprende *diversos enfoques.* Implícitamente se emplea la interculturalidad desde un enfoque educativo (relacionado con la educación intercultural bilingüe); desde un enfoque de mediación (al referirse a los aspectos de salud y medicina ancestral); y desde un enfoque de interculturalidad como proyecto sociopolítico. Este último enfoque es el que predomina, al referirse a aspectos de seguridad social, seguridad ciudadana, institucionalidad, inclusión social y económica.

En el uso del concepto de interculturalidad en el PNBV, además de predominar el aspecto de proyecto sociopolítico, predomina el aspecto identitario ecuatoriano. Es decir, es una interculturalidad que quiere ser abierta hacia la diversidad interna ecuatoriana, en donde tiene poca cabida el extranjero. Solo hay una referencia que se puede relacionar con la interculturalidad hacia el extranjero: "*Impulsar actividades de intercambio con extranjeros, incluyendo a las personas refugiadas y en necesidad de protección internacional […]"* (7.5 e). Sin embargo, al no referirse a cuestiones de integración social del extranjero y al no tomar en cuenta factores como el poder, corre el riesgo de que dichas "actividades de intercambio" queden en un mero folclorismo. Como se puede observar, se usa el concepto de interculturalidad desde una indefinición conceptual, en donde el enfoque predominante es el sociopolítico a partir de una visión identitaria y cultural ecuatoriana.

"Ciudadanía universal" y tentativas de concreción

En el diagnóstico sobre movilidad humana y derechos, se afirma que "el principio de ciudadanía universal está consagrado en la Constitución y se han dado pasos en firme para respetarlo, como la decisión de retirar la exigencia de visa a los extranjeros" (Senplades, 2009: 261). En efecto, hubo una tentativa de concreción de este principio en junio de 2008 mediante un decreto ejecutivo que inauguraba una "política de puertas abiertas" de manera unilateral por parte de Ecuador, según la cual se permitió la llegada de cualquier extranjero sin necesidad de visa de turista, hasta por un periodo de 90 días, pero dos años más tarde, el 3 de

---

Impulsar una nueva **institucionalidad intercultural** en red que fomente la investigación histórica y antropológica (7.4, c).
- Impulsar el fortalecimiento y apertura espacios públicos permanentes de intercambio entre grupos diversos que promuevan la interculturalidad, el reconocimiento mutuo y la valorización de todas las expresiones colectivas (7.5).

septiembre de 2010, el "Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración"[95] estableció el requisito de ingreso al país con visa de turista para diez países: Afganistán, Bangladesh, Nepal, Eritrea, Etiopía, Kenia, Nigeria y Somalia. Por otro lado, a partir del 1ro de diciembre de 2015 también se pide visa a los cubanos, lo que muestra que la "libre movilidad" y el "control migratorio" conviven en una tensión y paradoja que convierte el principio de *ciudadanía universal* en un principio más bien ideal. En todo caso, según Freier (2014) la política de puertas abiertas fue como un "cuasi-experimento" que testó el impacto de las políticas relacionadas al visado en el contexto de las migraciones Sur-Sur, en las que, frente a las barreras migratorias que impone el Norte se buscan vías alternativas de movilidad por el Sur. Además de la política de puertas abiertas se encuentran normativas concretas que han permitido avances puntuales, como por ejemplo, el programa de Registro Ampliado del año 2009 dirigido a colombianos que huían de la violencia de su país puedan tener acceso al refugio o el Decreto Ejecutivo No 248 (del 9 de febrero de 2010) según el cual, debido al terremoto en Haití, se abrió la posibilidad de regularización de ciudadanos de nacionalidad haitiana que se encontraban en el Ecuador de forma irregular, con la condición de que hayan ingresado al país hasta el 31 de enero de 2010[96].

La "ciudadanía universal" en el PNBV reafirma los principios constitucionales: "reconocimiento pleno y protección de las personas extranjeras sin importar su estatus o condición migratoria" (1,7a), "crear condiciones laborales equitativas" (1,1h). Sin embargo, estas políticas públicas han quedado más en una figura retórica que en una realidad y el único intento de realizarlo en el año 2008 (al suspender el requisito del visado) generó preocupación inclusive a nivel internacional. Esto nos muestra que las políticas públicas de movilidad humana que se concentran en decisiones puntuales (como condiciones de visado) serán un fracaso si no van acompañadas de procesos de integración social que requieren una inversión de recursos a más largo plazo.

[95] Actualmente denominado "Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana"
[96] Sin embargo, la mayoría de haitianos llegaron posteriormente, quedándose sin oportunidad de regularizar su estatus migratorio.

3.3.4. Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017

La identidad como patrimonio

Este nuevo plan de desarrollo sigue en la línea del anterior. Se conserva el objetivo de "fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad y la interculturalidad" (Objetivo 5); sin embargo, el énfasis se pone en la noción de patrimonio. Se maneja una concepción de identidad nacional como "construcción" que "requiere la constante circulación de los elementos simbólicos que nos representan: las memorias colectivas e individuales y el patrimonio cultural tangible e intangible" (Senplades, 2013: 182). Esta construcción de identidad nacional no está separada de una visión de planificación que desea apartarse del etnocentrismo y de la ideología neoliberal, y que, por lo tanto, reclama un papel relevante del Estado en esa construcción simbólica de identidad. De ahí que se proponga la "protección de los circuitos de circulación de contenidos" y la "gestión democrática" de espacios comunicacionales[97]. Se presenta así la identidad "plurinacional e intercultural" como un patrimonio que requiere su "preservación y revitalización". Este contraste entre preservación y revitalización implica por un lado, la conservación, pero por otro, una construcción simbólica en donde tiene relevancia el "control social de los espacios mediáticos" (Senplades, 2013: 182).

Con esta visión de identidad como patrimonio, se comprende que en la *Agenda Zonal Distrito Metropolitano de Quito. (ZONA 9),* en la línea de acción de *sustentabilidad patrimonial* se proponga "fortalecer la **identidad quiteña"** (Senplades, 2013: 410). Es decir, se nos muestra un enfoque identitario de *ecuatorianidad* y *quiteñidad* que corre el riesgo de volverse *esencialista*.

Interculturalidad desde una mayor definición

A diferencia del anterior Plan Nacional de Desarrollo, este nuevo plan presenta una definición básica de interculturalidad: "relación entre diversos en equidad y mutuo respeto" (Senplades, 2013: 183) y se mencionan expresamente los campos a los que se refiere en concordancia con la Constitución: campo de la salud, educativo y económico. En la salud se propone la interculturalidad en la "provisión de

[97] "Un país que busca reconstruir su estructura económica debe sostener el cambio en la capacidad de edificar el país simbólico, en un entorno de protección de los circuitos de circulación de contenidos (Movimiento Alianza PAIS, 2012: 163-165). Esto implica también una gestión democrática de los espacios radioeléctrico y audiovisual (arts. 16 y 17)" (Senplades, 2013: 182).

servicios"; en la educación, integrar los contenidos curriculares que deben reflejar la "diversidad de saberes e historias de nuestro país y del mundo"; en la economía se propone "romper con la herencia neoliberal del individualismo" mediante la construcción de modos de producción y hábitos orientados por la "solidaridad, reciprocidad y cooperación" (Senplades, 2013: 189).

Aunque no se mencione expresamente, es evidente que la interculturalidad en Ecuador tiene un enfoque sociopolítico, por eso se promueve la "transversalización de la interculturalidad como principio orientador del Estado" (Senplades, 2013: 189). La interculturalidad como proyecto sociopolítico no se encuentra separada de la construcción de una identidad nacional "respetuosa y orgullosa de la diversidad y de la plurinacionalidad que nos define, pero también capaz de valorar y dialogar con la diversidad que nos rodea más allá de nuestras fronteras" (Senplades, 2013: 183). Se presenta así la interculturalidad como un reto tanto para el Estado como para la sociedad por cuanto las relaciones sociales todavía están marcadas por un contexto de "dominación clasista, racista, xenófoba, machista y patriarcal" (Senplades, 2013: 183). Es decir, al menos en el diagnóstico, se reconoce una situación de exclusión producto de relaciones sociales jerarquizadas en distintos ámbitos: económico, cultural y de género.

Ciudadanía universal como horizonte por alcanzar

Si bien en las políticas públicas sobre movilidad humana quieren reflejar el horizonte de *ciudadanía universal,* la universalidad se pierde a partir del acceso a derechos de forma jerarquizada. En el caso de los ecuatorianos, se propone "brindar atención y protección" a partir de la "prestación de servicios, acciones diplomáticas y asistencia legal" (2.7.b.); "promover la regularización del estatus migratorio de ecuatorianos y ecuatorianas en el exterior" (2.7.c.); incentivar su participación electoral en el exterior (1,11g); "acompañar los procesos de retorno de los ecuatorianos y las ecuatorianas" fomentando su "inclusión económica y social" (2,7f); "generar mecanismos de reinserción laboral y productiva que fomenten el retorno voluntario de los emigrantes ecuatorianos" (9,1h); "acceso a asistencia técnica, crédito y capacitación y en la vinculación con la economía popular y solidaria" para los migrantes (9,1k); "profundizar la seguridad social transnacional, a través de convenios y acuerdos con los Estados de destino" (9, 3d); "promover la difusión y la práctica de hábitos, costumbres y tradiciones que permitan recuperar la identidad cultural" (3,8m); "elaboración de agendas culturales de acceso gratuito

que fortalezcan la identidad plurinacional y las identidades diversas" (5,1t); "incentivar contenidos comunicacionales que fortalezcan la identidad plurinacional, las identidades diversas y la memoria colectiva" (5,5l).

Si bien el peso de las políticas está en la noción de "ecuatorianidad", hay algunas que tienen un sentido más amplio, puesto que pueden referirse tanto a migrantes ecuatorianos como extranjeros. Se propone "*implementar un marco normativo para la movilidad humana"* (2, 2,7a); "crear un *Subsistema Integral de Información de Vulneración de Derechos"* en donde, entre otros ámbitos, se considera la condición de movilidad humana (2,5g); fortalecer e incluir en el Sistema Integral de Protección Especial casos de trata y tráfico de personas (2,6j); fomentar el "acceso al sistema educativo" a los migrantes dentro del conjunto más amplio de "población históricamente excluida" por razones de edad, etnia, género, etc. (2,12f). Las políticas que se refieren a los migrantes en un sentido amplio pueden resultar engañosas. Por ejemplo, *promover las asociaciones de migrantes* (1,12g) aparentemente puede estar relacionado con los migrantes extranjeros, pero en realidad es una política pensada para los emigrantes y retornados ecuatorianos.

Hay políticas que se podrían denominar *preventivas* en un sentido amplio (para toda la sociedad). Se propone "implementar instrumentos educomunicacionales*"* que fomenten la erradicación de la xenofobia y racismo (2,2,7j); a partir de la comunicación y educación se busca "transformar patrones socioculturales xenofóbicos, racistas, sexistas y homofóbicos" (6,8b); el desarrollo de "mecanismos de prevención, control y sanción" frente a actos de discriminación y violación de derechos de personas en situación de movilidad humana" (2.7i). Se enfatiza en la "*cohesión social y la sensibilización de la ciudadanía"* (Objetivo 2, 2,7l) y la "prestación de servicios públicos de calidad con calidez" a partir de un "enfoque intercultural, intergeneracional, de discapacidades, de movilidad humana y de género" (1.2.d). En cuanto a políticas públicas directamente dirigidas hacia extranjeros, se propone incentivar la participación electoral de los extranjeros (1,11g) y "*articular un sistema de regularización de extranjeros"* (2,7d). En el caso específico de personas refugiadas, necesitadas de protección internacional y en situación irregular, se contempla una política para "p*romover acciones de atención integral" a partir del fomento de "soluciones duraderas, con corresponsabilidad internacional"* (2,7m). En todo caso, no se deja de lado las políticas de seguridad y control: "fortalecer los procesos de control migratorio de personas para disminuir la presión sobre los recursos naturales" (7,12g.); "combatir el crimen organizado

transnacional" (12,1i); "fortalecer las actividades de Inteligencia en las zonas fronterizas" con vistas a combatir la "delincuencia común y el crimen organizado" (12,6e); "garantizar el debido proceso" en los casos de deportación (2,7e). En el caso de los refugiados, personas en necesidad de protección internacional e inmigrantes irregulares, se propone "promover acciones de atención integral", y de acuerdo al mandato de la ONU "*soluciones duraderas, con corresponsabilidad internacional"* (2,7m). Al ser tan amplia esta política puede volverse inoperativa. No sabemos si la atención integral comprende atención legal o acceso a la educación, trabajo, etc. Por otra parte, las políticas públicas son competencia del Estado, y no pueden tener el condicionante de la "corresponsabilidad internacional". Es decir, si la comunidad internacional se desentiende ¿no se dará ninguna solución duradera? En otras palabras, los migrantes más vulnerables dependen de una política que se encuentra indefinida y que en nombre de la "corresponsabilidad" puede derivar en un no responsabilizarse.

La *ciudadanía universal* como horizonte también se vislumbra en los lineamientos de políticas que hacen referencia a la participación electoral de los extranjeros (1,11g) como a su regularización (2,7d). Se trata de políticas públicas pertinentes, pero que corren el riesgo de quedar en letra muerta ya que su aplicación depende de factores que van más allá de la voluntad de una institución estatal particular como SENPLADES. En el fondo, el problema está en que se continúa con el lastre de la antigua Ley de Extranjería de los años setenta. Más viable resulta una *ciudadanía universal* a partir de una inclusión social a partir de derechos.

Finalmente, se puede afirmar en líneas generales que el PNBV en su última versión sigue teniendo lagunas en cuanto a operacionalización de los principios constitucionales en políticas públicas aplicables. Esta necesidad de mayor concreción posiblemente ha hecho que el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana construya una *Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana 2013-2017*[98] que "contará con la participación de personas en situación de movilidad humana, y de actores – referentes clave sobre el tema en el Estado y en sociedad civil" (MREMH, 2014: 21). En esta agenda se retoman los lineamientos contenidos tanto en la Constitución de 2008 como en el PNBV, se intenta contemplar la movilidad humana de manera más integral y se hace un esfuerzo por explicitar aspectos relacionados con "seguimiento y evaluación".

[98] Ver: http://www.cancilleria.gob.ec/agenda-nacional-de-igualdad-para-la-movilidad-humana/

3.4. Síntesis reflexiva

El Ecuador - al igual que otros países latinoamericanos - está marcado por una historia de etnocentrismo y desigualdad que han constituido una tónica común en donde los grandes olvidados de la historia oficial han sido los pueblos indígenas y afrodescendientes. La independencia fue un proyecto de la clase criolla, que eran descendientes de españoles que habían tenido la desgracia y la fortuna de nacer en América: desgracia, por cuanto les apartaba de la clase blanca española que dominaba la época colonial; fortuna, porque supieron aprovechar una coyuntura histórica en donde se sumaban los ideales ilustrados y un imperio español en decadencia.

La independencia no trajo la igualdad ni el fin del etnocentrismo. A lo largo de la vida republicana ecuatoriana se han fraguado una veintena de textos constitucionales, en la mayoría de los cuales se presenta una visión de Estado etnocentrista en donde los parámetros socioculturales blanco-mestizos eran vistos como naturales, mientras los pueblos indígenas y afrodescendientes eran vistos como inferiores y sin autodeterminación, por lo cual requerían de tutoría al igual que los niños. En estas circunstancias, la ciudadanía en Ecuador surgió como un privilegio asociado a un estatus en donde ser letrado (en idioma castellano), tener dinero y ser hombre eran los pases de acceso para los derechos ciudadanos. Si bien estos requisitos se fueron eliminando paulatinamente, solamente en los albores del s. XXI se empieza a reconocer la diversidad cultural, a partir de sus dos últimas Constituciones (1998 y 2008) en las que expresamente se incluye la diversidad étnica. Este reconocimiento no se ha debido a una concesión gratuita por parte del Estado-nación, sino que proviene de las luchas por el reconocimiento encabezadas por las organizaciones indígenas. Con todo, si bien la Constitución de 1998 definió al Ecuador, entre otras cosas, como un estado "democrático, pluricultural y multiétnico", no se llegaron a cumplir las expectativas de los pueblos originarios. Fue así como, se impulsó la Asamblea Constituyente que posibilitó una amplia participación de diversos sectores y organizaciones sociales y como resultado se tuvo la Constitución de 2008. El Ecuador pasa a ser un estado "plurinacional e intercultural" en donde la interculturalidad es parte esencial de la plurinacionalidad. Estas categorías se refieren a un *proyecto sociopolítico* pensado en clave de *identidad nacional.* Es decir, en principio la "interculturalidad" estaba pensada a partir de lo que se considera "ecuatorianidad" y no era extensible al

ámbito del “otro” no-nacional. Con la plurinacionalidad e interculturalidad se configura un nuevo modelo de desarrollo a partir del *Sumak Kawsay* o *Buen Vivir*. El desarrollo a partir del “Buen Vivir” parte de una crítica poscolonial y es un intento por apartarse de modelos de desarrollo neoliberales que promueven el libre mercado a partir del debilitamiento del Estado.

La Constitución de 2008 posibilitó que el tema de la movilidad humana entrara en el ámbito de los derechos, considerando a los migrantes dentro de los *grupos de atención prioritaria* (Artículos 40 al 42). Se plantea que “no se identificará ni se considerará a ningún ser humano como ilegal por su condición migratoria” (Art. 40) y se apela al “principio de ciudadanía universal, la libre movilidad de todos los habitantes del planeta y el progresivo fin de la condición de extranjero” (Art. 416). Así, la novedad de la Constitución de 2008 está en que se incluyó la movilidad humana dentro de los derechos, promoviendo los vínculos con el Ecuador, protegiendo a la familia transnacional, facilitando la reunificación, el retorno voluntario e incluso la participación política directa, por cuanto se estableció que las ecuatorianas y los ecuatorianos en el exterior “podrán ser elegidos para cualquier cargo” (Art. 63). Con estas innovaciones, el Estado ecuatoriano entra a actuar en el campo transnacional y se presenta como defensor de los derechos de los migrantes ecuatorianos en el exterior, pero por otro lado, se basa en un proyecto sociopolítico de construcción nacional, por eso se propone el *fortalecimiento de la identidad ecuatoriana* desde una perspectiva transnacional (PNBV 2009-2013, política 8.3).

En cuanto a políticas migratorias ya las encontramos desde fines del siglo XIX a partir del "aperturismo segmentado” (Ramírez, 2013) en donde eran bienvenidos europeos y norteamericanos, mientras eran rechazados chinos y gitanos. Las políticas de “control migratorio” se presentan a partir de los años cuarenta, en el contexto de la II Guerra Mundial y el conflicto limítrofe con Perú, políticas que adquirirían un estatus de normalidad y oficialidad en la normativa todavía vigente de la Ley de Migración y la Ley de Extranjería de 1971 y la Ley de Naturalización de 1976. Así, el Ecuador tiene una larga tradición en políticas de migración desde el “control migratorio” por lo que se puede considerar que la Constitución de 2008 inaugura una nueva etapa que todavía está en construcción, ya que no se cuenta con la nueva Ley de Movilidad Humana que reemplace a la normativa de los años

setenta[99]. Con todo, se pueden distinguir otras etapas recientes en cuanto a las políticas migratorias (Cortés, 2015) ya que, además del papel relevante que ha tenido la sociedad civil para impulsar políticas públicas, a partir del 2007 el Estado impulsó políticas de migración transnacional dirigidas a los ecuatorianos y a partir de 2013 las políticas migratorias si bien reforzarían la relación con los emigrantes ecuatorianos en el exterior, harían que pase a un segundo plano políticas migratorias dentro del contexto de *ciudadanía universal*.

El *Plan Nacional para el Buen Vivir* (PNBV) en sus dos ediciones permite vislumbrar la articulación del proyecto sociopolítico "plurinacional e intercultural" y, dentro de éste, vislumbrar la percepción del otro no-nacional. El PNBV 2009-2013 es el primer Plan Nacional de Desarrollo a partir de la nueva Constitución. Presenta una noción de identidad y cultura relacionada con la "ecuatorianidad" en la que el Estado debe preservar y fortalecer. Si bien es una perspectiva que quiere alejarse del etnocentrismo al incluir a las comunidades y pueblos originarios, corre el riesgo de "cristalizar" una noción identitaria esencialista de "ecuatorianidad" que permanece en estado puro. En el PNBV 2013-2017 se sigue en la línea de una identidad ecuatoriana cristalizada, con el añadido de que se muestra la identidad como patrimonio cultural. El Estado se convierte en el primer guardián de dicho patrimonio y como tal se atribuye la construcción simbólica de la nación a partir de la "protección de los circuitos de circulación de contenidos", la "gestión democrática" de espacios comunicacionales y el "control social de los espacios mediáticos" (Senplades, 2013: 182). Es decir, además de no salir de un esquema cerrado identitario de "ecuatorianidad", la construcción identitaria se mira como un patrimonio que debe ser velado, protegido y reproducido por el Estado.

La categoría de la "interculturalidad", si bien se presenta en la Constitución de 2008 no ha sido suficientemente definida ni analizada críticamente en función del plan de desarrollo. El PNBV 2009-2013 presenta una indefinición de lo que se entiende por un "interculturalidad" a pesar de ser considerado uno de los *ejes transversales*. Para los pueblos y nacionalidades indígenas, la interculturalidad está relacionada directamente con la plurinacionalidad. En la Constitución la interculturalidad se asocia al proyecto sociopolítico de nación y en el PNBV la interculturalidad

[99] "Hay que entender que el enfoque securitista de la política migratoria del Estado ecuatoriano tiene más de 70 años, tiempo en el cual se ha producido un largo proceso de sedimentación". (Ramírez, 2013: 28)

adquiere un rango mayor al ser aplicada a toda la población que vive en Ecuador, incluidos los no-nacionales. Se tienen así tres niveles de actuación de la interculturalidad que implican matices distintos. El problema está en que en el PNBV la "interculturalidad" no está convenientemente definida ni es operativa, por lo que se emplean expresiones como "espacios interculturales", "encuentro común" y "actividades de intercambio" que corren el riesgo de quedar reducidas a un folclorismo. Ya que ¿cómo es posible hablar de "encuentro" si el inmigrante haitiano no puede acceder al trabajo?, ¿si un refugiado tiene dificultad de acceder a la vivienda? En otras palabras, la "interculturalidad" no está libre de tensiones por cuanto allí entran en juego dinámicas de poder y desigualdad, por lo que, siguiendo a Grimson (2011) usar la palabra "encuentro" es demasiado optimista para explicar lo que realmente sucede. Es así como en el PNBV 2009-2013, en lo que se refiere a la movilidad humana, "encontramos un modelo de gestión de la diversidad diferenciado y jerarquizado que se oculta tras la categoría de interculturalidad" (Burbano, 2012: 29). En el último PNBV (de 2013-2017) se parte de una noción básica de interculturalidad según la cual es una "relación entre diversos en equidad y mutuo respeto" (Senplades, 2013: 183). De esta manera, la interculturalidad ya no se vería como una apropiación del término en función de la diversidad interna de pueblos y nacionalidades indígenas, sino se tendría una ampliación a todo el conjunto de la sociedad que vive en Ecuador, incluidos los no-nacionales. En este sentido, se reconoce que en Ecuador es necesario transformar unas relaciones sociales en las que persiste una "dominación clasista, racista, xenófoba, machista y patriarcal" (Senplades, 2013: 183).

El *principio de ciudadanía universal* es una categoría compleja de operacionalizar, es decir de volverla viable claramente en las políticas públicas y sea factible evaluar sus avances. Este principio no equivale a una disgregación del Estado, por lo que más bien debe ser comprendida operativamente en la línea de una ciudadanía a partir de la inclusión social mediante la garantía de derechos, tal como ya se vislumbra en la Constitución de 2008 a partir del "Buen Vivir". Sin embargo, en el PNBV 2009-2013 el ideal de "ciudadanía universal" aplicado a la inmigración de no-nacionales queda como una figura retórica puesto que faltan mecanismos de integración social en derechos como salud, vivienda, educación y trabajo. Con todo, hay que reconocer como avances las acciones puntuales de

regularización migratoria[100]. En el PNBV 2013-2017 la ciudadanía universal se presenta como un horizonte a partir de políticas públicas que se proponen "transformar patrones socioculturales xenofóbicos, racistas, sexistas y homofóbicos" (6,8b) a la vez que prevenir, controlar y sancionar la discriminación y violación de derechos de personas en situación de movilidad humana (2.7i). Resulta de particular interés la propuesta de creación de un *Subsistema Integral de Información de Vulneración de Derechos* y el *Sistema Integral de Protección Especial* para casos de trata y tráfico de personas (2,6 j). A pesar de estos avances significativos, se nota una ausencia en cuestiones de acceso igualitario de los inmigrantes a derechos sociales como salud, educación, vivienda y trabajo. En el caso de las personas en situación de refugio y necesitadas de protección internacional se apela a la *"corresponsabilidad internacional"* (2,7m).

Como perviven dos visiones (una ley obsoleta con una Constitución de vanguardia) se comprende que el Plan Nacional de Desarrollo en sus dos versiones (2009-2013 y 2013-2017) contenga políticas de movilidad humana que oscilan entre el control migratorio y la inclusión social del inmigrante a partir de derechos. Por otro lado, como la ley no va necesariamente de la mano del cambio de prácticas sociales, a pesar de que los mismos ecuatorianos ratificaron la nueva Constitución (en la que la movilidad humana es un derecho), la opinión pública de los mismos se presenta de manera jerarquizada y diferenciada de acuerdo a la procedencia del extranjero (Zepeda y Verdesoto, 2011). Los inmigrantes estadounidenses y europeos son más aceptados que los inmigrantes procedentes de los países vecinos (Colombia y Perú). En este sentido, se reproducen esquemas y visiones segmentadas sobre el extranjero que estigmatizan una inmigración como buena y otra como mala (vienen a quitar el empleo, son violentos, narcotraficantes, etc.). Lo paradójico es que aquellos extranjeros más necesitados de la protección de sus derechos (aquellos en situación de refugio e inmigrantes irregulares) son los más estigmatizados. Es decir, se reproducen mecanismos neoliberales que tratan a las personas según la lógica del mercado en función de la utilidad. En este sentido, estamos de acuerdo con Alana Ackerman, para quien, a pesar de la retórica de la "ciudadanía universal"

[100] En marzo de 2009 el gobierno ecuatoriano establece el Registro Ampliado para legalizar la situación de colombianos que salieron de su país huyendo de la violencia. En abril de 2010, se establece una normativa a favor de los haitianos que ingresaron de manera irregular en territorio ecuatoriano, por la cual se les exonera "de todas las multas y otros pagos o gravámenes pendientes, que se generaron con base en el derogado Art. 38 de la Ley de Migración, siempre que hayan ingresado al Ecuador hasta al 31 de enero de 2010".

en la actualidad sigue vigente la distinción entre extranjeros *deseables* e *indeseables* en donde los extranjeros *deseables* "contribuyen a una región integrada, mejor preparada para enfrentar a occidente e insertarse en la economía capitalista global" (Ackerman, 146) mientras los *indeseables* representarían una amenaza a la soberanía nacional y a la seguridad territorial.

En cuanto a las ***asociaciones de migrantes***, el PNBV 2013-2017 contiene una política sobre promoción de las mismas (1,12g), pero en realidad está pensada solamente para los emigrantes y retornados ecuatorianos, lo que confirma que sigue imperante una visión de proyecto sociopolítico en función de la "ecuatorianidad". La legislación sobre organizaciones sociales contenida en la *Ley Orgánica de Participación Ciudadana* (Asamblea Nacional, 2010) asume la participación en clave de ciudadanía a partir de la pertenencia nacional. Es decir, no se contempla a los no-nacionales en dicha ley ni tampoco se les incluye en las iniciativas de "fondos concursables" (subvenciones) mediante los cuales se asignan recursos para proyectos de fortalecimiento organizacional. Esta situación puede constituirse en una limitación importante para la generación de *capital social* en las asociaciones de migrantes.

En el ámbito asociativo es de suma importancia el *Reglamento para el funcionamiento del Sistema Unificado de Información de las Organizaciones Sociales y Ciudadanas – SUIOS* (Decreto Ejecutivo No. 16, 2013-06-04). A partir de este reglamento se pretende una mayor transparencia de las organizaciones, por lo que se crean mecanismos de rendición de cuentas al Estado. Este reglamento ha sido criticado desde sus orígenes, y se le mira como un mecanismo de control que toma en cuenta únicamente los intereses del poder ejecutivo. Por otro lado, cuando entró en vigor, no se contaba con eficaces mecanismos de información dirigidos a la ciudadanía. En estas circunstancias, mediante Decreto Ejecutivo No. 355 (2014-06-13) se amplió por 6 meses adicionales la inscripción de las organizaciones sociales en Sistema Unificado de Información de las Organizaciones Sociales y Ciudadanas (SUIOS). Sin embargo, esta ampliación del plazo para que las organizaciones sociales puedan inscribirse no fue de gran ayuda, especialmente para aquellas que tendiendo voluntad de regularizarse no tenían un capital económico estable, por cuanto el Decreto Ejecutivo 16 exigía

contar con un patrimonio mínimo[101] y tener patrocinio de un abogado, lo cual implicaba gastos que no todas las organizaciones podían permitirse. Este ambiente de desconfianza, desinformación y la dificultad de reunir todos los requisitos (especialmente por razones económicas) fue percibido en el trabajo de campo de la presente tesis. Se puede afirmar que el Decreto Ejecutivo 16 desestimuló la formalización organizativa debido al clima de desconfianza que se generó y al tiempo y dinero que tenían que invertir las asociaciones en trámites, dejando fuera de juego al tejido asociativo más débil[102].

Si consideramos en un balance los avances de la Constitución en materia de movilidad humana, la concreción en políticas públicas a partir el PNBV en sus dos ediciones y la legislación sobre el asociacionismo observamos que son ámbitos que se muestran en tensión. En este sentido, coincidimos con Ramírez (2013: 29) en que "el enfoque de control y seguridad 'interactúa' con el de derechos y protección" aunque deberíamos añadir que esa interactuación no afecta solamente las cuestiones de aplicación legal de la Constitución, sino incluso las cuestiones de planificación de las políticas públicas. En este paso de los principios inspiradores teóricos de la Constitución a los principios operativos es donde se encuentra una paradoja no solamente en el sentido de contradicción lógica sino inclusive de contradicción ética como es la presencia de un "mini" CIE (centro de internamiento de extranjeros) en Quito (Hotel Carrión). Por otro lado, el hecho de que las políticas públicas sobre movilidad humana contenidas en los PNBV no cuenten con parámetros claros de evaluación sobre su cumplimiento nos lleva a considerar que pueden quedarse como meras "retóricas de inclusión" pero sin un verdadero alcance concreto, algo que se percibe también en otros contextos latinoamericanos (Moraes, 2009).

Finalmente, a partir de este capítulo cabe preguntarnos: ¿Qué aporte trae la comprensión general del contexto ecuatoriano como un factor que puede

---

[101] 400 USD para las *corporaciones de primer grado* (asociaciones, clubes, comités, colegios profesionales y centros) y 4.000 USD para *corporaciones de segundo grado* (agrupan a las de primer grado o personas jurídicas, como las federaciones, cámaras o uniones) y de *tercer grado* que agrupan a las de segundo grado, como confederaciones, uniones nacionales u organizaciones similares. (Decreto Ejecutivo No. 16, 2013-06-04: Art. 13 y 17.5).

[102] En agosto de 2015 se expidió el Decreto Ejecutivo No. 739 (2015-08-03) según el cual se reforma el Decreto Ejecutivo No. 16 posibilitando la homologación de requisitos y simplificando los trámites, eliminando el patrocinio de un abogado y el requisito de patrimonio mínimo. En la presente investigación no ha sido posible verificar las consecuencias de este nuevo decreto para el asociacionismo extranjero, puesto que los datos obtenidos en el trabajo de campo corresponden a la época en la que estaba vigente el Decreto Ejecutivo 16.

influenciar el *capital social*? Si apelamos a la historia, el Ecuador se ha caracterizado por tener un capital social fragmentado y segregado según la clase social en la que se daban las relaciones de confianza. Las diversas clases sociales se han caracterizado por luchar sus propias batallas de manera aislada. El mestizo ha tenido su identidad atravesada por una ambigüedad en la que huía de sus orígenes indígenas para querer parecerse al blanco[103]. La diferenciación social y los prejuicios étnicos permanecen hasta el día de hoy. La situación social del afroecuatoriano sigue siendo de pobreza y desventaja respecto al resto de la población en cuanto acceso a los derechos básicos como una educación de calidad, hecho que ha favorecido que perviva un imaginario sobre el "negro" en el que se le encasilla como apto únicamente para las actividades deportivas como el fútbol o competencias atléticas.

En el caso de los inmigrantes extranjeros, no son inmunes a que se trasladen prejuicios de carácter étnico hacia sus propios colectivos, especialmente si no se parecen al fenotipo blanco-mestizo predominante en la ciudad capital (Ver Gráfico 3.1). Si un extranjero tiene orígenes indígenas o afrodescendientes puede ser un motivo más de discriminación, antes que una oportunidad de "intercambio" intercultural. Como afirmó un joven colombiano refugiado: "ser afrodescendiente, colombiano y refugiado son demasiadas barreras que sortear"[104]. Esto se suma a la percepción y opinión pública negativa respecto a quienes proceden de los países vecinos[105]. Según Zepeda y Verdesoto (2011: 112-113) la historia del Ecuador "se nutre de una historia larga de construcción identitaria a partir de la negación del otro: la ecuatorianidad como producto de la definición negativa de lo peruano y, más recientemente, de lo colombiano". Por otro lado, cabe destacar "el rol de la población de Quito como líder de la identidad nacional" (Zepeda y Carrión, 2015: 33).

Esta prevención frente a cierta inmigración[106] sumada a una fuerte *identidad nacional* (especialmente en la ciudad capital[107]) podría ser un indicio de lo que

[103] Este drama se refleja en la novela de Jorge Icaza "El Chulla Romero y Flores" (1958).
[104] EL COMERCIO (2012-05-29). "Guayaquil, refugio de 975 foráneos". Disponible en: http://www.elcomercio.com/actualidad/seguridad/guayaquil-refugio-de-975-foraneos.html
[105] Sobre los sentimientos hacia Colombia, el 44.9% de la población ecuatoriana siente "desconfianza", el 27% "indiferencia" y el 25.7% "confianza", donde la mayor desconfianza se presenta en la Sierra, de la cual forma parte la capital. En el caso del Perú, el 34.6% siente "desconfianza", el 32.7% "indiferencia" y 30% "confianza" (Zepeda y Carrión, 2015: 126, 135).
[106] En donde los más desfavorecidos son los migrantes irregulares, ya que, según los investigadores Jacques Ramírez Gallegos y Beatriz Zepeda, "buena parte de la sociedad

Verena Stolcke denomina *fundamentalismo cultural* en el que se "asume una serie de conceptos antagónicos simétricos, el del extranjero, el extraño, el forastero, como opuesto al nacional, al ciudadano" (Stolcke, 1994: 247). Se presentaría así una asunción de que el país tiene un "patrimonio cultural" localizado, delimitado, compacto y cristalizado, por lo cual la inmigración sería una amenaza a la identidad nacional. Se tendría un nacionalismo renovado ya no fundado en la vieja idea de "raza" (del s. XIX) con una hegemonía blanco-mestiza, sino sustentado en la cosificación de las diferencias culturales y de las fronteras. Este fundamentalismo cultural quiere mantener a cada uno en su sitio (los colombianos en Colombia, los cubanos en Cuba, los haitianos en Haití) ya que las diferencias culturales serían inconmensurables de tal manera que para mantener la paz, la única posibilidad es vivir separados, cada uno en su lugar. Se trata de una ideología que asume la igualdad política asociada a una identidad cultural como un requisito para acceder a los derechos de ciudadanía. Así, se conserva una idea del Estado-Nación moderno que mira a los extranjeros como extraños y, por lo tanto, ellos no tendrían derecho a compartir recursos ni servicios sociales con los "nacionales" y menos aún si estos recursos son escasos, quedando legitimada la exclusión. Este riesgo de *fundamentalismo cultural* es latente y cerraría los cauces para el logro de *capital social* para ciertos colectivos de migrantes. Con todo, no todo está dicho, ya que el mismo PNBV (2013-2017) puede jugar un importante papel para minimizar el riesgo del surgimiento de un *fundamentalismo cultural* ya que contempla diversas políticas enfocadas en prevenir y sancionar el racismo y la xenofobia.

---

ecuatoriana presenta una actitud de rechazo hacia los inmigrantes indocumentados que raya en la xenofobia" (Zepeda y Carrión, 2015: 170).

[107] Si bien en Ecuador ha habido una caída gradual de la *identidad nacional* frente a la *identidad local*, la ciudad de Quito destaca por liderar la *identidad nacional.* (Zepeda y Carrión, 2015: 33).

CAPÍTULO 4. Características y fortaleza de las asociaciones de inmigrantes extranjeros en Quito

4.1. Quito, ciudad relevante para el asociacionismo migrante

Según Michael T. Hamerly (2006: 136) el desarrollo demográfico del Ecuador urbano tiene unas características únicas en América Latina. Desde mediados del siglo XIX, Quito como capital y Guayaquil como ciudad portuaria, han sido consideradas las ciudades principales del Ecuador. Lo curioso es que Guayaquil, sin ser la capital, sobrepasó a Quito en población desde el año 1880. Esto se debe a que Guayaquil pasó a ser una ciudad importante gracias al "boom" del cacao, producto esencial para la economía ecuatoriana durante la segunda mitad del siglo XIX y principios del siglo XX. Así, mientras Quito consolidaba su importancia como centro político, Guayaquil atraía población inmigrante nacional e internacional al requerir mano de obra. La inmigración internacional en Quito, como en otros lugares de América, se vio incrementada en los años cuarenta por la amenaza de la Segunda Guerra Mundial. Esta situación generó una emigración europea hacia Quito y así se comprende, por ejemplo, el surgimiento de la primera Comunidad Judía en 1938.

En la actualidad, Quito y Guayaquil están en permanente crecimiento y son un atractivo tanto para la inmigración interna como para la inmigración internacional. Según los datos del Censo de Población y Vivienda (INEC, 2010) de los 1.619.146 habitantes (población urbana) de la ciudad de Quito, el 34,9% nació en otro lugar del país, mientras que entre los 2.291.158 habitantes (población urbana) de Guayaquil, el porcentaje baja al 26,8%. Esto demuestra que estas urbes son atractivas para la inmigración y, como veremos, particularmente Quito, a pesar de tener menos habitantes, es la ciudad preferida para la inmigración. A continuación se presentan los datos del censo poblacional correspondientes a las parroquias urbanas de Guayaquil y Quito por sexo (Tabla 4.1) y los datos poblacionales de acuerdo al lugar de nacimiento (Tabla 4.2).

Tabla 4.1. Población de Guayaquil y Quito por sexo

Sexo	Guayaquil		Quito	
	No. personas	%	No. personas	%
Hombres	1.127.137	49,2	783.616	48,4
Mujeres	1.164.021	50,8	835.530	51,6
Total Población	**2.291.158**	**100,0**	**1.619.146**	**100,0**

Fuente: INEC (2010). Censo de Población y Vivienda

Tabla 4.2. Población de Guayaquil y Quito según lugar de nacimiento

En dónde nació	Guayaquil		Quito	
	No. personas	%	No. personas	%
En esta ciudad	1.654.483	72,2	1.010.340	62,4
En otro lugar del país	613.106	26,8	565.822	34,9
En otro país	**23.569**	**1,0**	**42.984**	**2,7**
Total Población	**2.291.158**	**100,0**	**1.619.146**	**100,0**

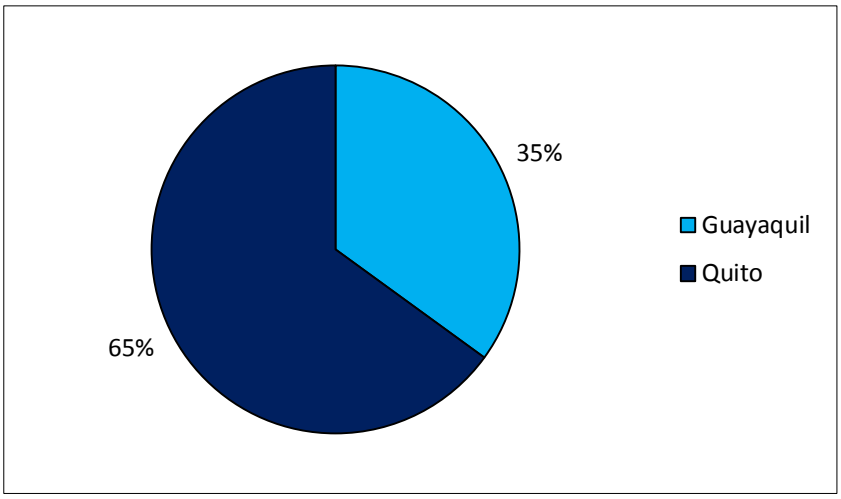
Fuente: INEC (2010). Censo de Población y Vivienda

De estos datos se deduce que:

- La población migrante interna en el Quito urbano (34,9%) es porcentualmente mayor que la población migrante interna en Guayaquil (26,8%). Es decir, esta población nació en otras regiones del Ecuador y en algún momento de sus vidas pasó a vivir en las principales ciudades ecuatorianas, siendo Quito la que concentra más inmigrantes internos.
- La población que nació en otro país y que vive en Quito (42.984) es casi el doble de la población que nació en otro país y que vive en Guayaquil (23.569). Este dato nos muestra la relevancia de Quito en la inmigración internacional[108], a pesar de que Guayaquil tiene más población. De hecho, la distribución del total de las 66.553 personas nacidas en el extranjero y residentes en Guayaquil y Quito urbanos es claramente asimétrica a favor de Quito. El **Gráfico 4.1** muestra que el 65% de estos nacidos en el extranjero están asentados en Quito, frente al 35% que reside en Guayaquil.

[108] Entre 2000-2010 la ciudad triplicó la presencia de migrantes (Instituto de la Ciudad, 2012: 2).

Gráfico 4.1. Distribución de los nacidos en el extranjero residentes en Quito y Guayaquil



Fuente: INEC (2010) Censo de Población y Vivienda.

A continuación, en la **Tabla 4.3** se presentan los 10 países con mayor número de población censada *por país de nacimiento* en Guayaquil y Quito. Si bien los datos de esta tabla corresponden a los datos oficiales del censo, hay que tener en cuenta que no están libres de errores, como se puede deducir por la presencia de una cantidad significativa de personas *sin especificar* (*) su lugar de nacimiento[109]. En todo caso, dicha tabla presenta el número de personas nacidas en el extranjero censadas en Guayaquil y Quito a partir de los países con mayor representatividad numérica. Como se puede apreciar en los datos, las personas nacidas en otro país se han asentado mayoritariamente en Quito, a pesar de que Guayaquil tiene 1,4 veces más población total que la ciudad capital. Además, ocho de cada diez personas nacidas en el extranjero y que residen en las dos ciudades pertenece a alguno de los 10 países mencionados en la tabla, siendo Colombia la nacionalidad más representativa. Los nacidos en Colombia constituyen el 41% de los residentes nacidos en el extranjero en Quito y el 34% en Guayaquil tomando como referencia las parroquias urbanas.

[109] Otra dificultad es que el censo considera *extranjeros residentes* solo según *lugar de nacimiento*, pero el "lugar de nacimiento" no coincide necesariamente con "nacionalidad".

Tabla 4.3. Población por país de nacimiento censada en Guayaquil y Quito

País de nacimiento	Guayaquil No. Personas	Quito No. Personas
Colombia	8.006	17.669
Cuba	721	4.754
Estados Unidos	2.316	3.153
España	1.791	2.832
Perú	2.222	1.836
Chile	1.276	1.338
Venezuela	958	1.183
Argentina	527	865
China (República Popular)	993	688
Italia	721	642
(*) Sin especificar	400	674
Total 10 países con más población nacida en el extranjero	19.931 (85%)	35.634 (83%)
Resto de los países	3.638 (15%)	7.350 (17%)
Total nacidos en el extranjero	**23.569 (100%)**	**42.984 (100%)**

Fuente: INEC (2010). Censo de Población y Vivienda (Selección de los 10 países con más población)

A la vista de los datos expuestos, el hecho de que esta investigación se circunscriba a la ciudad de Quito para estudiar el asociacionismo resulta pertinente, no solamente porque la capital concentra el mayor número de migrantes extranjeros, sino porque además en la capital se concentran instituciones que resultan de interés para la población inmigrante extranjera: Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana[110], Dirección Nacional de Migración, Municipio de Quito (Área de Movilidad Humana) y el Gobierno Autónomo

[110] Antes denominado Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración,

Descentralizado de Pichincha con su Unidad de Gestión de Unidad de Movilidad Humana. Esta diversa institucionalidad en principio podría verse como una *estructura de oportunidad* que si bien no genera en sí misma asociaciones de migrantes, por lo menos brinda unas coordenadas de referencia institucional. Por otro lado, considerando que el Ecuador no ha tenido una gran tradición inmigrante, son números todavía modestos. Esto nos hace pensar que el número de asociaciones también será modesto y no puede compararse por ejemplo, a España, con una gran presencia de población inmigrante con su respectivo recorrido asociativo[111].

La ciudad capital gracias a su institucionalidad puede constituirse en un aliciente o atractivo para los extranjeros y sus asociaciones. Sin embargo, el vivir en la ciudad no significa tener automáticamente un mejor acceso a servicios públicos ni una mejor inserción social. No pocas veces los migrantes internacionales en situación vulnerable se asientan en zonas precarias junto a otras personas vulnerables autóctonas. Esto sucede con la población en situación de refugio procedente de Colombia que se asienta en lugares en los que la población ecuatoriana afronta procesos de exclusión (Ortega y Ospina, 2012: 64). Este es el caso del barrio "Comité del Pueblo" (en el noroccidente de Quito) tiene unos 40 años de existencia y en sus orígenes fue un barrio producto de la migración interna que se fue asentando a partir de la invasión de tierras. En ese tiempo, los residentes recibieron el apoyo de profesionales arquitectos "militantes deseosos de ayudar a la gente sin techo para que hicieran valer su derecho a la ciudad" (Peyronnie y De Maximy, 2000: 173). En la actualidad, este barrio continúa acogiendo migración interna y también migración internacional en situación de vulnerabilidad por su estatus migratorio (inmigrantes irregulares y personas en situación de refugio).

[111] La presencia de los inmigrantes en España ha tenido relevancia y visibilidad, de tal manera que se cuenta con un directorio de entidades de personas inmigrantes en España en el que constan iniciativas asociativas integradas por personas procedentes de los cinco continentes. En Ecuador el asociacionismo inmigrante no tiene la misma visibilidad.

4.2. Identificación y condiciones de las asociaciones de inmigrantes

El mapeo de las asociaciones – cuyo proceso de búsqueda de información se describe en la *propuesta metodológica*[112] - dio como resultado la identificación de las siguientes asociaciones de inmigrantes extranjeros en Quito:

1. Comunidad Haitiana del Ecuador
2. Asociación de Haitianos Residentes y Refugiados del Ecuador (AHRRE)
3. Voces Jóvenes (Asociación de jóvenes hijos/hijas de migrantes y refugiados)
4. Asociación Comunitaria de Migrantes y Refugiados Colombianos en Ecuador (ASOCOMIRCE)
5. Asociación Colombiana de Refugiados y Migrantes (ACOREIMIN)
6. COLUNFA (Colombianos Unidos sin Fronteras en Acción) / "Sabor a Coco y Servicios"
7. Promotoras Comunitarias
8. Asociación de Brasileños Residentes en el Ecuador (ABRE)
9. Asociación de Residentes Argentinos en Ecuador (ADRA)
10. Comunidad de Nigerianos / Africanos del Ecuador
11. Solidaridad Camerunesa del Ecuador (SOCAE)
12. Casal Català (i dels Països Catalans)[113]
13. Casa de Italia
14. Asociación de Peruanos Residentes "Almirante Miguel Grau Seminario"
15. Asociación Independiente de Ayuda Social
16. Voluntariado Internacional de Damas

La denominación de las asociaciones pone de manifiesto que en la mitad de los casos (8) ésta tiene que ver con el estatus migratorio: residentes, migrantes, refugiados. Las asociaciones que se identifican con refugiados (4) se identifican al mismo tiempo con migrantes / residentes. Son refugiados que al encontrarse en el tejido urbano no se encuentran aislados, sino que comparten espacios y actividades con residentes ya sea de su nacionalidad (colombiana o haitiana), o con ecuatorianos. Es decir, en este tipo de asociaciones, a pesar de que en su

[112] Ver: Cap. 2 - *Selección de casos*.
[113] En sus estatutos también consta como "Asociación de Catalanes Residentes en Quito".

denominación expresamente hacen referencia a “refugiados”, se rompe con la idea de que el refugiado debe encontrarse concentrado en un solo lugar, aislado como si se encontrara en un campo de refugiados.

Cuatro asociaciones prefieren identificarse por el tipo de actividad que realizan: promoción de derechos (Promotoras Comunitarias); servicios alimenticios (Colunfa / Sabor a Coco y Servicios) y ayuda o voluntariado (Asociación independiente de ayuda social y Voluntariado Internacional de Damas). Finalmente, en 4 casos se quiere resaltar la acogida de la asociación a partir del sentido de acogida al emplear palabras como casa, comunidad[114] y solidaridad.

La nacionalidad de las personas inmigrantes que está detrás de la constitución de estas iniciativas asociativas muestra la siguiente distribución: están integradas por miembros colombianos (6), haitianos (2), africanos (2), brasileños (1), argentinos (1), peruanos (1) italianos (1), españoles (1). Si bien hay un país principal que distingue a la asociación, eso no significa que no participen de otras nacionalidades. Es de resaltar que en todas asociaciones en las que hay colombianos (6) también participan ecuatorianos, hecho que se comprende no únicamente por la cercanía cultural de ambas nacionalidades, sino también por razones estratégicas, por cuanto al asociarse con ecuatorianos salen de los estrechos límites de la categoría de “refugiados” que no pocas veces es ocasión de estigmatización y sospecha en el Ecuador (Schussler, 2009). En cuanto a la Comunidad de Nigerianos / Africanos del Ecuador la integran personas de Nigeria, Ghana, Sierra Leona y Liberia. Estos países si bien tienen cultura y lenguas nativas propias, comparten el inglés como lengua instrumental oficial. Finalmente, “Voluntariado Internacional de Damas” en sus 30 años ha experimentado diversas transformaciones en la composición de sus integrantes, por lo que actualmente está mayoritariamente integrada por ecuatorianas aunque tiene socias de otras cuatro nacionalidades.

A continuación, en la Tabla 4.4 se presentan las asociaciones de inmigrantes extranjeros en Quito por país principal y lugar de reuniones.

[114] Comunidad Haitiana, además de no identificarse por su estatus migratorio, expresamente quieren identificarse como “comunidad” porque su objetivo es prestar un servicio sin restricciones de estatus migratorio en un ambiente flexible de aceptación de personas.

Tabla 4.4. Asociaciones de inmigrantes extranjeros en Quito por país y lugar de reuniones

			Cercanía al lugar de reuniones			
Asociación	**País(es)** (en **negrita** país principal)	**Lugar reuniones**	**Muy cerca (10 min. en coche)**	**Relativa-mente cerca (10 - 40 min. en coche)**	**Lejos (40 - 60 min. en coche)**	**Muy lejos (más de 1 hora en coche)**
Comunidad Haitiana del Ecuador	**Haití**	Comité del Pueblo	Mayoría van a pie			
AHRRE	**Haití**	Colinas del Norte	40%		60%	
Voces Jóvenes	**Colombia**, Ecuador, Haití	Comité del Pueblo y centro-norte	50% (5)	40% (4)	10% (1)	
ASOCOMIRCE	**Colombia**, Ecuador.	Comité del Pueblo	Mayoría van a pie			
ACOREIMIN	**Colombia**, Ecuador	Mitad del Mundo (San Antonio de Pichincha).	Mayoría van a pie			
COLUNFA / Coco y Servicios	**Colombia**, Ecuador	Centro Histórico	50%			50%
Promotoras comunitarias	**Colombia**, Ecuador (1), Haití (1), Siria (1).	Mariana de Jesús (Sede ACNUR) y Centro Histórico..		Mayoría		
ABRE	**Brasil** Ecuador	La Mariscal / La Paz (IBEC)		100%		
ADRA	**Argentina**	Murgeón y Jorge Juan (Mariana de Jesús).	--	--	--	--
Comunidad de Nigerianos / Africanos del Ecuador	**Africanos Nigeria** / Ghana / Sierra Leona / Liberia	Cerca de la Plaza Julio Andrade (Mariscal Sucre)		Mayoría		
SOCAE	**Camerún**	Av. Salinas		42% (5)		58% (7)
Casal Català	**España (Cataluña)** Ecuador	(Norte)	--	--	--	--
Casa de Italia	**Italia**	(centro-norte)	--	--	--	--
Asociación de Peruanos Residentes Miguel Grau	**Perú**	Casas particulares (centro norte)	--	--	--	--
AIAS - Asociación Independiente de Ayuda Social	**Colombia / Ecuador**	Solanda (Sur)	Mayoría van a pie			
Voluntariado Internacional de Damas	**Ecuador** / Colombia / Venezuela Brasil / Chile	Casas de socios (Centro - Norte)	--	--	--	--

Fuente: Datos del cuestionario (Anexo 1). Elaboración propia.

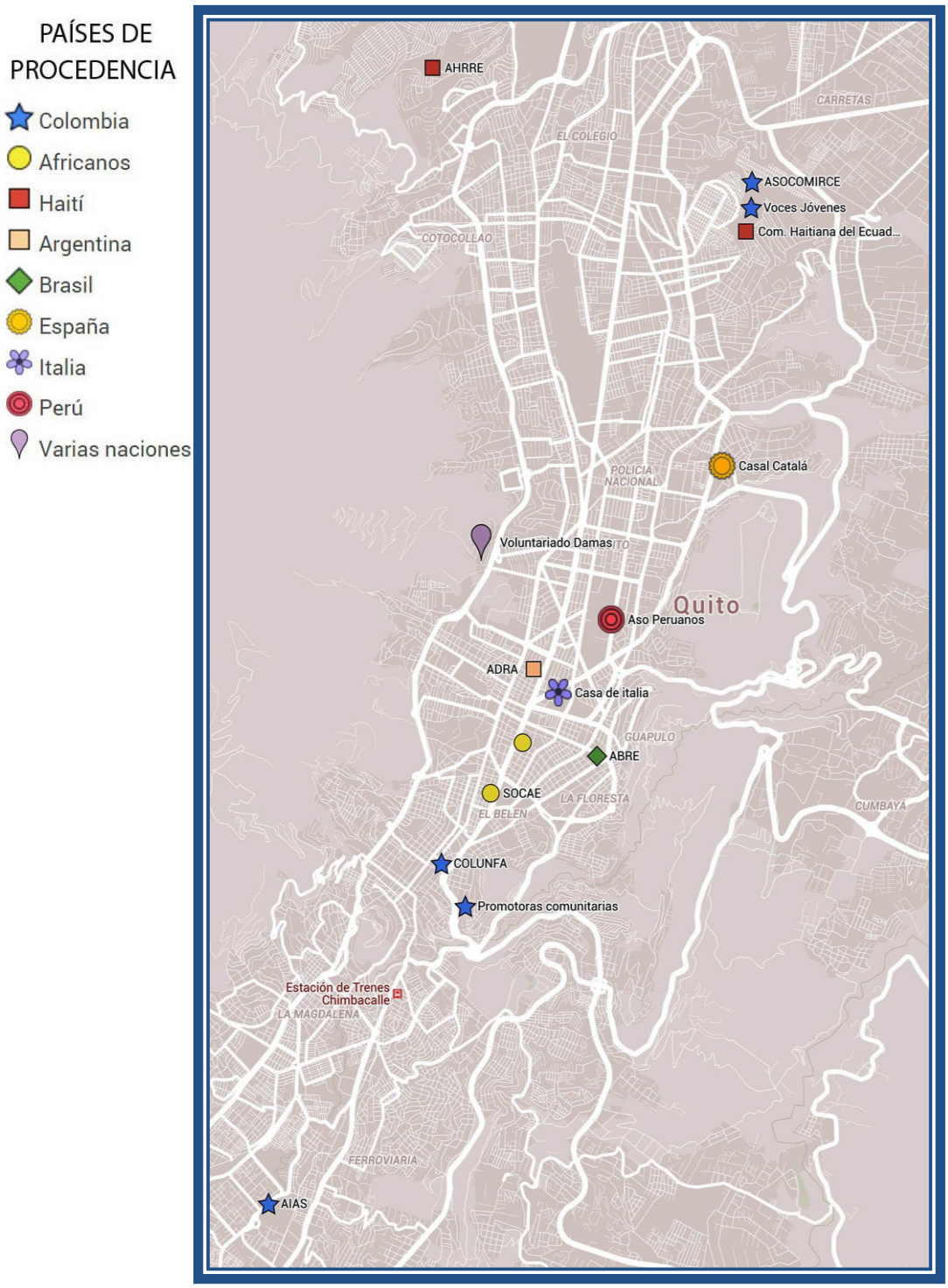
Los lugares de reunión de las asociaciones están determinados por dos características: a) de acuerdo a las condiciones del lugar de reuniones; b) de acuerdo a la distancia respecto a los socios. En cuanto a las condiciones del lugar, solamente la asociación argentina ADRA y Casa de Italia cuentan con un espacio propio, mientras Casal Catalá es la única que puede arrendar de manera permanente. Hay asociaciones que se reúnen en lugares cedidos o prestados que pertenecen a otras instituciones: salones del Instituto Brasileiro-Equatoriano de Cultura (IBEC) para asociación brasileña (ABRE); salones de ACNUR para Promotoras Comunitarias (también en La Tola - Centro Histórico) y salones del Consulado del Perú en el caso de la Asociación Miguel Grau Seminario. Esto no significa que siempre se reúnan allí, ya que también cuentan con lugares alternativos más informales en los que desarrollan sus reuniones (como las casas de las socias). En el caso de tres asociaciones (Comunidad Haitiana, Comunidad de Nigerianos y SOCAE) suelen emplear espacios pertenecientes a iglesias, que también hacen la función de espacios de socialización. El hecho de que les presten estos espacios no significa que los miembros de estas asociaciones se vean obligados a pertenecer a dichas iglesias. Es decir, los espacios "religiosos" no se ven como un obstáculo para desarrollar sus fines de carácter "civil". Es más, como afirma Warren (2001: 37), las iniciativas asociativas de carácter religioso pueden servir para desarrollar ciertos fines sociales deseables como proveer bienestar a aquellos que han quedado fuera de la red de protección "oficial".

La distancia de los locales de reunión respecto a los socios presenta variedad según el perfil de los socios. Así, en el caso de asociaciones en las que sus miembros son más vulnerables (ya sea por su estatus migratorio irregular o por su condición de refugiados) se prefieren lugares a los que se llega caminando, evitando así gastos de transporte. Este es el caso de la Comunidad Haitiana, ASOCOMIRCE, COLUNFA / Sabor a Coco y Servicios. En el caso de Voces Jóvenes, si bien el lugar de referencia está en el Comité del Pueblo, también se suelen reunir en la zona centro-norte de la ciudad que está equidistante respecto a sus actividades laborales y estudiantiles. Las asociaciones que cuentan con espacios propios (ADRA, Casa de Italia) o arrendados (Casal Catalá) se encuentran sujetos a un lugar específico en el que si bien no necesariamente es cercano para la mayoría de socios, tiene buenas vías de comunicación tanto para transporte público como particular.

Se puede distinguir una cierta distribución espacial de las asociaciones que cuentan con miembros más vulnerables por su estatuto migratorio (refugiados e inmigrantes irregulares). Estas asociaciones realizan sus encuentros por la zona del Centro Histórico y en la región que pertenecen a la "Administración Zonal La Delicia" (Comité del Pueblo, Colinas del Norte y Mitad del Mundo). El Centro Histórico de Quito es el referente patrimonial del Ecuador al ser considerado Patrimonio Cultural de la Humanidad por la UNESCO en el año de 1978, por lo cual es uno de los referentes principales del turismo. Por otro lado, en el Centro de Quito se concentra la institucionalidad del poder político formal (Municipalidad, Palacio de Gobierno) junto a la expresión de dinámicas políticas informales (manifestaciones a favor o en contra del gobierno). Se trata de un espacio donde se generan diversas dinámicas económicas relacionadas con el turismo, comercio (formal e informal) e inclusive con el trabajo sexual de mujeres, algunas de las cuales van a la capital "únicamente por motivo de su trabajo; y viven, por lo regular, en hoteles o entre amigas o compañeras" (Álvarez y Sandoval, 2013: 125). Esto hace que el Centro de Quito sea un entramado complejo de realidades sociales muy dispares.

La "Administración Zonal La Delicia" se caracteriza por ser la zona con mayor crecimiento relativo de la ciudad. Por otra parte, tanto el Centro Histórico como el Comité del Pueblo se caracterizan por tener una gran variedad étnica: blancos, mestizos, indígenas, montubios y afroecuatorianos. La asociación ACOREIMIN se ubica en San Antonio de Pichincha (Mitad del Mundo). A pesar de ser parroquia rural del Distrito Metropolitano de Quito, sus socios desarrollan sus actividades laborales y económicas en la zona urbana de la capital. En el caso de las dos asociaciones africanas se reúnen en la zona centro-norte de la ciudad al igual que el caso de asociaciones de inmigrantes residentes más consolidadas (ADRA, ABRE y Casa de Italia). Se trata de lugares que son muy accesibles en cuanto a transporte público y privado, a la vez que son zonas con una variada oferta comercial (La Mariscal / Mariana de Jesús / Plaza Julio Andrade). Finalmente, resulta notable señalar que se encontró una asociación en la zona sur de la ciudad, en la parroquia de Solanda, que cuenta con una importante población colombiana en situación de refugio. El Mapa 4.1 refleja la distribución espacial de las diversas asociaciones de migrantes extranjeros en Quito.

Mapa 4.1. Localización de las asociaciones en Quito[115]



Fuente: Datos del cuestionario (Anexo 1). Elaboración propia a partir de Google Maps.

[115] Entre la asociación haitiana AHRRE y la colombiana AIAS hay una distancia longitudinal de casi 20 Km. Para que el mapa no pierda visibilidad, no se incluyó la asociación ACOREIMIN que se encuentra a más de 10 Km. al norte de AHRRE.

Mapa 4.2. Ubicación de las asociaciones (Centro Histórico y centro-norte de Quito)



Fuente: Datos del cuestionario (Anexo 1). Elaboración propia a partir de Google Maps.

En el Mapa 4.2 observamos que, si tomamos únicamente el centro y centro-norte de la ciudad capital, a lo largo de menos de 6 kilómetros de longitud se concentran 9 asociaciones. Esta área de la ciudad de Quito presenta una gran actividad comercial y dispone de distintas facilidades de transporte público (bus, Trolebús, Metrovía). Por otro lado, coincide con dos centralidades de la ciudad que corresponden al "Centro Histórico" y la Mariscal Sucre. En el primer caso, "ubicado en el lugar fundacional de Quito, que tiene una centralidad con fuerte presencia

histórica -que viene desde momentos prehispánicos y coloniales-, pero que con el paso del tiempo ha ido perdiendo algunas de las funciones centrales (económicas, administrativas) pero incrementando la noción de antigüedad" (Carrión, 2010). En el caso de la Mariscal Sucre, es una zona que "logra profundizar su tendencia hacia la recreación y el turismo, aunque con problemas de seguridad" (Carrión, 2010).

En cuanto a la movilidad en la ciudad de Quito, debido al desequilibrio de infraestructuras y servicios, se generan importantes flujos de personas que viajan diariamente desde las periferias hacia la parte central de la ciudad ya que precisamente el Centro Histórico y la zona la Mariscal (centro-norte) reciben el 35% de todos los viajes en la ciudad, de los cuales "un 20% de los viajes totales de la ciudad tienen como destino en hora pico la zona norte" (Empresa de Desarrollo Urbano de Quito, 2009: 20) lo cual hace que se torne una zona muy congestionada. Esta situación hace que los miembros de asociaciones que se encuentran al norte de la ciudad que corresponden a los haitianos (La Delicia), si bien se ubican cerca de los lugares de residencia de los socios, tienen la desventaja de que, en el caso de requerir un servicio concreto necesitan desplazarse hacia la zona más central donde se encuentran, por ejemplo, las instituciones públicas que abordan el tema de la migración. En resumen, más de la mitad de las asociaciones (9) llevan a cabo sus reuniones en la región más demandada de Quito en cuanto a servicios tanto públicos como privados. Por otro lado, cuatro asociaciones están en una zona del norte con menos prestación de servicios pero que les resulta más cómodo reunirse en esos lugares por cuanto cerca de allí se ubica su residencia (AHRRE, Comunidad Haitiana, Asocomirce, Acoreimin), mientras Voces Jóvenes, a pesar de estar en el Comité del Pueblo (norte) en ocasiones se reúnen en una zona más central, cercana a sus lugares de trabajo y estudio. Esto nos muestra que los lugares donde se reúnen las asociaciones de migrantes extranjeros no son ajenos a las dinámicas de una ciudad con sus propias demandas en los ámbitos de la vivienda y trabajo en un marco espacial y social inequitativo en cuando distribución de recursos, por cuanto quienes viven en zonas menos favorecidas tienen menos servicios de atención a dicha población, lo que les obliga a desplazarse hacia las áreas centrales de la ciudad (Empresa de Desarrollo Urbano de Quito, 2009: 25). Es decir, las asociaciones de colombianos y haitianos del norte de la ciudad por su ubicación espacial corren el riesgo de no beneficiarse de una red institucional que se ubica en el centro, siendo esto una desventaja para el desarrollo de su *capital social de enlace*.

Hemos dado el primer paso en el conocimiento de las asociaciones extranjeras en Quito a partir de su identificación y localización. Ahora, se profundizará en las condiciones de las asociaciones de migrantes tomando en cuenta los datos del censo (INEC, 2010) correspondientes a los colectivos que tienen asociaciones, número de miembros, año de fundación, de financiamiento y actividades que desempeñan. Así tendremos un panorama de las condiciones de las asociaciones, para poder hacer comparaciones.

Tabla 4.5. Población por país de nacimiento censada en Quito
(Selección de países en los que se encontró asociaciones)

País de nacimiento	Quito No. Personas	No. Asociaciones
Colombia	17.669	6
España	2.832	1
Perú	1.836	1
Argentina	865	1
Italia	642	1
Brasil	436	1
Haití	378	2
Nigeria	157	1
Camerún	39	1
Ghana	13	Comparte con Nigeria
Sierra Leona	6	Comparte con Nigeria
Liberia	1	Comparte con Nigeria

Fuente: INEC (2010). Censo de Población y Vivienda

El primer parámetro comparativo que se evidencia es que ***a mayor número de migrantes de un determinado colectivo, no necesariamente corresponde un mayor número de asociaciones***. Es decir, encontramos nacionales de países que no se encuentran en la selección de los países con más población, pero que participan en asociaciones. Esto se debe a que en la conformación de asociaciones no intervienen únicamente aspectos demográficos, sino también intervienen motivaciones una variedad de factores como por ejemplo: estatus migratorio, cultura del país de origen, confianza que genera el país de acogida, etc. En este sentido, se comprende que en la Tabla 4.5 se encuentren inmigrantes de países que tienen poca representatividad poblacional en Quito y a pesar de ello, cuentan con iniciativas asociativas.

La antigüedad de las asociaciones de inmigrantes se refiere a la fecha en la que comienzan su actividad, ya sea formales (mediante la elaboración de estatuto y registro) o informales (mediante el compromiso de reuniones periódicas con objetivos claros) y puede verse estudiando el año de fundación (Tabla 4.6). Como iniciativas formales solamente hay tres asociaciones: ADRA, Casal Catalá y Casa de Italia. También en el recorrido de la vida asociativa, dos asociaciones que antes eran formales, pasaron a ser asociaciones informales: la asociación brasileña ADRA y la asociación peruana Miguel Grau Seminario. En algunos casos las iniciativas de reunirse grupalmente se presentan mucho antes que el año señalado en la Tabla 4.6. Por ejemplo, la iniciativa brasileña surgió hace 30 años como una asociación de damas pero es en 2011 cuando comienza a denominarse ABRE. La Comunidad de Nigerianos se reúne desde el año 1998, pero solo desde el año 2012 tiene su actual estructura. La asociación más antigua, Casa de Italia, se reunía antes de 1967 bajo el nombre de “Círculo Italiano de Quito”. Estos cambios y procesos no hay que verlos como anómalos, sino que forman parte de la vida de las asociaciones que con el tiempo van alcanzando madurez, revisando el camino recorrido y reorientando objetivos de tal manera que se establecen distintas y nuevas etapas en la vida asociativa. A pesar de ello, la característica que destaca es que el fenómeno asociativo inmigrantes en Quito es relativamente reciente puesto que once de las dieciséis asociaciones entrevistadas se han constituido después de 2007.

Tabla 4.6. Asociaciones de inmigrantes por año de fundación y número de miembros

Asociación	Año fundación	Núm. miembros	Hombres (%)	Mujeres (%)
Comunidad Haitiana del Ecuador	2011	50 (aprox.)	45 (90%) (L)	5 (10%)
AHRRE – Aso. de Haitianos Residentes y Refugiados	2009	60 (aprox.)	42 (70 %)	18 (30%) (L)
Voces Jóvenes -Asociación de Jóvenes hijos/hijas de migrantes y refugiados	2011	10 (en Quito) y 10 en otras provincias.	---	10 (100%) (L)
ASOCOMIRCE - Asociación Com. de Migrantes y Refugiados Colombianos en Ec.	2007	80 (aprox.)	50 (50%)	50 (50%) (L)
ACOREIMIN – Asociación Colombiana de Refugiados y Migrantes.	2009	7 familias **	(L)	
COLUNFA / Sabor a Coco y Servicios	2010	55 familias ** (aprox.)	(L)	
Promotoras comunitarias	2012	12	----	12 (100 %) (L)
ABRE - Asociación de Brasileños Residentes en el Ecuador	2011 [1980] *	65	----	65 (100%) (L)
ADRA - Asociación de Residentes Argentinos en Ecuador	1978	50	25 (50%) (L)	25 (50%)
Comunidad de Nigerianos / Africanos del Ecuador	2012 [1998] *	70 (Aprox.)	(63) 90 % (L)	(7) 10 %
SOCAE -Solidaridad Camerunesa del Ecuador	2011	12	11 (92 %) (L)	1 (8%)
Casal Català	1987	50	25 (50%) (L)	25 (50%)
Casa de Italia	1967 [?]*	75	45 (60%) (L)	30 (40%)
Asociación de Peruanos Residentes Miguel Grau	1999	14	7 (50%)	7 (50%) (L)
Asociación Independiente de Ayuda Social	2010	50 (30 son colomb.)	20 (40%) (L)	30 (60%)
Voluntariado Internacional de Damas	1983	26	----	100% (L)

Fuente: Datos obtenidos a partir del cuestionario. Elaboración propia.

[ ] * Asociaciones que tienen experiencia en etapas anteriores de vida asociativa. Casa de Italia es la más antigua.

****** En las asociaciones que se han identificado como "**familias**" no se ha incluido el dato por sexo.

(L) Líder o coordinador de asociación (ubicado según sexo).

En dos casos de asociaciones colombianas han preferido no proporcionar un número de miembros individuales, sino más bien un número de "familias". Se trata de asociaciones que tienen como objetivos la inserción laboral (COLUNFA / "Sabor a Coco y Servicios") y la vivienda (ACOREIMIN). Se comprende así, que los ámbitos del trabajo y vivienda son vistos por las mismas asociaciones como objetivos familiares y no tanto como objetivos que dependan de una sola persona individual. En el caso de Voces Jóvenes, el número de miembros agrupa también a participantes que viven en otras provincias del país, por lo que en este caso las redes sociales (Facebook) son un medio útil para comunicarse.

Los datos de la tabla 4.6 con número de miembros aproximado (**Aprox.**) reflejan asociaciones que logran una convocatoria variable por diversas causas: a) por la flexibilidad de acceso y salida de la agrupación; b) por la alta movilidad de la población por cuestiones de estatus migratorio irregular y en situación de refugio; c) por las dificultades en conseguir sus objetivos, que desaniman a los socios. En el primer caso se encuentra COLUNFA, AHRRE y Comunidad Haitiana, que tienen flexibilidad a la hora de acoger a quien desee participar en sus actividades. También en el caso de las dos asociaciones haitianas influye el hecho de que, al ser varios de ellos migrantes irregulares, presentan una alta movilidad. Son haitianos que llegan al Ecuador por un tiempo y, al ver frustrado su sueño migratorio y no poder regularizarse, se ven obligados a continuar su migración hacia el sur (Perú y Brasil). En cuanto a las dificultades de conseguir los objetivos se encuentra la asociación ACOREIMIN, que tiene como objetivo un proyecto de vivienda, pero al ver cerradas las puertas del sistema financiero ecuatoriano, sus miembros se han ido desanimando y abandonando el grupo.

Por lo que se refiere a la distribución por sexo de los miembros de las asociaciones, podemos comparar los datos con dicha distribución entre los miembros de censados en Quito según nacionalidad (Tabla 4.7). Al observar la distribución por sexo se puede afirmar que en seis asociaciones hay una relación directa entre la población por país de nacimiento (Tabla 4.6) y los miembros de las asociaciones por sexo (Tabla 4.7), si bien no hay una coincidencia en los porcentajes. Así, hay una mayor presencia de hombres en las asociaciones haitianas y en las asociaciones de origen africano y hay cuatro asociaciones integradas solo por mujeres (una asociación brasileña y tres colombianas)

Tabla 4.7. Población por país de nacimiento censada en Quito según sexo (Selección de países en los que se encontró asociaciones)

País de nacimiento	Hombre	Mujer	Personas en Quito (100%)
Colombia	7.587 (43%)	10.082 (57%)	17.669
España	1.485 (52%)	1.347 (48%)	2.832
Perú	1.021 (55%)	815 (45%)	1.836
Argentina	494 (57%)	371 (43%)	865
Italia	359 (56%)	283 (44%)	642
Brasil	163 (37%)	273 (63%)	436
Haití	250 (66%)	128 (34%)	378
Nigeria	139 (89%)	18 (11%)	157
Camerún	23 (59%)	16 (41%)	39
Ghana	12 (92%)	1 (8%)	13
Sierra Leona	4 (67%)	2 (33%)	6
Liberia	1 (100%)	-	1

Fuente: INEC (2010). Censo de Población y Vivienda

El liderazgo (L) en siete asociaciones es asumido por mujeres. Hay que destacar las experiencias brasileña y haitiana. La asociación brasileña ABRE ha discutido expresamente la cuestión de género. En una etapa de anterior eran una "asociación de damas" pero desde el año 2011 iniciaron un nuevo recorrido en el que decidieron denominarse "asociación de residentes" para dar oportunidad a que participen hombres. Sin embargo, a pesar de dar esa apertura, la presencia femenina ha continuado siendo la dominante. En el caso de la asociación haitiana AHRRE, tiene una mujer líder a pesar de que la mayoría de miembros de la asociación son hombres (70%). Esto no se debe a que exista necesariamente una sensibilización de género, sino más bien al hecho práctico de contar con una mujer líder con experiencia de más de diez años en Ecuador y que ha participado de iniciativas asociativas tanto en Haití como en el país de acogida (con afroecuatorianos) y que domina el español, además de las dos lenguas oficiales de su país (francés y creole); por lo cual se puede afirmar que su "capital cultural" le vuelve una persona adecuada para ejercer una función mediadora entre el contexto haitiano y el ecuatoriano (Burbano, 2015a).

4.2.1. Financiación de las asociaciones

Las únicas asociaciones que llevan sus cuentas apoyados por un profesional contador o administrador son Casal Català, Casa de Italia y la asociación argentina ADRA. Se puede afirmar que de manera general, las asociaciones realizan actividades de autofinanciación que tienen que ver con actividades que generan financiación y cuotas de los socios (solamente el Casal Catalá tiene acceso a subvenciones provenientes del gobierno de su país de origen: España). Las actividades que generan financiación están en función de sus propios objetivos y tienen que ver fundamentalmente con eventos culturales y/o gastronómicos. En este caso están el Casal Català, asociación brasileña ABRE, asociación argentina ADRA y COLUNFA / Sabor a Coco y Servicios. Las cuotas de los socios son variables, aunque en 7 asociaciones (integradas por refugiados y migrantes irregulares) no exigen cuota, sino que exigen únicamente compromiso y colaboración: COLUNFA / Sabor a Coco y Servicios, Voces Jóvenes, Comunidad Haitiana, AHRRE, Promotoras Comunitarias, ASOCOMIRCE y Asociación Independiente para Ayuda Social. El no tener fondos propios constantes a partir de cuotas de socios y tener que depender de entradas inciertas por proyectos con ONG, hace que las asociaciones sean frágiles de cara a las acciones que emprenden. Por otro lado, un comentario general de los líderes entrevistados fue manifestar las dificultades económicas de reunir fondos de tal manera que a veces les toca dar dinero de su propio bolsillo para cosas tan elementales como fotocopias, transporte, etc.

Las personas que tienen cargos de responsabilidad en las asociaciones (coordinador, secretario, tesorero, etc.) realizan su actividad de forma voluntaria, lo que muestra el compromiso personal de los directivos y la escasez de recursos[116]. En las asociaciones que no cobran cuota, sus actividades se apoyan en proyectos patrocinados por entidades públicas locales (como el Municipio) y entidades especializadas en atendimiento a refugiados (ACNUR, Servicio Jesuita a Refugiados, HIAS, Misión Escalabriniana, Fundación Ambiente y Sociedad). Generalmente este apoyo se canaliza mediante iniciativas de formación y/o por el préstamo gratuito de espacios para que puedan reunirse las asociaciones.

[116] Solamente el Casal Catalá, Casa de Italia y la asociación ADRA cuentan con una persona contratada especialmente para cuestiones de administración y mantenimiento de sus sedes.

4.2.2. Actividades de las asociaciones

Las actividades de las asociaciones se desarrollan generalmente dentro del perímetro del Distrito Metropolitano de Quito. Ocasionalmente se realizan actividades de tipo formativo fuera de la ciudad capital que son promovidas por ONG. En estas actividades formativas participan asociaciones integradas por colombianos y haitianos. El lugar elegido dependerá de los objetivos de la actividad y de la coordinación logística. Solamente en el caso del Casal Catalá se presenta algún tipo de actividad que se desarrolla en relación con su lugar de origen[117]. Es decir, se puede afirmar que en la mayoría de los casos las asociaciones no presentan una actividad "transnacional", lo cual no contradice el hecho de que los miembros y/o dirigentes de manera individual puedan influir, compartir información, conocimientos y recursos con sus familiares y amistades en sus países de origen.

Las actividades desarrolladas por cada asociación están determinadas tanto por los objetivos de las mismas como por los recursos o apoyos a los que logran acceder. En la **Tabla 4.8** se puede observar una panorámica de las actividades según las siguientes categorías: formación, asesoría, medios de comunicación, cultura, deporte, inserción laboral, vivienda, juventud y mujer. Cabe resaltar que en la mitad de las asociaciones (8) sobresalen como actividades principales aquellas que tienen que ver con la cultura. En la mayoría de casos tienen que ver con celebraciones de fechas conmemorativas relevantes y en menor medida con eventos relacionados con la gastronomía. En el caso de las asociaciones integradas por brasileños, haitianos y países africanos la particularidad cultural adicional es la lengua de origen que es diferente de la del país receptor. En este sentido, la lengua constituye un motivo más para reunirse congregarse ya sea en eventos de carácter civil o inclusive de carácter religioso. Así, algunos miembros de la asociación brasileña ABRA participan de una misa católica en portugués que se celebra mensualmente en Quito, algunos haitianos miembros de sus asociaciones también participan en iglesias cristianas evangélicas y miembros de la comunidad nigeriana/africana participan en Quito en la iglesia evangélica de origen nigeriano "The Redeemed Christian Church of God".

[117] A partir de la iniciativa de la Asamblea Nacional Catalana como se verá en el Cap. 6.

Tabla 4.8. Actividades de las asociaciones de inmigrantes

Asociación	Form.	Asesoría	Medios Comun.	Cultura	Deporte	Inserción laboral	Vivienda	Jóvenes	Mujer
Comunidad Haitiana	*	*	**						
AHRRE	*			**					
Voces Jóvenes	*			*	*	*		**	*
Asocomirce		*				*			*
Acoreimin				*			**		
Colunfa / Sabor a Coco y Servicios	*	*				**			
Promotoras comunitarias	*	**		*					*
ABRE		*		**					*
ADRA		*	*	**					
Comunidad Nigerianos / Africanos		**		*					
SOCAE				**	*				
Casal Català	*	*	*	**	*				
Asociación Peruanos Miguel Grau Seminario				**					
Asoc. Indep. de Ayuda Social		**	*			*			
Vol. Int. de Damas		*		**					
Casa de Italia		*		**					

Se ha marcado con ** la actividad principal de la asociación.

Fuente: Datos obtenidos a partir del cuestionario. Elaboración propia.

Entre ***las actividades*** asociativas, cabe destacar que la única asociación que tiene como objetivo principal la vivienda es ACOREIMIN (Asociación Colombiana de Refugiados y Migrantes de la Mitad del Mundo). En la búsqueda de su objetivo han

logrado mantener un fondo de ahorro en el que hacen aportaciones mensuales. Con todo, hasta el momento han visto frustrados sus intentos de acceso a la vivienda por cuanto las cooperativas y bancos en Ecuador no brindan facilidades de crédito a colombianos, más todavía si se trata de refugiados. Esta dificultad ha persistido, a pesar de que también han integrado en su asociación a familias ecuatorianas, con la expectativa de que, al ser un grupo colombo-ecuatoriano, puedan encontrar facilidades de inserción en el ámbito de la vivienda. Sin embargo, no están logrando llevas a buen puerto sus esfuerzos, situación que ha desanimado a la asociación, tornándose así en un caso ejemplar en el que se "extranjeriza" al inmigrante, condenándolo a ser de por vida un "ajeno" al que se le impone una barrera infranqueable para su integración social. A pesar de estas dificultades, se han comprometido en el desarrollo comunitario de su área, al participar en *mingas*[118] en su zona. En todo caso, su vida asociativa está en peligro de extinguirse debido a la imposibilidad de encontrar vías de acceso a la inserción en el ámbito de la vivienda.

La asociación que cuenta con una mayor actividad asociativa es Casal Català. Logran tener actividades relacionadas con formación, asesoría, medios de comunicación, cultura y deporte. Es la única asociación que logra tener dos medios de comunicación: un programa de radio y un boletín interno; y es la única que ofrece sistemáticamente formación en el idioma de la región de origen (catalán). Además, gracias al tema del deporte, ha logrado ser una casa de puertas abiertas, ya que el proyectar en su propia sede los partidos del Barça ha sido una ocasión para que se acerquen al Casal Català no únicamente los socios. Esta vibrante actividad se logra mantener gracias a tres factores: el compromiso de quienes llevan adelante la asociación (cuyos directivos colaboran voluntariamente); el soporte económico proveniente de las cuotas de los socios y de las subvenciones públicas de su país de origen (gobierno central español y generalitat de Catalunya); y tener una estructura asociativa pensada no únicamente en función de los socios, sino también está abierta a "amics" (participantes no socios) y la sociedad quiteña en general (a partir de sus cursos abiertos de Catalán y transmisión de partidos del Barça).

[118] Palabra de origen quichua (*minka*) que se refiere al trabajo gratuito realizado para el bien comunitario.

4.2.3. Necesidades y demandas de las asociaciones

El cuestionario aplicado a las asociaciones no contenía ningún apartado sobre necesidades y demandas de las asociaciones. Con todo, en las entrevistas realizadas para llenar el cuestionario fueron apareciendo estos aspectos, de tal manera que se pudo detectar necesidades o demandas concretas en dos niveles: 1) a un nivel interno de las asociaciones; 2) a un nivel externo ya sea de cara a otras instituciones o la sociedad en general. En cuanto al primer punto, la mayoría de asociaciones no tienen capacidad económica ni operativa para tener personal contratado. Esto hace que todas las actividades sean llevadas adelante voluntariamente y se tengan momentos de alta motivación, pero también hay momentos de desánimo ya que los coordinadores en ocasiones tienen que asumir gastos con su propio dinero. La falta de presupuesto condiciona la regularidad de las actividades. Así, uno de los retos constantes por parte de los coordinadores es mantener el compromiso y constancia de los miembros. Esto se dificulta por motivos que van más allá de la voluntad personal sino que tienen que ver con las estructuras del Estado-nación desde una perspectiva de seguridad de fronteras. Así ocurre en el caso de la población haitiana que no logra acceder a un estatus migratorio regular y que es presa fácil de engaños y abusos laborales. En estas circunstancias, se ven obligados a continuar su recorrido migratorio hacia el sur. Así, las iniciativas asociativas haitianas se encuentran debilitadas tanto por la escasez de recursos como por la alta rotación de sus miembros. Por otra parte, al ser una población inmigrante irregular que no se considera en situación de refugio, encuentran cerradas las puertas de ONG que atienden la movilidad humana por cuanto en su mayoría se dedican a atender exclusivamente a población refugiada. A pesar de esta situación, las asociaciones haitianas logran subsistir gracias a líderes comprometidos y al apoyo de algunas instituciones, por lo que se puede afirmar que las iniciativas asociativas haitianas están entre la debilidad y resistencia (Burbano, 2015a).

En cuanto a necesidades o demandas de cara al exterior, estas hacen referencia a aspectos concretos dependiendo de las dificultades de establecer redes de apoyo o de los procesos asociativos particulares de algunas asociaciones. En el caso de la asociación brasileña ABRE si bien ha tenido más de una veintena de años de experiencia, solamente en el 2001 pasa a ser una asociación formal. Sin embargo, debido a una reforma legal ecuatoriana sobre organizaciones de base a partir del

Decreto Ejecutivo No. 16 (2013-06-04), dicha asociación ha pasado por momentos de incertidumbre al enfrentarse a trámites burocráticos que más bien han desgastado el ánimo de renovar su formalidad asociativa. En ese sentido, han optado por disolver la formalidad asociativa y constituirse como asociación de hecho. En el caso de la "Solidaridad Camerunesa del Ecuador" (SOCAE) manifestaron su necesidad de poder repatriar los cuerpos de sus conciudadanos que mueren en Ecuador. Esta demanda es comprensible por cuanto en Ecuador los cameruneses no tienen una embajada o consulado. Es más, en toda América, el país de Camerún solo tiene embajadas en Estados Unidos, Canadá y Brasil. En el caso de COLUNFA / Sabor a Coco y Servicios tienen una necesidad de reconocimiento por parte de la sociedad ecuatoriana por cuanto el colombiano es estigmatizado como peligroso y no confiable por todo el imaginario derivado de la guerra y narcotráfico en Colombia. En este contexto, el refugiado colombiano, lejos de ser visto como una víctima de la violencia de su país más bien puede ser visto como culpable bajo la premisa de que "algo habrá hecho". El constituirse como una asociación cuyo objetivo es la inserción laboral tiene también el propósito de mostrar una cara diferente respecto a los prejuicios que se asocian a los colombianos. Para ello, se esfuerzan en la atención al cliente, se capacitan y se identifican con un uniforme. Por otro lado, colaboran y trabajan hombro a hombro con otras iniciativas asociativas de comerciantes ecuatorianos, demostrando así su voluntad de integración. Estas estrategias quieren ir más allá de su actividad laboral, por lo que se constituyen en actos simbólicos que quieren demostrar que los colombianos son personas trabajadoras y confiables. En el caso de ACOREIMIN su demanda está en relación con las instituciones crediticias del Ecuador que desconfían del colombiano en situación de refugio, ya que *a priori* es tratado como sospechoso de no pagar sus deudas. Esta situación no es un hecho aislado, sino el resultado de una institucionalidad financiera estructurada hacia el interior del país, en función de la población nacional ecuatoriana. Así, se niega al colombiano un crédito bancario por tener una identificación de "refugiado" a pesar que dicho documento es oficial y cumple las normas del Registro Civil del Ecuador. Es más, en ocasiones se les ha negado a los colombianos realizar un trámite bancario tan básico como el cobro de un cheque (Ortega y Ospina, 2012: 143-144).

4.3. Aspectos comparativos entre asociaciones

4.3.1. Densidad organizativa y tasa de participación

La fortaleza asociativa o fortaleza organizacional puede ser considerada a partir de dos dimensiones. Una primera dimensión que considera la fortaleza general a partir de todo el colectivo inmigrante de una determinada nación y una fortaleza individual, a partir de la estructura de soporte de cada asociación. En cuanto a la fortaleza general, como vimos en el capítulo 2, es necesario considerar la "***densidad organizativa***" (Fennema, 2004) que viene dada por el número de iniciativas asociativas de un grupo étnico o colectivo inmigrante por cada 10.000 residentes de dicho grupo en un país, ciudad o municipio determinado. La densidad organizacional nos muestra la capacidad organizativa de un determinado colectivo inmigrante como un todo. A mayor densidad organizacional, mayor posibilidad representativa de las asociaciones de cara al colectivo inmigrante que se quiere ser representante o vocera. Esta densidad organizativa debe ser complementada con la "***tasa de participación***" (Fennema, 2004; Álvarez de los Mozos, 2013) que representa el porcentaje de residentes pertenecientes a dicho colectivo afiliados o socios de organizaciones étnicas o migrantes. Una mayor tasa de participación de un colectivo en sus organizaciones o asociaciones implicará una mayor posibilidad de representación de sus intereses. Es decir, sus asociaciones pueden ser representativas de su colectivo de cara a sus demandas puesto que sus procesos asociativos tendrían un apoyo de una base social más amplia. Con todo, esta característica no se aplica necesariamente a todas las asociaciones ya que no todas buscan una representar o ser portavoces de algún colectivo.

Los datos sobre densidad organizativa y tasa de participación expuestos en la Tabla 4.9 hay que tomarlos como aproximaciones puesto que las iniciativas asociativas son dinámicas (con sus altas y bajas en participación). Por otro lado, Fennema (2004) observa que tanto en los datos de densidad como de participación son muy difíciles de obtenerlos de una manera exacta, por cuanto no pocas veces se contabiliza solo las iniciativas asociativas formales, dejando de lado las iniciativas informales, que son más difíciles de localizar. En nuestro caso, se han considerado tanto las asociaciones formales como informales.

Tabla 4.9. Densidad organizativa y tasa de participación

	(A) Número de extranjeros en Quito	(B) Número asociac.	(C) Número de socios	Densidad organizativa (B/A) por 10.000	Tasa de particip. (C/A) por 100
Colombia	17669	6	318 (**)	3	1,80
España (*)	2832	1	50	-------	-------
Perú	1836	1	14	5	7,6
Argentina	865	1	50	12	5,78
Italia	642	1	75	16	11,68
Brasil	436	1	65	23	14,91
Haití	378	2	110	53	29,10
Camerún	39	1	12	256	30,77
Nigeria	157	1	70	56 (***)	39,55
Ghana	13				
Sierra Leona	6				
Liberia	1				

Elaboración propia a partir de los datos de las asociaciones y datos del Censo (INEC, 2010)

(*) La asociación española se identifica con los catalanes, dato que no se dispone al no estar discriminado en el Censo.

(**) En el caso de las asociaciones que se identificaron por "familias" se ha considerado una unidad familiar compuesta por 3 miembros. (62 fam. x 3 = 186) + 10 + 80 + 12 + 30 = 318.

(***) Número de extranjeros tomando como referencia la suma de países africanos (157+13+6+1 = 177)

La densidad organizativa nos muestra la variedad asociativa de un determinado colectivo migrante. A mayor número de organizaciones respecto a todo el colectivo migrante, nos mostraría un panorama asociativo plural, en el que no se monopoliza el movimiento organizativo, al existir diversas voces asociativas. En la tabla 4.9 observamos que el colectivo con mayor densidad organizativa corresponde a la población camerunesa, que si bien cuentan con una sola asociación cívica (SOCAE), tienen una densidad asociativa mayor respecto a los otros colectivos, al ser un colectivo no muy numeroso. En el extremo opuesto se encuentran el colectivo colombiano con la densidad asociativa más baja. Es necesario matizar que todas las iniciativas asociativas de colombianos encontrados en la ciudad de Quito corresponden a población necesitada de protección internacional; sin embargo, la población colombiana en Quito cuanta con un abanico migratorio más amplio de residentes profesionales y empresarios. Esto nos muestra que, por un lado, las asociaciones colombianas encontradas en Quito corresponden a una densidad organizativa solo de un grupo particular específico (población colombiana en situación de refugio) lo cual impediría tener una pluralidad de voces y mostraría más bien procesos de estratificación social y desigualdad. En otras palabras, el colombiano migrante en Ecuador que cuenta con un capital cultural y económico alto no comparte espacios asociativos ni vecinales con el migrante colombiano pobre. Así, la población colombiana en Ecuador reproduce los procesos de estratificación social y desigualdad que están presentes en Colombia, que está en el puesto 12 en el mundo en desigualdad (El Tiempo, 2014-07-25).

La tasa de participación presentada en la Tabla 4.9 nos muestra en líneas generales que ningún colectivo que tiene una amplia participación asociativa. Los africanos tienen una mayor tasa de participación, en donde la más alta corresponde al grupo asociativo que congrega nacionales de Nigeria, Ghana, Sierra Leona y Liberia (Comunidad de Nigerianos / Africanos del Ecuador) con una participación del 40%. Los haitianos tienen una tasa de participación cercana al 30%. Se comprende que sea una tasa menor por cuanto el temor del migrante irregular a ser deportado hace que se refugie en la clandestinidad, por lo que la irregularidad migratoria se convierte en un círculo vicioso que no favorece la participación; a esto se suma el hecho de que, debido a factores socioculturales, las mujeres haitianas se ven recluidas al espacio privado. La asociación brasileña (ABRE) tiene una tasa de participación del 15%, si bien es pequeña, se trata de una participación constante y continua ya que sus miembros residentes no se encuentran en el

contexto azaroso de la migración irregular. La Asociación de Residentes Argentinos en Ecuador (ADRA) cuenta con una tasa de participación de apenas 6%; sin embargo, hay que matizar que amplían su rango de acción gracias a que son activos en las redes sociales y tienen una página web que fue actualizada en el año 2015: http://adraecuador.org/ Los directivos de ADRA expresamente reconocen el declive de la participación asociativa presencial por lo que la apuesta por lo digital constituye un adecuarse a los nuevos tiempos[119]. El colectivo con menor tasa de participación es el colombiano, con menos del 2%. Esto se debe a un panorama complejo en el que, por un lado, no todos los censados (17.669) son refugiados; por otro lado, los colombianos en situación de refugio reciben poco apoyo para fortalecer sus procesos organizativos, por cuanto generalmente son vistos como migrantes forzados que únicamente requieren atención primaria, descuidando así el apoyo a procesos asociativos.

4.3.2 Fortaleza de la estructura de soporte

Como se expuso en la sección del *diseño metodológico de la investigación* la fortaleza de la estructura asociativa viene dada por la edad o años de experiencia asociativa (en donde a más edad, más *experiencia*); sede fija o exclusiva (alquilada o propia), número de miembros, personal contratado y contar con un presupuesto. Convencionalmente, una asociación ***fuerte*** cumplirá las cinco condiciones: su experiencia estará avalada por sus años de experiencia, contará con una sede fija o exclusiva (propia o alquilada), número de socios representativo de cara a su colectivo, tendrá personas contratadas y contará con un presupuesto. Si se cumplen cuatro condiciones, se considerará una asociación ***medianamente fuerte***. Si solo cumplen tres o dos condiciones será una asociación ***débil,*** mientras si solo cumple una condición o ninguna, será una asociación ***muy débil.*** A continuación, en la Tabla 4.10 se presenta la fortaleza de la estructura de soporte en donde se muestran las cinco condiciones señaladas expuestas a partir de las palabras clave: experiencia, sede, representatividad, personal contratado y presupuesto. En el caso de cumplir alguna de las condiciones, se marcará con un asterisco (*) en el recuadro correspondiente.

[119] El presidente de ADRA, afirma: "Había esa necesidad de juntarse, hoy desgraciadamente las comunicaciones crecieron tanto que llevas a los amigos en un bolsillo, en el celular. No hay la necesidad de ver a las personas, sino llamamos, el Whatsapp o entrar en las redes sociales para buscar o enterarse de un amigo. Para lo que fueron creadas, ya no cumplen ese fin las asociaciones, hay que buscarle un nuevo fin, *aggiornarle*" (ADRA-C1).

Tabla 4.10. Fortaleza de la estructura de soporte

Asociación	Experiencia	Sede	Representatividad	Personal contratado	Presupuesto	FORTALEZA
Comunidad Haitiana						MUY DÉBIL
AHRRE – Aso. de Haitianos						MUY DÉBIL
Voces Jóvenes						MUY DÉBIL
ASOCOMIRCE Aso. Com. de Mig. y refug.						MUY DÉBIL
ACOREIMIN– Aso. Colom. de Ref. y migrantes.					*	MUY DÉBIL
COLUNFA / Sabor a Coco y Servicios						MUY DÉBIL
Promotoras comunitarias						MUY DÉBIL
ABRE – Aso. de Brasileños…	*				*	DÉBIL
ADRA –Aso. de Argentinos…	*	*		*	*	MEDIANAM. FUERTE
Comunidad de Nigerianos / Africanos…	*				*	DÉBIL
SOCAE –Solid. Camerunesa…			*		*	DÉBIL
Casal Català	*	*		*	*	MEDIANAM. FUERTE
Asociación de Peruanos Miguel Grau Seminario	*				*	DÉBIL
Aso. Indep. de Ayuda Social						MUY DÉBIL
Vol. Internac. de Damas	*		N/A		*	DÉBIL
Casa de Italia	*	*		*	*	MEDIANAM. FUERTE

Fuente: Datos de las asociaciones. Elaboración propia.

N/A = No aplica

Según los datos de las asociaciones presentados a lo largo de este capítulo, ninguna de las asociaciones puede ser considerada "fuerte" como se puede observar en la Tabla 4.10. Las asociaciones "medianamente fuertes" son la Asociación de Residentes Argentinos (ADRA), el Casal Català y Casa de Italia. Estas tres iniciativas asociativas tienen en común que, a pesar no ser representativas (al no tener muchos socios de cara a su colectivo), cuentan con una dilatada experiencia de varios años[120]; disponen de una sede exclusiva (arrendada en el caso del Casal Català y propia en el caso de ADRA y Casa de Italia); cuentan con una persona contratada (que generalmente se dedica a apoyar tareas administrativas y de mantenimiento) y manejan un presupuesto fijo que se mantiene básicamente por las cuotas mensuales de los socios.

Encontramos que cinco asociaciones son "débiles" y tienen en común que no tienen capacidad de contratar personal y no cuentan con una sede exclusiva (ni propia ni arrendada). Estas asociaciones se ven obligadas a depender de lugares prestados ya sea iglesias o salones de otras instituciones, o prefieren reunirse en sitios más informales (como restaurantes o casas de los miembros). Sin embargo, tienen a su favor de que cuentan con un presupuesto mínimo proveniente de cuotas de los miembros[121] y experiencia en cuanto a su edad que superan los 15 años, a excepción de Solidaridad Camerunesa (SOCAE) que tiene 4 años, pero compensa esta situación al tener una representatividad relevante por cuanto el colectivo camerunés es el único que tiene representatividad (al tener una mayor densidad asociativa gracias a que su población en Quito no es numerosa). Por otro lado, en Voluntariado Internacional de Damas la característica de representatividad **no aplica (N/A)** por cuanto, al ser un grupo de mujeres integrantes de varias nacionalidades, entre sus objetivos no está el representar los intereses de ningún colectivo en particular.

Las asociaciones "muy débiles" en cuanto a la fortaleza de la estructura de soporte corresponden a las iniciativas de colombianos y haitianos. Son asociaciones recientes, no tienen representatividad de cara a su colectivo, no tienen capacidad para tener una sede exclusiva por lo menos arrendada, no tienen personal contratado ni presupuesto (no exigen cuotas a sus miembros). Estas asociaciones

[120] Al 2015, la asociación ADRA tiene 37 años, Casa de Italia 48 años y Casal Català 28 años.
[121] Las cuotas de este grupo de asociaciones débiles de acuerdo a su estructura de soporte son menores respecto a las cuotas de las asociaciones "medianamente fuertes".

logran mantenerse activas gracias al compromiso de sus coordinadores y al apoyo de diversas instituciones que ocasionalmente les apoyan proyectos. Con todo, se trata de un apoyo institucional diferenciado respecto a la población colombiana en situación de refugio y la población haitiana. Las asociaciones colombianas han logrado el apoyo de ONG que trabajan en la temática del refugio lo que les ha permitido realizar sus actividades a pesar de la precariedad. Las asociaciones haitianas se encuentran en un grado mayor de debilidad respecto a las asociaciones colombianas debido a que reciben menos apoyo institucional. Esto se debe a que la red institucional (ONG) que trabaja la movilidad humana está enfocada principalmente en las personas en situación de refugio (que en su mayoría son colombianos) y muy pocas ONG atienden a los migrantes irregulares, como los haitianos. A pesar de su debilidad, las actividades de las asociaciones haitianas subsisten gracias al apoyo de algunas instituciones y a un liderazgo que se caracteriza por la resistencia (Burbano, 2015a).

4.3.3 Fortaleza de la estructura de soporte y estatus migratorio

Al considerar la fortaleza asociativa se tomaron en cuenta únicamente los datos generales de estructura de soporte que constan en la Tabla 4.10. Sin embargo, tras la fortaleza asociativa emerge, cual si fuera una sombra de la cual no pueden despegarse, el estatus migratorio de los miembros. Esta información que no estaba prevista en el cuestionario de las asociaciones (Anexo 1), fue aflorando en el diálogo con los representantes o líderes de las asociaciones y se ha corroborado en la segunda fase de investigación. Hay que señalar que se trata del estatus migratorio de la *mayoría de los miembros*, aunque algunos miembros puedan diferir de ese estatus migratorio mayoritario. Por ejemplo, en el caso de la Comunidad Haitiana, a pesar de que la mayoría de miembros tienen estatus migratorio irregular, eso no impide que unos pocos tengan regularizada su situación migratoria, como el caso de un coordinador que llegó al Ecuador en el año 2011 y logró acceder a una visa humanitaria y más adelante logró tener la visa de residente gracias a que sus hijos gemelos nacieron en el país.

A continuación, en la Tabla 4.11, se presenta el estatus migratorio y la fortaleza de la estructura de soporte de cada asociación.

Tabla 4.11. Fortaleza de la estructura de soporte y estatus migratorio

	Fortaleza asociativa	Asociación	Estatus migratorio de mayoría de miembros
↓ DEBILIDAD ..... FORTALEZA →	**Medianamente fuerte**	• Casal Catalá • Casa de Italia • ADRA - Asociación de Residentes Argentinos	Residentes regularizados España / Italia Argentina
	Débil	• ABRE - Asociación de Brasileños Residentes • Voluntariado Int. De Damas • Asociación Peruana M. Grau • Comunidad de Nigerianos / Africanos del Ecuador • SOCAE -Solidaridad Camerunesa	Residentes regularizados Brasil / Perú / Camerún, Nigeria
	Muy Débil (1)	• Voces Jóvenes • ASOCOMIRCE - Asociación Comunitaria de Migrantes y Refugiados Colombianos • ACOREIMIN – Aso. Colombiana de Refugiados y Migrantes. • COLUNFA / "Sabor a Coco y Servicios" • Promotoras comunitarias • Asociación Independiente de Ayuda Social	Personas en situación de refugio (ya sean reconocidos o no)
	Muy Débil (2)	• AHRRE - Asociación de Haitianos Residentes y Refugiados • Comunidad Haitiana	Migrantes irregulares

Fuente: Datos de las asociaciones. Elaboración propia.

Las asociaciones *medianamente fuertes* (Casal Català, Casa de Italia y asociación argentina ADRA) se componen de migrantes regulares residentes. Algunos de ellos, además de llevar varios años viviendo en Ecuador se han casado con ecuatoriana y tienen hijos ecuatorianos. En "Casa de Italia", que es la asociación más antigua (fundada en 1967), varios de los adultos mayores que la integran han logrado que sus hijos y nietos nacidos en Ecuador tengan a la vez la nacionalidad italiana.

Las asociaciones *débiles* también cuentan con migrantes regulares residentes nacionalizados y también se encuentran casos en que socios que llevan varios años en Ecuador han establecido familia en el país.[122] Con todo, en el caso de la población con nacionalidad de países africanos, obtener el estatus migratorio regular es un trabajo más penoso puesto que no se cuenta con convenios como los que existen con países del Mercosur[123].

Las asociaciones *muy débiles* la integran en su mayoría socios *en situación de refugio* (colombianos) o en situación irregular (haitianos). El ser colombianos "en situación de refugio" puede implicar una triple condición: refugiados reconocidos, solicitantes de refugio (en espera de ser aprobados o rechazados) y personas a las cuales se les negó el refugio o que no se les renovó su estatus de refugiado pero permanecen en el país. En las asociaciones se mezclan indistintamente colombianos con estas diversas condiciones[124]. A los colombianos en situación de refugio generalmente no les agrada la denominación de "refugiado", por lo que se comprende que algunas de sus asociaciones prefieran denominarse por el tipo de actividad que realizan. El ser "refugiado" (reconocido o no) es un estigma del cual no pueden librarse, por lo cual, debido a la discriminación y a su condición migratoria, ven limitados sus derechos a la educación, vivienda y trabajo[125]. Finalmente, las asociaciones haitianas son más débiles que las colombianas y están integradas mayoritariamente por personas con estatus migratorio irregular. Las personas haitianas que lograron ingresar al Ecuador antes del 31 de enero de 2010 pudieron obtener una regularización que les otorgaba una Visa 12-XI de no inmigrante por una vigencia de 5 años. Sin embargo, la gran mayoría de haitianos que ingresaron después de esa fecha no les ha resultado fácil regularizar su situación, quedando muchos de ellos como irregulares con toda la vulnerabilidad que eso conlleva, al ser presa fácil de la explotación laboral y redes de tráfico.

---

[122] Por ejemplo, uno de los coordinadores de la asociación camerunesa SOCAE está casado con una ecuatoriana.

[123] Según el Acuerdo sobre Residencia para los Nacionales de los Estados Partes del Mercosur y Estados Asociados (Registro Oficial No 209, del 21 de marzo de 2014), pueden obtener visa de residente temporal (por 2 años) en el Ecuador los nacionales de Argentina, Brasil, Chile, Paraguay, Uruguay, Bolivia, Colombia y Perú. Cf. http://cancilleria.gob.ec/acuerdo-sobre-residencia-para-nacionales-de-los-estados-parte-del-mercosur-y-estados-asociados/

[124] Por ejemplo, en la iniciativa de Promotoras Comunitarias (que recibe el apoyo de ACNUR) participan tanto colombianas refugiadas, como rechazadas y en proceso de aceptación.

[125] Los más excluidos de los derechos son aquellos a quienes se les negó el refugio y aquellos que necesitando protección internacional, no lo solicitaron (Moscoso y Burneo, 2014: 50)

4.4. Balance general

A lo largo de este capítulo se ha realizado una primera aproximación a las asociaciones de inmigrantes extranjeros, que contempla la relevancia de la ciudad capital para la inmigración, la identificación y condiciones de las asociaciones y los aspectos comparativos de las mismas relacionados con la estructura de soporte. En cuanto a la relevancia de la ciudad de Quito, los datos poblacionales nos muestran que la urbe quiteña concentra la mayor población extranjera, y también en ella se ubican los organismos de interés para los inmigrantes y sus asociaciones. Con todo, esta institucionalidad se presenta de modo paradójico, por cuanto, si bien las entidades públicas pertinentes consideran la movilidad humana de acuerdo a los principios de la Constitución y lineamientos del Plan de Desarrollo (Plan Nacional para el Buen Vivir) paralelamente no existen políticas públicas que apoyen explícitamente las iniciativas asociativas de extranjeros. Esto se ha evidenciado desde la primera fase de obtención de información ya que las entidades públicas que trabajan el tema de la movilidad humana no cuentan con información completa ni unitaria sobre las asociaciones de inmigrantes extranjeros, ni siquiera de las más antiguas y formales, con más de 30 años de existencia.

Las 16 asociaciones encontradas a las que se aplicó el cuestionario pertenecen tanto a nacionalidades con presencia significativa en Quito (colombianos y peruanos) como nacionalidades con escasa presencia, como las asociaciones haitianas y las conformadas por población originaria de países africanos. Es decir, ***a mayor número de población extranjera no corresponde necesariamente mayor presencia asociativa***. Esto es comprensible ya que para conformar una asociación confluyen una variedad de factores que van más allá de los aspectos demográficos: interés en asociarse, cultura, estatus migratorio, temor o confianza que genera el país de acogida, etc. En cuanto a la identificación de las asociaciones de acuerdo a su nominación, en la mitad de las mismas han optado por nominarse a partir de su estatus migratorio (residente, migrante o refugiado); mientras en la otra mitad prefieren identificarse por el tipo de actividad que realizan o por palabras que tienen el sentido de "acogida" (casa, solidaridad, comunidad).

La mayoría de asociaciones (14) pertenecen al contexto de las migraciones de los flujos Sur-Sur con población proveniente de los países vecinos (Colombia, Perú), otros países latinoamericanos (Argentina, Brasil) y países africanos (Nigeria, Camerún, etc.); mientras solamente dos asociaciones provienen de las migraciones

Norte-Sur (Italia y España). También la mayor parte de las asociaciones se caracterizan por ser iniciativas informales, ya que solamente tres se encuentran registradas como asociaciones formales: ADRA, Casal Catalá y Casa de Italia. El hecho de que una asociación sea formal o informal depende de variadas circunstancias que están ligadas a sus objetivos, recursos e historia o procesos desarrollados en el tiempo. Generalmente se tiene la idea de que se trata de un proceso lineal en el cual una asociación surge como una iniciativa informal en la que se reúnen los miembros por afinidad de intereses y con el tiempo pasan a la formalidad. Más que pensar en un proceso lineal progresivo que va de la informalidad a la formalidad habría que pensar en un proceso estratégico en el que la asociación se posiciona en la informalidad o formalidad de acuerdo a sus propios objetivos dentro de un ambiente o contexto determinado. Así, puede haber casos en los que una iniciativa asociativa deliberadamente prefiera ser informal, ya que por su estructura interna, o condiciones de las personas a las que atiende, es la mejor manera de cumplir sus metas, como en el caso de la "Comunidad Haitiana del Ecuador" que abre espacios de comunicación dirigidos hacia todos los haitianos. Además nos encontramos con dos casos en los que iniciativas asociativas formales prefirieron pasar a la informalidad ya que consideran que ésta no es un impedimento para cumplir sus objetivos y más bien la formalidad les trae una serie de condicionamientos burocráticos.

En cuanto a la denominación de las asociaciones en la mitad de los casos tienen que ver directamente con su condición migratoria. En los otros casos la denominación escogida tiene que ver con la actividad que realizan o con palabras referentes a acogida (casa, comunidad, solidaridad). Se puede decir que las denominaciones que van más allá del estatus migratorio intentan romper simbólicamente con las categorizaciones migratorias, algo que se muestra más evidente espacialmente en el caso de los refugiados, donde esa palabra es un estigma. Sin embargo, no logran escapar totalmente a estas categorizaciones ya que las asociaciones en su interior tienden a conservar un perfil de socios homogéneo respecto al estatus migratorio. Esta situación hace que se presente la paradoja de que, *a pesar de que escojan un nombre que no tiene que ver con su condición migratoria, reproducen en su interior dichas categorizaciones*.

La financiación de las asociaciones de inmigrantes extranjeros está determinada por los recursos a los que logran acceder y que pueden ser propios o externos[126]. Las asociaciones *medianamente fuertes* y las *débiles* logran establecer un presupuesto que tiene como base las cuotas de los socios, que son menos elevadas en el caso de las últimas. Las asociaciones *muy débiles* no exigen una cuota a sus miembros, por lo cual no pueden contar con un presupuesto mínimo estable. Están integradas por personas en situación de vulnerabilidad que fueron expulsadas de sus países de origen ya sea por la violencia de la guerra (colombianos) o la violencia de la naturaleza[127] y la falta de oportunidades (haitianos). Se comprende así que su economía tampoco sea estable. Estas asociaciones han buscado diversas estrategias para poder realizar actividades y cumplir sus objetivos a pesar de sus escasos recursos como por ejemplo, ubicar espacios de reunión en lugares cercanos a sus residencias para evitar gastos de transporte, realizar actividades en las que se aporta voluntariamente lo que se puede y conseguir apoyo en redes institucionales en donde juegan un importante papel las ONG. Con todo, la mayoría de estas ONG se enfocan en la ayuda a la población en situación de refugio (colombiana) mientras escasamente se atiende a los migrantes en situación irregular (ya sean haitianos, cubanos, etc.).

Las estrategias para conseguir recursos y apoyo no siempre son exitosas, especialmente en el caso de objetivos que tienen un amplio alcance y dependen de factores externos, como sucede con la financiación de vivienda. Este es el caso de una asociación colombiana de refugiados que extinguió su vida asociativa debido al agotamiento que significó no lograr su objetivo. El derecho a la vivienda para la población colombiana es un ámbito de difícil acceso, inclusive en el caso de colombianos con estatus migratorio regular[128]. El sistema financiero ecuatoriano se

[126] Los recursos propios básicamente se obtienen a partir de cuotas de los socios y más esporádicamente a partir de actividades que generan algún beneficio económico. Los recursos externos generalmente se apoyan en ONG que facilitan servicios o infraestructura. Por otro lado, solamente el Casal Català logra acceder a subvenciones públicas que son provenientes del país de origen (España).

[127] Aquí se hace referencia al terremoto de Haití del 12 de enero de 2010 que devastó no solamente la geografía haitiana, sino también la institucionalidad al perderse archivos, registros de nacimiento, registros de titulaciones universitarias, etc.

[128] El acceso a la vivienda "propia y totalmente pagada" en Quito es de 33% para la población nacional, mientras es apenas el 21,8% para los migrantes regulares colombianos. "Del porcentaje de personas migrantes que han accedido a vivienda propia y totalmente pagada, el 26% está naturalizado y el 14,7% tiene visa de amparo. Esto indica que la visa de amparo permite un mayor acceso a vivienda propia que en el caso de quienes han sido reconocidos como refugiados (3,9%) y solicitantes de asilo (1,1%)" (Moscoso y Burneo, 2014: 57)

caracteriza por cerrar las puertas a los refugiados, a pesar de que, en el caso de esta asociación colombiana, participan también familias ecuatorianas que se ofrecen como garantes. El acceso a recursos a partir de instituciones crediticias en el Ecuador es particularmente difícil para la población refugiada puesto que el refugiado es visto desde la *sospecha* antes que desde la *ciudadanía* (Schussler, 2009). Si el migrante ya es visto *a priori* como moralmente sospechoso (Sayad, 1999) en el caso del refugiado esa sospecha se acentúa ya que se le considera como un intruso que *debe* volver en algún momento a su país. En este sentido, financieramente es visto como sospechoso de no pagar sus deudas, ya que se asume que volverá a su país, por lo cual se le excluye de las oportunidades de integración social. A esto se suma el hecho de que las entidades financieras ecuatorianas han estado ancladas a una visión localista que ha privilegiado una *banca para los ecuatorianos*[129] de tal manera que no ha sido una práctica común el estar abiertos a clientes extranjeros (especialmente si provienen del Sur Global). Así, se niega al colombiano un crédito bancario por tener una identificación de "refugiado" a pesar que dicho documento cumple las normas oficiales del Registro Civil ecuatoriano. Es más, en ocasiones a los colombianos se les ha negado realizar un trámite bancario tan básico como el cobro de un cheque (Ortega y Ospina, 2012: 143-144) y hasta mediados de 2014 un refugiado no podía ni siquiera abrir una cuenta bancaria con prestaciones básicas[130]. En este sentido, si bien teóricamente el ser refugiado tendría casi todos los derechos que tiene un ecuatoriano (excepto el voto); en la práctica, debido al estigma de su estatus migratorio[131], no puede acceder a un derecho tan básico como la vivienda.

Los aspectos comparativos de la fortaleza de la estructura de soporte de las asociaciones nos muestran que ninguna se caracteriza por ser *fuerte*. Solamente hay tres asociaciones *medianamente fuertes* de las cuales dos corresponden a las migraciones Norte-Sur (Italia y España). De manera general, a excepción de Solidaridad Camerunesa, las asociaciones se caracterizan por no tener

[129] Hasta hace poco los sistemas informáticos bancarios estaban configurados únicamente para aceptar el formato numérico de la cédula de identidad ecuatoriana.
[130] En julio de 2014, un banco privado ecuatoriano (Banco del Pichincha) firmó un acuerdo con ACNUR posibilitando que los refugiados tengan una cuenta bancaria. Sin embargo, el poder tener una cuenta no implica automáticamente el acceso a crédito. Cf. "Cuenta Expertia para refugiados". https://www.pichincha.com/portal/XpertaRefugiados (Consulta: 2015-12-12).
[131] "(…) ser refugiados es prácticamente igual que ser rechazados. El estatus de refugiado parecería no estar ni social, ni institucionalmente legitimado: los refugiados registran un 49% en 'falta de documentos' como razón para no acceder al crédito". (Moscoso y Burneo, 2014: 59)

representatividad ya que el número de miembros es escaso en comparación con el volumen del colectivo. Esta disparidad de las asociaciones en cuanto a la fortaleza de su estructura de soporte también puede ser observada en la geografía urbana quiteña que, como otras grandes ciudades, sufre procesos de desequilibrio en cuanto a acceso, infraestructura y servicios. Las asociaciones se reúnen en diversos lugares a lo largo de la geografía quiteña en función de su accesibilidad y recursos. Las asociaciones que se reúnen en barrios menos favorecidos ubicados al sur y norte de Quito[132] coinciden con población colombiana y haitiana, que dispone de menos recursos. Estos lugares de reunión se encuentran cerca de sus zonas de residencia, por lo que los socios pueden trasladarse sin necesidad de realizar gastos de transporte. Son barrios en los que las prestaciones de servicios son más limitadas[133], por lo cual la población extranjera como la nacional comparte realidades de exclusión. Es de resaltar que entre el centro-norte y el Centro Histórico de Quito se concentran nueve asociaciones, de las cuales siete están en el centro-norte y dos se reúnen en el centro. A pesar de que longitudinalmente a lo largo de estas asociaciones hay menos de 6 kilómetros, se hacen evidentes los desequilibrios. De las siete asociaciones ubicadas en el centro-norte, dos tienen una estructura de soporte "medianamente fuerte" (que les posibilita inclusive tener sede propia y una persona contratada) y cinco tienen estructura de soporte "débil"; sin embargo, entre unas y otras no hay más de 2 kilómetros de distancia. Entre las asociaciones "medianamente fuertes" (del centro-norte) y las dos asociaciones "muy débiles" integradas por colombianos (ubicadas en el centro histórico) hay apenas 4 km. Si bien el Centro Histórico de Quito es mundialmente conocido como un lugar turístico al ser nombrado Patrimonio Cultural de la Humanidad debido a su belleza arquitectónica de estilo colonial, no por eso deja de ser un lugar en el que se presentan fuertes asimetrías y exclusiones. Así, el centro de Quito tiene la mayor pobreza de todo el Distrito Metropolitano junto con altas tasas de inmigración[134] en donde hay presencia de población históricamente excluida como son los afroecuatorianos, indígenas y montubios (Instituto de la Ciudad, 2013: 24-25). Es decir, los espacios de reunión de las asociaciones no se escapan de las dinámicas propias del Quito urbano en donde se entremezcla un espacio

[132] Barrio Solanda (en el sur). Comité del Pueblo y Colinas del Norte en el noroccidente.
[133] Las instituciones de interés para los migrantes quedan más lejanas porque se concentran en la zona centro-norte.
[134] Mientras el 35% de los residentes en Quito no nacieron en la ciudad, en el centro histórico este porcentaje asciende al 41% (Instituto de la Ciudad, 2013: 25)

reconocido por el turismo, la presencia de la centralidad del poder público (Palacio de Gobierno y Alcaldía) juntamente con exclusión, donde las dinámicas informales juegan un importante papel a la hora de acceder a recursos. Este contraste entre oportunidades y exclusiones nos hace pensar en los procesos de dinámica espacial urbana de concentración y estigmatización en donde, según Loïc Wacquant, "el barrio ya no representa un escudo contra las inseguridades y las presiones del mundo exterior" sino más bien se convierte en un "campo de batalla lleno de peligros para la lid diaria de la supervivencia y la huida" (2001: 179), por lo que al debilitarse los lazos comunitarios en el contexto urbano se puede ver afectada la solidaridad, la confianza y consecuentemente el capital social[135].

Finalmente, si consideramos el estatus migratorio de la mayoría de miembros de cada asociación, vemos que la fortaleza de la estructura de soporte tiene relación con el estatus migratorio. Las personas en situación migratoria regular (pertenecientes a asociaciones *medianamente fuertes* y *débiles*) tienen una situación más estable en cuanto al acceso a derechos (como el trabajo). Esto les permite tener disponibles más recursos de tiempo y dinero que son invertidos en la asociación. Las asociaciones *muy débiles* están integradas por personas en situación migratoria vulnerable: personas en situación de refugio y en situación migratoria irregular. En estas asociaciones el acceso a recursos propios está más limitado por su misma condición vulnerable respecto al acceso a derechos. Así, encuentran más difícil el acceso a la vivienda y generalmente tienen trabajos precarios en los cuales son fácilmente sujetos a abusos laborales[136] a los que se suma la discriminación[137]. Con todo, la falta de recursos propios de las asociaciones con estructura de soporte muy débil se equilibra gracias a su capacidad de establecer relaciones institucionales que les proveen de un *capital social* del que extraen recursos, como veremos en los siguientes capítulos.

---

[135] "Este debilitamiento de los lazos comunitarios con base territorial alimenta a su vez una retirada a la esfera del consumo privatizado y las estrategias de distanciamiento (no soy uno de ellos) que socavan aún más las solidaridades locales […]" (Wacquant, 2001: 179)

[136] Esta situación precaria permanece más allá de su preparación laboral, como en el caso de haitianos con un importante capital cultural (al ser profesionales y políglotas) pero que, a pesar de su preparación, no han conseguido acceder a una regularización migratoria, por lo que se ven obligados a conseguir trabajos precarios en los que no tienen ninguna protección laboral ni legal (Ceja, 2014: 63, 82)

[137] Debido a rasgos étnicos afrodescendientes en el caso de la población haitiana y debido a los prejuicios sobre los colombianos al verlos como una amenaza.

CAPÍTULO 5. Capital social de unión y puente

El análisis del capital social y liderazgo se estableció a partir de doce casos seleccionados según el proceso descrito en el Capítulo 2[138]. En el presente capítulo, basta recordar las asociaciones seleccionadas, con sus siglas correspondientes a partir de sus pertenencias nacionales mayoritarias: italianos (Casa de Italia - CI), españoles (Casal Català CC), argentinos (Asociación de Residentes Argentinos en Ecuador - ADRA), brasileños (Asociación de Brasileños Residentes en el Ecuador - ABRE), peruanos (Asociación de Peruanos Residentes Almirante Miguel Grau Seminario - APMG), haitianos (Asociación de Haitianos Residentes y Refugiados del Ecuador – AHRRE y Comunidad Haitiana del Ecuador - CH), colombianos (Asociación Independiente de Ayuda Social - AIAS, Promotoras comunitarias – PC, Voces Jóvenes VJ, Colombianos Unidos sin Fronteras en Acción / Sabor a Coco y Servicios - COL); y finalmente, una asociación integrada por mujeres de varias nacionalidades latinoamericanas (Voluntariado Internacional de Damas - VID).

Antes de entrar de lleno en el análisis del *capital social* se considerarán algunos aspectos sobre la **formalidad e informalidad asociativa** que fueron profundizados en esta segunda fase de investigación. Si bien solo hay tres asociaciones formales (ADRA, Casal Català y Casa de Italia) a partir de las entrevistas se tuvo conocimiento de que la asociación peruana Miguel Grau era formal en una etapa anterior de su vida asociativa. Por otro lado, en Casa de Italia, si bien es una asociación formal, acoge una iniciativa informal de damas italianas. En el caso de la asociación brasileña ABRE se pudo constatar en el trabajo de campo el proceso del paso de la formalidad a la informalidad. Además, dos asociaciones colombianas informales se sienten conformes con ser una agrupación de hecho o informal, por lo que no aspiran a la formalidad asociativa: Voces Jóvenes y Promotoras Comunitarias. En Voces Jóvenes sus integrantes no se han planteado la

[138] Ver: 2.3. Propuesta Metodológica / Selección de casos.

formalización gracias a que cuentan con el respaldo del Servicio Jesuita a Refugiados y el hecho de ser asociación informal, no ha sido obstáculo para cumplir sus objetivos. En el caso de la agrupación de Promotoras Comunitarias, cuentan con el apoyo de ACNUR que a su vez ha facilitado la relación y reconocimiento por parte de otros espacios tanto formales como informales.

La escasa formalización asociativa lo podemos relacionar con el contexto ecuatoriano como país de recepción de la diversidad inmigrante (expuesto en el Capítulo 3). Por un lado, el Ecuador no cuenta con un programa de subvenciones estatales para el fortalecimiento de asociaciones de migrantes ya sean nacionales, extranjeros o retornados. En este sentido, cabe preguntarse si la formalidad asociativa de los inmigrantes extranjeros representa una ventaja a la hora de buscar fortalecer sus recursos. Es decir, la formalidad asociativa no es garantía para conseguir recursos y la informalidad asociativa no es un impedimento para establecer alianzas con otros organismos e incrementar de esta manera su capital social como veremos posteriormente. Por lo tanto, se puede considerar que el asociacionismo inmigrantes informal al ser considerado como una opción válida pasa a ser "estratégico" para lograr ciertos objetivos, especialmente en asociaciones en el contexto de movilidad humana sur-sur (Burbano, 2015b). Además, a partir del trabajo de campo se constató que la disposición de regulación asociativa a partir del Decreto Ejecutivo 16 (2013-06-04) desestimula no solo el asociacionismo autóctono (del cual ha recibido duras críticas) sino también del asociacionismo extranjero, por lo que se podría afirmar que esta regulación, por muy buenas intenciones que haya tenido, no estimula la organización social, sino más bien la desmotiva, generando así un clima de desconfianza en la institucionalidad pública del Estado, afectando así negativamente no solamente al capital social, sino a la misma participación democrática en general[139].

[139] Esto no impide que el panorama cambie en el futuro debido a que, al finalizar el trabajo de campo, salió el Decreto Ejecutivo No. 739 (2015-08-03) que reemplaza al Decreto Ejecutivo 16. Este nuevo decreto ha sido publicitado como un reglamento que daría más facilidades para la conformación de organizaciones sociales en Ecuador.

5.1. Capital social de unión

El capital social de unión se desarrolla a través de actividades que motivan la interrelación, reciprocidad y cohesión del grupo. En el caso de las asociaciones de migrantes, estas actividades pueden presentarse no solamente en el país de acogida, sino también en el país de origen y en el caso de haberlas, pueden ser un indicio de la presencia de organizaciones de migrantes de carácter transnacional. En los casos estudiados, de manera general no tienen como objetivo principal desarrollar actividades transnacionales que tengan una influencia significativa en sus lugares de origen. Es decir, sus actividades se desarrollan principalmente dentro del contexto ecuatoriano y más particularmente dentro del contexto de la ciudad capital. Esto no impide que exista un vivo interés por lo que sucede en sus lugares de origen y se promueva incluso una cierta participación ciudadana, por ejemplo, a partir de eventos informativos que realizan algunas asociaciones de cara a temáticas de interés como son las elecciones en sus respectivos países (como en el caso de las elecciones en Argentina y España).

Si bien de manera general las asociaciones desarrollan sus actividades centradas en el contexto local de recepción, solamente el Casal Català tiene una cierta actividad política transnacional a partir de la Asamblea Nacional Catalana (ANC). Esta actividad transnacional se puede considerar "tangencial" por cuanto de ella no participan todos los socios del Casal Català debido a los propios principios de la asociación. Es decir, para formar parte del Casal Català lo principal es tener la afinidad con la cultura catalana más allá de las afinidades políticas concretas ya que no es condición necesaria compartir los ideales de la ANC para formar parte del Casal Català. Es más, solamente participan de la ANC una decena de miembros del Casal Català. En este sentido, al no ser una actividad compartida por todos los socios, no se puede considerar que el Casal Català sea una organización con actividad transnacional.

La Asamblea Nacional Catalana del Ecuador fue constituida en diciembre de 2013. En su página oficial web, la ANC se autodefine como "una organització de base transversal i unitària que té com a objectiu la independència de la nació catalana per mitjans democràtics i pacífics"[140]. Esta iniciativa tiene un carácter político por

[140] Traducción: "una organización de base transversal y unitaria que tiene como objetivo la independencia de la nación catalana por medios democráticos y pacíficos". Fuente: http://assemblea.cat/?q=quisom (Consulta: 2015-12-12).

cuanto la ANC se constituye como una Asamblea Exterior para dar a conocer el caso catalán y procurar una sumatoria de fuerzas por parte de simpatizantes que comparten los objetivos de la ANC desde el exterior, en este caso, desde el Ecuador.

En las antípodas de esta iniciativa cívica y política de cierto carácter transnacional que es acogida por el Casal Català se encuentran las asociaciones colombianas cuyos miembros son personas en situación de refugio. Este tipo de asociaciones, además de desarrollar todas sus actividades en el contexto local ecuatoriano, no tienen mecanismos de participación para hacer escuchar su voz en su país de origen. Se comprende que esta situación se da en asociaciones que acogen a colombianos en situación de refugio, que prefieren dejar atrás un pasado de dolor por cuanto fueron expulsados con violencia de su terruño, y más bien prefieren enfocar sus energías en reconstruir su vida mediante la participación e inserción social en el contexto local de recepción ecuatoriano.

5.1.1. Perfil de los socios

El perfil de las distintas asociaciones puede ser visto a partir de dos categorías de clasificación: a partir del estatus migratorio de los socios y a partir de las actividades de la asociación, aunque las dos categorías se interrelacionan. El perfil asociativo a partir del estatus migratorio brinda unas ciertas condiciones de posibilidad para la presencia de acceso a recursos y en cierta medida condiciona las actividades de las asociaciones.

Como ya se observó desde la primera fase de investigación (Capítulo 4), las asociaciones presentan una homogeneidad en lo que concierne al estatus migratorio de sus miembros: regulares, irregulares y en situación de refugio. Las asociaciones en las que la mayoría de sus socios tienen estatus migratorio regularizado se caracterizan por tener un perfil profesional, como en el caso de asociaciones que acogen a personas procedentes de España, Italia, Argentina, Brasil y Perú. En este caso también se encuentra la asociación Voluntariado Internacional, con la particularidad que originalmente sus socias eran extranjeras de diversos países cuyos esposos se dedicaban especialmente al trabajo en empresas petroleras, pero con el tiempo la asociación fue transformándose de tal manera que en la actualidad la mayoría de las asociadas son ecuatorianas y procedentes de otros países latinoamericanos. De manera general, estas asociaciones, cuyos socios tienen estatus migratorio regularizado, tienen una alta

capacidad de autogestión financiera. Es decir, los socios tienen capacidad de pagar una cuota fija[141], si bien el monto de la cuota es más bien moderado, ya que su importe anual en todos los casos es menor al equivalente a la mitad de un salario básico mensual en Ecuador, tomando en cuenta que en el año 2015 el salario básico unificado fue de USD 354[142].

Las asociaciones de migrantes que cuentan con la mayoría de sus socios en situación migratoria regular, de manera general tienen buenas relaciones con sus respectivos consulados y embajadas[143], como veremos en el apartado sobre el *capital social de enlace.* Se comprende así que estas asociaciones compartan algunas actividades, especialmente aquellas relacionadas con fechas cívicas. Por ejemplo, la asociación peruana se suele hacer presente con una ofrenda floral para las fiestas cívicas del 28 de julio y el 8 de octubre en las que se celebra respectivamente el día de la independencia peruana y la memoria del almirante Miguel Grau Seminario, quien es considerado uno de los héroes más importantes del Perú al tener un destacado papel en Guerra del Pacífico (1879-1883).

En cuanto a la actividad profesional de los socios, en su gran mayoría son personas que desarrollan su actividad laboral en el ámbito de la educación y de la empresa privada. Es de destacar el caso del Casal Català, que cuenta con varios socios que han logrado insertarse en el sistema educativo universitario ecuatoriano. Esta situación se comprende debido a que, por un lado, el Ecuador está haciendo una importante inversión en el ámbito educativo e investigativo[144] y por otro lado, al tener España una alta tasa de desempleo (de alrededor del 25%) provoca la diáspora de jóvenes que buscan oportunidades laborales fuera de España (El Comercio, 2014-10-11), como se puede observar en el siguiente caso de una docente madrileña que tiene un puesto directivo en el Casal Català y trabaja en una universidad privada en Quito:

---

[141] En el caso de la asociación peruana, no tienen una cuota fija, sino que van pidiendo las cuotas de acuerdo a las actividades inmediatas que desarrollan.

[142] Como ninguna asociación pide más de 150 USD anuales a sus socios, podemos afirmar que las cuotas son más bien modestas si se considera que muchos socios con estatus migratorio regular tienen además un perfil profesional.

[143] En el caso de Casal Català, además de tener relaciones cordiales con la embajada y consulado Español, tienen una cercanía especial a la "Generalitat de Catalunya".

[144] Ecuador tiene un programa específico para atraer a investigadores extranjeros y ecuatorianos residentes en el exterior. Ver: http://prometeo.educacionsuperior.gob.ec/

> Si yo quiero hacer en España lo que estoy haciendo aquí, no puedo. Allí las opciones son pues seguir trabajando de tele operadora y gastarme yo el dinero en hacer investigación […] Llego aquí a Ecuador, tengo trabajo, me financian una investigación en la universidad, trabajo de profesora. No es de las universidades que más pagan […] pero la cosa ya no es tanto si cobro más o cobro menos. […] me pagan por dar clases, que ya es mucho, me pagan por investigar y me dan fondos para una investigación […] y puedo llevar un nivel de vida normal, tampoco sin grandes lujos. (CC-C1).

En contraste, la Casa de Italia está integrada en su mayoría por socios adultos mayores profesionales y empresarios. Al ser adultos mayores, varios de ellos se encuentran jubilados o cercanos a la jubilación. Pertenecen a una generación en la que sus padres tuvieron que emigrar hacia América en busca de oportunidades laborales en el contexto de la crisis provocada por la primera y segunda guerra mundial. Esta circunstancia hace que la Casa de Italia presente una fuerte cohesión en la asociación, ya que comparten historias comunes de incertidumbre y sufrimiento pasados en Europa y posterior exilio y nueva vida en Ecuador. Entre ellos conocen sus recorridos no solamente de carácter profesional, sino también familiar y personal ya que algunos de ellos incluso compartieron los mismos espacios de socialización cuando eran jóvenes[145]. Como afirma uno de los socios:

> […] es un grupo que somos como una familia. Todos nos conocemos por varias generaciones, la gente de más edad. Saben quién fue mi abuelo, mi padre, mis tíos, todo… o sea todos sabemos quiénes somos… (CI-S1).

El hecho de que en Casa de Italia exista una fuerte cohesión interna debido a su homogeneidad, tanto profesional como generacional, hace que esta fortaleza se convierta en una amenaza de cara al futuro de la asociación. Es decir, en la asociación no hay participación activa de gente joven italiana o descendientes de italianos, lo que hace que no se cuente con un relevo generacional, algo que los mismos socios reconocen:

> El futuro de la Casa de Italia es un poco incierto porque no se le ha dado a tiempo el espacio a los jóvenes, hijos nuestros, a que se integren a la Casa de Italia, sea porque no se ha pensado, a pesar de que algunas veces se ha indicado que hay que cambiar la forma como se ve a la Casa de Italia. Por lo tanto, pienso que todavía estamos a tiempo, y tratamos de atraer a nuestros hijos a que se integren entre ellos, sientan que son italianos, ítalo-ecuatorianos, pero también son italianos, se puede hacer algo. Porque de otra manera esto se va a terminar porque la mayoría - hablo de un 70% - ya estamos en edad avanzada. (CI-S2).

[145] En esta socialización jugó un importante papel los centros educativos salesianos en Ecuador.

Hay cuatro asociaciones cuyos socios tienen un perfil de refugiado o en situación de refugio integradas por colombianos. El sustrato común de sus integrantes está en que tuvieron que huir de la violencia en su país, por lo cual se constituyen en *migrantes forzados* que tuvieron que rompieron con sus lazos de su lugar de origen al dejar tierra, pertenencias, familiares y amigos. Así, al romper con sus lazos tuvieron una pérdida de *capital social* por lo que al establecer una nueva vida en Ecuador necesitan restablecer vínculos. En este sentido, las asociaciones pueden jugar un importante rol ya que en ellas no solamente participan colombianos, sino también se encuentran algunos ecuatorianos. Esta relación entre colombianos y ecuatorianos en los contextos asociativos, lejos de ser un motivo de pérdida de cohesión, ha sido más bien un plus que les permite acceder a nueva información y recursos gracias a esa diversidad. Cabe destacar el caso de la "Asociación Independiente de Ayuda Social" que entre sus socios tiene a personas ecuatorianas y colombianas con algún tipo de discapacidad. Así, logran integrar a personas con una doble condición diversa al ser colombianos y discapacitados. En el caso de Promotoras Comunitarias, al ser una iniciativa patrocinada por ACNUR enfocada al empoderamiento de las mujeres en situación de refugio, tienen un perfil en el que sobresale su capacidad de liderazgo. En el caso de Voces Jóvenes encontramos un perfil de diversidad relacionado con la diversidad generacional, que ha logrado cohesionarse gracias a que integra mujeres jóvenes con historias comunes a partir de sus esperanzas, sueños y temores en el contexto de acogida. La mayoría de ellas ha venido al Ecuador huyendo de la violencia junto a sus padres. Este grupo también cuenta con algunas jóvenes de origen Afroecuatoriano, hecho que ha permitido un intercambio en la diversidad y una concienciación sobre lo que implica ser refugiado, como cuenta una ecuatoriana que pidió la cuenta Facebook a otra joven colombiana:

> […] una, como joven, pregunta, ¿tienes Facebook?, y no ves la foto [en el perfil], no ves nada, por el peligro que ellos pueden correr por poner la foto […] Se movilizaron de su país, dejaron todo para venir acá. Y uno se pregunta: ¿Qué hago yo para ayudarles? (VJ-S1).

En el perfil ocupacional de las asociaciones colombianas predominan los comerciantes autónomos, es decir, que se dedican al comercio informal, lo cual implica que para su subsistencia no tienen ingresos fijos sino más bien variables (de acuerdo a cómo va el negocio en el día a día). En estas circunstancias, son actividades laborales que tienen a la precariedad y no cuentan con los beneficios

de la seguridad social ecuatoriana. Con este perfil, tienen una escasa capacidad de autogestión, por lo que no están en condiciones de pedir cuotas fijas a sus socios. En este sentido, el acceso a recursos para sus actividades asociativas, lo logran gracias al apoyo de otras instituciones (ONG), como veremos en el apartado de *capital social puente*.

Las dos asociaciones haitianas están integradas en su mayoría por personas en situación irregular, aunque algunos miembros han logrado regularizar su situación, entre los cuales se encuentran sus coordinadores. Esta situación es relevante por cuanto quienes detentan el liderazgo organizativo, al tener estatus migratorio regular pueden actuar con mayor libertad a la hora de plantear demandas en el espacio público. Estas agrupaciones haitianas están integradas por jóvenes y adultos que han llegado a Quito con la expectativa de tener oportunidades laborales y educativas. En algunos casos los jóvenes han venido gracias al apoyo de sus familiares, que han pagado fuertes sumas de dinero a un "coyote"[146] que les ofrecía un mejor futuro en Ecuador. Al no poder regularizarse, solo pueden encontrar trabajos en el mercado informal o en el ámbito de la construcción pero sin los beneficios de ley. Se trata de una situación precaria de la cual es muy difícil salir debido a su estatus migratorio irregular, a pesar de que algunos haitianos tienen perfil profesional técnico y universitario:

> Estudié agronomía en Haití […] Allí seguí seminarios de agronomía y de economía […] En Haití se quedaron mi padre, madre, hermanos y hermanas. Llegué a Ecuador en el año 2010, después del terremoto. Cuando yo llegué aquí se acabó la visa humanitaria, no pude obtener. Ahorita estoy sin papeles, la ley ecuatoriana es muy difícil para obtener papeles. Los trámites son difíciles. Nos dan una visa de tres meses para ingresar al país, aprender español y solicitar otra visa, es difícil. (AHRRE-S3).

La precariedad del haitiano en Ecuador se agudiza en el caso de que no sepa desenvolverse en el idioma español ya que se vuelve presa fácil de contratistas sin escrúpulos que imponen sus condiciones laborales abusando de sus limitaciones comunicativas. Por otro lado, el dominar el idioma castellano y tener una profesión tampoco es garantía de oportunidades laborales para los haitianos. En un

[146] *Coyote* es un animal mamífero carnívoro parecido al lobo. Esta palabra tiene origen *náhuatl* y se emplea en varios países de América Latina para referirse a una persona que se dedica al negocio del tráfico ilegal de personas. En este sentido, el diccionario de la Real Academia Española lo define como "persona que se encarga oficiosamente de hacer trámites, especialmente para los emigrantes que no tienen los papeles en regla, mediante una remuneración". Cf. http://dle.rae.es/

encuentro de la Comunidad Haitiana esta situación se evidenció por parte de haitianos que participan de la asociación y tienen habilidades técnicas o profesionales. En uno de los casos compartidos en la reunión, se observa claramente la discriminación laboral:

> Eso me pasó cuando recién llegué acá. Fui a una empresa que venden productos y buscaban personas para facturar. Yo fui a buscar trabajo y también había una chica ecuatoriana, éramos dos. Ellos dicen: 'Bueno, vamos a ver la manera cómo usted trabaja en la computadora´. Nos pusieron un día para trabajar. En dos horas yo saqué facturas para dos días. Y la chica apenas algo. Entre las facturas que ella hizo, había diez que tenían errores. El jefe de personal me dijo que yo puedo hacer avanzar la compañía, y ¿qué dice el gerente?: 'Ella es ecuatoriana, no importa que ella haga menos, pero con el tiempo va a coger el ritmo…' Entonces me bota y le contrata a ella. (CH-OB-1).

Como se puede observar, en este caso la discriminación laboral está justificada con argumentos que no tienen nada que ver con el ámbito profesional, sino más bien con un imaginario de "ecuatorianidad" que concibe al país en función de los ecuatorianos, como ya se ha evidenciado en el capítulo 3.

El *capital social de unión* de las dos asociaciones haitianas se presenta fundamentalmente en los aspectos culturales, donde juega un rol importante el poder compartir y comunicarse en su propio idioma (creole y francés). Este hecho que es una fortaleza, por otro lado se convierte en una dificultad a la hora de querer compartir con la población ecuatoriana hispanohablante. A esto se suman los rasgos afrocaribeños de la población haitiana, el aislamiento y la discriminación laboral de que son objeto en la ciudad de Quito. Así, el capital social de unión de las asociaciones haitianas se presenta de forma paradójica: por un lado, el expresarse en un idioma común y tener su propia cultura les brinda una cohesión, pero por otro lado, su situación migratoria irregular y la discriminación hacen que sus proyectos vitales en Ecuador sean muy volubles, y que por lo tanto sus procesos asociativos sean inestables ya que muchos de los haitianos que llegan a Quito, tras ver frustrados sus intentos de regularizar su situación migratoria y de encontrar trabajo estable en Ecuador, deciden marcharse y continuar su diáspora hacia el sur (Perú y Brasil). Esta situación dificulta la continuidad y fortalecimiento de los procesos asociativos, provocando una constante amenaza de pérdida de capital social. Como afirma una mujer haitiana:

> Venimos acá a trabajar y a ayudar a nuestras familias. Si nos quedamos sin trabajo, ¿cómo vivimos? Por eso si pasa un mes o dos meses sin trabajo, mejor en vez de estar esperando qué va a pasar y muriendo de hambre… mejor con la plata [dinero] que tengo… me voy a Brasil a buscar otra oportunidad. (CH-OB1).

En definitiva, para el fortalecimiento asociativo inmigrante no basta la voluntad de querer conformar una asociación, sino también necesario que el inmigrante tenga un sustrato de estabilidad brindado por las posibilidades de integración social a partir del acceso a trabajo, vivienda, etc., puesto que la *pérdida de capital social* en las asociaciones no está desligada de la situación de vulnerabilidad de sus miembros.

Perfiles en contexto de diversidad

El hecho de que una asociación congregue personas con cierto perfil homogéneo debido a su estatus migratorio no implica necesariamente que se encuentran aisladas del contexto de diversidad poblacional ecuatoriano. Esta diversidad se manifiesta de dos maneras: por la participación de personas de otras nacionalidades y por los mismos contextos diversos de los socios que han tenido que confrontarse con el "otro" diverso, en ocasiones de manera conflictiva. En la mayoría de asociaciones se permite la participación de personas de otras nacionalidades, aunque en un diverso grado. Las asociaciones colombianas son en las que más participan ecuatorianos. En algunos casos, como en la Asociación Coco y Servicios / Colunfa y Asociación Independiente de Ayuda Social la participación de ecuatorianos les ha traído unos beneficios de acceso a información y recursos puesto que de cara a organismos de la sociedad civil e instituciones públicas son bien vistos los proyectos en donde participan a la vez colombianos y ecuatorianos. En contraste, las asociaciones haitianas han encontrado muy difícil que participen los ecuatorianos especialmente por las barreras del idioma, ya que sus reuniones se realizan en francés y creole. Con todo, hay que señalar que hay otros espacios grupales en donde los haitianos participan conjuntamente con ecuatorianos, como las iglesias evangélicas. En el caso de la asociación argentina ADRA, si bien la participación de ecuatorianos no es nutrida, eso no ha sido impedimento para que en la directiva haya un abogado ecuatoriano que cumple una función directiva como síndico de la asociación. En el caso de Voces Jóvenes,

que está integrada en su mayoría por hijos / hijas de migrantes y refugiados colombianos, también entre sus miembros hay haitianas y jóvenes ecuatorianas afrodescendientes. En Voluntariado Internacional de Damas, tienen integrantes de Chile, Venezuela, Colombia y Brasil, aunque en su mayoría la integran ecuatorianas.

Los contextos diversos en los que los socios tienen que enfrentarse en su vida personal en ocasiones se pueden presentar conflictivos especialmente por la diferencia cultural entre la procedencia de los inmigrantes y el contexto de recepción ecuatoriano. El caso brasileño resulta interesante en este sentido, por cuanto, a pesar de ser un país sudamericano, tiene notables diferencias con los países de la región andina, no solamente en lo que tiene que ver con el idioma, sino también con percepciones vitales distintas. En este caso, la asociación brasileña ABRE se convierte en un espacio de diálogo informal sobre inquietudes comunes de tipo cultural. Así, antes de iniciar una de sus reuniones, las integrantes compartían sobre sus experiencias con malentendidos lingüísticos entre el portugués y castellano en donde además se añade la dificultad de expresiones propias de la sierra ecuatoriana y sus quichuismos[147]. Una socia de ABRE (brasileña radicada en Ecuador) afirmaba que el hecho de ser bilingüe sin acento y parecerse físicamente con el fenotipo andino le ha permitido pasar como una ecuatoriana sin problema y sentir una aceptación mayor. Es decir, consideraba una ventaja el poder acoplarse al imaginario de "ecuatorianidad". Sin embargo, le molestan expresiones lingüísticas propias de la serranía como por ejemplo, al pedir un favor diciendo: "No sea malito…", "disculpe la molestia…". O emplear expresiones como "entra nomás..." y ella se preguntaba: "¿Quiere decir entra, o no más...? Otra brasileña casada con ecuatoriano afirmaba que en su familia se han dado malentendidos al usar un lenguaje directo ya que en el contexto serrano ecuatoriano no se puede decir "no gracias" a secas porque puede ser tomado como una grosería, de tal manera que ella no podía expresar directamente una negativa, sino tenía que hacer circunloquios para no ofender. Estas y otras diferencias culturales en ocasiones se pueden volver un verdadero problema para las parejas, pero por otro lado, puede haber regiones de procedencia que se adapten mejor al contexto de recepción:

[147] Quichuismo o quechuismo es "palabra o giro de la lengua quechua empleado en otra lengua". Diccionario de la Real Academia Española. Cf. http://dle.rae.es/

> Ha habido casos de mujeres que han tenido mucha resistencia con la familia del ecuatoriano, por su forma de ser, mucho más liberal, mucho más abierta. Entonces hay ese choque que a veces genera muchos problemas dentro de la pareja y ha habido casos que la brasilera tuvo que irse y por todos esos problemas y algo interesante que nosotros [como ABRE] hemos discutido que hay diferencias de reacción de la mujer brasilera por regiones del Brasil, por ejemplo las mineras [provenientes del Estado de Minas Gerais] se adaptan mucho más al esquema de vida ecuatoriano que una carioca [provenientes de Río de Janeiro]. (ABRE-C1).

La experiencia de ABRE ha posibilitado generar espacios de diálogo cultural que en otras circunstancias sería casi imposible. Las socias con más experiencia en el contexto ecuatoriano saben orientar a otras en las más diversas temáticas vitales. Por otro lado, las diferentes perspectivas culturales no son una barrera infranqueable. Este es el caso de un matrimonio mixto entre una brasileña (socia de ABRE) y un ecuatoriano con quien tiene dos hijos ecuatoriano-brasileños. Ella es oriunda del interior de San Pablo y conoció a su esposo en un carnaval Río de Janeiro, una ciudad de la que sus mismos padres le decían que "es muy peligrosa". Luego de vivir casada casi 30 años en Ecuador, ella ha establecido lazos con el contexto de acogida, en un proceso no libre de contrastes:

> Yo me siento más ecuatoriana… yo tengo un cariño muy grande por el Ecuador, por la familia de mi marido, es una familia muy buena conmigo […] Es algo bastante complejo eso de salir de su país… uno no se siente ni de aquí, ni de allá, uno está dividido y es una cosa bastante dura. Yo no sé si pasa con todas las personas, pero yo me siento dividida, la mitad de mi corazón está aquí y la otra mitad está allá… es duro esto. Por más que yo estoy bien aquí, tengo una buena familia, tengo una buena vida, pero hace falta lo de allá. Es medio complicado… Yo no creo que podría volver ahora a Brasil porque ya tengo tantos años aquí… la mitad de mi vida allá y la mitad de mi vida acá… Yo hice mi vida de infancia y adolescencia allá, pero toda mi vida adulta es toda acá […]. (ABRE-S1).

El Ecuador no es homogéneo étnicamente, como vimos en el capítulo 3. En este sentido, los matrimonios mixtos entre extranjeros con ecuatorianos pertenecientes a grupos étnicos minoritarios presentan sus propios retos. Este es el caso de una colombiana que participa en Promotoras Comunitarias. Llegó como refugiada al Ecuador hace 13 años y está casada - hace diez años - con un ecuatoriano otavaleño[148]. Inicialmente su relación de pareja era complicada especialmente por la intervención de los padres de su esposo ya que no estaban de acuerdo con que su hijo se haya casado con una colombiana. A esto se sumaba las diferencias

[148] Natural de Otavalo, ciudad de la provincia de Imbabura (en la sierra norte del Ecuador).

culturales en cuanto a modos de convivir y celebrar la vida entre alguien que provenía de la cultura mestiza colombiana y la cultura otavaleña. Sin embargo, poco a poco se fue estableciendo un diálogo:

> Si yo estoy en un país diferente, si yo estoy conociendo gente, mi intención es aprender de ellos y que ellos aprendan de mi cultura y de hecho ellos ya están más acostumbrados a mis cosas, que yo a las de ellos. Por ejemplo, a las comidas, al día de madres, a celebrar cumpleaños, a que nos llamamos y nos decimos así no haya torta o fiesta, un feliz cumpleaños, un feliz día de madres, un feliz día de amor y amistad. Ellos no tenían esa costumbre en la familia de él. (PC-S1).

La integración en el país receptor también se presenta como una lucha en contra de la *extranjerización* que se presenta como una discriminación (directa o soterrada) en la que a la persona se categoriza perennemente como extranjera, por más que haya vivido varios años en el país receptor e incluso haya adquirido doble nacionalidad. Esto hace que se deba demostrar constantemente que merece sentirse como ecuatoriana, como en el caso de una profesional argentina-ecuatoriana que vive desde hace una docena de años en el Ecuador:

> Yo estudié en la Central, soy orgullosamente de la Universidad Central. Y sí, allí tuve un poco de discriminación porque era 'la extranjera'. Actualmente igual… 'la argentina'… hasta que saco mi cédula y digo 'Yo también soy de acá'. Pero sí me tocó duro en esos días, porque no sé, la universidad es así. Generalmente [la discriminación] era por plata [le cobraban en la matrícula más que a los ecuatorianos] pero también eso de que el ecuatoriano es el que conoce el país y te dice 'no, no, porque ustedes viven afuera, porque ustedes no entienden'. Yo creo que a veces el que no entiende su propio país es el ecuatoriano. El ecuatoriano va afuera y viene hablando, si es España, como español. Esa era la cuestión, me querían decir no… no sabés…. Un momento, si estoy acá, yo me preocupé de estudiar la historia del Ecuador, lo primero que aprendí fue el himno […] Aparte, ser argentino también choca a veces con la gente. Pero yo como que me siento como en mi patria, no me hago mucho problema. (ADRA-S1).

El perfil de las asociaciones donde prevalece fuertemente un origen cultural, también puede brindar una autopercepción de las mismas de cara a otros grupos. Este es el caso de una asociación haitiana que había tenido la oportunidad de participar en actividades conjuntas con una asociación ecuatoriana cuyo denominador común es el origen afrodescendiente. A pesar de los puntos culturales comunes, siguió presente una diferenciación identitaria ya que, por un lado, se sienten identificados con las reivindicaciones de los pueblos afrodescendientes ecuatorianos, pero por otro lado, existe una jerarquización al atribuirse el grupo haitiano una mayor "originalidad" identitaria:

> Nosotros haitianos somos más descendientes que ellos [los afrodescendientes ecuatorianos]. Ellos están viviendo en un país blanco mezclado, nosotros allá vivimos en un país solo de negros entonces la cultura de nosotros se queda más. (AHRRE-C1).

La relación entre nacionalidad y lengua no se pueden concebir como una relación "natural" sino más bien es construida. Así, se pensaría que en una asociación con miembros de un país no hispanohablante, dichos integrantes hablan su propia lengua. Sin embargo, no siempre es así, como el caso de dos socios de nacionalidad italiana que son hermanos y miembros de Casa de Italia pero no hablan italiano, debido a una trayectoria familiar en donde su padre nació en Italia y su madre Austria, en una época conflictiva para Europa:

> No hablo italiano, hablo inglés [y castellano]. Todos mis primos hablan italiano, pero a mí y a mi hermano no nos enseñaron, por dos razones: primero, por las razones de las guerras [mundiales], y segundo, porque mi madre hablaba con mi padre en castellano, con mis abuelos en alemán, con mis tías hablaba en castellano y con mi tía Lucía hablaba francés, pero [a nosotros] nos enseñó solo el castellano. (CI-S1).

También puede darse el caso inverso, que un ecuatoriano integrante de una asociación sepa perfectamente la lengua extranjera y se sienta parte de esa cultura, como en el caso de un ecuatoriano que participa de Casa Català y que se siente muy a gusto en dicha asociación en la que no solo ha sido bien acogido, sino que además ha podido continuar su afición a "Els Castells" (castillos o torres humanas) que fueron declarados Patrimonio Cultural Inmaterial de la Humanidad por la UNESCO en el año 2010. A partir de su afición, uno de sus objetivos es escribir un libro sobre los castillos dirigido a gente que no habla catalán, además desea crear una "colla castellera" en la ciudad de Quito que se llamaría "Huambras", palabra de origen quichua que significa "muchachos". En sus aspiraciones, el Casal Català le ha brindado un espacio pleno de acogida y expresión:

> El Casal Català me ha traído aportes porque son recuerdos de Cataluña, de los castells, porque aquí era inimaginable hacer un castillo con los ecuatorianos… eso es impensable. Eso es lo que me aporta culturalmente el Casal Català. Podríamos decir que soy el que más conoce de castillos aquí… [En el Casal Català] me he sentido muy bien. El hecho de que sea ecuatoriano no ha sido ningún impedimento. Y dentro de mi corazón yo me siento 'ciudadano del mundo'. (CC-S2).

Los perfiles en contexto de diversidad también se manifiestan a partir del encuentro con el "otro" mediante las múltiples pertenencias grupales que puede tener una

misma persona. Esto se ve facilitado gracias al contexto urbano de Quito, que ofrece la posibilidad de tener una multiplicidad de pertenencias de acuerdo a los diversos intereses particulares. Por ejemplo, en Voluntariado Internacional de Damas algunas integrantes participan semanalmente de un grupo de carácter religioso en donde se reúnen para hacer oración; en la asociación brasileña una de sus integrantes conoció a su esposo ecuatoriano gracias a la agrupación de las Comunidades de Vida Cristiana (CVX) integrada por laicos católicos de inspiración ignaciana, presente en diversas partes del mundo; otra socia brasileña perteneciente a ABRE participa a su vez de Voluntariado Internacional. En la asociación argentina ADRA su coordinador pertenece también a la Casa de Italia por cuanto también es cercano a la cultura italiana ya que sus padres fueron emigrantes de dicho país. Finalmente, varios integrantes de las dos asociaciones haitianas participan en grupos religiosos de carácter evangélico, en donde también participan ecuatorianos. En definitiva, la pertenencia a una asociación no constituye un espacio estanco como si se tratada de un compartimento que no tiene comunicación con otros. Más bien, de acuerdo a los intereses de los socios, pueden compartir a la vez una multitud de espacios asociativos.

5.1.2. Normativas y/o reglamentos

Las normativas y/o reglamentos explicitan diversos procedimientos de la organización relacionados con el modo de llevar las reuniones, elecciones, etc., pero también nos muestran los parámetros de inclusión y exclusión de una asociación, mostrando así un aspecto relevante del *capital social de unión*. En las asociaciones formales, estos procedimientos se explicitan a través de los estatutos, pero a lo largo de la vida asociativa los estatutos pueden experimentar modificaciones que mostrarían una restricción o ampliación de los parámetros de inclusión. Este es el caso de Casal Català, que en asamblea extraordinaria del 4 de febrero de 2015, aprobó unos nuevos estatutos que permitieron ampliar los parámetros de inclusión:

> Estos Estatutos contienen 52 artículos, son más completos, modernos y adaptados al siglo XXI. Son abiertos a todos los ciudadanos del mundo pero, sobre todo, a todos aquellos de habla catalana. Se ha modificado el nombre CASAL CATALÀN, marca de la Asociación por el de CASAL CATALÀN Y LOS PAÍSES CATALANES. Fuera de toda connotación política que alguien pretendiera interpretar, nuestra voluntad es cultural y de integración en esta institución de todos aquellos que hablamos la misma lengua en sus variantes

como son el Valenciano, el Mallorquín, el catalán del Rosellón o Cataluña Norte o el Alguerés[149].

Si tomamos en cuenta de manera general a las asociaciones formales, se podría afirmar que el Casal Català cuenta con amplios parámetros de inclusión, por cuanto cualquier persona podría participar de diversas actividades programadas sin necesidad de ser socio. El ofrecer en un mismo espacio una variedad de actividades enfocadas a distinto público (clases de catalán, partidos de fútbol, jornadas informativas, exposiciones, comidas) hace que, a pesar de constituirse como asociación formal, tenga una gran apertura hacia la sociedad ecuatoriana en general. Esta apertura es posible gracias a la categoría de "amics" en donde pueden participar de las diversas actividades personas simpatizantes que no hablan catalán. En contraste, la categoría de "socio" comprende una mayor implicación, tanto en el ámbito económico (al pagar las cuotas) pero también en el ámbito cultural, puesto que algunas de sus reuniones se desarrollarán exclusivamente en catalán. Eso no impide que haya socios que no proceden de Cataluña ni de los "países catalanes" pero debido al gusto por el idioma y la cultura catalanas son socios con pleno derecho; por ejemplo, un socio ecuatoriano retornado que vivió muchos años en Cataluña y una madrileña que habla catalán y tiene un cargo directivo en el Casal. Es decir, en la pertenencia a la asociación catalana tiene un mayor peso el sentimiento de pertenencia o afinidad cultural antes que el origen territorial o nacional de los socios.

En otros casos, los parámetros de inclusión / exclusión se pueden modificar tomando en cuenta cuestiones de diversidad de género. Este es el caso de la asociación brasileña ABRE que en sus orígenes se denominaba Asociación de Damas Brasileiras Residentes en el Ecuador, pero que en una nueva etapa asociativa decidieron quitar el énfasis de "Damas" para ser más inclusivos y poder aceptar entre sus miembros a hombres, por lo cual decidieron denominarse Asociación de Brasileños Residentes en Ecuador (ABRE). En un caso contrario de parámetros restrictivos, tenemos el caso de Promotoras Comunitarias, que se centra en mujeres en situación de refugio debido a que es el perfil de personas que apoya la ACNUR. En el caso de Voluntariado Internacional, está integrada por mujeres adultas. En su tiempo fundacional (hace 25 años) sus integrantes eran

[149] La Barrentina, Boletín Oficial del Casal Catalàn de Quito/ N° 108/ ene-feb. 2015, p. 3. (Documento en PDF).

extranjeras y/o casadas con extranjeros. Con el tiempo la mayoría de ellas retornaron a sus países, por lo que en la actualidad en su mayoría son ecuatorianas aunque también hay de otros países latinoamericanos. En cuanto a diversidad generacional, tenemos dos casos de parámetros de inclusión/exclusión en Voces Jóvenes y Casa de Italia. Voces Jóvenes explícitamente se enfoca en la juventud para canalizar sus demandas e inquietudes propias de una generación que le ha tocado acompañar a sus padres en su diáspora como personas en situación de refugio. En Casa de Italia la mayoría de integrantes son italianos de primera generación que actualmente son adultos mayores, por lo que las actividades desarrolladas se han ido enfocando en función de los intereses de dicha población adulta mayor, por lo que implícitamente se excluye la participación de jóvenes.

Las asociaciones formales presentan procedimientos claros y explícitos para la aceptación de nuevos miembros. La asociación con un proceso más elaborado es la Casa d' Italia, que divide a los socios en cuatro categorías: activos, ausentes, contribuyentes y benefactores. El proceso de aceptación es algo complejo ya que, de acuerdo al Art. 18 de los estatutos de Casa de Italia, hay que presentar al Directorio una solicitud de ingreso por escrito con el respaldo de la firma de un socio activo. Esa solicitud es estudiada por el Directorio y en caso de ser aprobada se publica la resolución en la tabla de avisos de Casa de Italia. En el caso de una eventual oposición a dicha resolución se puede presentar una reclamación al Directorio dentro de los quince días siguientes. El Directorio estudia nuevamente el caso y se toma una decisión definitiva, aceptando o rechazando el ingreso solicitado, donde en caso de negativa, el Directorio no está obligado a determinar los motivos de la misma. En Casal Catalá también existen socios de diferentes categorías: fundadores, activos, socios de honor y benefactores. La admisión de nuevos socios se hace mediante solicitud dirigida a la Junta Directiva, pero no se exige que dicha solicitud sea respaldada por un socio, lo cual muestra unas normas de aceptación más flexibles que en Casa de Italia.

Además de las normas de inclusión de socios se encuentran las normas respecto a la gestión de la asociación. Se pone especial cuidado en el perfil de quienes asuman la presidencia o coordinación de la asociación, resaltando los aspectos culturales de pertenencia relevantes para el cargo:

> [En ADRA] el presidente y el primer vocal tienen que ser argentinos, no pueden ser extranjeros, porque el presidente cumple una función de representación y el 1er vocal es el que reemplaza al presidente en caso de ausencia. Los demás cargos tranquilamente pueden ocuparlos cualquier persona. (ADRA-C1).

> La Asociación [Casal Català i Dels Països Catalans de Quito] tendrá un Presidente elegido por la Asamblea General […] deberá ser Socio Activo, tener vínculos con Cataluña y hablar el idioma catalán. (Estatutos Casal Català. Art. 40).

En las asociaciones informales las normas no están escritas pero eso no implica que no tengan procedimientos efectivos a la hora de establecer pautas en el contexto asociativo. El ejemplo más claro está dado en la Comunidad Haitiana, que si bien presenta parámetros muy abiertos en la aceptación de personas, igualmente tienen unas pautas:

> En la práctica no tenemos normas. Pero en las reuniones se aplican de manera informal. Por ejemplo, si tenemos una reunión para tal cosa, cuando nos reunimos antes de empezar la reunión, decimos de tal hora a tal hora. Si va a tener preguntas usted va a decir que tal persona tiene la palabra. Si tenemos que dar galletitas, vamos a dar. O si vamos a usar computadora […] quien tiene su puesto antes de empezar la reunión y también cuando hacemos la reunión. (CH-C1).

La amplitud de aceptación de Comunidad Haitiana tiene también sus límites implícitos por cuanto sus encuentros se realizan preferentemente en idioma creole y francés. En cuanto al acogimiento y protección de sus miembros, si bien aceptan en sus reuniones a cualquier tipo de persona (sin importar su estatus migratorio) no se comprometen a defender a un haitiano que tenga un problema con la justicia debido a alguna acción ilegal.

La asociación peruana y Voluntarias Internacionales son dos asociaciones informales con una gran restricción de acceso ya que explícitamente prefieren ser un grupo menor a ser un grupo grande. Estas asociaciones asumen que al tener un grupo pequeño y homogéneo se facilita la familiaridad y cohesión grupal:

> […] el Cónsul nos dijo que por qué la asociación no recibe a más miembros. Le dije que cualquiera no puede ser miembro de la Asociación Peruana Miguel Grau […] Le dije eso porque hay requisitos. No necesariamente tiene que ser la persona profesional, pero la mayoría de aquí sí somos profesionales, pero tiene que tener alguna ocupación, una personalidad tranquila… definitivamente tiene que ser [migrante] regular y aparte tiene que tener empatía con el grupo, porque ya es un grupo formado. (APMG-C1).

> Somos un grupo de aproximadamente veinte señoras. Ahora, parece que van a ingresar tres más, pero tratamos de que el grupo no sea muy grande, porque

> cada vez nos reunimos en una casa, y si somos más, nos es más difícil recibirlas. A más de ser Voluntariado, somos muy amigas, que también eso es importantísimo y todas colaboran cuando se necesita algo. (VID-C1).

En el caso de la asociación peruana, al venir la aceptación de miembros condicionada por un perfil profesional y regularidad migratoria, se estaría reproduciendo, en una asociación de carácter civil, los mismos discursos de la institucionalidad estatal y del control de fronteras, que clasifica a los migrantes que son bienvenidos (profesionales y regulares) y los migrantes que son rechazados (irregulares).

5.1.3. Orientación general y apoyo emocional

La orientación general se relaciona con la capacidad de la asociación de generar información útil para las personas que se acercan a las asociaciones. Esta información puede producirse en un contexto formal, en donde la asociación explícitamente propone un tema que derivará en orientaciones prácticas, también puede producirse en un contexto informal de relación entre los socios y con personas que se acercan esporádicamente a las asociaciones:

> Somos un poco referencia, hay gente que va a venir a Ecuador para instalarse y nos escriben: 'Vamos a ir, queremos saber cómo funciona allí en Quito, que nos asesoréis para no llegar y estar perdidos'. Ayer llegó una chica que era Mosso d'Esquadra [miembro de la policía de la Generalitat de Catalunya] y su futuro marido, que se van a casar; él es ecuatoriano, de Guayaquil. Claro, ellos no conocían mucho Quito, porque además él llevaba 14 años en Cataluña y se quieren venir aquí. […] Escriben al Casal y se ponen en contacto para ver qué opciones hay para que les asesoremos. (CC-C1).

> En mi caso como gringa o como europea, llego aquí y es otra sociedad, otro ritmo y por mucho que te lo expliquen antes de venir… me decían 'pues tranquila… pues tienes que relajarte…'. Y el hecho de encontrar gente que ha venido hacia aquí sea en condición de migrante o sin esa condición, compartes la experiencia de vivir en otro país y a veces pueden ser consejos muy de logística: Necesito internet en casa, ¿cómo lo hago? Necesito sacarme el RUC, ¿cómo lo hago? Cosas que son muy básicas pero que es simplemente hablando… Es encontrar un espacio donde alguien ya ha pasado por lo que tú estás pasando […]. (CC-S1).

> Mucha gente, con la crisis argentina, quería venir para acá… En la respuesta [a los correos electrónicos] estaba la responsabilidad, la persona tiende a confiar en lo que le decís. Muchos decían 'queremos ir allá a probar suerte`, y uno tenía que ser muy realista: 'No vengas sin un contrato de trabajo, no vengas si no tienes dinero para mantenerte, aquí no es fácil tampoco`. Sí, se hacían muchas, muchas consultas. (ADRA-C1).

El apoyo emocional que provee el contexto asociativo de carácter voluntario es fundamental para mantener el *capital social de unión*. En algunos casos, ese apoyo emocional estará asociado a los aspectos identitarios de las personas migrantes ya que al reunirse pueden satisfacer su deseo de sentirse en cierta manera cerca de su terruño junto a personas que hablan la misma lengua, etc.:

> Yo creo que es una forma de poder hablar portugués, de estar en contacto con los brasileños residentes acá […] estar cercana a mi gente, tener amistades, hablar el idioma portugués y apoyar en lo que sea necesario a la colonia. (ABRE-S2).

> Aquí me siento como en mi tierra, en Italia. Hablamos italiano, hablamos de nuestra patria, lo bueno, lo malo […]. Aquí se puede, en el ambiente que se habla nuestro idioma, uno se siente un poco más cerca de nuestra patria. (CI-S2).

> Yo creo que cuando uno está fuera de su país, en primer lugar uno empieza a ser cada vez más patriota, porque cuando uno está dentro del país no lo es tanto. Y la idea que creo es... la soledad que a veces tienen algunos brasileros […] Cuando yo llegué aquí en los primeros tres años que no trabajaba y no tenía contacto con brasileños, fue bastante difícil para mí porque llegó un punto en que yo me olvidé de hablar portugués porque solo hablaba español y no tenía contacto con un brasilero. Entonces eso me pareció muy triste, esta idea de no tener un lugar donde tú puedas reunirte con tu gente, de conversar de las mismas cosas, de repente cuando nos encontramos con la asociación con alguien que incluso es de la misma ciudad que nací… ¡qué maravilla! Entonces es bueno, ¡es bonito eso…! (ABRE-S1).

> Siempre te sentís con ese pedacito de tierra en donde vos decís es mi casa allá [en Argentina], entonces sabés que están los otros, que hablás el mismo dialecto, que decís las mismas cosas, pensamos lo mismo, la frontalidad, todo eso que nos caracteriza como país… Aquí como que la gente se calla más… […] el contacto que tenés con tus coterráneos, sin nada de interés, sino que vas porque lo querés, porque lo sentís, porque ves la foto… es lindo eso, un lindo sentimiento". (ADRA-S1).

> [En Casal Català] de alguna manera encuentras calidez… encuentras un lugar donde te apetezca estar. Yo también en mi caso fue un poco un espacio donde conocer gente. Yo creo que eso debe ser un motivo común cuando llegas a un lugar en el cual no conoces a nadie […]. (CC-S1).

> [Voces Jóvenes] me ha ayudado bastante a desarrollarme, a confiar, a no tener miedo a proponer algo y que los otros chicos acepten o tal vez no lo acepten, aceptar las críticas, hacer las críticas constructivas para mí misma. (VJ-S2).

5.1.4. Actividades formativas y de asesoría

La mayoría de asociaciones ofrecen actividades formativas que se desarrollan de acuerdo a sus fines particulares. En cuanto actividades formativas relacionadas directamente con las particularidades culturales y lingüísticas, solamente el Casal Català, contempla expresamente en su estatuto "programas de Formación e Instrucción para el aprendizaje del idioma catalán" (Estatutos. Art. 10. 1). Estos cursos se imparten en la misma sede de Casal Català y contemplan tres niveles (Inicial, inicial 2 y avanzado) y, existe la posibilidad de conseguir un certificado de lengua catalana por el Institut Ramon Llull. El hecho de que las clases de catalán se den en la misma sede del Casal, tiene la ventaja de que estudiantes ecuatorianos tengan un contacto con la asociación, aunque no sean formalmente socios. En el caso de las asociaciones italiana y brasileña, los cursos en los idiomas respectivos no se realizan por intermediación de las asociaciones, sino a través de entidades educativas específicas: Societá Dante Alighieri y el Instituto Brasileiro-Equatoriano de Cultura, respectivamente.

Las asociaciones en las que la mayoría de sus miembros tienen perfiles migratorios irregulares y en situación de refugio, han tenido oportunidades de capacitación en cuestiones de derechos humanos y ciudadanía: Promotoras Comunitarias, Comunidad Haitiana, AHRRE, Voces Jóvenes. Estas oportunidades de capacitación se vuelven viables gracias a la relación que tienen estas asociaciones con ONG que atienen a los migrantes y refugiados, como veremos más adelante en la sección correspondiente al *capital social puente*. En el caso de COLUNFA / Sabor a Coco y Servicios, integrada por colombianos en situación de refugio cuyo objetivo principal es la inserción laboral, han tenido la oportunidad de recibir capacitaciones en cuestiones laborales del comercio autónomo (como la manipulación de alimentos) promovidas por el Municipio de Quito.

La formación no se recibe de forma pasiva, sino más bien genera procesos relacionados con asesoría en los que se irradia el conocimiento hacia personas que no pertenecen a las asociaciones. El caso más claro de esta asesoría es el grupo de "Promotoras Comunitarias" quienes se forman con el auspicio de la ACNUR para a su vez impartir dicho conocimiento a población en situación de refugio a partir de sus propios contextos, en diferentes barrios de la ciudad. Con todo, como se trata de una asesoría informal, la atención de casos más específicos de carácter legal es derivada a las diversas instituciones especializadas en la temática de

movilidad humana. En el caso de asociaciones que han recibido formación en la Escuela de Ciudadanía del Servicio Jesuita a Refugiados (Voces Jóvenes y asociaciones haitianas) dichos aprendizajes se replican en sus propios grupos asociativos.

En cuanto a actividades formativas respecto a temas de interés político en el país de origen, tenemos dos casos relacionados con las cuestiones electorales: Casal Català y la asociación argentina (ADRA). Estos encuentros formativos se dan en un contexto cercano de informalidad y proporcionan a los miembros de las asociaciones la asesoría necesaria en cuanto a procedimientos para la participación electoral desde el exterior, que pueden resultar complejos por la serie de requisitos que es necesario cumplir. El Casal Català cuenta además con un espacio de diálogo permanente que se denomina "Nit Cultural" abierta a socios y "amics" en donde al menos una vez al mes se invita a un experto para que imparta una charla sobre un tema específico de interés tanto para la comunidad catalana como quiteña. Estas actividades están a caballo entre el ámbito cultural y formativo, como por ejemplo, una charla sobre movilidad sostenible y ecología urbana en Quito impartida por el arquitecto Diego Hurtado, docente Investigador en la Universidad Central del Ecuador, en donde los asistentes pudieron conocer la problemática de movilidad de Quito y sus posibles vías de solución tomando modelos de otras latitudes, entre las que se encuentra Barcelona.

5.1.5. Actividades culturales

Las asociaciones presentan actividades culturales de tres tipos: actividades que están relacionadas con fechas especiales para cada comunidad de origen, actividades de carácter lúdico y/o deportivo y actividades culturales de tipo religioso. Hay días especiales que se presentan como fechas de carácter cívico relacionadas con gestas independentistas. Cabe resaltar el caso de tres asociaciones: la asociación brasileña, que celebra la independencia el 7 de septiembre; la asociación argentina, que celebra el 25 de mayo y la asociación peruana, que celebra el 28 de julio. Generalmente estas tres asociaciones celebran sus fiestas de la independencia en coordinación con sus respectivas embajadas o consulados, lo cual muestra su capacidad de tener un *capital social de enlace*, como veremos en la sección correspondiente. En el caso de Casa de Italia, no programan ninguna actividad en sus fiestas nacionales por cuanto toda la organización se centraliza en la misma Embajada de Italia, con la cual tienen una

buena relación. Si bien este tipo de festividades se asocian a gestas históricas de carácter nacional, en el caso del Casal Català celebran más bien una fecha relevante que tiene que ver con sus particularidades identitarias:

> El pueblo catalán es el único pueblo que conmemora una derrota, yo no he visto ningún pueblo que su día nacional o fiesta nacional sea una derrota. España tiene el 12 de octubre que conquista algo o que 'descubre' algo, pero los catalanes están conmemorando una derrota, el 14 de septiembre de 1714, que el año pasado se hizo el 300 aniversario. (CC-C1).

Entre las fechas especiales, también se celebran acontecimientos de carácter más universal como el día de la madre, el día del padre, navidad, etc. Generalmente la celebración de estas fechas se realiza en un contexto distendido de camaradería en el que se acompaña el encuentro con alguna comida o "bocadito".

Las actividades de carácter lúdico y/o deportivo son variadas. La asociación brasileña suele organizar la fiesta de carnaval; la Casa de Italia cuenta con un espacio lúdico en donde se juega al billar y a la vez entablan una buena conversación en italiano sobre temas de interés. Las señoras de Voluntariado Internacional de Damas participan de un bingo mensual, mediante el cual recaudan fondos para sus actividades sociales. El Casal Català abre sus puertas a socios y "amics" cuando hay partidos en los que juega el Barça, lográndose una nutrida concurrencia en la que confluyen catalanes, ecuatorianos y de otros países. Para apoyar más coordinadamente al equipo están en una fase de búsqueda de "barcelonistas de corazón" y simpatizantes de cualquier nacionalidad para crear la Peña (barra) oficial del F.C Barcelona de Quito, para lo cual necesitarían conseguir por lo menos 70 socios. Si llega a constituirse la peña del Barça en Quito, cada socio tendría un carnet de "peñista" con diversas ventajas: descuentos en la tienda del Barça del Camp Nou, descuentos en el museo, etc.

Actividades de tipo religioso

Entre las actividades de carácter cultural se encuentran también las que tienen un carácter religioso y están relacionadas de una u otra manera con algunas asociaciones de origen latinoamericano. En principio, parece un contrasentido hablar de *asociaciones cívicas con actividades religiosas* ya que propiamente estas asociaciones no son grupos religiosos y por lo tanto la pertenencia religiosa no entra dentro de los parámetros de inclusión / exclusión asociativa. Sin embargo, esta situación no resulta problemática si tomamos en cuenta un contexto latinoamericano donde lo religioso tiene visibilidad pública y por lo tanto no se da

una dicotomía entre *espacio público civil* Vs. *espacio privado religioso*. Estas actividades de tipo religioso en el contexto de las asociaciones se presentan en un contexto de libertad, ya que los socios tienen diversidad de creencias y no es una condición necesaria que todos participen de las actividades religiosas.

Las actividades culturales de tipo religioso se presentan de dos formas: actividades religiosas informales presentes en el contexto asociativo y actividades religiosas formales ya sea en el contexto de devociones populares o con algún elemento diferenciador significativo para la comunidad de origen. Las actividades religiosas informales presentes en el contexto asociativo se manifiestan como una cierta amalgama entre espacio civil y espacio religioso. Se podría decir en cierto sentido que lo "divino y lo pagano" se confunden de tal manera que no se sabe bien si es un evento religioso propiamente o no. Este es el caso de la "noche de las velitas", festividad colombiana que se celebra la noche del 7 de diciembre, y está relacionada con la Inmaculada Concepción de la Virgen María. En el caso de la asociación haitiana ARRE se presenta esta mezcla entre lo civil y religioso en sus propias reuniones ya que, al iniciarlas, empiezan entonando canciones religiosas en francés y creole. Esto se facilita porque en su lugar de encuentros cuentan con micrófono, altavoces y un órgano.

En cuanto a actividades religiosas formales en el contexto de devociones populares en el lugar de origen tenemos el caso de la Asociación de Peruanos Residentes "Miguel Grau Seminario". La comunidad peruana celebra al "Señor de los Milagros", una devoción popular que se remonta al siglo XVII. Esta fiesta religiosa se celebra en el mes de octubre y tiene gran popularidad no solamente en el Perú, sino también en las distintas comunidades de migrantes peruanos en el mundo. En el sur del Ecuador la devoción al Señor de los Milagros está muy presente, gracias a las comunidades de migrantes peruanos que cruzan la frontera generalmente para trabajar en el ámbito agrícola. En Quito hay una imagen religiosa del "Señor de los Milagros" en la Iglesia de San Agustín, en el centro de la ciudad. En esta celebración, el consulado peruano juega un importante rol en la planificación del evento y diversos grupos peruanos apoyan la organización del evento. El día de la celebración acuden más de un centenar de fieles peruanos, que no necesariamente pertenecen a la asociación y participan tanto de la misa como de la procesión con un recorrido por el centro de Quito.

Como actividades religiosas formales que contienen algún elemento diferenciador significativo para la comunidad de origen tenemos el caso de la misa católica mensual patrocinada por la asociación brasileña ABRE. El elemento diferenciador está en que se trata de una misa enteramente en idioma portugués, celebrada por un presbítero brasileño. Esta celebración se realiza en una iglesia del centro de Quito (Santa Bárbara) que es atendida por La Toca de Asís, una fraternidad católica que se originó en Brasil y cuyos hermanos y hermanas integrantes de la misión de Quito son de origen brasileño.

Se puede afirmar que los espacios religiosos formales en el contexto asociativo en ocasiones pueden superar la convocatoria de los espacios asociativos cívicos. Esto sucede en el caso del Señor de los Milagros, pero también en casos en los cuales las asociaciones se han visto debilitadas por diversos motivos, como el caso de las asociaciones africanas encontradas en la primera fase de esta investigación. Como se ha señalado, dichas asociaciones se encuentran inactivas; sin embargo, en el caso de la Comunidad Nigeriana, muchos de los que fueron miembros de la asociación participan en espacios celebrativos religiosos en la iglesia cristiana evangélica "The Redeemed Christian Church of God" cuya sede principal a nivel mundial se encuentra en Nigeria. Es decir, se trata de una iglesia evangélica de origen nigeriano que ha ido extendiendo su actividad misionera en diversas partes del mundo. En Quito, cuentan con dos sedes (al norte y sur) y celebran sus cultos en inglés con traducción parcial al español. Si bien la iniciativa asociativa nigeriana de carácter civil se ha suspendido, los espacios grupales de carácter religioso son activos y en ella participan no únicamente nigerianos, sino también haitianos y algunos ecuatorianos. Esto también sucede en el caso de las dos asociaciones haitianas, ya que sus miembros también participan en iglesias evangélicas haitianas en las que también participan ecuatorianos, como señala Ceja (2014). Como dato adicional tenemos el caso de la comunidad cubana que el 24 de enero de 2015 tuvo la entronización de "Nuestra Señora de la Caridad del Cobre" en la Basílica del Voto Nacional en Quito. Participaron más de trescientas personas entre las cuales estaban dirigentes de la asociación cubana de residentes, el colectivo cubano en general y simpatizantes ecuatorianos[150].

[150] Como se señaló en el Capítulo 2 (selección de casos) no se pudo hacer contacto ni acceder a los espacios de reunión de la asociación cubana, aunque sí se pudo participar del evento religioso. Esto demuestra que estos espacios religiosos posibilitan un intercambio en diversidad, que va más allá de su función estrictamente religiosa (Anexo 8: OB-25).

5.1.6. Inserción laboral

De todos los casos estudiados, solamente una asociación que tiene como objetivo explícito la inserción laboral ("Sabor a Coco y Servicios / COLUNFA). Sin embargo, otras dos asociaciones también realizan en menor medida actividades que tienen que ver con inserción laboral: "Asociación Independiente para Ayuda Social" y "Voces Jóvenes". En estas asociaciones participan colombianos en situación de refugio, es decir, personas reconocidas como refugiados, pero también personas que huyeron de la violencia en Colombia pero que no se les ha reconocido como refugiados, además de algunos ecuatorianos.

La inserción laboral se logra a partir del comercio autónomo o comercio informal. En el caso de Sabor a Coco y Servicios / COLUNFA laboran en el área de jugos de coco que se ofertan en parques quiteños como La Carolina y La Alameda. En el caso de "Asociación Independiente para Ayuda Social" trabajan igualmente ya sea vendiendo alimentos o mercancías varias. En el caso de Voces Jóvenes, tienen pequeños emprendimientos productivos que logran exponer en ferias. Estas actividades se realizan gracias a la colaboración de distintas organizaciones de la sociedad civil (ONG) y la colaboración del Municipio de Quito, quien regula los permisos del comercio autónomo. Si bien la inserción laboral en el comercio informal no tiene todas las ventajas de un empleo formal (como el seguro social) es una actividad que constituye una fuente importante de ingresos, sin los cuales las personas y grupos familiares en situación de vulnerabilidad podrían caer en la indigencia.

5.1.7. Promoción de grupos específicos

La promoción de grupos específicos se realiza en tres ámbitos: promoción en derechos humanos de mujeres en situación de refugio (Promotoras Comunitarias), promoción de jóvenes (Voces Jóvenes) y promoción de personas en situación de discapacidad (Asociación Independiente para la Ayuda Social). Cada una de estas asociaciones ha logrado generar un crecimiento humano a partir de sus objetivos particulares:

> [En Promotoras Comunitarias] marcamos situaciones de mucho respeto donde no puedo permitirme ni juzgar, ni interpretar lo que le ha pasado a otra […] Hay una mujer que decía 'yo no tenía amigas, yo no salía y llevaba aquí más de un año… y ahora vengo, salgo y ya tengo amigas, y ya me siento mejor en este país. (PC-C1).

> [En Promotoras Comunitarias] personas que eran introvertidas, que no se expresaban, que no hablaban en público, que no socializaban con otras personas, que, como decimos nosotros, estaban como aisladas, arrinconadas […] El grupo les ha ayudado a sacar sus fortalezas, mujeres que eran maltratadas y ahora tienen fuerza para defenderse. Porque entre nosotras tenemos casos que son delicados, pero este grupo ha ayudado a que ellas también vayan viendo otro punto de vista. Mujeres a las que los esposos no les dejaban trabajar y ahora lo están haciendo, mujeres a las que los esposos no les dejaban salir de la casa y ahora lo están haciendo, que les han enseñado a sus esposos que no hacen cosas malas. (PC-S1).

> El objetivo de Voces Jóvenes es compartir experiencias entre nosotros, porque como migrantes o hijos de migrantes o refugiados como tal, pasamos muchas circunstancias distintas, muchas circunstancias difíciles, unas más complicadas que otras, entonces como grupo nos hemos ayudado mucho personalmente, emocionalmente y brindando y buscando nosotros nuevas oportunidades para poder sobresalir en una ciudad distinta, en un país distinto, con nuevos amigos, nuevos compañeros. (VJ-C1).

> [En la Asociación Independiente de Ayuda Social] el perfil de los adultos, algunos son discapacitados, algunos discapacitados refugiados y otras personas que son completamente normales. Nuestra fundación, ahora asociación, siempre capta a las personas… porque no todos los colombianos son malos, son discriminados. (AIAS-C1).

5.1.8. Comunicación

La comunicación en las asociaciones es fundamental para conservar, mantener e incrementar su *capital social de unión*. Se emplean distintas vías de comunicación que tienen relación con el perfil de personas que integran las asociaciones. Para comunicarse internamente, en las asociaciones más fortalecidas y con perfiles de carácter más profesional, se emplea frecuentemente el correo electrónico, aunque también se emplea el teléfono (Casal Català, asociación argentina, brasileña, peruana). Además del uso frecuente de correo electrónico, dos asociaciones cuentan con Facebook y una página web desde la que informan de sus actividades: ADRA[151] y Casal Català[152]. Cabe destacar que Casal Català actualiza su web cada semana, en donde se informa en catalán y castellano de las actividades o eventos próximos: partidos en los que juega el Barça, invitaciones a charlas en la "Nit Cultural", programación radial online de “La Rambla de Catalunya”, etc.

[151] Web: http://adraecuador.org/ Facebook: https://www.facebook.com/adraecuador/
[152] Web: http://www.casalquito.com/es/
Facebook: https://www.facebook.com/casalcatala.dequito/

En las asociaciones en las que participan colombianos se emplea con más frecuencia el teléfono para convocar a las reuniones. Lo mismo sucede en las asociaciones haitianas, en donde además se emplea la visita directa y el boca a boca, especialmente en los barrios de Colinas del Norte y San Enrique de Velasco, al noroccidente de Quito. En el caso de Casa de Italia, al ser un perfil de socios de adultos mayores que no están muy familiarizados con las nuevas tecnologías, prefieren comunicarse y convocar a sus reuniones a través del teléfono. En contraste, en Voces Jóvenes, al tener un perfil juvenil, su medio de comunicación principal es la red social de Facebook. En cuanto a boletines informativos, solamente Casal Català cuenta con un Boletín Oficial bimensual denominado "La Barrentina". En su origen fue una publicación impresa en papel que estaba a disposición en la sede de la asociación, limitándose su difusión a quienes acudían físicamente al Casal y luego tuvo un periodo en el que se interrumpió la publicación. Con la nueva junta directiva que asumió el Casal Català (desde fines de 2014) se reactivó la publicación y se hizo más accesible gracias a que se distribuye por correo electrónico como publicación digital a todos los socios y amigos del Casal con versiones en idioma catalán y castellano.

La comunicación para que resulte eficaz y veraz, necesita un clima de confianza en el que está implicada la responsabilidad de la veracidad. Esto se vuelve más evidente en el caso de las asociaciones haitianas que incluyen a gente más vulnerable por su condición migratoria irregular, por cuanto son los más propensos a ser engañados, algo que lo tiene muy claro el coordinador de una de las asociaciones haitianas: "…nosotros nunca hacemos promesas que no podemos cumplir. Por eso ellos tienen confianza" (CH-C1). En este clima de confianza se fomentan procesos de información veraz en el que los migrantes saben a qué atenerse respecto a aspectos como trámites legales, seguridad, educación, salud, etc., y en el caso de que los coordinadores no puedan resolver sus dudas, les remiten a otras personas e instituciones o simplemente les manifiestan claramente que no saben la información solicitada.

5.2. Capital social puente

El *capital social puente* viene determinado por la capacidad de las asociaciones para relacionarse con otras organizaciones de la sociedad civil como pueden ser asociaciones, federaciones, ONG y entidades culturales. Asimismo, como es relevante la presencia en los medios de comunicación como actividad que genera condiciones de posibilidad de interrelación con la sociedad.

En los casos estudiados se presenta un *capital social puente* que no es homogéneo, por lo que es necesario hacer diferenciaciones particulares entre ellas. Con todo, se puede descubrir un cierto patrón en el que las asociaciones con un perfil migratorio en situación de refugio e inmigración irregular, presentan un mayor capital social proporcionado por su relación con ONG.

5.2.1. Relación con otras asociaciones

La relación con asociaciones afines provee un elemento de riqueza no solamente por los posibles recursos compartidos, sino también porque implica un plus en cuanto contacto con el "otro" diverso. Es de destacar las experiencias del Casal Català, Casa de Italia, Coco y Servicios / Colunfa y Voces Jóvenes.

El Casal Català ha podido establecer relaciones amistosas con "Fundación Pueblo Indio" en el contexto de la Asamblea Nacional Catalana (ANC) en la cual participan algunos socios del Casal. En este ámbito existen buenas relaciones con dicha fundación que es una entidad socio-cultural sin fines de lucro, inspirada por Mons. Leonidas Proaño (1910-1988) quien fue Obispo de Riobamba entre 1954-1985 y en su vida se caracterizó por defender los derechos de los pueblos indígenas. En la sede de esta fundación inicialmente se hizo la presentación de la ANC, lo que dio lugar a compartir puntos comunes en cuanto a la reivindicación de lengua y culturas propias:

> El día de la presentación de la ANC [en Fundación Pueblo Indio] acudieron representantes de dos organizaciones indigenistas de aquí y ellos comentaban que sabían perfectamente [el tema de la colonización] sobre todo en la cuestión de la lengua porque claro, el mestizo ecuatoriano no siente esa necesidad de defender ninguna lengua, que no sea la propia… el español… pero el resto de lenguas que hay en Ecuador se han sentido en algún momento y se siguen sintiendo algo discriminados por la cuestión del español y además sienten que son las lenguas ancestrales de siempre… entonces se comparte ese sentimiento de intento de descolonización. (CC-C1).

La Casa de Italia tiene relaciones de colaboración con las “damas italianas” y comparte algunos espacios de reunión. Se podría decir que son dos agrupaciones complementarias por cuanto la Casa de Italia brinda el respaldo formal asociativo a las “damas italianas” ya que dicho grupo está compuesto por señoras en donde prevalece la amistad y el deseo de servir a los demás mediante obras de caridad, pero no les interesa la formalización asociativa, ya que la miran como un trámite burocrático pesado que les quitaría libertad de acción y les absorbería sus escasos recursos propios. Algunas de las señoras participantes tienen afinidad familiar con socios de Casa de Italia, por lo que en principio no habría dificultad para que se junten como una sola asociación, ya que inclusive tienen homogeneidad en cuanto en su aspecto generacional al ser adultas mayores. Sin embargo, ambos grupos se mantienen separados debido al peso de la tradición:

> Hay actividades que se hacen compartidas con la Casa de Italia. Ellos tienen sus actividades y nosotros tenemos las nuestras. En ese sentido, sí realmente debería ser uno [un solo grupo], es el ideal que tendríamos, pero como esto se conformó hace 50 años, un poco los hombres iban por su lado y las mujeres por su lado y se mantuvo esa línea, pero realmente lo que quisiéramos, que a lo mejor es el ideal que todos tenemos es que se haga una sola cosa. Entonces ya es una visión de tradición, así se crearon. Aunque por ejemplo, dentro de las damas, hay también personas que son socias de la Casa de Italia. (CI-S3).

La Asociación Coco y Servicios / COLUNFA tiene buenas relaciones con la “Coordinadora Distrital de Comerciantes Autónomos de Quito” que surgió por el año 2010 y está formada por al menos 35 asociaciones. Esta iniciativa de la Coordinadora nace por la necesidad de las asociaciones de comerciantes autónomos de organizarse en Quito para lograr acceder a los permisos de venta ambulante, ya que sin esos permisos no podrían ejercer su trabajo ni ocupar el espacio público en la ciudad. Además, la Coordinadora acoge a comerciantes que no pertenecen a ninguna asociación, los llamados “independientes”. El objetivo de la Coordinadora es establecer puentes de diálogo entre los comerciantes y la Alcaldía o Municipio capitalino. Mediante un *mandato* se explicitaron las peticiones, acuerdos, compromisos y obligaciones con la autoridad municipal, como afirma el presidente de la Coordinadora:

> No solamente el acuerdo es en la necesidad, sino también en el compromiso de apoyar también a la ciudad. Por ejemplo, que los comerciantes se capaciten para que cambien la mentalidad en cuanto a no dejar sucios los puestos de trabajo. Tenemos que ser sumamente limpios, en la manipulación de alimentos, tenemos que manipular correctamente, ir correctamente

> uniformados. Ese es el compromiso que tenemos, no solamente es la ocupación del espacio público y los permisos, sino también un compromiso con la ciudad, con la alcaldía, compromiso con el distrito metropolitano […] La idea no es que sigan apareciendo más comerciantes, la idea es que se vayan capacitando los que ya son comerciantes y a su debido tiempo, si ya están capacitados, poder acceder a un sitio de trabajo digno o a la vez ponerse ya un local pero ya técnicamente, es decir llevando una contabilidad. (SCS-C2).

El trabajo informal a través del comercio autónomo es una temática muy compleja no solo en la capital ecuatoriana, sino en general, en las grandes ciudades latinoamericanas. Se calcula que en Quito hay unas 100.000 personas que trabajan en condiciones de informalidad, donde "el 75% se dedica a la venta de alimentos o productos manufacturados y el restante a mercancías varias" (Revista Líderes, 2015-07-26). Así, el trabajo informal forma parte de las dinámicas de la ciudad, constituyéndose muchas veces en la única forma de ganar el sustento diario para miles de familias. Además, alrededor de esta actividad se establece una red de relaciones (tanto informales como formales) entre distintos actores.

La "Coordinadora Distrital de Comerciantes Autónomos" está constituía como una entidad formal, como interlocutora del Municipio de Quito; sin embargo, la relación entre esta Coordinadora Distrital y la Coco y Servicios / COLUNFA es de carácter informal. La iniciativa de colaboración surgió a partir de constatar que no todos los colombianos pueden vender jugos naturales, ya que hay cupos limitados, pero cabía la posibilidad de participación en ferias de comercio, contando con el apoyo del Municipio. Estas ferias son espacios más flexibles en donde pueden participar personas que no necesariamente están afiliadas a la Coordinadora y están abiertas a cualquier persona sin importar su nacionalidad, pudiéndose generar espacios comunes. Por un lado, se trata de un *capital social puente* con efectos positivos que va más allá de la integración laboral ya que se tienden puentes de comunicación; por otro lado, se trata de un capital social frágil ya que su generación no depende solamente de la asociación colombiana y la Coordinadora, sino que es dependiente del *capital social de enlace* provisto por la institucionalidad pública, en este caso el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, organismo que en última instancia es el que autoriza el uso del espacio público para los comerciantes autónomos de manera individual como para las ferias de comercio comunitarias.

Otro caso de relación entre asociaciones tenemos en Voces Jóvenes, cuyas integrantes han compartido espacios con la "Asociación Afroecuatoriana Canela y

Púrpura" creada en el año 2004 y formalizada a partir de 2011 cuyos objetivos se centran en crear espacios de diálogo y reflexión entre jóvenes y adultos respecto a las cuestiones de identidad y derechos del pueblo afrodescendiente en Ecuador. Esta relación entre una asociación de hijos/as de migrantes y refugiados y una asociación afroecuatoriana ha sido muy productiva para la concienciación en temas de diversidad en relación con la movilidad humana en sus componentes de migración internacional y migración interna, por cuanto confluyen jóvenes en situación de inmigración internacional (colombiana y haitiana) e inmigración interna ecuatoriana (afroecuatorianos en Quito). Estos espacios de encuentro han sido facilitados especialmente por la "Escuela de Ciudadanía" que lleva adelante el Servicio Jesuita a Refugiados.

5.2.2. Relación con ONG

El Ecuador cuenta con algunas ONG que brindan un servicio específico para la población inmigrante vulnerable, especialmente para las personas que requieren protección internacional. En consecuencia, las asociaciones que tienen contacto con ONG son aquellas en las que entre sus miembros están personas en situación de refugio (3 colombianas) y en situación irregular (2 asociaciones haitianas).

Las organizaciones no gubernamentales cuya misión específica es atender a personas inmigrantes vulnerables y refugiados son organizaciones reconocidas en su ámbito. A continuación se describen las que llevan un trabajo más continuado en Quito:

- ACNUR es el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. Desde el año 2000 tiene una presencia en el Ecuador, respondiendo así a la demanda de protección a la mayor población refugiada de América Latina que se encuentra en el país, especialmente por el conflicto armado interno en Colombia.
- Asylum Access Ecuador (AAE) es una ONG que forma parte de la familia Asylum Access internacional dedicada a que el ejercicio de los derechos de los refugiados sea una realidad. Asylum Access Ecuador fue fundada en 2007 y ofrece asesoramiento jurídico individualizado, representación a los refugiados y capacitación en derechos.
- Foundation for the Refugee Education Trust (RET) fue creada en el año 2000 y su objetivo es atender a las necesidades educativas de población en situación vulnerable por desplazamiento, violencia, conflictos armados,

desastres naturales y población en riesgo social como trata y trabajo infantil. El ámbito educativo en el que trabaja RET tiene que ver con programas formales y no formales.

- Fundación Esperanza. Esta organización surge en 1993 en Holanda con el objetivo de proporcionar atención a las mujeres latinoamericanas, especialmente colombianas, que habían sido víctimas de trata y se encontraban en situación de prostitución. Desde el 2004 redefine su trabajo como la promoción y reivindicación de los derechos humanos en contextos de movilidad humana, especialmente con las víctimas de la trata de personas, del tráfico de migrantes y el desplazamiento forzado.
- Cáritas es una confederación de 165 organizaciones de desarrollo y servicio social de la iglesia católica, que opera en más de 200 países y territorios en todo el mundo. Cáritas Ecuador es la confederación de Caritas diocesanas del país. Entre sus diversas áreas de acción, cuenta con una específicamente dirigida a la Movilidad Humana.
- Fundación Ambiente y Sociedad (FAS) es una ONG creada en el año 2000 que desarrolla proyectos relacionados con la integración de población vulnerable, contribuyendo al desarrollo sostenible y promoviendo en la población propuestas socioeconómicas y culturales viables, que tengan en cuenta el entorno natural y social. Actualmente esta organización es socia ejecutora del "Programa de Protección y Apoyo Comunitario e Integración para población refugiada en el Ecuador" de la ACNUR.
- Hebrew Immigrant Aid Society (Hias) es una organización estadounidense fundada en 1881 cuyo objetivo inicial era ayudar a los Judíos que huían de Rusia y Europa del Este. A partir del siglo XXI, la organización HIAS amplía su trabajo dando asistencia a los refugiados no judíos, especialmente en procesos de reasentamiento.
- Misión Scalabriniana. Llevada adelante por la Congregación de las Hermanas Misioneras de San Carlos Borromeo. Su presencia en el Ecuador data de los años 1990 y su misión es "el servicio evangélico y misionero a los migrantes, preferentemente a los pobres y necesitados".
- Servicio Jesuita a Refugiados (SJR) es una organización humanitaria internacional bajo la responsabilidad de la Compañía de Jesús que tiene su presencia en el Ecuador desde el año 2000. Su misión es "acompañar,

servir y defender" a las personas en situación de refugio, desplazamiento y migración, especialmente a las que presenten mayor vulnerabilidad.

Las tres asociaciones colombianas y las dos haitianas, algún momento, han tenido contacto con alguna de estas ONG, lo cual no indica que siempre se haya logrado una colaboración permanente. En ese sentido, a continuación se explicitan las experiencias significativas en las que hay una colaboración más continuada: Promotoras Comunitarias, Voces Jóvenes y las asociaciones de haitianos.

Promotoras Comunitarias recibe el apoyo de ACNUR para la promoción y capacitación en derechos humanos. Las mujeres participantes adquieren las herramientas instrumentales necesarias para replicar sus aprendizajes con otras personas en situación de refugio en diversos barrios de Quito. Ellas se encargan de informar dónde solicitar refugio, cómo hacerlo, los derechos en Ecuador, qué instituciones y programas atienden a dichas personas. En definitiva, en Promotoras Comunitarias se generan conocimientos, pero también relaciones que intentan acortar brechas y romper jerarquías que frecuentemente se dan entre la población en situación de refugio y las instituciones que prestan servicios, como afirma una facilitadora del proceso:

> Es distinto que una persona o un profesional que trabaja en derechos humanos explique la situación de los refugiados a que ellas mismas le digan: 'Oiga señor, la ley que usted está siguiendo no nos va a servir por tal y tal cosa porque los verdaderos problemas son tales y tales situaciones` […] Sus propios testimonios sirven a veces para muchas cosas, muchas veces para aterrizar estas visiones institucionales que desde mi punto de vista están tan en el aire y no acaban de llegar a la gente ni de beneficiar a las personas que realmente lo necesitan. (PC-C1).

En Promotoras Comunitarias se ha estimulado que mujeres con potencial de liderazgo desarrollen sus capacidades tanto en su entorno inmediato como en entornos más amplios a partir de expresar su opinión en diversos estamentos como la Secretaria de Inclusión Social, Grupo Parlamentario y Defensoría del Pueblo. En diciembre del año 2014, junto con otras mujeres a nivel nacional, crearon un manifiesto relacionado a su situación. A partir de esta iniciativa participaron en Cartagena+30 (por los 30 años de la Declaración de Cartagena) en donde se elaboró un documento propositivo sobre los retos de la protección del desplazamiento forzado en América Latina. Además, a partir de sus propias redes comunitarias y barriales lograron apoyar una investigación sobre procesos de integración urbana de colombianos en Quito (Moscoso y Burneo, 2014: 9).

Voces Jóvenes y las dos asociaciones haitianas han recibido el apoyo del Servicio Jesuita a Refugiados (SJR), especialmente a partir del componente de la Escuela de Ciudadanía, que es un espacio mensual en el que se brinda capacitación en temas de ciudadanía y derechos humanos enfocados a generar procesos de liderazgo. Los participantes en esta formación, una vez concluidos todos los módulos reciben un certificado avalado por la Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE). Más allá del proceso formativo propiamente dicho, la Escuela de Ciudadanía pretende ser un aliciente para el fortalecimiento organizacional a partir de sus propias necesidades y procesos. Así, los jóvenes participantes decidieron organizarse en vista de la necesidad de contar con un espacio propio de expresión:

> Notábamos que a los jóvenes como tal se nos agotaban muchas veces las oportunidades por ser migrantes, por ser jóvenes y de allí nació esa idea… Nosotros también tenemos muchas ideas, tenemos estrategias para poder compartir y desarrollar. Nació la idea de unirnos bajo una asociación o como grupo que fue en ese entonces, para poder lanzar proyectos y que nos tengan en cuenta para realizar actividades, obra sociales. (VJ-C1).

A partir de este proceso asociativo de jóvenes se han generado otros espacios de carácter local e inclusive internacional. A nivel local, han logrado apoyo en proyectos por parte de la Fundación Ambiente y Sociedad (FAS) y del Municipio de Quito. A nivel internacional, algunas integrantes de Voces Jóvenes participaron en un encuentro realizado en España por Entreculturas, una ONGD promovida por los jesuitas que defiende el acceso a la educación como medio de cambio social, justicia y diálogo entre culturas. Se trató de un encuentro en el que se propició la ruptura de prejuicios:

> [El aprendizaje fue] más que nada el cambio de perspectiva. Cómo vemos nosotros, los de aquí, a los chicos de fuera; fue totalmente una ruptura de paradigma porque yo tenía mi idea de cómo eran los chicos de allá [en España]. Yo creía que eran muy materialistas y muy 'quemeimportistas', que vivían en su mundo, su juventud que la disfrutaban al máximo y nada más… Y me topé con totalmente lo contrario… fue muy bonito. Y creo que también de ellos a nosotros, fue una retroalimentación muy buena. (VJ-S2).

Las dos iniciativas asociativas haitianas también han recibido el apoyo del Servicio Jesuita a Refugiados a partir de su componente de Escuela de Ciudadanía y fortalecimiento organizacional. Según la investigadora Gabriela Bernal, "la única organización de la sociedad civil que ha trabajado de forma constante con la población haitiana en Ecuador es el Servicio Jesuita a Refugiados" (Bernal, 2014: 67). Para entender esta circunstancia hay que tener en cuenta que a los haitianos

no se les considera como personas en situación de refugio, ya que no han salido de su país debido a un conflicto bélico o violencia generalizada. En otras palabras, la violencia de la naturaleza desencadenada por el terremoto del año 2010 y la violencia de la pobreza no se consideran suficientes para acceder a la protección internacional que concede el refugio. Esta situación hace que en principio encuentren cerradas las puertas de las organizaciones que se dedican exclusivamente a atender refugiados:

> El problema que tengo, no de parte de AHRRE sino de las organizaciones internacionales que están aquí, es que no ayudan a las organizaciones, sino solo vienen, hacen fotos… hay organizaciones que no vienen para trabajar, sino para hacer fotos […]. Dicen que trabajan por los refugiados, pero para los haitianos no hay. Solo tenemos 4 o 5 refugiados haitianos que hay aquí y no les ayudan, solo el papel. […] Si aparece un haitiano que solicita una comida para ayudar a otro haitiano que tiene problemas, dicen claramente no hay comida para los haitianos, solo para los colombianos. No sé si porque Haití no contribuye, no participa en Naciones Unidas, no sé. (AHRRE-S3).

El hecho de que a los haitianos les sea imposible acceder a la protección internacional, hace que sus procesos asociativos cuenten con un escaso *capital social puente* debido a su condición de irregularidad migratoria y al contexto ecuatoriano en donde la gran mayoría de servicios que ofrecen las ONG que atienden la movilidad humana se centran en la población en situación de refugio, quedando en una mayor desprotección la población en situación irregular en general. En el caso del Servicio Jesuita a Refugiados (SJR) si bien su misión principal es atender a personas en situación de refugio, en sus 15 años de presencia en Ecuador han tenido la flexibilidad de atender la movilidad humana en un sentido amplio, inclusive con migrantes ecuatorianos y sus familias. En este sentido, en vista de que la población haitiana es una población extranjera en situación de vulnerabilidad, el SJR los ha atendido a pesar de no ser oficialmente "refugiados", por lo que, en cuanto procesos de formación y acompañamiento, se creó la Escuela de Español que en su momento se vio como una necesidad urgente para la integración social de una población cuyas lenguas oficiales son francés y creole[153].

[153] Actualmente la escuela de español está a cargo del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Pichincha.

5.2.3. Relación con entidades culturales

La asociación brasileña ABRE y Casal Català mantienen relación con entidades de tipo cultural que les ayudan a complementar sus objetivos. La asociación brasileña tiene relaciones de colaboración con el Instituto Brasileiro-Equatoriano de Cultura (IBEC) que tiene como objetivo la enseñanza de la lengua portuguesa, la divulgación de la cultura brasileña y la promoción del acercamiento entre los pueblos de Brasil y Ecuador. Además, el IBEC es la entidad oficial en Ecuador del Examen Celpe-Bras (*Certificado de Proficiência em Língua Portuguesa para Estrangeiros*) que es oficialmente reconocido por el Ministerio de Educación de Brasil (MEC) y es necesario para poder acceder a cualquier carrera universitaria en dicho país. Adicionalmente a las actividades propiamente académicas, el IBEC organiza diversos eventos como por ejemplo, proyección de películas brasileñas, talleres de teatro, jornadas culinarias y la fiesta "junina", en donde tradicionalmente participa en colaboración con la asociación brasileña ABRE. La fiesta junina es una fiesta típica brasileña que se realiza en el mes de junio y está abierta a cualquier persona que desee participar. Es una ocasión para degustar platos típicos brasileños y disfrutar de diversos juegos y de la "quadrilha" que es una danza típica que combina varios elementos musicales y teatrales, en donde se realiza una representación de una boda en la que el novio se resiste a casarse, hasta que finalmente, tras varias situaciones jocosas, se logra el compromiso matrimonial que es celebrado con vítores y fuegos pirotécnicos. En la *quadrilha* participan ecuatorianos que estudian portugués en el IBEC, mientras la organización y logística corre a cargo de la asociación brasileña.

El Casal Català mantiene contacto con diversas instituciones culturales, como por ejemplo, el Centro Español, que es una institución sin fines de lucro que organiza diversos eventos en los que prevalece la cultura española, y con la Alianza Francesa. Además, en el mismo ámbito cultural, tienen relación con "Nuevos Horizontes", una organización que comparte la afición por el montañismo y excursionismo. Los miembros que les interesa el montañismo se inscriben en el mismo Casal Català para las salidas conjuntas con "Nuevos Horizontes" que cuenta con ecuatorianos con gran experiencia en el montañismo regional. Hasta el momento (año 2015), han podido subir al Guagua-Pichincha (4.784 m), Iliniza Norte (5.126m), Cerro La Marca (3.800m) y Cerro Ilaló (3.196m).

5.2.4. Participación en federaciones

El Casal Català participa de la Federación Internacional de Entidades Catalanas (FIEC)[154] en el exterior. Esta federación tiene entre sus objetivos, reunir en su seno el mayor número de centros, asociaciones, agrupaciones o centros catalanes de todo el mundo, potenciar las actividades de todas las asociaciones, entidades y centros integrados en la Federación, fomentar el asociacionismo catalán en todo el mundo, representar ante los organismos nacionales e internacionales los proyectos destinados al cumplimiento de sus objetivos y contribuir al desarrollo de Cataluña con atención particular a todo lo que se refiere a la especificidad de su lengua y cultura. Con todo, hay que señalar que la FIEC excluye de sus objetivos cualquier tipo de actividad de carácter político, religioso o sindical. Es decir, es una organización de carácter civil, lo que no excluye que aborde temas de interés sobre participación de los catalanes en el exterior, al fomentar la participación electoral. Por otra parte, dentro del mismo ámbito federativo, el Casal Català acoge a participantes de la Asamblea Nacional Catalana (ANC) en el Ecuador que a su vez forma parte de las "Assemblees Exteriors" conjuntamente con otras ANC alrededor del mundo.

5.2.5. Presencia en medios de comunicación

Comunidad Haitiana y Casal Català mantienen una presencia pública en medios de comunicación social. La Comunidad Haitiana cuenta con un programa semanal en la radio de la Casa de la Cultura denominado "Chita Tande", expresión que en idioma creole significa "sentarse y escuchar". En un inicio el programa radial fue en creole, pero luego vieron que era más estratégico hablar en español:

> Al principio empezamos en creole, pero cuando estábamos hablando con las personas, si vamos a invitar a una persona experta sobre derechos humanos o un abogado, o que trabaja en una ONG, ellos no saben creole y no hay tiempo para traducir ya que el tiempo es muy corto. A veces si tenemos quince preguntas, dependiendo cómo la persona habla, no hay tiempo para que responda las quince. Y decidimos que los haitianos están en un país que habla español y deben esforzarse para entender lo que se está hablando. Si nosotros nos quedamos solo con el creole, no vamos a progresar, y los haitianos que están acá que no hablan español, tampoco podrán progresar. (CH-C1).

El programa de radio lo lleva adelante uno de los coordinadores de Comunidad Haitiana junto con su esposa, lo cual se vuelve agotador al tener que llevar solos la

[154] Página web: http://www.fiecweb.cat/index.php

programación, contactar a los posibles entrevistados, pagar de su bolsillo gastos de papelería y transporte, etc. Buscar otros colaboradores o delegar les resulta muy difícil ya que se necesita un perfil de una persona haitiana que disponga de tiempo, hable bien el castellano y tenga alguna preparación básica en comunicación radiofónica. Esta situación nos muestra la precariedad de recursos de Comunidad Haitiana. Debido a ello, últimamente los programas han sido discontinuos porque quienes llevan el programa han adquirido nuevas responsabilidades laborales. Con todo, más allá de esta circunstancia particular, el coordinador de Comunidad Haitiana es un referente para otros medios de comunicación y es solicitado para dar entrevistas sobre la situación de los haitianos en Ecuador por lo cual recibe invitaciones a diversos eventos académicos en los que comparte sus puntos de vista.

El Casal Català, además su boletín mensual, cuenta con un programa de radio semanal (La Rambla de Catalunya), nombre que hace honor a una de las vías más céntricas de Barcelona. El programa se transmite radio online Cocoa[155] y tiene como objetivos principales la difusión y el diálogo cultural abordando no únicamente aspectos de Cataluña, sino también aspectos de la cultura a nivel mundial, con un énfasis en la cultura ecuatoriana. Se abordan diversas temáticas: tradiciones, gastronomía, deportes, bailes típicos, lugares turísticos, invitados especiales, música catalana y de otros países, información sobre becas y estudios universitarios en Cataluña. Por ejemplo, con ocasión de las fiestas de Quito que se celebran cada año el 6 de diciembre, la locutora (María José Escarcellé) hizo una descripción muy completa sobre la forma en que se celebran dichas fiestas en las que se celebra la fundación de Quito y motivó a los oyentes del exterior a que visiten la ciudad capital del Ecuador, que fue declarada Capital Americana de la Cultura en el año 2011. Finalmente, la presencia en medios de comunicación también se ha dado en una menor medida por entrevistas ocasionales a otros coordinadores de asociaciones como Colunfa y Asociación Independiente de Ayuda Social. Así, el pertenecer a una asociación informal no ha constituido un obstáculo para tener cierta presencia en medios de comunicación.

[155] http://radiococoa.com/RC/ (radio del Colegio de Comunicación y Artes Contemporáneas de la Universidad San Francisco de Quito).

5.3. Balance general

El ***capital social de unión*** considerado a nivel particular, en cada una de las asociaciones de manera aislada, se presenta de distintas maneras debido a la variedad de perfiles, objetivos y actividades desarrolladas; por lo que se corrobora lo señalado por Rambla (2001), Solà-Morales (2004), Sardinha (2009) y De la Haba (2002) en el sentido de que el asociacionismo migrante tiene múltiples facetas y no es monolítico ni estático. Con todo, se pueden rastrear ciertos parámetros comparativos. Si consideramos los aspectos del perfil de los socios, se corrobora la tendencia a la homogeneidad según el estatus migratorio, algo que ya se evidenció de manera general en la primera fase de investigación cuando se estableció la fortaleza de la estructura de soporte[156]. La novedad está en que, en el ámbito del *capital social de unión*, los parámetros de acceso y exclusión brindados por las normativas o reglamentos de las asociaciones implícitamente o explícitamente apuntan a un perfil migratorio específico. En el caso de las asociaciones formales en sus reglamentos no se manifiesta una restricción explícita según el estatus migratorio; sin embargo, la condición de aportar cuotas fijas por parte de socios y la ubicación de sus sedes en el espacio urbano quiteño implican la aceptación de personas que tengan una estabilidad económica que no tiene alguien en situación migratoria irregular. Lo mismo sucede en el caso de asociaciones *informales* integradas por personas en situación regular. Si bien no tienen reglamentos escritos en papel, tienen normativas informales implícitas que pueden resultar muy restrictivas ya que, además de ciertos perfiles preferidos, se consideran aspectos subjetivos relacionados con la amistad y hasta la "empatía" que debe demostrar quien desea participar de la asociación.

Si bien a un *nivel meso* asociativo se puede constatar una tendencia a la homogeneidad por su estatus migratorio, a un *nivel micro* se pudo evidenciar algunos perfiles asociativos en contexto de diversidad. Es decir, el migrante concreto y su identidad son mucho más que la circunstancia legal de su estatus migratorio. Esto se debe a su propio recorrido vital enriquecido por diversas pertenencias asociativas y culturales. En ocasiones se trata de historias en

[156] La *tendencia a la homogeneidad* no significa que "todos" los miembros tengan el mismo perfil migratorio ya que en la mayoría de asociaciones también participan ecuatorianos. Por otro lado, algunas asociaciones integradas por personas vulnerables por su estatus migratorio tienen directivos con estatus migratorio regular, lo que les posibilita una ventaja estratégica en el caso de plantear demandas de cara a la defensa de derechos.

diversidad en tensión, especialmente cuando los códigos culturales y lingüísticos son diferentes de la sociedad de acogida, historias que se tejen y mezclan en los contextos educacionales, laborales y familiares (como el caso de los matrimonios mixtos). En ocasiones se logra quebrar los discursos identitarios que se asumen a partir de parámetros nacionales esencialistas, como en el caso de un migrante retornado con doble nacionalidad (ecuatoriano – español). Su pertenencia identitaria no encaja en los discursos hegemónicos de lo que se considera "ecuatorianidad" ni "españolidad". Su experiencia vital le llevó a Cataluña, donde aprendió catalán y se aficionó de manera profesional a los Castels, por lo que al volver al Ecuador participa en el Casal Català donde se siente plenamente acogido. En Casa de Italia un socio adulto mayor de nacionalidad italiana habla español e inglés, pero no italiano debido a su historia particular de pequeño en el que su familia huía de las guerras mundiales. Uno de los directivos de la asociación argentina participa a la vez de la asociación italiana debido a que sus raíces ancestrales también están en dicho país. En la asociación brasileña participan algunas mujeres casadas con ecuatorianos lo que les permite compartir historias a partir de las experiencias de sus matrimonios mixtos. Una colombiana refugiada contrajo matrimonio con un ecuatoriano de origen indígena otavaleño. En resumen, en el interior de los espacios asociativos se desarrollan unas dinámicas en las que la identidad se enriquece gracias a otras experiencias vitales compartidas. Así, las asociaciones se convierten en espacios de encuentro de historias vitales, encuentro de *identidades narrativas*[157] que brindan un capital simbólico beneficioso para el enriquecimiento personal pero también para la cohesión grupal que fortalece su *capital social de unión*.

La *comunicación* de las asociaciones se presenta de manera diferenciada, es decir las asociaciones no emplean de la misma manera ni con la misma frecuencia los distintos medios de comunicación. El rango de medios empleados va desde el "boca a boca" y el teléfono hasta el uso de las tecnologías de la información y comunicación (TIC) especialmente el correo electrónico, redes sociales y página web. Solamente el Casal Català y la asociación argentina (ADRA) usan las TIC de

[157] Expresión de Paul Ricoeur, para quien la identidad se construye como "identidad narrativa" que está abierta a influencias como si se tratara de un "texto" que es enriquecido y reconfigurado gracias a otros "textos" que le influyen. El "sí mismo" de la identidad se afecta a partir de un "otro", en este caso a partir de las dinámicas propias de la migración y pertenencias asociativas. Así, desde esta perspectiva, la identidad logra escapar de una visión donde "extranjero" y "nacional" son vistos como categorías esenciales.

una manera más activa al emplear correo electrónico, redes sociales (Facebook) y página web. De todos los casos estudiados, el Casal Català es el que más emplea las TIC y además es la asociación que más presenta colaboración y comunicación entre sus miembros, constatándose lo afirmado por Oiarzabal et al. (2015: S29/63) a partir de una investigación sobre las asociaciones de inmigrantes en España. Por otro lado, en el empleo de las redes sociales también juega un papel importante la cuestión generacional. Así, en Voces Jóvenes el Facebook es uno de los medios preferidos de comunicación, mientras que en Casa de Italia los adultos mayores pertenecientes a dicha asociación no están familiarizados con las TIC, por lo que prefieren comunicarse mediante teléfono.

Las asociaciones realizan sus actividades en el contexto local de recepción ecuatoriano, por lo cual no son agrupaciones que se caractericen por ser *organizaciones transnacionales*. Las actividades, a pesar de ser variadas, se las puede relacionar directa o indirectamente con los elementos culturales que se muestran más evidentes en los casos de población que tiene su propia lengua y también en el caso de asociaciones que promueven grupos específicos, como una asociación integrada por jóvenes. Las actividades relacionadas con la orientación general, apoyo emocional, actividades formativas e inclusive inserción laboral[158] tienen un sustrato relacionado con la cultura. Por otro lado, en este mismo ámbito cultural, se evidenciaron aspectos religiosos como elemento emergente en asociaciones latinoamericanas. Esto no significa que la asociación se convierta en una organización religiosa, sino más bien los miembros de las asociaciones no ven problema en participar en eventos religiosos que por lo demás les remiten a su propia cultura como puede ser el participar de la misa en portugués para el colectivo brasileño; o en la fiesta tradicional peruana del Señor de los Milagros o la "noche de las velitas" de los colombianos.

El ***capital social puente*** se posibilita por el contacto de las asociaciones de inmigrantes extranjeros con otras organizaciones de la sociedad civil. Este capital social en los doce casos estudiados se presenta de forma asimétrica, por lo cual no todas las asociaciones lo tienen de la misma manera. Esta diferencia se debe a los diversos objetivos de las asociaciones relacionados con intereses comunes

[158] En este sentido, sería errado pensar que en los migrantes el trabajo es "neutro" respecto a las percepciones culturales del contexto de acogida. Así, en el caso de los colombianos y haitianos con apariencia fenotípica afroecuatoriana les resulta más difícil el acceso al trabajo.

compartidos con otras asociaciones, pero también se deben a los diversos recursos con que cuentan en función de la fortaleza de su estructura de soporte (contemplada en el capítulo 4). En algunos casos la coincidencia de objetivos entre asociaciones deriva en un enriquecimiento relacionado con la diversidad. En este sentido, cabe destacar el acercamiento del Casal Català a una asociación indígena posibilitado gracias al componente de la Asamblea Nacional Catalana (de la cual participan algunos miembros del Casal). El nexo de encuentro es la coincidencia en la valoración de la autodeterminación de los pueblos, aunque se refieran a contextos distintos. También cabe destacar las experiencias de asociaciones colombianas y haitianas junto a otras experiencias asociativas relacionadas con grupos minoritarios y excluidos en Quito, como son los afrodescendientes. En otro caso de confluencia de objetivos se encuentra una asociación colombiana y una asociación de comerciantes autónomos que buscan la inserción laboral en el mercado informal. Esta relación puede ser vista desde la colaboración pero también desde la competencia ya que se trata de dos colectivos que presentan dificultades de acceso al mercado laboral, por lo que se pueden presentar disputas por espacios laborales como lo señala Morell Blanch (2005). Además, el ámbito laboral informal en Quito está regulado por el Municipio del DMQ, por lo que no basta el *capital social puente* para lograr sus objetivos, sino además requieren un *capital social de enlace*, como veremos en siguiente capítulo.

En cuanto a las asimetrías del *capital social puente* derivadas de la distinta fortaleza asociativa, nos encontramos que aquellas más fortalecidas a partir de sus *recursos propios* tienen escasa relación con otras asociaciones y ninguna relación con organizaciones no gubernamentales (ONG). Es decir se percibe que a mayor fortaleza asociativa a partir de recursos propios, se presenta una menor interrelación con otras asociaciones y ONG. Esto es comprensible porque las asociaciones fortalecidas se sienten más autosuficientes, por lo que no ven imprescindible relacionarse con otras organizaciones[159]. En contraste, las asociaciones con personas en situación de estatus migratorio vulnerable (colombianos y haitianos) establecen relaciones de colaboración con diferentes ONG, algunas de las cuales se inspiran en principios religiosos cristianos o judíos. En el caso de las que tienen inspiración cristiana católica ponen a disposición sus

[159] Si bien la excepción es el Casal Catalá, su acercamiento a una organización indígena se hizo en el contexto más reducido de la Asamblea Nacional Catalana.

redes más amplias de carácter parroquial y ayuda social que posibilitan una canalización de recursos para esta población vulnerable, por lo que se puede constatar lo que Gómez Gil (2008) afirma sobre el papel relevante de entidades eclesiales en la atención básica a los inmigrantes, en donde además, pueden cumplir funciones democráticas ya que en ocasiones brindan apoyo a quienes han quedado fuera de la red de protección oficial (Warren, 2001). En todo caso, si se considera todo el abanico de ONG que trabajan en temáticas de movilidad humana, se atiende preferentemente a población colombiana en situación de refugio, por lo que *el capital social puente* es más restringido en el caso de las asociaciones haitianas y por lo tanto son también más débiles.

CAPÍTULO 6. Capital social de enlace y liderazgo

En el presente capítulo continuamos con el análisis del *capital social*, desde su componente de enlace (*linking*). Por otra parte, se contempla el análisis del liderazgo en dos sentidos: en primer lugar, a partir de los aspectos generales del liderazgo encontrados en las asociaciones; y, en segundo lugar, a partir de la tipología propuesta[160]: *liderazgo servidor* y *liderazgo carismático*.

6.1. Capital social de enlace

El capital social de enlace (*linking*) hace referencia a la relación entre las asociaciones y actores públicos institucionales que pertenecen al Estado. La presencia de este capital nos muestra la capacidad de movilizar recursos e información con instituciones formales con las cuales existe una relación jerárquica. En el caso de las asociaciones de migrantes, dicha institucionalidad pública puede relacionarse con la comunidad de origen (embajadas y consulados), instituciones locales en la comunidad de acogida a nivel local (como el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito y Gobierno Autónomo de la Provincia de Pichincha). Además, puede haber una relación de colaboración con partidos políticos, participación en foros y actividades de reivindicación y denuncia que permiten que la asociación participe del espacio público en el contexto democrático.

[160] Como ya se señaló en el *diseño metodológico*, si bien se pudo establecer los aspectos generales del liderazgo en los doce casos, solo fue posible dilucidarlo en función de la tipología propuesta en ocho casos. Es decir, cuatro casos no se les ha clasificado en función del tipo de liderazgo ya que si bien se abordó el tema en las entrevistas a coordinadores y socios, no se pudo hacer observación directa de las dinámicas internas en dos asociaciones (Voces Jóvenes y Promotoras Comunitarias); y en otros dos casos, si bien se hizo observación, no fue suficiente para determinar el tipo de liderazgo (asociación peruana y Asociación Independiente de Ayuda Social).

6.1.1. Relaciones con embajadas / consulados

Las embajadas y consulados son las representaciones diplomáticas y/o administrativas de un país en el extranjero. Además de las funciones propias de relaciones entre Estados y sus funciones administrativas, deben velar por el bienestar de sus ciudadanos en el exterior. En principio, parecería lógico que toda asociación de inmigrantes mantenga relaciones de colaboración con su correspondiente embajada y/o consulado; sin embargo, no siempre es así. En este sentido, no todas las asociaciones presentan este tipo de capital social de enlace. El acceso o restricción a este capital social viene condicionado por el estatus migratorio de los socios de las respectivas asociaciones. Aquellas asociaciones en las que la mayoría de los socios tienen estatus regularizado, tienen relaciones cordiales de colaboración. Por el contrario, en aquellas en las que los socios son refugiados (colombianos) o tienen estatus migratorio irregular (haitianos), no tienen relaciones significativas con sus embajadas / consulados.

En el caso de las asociaciones que mantienen contacto con sus embajadas o consulados, si bien son relaciones que tienen a la formalidad, no por ello dejan de influir aspectos informales, en donde se resalta la mayor o menor cercanía de los embajadores y cónsules:

> Con la embajada de Argentina tenemos una excelente relación porque se da la coyuntura de tener un embajador que quiere estar con su comunidad y una comunidad que estaba ansiosa de tener una persona que abriera sus puertas, como fue el embajador, ¡espectacular! (ADRA-C1).

> La relación con el consulado [peruano], depende del estilo del cónsul. Con el actual cónsul hay una relación de 'trabajo'. Con algunos cónsules hay una relación un poco más amical, depende de la disposición, cada cónsul tiene su estilo de trabajo y personalidad. (APMG-C1).

> En el pasado, a veces la embajada [brasileña] no se involucraba mucho en las actividades nuestras. Pero ahora [participan] el embajador con su señora. La señora del embajador, por estatuto, es nuestra presidenta honoraria, quienquiera que sea, pero no siempre ellas actúan, solo están en el papel, incluso algunas ni comparecen a las reuniones. En el caso actual nosotros tenemos participación bien activa de la persona que está representando ahora y nos ayuda, colabora y la embajada también, hay una conexión bastante estrecha con la embajada, todo eso ayuda y anima a seguir adelante. (ABRE-C1).

El capital social de enlace a partir de las embajadas o consulados se constituye en un beneficio mutuo gracias a unas relaciones en las que prima la *confianza*. En no pocas ocasiones, los organismos consulares reciben apoyo de las asociaciones de tal manera que logran complementar así su función de ser servidores de sus conciudadanos. Las asociaciones apoyan a las instituciones consulares en asuntos como difusión de información y convocatorias, conformación de mesas electorales, eventos culturales, etc. Las asociaciones de migrantes resultan estratégicas por cuanto, al estar directamente en contacto con sus conciudadanos, se convierten en una fuente valiosa de colaboración e información:

> Toda la información que hay en la embajada, que antes quedaba muy guardada, digamos así, la embajada nos la manda y nosotros la transmitimos, la enviamos a todos los miembros, no solo de la Asociación sino también a los de la comunidad [brasileña]. Usted puede pertenecer a la comunidad y no ser de la asociación, porque de la comunidad son casi 500 personas, entonces nosotros tenemos catalogadas a unas 170 personas y esas 170 personas recibe la información. Por ejemplo ahorita mismo la Embajada está haciendo un 're-cadastramento'[161] de todos los brasileños, donde usted tiene que ir y sacar una cartera consular que tiene todos los documentos de uno en caso de una pérdida de un documento […]. Siempre que hay cualquier comunicado de la embajada nosotros hacemos llegar. (ABRE- C1).

> Ahora tenemos elecciones [en Argentina]. La asociación es activa, va a proporcionar los fiscales, los presidentes de la mesa para las votaciones. Vas a la embajada y votas. Yo voy a votar para presidente y vicepresidente […] Puedes votar aquí siempre y cuando estés empadronado. Nosotros colaboramos siempre, de hecho, he mandado la información respecto al tema de qué es lo que se vota, cómo se vota, qué documentos hacen falta, si no los tienes dónde ir a buscarlos, cómo sacarlos, toda la información para los votantes. (ADRA-C1).

> El consulado [peruano] nos pide colaboración, por ejemplo para regalos, para la chocolatada, todo son donaciones. Por ejemplo, nos han pedido donaciones para presos peruanos. Más o menos por navidad tuvo un accidente una señora peruana […] entonces nos pidieron donaciones. (APMG-C1).

> Hemos comprado directamente boletos en Alitalia, no les hemos dado dinero [a los italianos en necesidad]. Muchas veces hemos tenido que intervenir debido a que hay limitaciones también del gobierno italiano hacia sus consulados o embajadas. La embajada y el consulado muchas veces han llamado aquí para decir: 'Bueno, no tenemos por el momento, ayúdenos porque fulano, mengano, zutano tienen necesidad y tenemos que repatriarlos'. (CI-C1).

[161] Proviene de la palabra portuguesa ***cadastragem*** que hace referencia al acto de organizar o levantar un registro.

En contraste, aquellas asociaciones en las que participan colombianos en situación de refugio no tienen contacto con sus consulados o embajadas. Esta situación se explica por el complejo contexto sociopolítico en Colombia, en donde se tiene un conflicto armado que genera sus propias víctimas de la violencia en la propia sociedad civil. Esta situación ha hecho que Colombia sea el segundo país a nivel mundial con mayor número de desplazados internos. Muchos de ellos al verse desprotegidos por su propio Estado, deciden pasar al Ecuador como personas en situación de refugio. En este sentido, las personas que salieron huyendo de la violencia no se sienten protegidas por la institucionalidad de su propio país en el exterior:

> Como promotoras comunitarias generalmente son muy reacias a ir a su propio consulado y la población colombiana que he conocido a lo largo de estos años, también coinciden con que no quieren ir a su consulado porque tienen temor de ser identificados. Muchos de ellos han sido perseguidos por el Estado, o por fuerzas que se han alineado con unas políticas de Estado determinadas […] Se asume que no hubo protección nacional, por eso las personas no tienen otra alternativa que salir de su país. Adicional a eso, el tema de la protección internacional del refugio es subsidiaria y está al amparo del Ecuador, tendría que el Ecuador que solventar como país receptor de refugio, o tratar de solventar muchas de las cosas que un Consulado debería hacer. Muchas veces el Estado no ha sido el persecutor, pero finalmente el Estado ha tolerado la violación de los derechos humanos de esas personas […] El Estado ecuatoriano debería ser el que les pueda dar un documento de viaje que equivale a un pasaporte, el que pueda documentar a las personas. No deberían ni están obligadas las personas en situación de refugio a ir a sus consulados. (PC-C1).

A pesar de estas circunstancias complejas en donde se conjuga la desconfianza con la condición de refugiado, en dos casos se intentó sin éxito, un acercamiento al consulado:

> Fuimos al Consulado de Colombia a pedir un apoyo. Nos manifestaron a través de trabajo social que no, que no había ningún apoyo por cuanto ellos por cada refugiado que viene aquí al Ecuador, depositan al gobierno ecuatoriano un porcentaje por la visa de refugio y por lo tanto todo colombiano que viene al Ecuador, si llega al Ecuador tiene que valerse por sí mismo […] Cuando fuimos a pedir un apoyo para la asociación, como por ejemplo un boletaje ya que estábamos haciendo una rifa para que nos puedan colaborar, nos negaron. La trabajadora social nos dijo que no, que no era factible eso y cada cual si viene al Ecuador tiene que valerse por sí mismo y que para eso están otras instituciones para que puedan salir adelante los refugiados. Eso fue más o menos en la época de la navidad, fuimos a pedir apoyo y no pudimos lograrlo". (AIAS-C1).

> Me manifestaron una vez que, como nosotros ya pedimos refugio aquí dentro del Estado ecuatoriano, el gobierno colombiano no tiene nada que ver con nosotros. O sea que si nos matan, nos queman, nos maltratan, según ellos ya dejamos de ser colombianos por estar aquí dentro del Ecuador. (COL-C1).

Como se puede observar, las instituciones consulares se desentienden de las personas en situación de refugio tomando en consideración que el ciudadano colombiano ha decidido abandonar su país y buscar protección internacional. Esta situación hace que se genere un clima de *desconfianza* y desinterés por parte de la misma persona en situación de refugio, lo que hace imposible la construcción del capital social de enlace en relación con las instituciones representativas de su país de origen.

Las personas en situación de refugio cargan el estigma de ser mirados como "sospechosos" en donde se asume implícitamente que algo malo o ilegal habrá hecho en Colombia para tener que huir al Ecuador. Es decir, el refugiado no siempre es visto como víctima, sino más bien como sospechoso de causar su desgracia. Se provoca así una doble "extranjerización" por cuanto la institucionalidad de su propio país no lo protege y en el país de acogida es visto como un extranjero peligroso del cual no se puede confiar. Se comprende así que se les cierre la puerta a oportunidades de trabajo y tengan difícil el acceso a la vivienda en Ecuador. Por esta razón, algunos refugiados que logran tener una mejor situación económica, suelen optar por renunciar a la visa de refugiados (que no tiene costo) y solicitar otro tipo de visa que implica costos adicionales. En este sentido, se puede presentar una yuxtaposición de exclusiones en las que se conjuga el estar en situación de refugio y tener pocos recursos económicos. En estas circunstancias, a las asociaciones se dificulta todavía más el acceder a un capital social de enlace:

> […] intenté hacer contactos con el Consulado Colombiano. Pude ir a una conferencia que hubo y hablé con el Cónsul. Me dijo que sí, que nos iban a apoyar, pero a partir de ese encuentro que tuve con él luego no he podido hacer ningún contacto. He ido… que no… que están ocupados… que no… una cosa… una excusa… […] Yo creo que en realidad a ellos no les interesa la gente que tiene una calidad económica baja ¿entiende? la gente pobre como decimos en mi tierra, porque no tenemos influencias ni tenemos dinero, entonces no nos prestan mucha atención […] Porque sí tengo conocimiento de que ellos aquí con organizaciones de colombianos que tienen por ejemplo cadenas de centros comerciantes, allí si hay una buena atención y se apoyan y se ayudan, crean políticas y todo el tema ¿ya? pero en realidad con la gente pobre no, y la mayoría de los que vivimos aquí, digamos un 95% somos gente pobre porque en realidad nos ha tocado abandonar nuestro país". (COL-C1).

En el caso de las asociaciones haitianas, si bien son precarias en cuando a medios y recursos, han jugado un importante rol de cara a sus coterráneos especialmente cuando en el Ecuador no había una embajada ni representación consular haitiana. Gracias a sus peticiones y presión al gobierno de Haití, el colectivo haitiano y sus asociaciones lograron que se abriera la embajada y consulado, que funcionan a partir de mayo del año 2013. Sin embargo, a pesar de este protagonismo que tuvieron las asociaciones, se presenta la paradoja de que en la actualidad no existe ninguna relación efectiva de las mismas con su consulado o embajada. En este sentido, se comprende que la percepción de las asociaciones respecto a sus instituciones de origen, sea ambigua. Por un lado, se ve como positivo el hecho de que se haya logrado abrir el consulado haitiano en Quito, especialmente por lo que concierne a diversos trámites consulares, como obtener el pasado judicial o de antecedentes policiales directamente en Ecuador, sin necesidad de que lo envíen desde Haití. Por otro lado, se acepta casi con resignación el hecho de que dicha institución no se ha acercado a las asociaciones ni defiende abiertamente los derechos de sus coterráneos migrantes:

> El consulado haitiano para mí es un poco lejano. En el primer día de la inauguración me fui y hablé con todos. Yo quería que nos llamen a todos los asociados y a todos los haitianos para ver en qué se puede ayudar. Porque algunos tienen hijo ecuatoriano y es difícil sacar la residencia. (CH-C2).

> Yo no hablo del Embajador de Haití… Ecuador es un mejor país amigo de Haití. El gobierno del Ecuador piensa mucho en los haitianos. El gobierno ayuda mucho a los haitianos, yo hablo directamente del gobierno de hacer caso de los haitianos que están aquí, porque yo vi que da bastante ayuda en Haití. […] Yo no hablaría directamente al embajador [de Haití] porque bastantes veces los responsables de Haití no hacen lo que tienen que hacer por el pueblo, por eso yo hablo directamente al gobierno [de Ecuador]. Correa presidente, sí ama a los haitianos, de su corazón, de su palabra sí ama a los haitianos, él puede hacer algo para los haitianos que están aquí. Y ahorita mayoría de responsables son de su partido, se puede hacer algo. (AHRRE-S3).

> El punto que ellos [consulado y embajada] no pueden tocar es el tema de regularización de los haitianos acá. Ellos no pueden decir al gobierno ecuatoriano que debe regularizar a los haitianos, porque es el estado ecuatoriano. Hay una ley que los diplomáticos no pueden meterse en los asuntos internos de Ecuador. Ellos pueden dar información dónde puedes ir, pero no pueden decidir si el haitiano puede sacar visa acá en el Ecuador. En un punto ellos ayudan, en otro punto ellos no pueden ayudar. (CH-OB1).

El sentir de los haitianos en Quito respecto al Ecuador es ambiguo. Por un lado, los haitianos se sienten agradecidos con el gobierno ecuatoriano por abrir las puertas del Ecuador, pero a la vez no encuentran vías de solución a su situación migratoria irregular desde la cual es imposible acceder al mercado laboral en condiciones que no sean de explotación, por lo que se ven obligados a continuar su recorrido migratorio hacia Brasil[162]. Es decir, nos encontramos con una paradoja en el que, por un lado, a un nivel estatal los gobiernos haitiano y ecuatoriano tienen relaciones cordiales de amistad; pero, por otro lado, el ciudadano haitiano en Ecuador es abandonado en la irregularidad migratoria.

6.1.2. Relaciones con entidades públicas

En la ciudad de Quito hay dos entidades públicas a nivel local que son relevantes para los procesos de integración social de los migrantes: el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) de la Provincia de Pichincha y el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito (DMQ). El GAD de la Provincia de Pichincha comprende ocho cantones y tiene su capital administrativa en Quito, que a su vez es la capital del Ecuador.

Si bien el GAD de Pichincha no tiene la misma presencia histórica en temáticas de migración que el Municipio del DMQ, en los últimos años ha consolidado su presencia en la prestación de servicios relacionados con la Movilidad Humana. El trabajo del GAD Pichincha en el área de movilidad humana se inició en el año 2009, año en el que se abrió la "Oficina del Migrante y Movilidad Humana". En un inicial acuerdo con la Asociación Rumiñahui, se prestó el servicio de acogida y atención a migrantes ecuatorianos retornados. Un lustro más tarde están en una nueva fase, por lo que a partir de 2013 se constituyó institucionalmente como "Unidad de Gestión de Movilidad Humana" que a su vez es parte de la "Secretaría de Desarrollo Humano y Ambiente" del GAD de Pichincha:

> Las Unidades son las que brindan servicios a la comunidad. Nos llamamos unidad, pero es una dirección. Al tener una dirección, una unidad creada orgánicamente dentro de la Secretaría, en la estructura organizacional, hace que sea una unidad sostenible, que tengamos un presupuesto anual y además tengamos personal […] En cuanto al presupuesto, nosotros dependemos de nuestros propios recursos. Desde el año pasado, con fondos propios teníamos 30 mil dólares […] En este año el presupuesto se ha incrementado, por el

[162] "[…] si pasa un mes o dos meses sin trabajo, mejor en vez de estar esperando qué va a pasar y muriendo de hambre… mejor con la plata [dinero] que tengo… me voy a Brasil a buscar otra oportunidad" (CH-OB1).

> compromiso del nuevo prefecto [Gustavo Baroja], a 200 mil dólares, que son propios. A más de eso tenemos un proyecto con PNUD financiado por la Unión Europea y Cosud en el marco de la iniciativa conjunta de migración y desarrollo, que son 230 mil dólares, pero tenemos un fondo propio y más bien la tendencia es cada año ir subiendo el presupuesto. El hecho de tener un personal contratado proviene de fondos del Gobierno de la Provincia de Pichincha y son alrededor de 130 mil al año de personal. A eso le sumas los fondos propios y a eso le sumas fondos de cooperación internacional, pero éstos no son como la primera y única alternativa. Finalmente quien tiene que garantizar los derechos es el Estado y parte del Estado es el Gobierno de Pichincha y por tanto, cuanto uno tiene una política debe destinar recursos propios porque depender de recursos de cooperación es sumamente inestable. (INF-3).

En definitiva, el GAD de Pichincha quiere posicionarse en la temática de movilidad humana gracias a una estructura organizacional y operativa que estaría sustentada en una propia asignación presupuestaria. Ellos tienen claro que las *ordenanzas* o legislaciones sobre movilidad humana corren el riesgo de quedar en papel mojado si no cuentan con un presupuesto: "*si no tienes un presupuesto, tú le generas frustración a la gente, porque la gente va a exigir que ese espacio se abra… Si no tienes los recursos no vas a poder hacer y se va a generar más frustración en la gente*" (INF-3). En este sentido, a partir de una base organizacional con asignación presupuestal el GAD Pichincha ha apostado por la prestación de servicios para la población desde cuatro ejes abordados en la Unidad de Gestión de Movilidad Humana: 1) Atención y acogida para la protección de derechos; 2) Inclusión económica; 3) Investigación; 4) Incidencia política y fortalecimiento organizativo. Se ha atendido a personas en situación de movilidad humana desde distintos ámbitos: familiares de ecuatorianos en el exterior que requieren algún tipo de apoyo, personas ecuatorianas retornadas, personas que necesitan protección internacional como refugiados y solicitantes de refugio, personas extranjeras inmigrantes, víctimas de trata, y víctimas de tráfico de personas.

El GAD-Pichincha también quiere ser una referencia en la gestión de movilidad humana para otros gobiernos autónomos descentralizados del país, a los cuales ha asesorado. En cuando al fortalecimiento organizativo de asociaciones de migrantes, se conformó una Plataforma de Movilidad Humana en la que participan asociaciones de migrantes ecuatorianos retornados. Si no han realizado un trabajo directo con asociaciones de inmigrantes extranjeros, intentan crear un clima de confianza que vaya más allá del estatus migratorio del extranjero:

> Lo que nosotras hemos buscado en este espacio, sobre todo con extranjeros es generar una relación de confianza. Para toda la gente; cuando nosotros, por ejemplo, hacemos nuestro curso de español, la mayoría de las personas son irregulares. Este es un gobierno, la gente no entiende qué hace el gobierno Provincial, qué hace el gobierno Municipal, no entienden. En su imaginario, todos los gobiernos deportan, por lo tanto generar esa relación de confianza y que nos vean además como un aliado, como una institución que procura garantizar derechos […] Es mejor que visibilices a que invisivilices y además porque es claro que los documentos dan derechos, así de sencillo. Si tú no tienes documentos tú no accedes a derechos. Entonces, para nosotras ha sido todo un trabajo el año anterior, de ganarnos la confianza de población inmigrante que además es tan diversa. (INF-3).

La otra institución pública local relevante en el tema de movilidad humana es el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito. Esta entidad históricamente ha estado más cercana a la realidad de la migración, con todo, ha sido un proceso no homogéneo. Según Almudena Cortés (2011: 251-270) se distinguen dos fases en la atención municipal de la movilidad humana. La primera fase se inicia en el año 2001 y comprende la "Casa del Migrante" como un proyecto surgido por iniciativa de la sociedad civil en convenio colaborativo entre la Alcaldía del Distrito Metropolitano de Quito (siendo alcalde Paco Moncayo), la Asociación Rumiñahui Hispano-Ecuatoriana y el Movimiento por la Paz, el Desarme y la Libertad. La idea original de crear una Casa del Migrante es reivindicada como un logro de la Asociación Rumiñahui, quien llamó la atención del gobierno local quiteño a la temática migratoria. Se trató de "un proyecto generado desde la sociedad civil migrante *en* y *desde* Madrid (España) con el objetivo de incidir en origen, influyendo de alguna manera en el modo en que los migrantes ecuatorianos iban llegando a España ya desde finales de los años noventa" (Cortés, 2011: 253). En este sentido, dicha iniciativa atendía únicamente el fenómeno de la *emigración* ecuatoriana especialmente en el contexto de familiares de migrantes ecuatorianos. Es decir, solamente se tomaba en cuenta una cara de la migración, por lo que no se tenía una perspectiva integral de movilidad humana.

En una segunda fase (a partir de 2005) la Casa del Migrante pasa a denominarse "Casa Metropolitana de la Movilidad Humana" adquiriendo así un estatus institucional a partir de la cooperación directa entre gobiernos locales de Madrid (Ayuntamiento) y Quito (Municipio del DMQ). Con este paso, pasa a ser un "proyecto institucionalizado entre administraciones públicas locales vinculadas por los flujos migratorios ecuatorianos" (Cortés, 2011: 258). La colaboración del Ayuntamiento de Madrid se enmarca dentro del ámbito de cooperación en el que se

contemplaban proyectos de codesarrollo, apoyo logístico, establecimiento de políticas públicas de migración, etc. Por su parte, la Municipalidad de Quito logró establecer por primera vez la movilidad humana como política pública a partir de la *Ordenanza Metropolitana 271* que es inscrita en el Registro Oficial No. 531, de 18 de Febrero del 2009. Dicha ordenanza contempla la movilidad humana tanto en su componente de emigración como inmigración.

En la actualidad se puede afirmar que la administración municipal ha entrado en una tercera fase de gestión de la movilidad humana. En el año 2014 se abandonó la denominación y antigua estructura de la "Casa Metropolitana de la Movilidad Humana" para quedarse como Área de Movilidad Humana dependiente de la Secretaría de Inclusión Social del Municipio de Quito. La actual coordinadora del Área de Movilidad Humana muestra dicha transición:

> Todos estos años desde la ordenanza [no. 271 del año 2009] se llama Casa de la Movilidad Humana y desde el año 2014, en el que hay un cambio de administración municipal, sube el alcalde Rodas [posesionado en mayo de 2014] y aquí en la secretaria está Margarita Carranco como Secretaria de Inclusión. Dado que la casa a través de los años dejó de dar servicios hasta replantear qué es lo que se va hacer, la estamos nombrando 'Área de Movilidad Humana' que en realidad está apuntada más al diseño de políticas públicas […] Si bien la misión está más en las políticas públicas y no tanto en servicios, de todas maneras no se excluye lo último. Lo primero que se planteo fue revisar la ordenanza que está en vigencia 271 porque responde a una dinámica y un contexto de hace algún tiempo. Como ha cambiado tanto, vimos la necesidad de actualizar dicha información y un equipo de expertos redactó este anteproyecto que todavía está en debate. Allí se plantea crear servicios especializados, que puede llamarse 'casa' o no, porque uno de los problemas es que la Casa de Movilidad quedó como la única oficina municipal que atendía el tema de la movilidad humana y nunca trascendió al resto de la estructura municipal y nunca ninguna otra oficina municipal entendió de qué se trataba. Esa estrategia quedó corta en realidad. Había que ubicarle y el lugar adecuado era la Secretaría de Inclusión Social. Ahora la idea es que tiene que estar en concordancia con las entidades municipales para que tenga en realidad algún impacto, algún efecto, porque si no va a suceder lo mismo. Tener una oficina o varias oficinas que atiendan a las personas en situación de movilidad humana está correcto porque siempre las personas buscan ese espacio de referencia e información, pero lo que hay también es cuestiones en las que no se puedan dar, a lo mejor no podamos dar atención legal gratuita, pero con todas las redes de instituciones públicas y privadas se puede hacer un sistema de referencia, orientación y acompañamiento. Lo que no se puede hacer desde aquí se puede tratar con otras instituciones. (INF-2).

Como se puede observar, el hecho de que el Área de Movilidad Humana forme parte de la Secretaría de Inclusión Social del Municipio de Quito responde a una reestructura que pretende ser más eficiente y coordinada en relación a otras instancias tanto al interior del municipio como en relación con entidades externas. Con todo, el hecho de que restrinjan su acción hacia la construcción de "políticas públicas" abandonando el ámbito de "servicios" también se explica por las actuales dificultades presupuestarias:

> Lo que sucedió es que los servicios que prestaba la Casa de la Movilidad tuvieron como momentos de auge porque había dinero de la cooperación internacional. Con eso se podía financiar. Siempre el presupuesto municipal ha sido chico. Comenzó con 32-37 mil y actualmente son 42.000 dólares anuales, desde que existe. Ese es uno de los problemas, nunca los recursos municipales se incrementaron como se supone que debían incrementarse. Cuando se tenía la cooperación con el Ayuntamiento de Madrid, aportaron grandes cantidades para implementar los distintos servicios, pero no se podían sostener porque no había los recursos para continuar haciéndolos […] Con el ACNUR se mantuvo el servicio de asesoría legal gratuita, pero ya no se mantiene. Paralelamente el marco normativo del país, la institucionalidad ha ido cambiando a través de los años, entonces se están delimitando las competencias. Justo antes de que yo viniera como coordinadora. Estaba en debate si la casa de la movilidad tenía la competencia de dar ese tipo de servicios. Si la Secretaria de Inclusión Social está más bien en el nivel de diseño de políticas públicas, como que no encajaba mucho las actividades de la casa de la movilidad, cuando también hay otras instituciones públicas como la defensoría pública, la defensoría del pueblo, etc., que son quienes dan este tipo de asesorías gratuitas. Entonces, entró en debate qué nos compete y qué no nos compete hacer. Se suspende el servicio de asesoría legal y solo nos quedamos con el infocentro / telecentro en La Delicia, en Cotocollao, que funciona desde que existe la Casa de Movilidad. La idea era prestar un servicio de internet gratuito para que las personas puedan comunicarse con sus familiares que viven fuera. A través de la ACNUR, en vez de contratar abogados o abogadas, se contrató personal para el tema de promoción de derechos, la articulación con las entidades municipales, hacer todo el trabajo de diseño de políticas públicas, se contrató a 2 personas y luego quedo solo una persona. Lo que sería la Casa de la Movilidad que se concibió como un espacio que daba muchos servicios con el tiempo se ha ido diluyendo por varias razones, entre ésas el tema económico. (INF-2).

En concordancia con esta nueva etapa sobre el tratamiento institucional de la movilidad humana, la Secretaría de Inclusión Social a partir de su Área de Movilidad Humana presentó en diciembre de 2014 un anteproyecto de reforma de la Ordenanza 271 sobre la protección de los derechos de las personas en movilidad en el Distrito Metropolitano de Quito. En la construcción de este anteproyecto se hicieron talleres en las administraciones zonales para que participe

la población quiteña que desee. Con todo, según algunos sectores de la sociedad civil, este proyecto de ley se habría construido desde "arriba" sin una amplia participación. En este sentido, algunas asociaciones de migrantes retornados y sus familias han manifestado su malestar con la creación de una nueva ordenanza sin que se cumpla lo estipulado en la ordenanza anterior[163]. En este sentido, su propuesta es que no se elimine la Ordenanza 271 de Movilidad Humana sino que se ejecute especialmente en lo que tiene que ver con mantener y hacer operativos el Observatorio del Migrante y la Casa del Migrante contemplados en dicha ordenanza. Esta situación refleja puntos de vista diferentes y tensiones entre la institucionalidad municipal a partir de sus políticas de movilidad humana y asociaciones de migrantes ecuatorianos, lo cual crea un clima de desconfianza mutua que evidentemente va en detrimento del *capital social de enlace.* Se podría decir que al Municipio del DMQ no apuesta decididamente por el fortalecimiento asociativo de los migrantes retornados ecuatorianos, por cuanto los mira como actores problemáticos, con una escasa representatividad y hasta con intereses políticos. Por otro lado, no se ha constatado que haya una interrelación entre las asociaciones de migrantes retornados y las asociaciones de migrantes extranjeros, por lo que no han logrado articular demandas comunes a pesar de tener necesidades compartidas, especialmente en el ámbito laboral.

Las asociaciones de migrantes en las que participan colombianos han tenido un cierto acercamiento al Municipio del DMQ, y en menor medida las asociaciones de haitianos. Ese contacto puede ser directo, pero también indirecto, a partir de servicios comunitarios que presta el Municipio como por ejemplo, en la Administración Zonal "La Delicia", que está ubicada estratégicamente por cuanto queda relativamente cercana a algunos barrios del noroccidente de Quito en los que hay población colombiana y haitiana: Comité del Pueblo, La Planada y San Enrique de Velasco. En esta Administración Zonal se tiene a disposición un servicio gratuito de internet:

[163] El malestar se ha trasladado a las redes sociales donde se creó el grupo de Facebook "Migrantes Unidos por Quito". El 30/10/2015 publicaron un mensaje en la foto de portada: "Invitamos a los amigos migrantes a solicitar con respeto pero a la vez con firmeza el impulso necesario al Alcalde electo Dr. Mauricio Rodas y los señores concejales, para ejecutar en su totalidad la ORDENANZA 271 […]". Ver: https://www.facebook.com/MigrantesUnidosporQuito/

> Yo tengo contacto más con mis hermanos… mediante Facebook. El centro de internet de La Delicia (al norte de Quito) nos ayuda mucho… es un buen servicio, Facebook e internet que está en la Casa de la Movilidad Humana en La Delicia que ayuda mucho a los Haitianos y a los extranjeros… parece un servicio únicamente a favor de los extranjeros, cada día hay bastantes haitianos. Es gratuito, no se paga nada y solo se firma [por el servicio]. (AHRRE, S3).

En cuanto a relación directa con asociaciones, una de las que más se ha visto beneficiada de los contactos con el municipio es la asociación que congrega a hijos e hijas de migrantes y refugiados (Voces Jóvenes) puesto que ellos han sabido aprovechar su doble pertenencia que tiene que ver tanto con la movilidad humana como con la juventud, un área prioritaria en las políticas públicas municipales, lo que les ha posibilitado tener apoyo para algunos proyectos:

> […] Ha habido muchísimo apoyo en este tema de inmigración y refugio y sobre todo en jóvenes, que es un grupo muy vulnerable… hemos tenido bastante apoyo, aquí en Quito del Municipio, Fundación Ambiente y Sociedad nos ha ayudado mucho también. Nos ayudó con un proyecto el año pasado, un proyecto que ganamos. Se llamó "Compartiendo Culturas". Se trataba de un grupo de jóvenes, cada uno tenía que mostrar su nacionalidad y rescatar por ejemplo juegos tradicionales y compartirlos entre otros. Fue un proyecto que duró alrededor de dos meses y se trabajó en el Municipio, en el sur de Quito… tuvimos el apoyo del Municipio pero FAS fue quien nos financió. […] Hay otras entidades como el Municipio que buscan otro tipo de actividades pero siempre trabajan en conjunto, el Municipio por ejemplo aporta en lo que son espacios para nosotros poder desarrollar las actividades. […] La Casa de la Movilidad Humana] nos ha dado espacios para ferias [comerciales]. (VJ-C1).

La relación formal del Municipio con las asociaciones de extranjeros no es una relación estática, sino también experimenta variaciones. La más significativa se debe a la transición ya explicitada de la Casa de la Movilidad Humana hacia una Área de Movilidad Humana. Esta transición afectó a una asociación que tenía un intenso contacto de colaboración con la anterior administración:

> Con la Casa de la Movilidad Humana (CMH) también tenemos buena relación […] pero en este momento como se ve en este tema político ha habido un cambio, una reestructura en la CMH […] antes teníamos posibilidad de participar en varias ferias, más o menos en 10 ferias. Ahorita pudimos participar solo en una y eso que ya nos cerraron las puertas porque dijeron que iban a seguir trabajando con la casa de Inclusión Social, la Secretaria de Desarrollo e Inclusión Social simplemente con un proyecto que tienen aquí de '60 y piquito' [proyecto de adultos mayores], pero para la gente extranjera no hay espacio. En ese sentido, la CMH se nos cerró bastante y nos dejó abandonados […] tenemos bastante incertidumbre acerca de la CMH, qué va a pasar con los proyectos que teníamos anteriormente. (COL-C1).

En el caso de esta asociación se produjo un detrimento del capital social de enlace construido anteriormente. En el fondo se reflejan las nuevas prioridades de lo que se entiende por inclusión social en la nueva administración municipal. Es así como se dificulta más la situación laboral de los migrantes extranjeros en situación de vulnerabilidad (refugiados e irregulares). Por otro lado, se presenta la paradoja de que la integración laboral de estos inmigrantes se hace en el ámbito del comercio informal y las "ferias" han sido una vía alternativa para proveer de cierta formalidad a dicha actividad, al contar con el respaldo del Municipio. Pero permitir que el comercio informal se incremente no está en los planes de la administración municipal, más todavía en la actualidad, que se quiere posicionar a la ciudad como un destino turístico mundial, por lo que el comercio informal es visto más bien como un problema que es necesario erradicar, especialmente de las zonas turísticas como el Centro Histórico de Quito. En este sentido, los inmigrantes que se dedican al comercio informal sin un permiso oficial lo hacen por su necesidad de supervivencia, al igual que la población autóctona, a pesar de que corren el riesgo de perder su mercancía. Es decir, el comercio informal (trabajo autónomo) es un tema en el que los distintos actores entran en conflicto:

> El trabajo autónomo a nivel de Quito es bastante complicado no solo por la participación de los extranjeros sino porque hay muchísima población que se dedica al trabajo autónomo y que reclaman obviamente espacios, menores controles, etc. Mucha de la población colombiana refugiada está en el trabajo autónomo y muchos están asociados en relación a eso. […] El asunto es que todavía no se logra un equilibrio entre lo que demanda toda esa población y entre lo que el municipio quiere o plantea como una ciudad. El problema es que el municipio ya reconoció 10 mil trabajadores autónomos pero hay una fila gigantesca esperando el reconocimiento. El mismo municipio aún no sabe bien qué va a hacer porque hay ordenanzas, ciertos espacios públicos donde no les van a dejar poner así se paren de cabeza, porque va en contra el ordenamiento territorial, la planificación urbana, etc. […] No estamos restringiendo a la población colombiana, o peruana sino que a todos se les pide los mismos requisitos. (INF-2).

El panorama se muestra complejo para el Municipio de Quito, ya que por un lado están las demandas de integración social y laboral de nacionales y extranjeros en situación de vulnerabilidad; y, por otro lado, están las distintas demandas en cuanto a planificación territorial, transporte, turismo, etc. En todo caso, si las demandas del mercado turístico son más poderosas, no será extraño que en Quito se produzcan procesos de ***gentrificación***.

Además de la administración local municipal, hay otras instituciones públicas que han sido de interés para algunas asociaciones de acuerdo a sus objetivos. En el Casal Català, a partir de la iniciativa de la Asamblea Nacional Catalana (ANC) ha tenido contacto con el "Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana". Los participantes de la ANC lograron entrevistarse con el ministro Ricardo Patiño como parte de una campaña de visibilidad en la que hicieron la entrega de un documento con unas firmas suscritas (tanto por españoles de origen catalán como por simpatizantes ecuatorianos) en donde se solicitaba que se respetara el resultado del referéndum[164] del 9 de noviembre de 2014:

> No se pedía ni apoyo ni nada, simplemente que conocieran el tema y que hubiera respeto. En el Ministerio nos recibieron las firmas en acto oficial, el asesor con la responsable del Ministerio para asuntos de Estados Unidos y Europa nos recibió, nos tomamos fotos, salió en la página de la ANC entregando las firmas […] La respuesta, que además es la que nos dio el asesor y esta señora, nos dijeron que ellos tenían conocimiento del caso […] ellos mostraban su profundo respeto por el proceso y no querían hacer ningún tipo de injerencia ni querían tener malas relaciones con el gobierno Español, además en España hay muchos inmigrantes ecuatorianos y quieren tener buenas relaciones […] Era conseguir que un Ministerio de Relaciones Exteriores te diga, nuestro profundo respeto y además que nos tengan de interlocutores […] Si quiere referencias o si quiere algo, no tiene por qué ir solamente al Consulado Español a ver lo que está pasando con Cataluña, ni a ver qué pasa en la Embajada y decir 'oiga, ¿qué pasa con los catalanes?'. Sino que estamos nosotros también y que les podemos dar la otra visión. Eso es lo que nos interesaba tanto como ANC como Casal. (CC-C1).

En contraste, así como el "Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana" tuvo apertura hacia el Casal Català y la ANC, en el caso de las asociaciones de haitianos no se encontró esta apertura. En una de estas asociaciones, uno de sus coordinadores envió una carta en el año 2012, pero jamás recibió respuesta. Esta situación hay que comprenderla no como un rechazo a los haitianos en general, sino más bien dentro de las condiciones o factores que posibilitan la presencia de capital social: la *confianza*. El "Ministerio de Relaciones Exteriores" construye sus relaciones de confianza a partir de entidades formales reconocidas que considera como interlocutoras válidas de acuerdo al protocolo, como son las embajadas y consulados. En el caso de la asociación haitiana, se

[164] Referéndum conocido como 9N cuyo objetivo era indagar la opinión de los catalanes respecto a si Cataluña debería ser un Estado y como tal, debería ser independiente. En los distintos países donde se tiene representación de la Asamblea Nacional Catalana se pidió respeto a dicho proceso, como en el caso de Ecuador.

trata de una entidad informal que no tiene el mismo peso de una embajada o consulado. En ese sentido, se comprende la estrategia de la Asamblea Nacional Catalana de acercarse a dicho ministerio, por cuanto querían visibilizarse como una entidad con una interlocución válida, a pesar de no ser un consulado o embajada. Es decir, la ANC quería mostrarse como un organismo *confiable* de cara al "Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana", construyendo así un *capital social de enlace* que posteriormente podría ser empleado en su beneficio, según los objetivos de la ANC. En el caso del acercamiento de las asociaciones haitianas su papel pasa a un segundo plano una vez fue constituida la embajada y consulado haitianos en Ecuador. En este sentido, se hacen evidentes las jerarquizaciones y disimetrías de poder en donde las asociaciones son los actores más débiles[165]. Con todo, a pesar de eso, unas asociaciones pueden posicionarse de mejor manera que otras.

El Ministerio de Salud es otra entidad pública relevante que se ha mostrado abierta a algunas demandas de las asociaciones, de manera particular a las de haitianos y colombianos. Por ejemplo, la Asociación Independiente de Ayuda Social presentó un oficio al Ministerio de Salud que fue respondido positivamente mediante el envío de una brigada para levantar fichas médicas, medicina gratuita e instrumentos para discapacitados como bastones, sillas de ruedas y muletas. Las dos asociaciones haitianas han conseguido mediar y proveer de información a haitianos para que puedan ser atendidos en el ámbito de la salud. En todos estos casos no ha constituido ninguna dificultad el hecho de que se trate de asociaciones informales, porque según la Constitución (Art. 358-366) el derecho a la salud es un servicio público de carácter universal en donde se considera de manera especial a los grupos de atención prioritaria.

Si bien las relaciones con la institucionalidad pública constituyen un bien deseable para las asociaciones, no todas tienen el mismo interés. Se podría afirmar que hay tres grupos de interés. En primer lugar, tenemos las asociaciones más debilitadas (constituidas por colombianos y haitianos) que tienen mayor interés de relacionarse con las instituciones públicas, aunque no siempre lo logren. En segundo lugar, están aquellas asociaciones que tienen un interés puntual de relación con la institucionalidad pública, de acuerdo a sus objetivos (Casal Català, ADRA). En tercer lugar, hay asociaciones a las que les es indiferente el relacionarse con dicha

[165] Si los comparamos con las administraciones públicas y ONG, como afirma Sanmartín (2011).

institucionalidad. Esta indiferencia en ocasiones puede evidenciar cierta *desconfianza* de algunas asociaciones:

> En el momento actual yo le veo no importante [tener contacto con instituciones públicas] porque en realidad hay inclusive una política, de ese momento de que ellos no están muy a favor de asociaciones, no están muy a favor de ONG nada de eso, entonces yo creo que es preferible cada uno mantenerse en su ámbito. (ABRE- C1).

> Jamás hemos establecido contacto y no lo vemos necesario. Porque, primero tendríamos que ser a lo mejor una institución legalmente constituida, pero no y son trámites que ¿hasta nosotros pedir y hacer algo? En cambio obramos de buena voluntad y ese es nuestro servicio. (VID-C1).

Esta desconfianza respecto a la administración pública va más allá de una mera percepción subjetiva, sino que se ha visto materializada en el Decreto Ejecutivo 16 (2013-06-04) que ha sido visto como un reglamento que vulnera el derecho a la libre asociación. En este sentido, ha sido visto más bien como una regulación de control antes que de estímulo de la vida asociativa.

6.1.3. Actividades de reivindicación y denuncia

Solamente dos asociaciones presentan actividades reivindicativas: Casal Catalá y Comunidad Haitiana. En el caso del Casal Catalá, sus actividades de reivindicación tienen relación con la Asamblea Nacional Catalana (ANC) que es acogida por el Casal. Esta iniciativa surgió a caballo entre Madrid y Quito, hecho que se vio facilitado por cuanto una de las coordinadoras de la ANC en Madrid pasaría luego a vivir a Quito por motivos profesionales. La ANC en Madrid se logró formar una pequeña cadena humana en el parque "El Retiro", actividad que se enmarcó dentro de la "Vía Catalana hacia la independencia" convocada por la ANC el 11 de septiembre de 2013[166]. Al año siguiente, se organizó la "Diada" en Barcelona y los participantes se vistieron con camisetas amarillas y rojas para formar una gran bandera catalana de varios kilómetros. Esta iniciativa se replicó en diversas partes del mundo. En la ciudad de Quito participaron una cuarentena de personas (entre catalanes y ecuatorianos simpatizantes) que realizaron una "V" humana en el Centro Histórico (Plaza Grande) el 10 de agosto, una fecha nacional importante para los ecuatorianos, en la que se celebra el Primer Grito de la Independencia de España:

[166] Se formó una cadena humana de 400 km de largo, desde la Comunidad Valenciana (Sur) hasta la frontera con Francia. Esta actividad tuvo una gran repercusión mediática.

> […] nos hemos encontrado en la Plaza Grande de Quito para reivindicar nuestro derecho a votar el 9 de Noviembre para la Independencia de Cataluña. Las expectativas no eran muy buenas por el poco tiempo con el que hemos hecho la convocatoria. Muchos catalanes residentes en Ecuador están de vacaciones y no han podido venir al encuentro. […] La bandera independentista y la bandera ecuatoriana han vestido la mesa de gala con un lema: 'apoye al pueblo catalán a votar'. En poco rato, la gente se ha acercado preguntando de qué iba la cosa. No hemos perdido tiempo y entre todos hemos explicado la problemática que vivimos en Cataluña respecto a España. Hemos recibido el apoyo y la comprensión de la gente y hemos podido recolectar bastantes firmas para la campaña 'Firma un Voto' […] hemos formado la 'V' en la escalinata de la catedral finalizando con *Els Segadors*, gritos de Independencia y un emotivo aplauso. Un centenar de personas han mostrado su interés para recibir información, y darnos apoyo.[167]

La Comunidad Haitiana, a pesar de tener escasez de medios y recursos, ha logrado tener algunas actividades reivindicativas y de denuncia. El 3 abril de 2012 convocaron una rueda de prensa[168] para visibilizar la situación de irregularidad en la que viven los haitianos y solicitar apoyo al gobierno ecuatoriano para que les permita obtener visas para regularizar su situación. Ellos denunciaron las irregularidades y abusos por parte de las autoridades aeroportuarias que en ocasiones les cobran dinero para entrar al Ecuador, siendo que no hay ningún costo para entrar al país como turistas. Además, al concluir su permiso de residencia como turista y quedar con estatus migratorio irregular, son presa fácil de empleadores sin escrúpulos que aprovechándose de su situación no les pagan o les abonan cantidades irrisorias, y frente a cualquier reclamación les amenazan con acudir a las autoridades migratorias. Por otra parte, en el caso de querer regularizar su situación, se les exigía un certificado de antecedentes penales (pasado judicial) que era imposible conseguirlo en Ecuador, ya que en ese tiempo no había embajada ni consulado haitiano en Ecuador. Gracias a esta actividad reivindicativa se visibilizó la difícil situación por la que pasaban los haitianos y más tarde se lograron algunas conquistas reivindicativas como el no ser detenidos por su condición migratoria y finalmente la creación de la embajada y consulado haitianos.

Se puede afirmar que, de todos los casos estudiados, solamente el Casal Català y la Comunidad Haitiana han tenido actividades de tipo reivindicativo como se ha descrito anteriormente. Sin embargo, estas dos asociaciones según su fortaleza asociativa se encuentran mutuamente en las antípodas. En este sentido, se

[167] La Barrentina, Boletín Oficial del Casal Catalàn de Quito/ N° 107/ nov-dic. 2014, p. 10
[168] En esta actividad contaron con el soporte del Servicio Jesuita a Refugiados.

comprende que estas actividades reivindicativas también se encuentran en ámbitos no solo divergentes, sino también en ámbitos participativos diversos. El Casal Catalá, a partir de su componente de la Asamblea Nacional Catalana logra hacer una actividad reivindicativa por el derecho a decidir que tiene con un cierto carácter *transnacional.* En el caso de la Comunidad Haitiana, logran hacer una actividad reivindicativa y de denuncia sobre la situación que viven los migrantes irregulares haitianos en el *contexto local* ecuatoriano. En el primer caso (Casal Català) se trata de una actividad que en última instancia quiere tener una influencia en el país de origen (España), mientras que en el segundo caso (Comunidad Haitiana) se trata de una actividad que busca mejores condiciones para los haitianos en el país de destino (Ecuador).

6.1.4. Participación en foros y debates

Los foros y debates son espacios privilegiados donde las asociaciones pueden exponer sus puntos de vista y dar sus aportes para la discusión de temas de interés público. La participación en foros no es una actividad en la que participen todas las asociaciones, ni necesariamente participan las más fortalecidas. Esto se comprende porque la mayoría de asociaciones se centran en actividades de tipo cultural, y, por otro lado, las asociaciones en donde la mayoría de sus socios tienen estatus migratorio regular no tienen un particular interés en el debate público.

Encontramos tres asociaciones que han logrado abrirse espacio en foros y debates: Promotoras comunitarias, Comunidad Haitiana y Voces Jóvenes. Las participantes de Promotoras Comunitarias han logrado abrirse espacio en diversos foros gracias al apoyo brindado por ACNUR. Al ser mujeres con cierto liderazgo, han podido expresar sus puntos de vista a partir de su experiencia vivencial como mujeres colombianas en situación de refugio. La Comunidad Haitiana ha podido participar en foros gracias a uno de los coordinadores que ha sabido tener una cierta visibilidad pública en los medios de comunicación. El coordinador principal habla español y se comunica con sus compatriotas en francés y creole. Al tener estudios superiores, ha adquirido las competencias necesarias para sintetizar y exponer claramente la situación por la que pasan los haitianos en Ecuador sin caer en el victimismo, sino mostrando el aporte de los haitianos a la sociedad ecuatoriana. En el caso de Voces Jóvenes han logrado participar en foros relacionados con la temática juvenil promovidos por el Municipio de Quito, por lo que han sabido participar en el debate público relacionado con esta población:

> Estuvimos participando en lo que es 'Mi espacio juvenil'. Se comparten con chicos y se tratan muchas temáticas: política, juvenil, problemas sociales, racismo. 'Mi espacio juvenil' nació en todos los sectores de la ciudad de Quito y hay una oficina en cada sector. Nosotros acudimos al de la Colón [centro-norte de Quito] porque nos prestan el espacio para poder hacer repasos, reuniones, hay internet. Esto lo organiza el Municipio de Quito. Es un compartir foro, opiniones. Ha sido un poco más de política, porque como es del gobierno siempre te va a enfocar: ¿Qué te pareció la política? ¿Cómo crees que debe ser la política para los jóvenes? Pero también se trata temas sociales. (VJ-C1).

Como se puede observar, la participación en foros y debates visibiliza la situación de los distintos colectivos y facilita la exposición de sus demandas. Por otro lado, estos espacios permiten abordar temáticas más amplias que el tema migratorio, posibilitándose así visibilizar otros aspectos de la integración social.

6.1.5. Subvenciones públicas

El Ecuador ha puesto su mirada principalmente en la migración ecuatoriana y actualmente en el retorno, lo que ha hecho que en esas áreas haya cierto apoyo con programas a favor de estos migrantes. En cuanto a los inmigrantes extranjeros y sus asociaciones, el Ecuador no cuenta con un mecanismo de subvenciones públicas, aunque, como se vio en la sección de relaciones con entidades públicas, algunas asociaciones han accedido a recursos públicos municipales por pertenecer a otros grupos de atención prioritaria como son los jóvenes.

En cuanto a subvenciones públicas externas para asociaciones de migrantes, solamente el estado español cuenta con apoyos específicos para sus organizaciones de migrantes en Ecuador. Por ejemplo, en la costa ecuatoriana se tiene la Asociación de Españoles Residentes en Esmeraldas, que ha logrado subvenciones por parte de la Consejería de Empleo y Seguridad Social del Consulado General de España, para la integración laboral en Ecuador de jóvenes españoles menores de 35 años en el área de manejo de maquinaria pesada y en el área de energías renovables.[169]

En la ciudad de Quito, el Casal Catalá recibe subvenciones del estado español para poder afrontar algunos gastos administrativos como por ejemplo, el alquiler de la casa. Dichas subvenciones provienen tanto de la Generalitat de Catalunya como del gobierno central español por medio de su embajada y consulado. Se podría

[169] Ver: http://www.cronicasdelaemigracion.com/articulo/cronicas/asociacion-espanoles-residentes-esmeraldas-elige-directiva/20131114125729054480.html (Consulta: 2014/08/10).

pensar que el Casal Català, al acoger la iniciativa de la Asamblea Nacional Catalana, está en "contra" del estado español, pero pensar así sería un error, por cuanto cualquier divergencia ideológica se la concibe dentro de la diversidad democrática y tanto la embajada como el consulado español apoyan indistintamente a las diversas iniciativas de las autonomías españolas a partir de fondos públicos que provienen de las mismas autonomías:

> La embajada y el consulado dan subvenciones a las que, la Casa Catalá, -mientras estemos dentro del estado español, tenemos derecho. Esas subvenciones se están pagando todavía con los impuestos catalanes. Es decir, todo lo que recibe el consulado y la embajada, que se recibe por parte del estado español, todavía los mayores contribuyentes a las arcas del estado español son Madrid y Cataluña. Madrid porque es la capital de estado y tiene todas las instituciones y también grandes empresas y Cataluña como motor económico y el País Vasco, pero como se maneja con sus propios impuestos, tiene otro régimen. (CC-C1).

El apoyo de las administraciones públicas españolas a sus asociaciones en el exterior no es una casualidad. Se podría afirmar que está en consonancia con el apoyo asociativo a los inmigrantes en su territorio. Si bien la crisis ha mermado el apoyo en la inclusión social de los migrantes en España, todavía se mantienen iniciativas de promoción de asociaciones de migrantes. Algunos de estos apoyos se enfocan a fomentar la gestión de la diversidad de la convivencia más allá de que se trate de inmigrantes con estatus regular o irregular.[170] En algunos casos, las asociaciones de migrantes gracias a las subvenciones estatales, han podido ampliar su margen de acción y constituirse en organizaciones que colaboran en la integración social del migrante a partir de su conocimiento de base de la realidad de sus coterráneos, además de promover iniciativas de codesarrollo enfocadas en el lugar de origen de los migrantes.

[170] Así, desde una perspectiva de integración social del inmigrante, en la web del Ayuntamiento de Murcia, se afirma: "El hecho sociológico de la inmigración no debe contemplarse desde discursos que tiendan a magnificar o a penalizar el fenómeno en base a tópicos y prejuicios irreflexivos nacidos del desconocimiento o de intereses concretos. Desde la perspectiva de los servicios sociales importa tener una visión objetiva del individuo, evitando cualquier tipo de generalizaciones. Los problemas que se derivan de cualquier desplazamiento o asentamiento masivo de población con demanda de supervivencia económica hace necesario el desarrollo de actuaciones que impidan la creación de bolsas de pobreza, desarraigo, situaciones de exclusión o de extrema necesidad, tensiones sociales que repercuten negativamente sobre la convivencia ciudadana y la calidad de vida. Se hace necesario eliminar las barreras que dificultan la integración como son la precariedad económica y laboral, baja cualificación educativa y profesional, o imposibilidad de acceso a la vivienda". Ver: http://www.murcia.es/ServiciosSociales/info_sectores.asp?sector=5 (Consulta: 2014/01/12).

En el Ecuador, las asociaciones de migrantes extranjeros tienen que subsistir únicamente a partir de sus propios medios y recursos, al no existir políticas públicas que estimulen el asociacionismo inmigrante, y consecuentemente no hay convocatorias públicas para acceder a subvenciones para los migrantes ecuatorianos y menos aún para los migrantes extranjeros. En el caso de las asociaciones de migrantes ecuatorianos, se han creado leyes a favor de dicho colectivo, pero existe la sensación de que son ordenanzas o leyes muertas, especialmente porque son iniciativas que no cuentan con la debida asignación presupuestaria. Esta situación del asociacionismo migrante ecuatoriano ha generado una sensación no solo de abandono, sino de sentirse engañadas frente a un discurso político que en palabras es cercano a los migrantes pero que no se materializa en hechos:

> Lo único que tienen los políticos es el discurso de la palmada, decirnos que nosotros somos los héroes de la patria, estamos cansados de ese discurso. Es un discurso que a medida que pasa el tiempo, en vez de animarte, te duele, porque es una burla. Dicen: 'Por ustedes se ha mantenido el país'. Es un discurso de engaño para decirte que eres importante, pero a la hora de apoyarte, no hay apoyos. Solo se han centrado en leyes y en leyes que no sirven para nada. […] Crearon la ley del deporte, una ley para fortalecer los clubes de los ecuatorianos en el exterior, sin presupuesto […] El mismo FORES, Fortalecimiento de las organizaciones sociales, sin presupuesto […]. Aquí en Ecuador le hemos dicho al presidente, a los asambleístas: 'por favor, sacar como en España o como en Europa, países serios, sacar concursos de convocatorias'. Les decimos que saquen, pero no […] Sacar un concurso público: Poner allí 5-10 millones de dólares para un concurso público para atender a refugiados, o a migrantes, lo que sea, o para tratar el tema de educación. Y se dará a las organizaciones que reúnan requisitos. Y nombrar un grupo ético, un grupo imparcial, un grupo donde debe estar la academia, especialistas de migración, para que evalúen, puntúen y después los que tienen más puntaje, a esos se les concede, independientemente de su tendencia política. (INF-11).

La falta de subvenciones públicas por parte del Estado ecuatoriano para fortalecer procesos organizativos de los migrantes se comprende en parte porque todavía no se cuenta con una ley de movilidad humana acorde con la Constitución de 2008. En este sentido, la política migratoria sigue influenciada por un enfoque de seguridad y control, en estas condiciones es difícil imaginar y crear "nuevos mundos" de relación con los migrantes y sus asociaciones.

En la actualidad, tras varios avatares y discusiones sobre lo que debe ser una ley de movilidad humana, el 16 de julio de 2015 se presentó en la Asamblea Nacional el proyecto de Ley Orgánica de Movilidad Humana que deberá pasar por el

Consejo de Administración Legislativa (CAL) para posteriormente socializarla y recoger observaciones a la misma. En todo caso, se supone que sería una ley integral, como afirma un abogado asesor de la asambleísta Dora Aguirre, representante de los ecuatorianos en el exterior en Europa, Asia y Oceanía:

> Antes teníamos entendido que las leyes tenían que ser una sola para refugiados, una sola para emigrantes, una sola para inmigrantes, pero ya la definición de movilidad humana es un término integrador que verifica todas las posibilidades de movimiento de las personas en territorio. […] Una ley integral porque de esa manera permites que cualquier posibilidad de movilidad humana sea contemplada a nivel administrativo, no punitivo […] cuando tienes una ley que requiere de todas las personas en movilidad se supone que hay un parámetro para que: 1. Todos tengan derechos y tengan garantías; 2. El reconocimiento del derecho a migrar […] La gente puede venir al Ecuador pero tiene que cumplir parámetros, pero esos parámetros no son discriminadores, más bien son para que pueda ser un ejecutor y actor de derechos […]. Otro de los hitos que tiene la ley de movilidad humana es el tema que los asuntos punitivos, las contravenciones ya no ven al ámbito penal, sino todo es administrativo. Las sanciones vienen a ser económicas, se elimina la expulsión, que es solo para personas que han sido sentenciadas por delitos penales graves y que no tienen familia. Se crea un proceso administrativo para los deportados. Antes, era la policía la que te detenía en la calle en cualquier momento. Te da la posibilidad de que una persona que está irregular en el país pueda acogerse a la salida voluntaria o regularizarse. (INF-12).

En definitiva, se pueden percibir dos escenarios diferentes respecto a las subvenciones públicas de las asociaciones. Un primer escenario lo tenemos en el caso de la asociación de origen catalán que recibe subvenciones públicas del Estado español, subvenciones que se mantienen inclusive a pesar de las diferencias ideológicas y tensiones actuales entre la administración central española y Cataluña. El segundo escenario se da en la inexistencia de subvenciones por parte del Estado ecuatoriano para el asociacionismo migrante en general, lo cual muestra que la gestión de la inmigración en Ecuador se realiza más desde el control antes que desde la promoción de derechos (como afirma la Constitución de 2008). Con todo, nos podríamos encontrar con un escenario nuevo en el caso de que se la aprobación del proyecto de Ley Orgánica de Movilidad Humana contemple a los migrantes desde sus iniciativas asociativas (ya se trate de migrantes ecuatorianos en el exterior, retornados o inmigrantes extranjeros).

En síntesis, podemos afirmar que el *capital social de enlace* se presenta de manera puntual en algunas asociaciones, por lo que se puede calificar de escaso. La relación con la institucionalidad pública implica un grado superior de capital social por cuanto es salir del espacio más privado (capital social de unión) y del espacio

familiar con otras organizaciones de la sociedad civil (capital social puente). El acceder a este capital social no depende simplemente de los objetivos de las asociaciones, sino también del espacio de apertura que les brinden las instituciones. Esto se torna más dramático en el caso de asociaciones integradas por refugiados que simplemente encuentran las puertas cerradas de los estamentos consulares de su propio país, tornándose así en unos extranjeros para su propia patria. Por su parte, las administraciones locales sí han hecho un esfuerzo de acercamiento a la población migrante en situación irregular en Quito, lo que ha posibilitado una cierta participación cívica o ciudadana de cara a la administración local como afirma Torres (2006); aunque dichas administraciones se encuentran en una disyuntiva compleja en la que tienen que atender las demandas de integración social de población local como de la población migrante interna e internacional.

Finalmente, hay que señalar que en la relación de las asociaciones con la institucionalidad pública se hacen evidentes las disimetrías de poder. Es decir, los diversos actores de la migración no tienen el mismo poder ni la misma capacidad de acción y negociación. En este sentido, estamos de acuerdo con Sanmartín (2011) en cuanto las asociaciones de migrantes son los actores más débiles si los comparamos con ONG y administraciones públicas. Con todo, eso no significa que estos actores sean bloques monolíticos infranqueables, sino más bien hay una cierta permeabilidad entre unos y otros. Así se comprende que una asociación muy débil en la que participan inmigrantes irregulares pueda establecer demandas al gobierno gracias al apoyo de una ONG, o que una organización de mujeres en situación de refugio logren hacer escuchar su voz en un manifiesto dirigido a los gobiernos latinoamericanos (en el encuentro Cartagena+30) gracias al apoyo de ACNUR.

6.2. El liderazgo

El liderazgo en las asociaciones es considerado a partir de una doble perspectiva. En primer lugar, se analiza el liderazgo de manera general tomando en cuenta el recorrido vital de los coordinadores. Se constata que el liderazgo en contexto de migración no es algo que se improvisa, sino que es producto de un aprendizaje que se ha iniciado en el lugar de origen. En segundo lugar, se considera el liderazgo a partir de la tipología presentada en la propuesta metodológica: *liderazgo servidor* y *liderazgo carismático* [171].

6.2.1. Aspectos generales de liderazgo

El recorrido de liderazgo de quienes están al frente de las asociaciones no es algo que se improvisa, en este sentido, como constante en todas las asociaciones se encontró que quienes detentan una función de coordinación han adquirido habilidades y aprendizajes de liderazgo desde su lugar de origen, frecuentemente desde muy jóvenes. Este aprendizaje se ha visto posibilitado por los diversos ámbitos que han incursionado los distintos coordinadores:

> Fui Concejala de Juventud hace 20 años en San Fernando de Henares, allí en Madrid, del 95 al 99 […] Estar metida en cosas de política y de política municipal de partido que es una cosa, y la vida institucional, en las instituciones públicas, políticas y sobre todo la vida local es otra cosa. La política local en municipios pequeños es casi como estar por casa, son los vecinos los concejales, no son esos grandes monstruos institucionales que puedan ser una comunidad autónoma o en el Estado […] No son aprendizajes que luego dices a ver dónde está el manual, 'venga, que hice aquí', no es un manual, es que te da olfato, te da intuición política y te da saber moverte, saber hacer y saber equivocarte y equivocarte mucho. A base de traspiés te acabas enterando, a base de golpes te acabas medio moldeando en esta cuestión de asociaciones, de partidos, de lo que sea. (CC-C1).

> Yo participé como candidata a diputada de Pichincha […] Allí comencé a amar al pueblo que no había conocido, porque verdaderamente uno se desenvuelve en ciertas áreas y de allí no sale, y cuando yo estuve de candidata para diputada comencé a irme a un pueblo que se llama Chiliqui, que estaba cerca de Tumbaco. No sabe el gusto que yo tuve porque por primera vez se me abrió el corazón para comenzar a ayudar a la gente. Hasta ahora yo me emociono de ver cómo me recibieron, cómo me quería la gente. Lo máximo que yo pude es abrirme y comenzar a ayudar, yo dije si gano o no gano no importa. No gané, por supuesto, pero dije no me importa si no gano. (VID-C1).

[171] El *liderazgo servidor* sería un coadyuvante para el *capital social de unión* y el liderazgo carismático se presentaría en asociaciones que tienen que afrontar contextos cambiantes.

> Yo soy vendedor de oficio, de profesión y llegué a manejar el cuerpo de ventas de una empresa importante […] tuve que coordinar un grupo de personas para llevar adelante los trabajos. Dando siempre para que las personas tengan iniciativa propia […] Hay una responsabilidad tras de cada persona, porque tiene una familia, es duro. Y aquí en la asociación, tratar de juntarnos, de estar […]. (ADRA-C1).

> Siempre he sido directivo de algún barrio donde yo vivía allá en Loja y aquí en Quito. A mí me ha gustado mucho la justicia social, me uno con las personas. Ahora mismo, siendo persona no vidente, a pesar de tener mis responsabilidades con la asociación, ahora mismo soy vocal de la directiva en gestión de la brigada barrial de Solanda. Por ejemplo, si me toca ir a traer un bombero para que ponga un poste, o que se cayó el poste, yo voy y se lo traigo. (AIAS-C1).

> En Haití tenía un grupo, una asociación, implantada desde 1998. Era presidente de este grupo "Compagnon". Un grupo de compañeros. Tu problema es mi problema. Allí estábamos juntos, organizábamos programas, las vacaciones aprovechábamos para ver cómo mi sector, mi barrio, mi país tiene que salir adelante. Tuve un privilegio grande porque mi papá fue un militar hace 48 años. El sentir que tengo es que soy como mi papá. Él tenía voluntad, él está amando mucho a su gente, a su sector, quería ver que todo salga bien. Yo fue creciendo y vi como mi papá estaba viviendo. Desde ahí empecé a trabajar en Haití. (CH-C2).

Como se puede observar, los contextos anteriores en donde se ha ejercitado habilidades de liderazgo son muy variados y tienen que ver con el ámbito comunitario barrial, empresarial e inclusive político en el lugar de origen. Por otro lado, en algunos casos también tiene especial relevancia en el aprendizaje del liderazgo se ha desarrollado en contextos eclesiales cristianos católicos o evangélicos. Además de su función propiamente religiosa, los contextos eclesiales son espacios privilegiados en donde la interacción grupal posibilita dinámicas de participación en contextos informales y semi-formales muy propicios para pulir liderazgos desde la juventud. Este aspecto del aprendizaje del liderazgo en contextos religiosos se presenta en una asociación colombiana, la asociación brasileña y las dos asociaciones haitianas. Así, el coordinador de la asociación colombiana COLUNFA colaboraba con diversas agrupaciones juveniles y participaba en la iglesia católica de Cali en programas de apoyo a los "gamines"[172]. La coordinadora de la asociación brasileña ABRE participó desde adolescente en espacios de la iglesia católica como la JEC (Juventud Estudiantil Católica) que en

[172] Palabra utilizada por el mismo coordinador y que en Colombia se emplea para designar a los niños indigentes que están en la calle.

el Brasil fue asumiendo un marcado carácter social en donde, además de sus fines religiosos, eran espacios para debatir y tratar temáticas políticas y económicas de interés nacional. En la Comunidad Haitiana, uno de los coordinadores formó parte de espacios eclesiales católicos desde niño, donde integraba un comité en el que participaban una veintena de monaguillos. Más adelante, en la parroquia llegó a ser coordinador de monaguillos y, tras terminar su educación secundaria, fue a la ciudad de Puerto Príncipe, donde participaba de diversas iniciativas eclesiales en la pastoral juvenil y fue delegado del distrito a los 18 años de edad. A los 20 años sería secretario general de la pastoral juvenil católica y participaría de la Jornada Mundial de la Juventud en Italia y en Ottawa. Otro coordinador de la Comunidad Haitiana combina su actividad asociativa en Quito con su actividad religiosa de pastor de una iglesia evangélica. El hecho de que en la Comunidad Haitiana haya un coordinador con una cercanía mayor al catolicismo y otro coordinador evangélico no ha sido un impedimento para colaborar juntos[173]. En el caso de la coordinadora de la Asociación de Haitianos Residentes y Refugiados del Ecuador si bien creció en el contexto evangélico adventista en Haití, tuvo un acercamiento al catolicismo gracias a su pareja que conoció en la universidad quien luego sería su esposo. Se trababa de un joven, que en el pasado había sido seminarista católico. A ella le llamó la atención que era un joven que no predicaba únicamente de las promesas celestiales, sino se preocupaba y hablaba de las realidades terrenas, dentro del contexto de la *teología de la liberación*.

La responsabilidad de ser coordinador de una asociación no es fácil, partiendo del hecho de que es un trabajo voluntario que no tiene ningún rédito económico y en ocasiones hasta tienen que sacar recursos de su propio bolsillo. Es un trabajo que implica sacrificios personales en donde las *motivaciones* son variadas, si bien encontramos un parámetro común que se refiere a una concienciación sobre las dificultades que tienen que pasar los migrantes en general y por una capacidad de empatía que les lleva a comprometerse:

> Primero, en Ecuador los haitianos no hablan español. Segundo, la mayoría son víctimas de tráfico. Y yo veo que si no hay alguien para servir y ayudar a los haitianos que son mis paisanos, yo veo que falta algo. Me falta algo. Porque a veces hay casos que pasan que me duelen como ser humano también. Me duele ver sufrir a mis hermanos y a todos los extranjeros que están viviendo acá en Ecuador. (CH-C1).

[173] Con todo, en el año 2014 el coordinador evangélico decidió viajar a Brasil debido a la falta de oportunidades en Ecuador.

> Mis motivaciones nacieron desde que estaba en Colombia como niño porque gracias a Dios yo vengo de una familia a la que le ha gustado el trabajo social […] Y bueno, pues crecí bajo estos principios en mi familia y a partir de esto yo ya pude conseguir al entrar aquí al Ecuador vi la necesidad de que nosotros nos apoyáramos. (COL-C1).

> A mí principalmente me motiva esto que es la movilidad, porque yo por ejemplo, me movilicé desde chiquita sin saberlo, también soy hija de un migrante… mi papá es migrante, vive en USA. Entonces, la realidad que yo pensaba que solamente yo vivía eso. Cuando ya logré ingresar a Voces Jóvenes y lo que es la Escuela de Ciudadanía me di cuenta de una realidad que es tan grande y mundial […] Esa es mi motivación porque yo la viví como hija de un migrante y me doy cuenta de que lo viven también otras compañeras que han sido refugiadas, que han tenido que moverse de su país de un rato a otro […] como ser humano es algo que a mí me motiva y me gusta mucho poder participar, poder ayudar, poder compartir. (VJ-C1).

> Tenía mucha pena que un trabajo que nosotros habíamos hecho durante 30 años quedara en nada, que pasaron 5 años sin actividad y entonces mi motivación fue esta, volver a reactivar y segundo porque a mí me gusta servir, me gusta estar atendiendo a las personas mirando las dificultades de cada persona y creo que la comunidad precisa de eso, necesita de eso, entonces por eso fue inclusive un trabajo pesado le encuentro, exige mucho de uno, exige tiempo, yo casi no tengo tiempo, pero exige tiempo. (ABRE-C1).

Como se puede observar en los testimonios, la concienciación y empatía de los líderes surge a partir del contacto con experiencias de necesidad ya sean vividas en carne propia o respecto a otras personas. Experiencias que van más allá del contexto de la migración y que han formado parte de los procesos formativos.

En resumen, en cuanto a los aspectos generales del liderazgo, se ha constatado que son procesos que no se improvisan y frecuentemente se van gestando desde la juventud. Por otro lado, en los casos estudiados este desarrollo de las habilidades de liderazgo tiene que ver con otros contextos previos en los que participó el futuro líder (ya se trate de espacios religiosos o civiles). Por otro lado, en algunos casos estos contextos previos de desarrollo de liderazgo tienen que ver con otros espacios asociativos formales e informales por lo que se presenta una cadena de pertenencias asociativas que tienen aspectos formativos. En este sentido, a partir del recorrido vital de los coordinadores se muestra aquello que afirma Fung (2013) sobre el valor intrínseco del asociacionismo y su función educadora en cuanto a valores cívicos y participación democrática.

El liderazgo femenino

Como parte de los aspectos generales del liderazgo, cabe resaltar algunas cuestiones relacionadas con el género. No se trata de asumir un discurso que considere al liderazgo femenino "mejor" o "peor" que el liderazgo masculino, sino más bien dilucidar sus particularidades en el conjunto de las relaciones complejas que se posibilitan en las mismas asociaciones. El liderazgo femenino se presenta en seis de las doce asociaciones: Voces Jóvenes, Voluntariado Internacional, Asociación Brasileña, Promotoras Comunitarias, Asociación Peruana Miguel Grau, Asociación haitiana AHRRE. Además, en el Casal Català, si bien el coordinador es un hombre, se puede afirmar que existe un co-liderazgo femenino por cuanto el Casal cuenta con una mujer encargada de actos y comunicaciones que tiene una presencia a nivel externo de la asociación[174]. Esta circunstancia brinda al Casal Català una ventaja estratégica por cuanto la presencia de una mujer con habilidades de liderazgo encargada de relaciones hacia fuera de la asociación ha potencializado las posibilidades de negociación de la asociación de acuerdo a sus objetivos.

En el caso de Promotoras Comunitarias, cabe destacar que son mujeres apoyadas por la ACNUR cuyo perfil está constituido a partir de su potencial de liderazgo:

> Nosotras como promotoras no tenemos ningún tipo de directiva porque todas somos líderes, todas dentro de nuestros barrios y dentro de nuestro entorno tenemos esa facilidad de llegar y transmitir a la gente que no somos personas malas, que estamos acá por una situación social violenta que desgraciadamente existe en nuestro país. Es darle a conocer a la comunidad ecuatoriana el por qué, porque es un desconocimiento de la gente ecuatoriana, que no conoce a pesar de últimamente se está dando tanta información, pero siguen desconociendo. (PC-S1).

En el caso de la asociación haitiana AHRRE, tienen una mujer líder si bien la mayoría de participantes de la asociación son hombres. Esto no implica necesariamente que exista una sensibilización en cuestiones de género y equidad en el interior de la asociación, sino más bien a la presencia de una mujer líder con experiencia de vivir en Ecuador desde hace más de diez años, y que ha participado de iniciativas asociativas tanto en su país de origen como en Ecuador, además de

[174] Este liderazgo femenino se pudo comprobar en la observación participante realizada en el Casal Català (CC-OB-1 y CC-OB-2) a partir del acogimiento a personas ajenas al Casal y a partir de las habilidades de mediación o acercamiento del Casal hacia instituciones con las cuales podría haber cierta tensión.

dominar el castellano y las lenguas oficiales de Haití: francés y creole. Es decir, su liderazgo se posicionó gracias a su *capital social* y *capital cultural* personal a lo que se suma su participación en amplias redes informales[175]. Por otra parte, es un liderazgo que se fundamenta en experiencias de liderazgo en Haití junto a otras mujeres, donde se conformó un grupo cuyo objetivo era la defensa de los derechos de la mujer:

> Cuando estaba en Haití yo era líder, como te dije teníamos un grupo de mujeres que estábamos luchando por nuestros derechos. El grupo se llamaba 'Fem la Kaya', mujer de la casa, en creole. Era para defender nuestros derechos, por ejemplo, a nosotras mujeres, nos utilizan como objeto. Ellos tienen su libertad, tienen tantas mujeres como ellos quieren, ellos andan donde quieren, hacen lo que les da la gana. La mujer no, solo parir los hijos, criar los hijos y hacer de empleada. La casa no es solo para mí, ¿no es cierto? Nos reuníamos para reclamar el derecho y estábamos haciendo la ley para presentar en la Asamblea pero no alcanzamos [que se aprobase] para defender a las mujeres. Era el año 2002. […] En Haití la mayoría de las mujeres crían solas a los hijos y estábamos trabajando en eso. Mi esposo me apoyaba en esa lucha. (AHRRE-C1).

Se puede afirmar que el peso del liderazgo femenino se debe a dos cuestiones básicas: por la configuración numérica respecto al género de algunas asociaciones y por razones estratégicas de acuerdo a los objetivos de las asociaciones. En cuanto a la configuración numérica, en dos asociaciones, si bien no hay restricción de participación para hombres, participan solamente mujeres (Voces Jóvenes y asociación brasileña ABRE). La configuración numérica femenina hace que evidentemente se tenga de líder a una mujer. En cuanto a razones estratégicas, en dos casos el ser mujer entra dentro de las normativas de inclusión de acuerdo a los propios objetivos de las agrupaciones: Promotoras Comunitarias y Voluntariado Internacional de Damas. En el Casal Català se puede afirmar que los aspectos del liderazgo están diversificados estratégicamente puesto que aquellos aspectos de relaciones institucionales hacia fuera del Casal los lleva una mujer con grandes habilidades de comunicación y negociación. En el caso de la asociación haitiana AHRRE, resulta estratégico tener a una coordinadora con un capital social y cultural que sabe desenvolverse bien con sus coterráneos haitianos y con los ecuatorianos.

[175] Que tienen que ver con aspectos barriales y de su participación eclesial. (Observación AHRRE-OB-1)

6.2.2. Liderazgo servidor y liderazgo carismático

La consideración del liderazgo de acuerdo a la tipología propuesta tuvo su particular dificultad en lo que concierne a la obtención de datos. En ocho casos se pudo dilucidar el tipo de liderazgo, pero en cuatro casos no se pudo determinar con certeza el tipo de liderazgo por falta de datos. En dos casos no se pudo hacer observación directa de las dinámicas asociativas (Voces Jóvenes y Promotoras Comunitarias) y en otros dos casos, si bien se hizo observación, no fue suficiente para determinar el tipo de liderazgo (asociación peruana y asociación independiente de ayuda social) ya que en las entrevistas a los socios no se aportaron datos significativos que pudieran dilucidar el tipo de liderazgo.

En los ocho casos considerados, cinco corresponden a *liderazgo servidor* y tres a *liderazgo carismático*. En cuanto al liderazgo y la estructura organizacional, el *liderazgo servidor* se constató en asociaciones cuyo liderazgo es conformado y avalado por procesos electivos claramente definidos, mientras que en las tres asociaciones en las que se presenta el *liderazgo carismático* juega un importante papel las cualidades personales de líderes que presentan un capital social y cultural amplio que les hace asumir con cierta "naturalidad" el liderazgo sin que sea cuestionado. A continuación se profundiza en el análisis de los dos tipos de liderazgo.

El liderazgo servidor (*servant leadership*)[176]. Este tipo de liderazgo se presenta en las siguientes asociaciones: Casal Català, Casa de Italia, Asociación Argentina, Asociación brasileña ABRE, y Voluntariado Internacional de Damas. En estas asociaciones se encuentran las características del *liderazgo de servicio* descritas en el segundo capítulo[177]. Sin embargo, es necesario señalar que la presencia de estas características no se establece de forma uniforme, sino más bien diferenciada. Es decir, hay una mayor acentuación de algunas características dependiendo de la asociación. A continuación, para una mejor visualización del *liderazgo servidor*, en la Tabla 6.1 se pueden observar las características más fortalecidas del líder de cada asociación (representadas con dos asteriscos **):

[176] Recordemos que se parte de la hipótesis de que el *liderazgo servidor* sería un coadyuvante para la presencia de *capital social de unión*, permitiendo la cohesión grupal.
[177] Tabla 2.2. y Diseño metodológico (Liderazgo- Objetivo 4)

Tabla 6.1. Características del "liderazgo de servicio" presentes en las asociaciones

	Casal Català	Casa de Italia	Asociación Argentina ADRA	Asociación Brasileña ABRE	Voluntarias Internacional
Escucha / empatía / curación		**		**	**
Persuasión					**
Conceptualización / previsión				**	
Gobierno / conciencia / crecimiento	**		**		**
Comunidad	**	**	**		**

Fuente: Elaboración propia a partir de trabajo de campo (entrevistas y observaciones).

Las características del liderazgo servidor en las asociaciones antes señaladas no se presentan de manera uniforme, por cuanto se acentúa una u otra característica dependiendo de la asociación. Así, en la asociación argentina se encuentra acentuada la característica de *comunidad* a partir de su compromiso y responsabilidad del líder con su grupo y *gobierno / conciencia / crecimiento* demostrados por el crecimiento tanto en el número como en recursos propios. Estas dos características también sobresalen en el Casal Català, a partir de su nueva directiva que ha logrado posicionarse como un *gobierno* a partir del servicio a sus asociados. En esta asociación, la construcción de *comunidad* se fomenta a partir de acciones pequeñas de servicio en las que no solamente están comprometidos los coordinadores, sino toda la directiva[178]. Esto también sucede en la asociación argentina, en la cual, el momento de la parrillada implica un gran trabajo coordinado en conjunto[179]; mientras en el caso del Casal Català los momentos que generan comunidad están basados en las actividades de las Nits Culturales y los eventos donde se comparte los partidos del Barça:

[178] Notas de campo a partir de observaciones CC-OB-1 / CC-OB-2
[179] Notas de campo a partir de observación ADRA-OB-2

> [En la asociación argentina] la actividad principal que te une, que te trae es la parrillada. Lo hacemos con producto ecuatoriano y resultan buenas […] Una parrillada, domingo a la 1pm implica un mes de preparación, mandar invitaciones, hacer recordatorios para tratar de que la gente vaya, las compras, coordinar que no falte nada. Y después, si era a la una, había que estar allí a las 8h30 para ver si llegaba la persona que tiene que venir a encender el carbón, si la carne llegaba, si el pan llegaba, si alguien no llegaba; y había que hacer ese trabajo, estar allí y buscar medios para rifar, o para conseguir fondos, buscar socios. (ADRA-C1).

> [En el Casal Català] somos una asociación sin ánimo de lucro y funcionamos más con el sentido de comunidad, los socios son importantes y queremos estar siempre haciendo cosas con los socios […] ya viste el día del partido, ¿quiénes estaban sirviendo en las mesas? los miembros de la junta. ¿Y quiénes fuimos los últimos que comimos?, los miembros de la junta. Los socios son lo más importante […] Nosotros no queremos funcionar como un club entonces acogemos a todo el mundo y siempre tiene que haber alguien para recibir y hacer esa labor de acogida. (CC-C1).

En Casa de Italia sobresale la *empatía* de un líder que sabe *escuchar* y fomenta la *comunidad* de la asociación. Esta asociación presenta una fuerte cohesión facilitada por ser un grupo homogéneo (en su mayoría adultos mayores) que comparte intereses e historias comunes[180]. Con todo, esta fortaleza en cuanto *comunidad* de cara al futuro puede verse en riesgo, porque no hay nuevas generaciones involucradas en el relevo de la asociación. Es decir, se puede afirmar que en el liderazgo servidor de Casa de Italia, por un lado se encuentra potenciado el sentido de *comunidad*, pero por otro lado, existe una escasa capacidad de *previsión* de cara al futuro. En cuanto a aspectos comparativos, la asociación Voluntarias Internacional se parece a Casa de Italia por ser una agrupación homogénea integrada por personas adultas mayores. El liderazgo en Voluntarias Internacional tiene su potencial en la construcción de la *comunidad* y *gobierno,* haciendo hincapié en el uso de la apertura y *persuasión*, más que en el control. Esto hace que las decisiones de la asociación se establezcan a partir de procesos deliberativos, por lo que se fomenta la comunidad y participación, favoreciendo así la cohesión del grupo[181]. Este modo de liderar ha hecho que la coordinadora sea aceptada plenamente, por lo que fue reelegida para el cargo de presidenta. Con todo, al igual que Casa de Italia, en Voluntarias Internacional al no contar con un relevo generacional, se vislumbra un futuro incierto.

---

[180] Notas de campo a partir de observaciones en Casa de Italia: CI-OB-1 / CI-OB-2 / CI-OB-3
[181] Notas de campo a partir de observaciones en Voluntariado Internacional: VID-OB-1 y VID-OB-2

En el liderazgo de la asociación brasileña sobresalen las características de *escucha / empatía / curación.* A partir de una escucha atenta y receptiva se ha logrado identificar la voluntad de un grupo, por lo cual se comprende que la asociación ha sabido conceptualizar su situación actual y prever su escenario futuro, por lo cual decidieron pasar de la formalidad asociativa hacia la informalidad[182].

Se constata que en las cinco asociaciones en las cuales está presente un *liderazgo servidor* existe una fuerte cohesión grupal, que es coadyuvante para la presencia del capital social de unión, ***comprobándose la hipótesis planteada sobre el liderazgo servidor***. Por otro lado, hay que tener en cuenta que la presencia de liderazgo servidor no implica la ausencia de conflicto en el sentido de que hay diversas visiones y opiniones respecto a lo que debe o no debe hacer la asociación. El asunto central está en que este tipo de liderazgo gestiona el conflicto a través de la escucha, empatía y fomento de la comunidad mediante su compromiso con el grupo. Además, hay que tener en cuenta que el hecho de que el liderazgo servidor sea un *coadyuvante* para el capital social de unión, no implica necesariamente que sea el único o exclusivo factor para la cohesión grupal. Así por ejemplo, en Casa de Italia el hecho de constituir un grupo homogéneo de adultos mayores con los mismos intereses, también es un factor coadyuvante para la presencia de capital social de unión. Una homogeneidad grupal parecida la encontramos en Voluntarias Internacional. En el caso del Casal Català los intereses comunes y actividades programadas que giran alrededor de la identidad catalana también son coadyuvantes para el capital social de unión: charlas sobre temas catalanes, festividades, gastronomía catalana, etc.

El liderazgo carismático[183] se presenta en la asociación colombiana Coco y servicios / Colunfa y en las dos asociaciones haitianas. Son dos asociaciones que tienen que enfrentar un contexto cambiante tanto a nivel interno como externo. A nivel interno son asociaciones con una alta rotación de miembros. En estos casos dicha rotación se debe a su condición migratoria vulnerable (personas en situación de refugio y migrantes irregulares). A nivel externo el contexto cambiante se debe especialmente a que su *capital social de enlace* es frágil e incierto. En el caso de la

[182] Notas de campo a partir de observaciones ABRE-OB-3 y ABRE-OB-4

[183] Las características de este liderazgo los encontramos esquemáticamente en la tabla 2.1. Recordemos que se parte de la hipótesis que las asociaciones que tienen un liderazgo carismático se caracterizan por tener que enfrentar un contexto cambiante

asociación colombiana (que tiene como objetivo principal la inserción laboral) las relaciones con el Municipio no son estables. En el caso de las asociaciones haitianas les resulta difícil tener una red de apoyo institucional estable puesto que la mayoría de organizaciones que trabajan en el ámbito de la movilidad humana se dedican a los refugiados dejando de lado a los migrantes irregulares.

Si tomamos en consideración las características del liderazgo carismático, en las tres asociaciones en las que se presenta observamos que tienen una *visión y articulación* que se expresa como una meta para un futuro mejor en donde los líderes son capaces de transmitir un mensaje optimista siendo sensibles a las necesidades de los miembros de las asociaciones. Por otra parte, el actuar de los líderes es considerado como no previsible y no convencional. Esto se percibe a nivel interno de estas asociaciones, en donde por ejemplo, el líder no siempre consulta con los miembros de las asociaciones las decisiones. Esto se debe en parte a que en ocasiones tienen que tomar decisiones rápidas en los contextos cambiantes. Estas decisiones generalmente son aceptadas por los asociados ya que son presentadas dentro de la *visión* y *articulación* de la promesa de un futuro mejor. Por otra parte, este comportamiento no convencional también se transluce al exterior de la asociación, especialmente en el contacto con otras instituciones ya que desde su carisma son capaces de romper protocolos, logrando acercarse a diversos actores institucionales a los cuales plantea sus demandas. De ahí que estas asociaciones informales puedan acceder a alianzas que no tienen asociaciones formales que son más fortalecidas en cuanto a recursos propios. Sin embargo, dichas alianzas son muy volátiles y cambiantes (ya sea con el municipio y ONG). Finalmente, cabe destacar la característica de *riesgo personal* que asume el líder en aras de llevar adelante el proyecto asociativo. Este riesgo personal implica estar comprometido con “plata y persona” por cuanto son asociaciones con escasos recursos. El compromiso del líder implica un sacrificio personal que puede poner en riesgo otros ámbitos de su vida, como el familiar:

> El tiempo que yo saco para ir a buscar a una entidad, una organización, me ha traído problemas hasta en mi hogar, con mi esposa porque el mismo nivel económico que de pronto podría llevar si no estuviera dedicándole tiempo a las organizaciones o a este tema, podría generar más capital económico a mi hogar, entonces me ha traído bastante dificultad. (COL-C1).

En el caso de las asociaciones haitianas el *riesgo personal* además de manifestarse en los sacrificios personales en cuanto a tiempo y dinero de los coordinadores, se muestra en contexto complejo de la irregularidad migratoria en el que algunos haitianos han sido engañados por redes de tráfico que ofrecían trabajo o estudio en el Ecuador. Si bien las dos asociaciones haitianas tienen como principio innegociable el no involucrarse ni establecer relaciones con redes de tráfico, los tentáculos de éstas siempre son una amenaza que permanece en la sombra. En una ocasión, un líder asociativo recibió una llamada telefónica desde Haití pidiendo hospedaje para un compatriota que supuestamente era primo de quien hacía la llamada telefónica. El líder acogió solidariamente a su compatriota haitiano que arribó a Quito, pero más adelante se enteró que dicha persona no era pariente y más bien había pagado por la visa y el hospedaje que el promotor daba gratuitamente en Quito. Solamente allí se dio cuenta que había acogido a una persona que migraba a partir de personas que se dedican al tráfico ilegal de personas o "coyotes". Posteriormente, recibió otra llamada de la misma persona en Haití, por lo cual le dijo: "¡No me haga eso! Usted cobra a los haitianos, ahora usted quiere involucrarme en eso. No me llame más, yo no voy a hacer nada por usted. Eso es un tráfico, es un delito'. [El coyote] se quedó callado y nunca más me llamó desde Haití" (CH-C1). Finalmente, el *riesgo personal* también se muestra en la exposición en los medios de comunicación que a veces, en su afán de tener historias atrayentes optan por el sensacionalismo o la tergiversación de los hechos:

> Siempre yo me meto a luchar por los derechos de la población haitiana y siempre yo hablo en la prensa… qué sucede, que hay una prensa de mala fe que me entrevista y después de la entrevista, la chica que va a escribir la nota, escribe de otra manera, que denigra la imagen de los haitianos acá, y a mí también. […] Ella describió como si ella viniera en mi casa, cómo vivo en mi casa y cómo estoy en miseria. Puso que en mi casa no hay baño. Ella no conoce mi casa, yo di la entrevista en un centro comercial […] No sé por qué ella escribió eso. Eso me está cuestionando si puedo seguir luchando o no. Si ella dice eso de mi familia… ¿Qué respuesta va a tener mi esposa frente a eso? Y yo no cobro ningún centavo para seguir con esa lucha. (CH-OB1).

En definitiva, se evidencia que este tipo de liderazgo se presenta en asociaciones que tienen que enfrentar contextos adversos y cambiantes, ***comprobándose la hipótesis planteada sobre el liderazgo carismático***.

Balance general del liderazgo

El contemplar el liderazgo en las asociaciones nos ha permitido aproximarnos a algunos aspectos del *nivel micro* relevantes en las asociaciones de migrantes. Gracias a estos aspectos se hacen más inteligibles las dinámicas internas que ya han sido contempladas dentro del *capital social de unión*. Estas dinámicas se presentan complejas y comprenden aspectos que van más allá de las mismas estructuras asociativas ya que se entretejen como parte de la trama vital de los líderes a partir de sus diversos aprendizajes que iniciaron en sus propios contextos de origen, muchas veces desde una edad temprana. Por otro lado, si evaluamos los aspectos de formalidad e informalidad asociativa y el liderazgo, se puede observar que ser líder de una asociación informal no necesariamente es perjudicial a la hora de acercarse estamentos institucionales. En este sentido, se coincide con Schrover y Vermeulen (2005) respecto a que el liderazgo informal puede estar bien visto tanto dentro como fuera de las asociaciones de migrantes. Esto se evidencia de manera especial en el caso de asociaciones informales que tienen un *liderazgo carismático* en donde el líder asociativo es capaz de tener acceso a estamentos institucionales (sea ONG o entidades públicas) aunque dichos contactos o alianzas sean difíciles de mantener a largo plazo.

El ***liderazgo femenino*** está presente en la mitad de los casos (6) y se muestra rico en experiencias de socialización educativa, social y familiar previos a la llegada al país de recepción, como ya señalaban Molina, Samper y Mayoral (2013). La visibilidad del liderazgo femenino generalmente se presenta de una manera que no es muy visible a los ojos externos ya que se ocultan en redes informales de apoyo, como señalan Vicente y Unzueta (2011: 89). En estos casos, la menor visibilidad puede deberse a patrones masculinos en los contextos organizacionales como establecen Eaglya y Carlib (2003); sin embargo, también puede deberse a ciertos contextos asociativos informales que influyen en la escasa visibilidad asociativa más allá de que se trate o no de patrones masculinos. Por otra parte, no se puede afirmar que el mayor o menor acceso a recursos asociativos dependa de que haya un liderazgo femenino.

En cuanto al análisis del liderazgo según la tipología propuesta, cinco asociaciones presentan un ***liderazgo servidor.*** Estas asociaciones cuentan con un sustrato básico de confianza en el que los miembros de las asociaciones tienen la *experiencia de ser servidos* a partir de un liderazgo que predica con el ejemplo,

como señalan Errol y Winston (2005:11). En cuanto a las características del *liderazgo servidor* propuestas por Spears (2010) se pudo reconocer que dichas características no se encuentran de manera "uniforme" en los líderes de las asociaciones. Es decir, se puede afirmar que estas cinco asociaciones *tienden* a ser un liderazgo de servicio en donde algunas de sus características se encuentran más acentuadas que otras. En todo caso, en el trabajo de campo que comprendió entrevistas y observaciones dentro de los cinco contextos asociativos los diversos actores tematizaban implícita o explícitamente la idea del servicio a la comunidad asociativa en un clima de confianza, lo que en esencia es el sustrato básico del *capital social de unión*. Por lo tanto, podemos afirmar que en los cinco casos, *la presencia del liderazgo de servicio es un coadyuvante para la presencia del capital social de unión* como se planteó en la hipótesis.

El ***liderazgo carismático*** se evidencia en tres asociaciones cuyos liderazgos presentan sus cuatro características básicas: visión y articulación, riesgo personal, sensibilidad a las necesidades de los seguidores y comportamiento no convencional. Si bien en estas asociaciones la visión - articulación y la sensibilidad a las necesidades de los seguidores también se podría relacionar con características de liderazgo servidor, su distintivo más específico está en que su "carisma" cobra características muy personales, que son percibidos por otros como no convencionales (es decir "rompedores") y acompañados de riesgo. Por otro lado, estos líderes tienen una visión muy concreta de lo que aspiran para su colectivo y de las dificultades que implica conseguirlo en un contexto que es desfavorable. Se comprende así que este liderazgo se presente en asociaciones que tienen que afrontar contextos difíciles, comprobándose la hipótesis planteada.

Finalmente, cabe señalar que en cuatro asociaciones no se pudo dilucidar el liderazgo de acuerdo a la tipología propuesta debido a falta de datos. Con todo, cabe la posibilidad de que esa imposibilidad se deba a razones *epistemológicas*. Es decir, el liderazgo carismático y servidor no serían suficientes para dar cuenta de todo el liderazgo asociativo, por lo que habría que considerar otras posibles tipologías que no se contemplan en la presente investigación.

CAPÍTULO 7. Conclusiones

El llevar a cabo la presente tesis doctoral sobre asociacionismo inmigrante extranjero en Quito ha implicado abordar un objeto de estudio inexplorado, por lo cual ha sido necesario sortear una serie de obstáculos: escasez de fuentes bibliográficas, incompleta y fragmentada información existente en instituciones que tienen relación con la movilidad humana y la dificultad de generar confianza en el contacto con algunas asociaciones. En un contexto en el que no existe un reconocimiento público al asociacionismo inmigrante se vuelve más evidente el temor de algunas de ellas, especialmente en el caso de asociaciones integradas por personas en situación migratoria irregular[184] aunque también en alguna integrada por migrantes regulares. Como afirma Sayad (1999) la migración se asocia a la idea de falta, de anomía, por lo cual el extranjero se siente presionado a una "hipercorrección social" en un medio hostil que le considera *a priori* moralmente sospechoso. A pesar de esa hostilidad, el inmigrante no deja de ser un protagonista que recrea sus marcos de referencia identitarios para sentirse incluido (Giménez *et al.*, 2006). En todo caso, superadas las dificultades, la presente investigación pudo llegar a feliz término. A continuación se exponen los principales hallazgos que a su vez tienen que ver con los cuatro objetivos específicos planteados en la propuesta metodológica.

7.1. Diversas experiencias asociativas en el contexto local

El "mapeo" de las asociaciones de inmigrantes extranjeros en Quito permitió contactar a **16 asociaciones** que se caracterizan por una variedad de experiencias asociativas en cuanto a lugares de procedencia y objetivos o fines de las mismas. En las asociaciones participan personas procedentes de Colombia (6), Haití (2), Brasil (1), Argentina (1), Perú (1), Italia (1), España (1). Además, dos asociaciones africanas, una de las cuales estaba integrada por cameruneses y otra por

[184] La investigadora Luisa Freier también evidenció dificultades de acceso a información debido al temor de los inmigrantes en situación irregular en Ecuador (Freier, 2013: 114).

nigerianos en la que también participan personas procedentes de Ghana, Sierra Leona y Liberia. Estos países si bien tienen cultura y lenguas nativas propias, comparten el inglés como lengua instrumental oficial. Por último, se ha considerado una asociación de mujeres que se fundó hace más de 30 años y en su origen participaban extranjeras y esposas de extranjeros, pero en la actualidad debido a transformaciones propias de la vida asociativa está integrada mayoritariamente por ecuatorianas aunque también tiene socias procedentes de Colombia, Venezuela, Brasil y Chile.

La participación de ecuatorianos en las asociaciones es variada. En las asociaciones africanas y haitianas no participan ecuatorianos, lo que se comprende debido a que sus reuniones las realizan en inglés y creole respectivamente. Con todo, estos colectivos comparten junto con ecuatorianos otro tipo de espacios (de carácter religioso) que se desarrollan en contextos bilingües. En las demás asociaciones participa población ecuatoriana en donde se destaca la experiencia de asociaciones colombianas en las que participan algunos ecuatorianos, hecho que se comprende por la cercanía cultural como por objetivos relacionados con demandas comunes en cuanto a derechos como en el caso del trabajo y la vivienda. En cuanto a las cuestiones de género, la participación de la mujer en espacios asociativos es muy relevante[185], hecho que ya se constata en una investigación realizada en Quito sobre población colombiana, según la cual hay mayor presencia de mujeres en las organizaciones de migrantes y refugiados (Moscoso y Burneo, 2014: 103).

Las actividades que desarrollan las asociaciones se enraízan en el contexto local. Es decir, los objetivos asociativos relacionados con la cultura, deporte, asesoría, medios de comunicación, trabajo y vivienda tienen como sustrato principal sus expectativas de vida e integración dentro del contexto urbano quiteño. Por lo tanto, no se puede afirmar que las asociaciones sean *organizaciones transnacionales,* lo cual no impide que a un nivel micro (individual y familiar) haya miembros de las asociaciones que tienen su propia actividad transnacional.

[185] Cuatro asociaciones están integradas por mujeres. Solamente en dos casos se puede afirmar que son asociaciones de mujeres de acuerdo a sus objetivos. En los otros dos casos (una asociación juvenil y una asociación brasileña) en principio podrían participar hombres, sin embargo, su escasa participación ha hecho que se configuren como asociaciones femeninas.

7.1.1. Prevalencia de asociaciones informales dentro de los flujos Sur-Sur

La mayoría de asociaciones (14) pertenecen al contexto migratorio Sur-Sur[186]. Esto resulta relevante por cuanto gran parte de la literatura académica sobre migración y asociacionismo se concentra en las migraciones Sur-Norte, a pesar de que solamente constituyen un tercio de las migraciones internacionales a nivel global (OIM, 2013; Freier, 2014). En este sentido, es pertinente la recomendación de la OIM (2014) respecto a que es necesario llenar este vacío de conocimiento respecto a las migraciones Sur-Sur para así poder formular políticas públicas mejor fundamentadas. Las migraciones Sur-Sur se establecen entre países de ingresos bajos o medianos donde generalmente se encuentran personas vulnerables que han dejado su país de origen por diversas causas como pobreza, catástrofes naturales, problemas ambientales y conflictos políticos (OIM, 2013). Con todo, según Freier (2014) en el Ecuador los flujos migratorios procedentes del Sur Global se han visto favorecidos por estructuras de oportunidad posibilitadas debido a la política de puertas abiertas del año 2008 en la cual no se requería visa para entrar al país, aunque posteriormente se volvió a políticas más restrictivas.

Las asociaciones en el contexto Sur-Sur de la presente investigación se caracterizan por su informalidad. Por otro lado, se evidenció que estas asociaciones informales no consideran prioritario pasar a la formalidad. Es más, dos asociaciones que en una etapa anterior de su vida asociativa eran formales, pasaron a la informalidad. Esto nos demuestra que la relación entre formalidad / informalidad asociativa es mucho más compleja de lo que generalmente se asume dentro de los contextos asociativos Sur-Norte que se han centrado en la formalidad organizacional a pesar de que la informalidad también es relevante para la investigación social, aunque son iniciativas organizativas más difíciles de rastrear como señalan Schrover y Vermeulen (2005). La idea de que toda asociación aspira a la formalidad está basada en el presupuesto de que la formalidad sería la única vía para que las asociaciones sean reconocidas y atraigan recursos externos[187]. Así, la informalidad asociativa es considerada como un paso previo y temporal ya que lo ideal sería la formalidad. Sin embargo, cabe preguntarnos si también es posible que en otros contextos (como el de las migraciones Sur-Sur), las

[186] Solamente dos asociaciones pertenecen a los flujos Norte-Sur (procedentes de Europa). Estas asociaciones son formales, junto con la asociación argentina ADRA.
[187] Como en el caso de subvenciones públicas en las asociaciones de migrantes en España.

asociaciones informales de migrantes tengan escaso interés en la formalización, más todavía si la formalidad *per se* no es una garantía para obtener reconocimiento ni recursos puesto que también juegan un importante papel otros factores[188]. Por otro lado, la informalidad no significa inactividad de cara a la búsqueda de recursos externos, como hemos podido observar en asociaciones informales que logran tener alianzas con ONG e inclusive con algunas instituciones públicas a nivel local.

La informalidad asociativa más que pensarla como una condición embrionaria que "evoluciona" hacia la formalidad, habría que pensarla en términos de estrategias que emplean las asociaciones en un contexto sociocultural, normativo y político determinado con sus propias características, que posibilitan o impiden el acceso a recursos en un ambiente determinado de confianza o desconfianza. Esto no impide que las estrategias sean permeables o mudables de acuerdo a nuevos escenarios que tienen que afrontar las asociaciones de acuerdo a sus objetivos.

7.1.2. Fortaleza asociativa que tiende a la debilidad

La *estructura de soporte* de las asociaciones nos ha permitido evaluar su fortaleza tomando en consideración cinco características: años de experiencia asociativa, el disponer de una sede exclusiva, número de socios representativo de cara a su colectivo, capacidad de contratar personal y contar con un presupuesto estable. Ninguna de las asociaciones encontradas cumple de manera óptima estas cinco condiciones, por lo que ninguna puede ser considerada con una estructura de soporte "fuerte". Las iniciativas asociativas pertenecientes a españoles, italianos y argentinos se caracterizan por ser *medianamente fuertes*. Las otras asociaciones se caracterizan por ser *débiles* (5) y *muy débiles* (8). Las *débiles* solo cumplen dos condiciones: tienen un presupuesto básico (proveniente de cuotas de los miembros) y cuentan con una experiencia de más de 15 años[189]. Las asociaciones *muy débiles* corresponden a población colombiana y haitiana. Estas asociaciones logran mantenerse activas gracias al compromiso de sus coordinadores y al apoyo de algunas instituciones que ocasionalmente les apoyan en proyectos.

[188] Como el contexto de recepción y el liderazgo.
[189] A excepción de la asociación camerunesa que si bien era relativamente nueva (con 4 años) tenía una representatividad relevante al contar con una mayor densidad asociativa gracias a que su población en Quito no es muy numerosa.

7.1.3. El peso del estatus migratorio

La variedad de experiencias asociativas en las que participan extranjeros procedentes de diversos países no pueden desligarse de la situación migratoria en la que se encuentran sus miembros o socios. Así, se puede distinguir una relación entre la *fortaleza asociativa* y el *estatus migratorio*. Las asociaciones más débiles están integradas por colombianos y haitianos. Los colombianos en su mayoría son migrantes forzados que cruzaron la frontera como personas en situación de refugio y posteriormente fueron a la ciudad capital en busca de mejores condiciones de vida en el contexto urbano. Las asociaciones de haitianos las integran personas que decidieron dejar su país debido a una situación compleja en la que se conjuga el deterioro institucionalidad sociopolítico sumado a los desastres naturales. Se comprende así, que Haití - el país más pobre del hemisferio occidental - provoque una suerte de "expulsión" de sus ciudadanos que manifiestan un *deseo por escapar* (Bernal, 2014), por lo que se puede afirmar que en la migración haitiana hacia el Ecuador se desdibujan las categorizaciones que intentan diferenciar claramente *migración voluntaria* y *migración forzada* (Burbano, 2015a). La mayoría de los haitianos han llegado al Ecuador una vez que se terminó la concesión de visa humanitaria debido al terremoto de 2010[190], por lo que residen de forma irregular mientras otros han permanecido un tiempo en Quito para posteriormente continuar su recorrido hacia Perú y Brasil. Se comprende así que las asociaciones haitianas tengan una alta rotación con la consecuente *pérdida de capital social*.

Los colombianos en situación de refugio y los haitianos en situación irregular se encuentran con un contexto adverso en el acceso a derechos básicos. Si bien el colombiano con estatus de refugiado reconocido tiene teóricamente los mismos derechos del ecuatoriano (exceptuando el derecho a votar), en la práctica tienen más difícil el acceso a derechos básicos como educación, vivienda y trabajo. Además, el presentarse como "refugiado" más que brindar una integración plena, puede ser ocasión de estigmatización y sospecha (Schussler, 2009) en donde los prejuicios y generalizaciones negativas frente al colombiano se hacen evidentes al relacionarlos con el narcotráfico y la violencia. Así, de víctimas del conflicto interno en su país pasan a ser víctimas de la discriminación provocada por su misma

[190] Los haitianos que lograron ingresar al Ecuador antes del 31 de enero de 2010 pudieron obtener una regularización que les otorgaba una Visa 12-XI de no inmigrante por una vigencia de 5 años.

condición de refugiados. El asociarse constituye un medio de resistencia a una *extranjerización* derivada de los condicionamientos de su estatus migratorio como a la imagen negativa que se tiene del colombiano. En este sentido, las asociaciones generan condiciones de posibilidad de reconocimiento positivo, sumado al hecho de que la resistencia a la extranjerización en algunos casos se hace más eficaz al compartir espacios junto con ecuatorianos. En definitiva, quieren hacer historia en el país de acogida con dignidad y entereza a partir de la participación. Se rompe así con categorizaciones esencialistas que atribuyen al refugiado una especie de "identidad" homogénea que lo considera como alguien inmóvil, una víctima universal sin historia que espera pasivamente la solución de los factores que provocaron su desplazamiento forzado (Long, 2013; Lewellen, 2002). En las asociaciones haitianas también se evidencia la resistencia a un medio adverso en donde el colectivo haitiano se caracteriza por ser el más vulnerable respecto a otros colectivos extranjeros en Ecuador (Freier, 2013). Su condición de migrantes irregulares[191] hace que sus asociaciones sean precarias en medios y recursos, a lo que se suma la discriminación por su condición afrodescendiente. A pesar de su precariedad, estas asociaciones cumplen una función importante para proveer información veraz a otros haitianos y a la población ecuatoriana.

De una manera comparativa, si el peso de la vulnerabilidad migratoria ha influido en la precariedad de medios y recursos de las asociaciones de colombianos y haitianos; de la misma manera, la regularidad migratoria de otros colectivos ha contribuido a su fortalecimiento a partir de sus recursos propios. El punto central está en que el acceso a la regularidad migratoria permite a los miembros de las asociaciones el acceso a otros derechos en mejores condiciones. Además, las asociaciones más fortalecidas proceden de países que no tienen el estigma del prejuicio debido a su lugar de procedencia[192]. El acceder a más recursos materiales e inmateriales les permite a su vez invertirlos en sus asociaciones a partir de cuotas de los socios y de tiempo disponible para aliviar la carga a los

[191] Si bien la mayoría son migrantes irregulares, algunos coordinadores han logrado obtener estatus migratorio regular, lo cual les permite tener una posición estratégica de más visibilidad a la hora de exponer las demandas de su colectivo.

[192] Por lo que para estos migrantes les es más fácil desarrollar sus carreras profesionales en Ecuador. En este sentido, Zepeda y Carrión (2015) afirman que los extranjeros provenientes de los países vecinos y menos desarrollados económicamente pueden ser objeto de mayor prejuicio y discriminación en Ecuador, ya que, los ecuatorianos valoran positivamente a países "que son distantes geográfica y culturalmente de Ecuador, pero que son grandes o con niveles altos de desarrollo económico" (p. 85-86).

coordinadores. En este sentido, se presenta una desigual distribución de los recursos en el tejido asociativo, por lo que resulta pertinente la afirmación de Warren (2001: 225) en el sentido de que son necesarias políticas de bienestar social (*social welfare policies*) como pueden ser subvenciones que compensen la carencia de recursos.

7.2. Un contexto desfavorable para el asociacionismo inmigrante

El contexto ecuatoriano se caracteriza por una diversidad poblacional posibilitada tanto por los fenómenos migratorios como por la presencia de minorías nacionales o pueblos originarios; esta doble fuente de la diversidad, según Kymlicka (1996) está en consonancia con los procesos que tienen los Estados modernos actuales. En este sentido, en esta investigación se ha visto pertinente considerar la inmigración internacional en Ecuador sin dejar de lado el contexto de poblacional de acuerdo a la *autoidentificación étnica*.

La Constitución de 2008 tiene el acierto de incorporar la diversidad poblacional de los pueblos originarios y de la migración desde una visión de reconocimiento de derechos. El Ecuador en el nuevo marco constitucional es un Estado "plurinacional e intercultural" en el que se reconocen las reivindicaciones relacionadas con la autodeterminación de los pueblos originarios. Con todo, la "interculturalidad" no incorpora la diversidad producto de la migración internacional, puesto que en la Constitución la interculturalidad está en función de la plurinacionalidad, por lo que en principio se restringe a lo "nacional" en el marco de un proyecto sociopolítico e identitario de país basado en la "ecuatorianidad". Si bien la interculturalidad y plurinacionalidad se piensan originariamente desde el proyecto sociopolítico ecuatoriano, esto no ha sido un impedimento para que en los dos últimos Planes de Desarrollo se aborde la "interculturalidad" desde un marco más amplio que contempla tanto a los derechos de los pueblos originarios como los procesos de movilidad humana interna e internacional. El último Plan Nacional para el Buen Vivir (2013-2017) entiende la interculturalidad como "la relación entre diversos en equidad y mutuo respeto" (Senplades, 2013: 183). A pesar de ser una definición sencilla, abre la posibilidad de considerar a los inmigrantes extranjeros como parte de esa diversidad dentro del Ecuador, por lo cual cabe la posibilidad de contemplarlos dentro de políticas públicas de integración y no solamente dentro de políticas de seguridad y control. Es decir, si bien se conserva una visión que

privilegia la categoría de "ecuatorianidad", se vislumbran nuevas perspectivas que en el futuro podrían derivar en una visión integral de la movilidad humana.

El considerar en perspectiva intercultural a los inmigrantes internacionales implica ir más allá de la clasificación del estatus migratorio del extranjero. El elemento posibilitador de esta apertura hacia el *inmigrante* se encuentra en el tema de la movilidad humana desde una perspectiva de derechos. Esto nos lleva a pensar la inmigración internacional al Ecuador desde un marco más amplio que el simplemente legal-migratorio. En otras palabras, la gestión de la movilidad humana no puede quedarse en el control y clasificación migratoria. Más allá del ámbito migratorio, es necesario pasar de gestionar la diversidad poblacional desde la convivencia puesto que los inmigrantes extranjeros en su cotidianidad actúan como vecinos, trabajadores, estudiantes, etc., de tal manera que ejercen una ciudadanía de hecho a partir de la convivencia común en el ejercicio de derechos y deberes.

Si bien la Constitución de 2008 considera a la movilidad humana dentro del ámbito de los derechos[193], todavía no se dispone de una nueva Ley de Movilidad Humana acorde con los principios constitucionales. Por otro lado, en lo que tiene que ver con el asociacionismo, la Constitución reconoce "el derecho a asociarse, reunirse y manifestarse en forma libre y voluntaria" (Art. 66 n. 13). La concreción legislativa de este derecho está en la *Ley Orgánica de Participación Ciudadana*[194]; sin embargo, la *participación ciudadana* está concebida en función de los ecuatorianos ya sea dentro o fuera del territorio nacional (en el caso de los emigrantes ecuatorianos). Es decir, dentro del marco de la legislación ecuatoriana sobre el asociacionismo se contempla solamente a la emigración ecuatoriana pero no la inmigración extranjera, por lo tanto, el asociacionismo también se contempla dentro de la categoría de "ecuatorianidad". Se comprende así que el Decreto Ejecutivo No. 16 (2013-06-04), unifique los criterios de formalización asociativa sin considerar las particularidades específicas de las asociaciones de migrantes, la mayoría de las cuales cuentan con recursos limitados, por lo que no tienen capacidad de afrontar los diversos gastos administrativos que implica la formalización[195]. En definitiva, los inmigrantes

[193] Así, la Constitución de 2008 afirma que no se tratará a *ningún ser humano como ilegal por su condición migratoria* (Art. 40) y se propugna el *principio de ciudadanía universal* (Art. 416).
[194] Asamblea Nacional del Ecuador, 2010
[195] Actualmente el Decreto 16 ha sido sustituido por el Decreto Ejecutivo No. 739 (2015-08-03). El trabajo de campo fue realizado antes de esta reforma, razón por la cual no se ha podido comprobar los efectos de la nueva normativa en el tejido asociativo inmigrante extranjero.

internacionales se encuentran con un contexto ecuatoriano paradójico[196] entre el reconocimiento y la imposibilidad del ejercicio de plenos derechos, en donde además el ejercicio de participación democrática gira en torno a la categoría de "ecuatorianidad". En este sentido, el contexto ecuatoriano de cara a las asociaciones de migrantes se presenta como desfavorable para su desarrollo y fortalecimiento. Con este panorama, si consideramos la formalidad / informalidad asociativa en términos estratégicos, cabe pensar que las asociaciones de migrantes se posicionan frente a la pregunta: ¿Qué ventajas tiene la formalidad asociativa en el contexto ecuatoriano? Se comprende así que en dos asociaciones que en una etapa anterior de vida asociativa eran formales, decidieran pasarse a la informalidad asociativa, ya que la formalidad lejos de ser una ocasión para fortalecer sus recursos, constituía más bien un peso burocrático que drenaba aún más sus escasas fuentes de financiamiento.

7.3. Capital social fundamentado en elementos culturales

La profundización en los aspectos de capital social y liderazgo se estableció en una segunda etapa de investigación[197]. El tiempo transcurrido entre la primera y segunda etapa (de más de un año) permitió constatar lo que Schrover y Vermeulen (2005) afirman sobre la debilidad de las asociaciones: a menudo no logran sobrevivir a la primera generación de inmigrantes. La asociación camerunesa tenía una fortaleza que era a su vez su talón de Aquiles. Si bien era representativa para su colectivo (que en volumen es pequeño), cesaron sus actividades debido a que disminuyó el número de miembros que participaban de la asociación. Como algunos de sus miembros dejaron el Ecuador, entonces ya no veían el sentido de reunirse un grupo demasiado pequeño. La asociación nigeriana dejó de tener actividades debido a que su coordinador cayó enfermo; con todo, varios socios participan activamente en una iglesia evangélica de origen nigeriano, por lo que

[196] Si bien, como apunta Ramírez (2013: 28) el enfoque "securitista" de la política migratoria ecuatoriana tiene más de 70 años (produciéndose un "proceso de sedimentación"), no por eso es menos cierto que se presentan unas paradojas que son experimentadas como tales por los inmigrantes extranjeros más vulnerables a partir de la sensación de que se les abre las puertas para ingresar al Ecuador pero a la vez se les deja abandonados en la irregularidad migratoria, especialmente en el caso de la población haitiana, acentuando así su marginalización y vulnerabilidad (Ceja, 2014: 103).

[197] En la segunda etapa se consideraron **12 casos de asociaciones** que corresponden a población procedente de Colombia (4), Haití (2), Brasil (1), Argentina (1), Perú (1), Italia (1), España (1) y una asociación de mujeres integrada por ecuatorianas y de otras nacionalidades.

puede decirse que la iniciativa asociativa de carácter civil sigue de alguna manera presente dentro de otra más amplia de carácter religioso que ha pasado a asumir algunas funciones que tenía la asociación: proveer información útil, expresión de su cultura y lengua, etc. Por otro lado, no se pudo contactar con dos asociaciones colombianas, una de las cuales tenía como objetivo principal la consecución de vivienda, por lo que se asume que cesó sus actividades al no lograr alcanzar su objetivo de acceso a crédito. En esta segunda etapa también se constató la transformación de la asociación brasileña que decidió disolver la formalidad para constituirse en un espacio informal. Esos cambios experimentados por la vida asociativa nos muestran que no son entidades estáticas sino en constante movimiento debido a factores internos y externos[198].

7.3.1. La cultura como fuente de unidad

En los doce casos estudiados el *capital social de unión* se fundamenta en los elementos culturales de cada asociación con sus respectivas particularidades. Es decir, los miembros de las asociaciones comparten diversos códigos culturales que brindan un sentido a las actividades que realizan. Esto es más evidente en los casos de asociaciones integradas por nacionales de países no hispanohablantes: la asociación italiana, catalana, brasileña y las dos asociaciones haitianas[199]. Por otro lado, las particularidades lingüísticas también se presentan en las asociaciones que hablan castellano ya que lo hacen empleando sus propios modismos que son tan ricos y variados a lo largo de toda Hispanoamérica, generando así un sentido de pertenencia relacionado con su lugar de origen. En todo caso, las asociaciones no se configuran como grupos cerrados ni derivan en guetos. Esto se muestra de tres maneras: por la participación de ecuatorianos ya sea como miembros o como simpatizantes en las asociaciones; por la participación en otros espacios con mayor diversidad como, por ejemplo, los relacionados con el deporte y los espacios religiosos; y, por la presencia de miembros de origen extranjero con un perfil de varios años de residencia, en el que han formado familias mixtas y que tienen hijos o nietos ecuatorianos.

[198] En este sentido, la presente investigación está sujeta a unos límites temporales, por lo que en el momento de depósito de la tesis cabe la posibilidad de que haya nuevos cambios en las asociaciones no solo a nivel interno, sino también a factores externos como nuevas regulaciones normativas, diferente contexto sociopolítico, económico, etc.

[199] Lo que no impide que en sus reuniones y encuentros se creen ambientes bilingües donde se habla castellano y su idioma de origen.

Las variadas actividades también brindan un *capital social de unión* que se fundamenta en elementos culturales. Las actividades que tienen que ver con asesoría, celebración de fiestas típicas y comunicación son actividades relacionadas con la cultura, lo cual no impide que este tipo de actividades tengan una irradiación que va mucho más allá de la propia asociación. Así por ejemplo, el Casal Català suele abrir sus puertas a socios, simpatizantes (amics) y comunidad quiteña en general cuando se celebran los partidos de fútbol del Barça propiciando un ambiente multicultural del que participan no solo ecuatorianos, sino personas de otras nacionalidades. Por otra parte, esta asociación es el que usa más intensamente las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) y a la vez es la asociación es la que cuenta con una mayor colaboración y comunicación entre los socios, algo que ya se constató en el caso de asociaciones de migrantes en España (Oiarzabal et al., 2015).

Los perfiles específicos de algunas asociaciones también brindan una cohesión fundamentada en cuestiones de diversidad generacional. Este es el caso de la asociación italiana y una asociación colombiana de jóvenes. La asociación italiana está compuesta en su mayoría por adultos mayores que comparten sus propias historias sobre cómo era la vida, modos y costumbres de otros tiempos tanto en Italia como Ecuador. La asociación de jóvenes colombianos gracias a su perfil específico crea condiciones favorables para que los jóvenes puedan compartir en un espacio de libertad sus sueños, esperanzas y temores en un contexto ecuatoriano al que han tenido que adaptarse con más o menos dificultades; por otro lado, gracias a su disposición abierta a la diversidad, han logrado generar procesos interculturales junto a jóvenes ecuatorianos afrodescendientes.

Asociaciones civiles y pertenencia religiosa

Las asociaciones de migrantes extranjeros de la presente investigación constituyen espacios asociativos de carácter civil en donde la afiliación religiosa particular no constituye un elemento condicional para la pertenencia asociativa. Con todo, en algunos casos los espacios asociativos de carácter civil colindan con espacios religiosos. Esto se muestra comprensible especialmente en contextos de procedencia latinoamericana y africana en donde los aspectos religiosos no se recluyen en la esfera privada; es decir, no está mal visto la expresión religiosa dentro de contextos públicos. Esa visibilidad pública de los aspectos religiosos en los contextos asociativos también genera un sentido de pertenencia. Así, se

constató que algunas asociaciones comparten espacios de carácter cristiano (ya sea católico o evangélico) en espacios más amplios relacionados con su comunidad de origen y con la comunidad ecuatoriana. Este es el caso de algunos miembros de la asociación peruana que, junto a su colectivo más amplio, celebran la fiesta del Señor de los Milagros en el Centro Histórico Quito. Algunos miembros de la asociación brasileña y sus familias ecuatorianas participan en una misa mensual en portugués. En el caso de los haitianos, comparten en francés y creole sus espacios asociativos, pero a la vez comparten espacios religiosos (evangélicos) junto con ecuatorianos.

Se puede afirmar que los espacios religiosos se vuelven complementarios a los espacios asociativos de carácter civil. Frente al riesgo de pérdida de capital social de algunas asociaciones ya sea debido a su alta rotación, o por una calamidad imprevisible (como el caso de enfermedad de un coordinador), los espacios religiosos pueden cumplir varias de las funciones de las asociaciones civiles: sentido de pertenencia, acogida, asesoría, información y orientación, etc. Estas funciones también tienen que ver con principios democráticos ya que, como afirma Warren (2001), si bien las iglesias no son instituciones democráticas en sí mismas, pueden desarrollar ciertos fines sociales deseables para la democracia, como proveer bienestar a aquellos que están fuera de la red oficial de protección. En este sentido, los espacios religiosos pueden ser importantes en el caso de personas en situación migratoria vulnerable como migrantes irregulares y refugiados. La importancia de estos espacios ya ha sido señalada en el contexto de la inserción urbana de colombianos en Quito por Moscoso y Burneo (2014), hecho que se confirma en el presente investigación, no únicamente en el caso de los colombianos, sino también de otros colectivos.

7.3.2. Contacto con experiencias asociativas diversas

Si bien el *capital social de unión* en los casos estudiados está marcado por aspectos de carácter cultural, el contacto con otras organizaciones de la sociedad civil posibilita la generación de un *capital social puente* que permite el enriquecimiento con otro tipo de diversidad asociativa. Este capital social se presenta de una forma asimétrica, es decir que no se encuentra uniformemente distribuido. Esta diferencia se debe tanto a la diversidad de objetivos de las asociaciones como a la diferente fortaleza de las mismas. La confluencia de objetivos entre distintas organizaciones sociales brinda valiosas oportunidades de

contacto en diversidad entre población extranjera y población ecuatoriana con sus pueblos originarios minoritarios en la ciudad capital. Así, la asociación catalana ha establecido contacto con una fundación indígena[200]. Una asociación haitiana y una asociación colombiana integrada por jóvenes han establecido contacto con una asociación afrodescendiente en Quito con la cual han generado aprendizajes comunes. Una asociación colombiana cuyo objetivo es la integración laboral estableció contactos de colaboración con una asociación de comerciantes autónomos de Quito, integrada en su mayoría por mestizos e indígenas procedentes de otras regiones del Ecuador que han inmigrado a la capital en búsqueda de oportunidades laborales.

La fortaleza asociativa también influye para que se presente o no *un capital social puente* especialmente en lo que tiene que ver con el contacto con ONG que a su vez posibilitan que las asociaciones se abran a una experiencia más diversa en el país de acogida. El contacto con ONG se presenta especialmente en el caso de asociaciones muy débiles, como son las asociaciones colombianas y haitianas. Gracias a esta relación las asociaciones han ampliado el marco de sus experiencias con otras realidades asociativas y formativas que además les provee de ciertos recursos para su inserción local. Por otro lado, las ONG son las primeras interlocutoras de las asociaciones, antes que las entidades públicas[201]. Con todo, como el peso del estatus migratorio influye en el acceso a recursos, las asociaciones haitianas están en desventaja respecto a las asociaciones colombianas, dado que la gran mayoría de ONG centra su atención en las personas en situación de refugio. Esto se comprende porque existe una institución de carácter internacional que protege a los refugiados (ACNUR) mientras los migrantes irregulares haitianos son considerados como *migrantes económicos*, por lo cual no cuentan con dicho apoyo.

Si establecemos una relación entre el *capital social puente* y la *fortaleza de la estructura de soporte*, constatamos que ***el capital social puente tiene una relación inversa a la fortaleza de la estructura de soporte*** en los casos

[200] Que tiene sus orígenes en la concienciación de los derechos indígenas inspirada por Mons. Leonidas Proaño. Con todo, se trata de un contacto esporádico considerando que algunos socios de la asociación catalana participan a su vez en la Asamblea Nacional Catalana de Ecuador. El interés suscitado se debe a que comparten ideas comunes respecto a la *autodeterminación de los pueblos*, aunque se traten de dos realidades diferentes.

[201] Algo ya constatado por Gómez Gil (2008) en el caso de las asociaciones de inmigrantes en España.

estudiados. Así, en el caso de las asociaciones italiana, argentina y catalana, si bien cuentan con una estructura de soporte "medianamente fuerte" tienen escaso o nulo *capital social puente*[202]*.* En contraste, las asociaciones cuya fortaleza de estructura de soporte es muy débil (asociaciones de colombianos y haitianos) tienen relaciones diversificadas con otras asociaciones y ONG que les permite disponer de *capital social puente.* El acceso a recursos provistos por el *capital social puente* es diferenciado ya que las asociaciones más fortalecidas disponen de más recursos propios, por lo cual no ven necesario invertir tiempo en intensificar las relaciones con otros organismos. Por el contrario, en las asociaciones débiles el generar alianzas y colaboración con otras asociaciones y ONG es vital para su continuidad en la vida asociativa[203].

7.3.3. Escasa relación con la institucionalidad pública

El *capital social de enlace* es escaso de cara a las instituciones públicas ecuatorianas y diferenciado respecto a las instituciones del país de origen. La escasez se debe a un contexto en donde prevalece la categoría de "ecuatorianidad" en el que las asociaciones tienen que moverse en un ambiente que no favorece su participación pública en la vida democrática del país ya que no resultan atractivas para los diversos actores institucionales públicos ecuatorianos. Además, no representan un público objetivo del cual se pueda extraer una cuota política (como apoyo electoral) debido a que el volumen de la inmigración internacional hacia el Ecuador es muy pequeño si lo consideramos comparativamente respecto a Estados Unidos, donde los inmigrantes pueden generar tendencias democráticas que luego se tornan en opciones electorales. Por otro lado, las mismas asociaciones y sus integrantes, de manera general, tienen escasa voluntad de ser actores públicos activos en el país de acogida, lo que coincide con la investigación de Álvarez de los Mozos (2013: 205) sobre capital social y asociacionismo latinoamericano en algunas ciudades españolas.

El *capital social de enlace* proporcionado por las entidades públicas del país de origen se presenta de manera diferenciada según las condiciones de salida y su

[202] Las asociaciones italiana y argentina no tienen contacto con otras organizaciones de la sociedad civil ni ONG, mientras solo algunos miembros de la asociación catalana tienen un contacto esporádico con una asociación indígena.

[203] Además cabe señalar que este acceso a recursos va más allá de la cuestión económica o de servicios, sino también tiene que ver con recursos simbólicos obtenidos en el contexto de diversidad.

estatus migratorio en Ecuador. Las instituciones públicas fundamentales que representan al país de origen en el país de destino son los consulados y las embajadas. Sin embargo, estas entidades representativas del Estado de origen proporcionan un acceso condicionado a sus propios ciudadanos según el estatus migratorio. En el caso de las asociaciones integradas por miembros en situación migratoria regular logran mantener contacto y relaciones cordiales con sus propias embajadas o consulados más allá de que sean asociaciones formales o informales. Así, la asociación peruana y la asociación brasileña a pesar de ser organizaciones informales son reconocidas como interlocutoras válidas de cara a sus respectivas embajadas o consulados, por lo cual reciben consultas, peticiones de colaboración, etc. En el caso de las asociaciones formales italiana, argentina y catalana hay relaciones de confianza estrechas con sus embajadas y consulados, aunque con sus particularidades. La asociación italiana ocasionalmente ha colaborado con peticiones de apoyo a compatriotas en situación de calamidad. La asociación argentina, gracias al reconocimiento y confianza de su embajada y consulado, ha mediado para la consecución de un convenio de convalidación de títulos entre Argentina y Ecuador. La asociación catalana mantiene relaciones cordiales con la embajada y el consulado español y tiene como referente institucional de confianza a la Generalitat de Catalunya. Es la única asociación que cuenta con subvenciones públicas (provenientes de su país de origen) que complementan sus recursos propios.

Las asociaciones en las que participa población haitiana en situación migratoria irregular y población colombiana en situación de refugio no cuentan con un capital social de enlace provisto por sus embajadas y consulados. La ausencia de este tipo de capital social va más allá de la desconfianza del migrante en situación vulnerable de acudir a la institucionalidad formal de su país de origen, sino más bien a unas situaciones de salida que se dieron en condiciones de *expulsión* y extrañamiento de su propio contexto. Si bien las causas de la salida de Colombia y Haití son diferentes, tienen en común que se presentan como *migración forzada*, en el primer caso debido a la violencia del conflicto interno y en el segundo caso debido a la violencia de la naturaleza y la violencia de la pobreza sumada a un contexto de crisis sociopolítica. En ambos casos sus Estados son expulsores, por lo cual sus ciudadanos pasan a ser *extraños* para sus propios países que no les brindaron protección. Se tienen que enfrentar a una *doble extranjerización* al ser expulsados de su contexto de origen y tener una situación migratoria vulnerable en

Ecuador. Se comprende así que, para estas asociaciones, ha sido de vital importancia la participación en foros y debates que brindan cierta visibilidad a su situación de exclusión. Cabe destacar las acciones de visibilidad que ha tenido la comunidad haitiana que, a pesar de sus escasos recursos, ha sabido aprovechar los medios de comunicación y sus escasas redes de apoyo para visibilizar la situación vulnerable de los haitianos en Ecuador y los abusos de los que eran objeto. Además, lograron presionar para que se abra el consulado y embajada haitianos en Ecuador[204]. Si bien estas entidades no apoyan a las asociaciones, por lo menos cumplen la función de facilitar el acceso a trámites imprescindibles para los haitianos como la obtención del pasaporte y registro de antecedentes policiales.

La institucionalidad pública a nivel local en Quito en alguna medida ha estado abierta a escuchar a las asociaciones más vulnerables por su estatus migratorio, posibilitando así una cierta participación cívica de cara a la administración local (Torres, 2006). Si bien son experiencias escasas, al menos abren puertas a la visibilidad e integración social en el contexto local quiteño. En este avance han tenido relevancia dos entidades públicas locales: el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito y el GAD-Pichincha. La institución local con mayor recorrido junto a las asociaciones de migrantes ecuatorianos y extranjeros es el Municipio a partir de la Casa del Migrante (surgida por iniciativa de los migrantes ecuatorianos), pero en la nueva administración municipal fue reconfigurada como Área de Movilidad Humana. Con todo, se trata de un capital social escaso y frágil en donde los cambios administrativos pueden romper los lazos que se crearon en etapas anteriores con mucho esfuerzo por parte de las asociaciones y sus coordinadores[205]. Esto demuestra una gestión de la movilidad humana dependiente de las coyunturas administrativas y políticas, más que una planificación de la ciudad a más largo plazo.

La ciudad se beneficia de las asociaciones de migrantes no solo por los recursos tangibles, sino también por intangibles como el conocimiento, según afirma la Organización Internacional de las Migraciones: “los migrantes y sus asociaciones contribuyen a establecer contactos y aportan conocimientos especializados e información sobre las comunidades de origen” (OIM, 2015: 163). En los casos de la

[204] La embajada y consulado haitianos están en Ecuador desde mediados de 2013.
[205] Por ejemplo, en el caso de una asociación cuyo objetivo es la inserción laboral, los compromisos adquiridos con la administración del Alcalde Barrera no continuaron con la nueva administración del alcalde Mauricio Rodas.

presente investigación se constató que las asociaciones formales e informales se convierten en punto de información para su propio colectivo de origen y también para la población y los organismos del país de acogida. El caso reciente más interesante se presenta en Promotoras Comunitarias[206] integrado por mujeres en situación de refugio quienes, gracias a su conocimiento de base de su propio colectivo y a sus propias redes de barrio, pudieron mediar o posibilitar el acceso a los datos necesarios para una investigación sobre procesos de integración urbana de colombianos en Quito[207].

7.4. El liderazgo como factor de unión y resistencia

El liderazgo se presenta como un aspecto que no está improvisado ni dejado al azar. El puesto de coordinador o coordinadora de la asociación corresponde de manera general a personas que ya tienen un recorrido anterior de liderazgo. Por otro lado, el liderazgo a partir de cargos de coordinación no es percibida como una promoción de tipo electoralista de la cual se esperan réditos. Todo lo contrario, quienes asumen la coordinación de las asociaciones (ya sean formales o informales) lo hacen de forma voluntaria (sin percibir un sueldo) y son conscientes de que deberán estar dispuestos a hacer sacrificios personales para poder llevar adelante la iniciativa asociativa.

El ***liderazgo femenino*** se encuentra en la mitad de las asociaciones (6) en las que se profundizó los aspectos de capital social. Las habilidades de liderazgo femenino manifestadas en el contexto de recepción ecuatoriano se deben a largos procesos de aprendizaje que empezaron a ser despertados y desarrollados en sus lugares de origen en donde juega un importante papel el contexto familiar y educativo[208]. En algunos casos este liderazgo ha cumplido funciones de *mediación* entre el contexto de recepción y el colectivo al que pertenece la lideresa, especialmente cuando los códigos lingüísticos y culturales son muy diferentes del contexto ecuatoriano. Este es el caso de una asociación haitiana coordinada por una mujer cuya capacidad de liderazgo fue desarrollada en su propio contexto haitiano, donde participaba en iniciativas asociativas relacionadas con la defensa de derechos de

[206] Esta iniciativa recibe el apoyo de ACNUR.
[207] Investigación coordinada por Raúl Moscoso y Nancy Burneo (2014) que se llevó a cabo por el esfuerzo interinstitucional del ACNUR y el Instituto de la Ciudad del Municipio del DMQ.
[208] Esto coincide con Molina, Samper y Mayoral (2013) sobre el liderazgo femenino de las asociaciones de migrantes africanos en España. Su liderazgo se debe a procesos tempranos de aprendizaje con experiencias ricas de socialización escolar, familiar y comunitaria.

las mujeres en Haití. En la ciudad de Quito su liderazgo en el contexto asociativo informal fue emergiendo gracias a que tiene una experiencia de vida de más de 10 años en el Ecuador.

En cuanto a la diferencia entre el liderazgo femenino y masculino sobre mayores o menores posibilidades de acceso a recursos, no se ha evidenciado que el liderazgo femenino *per se* contribuya a un mayor acceso a recursos. Con todo, sí se constata lo señalado por Vicente y Unzueta (2011: 88-89) en el sentido de que el liderazgo femenino cuenta con redes informales de apoyo que pueden pasar desapercibidas para quienes están fuera de dicho entramado. Por otra parte, coincidimos con Moscoso y Burneo (2014: 103) respecto a que las lideresas colombianas en situación de refugio en Quito demuestran una gran "capacidad de agencia" en la defensa y acceso a derechos de su colectivo.

7.4.1. Liderazgos que promueven la unidad asociativa

Si tomamos en cuenta el liderazgo según la tipología propuesta[209], el ***liderazgo servidor*** se presentó en cinco asociaciones[210]. Se caracterizan básicamente porque el liderazgo tiene una perspectiva de *servicio* en donde la autoridad se establece a través del compromiso y el ejemplo, siendo éstos los mejores medios de persuasión. Los contextos en que se mueven estas asociaciones no son imprevisibles debido en parte a que cuentan con recursos propios. Además, estas asociaciones están gobernadas desde la previsión sin dejar de lado la empatía y la escucha, donde las decisiones son tomadas ya sea por consenso o por elección directa de los miembros de las asociaciones en un clima de confianza y libertad para compartir criterios e información. Se comprende así que haya un clima de confianza que favorece al *capital social de unión.* Con todo, la presencia del *liderazgo servidor* solo hay que considerarla como un coadyuvante al *capital social de unión*. El compartir sentidos culturales de pertenencia, compartir perfiles comunes generacionales y realizar actividades de interés común representan otros factores que favorecen la unión. El hecho de que este tipo de liderazgos favorezca la cohesión grupal y que estas asociaciones no tengan que enfrentar contextos impredecibles no significa la ausencia de tensiones que se presentan debido a las

[209] En cuatro de los doce casos de asociaciones en las que se analizó el capital social no se pudo verificar el liderazgo según la tipología. Esto se debió a la falta de datos relevantes que permitan dilucidar si en estas asociaciones hay un *liderazgo carismático* o *liderazgo servidor*.
[210] La asociación española de origen catalán, italiana, argentina, brasileña y de mujeres voluntarias de varios países.

diversas visiones y opiniones de los miembros. Estas tensiones más que verlas como *problemas*, hay que considerarlas como inherentes a la vida asociativa.

7.4.2. Liderazgos en contextos cambiantes

La presencia del ***liderazgo carismático*** se evidenció en asociaciones que tienen que enfrentar un contexto adverso y cambiante. Este estilo de líder se encuentra en una asociación colombiana cuyo objetivo es la inserción laboral y en las dos asociaciones haitianas. Estas asociaciones informales tienen que afrontar contextos cambiantes ya sea por la alta rotación de sus miembros y también por su condición migratoria vulnerable[211]. En el caso de la asociación colombiana, la inserción laboral se realiza a partir del trabajo autónomo o informal en Quito, que se mantiene entre la tolerancia y la prohibición por parte de las autoridades. Sus alianzas de cara al Municipio de Quito son frágiles por cuanto dependen de los vaivenes y cambios en la administración municipal.

Los líderes que dirigen las asociaciones que afrontan contextos cambiantes se ven obligados a tomar decisiones rápidas que a veces pueden ser percibidas como impredecibles para los propios miembros de las asociaciones. Por otro lado, estos líderes tienen una visión de sacrificio en pos de un ideal, lo que en ocasiones les ha llevado a afrontar riesgos, como por ejemplo, correr el riesgo de que sus relaciones familiares se vean afectadas negativamente debido a que invierten muchos recursos personales en las iniciativas asociativas. A pesar de que a estos líderes de las asociaciones se les pueda percibir que tienen comportamientos no convencionales, son sensibles a las necesidades de su colectivo y tienen una visión articulada que promete un cambio del *statu quo*. Esta visión se la puede relacionar con una resistencia a la exclusión social del migrante en el contexto urbano y a la "extranjerización" que sufren especialmente los colombianos y haitianos. Así, los líderes de estas asociaciones presentan un ideario en el que no se enfatiza la condición de *no nacional* de su colectivo, sino más bien su aporte como trabajadores, vecinos, etc., en el contexto de la sociedad de acogida quiteña. En este sentido, estos líderes carismáticos constituyen en un referente que va más allá del grupo asociativo concreto al que pertenecen, sino más bien pasan a ser un referente para su colectivo nacional en general, a partir de una visión esperanzadora de un futuro mejor.

---

[211] Personas en situación de refugio (en el caso de los colombianos) y migrantes irregulares (en el caso de los haitianos).

7.5. Síntesis de hallazgos y futuras líneas de investigación

Las conclusiones expuestas pueden ser resumidas dentro de los cuatro objetivos específicos planteados. A partir del mapeo de las asociaciones de inmigrantes extranjeros en Quito, correspondiente al *objetivo específico 1,* se concluye que las 16 iniciativas asociativas se caracterizan por su diversidad (tanto de lugares de procedencia como de contextos migratorios) aunque hay un predominio de experiencias asociativas informales pertenecientes a las migraciones Sur-Sur (14) en las cuales su fortaleza asociativa (según su *estructura de soporte*) tiende a la debilidad, donde las asociaciones *muy débiles* están integradas mayoritariamente por personas con estatus migratorio vulnerable (personas en situación de refugio e inmigrantes irregulares).

Los aspectos relacionados con el contexto ecuatoriano (*objetivo específico 2*) discurren entre el reconocimiento e invisibilidad de los inmigrantes en lo que tiene que ver con los aspectos poblacionales, legales y políticas públicas. En los aspectos poblacionales, el Quito urbano presenta una configuración que privilegia la visibilidad del blanco-mestizo por lo cual los montubios, indígenas y afrodescendientes quedan en la marginalidad, y consecuentemente también lo están los inmigrantes internacionales que se parecen a ese fenotipo. En los aspectos legales, si bien la Constitución de 2008 contempla la movilidad humana dentro de los derechos, todavía no se cuenta con la nueva Ley de Movilidad Humana acorde a los principios constitucionales. Además, la legislación particular sobre las asociaciones y las mismas políticas públicas no contemplan la participación asociativa de los inmigrantes extranjeros con sus propias particularidades. En definitiva, impera una visión centrada en un proyecto de "ecuatorianidad" que tiene en cuenta la emigración ecuatoriana pero deja de lado a los inmigrantes extranjeros y sus asociaciones, presentándose un contexto que no les incluye desde una participación ciudadana. Así, el contexto de recepción ecuatoriano no se presenta como ideal para el desarrollo y fortalecimiento del asociacionismo inmigrante.

El capital social en las asociaciones de inmigrantes extranjeros muestra en sus componentes distintos matices (*objetivo específico 3*). El *capital social de unión* se asienta en elementos culturales de origen en donde las actividades concretas desarrolladas se centran en el contexto local de recepción. El contacto con otras asociaciones les posibilita un *capital social puente* en un contexto de diversidad

proporcionada por el contacto con asociaciones ecuatorianas que tienen algún elemento étnico diferenciador o por la diversidad proporcionada por la relación con diversas ONG[212]. El *capital social de enlace* posibilitado por el contacto con instituciones públicas se presenta escasamente en el contexto de recepción debido a las pocas oportunidades de participación en la esfera pública democrática del Ecuador y al escaso interés en este ámbito de las mismas asociaciones. Con todo, algunas asociaciones han podido contar con cierta participación gracias a la institucionalidad pública local (GAD-Pichincha y Municipio del DMQ), aunque se trata de un acceso frágil que se puede quebrar debido a los cambios administrativos en los gobiernos locales. Por otro lado, las instituciones representantes del país de origen en Ecuador (embajadas y consulados) establecen contacto de manera diferenciada con las asociaciones, dependiendo de las circunstancias de salida del país de origen y del estatus migratorio en Ecuador. Por un lado, las relaciones son nulas en el caso de asociaciones integradas por miembros que se vieron forzados a salir de su país ya sea por la violencia de la guerra (refugiados colombianos) o la violencia de la naturaleza y falta de oportunidades (migrantes irregulares haitianos); de esta manera, los miembros de estas asociaciones sufren un doble proceso de *extranjerización* debido al desinterés por parte de la institucionalidad pública de su país de origen y por su estatus migratorio vulnerable en Ecuador. Por otro lado, las relaciones de confianza y colaboración son fluidas en el caso de asociaciones integradas por migrantes regulares, más allá de que sean asociaciones formales o informales, posibilitando de esta manera la presencia del *capital social de enlace*.

El liderazgo (*objetivo específico 4*) no se presenta de manera improvisada, sino que obedece a procesos y aprendizajes ya iniciados desde sus países de origen. El *liderazgo servidor* fue detectado en cinco casos de asociaciones, constatando que este tipo de liderazgo es un coadyuvante para la presencia de *capital social de unión,* lo cual no significa que sea el único factor para su presencia. El *liderazgo carismático* fue constatado en tres asociaciones cuyos miembros tienen estatus migratorio vulnerable, siendo un liderazgo que al desarrollarse en contextos asociativos adversos se puede afirmar que se caracteriza por la resistencia, debido al empeño en no dejarse abatir por las dificultades y a la capacidad de proveer esperanza a su colectivo.

[212] En el caso de asociaciones integradas por población colombiana y población haitiana.

La presente tesis doctoral constituye un aporte limitado a la comprensión del asociacionismo inmigrante extranjero en Ecuador. A partir de los límites de este trabajo se pueden delinear futuras líneas de investigación, de las cuales se resaltan tres. En primer lugar, la presente investigación solamente se centró en la capital ecuatoriana, por lo que sería pertinente abordar el asociacionismo inmigrante en espacios transfronterizos tanto en el norte como en el sur de Ecuador. En segundo lugar, la interacción entre inmigrantes y autóctonos se puede establecer en contextos participativos más amplios que las asociaciones de inmigrantes como son las ligas deportivas de barrio, juntas de vecinos, movimientos políticos, grupos ecologistas, etc. Sería interesante investigar cómo estos espacios pueden favorecer o no la integración social de los migrantes y además aprovechar un campo promisorio de investigación como es el uso de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC)[213] en los contextos asociativos. En tercer lugar, en la presente investigación se constató la participación de carácter religiosa de miembros de asociaciones de inmigrantes, especialmente de origen africano y latinoamericano[214]. En este sentido, se podría investigar las diversas iniciativas religiosas en las que participan los migrantes, ya se trate de participación religiosa cristiana (católica o evangélica), judía, musulmana, etc.

Finalmente, considero que la presente investigación doctoral puede motivar a que tanto la academia como las instituciones públicas y privadas se animen a prestar una mayor atención a las asociaciones de migrantes. Nos encontramos en un contexto global neoliberal que ha enfatizado una visión individualista de desarrollo, donde el que más tiene es el que se salva. En este sentido, las asociaciones de carácter cívico tienen un valor intrínseco y traen una serie de beneficios para la vida democrática de un país en general (Fung, 2003). Las asociaciones fomentan y amplían los espacios de participación, donde la interrelación en diversidad genera una confianza que deriva en un beneficioso capital social para la sociedad en general, además de posibilitar oportunidades estratégicas para el desarrollo (OIM, 2014). Por otro lado, en el caso del Ecuador, el fomentar el asociacionismo está

[213] Oiarzabal y Reips, 2012.
[214] Como dato revelador sobre la importancia del hecho religioso en el contexto de movilidad humana, Moscoso y Burneo (2014: 101) constatan que en Quito "los niveles más altos de participación de la población colombiana se registran en las organizaciones religiosas, que constituyen instituciones importantes de cohesión social".

acorde al nuevo modelo de desarrollo que plantea la Constitución de 2008 con principios básicos como el buen vivir, economía solidaria, interculturalidad, etc.

El Estado ecuatoriano junto con sus gobiernos locales están llamados a impulsar procesos de gestión de la movilidad humana que tomen en cuenta el tejido asociativo y lo estimulen adecuadamente (por ejemplo, a partir de subvenciones)[215]. Esto se hace más evidente en los contextos urbanos que se caracterizan por su diversidad y complejidad creciente, por lo que es pertinente considerar la recomendación de la Organización Internacional de las Migraciones en su último informe sobre migraciones en el mundo: "El crecimiento urbano sólo puede ser sostenible si las ciudades invierten en sus comunidades, con inclusión de los migrantes" (OIM, 2015: 7).

Las asociaciones de migrantes son un medio para visibilizarse y posicionarse en el espacio público ya que los migrantes son ***actores*** de sus propios procesos "incluso en su condición de indocumentados" como bien señala Jacques Ramírez (2013: 21); por lo que, las asociaciones pueden constituirse en iniciativas germinales que posibilitan la convivencia pacífica, integración social y participación, contribuyendo así a la vida democrática del Ecuador. Además, las asociaciones (formales e informales) no pocas veces son un punto de referencia clave tanto para la institucionalidad pública como para la academia que se acercan a ellas para conocer las condiciones de vida de un determinado colectivo. En definitiva, si bien "a partir de la institucionalidad gubernamental burocrática que regula las normativas de los visados el 'extranjero' pierde su humanidad y se convierte en un conjunto de papeles y procesamientos" (Ackerman, 2014: 148) la pertenencia asociativa es una vía de resistencia a esa *extranjerización deshumanizante* puesto que se constituye en un lugar donde el migrante recupera su rostro a partir de compartir sueños, esperanzas y proyectos *junto con otros.* Así, la hostilidad del *Quito de la nube negra*[216] (que es la ciudad del anonimato, indiferencia e invisibilidad) dará paso al *Quito Azul* del reconocimiento y convivencia pacífica en la diversidad.

[215] "Las subvenciones específicas para el colectivo inmigrante no sólo permiten llevar a cabo políticas de redistribución de recursos, sino también de reconocimiento identitario de los distintos grupos al facilitar la creación y mantenimiento de sus asociaciones" (Morales *et al.*, 2009: 135).

[216] "Quito de la nube negra" y "Quito Azul" son los títulos de dos cuadros de Oswaldo Guayasamín.

BIBLIOGRAFÍA

Ackerman, Alana S. (2014). *La ley, el orden y el caos: construcción social del Estado y el inmigrante en Ecuador*. Quito: IAEN.

Acosta, Alberto (2010). "El Buen Vivir en el camino del post-desarrollo. Una lectura desde la Constitución de Montecristi". Policy Paper No. 9, octubre 2010, Quito: Friedrich Ebert Stiftung. Disponible en http://library.fes.de/pdf-files/bueros/quito/07671.pdf (Consulta: 2013-03-24).

Aguilar, María José; Buraschi, Daniel y Aboussi, Mourad (2013). "Asociacionismo e intervención social con inmigrantes", en Raya, Enrique y Espadas, María Ángeles (Coords.) *Inmigración y ciudadanía activa. Contribuciones sobre gobernanza participativa e inclusión social.* (pp. 43-68). Barcelona: Icaria.

Ahumada, Consuelo; Moreno, Álvaro; Sánchez, Javier; Mantilla, Silvia; White, Fernando; et al. (2004). *El desplazamiento forzado de colombianos hacia Ecuador en el contexto del Plan Colombia*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.

Álvarez de los Mozos, Francisco J. (2013). *Capital Social de las Asociaciones de Inmigrantes: Asociaciones bolivianas, colombianas, ecuatorianas y peruanas en Barcelona, Bilbao, Madrid y Valencia*. Bilbao: Universidad de Deusto.

Álvarez, Sandra y Sandoval, Mariana (2013). *El trabajo sexual en el Centro Histórico de Quito*. Quito: Instituto de la Ciudad – DMQ.

Andrews, Kenneth T.; Ganz, Marshall; Baggetta, Matthew; Han, Hahrie y Lim, Chaeyoon (2011). "The Relationship of Leadership Quality to the Political Presence of Civic Associations". *Perspectives on politics,* vol. 9, n. ° 1, pp. 45 - 59.

Andrews, Kenneth T.; Ganz, Marshall; Baggetta, Matthew; Han, Hahrie y Lim, Chaeyoon (2010). "Leadership, Membership, and Voice: Civic Associations That Work". *American Journal of Sociology,* vol. 115, n.° 4, pp. 1191-1242.

Arcentales, Javier (2011). "Migración cubana: Recomendaciones de Política Pública para Ecuador incluyente". Informe temático No. 2, Quito: Dirección Nacional de promoción de los Derechos Humanos y la Naturaleza.

Arellano Yanguas, Javier (2008). "Capital social: ¿despolitización del desarrollo o posibilidad de una política más inclusiva desde lo local?". Cuadernos de Trabajo No. 46, Bilbao: Hegoa.

Asamblea Constituyente (2008). *Constitución de la República del Ecuador*. Montecristi: Asamblea Constituyente de la República del Ecuador.

Asamblea Nacional del Ecuador (2010). *Ley Orgánica de Participación Ciudadana* (Registro Oficial Nº 175), 20 de Abril del 2010.

Ayala Mora, Enrique (2011). "La interculturalidad: camino para el Ecuador", en Kowii, Ariruma (Coord.) *Interculturalidad y diversidad.* (pp. 33-72). Quito: UASB / Corporación Editora Nacional.

Ballesteros, Aurora; Jiménez, Beatriz y Redondo, Ángela (2009). "La inmigración latinoamericana en España en el siglo XXI". *Investigaciones Geográficas, Boletín del Instituto de Geografía - UNAM*, vol. 70, pp. 55-70.

Bauman, Zygmunt (2006). *Confianza y temor en la ciudad. Vivir con extranjeros*. Barcelona: Arcadia.

Benavides, Gina (2011). *Condicionantes de género en los procesos de ingreso y permanencia de mujeres colombianas, peruanas y chinas a Ecuador.* (Tesis de Maestría en Derechos Humanos). Universidad Andina Simón Bolívar-Ecuador, Quito.

Benavides, Gina y Chávez, Gardenia (2009). *Población colombiana en el Ecuador: Aportes para su comprensión*. Quito: UASB / Abya Yala.

Berganza, Isabel y Purizaga, Judith (2011). *Migración y desarrollo. Diagnóstico de las migraciones en la zona norte de Perú: Regiones de Tumbes, Piura, Cajamarca y Lambayeque*. Lima: Universidad Antonio Ruiz de Montoya.

Bernal, Gabriela (2014). "La migración haitiana hacia Brasil: Ecuador, país de tránsito", en OIM (Ed.). *La migración haitiana hacia Brasil: características, oportunidades y desafíos.* [Cuadernos Migratorios N° 6] (pp. 67-82). Buenos Aires: OIM - Oficina Regional para América del Sur.

Blanco, Cristina; Piras, G.; Cazarin, R.; Renau, A. y Bianchi, G. (2012). "El asociacionismo de la población andina en Madrid y País Vasco: Voces sobre el nexo migración y desarrollo", en *VII Edición del Congreso sobre Migraciones Internacionales en España (Bilbao, 11-13 de abril)*, pp. 4378-4395. Disponible en http://congresomigraciones2012.com/ (Consulta: 2013-12-06).

Bloemraad, Irene (2005). "The Limits of de Tocqueville: How Government Facilitates Organisational Capacity in Newcomer Communities". *Journal of Ethnic and Migration Studies,* vol. 31, n. ° 5, pp. 865-887.

Bloemraad, Irene y Kesler, Christel (2010). "Does Immigration Erode Social Capital? The Conditional Effects of Immigration-Generated Diversity on Trust, Membership, and Participation across 19 Countries, 1981–2000". *Canadian Journal of Political Science / Revue canadienne de science politique,* vol. 43, n.° 2, pp. 319–347.

Bolíbar, Mireia (2013). “Redes asociativas, inmigración y participación. Una aproximación empírica a los vínculos entre capital social y participación asociativa”. *REDES - Revista hispana para el análisis de redes sociales,* vol. 24, n.° 1, pp. 114-136.

Bourdieu, Pierre y Wacquant, Loïc (2008). *Una invitación a la sociología reflexiva* (2a ed.). Argentina: Siglo XXI.

Bourdieu, Pierre (2000 [1986]). “Las formas de capital”. En: Bourdieu, Pierre (2000). *Poder, derecho y clases sociales.* (Trad. Ma. José Bemuz Beneitez, et al.). 2da ed., (pp. 131-164.). Bilbao: Desclée de Brouwer.

Bourdieu, Pierre (1980). “Le capital social: notes provisoires”. *Actes de la recherche en Sciences Sociales,* vol. 31, pp. 2-3.

Burbano, Mauricio (2015a). “Las asociaciones de migrantes haitianos en el Ecuador: entre debilidad y resistencia”. *Revista Interdisciplinar da Mobilidade Humana - REMHU,* vol. XXIII, nº 44, pp. 207-220.

Burbano, Mauricio (2015b). “La investigación del asociacionismo inmigrante en el contexto latinoamericano de las migraciones Sur–Sur”, en F. J. García Castaño, A. Megías Megías, & J. Ortega Torres (Eds.). *Actas del VIII Congreso sobre Migraciones Internacionales en España (Granada, 16-18 de septiembre de 2015)* (pp. S13/60 - S13/70). Granada: Instituto de Migraciones.

Burbano, Mauricio (2012). “Movilidad humana e integración social en Ecuador de acuerdo al 'Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2011'“. Instituto Universitario de Estudios sobre Migraciones [TFM] U. P. Comillas.

Camacho, Gloria (2005). *Mujeres al borde. Refugiadas colombianas en el Ecuador*. Quito: UNIFEM.

Carrión, Fernando (2010). “Centralidad y plazas”, en *Diario Hoy,* mayo 2010. Disponible en http://works.bepress.com/fernando_carrion/379/ (Consulta: 2014-09-01).

Carrión, Francisco y Cahueñas, Hugo (2013). *Ecuador, las Américas y el mundo 2012. Opinión pública y política exterior.* Quito: IAEN, BID, PNUD, CIDE, FLACSO-Ecuador.

Castells, Manuel (2003). *La era de la información. El poder de la identidad* (2da ed.). Madrid: Alianza Editorial.

Castles, Stephen (2004). “Why Migration Policies Fail”. *Ethnic and Racial Studies,* vol. 27, n. ° 2, pp. 205-227.

Castles, Stephen (2000). Ethnicity and Globalization: From Migrant Worker to Transnational Citizen. London: Sage.

Castles, Stephen y Miller, Mark (2003). *The Age of Migration: International Population Movements in the Modern World* (Third Edition). Basingstoke: Palgrave MacMillan.

Ceja, Iréri (2015). “Migraciones haitianas en la región andina”. *FLACSO - Boletín Andina Migrante,* n.° 19, pp. 2-13.

Ceja, Iréri (2014). *Negociación de identidades de los migrantes haitianos en Quito* (Tesis de Maestría en Antropología Visual). Quito: FLACSO.

CEPAL (2014). *Panorama social de América Latina 2014*. Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe - ONU.

CEPAL (2012). *Panorama social de América Latina 2012*. Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe - ONU.

CEPAL (2012-11-27). “La pobreza sigue a la baja en América Latina, pero aún afecta a 167 millones de personas”. Comunicado de prensa Santiago de Chile: CEPAL - ONU. Disponible en http://www.eclac.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/prensa/noticias/comunicados/8/48458/P48458.xml&xsl=/prensa/tpl/p6f.xsl&base=/tpl/top-bottom.xsl; (Consulta: 2013-03-24).

Colectivo Ioé (2007). “Recopilación documental de investigaciones sobre migración ecuatoriana hacia España”. Documento Madrid: Colectivo Ioé. Disponible en http://www.colectivoioe.org/uploads/10922b6c4bc9b6f09083ef8f5c2700cd0c03b3e7.pdf (Consulta: 2013-12-03).

Coleman, James (1988). “Social Capital in the Creation of Human Capital”. The American Journal of Sociology - Organizations and Institutions: Sociological and Economic Approaches to the Analysis of Social Structure, vol. 94 - Supplement, pp. 95-120.

Coleman, James (1990). *Foundations of Social Theory*. Cambridge: The Belknap Press of Harvard University Press.

CONEPIA (2010). *Los pueblos por la autoidentificación cultural*. Quito: INEC / Comisión Nacional de Estadísticas y Censos de los Pueblos Indígenas, Afroecuatoriano y Montubio.

Conger, Jay y Kanundo, Rabindra (1998). *Charismatic Leadership in Organizations*. London: Sage.

Correa Álvarez, Ahmed (2013). *Del Caribe a la Mitad del Mundo. Inserción laboral y producción de espacios. Migración cubana en Ecuador*. (Trabajo de Maestría en Ciencias Sociales). FLACSO, Quito.

Correa, Rafael (2004). “Dolarización y desdolarización: más elementos para el debate. Comentarios al dossier de Íconos 19”. *Íconos,* n.° 20, pp. 84-89. Disponible en http://www.flacso.org.ec/docs/i20correa.pdf (Consulta: 2013-12-10).

Cortés, Almudena (2015). “State transnationalism and migration: diaspora engagement, return and domestic policy between Ecuador and Europe”, *Conference Managing Global Migration. New Perspectives from Latin America and Europe.* School of Advanced Study, University of London.

Cortés, Almudena (2011). *Estados, cooperación para el desarrollo y migraciones: el caso del codesarrollo entre Ecuador y España*. Madrid: Entinema.

Cortés, Almudena y Carrillo, María Cristina (2008). "Por la migración se llega a Ecuador: una revisión de los estudios sobre la migración ecuatoriana en España", en Herrera, G. y Ramírez, J. (Eds.). *América Latina migrante: Estado, familias, identidades.* (pp. 425-464.). Quito: FLACSO - Ministerio de Cultura.

Crisp, Jeff (2008). "Beyond the Nexus: UNHCR's evolving perspective on refugee protection and international migration". Research Paper No. 155, April 2008, Geneva: UNHCR. Disponible en http://www.refworld.org/docid/4c2325646.html (Consulta: 2013-11-11).

De la Haba, Juan (2002). "Trabajadores inmigrantes y acción colectiva: una panorámica sobre las relaciones entre inmigrantes y el sindicalismo en Europa". *Revista de Sociología,* vol. 66, pp. 155-186.

De Lucas, Javier (2003). "Inmigración y globalización. Acerca de los presupuestos de una política de inmigración". *Revista Electrónica de Derecho de la Universidad de La Rioja,* vol. 1, pp. 43-70. Disponible en http://www.unirioja.es/dptos/dd/redur/numero1.htm (Consulta: 2013-11-20).

De Sousa Santos, Boaventura (2008). "Las paradojas de nuestro tiempo y la plurinacionalidad", en Asamblea Constituyente del Ecuador - Montecristi, 2008, Disponible en http://constituyente.asambleanacional.gov.ec/documentos/expositores/boaventura_sousa_santos.pdf (Consulta: 2013-03-24).

Decreto Ejecutivo No. 16 (2013-06-04). "Reglamento para el funcionamiento del Sistema Unificado de Información de las Organizaciones Sociales y Ciudadanas". Suplemento del Registro Oficial No. 19, República del Ecuador, 20 de junio de 2013.

Decreto Ejecutivo No. 355 (2014-06-13). "Modifícase el Decreto Ejecutivo No. 16, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 19 de 20 de junio de 2013". Registro Oficial No. 281, República del Ecuador, 3 de julio de 2014.

Decreto Ejecutivo No. 739 (2015-08-03). "Refórmese el Decreto Ejecutivo No. 16 del 4 de junio de 2013, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 19 de 20 de junio de 2013". Registro Oficial No. 570, República del Ecuador, 21 de agosto de 2015.

Den Hartog, Deanne; Koopman, Paul y Van Muijen, Jaap (1995). "Charismatic Leadership: A State of the Art". *The Journal of Leadership Studies,* vol. 2, n.° 4, pp. 35-49.

Di Carlo, Maria Giulia (2013). *El papel del asociacionismo en la integración social de los migrantes subsaharianos: transnacionalismo, participación y codesarrollo. El caso del País Vasco y de Sicilia* [Tesis doctoral]. Bilbao: Universidad de Deusto.

Düvell, Franck; Triandafyllidou, Anna y Vollmer, Bastian (2008). “Ethical issues in irregular migration research”. Research Project Clandestino -European Commission. Disponible en http://clandestino.eliamep.gr/category/irregular-migration-ethics-in-research/; (Consulta: 2015-09-03).

Eaglya, Alice y Carlib, Linda (2003). “The female leadership advantage: An evaluation of the evidence”. *The Leadership Quarterly,* vol. 14, pp. 807–834.

Eguiguren, María Mercedes (2011). Sujeto migrante, crisis y tutela estatal. Construcción de la migración y modos de intervención del Estado ecuatoriano. Quito: FLACSO / Abya- Yala.

El Comercio (2014-10-11). “El Ecuador es un destino apetecido para españoles que buscan empleo”. Disponible en http://www.elcomercio.com/actualidad/ecuador-destino-apetecido-espanoles-buscan.html (Consulta: 2015-12-12).

El Comercio (2014-01-13). “Ecuador, destino para jubilados”. Disponible en http://www.elcomercio.com/actualidad/negocios/ecuador-destino-jubilados.html (Consulta: 2015-10-10).

El Telégrafo (2015-08-25). “Ecuador, el mejor lugar para vivir para los extranjeros por segundo año consecutivo”. Disponible en http://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/sociedad/1/ecuador-el-mejor-lugar-para-vivir-para-los-extranjeros-por-segundo-ano-consecutivo (Consulta: 2015-12-06).

El Tiempo (2014-07-25). "Colombia, en el puesto 12 en el mundo en desigualdad: PNUD". Disponible en http://www.eltiempo.com/economia/finanzas-personales/desigualdad-en-colombia-el-pais-ocupa-el-puesto-12/14298377 (Consulta: 2014-08-10).

Empresa de Desarrollo Urbano de Quito (Ed.) (2009). *Fortalecimiento de centralidades urbanas de Quito*. Quito: Trama.

Errol, Joseph y Bruce, Winston (2005). “A correlation of servant leadership, leader trust, and organizational trust”. *Leadership & Org Development J,* vol. 26, n.° 1, pp. 6-22.

Fennema, Meindert (2004). “The concept and measurement of ethnic community”. *Journal of Ethnic and Migration Studies,* vol. 30, n.° 3, pp. 429-447.

Field, John (2008). *Social Capital* (2nd ed.), London: Routledge.

Freier, Luisa F. (2014). “The Importance of Access Policies in South-South Migration: Ecuador's Policy of Open Doors as a Quasi Experiment”. Working Papers No. 103, November 2014, Oxford: International Migration Institute. Disponible en http://www.imi.ox.ac.uk/publications/wp-103-14 (Consulta: 2015-08-10).

Freier, Luisa F. (2013). “Migración contemporánea de África, Asia y el Caribe hacia Ecuador”, en OIM (Ed.). *Migrantes extracontinentales en América del Sur:*

estudio de casos. [Cuadernos Migratorios N° 5] (pp. 84-114). Buenos Aires: OIM - Oficina Regional para América del Sur.

Fukuyama, Francis (2001). "Social capital, civil society and development". *Third World Quarterly,* vol. 22, n. ° 1, pp. 7-20.

Fukuyama, Francis (1995). *Trust: Social Virtues and the Creation of Prosperity*. New York: The Free Press.

Fung, Archon (2003). "Associations and Democracy: Between Theories, Hopes, and Realities". *Annual Review of Sociology,* vol. 29, pp. 515-539.

Gadea, María Elena y Albert, María (2011). "Asociacionismo inmigrante y renegociación de las identificaciones culturales". *Política y Sociedad,* vol. 48, n.° 1, pp. 9-25.

Giménez, Carlos y Malgesini, Graciela (2000). *Guía de conceptos sobre migraciones, racismo e interculturalidad*. Madrid: Catarata.

Giménez, Carlos; Cortés, Almudena; Fernández, Mercedes y Martínez, Julio (2006). *El codesarrollo en España. Protagonistas, discursos y experiencias*. Madrid: Catarata.

Goldring, Luin (2002). "The Mexican State and Transmigrant Organizations: Negotiating the Boundaries of Membership and Participation". *Latin American Research Review,* vol. 37, n.° 3, pp. 55-99.

Gómez Ciriano, Emilio y Tornos, Andrés (2007). *Ecuatorianos en España: una aproximación sociológica*. Madrid: Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

Gómez Gil, Carlos (2008). "El asociacionismo de los inmigrantes", en García Roca, Joaquín y Lacomba, Joan (Eds.). *La inmigración en la sociedad española: una radiografía multidisciplinar.* (pp. 541-560). Barcelona: Bellaterra S.L.

Grimson, Alejandro (2011). *Los límites de la cultura. Crítica de las teorías de la identidad.* Buenos Aires: Siglo Veintiuno.

Halpern, David (2005). *Social Capital*. Cambridge MA: Polity Press.

Hamerly, Michael (2006). "Recuentos de dos ciudades: Guayaquil en 1899 y Quito en 1906". *Revista Ecuatoriana de Historia,* n.° 24, pp. 135-163.

Hammersley, Martyn y Atkinson, Paul (2007). *Ethnography: principles in practice* (3rd ed.). London: Taylor & Francis Group.

Häuberer, Julia (2011). *Social Capital Theory. Towards a Methodological Foundation*. Wiesbaden: VS Verlag für Sozialwissenschaften.

Herrera, Gioconda; Carrillo, María C. y Torres, Alicia (eds.) (2005). *La Migración Ecuatoriana: transnacionalismo, redes e identidades*. Quito: FLACSO - PMCD.

Herrera, Gioconda; Moncayo, María Isabel y Escobar, Alexandra (2012). *Perfil Migratorio del Ecuador 2011*. Ginebra: Organización Internacional para las Migraciones.

Herrera, Gioconda; Ramos, Patricia; Correa, Ahmed y Sánchez, Consuelo (2012b). "Diagnóstico sobre los escenarios migratorios en el Distrito Metropolitano de Quito y recomendaciones para política local". Quito: Instituto de la Ciudad - Municipio DMQ.

Hidalgo, Francisco (Ed.) (2004). *Migraciones: un juego con cartas marcadas*. Quito: Abya-Yala.

Hujo, Katja y Piper, Nicola (eds.) (2010). *South-south migration. Implications for social policy and development.* Basingstoke: Palgrave Macmillan.

INEC (2014). *Anuarios de Entradas y Salidas Internacionales (Ecuador)* [Varios años]. Dirección Nacional de Migración - INEC. Disponible en http://www.ecuadorencifras.gob.ec/migracion-2014/ (Consulta: 2015-07-31)

INEC (2010). *Censo de Población y Vivienda (Ecuador)* [informes y bases de datos SPSS]. Disponible en http://www.inec.gob.ec/estadisticas/ (Consulta: 2014-08-10).

Infestas, Ángel (2004). "Asociación", en Uña J., Octavio y Hernández S., Alfredo (Dirs.). *Diccionario de sociología*. (pp. 97-98). Madrid: ESIC-Universidad Rey Juan Carlos.

Instituto de la Ciudad (2013). *Conociendo Quito. Estadísticas del Distrito Metropolitano No. 3*. Quito: Instituto de la Ciudad - Municipio del DMQ.

Instituto de la Ciudad (2012). *Conociendo Quito. Estadísticas del Distrito Metropolitano No. 2*. Quito: Instituto de la Ciudad - Municipio del DMQ.

Isin, Engin (2006). "Associative democracy", en Turner, Bryan S. (Ed.). *Cambridge Dictionary of Sociology.* (p. 25). Cambridge: Cambridge University Press.

Kowii, Ariruma (2011). "Interculturalidad y diversidad", en Kowii, Ariruma (Coord.) *Interculturalidad y diversidad.* (pp. 11-32). Quito: UASB / Corporación Editora Nacional.

Kymlicka, Will (1996). *Ciudadanía multicultural* (Trad. Carme Castells). Barcelona: Paidós.

Lacomba, Joan (2004). "Migración y Desarrollo rural en Marruecos. El papel de los emigrantes y sus asociaciones", en Escrivá, Ángeles y Ribas, Natalia (Eds.). *Migración y desarrollo.* (pp. 185-212). Córdoba: CSIC.

Lacomba, Joan y Giner, Jordi (2013). "La participación en asociaciones de los inmigrantes africanos: Vías de interpretación del distanciamiento asociativo". *Revista Internacional de Sociología (RIS),* vol. 71, n.° extra 1, junio, pp. 67-89.

Lewellen, Ted C. (2002). *The Anthropology of Globalization: Cultural Anthropology Enters the 21st Century*. Westport, CT: Bergin & Garvey.

Lipset, Seymour (1993). "Two Americas, Two Value Systems: Blacks and Whites". En: Sørensen, Aage B. y Spilerman, Seymour (Eds.). *Social Theory and Social*

Policy. Essays in Honor of James S. Coleman. (pp. 209-232). Westport CT: Praeger Publishers.

Long, Katy (2013). "When refugees stopped being migrants: Movement, labour and humanitarian protection". *Migration Studies,* vol. 1, n.° 1, pp. 4-26.

Malo, Nicolás (2013). *Entre el drama y la integración: inmigrantes y refugiados haitianos en el Ecuador.* (Trabajo de grado - Escuela de Sociología y Ciencias Políticas). PUCE, Quito.

Manza, Jeff y Sauder, Michael (2006). "Social Capital", en Turner, Bryan (Ed.). *The Cambridge Dictionary of Sociology.* (pp. 557-559.). Cambridge UK: Cambridge University Press.

Mata, Anna y Giró, Joaquín (2013). "Reflexiones sobre la influencia de los componentes religiosos en el asociacionismo inmigrante". *Revista Internacional de Sociología (RIS),* vol. 71, n.° extra 1 - junio, pp. 117-140.

Molina, Fidel; Samper, Luis y Mayoral, Dolors (2013). "Liderazgo femenino: Un análisis de las diferencias de género en la formación y desarrollo de asociaciones de inmigrantes africanos". *Revista Internacional de Sociología (RIS),* vol. 71, n.° extra 1 - junio, pp. 141-166.

Moraes, Natalia (2009). "As respostas extra-territoriais dos Estados latino-americanos face à migração transnacional". Revista Migrações, vol. 5, pp. 37-52.

Morales, Laura; González, Amparo y Jorba, Laia (2009). "Políticas de incorporación y la gestión del asociacionismo de la población de origen inmigrante a nivel local", en Zapata, Ricard (Coord.). *Políticas y gobernabilidad de la inmigración en España.* (pp. 113-138).

Morell Blanch, Antoni (2005). "El papel de las asociaciones de inmigrantes en la sociedad de acogida: cuestiones teóricas y evidencia empírica". *Migraciones,* n.° 17, pp. 111-142.

Moscoso, Raúl y Burneo, Nancy (Coord.) (2014). *Más allá de las fronteras: la población colombiana en su proceso de integración urbana en la ciudad de Quito*. Quito: ACNUR / Instituto de la Ciudad.

MREMH (2014). *Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana, 2013-2017*. Quito: Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. Disponible en http://www.cancilleria.gob.ec/agenda-nacional-de-igualdad-para-la-movilidad-humana/ (Consulta: 2015-10-05)

Narayan, Deepa (1999). *Bonds and Bridges: Social Capital and Poverty*. Washington, DC: World Bank.

Nasimba, Rocío (2013). *La política de inmigración en el gobierno de Rafael Correa. Entre el deber ser y el ser*. Quito: UASB - Corporación Editora Nacional.

OEA (2015). *Migración internacional en las Américas: Tercer informe del Sistema Continuo de Reportes sobre Migración Internacional en las Américas (SICREMI)*. Washington: Organización de los Estados Americanos. Disponible en http://www.oecd.org/migration/sicremi.htm (Consulta: 2015-11-03).

OEA (2012). *Migración internacional en las Américas: Segundo informe del Sistema Continuo de Reportes sobre Migración Internacional en las Américas - SICREMI*. Washington: Organización de los Estados Americanos. Disponible en http://www.migracionoea.org/index.php/es/sicremi-es.html (Consulta: 2014-04-03).

Oiarzabal, Pedro; Maiztegui, Concepción y Uzcanga, Lacabe (2015). "Las nuevas tecnologías y las relaciones entre los miembros de las asociaciones de origen inmigrante de Bolivia, Colombia, Ecuador, Marruecos y Rumanía en España", en F. J. García Castaño, A. Megías Megías, & J. Ortega Torres (Ed.). *Actas del VIII Congreso sobre Migraciones Internacionales en España (Granada, 16-18 de septiembre de 2015).* (pp. S29/52 - S29/64). Granada: Instituto de Migraciones.

Oiarzabal, Pedro y Reips, Ulf-Dietrich (2012). "Migration and Diaspora in the Age of Information and Communication Technologies". *Journal of Ethnic and Migration Studies,* vol. 38, n.° 9, pp. 1333-1338.

OIM (2015). *Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2015. Los migrantes y las ciudades: Nuevas colaboraciones para gestionar la movilidad*. Ginebra: Organización Internacional para las Migraciones.

OIM (2014). *La migración Sur-Sur: Asociarse de manera estratégica en pos del desarrollo*. Ginebra: Organización Internacional para las Migraciones.

OIM (2013). *Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2013: El Bienestar de los Migrantes y el Desarrollo*. Ginebra: Organización Internacional para las Migraciones.

OIM (2006). *Glosario sobre Migración*. Ginebra: Organización Internacional para las Migraciones.

Oleas, Sebastián y Hurtado, Felipe (2011). *Flujos migratorios en Ecuador 1950-2007*. Quito: Cordes.

Organización Internacional del Trabajo (2013-08-27). "En América Latina y el Caribe al menos 127 millones de personas trabajan en la informalidad". Web Oficial OIT - Sala de Prensa. Disponible en http://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS_220324/lang--es/index.htm?shared_from=shr-tls (Consulta: 2014-02-14)

Organización Internacional del Trabajo (2013). *Panorama Laboral 2013 - América Latina y el Caribe*. Lima: OIT - Oficina Regional para América Latina y el Caribe.

Ortega, Carlos y Ospina, Oscar (Coords.). (2012). *'No se puede ser refugiado toda la vida'… Refugiados urbanos: el caso de la población colombiana en Quito y Guayaquil*. Quito: FLACSO-Ecuador.

Ortega, Elsy (2010). *Colombianos en Ecuador: obstáculos y posibilidades políticas y culturales para incidir en la política migratoria colombiana.* (Maestría en Estudios de la Cultura). Quito: Universidad Andina Simón Bolívar.

Pastoriza, David y Ariño, Miguel (2013). "Does the Ethical Leadership of Supervisors Generate Internal Social Capital?" *Journal of Business Ethics,* vol. 118, n° 1, pp. 1-12.

Pastoriza, David; Ariño, Miguel y Ricart, Joan (2008). "Ethical Managerial Behaviour as an Antecedent of Organizational Social Capital". *Journal of Business Ethics,* vol. 78, n.° 3, pp. 329-341.

Paz y Miño, Juan y Pazmiño, Diego (2008). "El proceso constituyente desde una perspectiva histórica", en Borja, Raúl (Ed.) *Análisis: Nueva Constitución.* (pp. 26-44). Quito: ILDIS - La Tendencia.

Peyronnie, Karine y de Maximy, René (2000). *Gente de Quito.* Quito: Abya Yala / IRD / CEDIME.

Piselli, Fortunata (2003). "Capital social: un concepto situacional y dinámico", en Bagnasco, Arnaldo; Pizzorno, A.; Trigilia, C. y Piselli, F. (Eds.). *El capital social. Instrucciones de uso.* (pp. 53-88). Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.

Pöllmann, Andreas (2013). "Intercultural Capital". *SAGE Open,* vol. 3, n° 2, pp. 1-7.

Portes, Alejandro (2003). "Conclusion: Teoretical Convergencies and Empirical Evidence in the Study of Immigration Transnationalism". International Migration Review, vol. 37, n° 3, pp. 874-892.

Portes, Alejandro (1998). "Social Capital: Its Origins and Applications in Modern Sociology". *Annual Review of Sociology,* vol. 24, pp. 1-24.

Portes, Alejandro; Escobar, Cristina y Walton, Alexandria (2006). "Organizaciones transnacionales de inmigrantes y desarrollo: un estudio comparativo". *Migración y Desarrollo,* vol. primer semestre, n.° 6, pp. 3-44.

Prieto, Mercedes (2004). *Liberalismo y temor: imaginando los sujetos indígenas en el Ecuador postcolonial 1895–1950*. Quito: FLACSO - Abya Yala.

Putnam, Robert D. (2007). "E Pluribus Unum: Diversity and Community in the Twenty first Century". *Scandinavian Political Studies,* vol. 30, n.° 2, pp. 137–174.

Putnam, Robert D. (2000). *Bowling Alone: The Collapse and Revival of American Community*. New York: Simon & Schuster.

Putnam, Robert D. (1993). *Making Democracy Work*. Princeton, NJ: Princeton University Press.

Putnam, Robert D. y Feldstein, Lewis M. (2003). *Better Together: Restoring the American Community*. New York: Simon & Schuster.

Quijano, Aníbal (2000). "Colonialidad del Poder, Eurocentrismo y América Latina", en Lander, Edgardo (Comp.) *La colonialidad del saber: eurocentrismo y ciencias sociales - Perspectivas Latinoamericanas*. (pp. 201-246). Buenos Aires: Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales.

Rambla, Xavier (2001). "Les desigualtats ètniques i la formació dels espais locals". *Revista Catalana de Sociología,* vol. 14, pp. 239-251.

Ramírez, Jacques (2013). *La Política Migratoria en el Estado ecuatoriano: rupturas, tensiones, continuidades y desafíos*. Quito: IAEN. Disponible en http://iaen.edu.ec/wp-content/uploads/2013/05/Poli%CC%81tica-Migratoria2.pdf (Consulta: 2014-04-03)

Ramírez, Jacques (Ed.) (2012). *Ciudad-estado, inmigrantes y políticas. Ecuador 1890-1950*. Quito: IAEN / Instituto de la Ciudad.

Ramírez, Franklin y Ramírez, Jacques (2005). *La estampida migratoria ecuatoriana. Crisis, redes transnacionales y repertorios de acción migratoria.* Quito: Centro de Investigaciones Ciudad.

República del Ecuador*. Constituciones del Ecuador (desde 1830 hasta 2008)* Disponible en http://cancilleria.gob.ec/constituciones-del-ecuador-desde-1830-hasta-2008/ (Consulta: 2014-06-10)

Revista Líderes (2015-07-26). "La informalidad laboral, una condición arraigada en Ecuador". Disponible en http://www.revistalideres.ec/lideres/informalidad-laboral-condicion-ecuador.html (Consulta: 2015-12-12)

Revista Semana (1984-05-07). "Guayasamín - entrevista". Bogotá. Disponible en http://www.semana.com/cultura/articulo/guayasamin/5127-3 (Consulta: 2016-01-06).

Riggs, Fred W. (2002). "Globalization, Ethnic Diversity, and Nationalism: The Challenge for Democracies". *Annals of the American Academy of Political and Social Science,* vol. 581, n. ° 1, pp. 35-47.

Robbins, Stephen y Judge, Timothy (2009). *Comportamiento organizacional. Decimotercera edición*. México: Pearson Educación.

Rothstein, Bo y Kumlin, Staffan (2005). "Making and Breaking Social Capital: The Impact of Welfare-State Institutions". *Comparative Political Studies,* vol. 38, n.° 4, pp. 339-365.

Ruiz Olabuenaga, José Ignacio (2007). *Sociología de las organizaciones complejas*. Bilbao: Universidad de Deusto.

Ruíz, Pablo; Martínez, Ricardo y Rodrigo, Job (2010). "Intra-organizational social capital in business organizations: A theoretical model with a focus on servant leadership as antecedent". *Ramon Llull Journal of Applied Ethics,* vol. 1, n. 1, pp. 43-59.

Sanmartín, Anna (2011). “Las asociaciones de migrantes en las actuaciones de codesarrollo. Un estudio desde la ciudad de Madrid”. *Migraciones*, vol. 30, pp. 71-99.

Sardinha, João (2009). *Immigrant Associations, Integration and Identity* (IMISCOE Dissertations ed.). Amsterdam: Amsterdam University Press.

Sayad, Abdelmalek (1999). *La double absence. Des illusions de l'émigré aux souffrances de l'immigré*. Paris: Le Seuil.

Sayad, Abdelmalek (1991). *L'immigration ou les paradoxes de l'altérité*. Bruxelles: De Boeck/Editions universitaires.

Schrover, Marlou y Vermeulen, Floris (2005). “Immigrant Organisations”. *Journal of Ethnic and Migration Studies,* vol. 31, n.° 5, pp. 823-832.

Schussler, Stuart (2009). *Entre la sospecha y la ciudadanía: refugiados colombianos en Quito*. Quito: Abya-Yala - FLACSO.

Sendjaya, Sen y Pekerti, Andre (2010). “Servant leadership as antecedent of trust in organizations”. *Leadership & Org Development J,* vol. 31, n.° 7, pp. 643-663.

Senplades (2013). *Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017* [Versión Completa]. Quito: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. Disponible en http://www.buenvivir.gob.ec/ (Consulta: 2013-11-11)

Senplades (2009). *Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013. Construyendo un Estado Plurinacional e Intercultural* [Versión Completa]. Quito: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. Disponible en http://www.planificacion.gob.ec/plan-nacional-para-el-buen-vivir-2009-2013/ (Consulta: 2013-11-11)

Serrano, Alexandra y Troya, Gabriela (2008). *Perfil Migratorio del Ecuador 2008*. Ginebra: Organización Internacional para las Migraciones. Disponible en http://publications.iom.int/system/files/pdf/ecuador_profile.pdf (Consulta: 2013-09-10).

Setién, María Luisa; Vicente, Trinidad; Arriola, María Jesús y Segú, Mabel (2011). *Redes transnacionales de los inmigrantes ecuatorianos*. Bilbao: Universidad de Deusto.

Simbaña, Floresmilo (2008). “La plurinacionalidad en la nueva constitución”, en Borja, Raúl (Ed.). *Análisis: Nueva Constitución.* (pp. 102-117). Quito: ILDIS - La Tendencia.

SJR (2006). *Paradigmas del Refugio Colombiano en Quito*. Quito: Servicio Jesuita a Refugiados – Ecuador.

Solà-Morales, Roser (relatora) (2004). “La immigració a debat: diversitat i participació”. Debats Aula Provença / 4 Barcelona: Fundació Jaume Bofill.

Spears, Larry (1996). “Reflections on Robert K. Greenleaf and servant-leadership”. *Leadership & Org Development Journal,* vol. 17, n.° 7, pp. 33-35.

Spears, Larry C. (2010). “Character and Servant Leadership: Ten Characteristics of Effective, Caring Leaders”. *The Journal of Virtues & Leadership,* vol. 1, n.° 1, pp. 25-30.

Stolcke, Verena (2001). “La 'naturaleza' de la nacionalidad”. *Revistes Catalanes amb Accés Obert - RACO. Illes i imperis,* n.° 5, pp. 135-160.

Stolcke, Verena (1994). “Europa: nuevas fronteras, nuevas retóricas de exclusión”, en VV.AA. (Ed.). *Extranjeros en el Paraíso.* (pp. 235-266.). Barcelona: Editorial Virus.

Stolle, Dietlind y Harell, Allison (2013). “Social Capital and Ethno-racial Diversity: Learning to Trust in an Immigrant Society”. *Political Studies,* vol. 61, n.° 1, pp. 42–66.

Theis, Luc (2014a). “La responsabilidad del directivo”, Universidad de Deusto Business School - Conferencia en la Ceremonia de Graduación 2013-2014. Bilbao, 26 de septiembre, pp. 1-22.

Theis, Luc (2014b). *Cómo generar el Psychological Ownership (PO) y mejorar la Competitividad Empresarial: Construcción Teórica* [Tesis doctoral]. Bilbao: Universidad de Deusto.

Tocqueville, Alexis De (2010). *La democracia en América.* [De la démocratie en Amérique (1835 y 1840)] (Trad. Eduardo Nolla). Madrid: Trotta/Liberty Fund.

Toral, Guillermo (2010). “Las asociaciones de inmigrantes como sociedad civil: un análisis tridimensional”. *Revista Española de Investigaciones Sociológicas (Reis),* n.° 132, pp. 105-130.

Tornos, Andrés y Aparicio, Rosa (2010). *Las asociaciones de inmigrantes en España. Una visión de conjunto*. Madrid: Ministerio de Trabajo e Inmigración.

Torres, Francisco (2006). “La inserción urbana de los inmigrantes y su participación en la ciudad”, en Simó, Carles y Torres, Francisco (Eds.). *La participación de los inmigrantes en el ámbito local.* (pp. 91-131). Valencia: Tirant lo Blanch.

Tortosa, José María (2009). “Sumak Kawsay, Suma Qamaña, Buen Vivir”. Fundación Carolina – España.

Trigilia, Carlo (2003a). “Capital social y desarrollo local”, en Bagnasco, Arnaldo; Pizzorno, A.; Trigilia, C. y Piselli, F. (Eds.). *El capital social. Instrucciones de uso.* (pp. 123-155). Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.

Trigilia, Carlo (2003b). “Retorno a las redes”, en Bagnasco, Arnaldo; Pizzorno, A.; Trigilia, C. y Piselli, F. (Eds.). *El capital social. Instrucciones de uso.* (pp. 7-18). Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.

Trujillo, Julio César y Ávila, Ramiro (2008). “Los derechos en el proyecto de constitución”, en Borja, Raúl (Ed.). *Análisis: Nueva constitución.* (pp. 68-85). Quito: ILDIS - La Tendencia.

UNESCO (2009). *Investing in Cultural Diversity and Intercultural Dialogue - World Report*. Paris: Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura.

UNHCR (2013). “United Nations High Commissioner for Refugees - Global Appeal 2013”. Disponible en http://www.unhcr.org/ga13/index.xml (Consulta: 2014-05-20).

Van De Valk, Lawrence y Constas, Mark (2011). “A Methodological Review of Research on Leadership Development and Social Capital: Is There a Cause and Effect Relationship?”. *Adult Educatíon Quarterly,* vol. 61, n.° 1, pp. 339-365.

Veredas, Sonia (2003). “Las asociaciones de inmigrantes en España: Práctica clientelar y cooptación política”. *Revista Internacional de Sociología (RIS),* n.° 36, pp. 207-225.

Vertovec, Steven (2003). “Migration and other Modes of Transnationalism: Towards Conceptual Cross-Fertilization”. *International Migration Review,* vol. 37, n.° 3, pp. 641-665.

Vicente, Trinidad y Unzueta, Amaia (2011). “Asociacionismo de mujeres inmigrantes en el País Vasco: actuaciones y desafíos”. *Zerbitzuan,* n.° 49, pp. 81-91. Disponible en http://www.zerbitzuan.net/ (Consulta: 2013-12-06).

Viola Recasens, Andreu (2014). “Discursos ‘pachamamistas’ versus políticas desarrollistas: el debate sobre el sumak kawsay en los Andes”. *Íconos,* vol. 48, pp.55-72.

Wacquant, Loïc (2001). *Parias urbanos. Marginalidad en la ciudad a comienzos del milenio.* Buenos Aires: Manantial.

Walsh, Catherine (2010). “Interculturalidad crítica y educación intercultural”, en Viaña, J.; Tapia, L. y Walsh, C. (Eds.). *Construyendo Interculturalidad Critica.* (pp. 75-96). La Paz: III-CAB.

Walsh, Catherine (2009). *Interculturalidad, Estado, Sociedad: Luchas (de)coloniales de nuestra época*. Quito: UASB - Abya Yala.

Walsh, Catherine (2002). “(De)construir la interculturalidad. Consideraciones críticas desde la política, la colonialidad y los movimientos indígenas y negros en el Ecuador”, en Fuller, Norma (Ed.). *Interculturalidad y Política. Desafíos y posibilidades.* (pp. 115-142). Lima: Red para el Desarrollo de las Ciencias Sociales en el Perú.

Walsh, Catherine (1999). “La interculturalidad en el Ecuador: visión, principio y estrategia indígena para un nuevo país”. *Revista Identidades,* vol. 20, pp. 133-142.

Warren, Mark (2001). *Democracy and association*. Princeton, NJ: Princeton University Press.

Weber, Max (1964). *Economía y sociedad. Esbozo de sociología comprensiva* (2da ed.). México: Fondo de Cultura Económica.

Wells, Kelly (2004). *Mujeres sin refugio. Mujeres colombianas refugiadas en el Ecuador*. Quito: INREDH.

Woolcock, Michael (2001). “The place of social capital in understanding social and economic outcomes”. *Isuma,* vol. 2, n.° 1, pp. 11-17.

Wuthnow, Robert (2003). “El carácter cambiante del capital social en Estados Unidos”, en Putnam, Robert (Ed.). *El declive del capital social.* (J. L. Gil Aristu Trad.). (pp. 543-620). Barcelona: Galaxia Gutenberg.

Yin, Robert K. (2014). *Case Study Research: Design and Methods* (Fifth Ed.). London: Sage.

Zapata - Barrero, Ricard; Gabrielli, Lorenzo; Sánchez-Montijano, Elena y Jaulin, Thibaut (2013). “The political participation of immigrants in host countries: an interpretative framework from the perspective of origin countries and societies”. (INTERACT RR 2013/07). Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole, European University Institute. Disponible en http://interact-project.eu/publications/ (Consulta: 2014-02-14).

Zepeda, Beatriz y Carrión, Francisco (2015). *Las Américas y el mundo: Ecuador 2014*. Opinión pública y política exterior. Quito: FES-ILDIS, BID, IAEN, PNUD, GAD-Pichincha, FLACSO.

Zepeda, Beatriz y Verdesoto, Luis (2011). *Ecuador, las Américas y el mundo 2010. Opinión pública y política exterior.* Quito: CAF, KAS, PNUD, CIDE, FLACSO.

Zubero, Imanol (2010). *Confianza ciudadana y capital social en sociedades multiculturales*. Guipúzcoa: Ikuspegi - Observatorio Vasco de Inmigración.

Páginas web institucionales consultadas

ACNUR / UNHCR - Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados:

http://www.acnur.org/

http://www.unhcr.org/

Asamblea Nacional Catalana:

https://assemblea.cat/

Asamblea Nacional del Ecuador:

http://www.asambleanacional.gob.ec/es

ADRA - Asociación de Residentes Argentinos en Ecuador:

http://adraecuador.org/

Banco Central del Ecuador

http://www.bce.fin.ec/

Casal Català de Quito:

http://www.casalquito.com/es/

CEPAL - Comisión Económica para América Latina y el Caribe:

http://www.cepal.org/es

http://repositorio.cepal.org/

Consejo de Participación Ciudadana y Control Social:

http://www.cpccs.gob.ec/

Datos económicos del Ecuador (Banco Mundial):

http://datos.bancomundial.org/pais/ecuador

Diccionario de la Real Academia Española:

http://dle.rae.es/

DMQ - Distrito Metropolitano de Quito:

http://www.quito.com.ec/

FES-ILDIS Friedrich-Ebert-Stiftung

http://www.fes-ecuador.org/

FLACSO - Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Sede Ecuador):

https://www.flacso.edu.ec/portal/

http://www.flacsoandes.org/

Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) de la Provincia de Pichincha:

http://www.pichincha.gob.ec/

Google Maps

https://www.google.es/maps

Guayasamín (Casa Museo y Capilla del Hombre):

http://www.guayasamin.org/ (Se contactó por correo electrónico para obtención de permiso de uso no comercial de imagen en portada de tesis). Original: "Quito Azul". Óleo sobre tela (100 x 200 cm). Año: 1970.

IAEN – Instituto de Altos Estudios Nacionales:

www.iaen.edu.ec

INE - Instituto Nacional de Estadística de España:

http://www.ine.es/

INEC - Instituto Nacional de Estadística y Censos del Ecuador:

http://www.ecuadorencifras.gob.ec/migracion-2014/

http://www.ecuadorencifras.gob.ec/base-de-datos-censo-2010/

Instituto de la Ciudad – (Municipio del Distrito Metropolitano de Quito):

http://www.institutodelaciudad.com.ec/

IEPS - Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria:

www.ieps.gob.ec/

Ministerio del Interior del Ecuador:

http://www.ministeriointerior.gob.ec/

MIES - Ministerio de Inclusión Económica y Social:

http://www.inclusion.gob.ec/

MREMH - Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana:

http://cancilleria.gob.ec/

Viceministerio de Movilidad Humana:

http://www.cancilleria.gob.ec/es/viceministerio-de-movilidad-humana/

Constituciones del Ecuador: http://www.cancilleria.gob.ec/constituciones-del-ecuador-desde-1830-hasta-2008/

OIM / IOM – Organización Internacional para las Migraciones:

http://www.iom.int/

http://www.oim.org.ec/drupal/

OIT – Organización Internacional del Trabajo:

http://www.ilo.org/global/publications/lang--es/index.htm

PUCE - Pontificia Universidad Católica del Ecuador:

http://repositorio.puce.edu.ec/

Registro Oficial del Ecuador:

https://www.registroficial.gob.ec/

SENPLADES - Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo:

http://www.planificacion.gob.ec/

http://www.buenvivir.gob.ec/

Secretaría de Pueblos Movimientos Sociales y Participación Ciudadana:

http://www.politica.gob.ec/secretaria-de-pueblos-movimientos-sociales-y-participacion-ciudadana/

Secretaría Nacional de Gestión de la Política:

http://www.politica.gob.ec/

SUIOS - Sistema Unificado de Información de las Organizaciones Sociales y Ciudadanas (Entidad responsable, Secretaría Nacional de Gestión de la Política):

http://www.sociedadcivil.gob.ec/portal

UASB - Universidad Andina Simón Bolívar – Sede Ecuador:

http://repositorio.uasb.edu.ec/

Universidad Central del Ecuador:

http://www.uce.edu.ec/

UPS - Universidad Politécnica Salesiana:

http://dspace.ups.edu.ec/

USFQ – Universidad San Francisco de Quito:

http://radiococoa.com/ (Programa “La Rambla de Cataluña”).

http://repositorio.usfq.edu.ec/

AGRADECIMIENTOS

Esta tesis doctoral ha sido posible gracias al apoyo de muchas personas que me han brindado sus conocimientos, experiencias, acogida y amistad. En primer lugar, agradezco a mis directoras, quienes han estado más cercanas al trabajo lento, pesado y artesanal de la tesis: Dra. María Luisa Setién (Universidad de Deusto) y Dra. Almudena Cortés (Universidad Complutense de Madrid). A Marisa por su generosa disponibilidad para guiarme como su último estudiante a quien dirige doctorado, ¡espero no haberla defraudado!; y Almudena por brindarme su apoyo incondicional a pesar de sus variadas ocupaciones en sus múltiples espacios "transnacionales" académicos y vitales.

Gracias a Vicente, Koldo, Jon, Mateo, Xabi, Manu y Martin por su acogida a lo largo de estos años como parte de la comunidad jesuita de Uretamendi en Bilbao; a Patxi por ser una inspiración en la temática de la tesis; a José Mari, Javier y Jaime en la Universidad de Deusto. Gracias por brindarme un espacio ideal a partir de su cercanía y apoyo en las hermosas tierras vascas, cuna de grandes maestros "contemplativos en la acción": Ignacio de Loyola, Francisco Javier, Francisco Gárate y Pedro Arrupe. Gracias al apoyo incondicional de Juanjo, Paco Pepe, Gilberto y Gustavo quienes han posibilitado desde la Compañía de Jesús en España y Ecuador las condiciones para poder realizar el doctorado. Gracias a mi familia que ha transitado por caminos de la migración que cruzan Ecuador, España y Estados Unidos. Gracias a familias amigas que sin ser de "sangre" son igualmente de "corazón": Cornejo, Romo, Mera y Moreira.

Gracias a las personas que me brindaron luces para esta tesis a partir de su experticia académica y vital. A Gioconda Herrera y Carmen Gómez por permitirme participar en el "Grupo de Investigación Migraciones Internacionales y Globalización" (FLACSO) mientras realizaba el trabajo de campo en Quito. A la Hna. Lelis (Misión Escalabriniana); a Roberto, Mary, Paty, Taty y Hna. Lourdes. Finalmente, agradezco a los coordinadores y miembros de asociaciones por su colaboración y su tiempo sin los cuales no hubiese sido posible realizar esta tesis. A todos ellos, con admiración y respeto, está dedicado este esfuerzo investigativo.

A N E X O S

ANEXO 1: Cuestionario a las asociaciones

Cuestionario nº: _____

Fecha obtención de datos: _____

Hora inicio / final: _____ Duración encuesta: _____

1. Identificación de la asociación

- Nombre de la asociación: _____
- Año de fundación: _____
- Dirección / barrio: _____
- Teléfono: _____
- País(es) de los miembros: _____
- Coordinación de la asociación:
  - Presidente ( )
  - Vicepresidente ( )
  - Secretario ( )
  - Tesorero ( )
  - Otro(s) _____

2. Condiciones de la asociación

- La asociación está registrada: Si ( ) No ( )
- Tiene un local propio: Si ( ) No ( )
- No. socios: Hombres ( ) _____ % Mujeres ( ) _____ %
- Personal contratado. No. de Hombres ( ); No. de Mujeres ( )
- Personal voluntario. No. de Hombres ( ); No. de Mujeres ( )

- **Actividades** que desarrolla la asociación y su **frecuencia** en el país de origen:

- **Actividades** que desarrolla la asociación y su **frecuencia** en Ecuador:

- Cercanía del local de reunión a los socios (%):
    - Muy cerca (menos de 10 minutos en carro) ( )
    - Relativamente cerca (entre 10 y 40 minutos en carro) ( )
    - Lejos (entre 40 minutos y 1 hora en carro) ( )
    - Muy lejos (más de 1 hora en carro) ( )

- Principales fuentes de financiación:

- Presupuesto anual (Aprox.) = _____ USD

Comentarios y observaciones adicionales:

ANEXO 2: Guion de entrevista para representantes de las asociaciones

Preguntas	Temáticas / aspectos abordados
Para empezar, podría presentarse y luego contarme un poco de su migración y de cómo y cuando llegó a Ecuador…	**El representante o coordinador** • Características de edad, sexo, nivel educativo, situación laboral, legal, familiar… • Nacionalidad • Años en Ecuador • Trayectoria migratoria
Hábleme de su asociación…Cuándo se creó, con qué objetivo o finalidad se creó la asociación, si dichos objetivos han cambiado con el tiempo.	**La asociación** • Asociación a la que representa • Fecha de creación • Motivos y objetivos originales que llevaron a fundar la asociación. • Posibles cambios (ampliación o restricción) en los propósitos u objetivos de la asociación
Hábleme sobre los reglamentos, normativas o principios que tiene la asociación para su funcionamiento… Y de las actividades que realizan…	**Funcionamiento de la asociación** • Normas explícitas o implícitas. • Cómo se financia la asociación • Actividades que realizan (aspecto también contemplado en encuesta)
¿Quiénes participan en la asociación? ¿Por qué se asocian, cuál es su papel en la asociación, cual es el nivel de participación de los socios? ¿Hay miembros de su asociación que participan en otras asociaciones?	**Los socios** • Perfil de los asociados. • Número de asociados. • Motivos para que dicho colectivo llegue a Ecuador. • Regiones de procedencia de los asociados. • Apertura o rechazo a participantes de otras nacionalidades. • Frecuencia de participación de los miembros (alta / baja).

¿Cómo se establece la comunicación dentro de la asociación? ¿Cómo se establece la comunicación **fuera** de la asociación?	**La comunicación interna y externa** • Modos de comunicarse entre sí (teléfono, redes sociales, etc.) • Posible producción de información útil sobre trabajo / vivienda / etc. • Presencia en los medios de comunicación.
¿La asociación tiene participación o contactos con otras asociaciones u organismos de la sociedad civil (ONG / sindicatos, etc.) ecuatorianas o de su país de origen? Cuénteme sobre la participación o contactos que tiene la asociación con otras asociaciones u organismos de la sociedad civil, ya sea del país de origen o ecuatorianas. ¿Ha habido dificultades o se les ha cerrado puertas en algún tipo de agrupaciones o federaciones? ¿Le parece importante que su asociación participe junto a otras entidades de la sociedad civil?	**Los contactos externos** • Actividades / temáticas en las que se que comparte formación / cooperación / convenios, etc. • Facilidad / dificultad de establecer relaciones con otros organismos. • Valoración sobre la participación junto a otras entidades de la sociedad civil.
¿La asociación tiene participación o contactos con instituciones públicas ecuatorianas o de su país de origen? ¿Qué tipo de colaboración se da con las instituciones públicas? ¿Ha habido dificultades o se les ha cerrado puertas en algún tipo de institución pública? ¿Cómo valora la relación de la asociación junto a otras instituciones públicas? (Se sienten conformes, deberían participar más, etc.)	**Contactos con instituciones públicas** • Actividades / temáticas en las que se que comparte formación / cooperación / convenios, etc. • Posible participación en foros ciudadanos, etc. • Posibles subvenciones estatales. • Facilidad / dificultad de establecer relaciones con instituciones públicas. • Valoración sobre la participación junto a entidades públicas.

¿Cómo fue elegido para presidir o coordinar la asociación? ¿Qué papel cumple usted de cara a los socios? Es decir, ¿qué implica coordinar / presidir la asociación? ¿Qué le motiva? ¿Ha tenido experiencias pasadas de coordinación o liderazgo? (en su lugar de origen o en Ecuador) ¿Qué visión tiene de la asociación? ¿Qué papel/función tienen los socios dentro de la asociación? ¿Considera que es necesario asumir riesgos en la coordinación? ¿Cómo es su actuar cuando se encuentra con retos / dificultades en la asociación?	**Liderazgo** • Trayectoria personal de liderazgo: aprendizaje, experiencias pasadas. • Posible presencia de liderazgo carismático: o Visión y articulación o Riesgo personal o Sensibilidad o Comportamiento no convencional • Posible presencia de serving leadership (*): o Conceptualización / previsión o Gobierno / conciencia / crecimiento (*) Las otras características del liderazgo descritas en el capítulo 2 (diseño metodológico) están contenidas en la entrevistas a los socios.

ANEXO 3: Guion de entrevista a socios de asociaciones

Preguntas	Temáticas / aspectos abordados
Para empezar, por favor, preséntese…	**Aspectos personales** • Características de Edad / sexo/ nacionalidad / a qué se dedica / estudios/ situación familiar
¿Cómo llegó al Ecuador? ¿Actualmente mantiene contacto con familiares / amigos / entidades en su país de origen?	• Trayectoria migratoria / familia / posibles aspectos transnacionales.
¿A qué asociación pertenece? ¿Qué le motivó a participar en la asociación? Cuál es su papel en la asociación	**Pertenencia asociativa** • Motivos de participación asociativa. • Aportes personales o profesionales de la pertenencia asociativa
Ahora pasemos a hablar de la coordinación ¿Cree que el/la coordinador(a) atiende a las necesidades de los socios? ¿Cómo aborda el/la coordinador(a) los problemas surgidos en la asociación? ¿Cree que el/la coordinador(a) asume riesgos? ¿Cree que el/la coordinador(a) a partir de su gestión motiva para que la asociación se construya como una comunidad? En general, ¿cómo valora la gestión de la coordinación?	**Liderazgo** • Posible presencia de liderazgo carismático (*): o Riesgo personal o Sensibilidad a las necesidades de los seguidores o Comportamiento no convencional • Presencia de serving leadership **(*)**: o Conceptualización / previsión o Gobierno / conciencia / crecimiento o Comunidad **(*)** Hay otras características que no se preguntarán al socio, sino al coordinador.

ANEXO 4: Guiones de entrevistas a informantes

Las 12 entrevistas a personas informantes contaron con un guion particular de acuerdo a la experticia de los informantes. Se preparó unas preguntas-guía básicas que no pretendían ser exhaustivas, sino más bien introductorias para más adelante - en el desarrollo de la entrevista - abrir nuevas sub-temáticas relevantes o hacer preguntas aclaratorias adicionales. Todas las entrevistas se realizaron de manera presencial en la ciudad de Quito y la duración de las mismas variaba de acuerdo a la temática abordada y disposición del informante; con todo, se puede afirmar que, en promedio, duraron entre 45 min – 1 hora.

A continuación se presentan la información ordenada de acuerdo al código de entrevista[217], fecha, persona entrevistada, cargo o función, temática general de la entrevista y preguntas-guía.

Código: INF-1

Fecha de entrevista: 30/08/2013

Persona entrevistada: C. Marcillo

Cargo / función: Ex – directora de la Casa de Movilidad Humana (CMH) del Distrito Metropolitano de Quito (hasta enero de 2013). En la nueva administración la Casa Movilidad Humana pasó a denominarse "Área de Movilidad Humana".

Temática de la entrevista: La gestión de la Casa de Movilidad Humana en la anterior administración del Distrito Metropolitano de Quito.

Preguntas-guía:

- Por favor, preséntese.
- ¿Cuáles eran sus funciones cuando estaba al frente de la CMH?
- En su tiempo como directora de la Casa de Movilidad Humana, ¿Cómo se estructuraba dicha entidad? ¿Qué retos o desafíos enfrentaron?
- ¿Qué modelo de gestión tenía la Casa de Movilidad Humana?
- ¿La CMH Tenían alguna relación con asociaciones?
- A partir de su experiencia ¿Cuáles son los desafíos del Área de Movilidad Humana y qué papel debería cumplir dicha entidad en la ciudad de Quito?

[217] El **código de la entrevista** es empleado como referencia bibliográfica en el caso de citas textuales tomadas de la transcripción del discurso de los informantes.

Código: INF-2

Fecha de entrevista: 05/01/2015

Persona entrevistada: F. Arregui

Cargo / función: Directora del "Área de Movilidad Humana" del Municipio del DMQ)

Temática de la entrevista: La gestión del Área de Movilidad Humana en la actual administración municipal.

Preguntas-guía:

- Breve presentación / cargo / funciones
- ¿Cómo surgen los cambios entre casa del migrante / casa de movilidad humana / área de movilidad humana?
- ¿Qué actividades / servicios ofrecen como Área de movilidad humana?
- ¿Qué servicios ofrece la casa del migrante a la población migrante extranjera?
- ¿Desarrollan actividades conjuntamente con asociaciones de migrantes?
- Tengo entendido que hay un proyecto para crear una nueva ordenanza municipal sobre la movilidad humana. ¿Por qué es necesario dicho cambio si ya se tiene la ordenanza 271?

Código: INF-3

Fecha de entrevista: 02/02/2015

Personas entrevistadas: G. Tipán y D. Peralta

Cargo / función: G. Tipán: Directora de la Unidad de Gestión de Movilidad Humana del Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Pichincha.

D. Peralta: Coordinadora de la Unidad Unidad de Gestión de Movilidad Humana.

Temática de la entrevista: La gestión del Movilidad Humana del Municipio desde el GAD Pichincha y su atención a la población migrante extranjera

Preguntas-guía:

- Breve presentación / cargo / funciones
- ¿Desde cuándo el GAD Pichincha dispone de una Unidad de Gestión de Movilidad Humana y cuál es su estructura?
- ¿Qué servicios ofrece la Unidad a la población en movilidad humana?
- ¿Qué servicios ofrece la Unidad a la población refugiada / inmigrante extranjera?
- ¿Desarrollan actividades conjuntamente con asociaciones de migrantes?
- ¿Cómo es la relación con el Municipio de Quito / ONG?

Código: INF-4

Fecha de entrevista: 03/09/2013

Persona entrevistada: M. Melo

Cargo / función: Abogada del Servicio Jesuita a Refugiados

Temática de la entrevista: Perfil del atendimiento legal a inmigrantes / refugiados en el

Preguntas-guía:

- Breve presentación / cargo / funciones
- En la atención legal que brinda el SJR, ¿cuáles han sido las principales demandas de la población colombiana en situación de refugio?
- ¿Cuáles han sido las principales demandas de otros colectivos? (haitianos, cubanos…)
- ¿Cuáles han sido los efectos de la aplicación del decreto 1182?

Código: INF-5

Fecha de entrevista: 02/09/2013

Persona entrevistada: P. de la Cruz

Cargo / función: Responsable de acompañamiento a Organizaciones de Base (Servicio Jesuita a Refugiados – Ecuador).

Temática de la entrevista: La situación del tejido asociativo migrante atendido por el SJR.

Preguntas-guía:

- Breve presentación / cargo / funciones
- ¿Cuál ha sido su recorrido de seguimiento de los procesos asociativos?
- ¿Cuáles han sido los principales retos o dificultades en el fortalecimiento del proceso organizativo o asociativo de los inmigrantes?
- ¿Cómo se presenta el liderazgo en las asociaciones?
- ¿Qué fortalezas y qué debilidades observa en las asociaciones de haitianos?
- ¿Qué fortalezas y qué debilidades observa en las asociaciones de colombianos?
- ¿Cómo percibe o evalúa el Decreto Ejecutivo 16 sobre las organizaciones civiles en Ecuador? ¿En qué sentido (positivo o negativo) puede afectar a las asociaciones de migrantes?

Código: INF-6

Fecha de entrevista: 20/09/2013

Persona entrevistada: L. Alonso

Cargo / función: Responsable de la "escuela de español" del Servicio Jesuita a Refugiados

Temática de la entrevista: Situación de los haitianos que participan en la Escuela.

Preguntas-guía:

- Breve presentación / cargo / funciones
- ¿Cómo se lleva adelante la escuela de español? (frecuencia de clases / rotación de estudiantes / aspectos pedagógicos)
- ¿Cuál es el perfil de estudiantes que asisten a la escuela?
- ¿Tienen algún contacto con las asociaciones de haitianos?

Código: INF-7

Fecha de entrevista: 21/08/2013

Persona entrevistada: Ahmed Correa

Cargo / función: Investigador en el área de movilidad humana (FLACSO – Ecuador).

Temática de la entrevista: La situación de la población cubana en Quito

Preguntas-guía:

- ¿Existen espacios organizativos o asociativos de los cubanos en Quito? Si los hay, ¿podría describir sus características?
- Se afirma que posiblemente ha disminuido la población cubana en Quito respecto a tiempos pasados ¿por qué?

Código: INF-8

Fecha de entrevista: 14/08/2013

Persona entrevistada: Gioconda Herrera

Cargo / función: Investigadora en el área de movilidad humana (FLACSO – Ecuador).

Temática de la entrevista: La diversidad en Quito

Preguntas-guía:

- ¿Considera que en Ecuador y particularmente en Quito estamos encaminándonos hacia una mayor diversidad en cuanto a inmigración internacional?
- ¿Considera que en Ecuador y en Quito en particular, hay una cierta xenofobia?
- ¿Cuáles son los desafíos más importantes para el país tanto a nivel de ciudadanía como a nivel institucional ya sea municipal o estatal?

Código: INF-9

Fecha de entrevista: 27/06/2013

Persona entrevistada: Gabriela Bernal

Cargo / función: Antropóloga experta en inmigración haitiana en Ecuador

Temática de la entrevista: La situación de los haitianos en Ecuador

Preguntas-guía:

- Breve presentación
- ¿Me podría decir de qué se trata la investigación que ha estado realizando sobre los haitianos?
- ¿Cuáles son los motivos de los haitianos para llegar los haitianos al Ecuador?
- Una vez en Ecuador, ¿cómo son las condiciones de vida de los haitianos?

Código: INF-10

Fecha de entrevista: 22/02/2015

Persona entrevistada: Oye Peter

Cargo / función: Pastor nigeriano de la iglesia "The Redeemed Christian Church of God" y docente de inglés.

Temática de la entrevista: La situación de los nigerianos en Quito.

Preguntas-guía:

- Por favor preséntese. ¿Podría describir cómo fue su llegada al Ecuador? (recorrido migratorio, motivaciones, aspectos familiares, educativos, laborales)
- ¿Cómo es la situación de la comunidad nigeriana y africana en Quito? (perfiles, situación de inserción laboral, educativa, etc.)
- ¿Podría hablar sobre la iglesia que preside? (tiempo de presencia en Quito, perfil de feligreses, actividades que realizan, posible contacto con asociaciones, instituciones públicas).
- Contacté con la asociación de nigerianos – africanos hace más de un año, pero veo que ahora se encuentra inactiva. ¿sabe por qué han dejado de reunirse?

Código: INF-11

Fecha de entrevista: 11/06/2015

Persona entrevistada: A. P. Revelo

Cargo / función: Directivo en Asociación Rumiñahui Hispano-Ecuatoriana

Temática de la entrevista: La experiencia de gestión de asociaciones de migrantes

Preguntas-guía:

- Háblame sobre el recorrido histórico de la Asociación Rumiñahui (sus inicios y situación actual a partir de sus actividades, proyectos, etc.)
- ¿Cuáles son los desafíos que las asociaciones pasan para conseguir soporte para mantener sus actividades?
- ¿Cómo es la relación con instituciones públicas?
- Ustedes tienen experiencia tanto en el asociacionismo en España como en Ecuador. A partir de esa experiencia: ¿Cómo ve el apoyo de las instituciones del Estado ecuatoriano a las asociaciones?
- Como migrante ecuatoriano en España, que participa de iniciativas asociativas ¿Qué posibles aprendizajes ha tenido?

Código: INF-12

Fecha de entrevista: 01/07/2015

Persona entrevistada: A. Auquilla

Cargo / función: Asesor jurídico en movilidad humana en la Asamblea Nacional (asesor de Dora Aguirre, asambleísta por la circunscripción de Europa, Asia y Oceanía).

Temática de la entrevista: Trabajo de la Asamblea Nacional del Ecuador en materia de movilidad humana.

Preguntas-guía:

- Breve presentación enfatizando su experiencia con los migrantes ecuatorianos en Europa y como asesor en la Asamblea Nacional.
- ¿Cuáles han sido las propuestas de la Asambleísta Dora Aguirre en materia de movilidad humana?
- ¿La Asamblea Nacional tiene apertura hacia las asociaciones de migrantes? En caso de ser afirmativo, ¿cómo es la participación de las asociaciones (de retornados e inmigrantes extranjeros)?
- A pesar de que la Constitución es de 2008, todavía no se tiene la nueva ley de movilidad humana ¿por qué razón?

ANEXO 5: Protocolo de observación

Nombre de la asociación:	
Fecha / hora de observación:	
Tiempo de duración:	
Lugar de reunión:	
Quién preside la reunión :	
Tema / objetivo de reunión:	

Notas respecto a las **condiciones del lugar** en donde se reúnen las asociaciones: acondicionamiento del lugar, accesibilidad respecto al barrio / ciudad, etc.

Notas sobre aspectos relacionados con la diversidad:

- En el caso de discursos enfocados hacia otros colectivos migrantes y/o nacionales ecuatorianos: ¿Se los menciona desde la confianza o desconfianza?
- En las reuniones, ¿hay presencia y participación de personas pertenecientes a otra nacionalidad (distinta del perfil común de la asociación)?

Notas sobre **liderazgo carismático** a partir de las siguientes características **(*):**

- Visión y articulación
- Sensibilidad a las necesidades de los seguidores
- Comportamiento no convencional

Notas sobre **serving leadership** a partir de las siguientes características **(*)**:

- Escucha / empatía / curación
- Persuasión
- Conceptualización / previsión
- Gobierno / conciencia / crecimiento
- Comunidad

(*) Si bien aquí se ha incluido todas las características susceptibles de observación directa, no necesariamente se podrá verificarlas exhaustivamente durante el tiempo de observación. Por eso, esta información será complementada con las entrevistas tanto al coordinador como a los socios.

ANEXO 6: Casos estudiados: nombre de asociaciones, siglas y procedencia

	Nombre de las asociaciones	Siglas (*)	Procedencia de la mayoría de miembros
1.	Casal Català (i dels Països Catalans)	CC	España / Cataluña
2.	Casa d'Italia	CI	Italia
3.	Asociación de Brasileños Residentes en el Ecuador	ABRE	Brasil
4.	Asociación de Residentes Argentinos en Ecuador	ADRA	Argentina
5.	Asociación de Peruanos Residentes "Almirante Miguel Grau Seminario"	APMG	Perú
6.	Asociación Independiente de Ayuda Social	AIAS	Ecuador-Colombia
7.	Promotoras comunitarias	PC	Colombia
8.	COLUNFA - Colombianos Unidos sin Fronteras en Acción / Aso. "Sabor a Coco y Servicios"	COL	Colombia
9.	Voces Jóvenes (Jóvenes hijos/hijas de migrantes y refugiados)	VJ	Colombia
10.	Voluntariado Internacional de Damas	VID	varios países, con prevalencia ecuatoriana
11.	Asociación de Haitianos Residentes y Refugiados del Ecuador	AHRRE	Haití
12.	Comunidad Haitiana del Ecuador	CH	Haití

(*) Las siglas son empleadas para citaciones. En tres casos estas siglas son empleadas por las propias asociaciones (ABRE, ADRA, AHRRE).

ANEXO 7: Tabla de personas entrevistadas integrantes de asociaciones

	Asociación (**)	Código (***)	Fecha de entrevista	Sexo	Edad (años)	Nacionalidad	Función en la asociación	Tiempo en Ecuador	Estatus migratorio
1	Casal Català (i dels Països Catalans)	CC-C1	24/03/2015	Mujer	39	española	Secretaria de Actos y Comunicaciones del CC y coordinadora de la Asamblea Nacional Catalana	3 años	Residente – visa profesional
2		CC-S1	17/03/2015	Mujer	40	española	Socia y miembro de la Junta	1 año	Residente – visa profesional
3		CC-S2	22/03/2015	Hombre	40	ecuatoriano-español	Socio	2 años	Ecuatoriano retornado - doble nacionalidad
4	Casa d'Italia	CI-C1	31/03/2015	Hombre	67	italiano	Ex-vicepresidente	38 años	Residente casado con ecuatoriana (Visa de amparo)
5		CI-S1	28/03/2015	Hombre	74	italo-ecuatoriano	Socio	70 años	Doble nacionalidad
6		CI-S2	28/03/2015	Hombre	78	italiano	Socio	62 años	Residente casado con ecuatoriana (Visa de amparo)
7		CI-S3	22/04/2015	Mujer	53	italo-ecuatoriana	Socia de CI y presidenta de damas italianas	53 años	Doble nacionalidad (nacida en Quito de padres italianos)

8	Asociación de Brasileños Residentes en el Ecuador	ABRE-C1	10/09/2013	Mujer	65 (*)	brasileña	Presidenta	40 años	Residente casada con ecuatoriano
9		ABRE-S1	14/01/2015	Mujer	51	brasileña	Socia	26 años	Residente casada con ecuatoriano
10		ABRE-S2	17/12/2014	Mujer	42	brasileña	Socia	15 años	Residente casada con ecuatoriano
11	Asociación de Residentes Argentinos en Ecuador	ADRA-C1	29/04/2015	Hombre	60 (*)	argentino	Presidente	19 años	Residente.
12		ADRA-S1	19/01/2015	Mujer	40 (*)	argentina-ecuatoriana	Socia y miembro del comité directivo	12 años	Doble nacionalidad
13		ADRA-S2	22/01/2015	Mujer	39	argentina-ecuatoriana	Socia	7 años	Doble nacionalidad
14	Asociación de Peruanos Residentes “Almirante Miguel Grau Seminario”	APMG-C1	30/04/2015	Mujer	37	peruana	Presidenta	11 años	Residente casada con ecuatoriano
15		APMG-S1	02/06/2015	Mujer	65	peruana	Socia	31 años	Residente casada con ecuatoriano (viuda)
16		APMG-S2	18/06/2015	Hombre	75	peruano	Socio y tesorero	46 años	Residente casado con ecuatoriana
17	Asociación Independiente de Ayuda Social	AIAS-C1	28/02/2015	Hombre	45	ecuatoriano	Presidente	45 años	Ecuatoriano (lojano) radicado en Quito hace 25 años
18		AIAS-S1	08/03/2015	Mujer	36	colombiana	Socia	23 años	Refugio negado

19	Promotoras comunitarias	PC-C1	20/01/2015	Mujer	40 (*)	ecuatoriana	Coordinadora		ecuatoriana
20		PC-S1	09/01/2015	Mujer	37	colombiana	Socia	13 años	refugiada
21		PC-S2	08/01/2015	Mujer	37	colombiana	Socia	7 años	refugiada
22	Asociación “Sabor a Coco y Servicios” / COLUNFA - Colombianos Unidos sin Fronteras en Acción.	COL-C1	05/09/2013	Hombre	30 (*)	colombiano	Presidente	4 años	refugiado
23		COL-C2	09/09/2013	Hombre	40 (*)	ecuatoriano	Presidente de Coordinadora Distrital de Comerciantes Autónomos que apoya a COLUNFA	40	ecuatoriano
24		COL-S1	22/12/2014	Hombre	35	colombiano	Socio	4 años	refugiado
25	Voces Jóvenes (Jóvenes hijos/hijas de migrantes y refugiados)	VJ-C1	21/01/2015	Mujer	24	ecuatoriana	Presidenta	15 años en Quito	Ecuatoriana afrodescendiente
26		VJ-S1	27/01/2015	Mujer	21	ecuatoriana	Socia y secretaria	21 años	Ecuatoriana afrodescendiente
27		VJ-S2	26/01/2015	Mujer	22	ecuatoriana	Socia	22 años	ecuatoriana
28	Voluntariado Internacional de Damas	VID-C1	05/02/2015	Mujer	60 (*)	ecuatoriana	Presidenta	55 años	ecuatoriana
29		VID-S1	23/042015	Mujer	60 (*)	brasileña	Socia	10 años	Casada con ecuatoriano (visa amparo)

30		VID-S2	03/03/2015	Mujer	71	ecuatoriana-venezolana	Socia y tesorera	31 años	Doble nacionalidad (ecuatoriana-venezolana) casada con estadounidense.
31	Comunidad Haitiana del Ecuador	CH-C1	21/07/2013	Hombre	33	haitiano	Coordinador proyectos	4 años	Migrante residente com papeles
32		CH-C2	13/09/2013	Hombre	40	haitiano	Presidente	4 años	visa amparo
33	Asociación de Haitianos Residentes y Refugiados del Ecuador	AHRRE-C1	27/08/2013	Mujer	50 (*)	haitiana	Presidenta	13 años	refugiada
34		AHRRE-S1	31/01/2015	Mujer	45 (*)	haitiana	Socia	11 años	refugiada
35		AHRRE-S2	31/01/2015	Mujer	19	haitiana	Socia	4 años	irregular - sin papeles
36		AHRRE-S3	31/01/2015	Hombre	30	haitiano	Socio	5 años	irregular - sin papeles

(*) Edad aproximada del entrevistado, por cuanto no proporcionó su edad exacta.
(**) Si bien se ha incluido la pertenencia asociativa de los entrevistados y algunos datos de su perfil (género, edad, nacionalidad y estatus migratorio) se ha visto conveniente no incluir sus nombres para preservar la confidencialidad.
(***) El **código** de la entrevista es empleado como **referencia bibliográfica** en el caso de citas textuales. Anexo a las siglas de la asociación se emplea la letra + C (en el caso de coordinadores o líderes) y S (en el caso de socios).

ANEXO 8: Tabla de observaciones realizadas en los contextos asociativos

	Asociación	Código (*)	Fecha de observación	Tiempo observación (aprox.)	Lugar de observación	Actividad / objetivo de reunión
1	Casal Català (i dels Països Catalans)	CC-OB-1	11/03/2015	3 horas	Sede de la asociación	"Nit Cultural" en la que habló sobre las elecciones del 27 de septiembre y cena con comida típica catalana.
2		CC-OB-2	22/03/2015	4 horas	Sede de la asociación	Confraternización con motivo del partido de fútbol entre el Barca y Real Madrid
3	Casa d'Italia	CI-OB-1	26/03/2015	1 hora	Sede de la asociación	Encuentro ordinario entre semana
4		CI-OB-2	28/03/2015	2 horas	Sede de la asociación	Encuentro ordinario de sábado
5		CI-OB-3	09/04/2015	1 hora	Sede de la asociación	Encuentro ordinario entre semana
6	Asociación de Brasileños Residentes en el Ecuador	ABRE-OB-1	24/06/2013	3 horas	Salón Instituto Brasileiro-Equatoriano de Cultura	Preparación de la fiesta junina
7		ABRE-OB-2	29/06/2013	8 horas	Institución escolar (Colegio Borja 3)	Fiesta Junina
8		ABRE-OB-3	16/09/2013	3h30 min.	Salón Instituto Brasileiro-Equatoriano de Cultura	Reunión ordinaria mensual

9		ABRE-OB-4	30/01/2015	2h30 min.	Casa embajada de Brasil	Asamblea General para discutir estado y futuro de la asociación (disolución de formalidad)
10		ABRE-OB-5	26/04/2015	1h30 min.	Iglesia de Santa Bárbara (Centro Quito)	Misa de la comunidad brasileña
11	Asociación de Residentes Argentinos en Ecuador	ADRA-OB-1	08/01/2015	2h15 min.	Sede de la asociación	Asuntos varios al iniciar el año
12		ADRA-OB-2	01/02/2015	3h30 min.	Sede de la asociación	Confraternización en parrillada mensual
13		ADRA-OB-3	05/02/2015	1h45	Sede de la asociación	Sesión ordinaria
14	Asociación de Peruanos Residentes “Almirante Miguel Grau Seminario”	APMG-OB-1	16/06/2015	3 horas	Cinemateca FLACSO	Encuentro lúdico - cultural
15	Asociación Independiente de Ayuda Social	AIAS-OB-1	28/02/2015	3 horas	Salón del Adulto Mayor	Sesión para asesorarse sobre formalidad asociativa
16	Asociación “Sabor a Coco y Servicios” / COLUNFA - Colombianos Unidos sin Fronteras en Acción.	COL-OB-1	02/09/2013	2 horas	Centro de Quito, cerca de la sede de la Coordinadora Distrital de Comerciantes Autónomos	Asuntos varios y planificación de la feria de comidas

17		COL-OB-2	17/09/2013	3 horas	Sector Mariscal	Feria de comida
18	Voluntariado Internacional de Damas	VID-OB-1	28/01/2015	4 horas	Casa familiar	Encuentro mensual con almuerzo
19		VID-OB-2	24/04/2015	4 horas	Hostería en pueblo de Machachi (a una hora de Quito)	Paseo y discusión de posibles nuevas actividades para ayuda social
20	Comunidad Haitiana del Ecuador	CH-OB-1	29/03/2013	2 horas	El encuentro s e desarrolla en el restaurante de la esposa del coordinador	Compartir dificultades de regularización de haitianos
21	Asociación de Haitianos Residentes y Refugiados del Ecuador	AHRRE-OB-1	31/01/2015	4 horas	Barrio Colinas del Norte (noroccidente de Quito)	Primer encuentro del año
22	**Observación adicional**: (**) Observación en la Iglesia nigeriana africana al sur de Quito	OB-22	15/02/2015	2 horas	Av. Mariscal Sucre - Biloxi (Sur de Quito)	Encuentro religioso de tipo evangélico donde y se obtiene informalmente datos sobre el estado de la comunidad nigeriana africana (debilitamiento de sus procesos asociativos).
23	**Observación adicional**: (**) Notas de campo sobre búsqueda de la	OB-23	21/02/2015	1 hora	Plaza Julio Andrade (centro - norte de Quito)	Observación por el barrio donde antes se reunía la asociación. No les encuentro pero me informan que cerca de allí hay una iglesia

	Comunidad de Nigerianos / Africanos					cristiana africana que celebra en inglés y cuyo pastor es Oye Peter.
24	**Observación adicional**: (**) Observación en la Iglesia nigeriana africana al norte de Quito	OB-24	22/02/2015	1h15 min.	El Florón (Centro-Norte de Quito)	Observación exploratoria en "The Redeemed Christian Church of God", una iglesia de origen nigeriano africano en Quito. Se logra establecer contacto con Oye Peter para entrevistarlo.
25	**Observación adicional**: (**) Ceremonia de la Virgen de la Caridad del Cobre	OB-25	24/01/2015	2 horas	Basílica (Centro de Quito)	La **comunidad cubana** participa en la misa de entronización de la Virgen de la Caridad del Cobre en Quito.
26	**Observación adicional**: (**) Bendición de imagen del Señor de los Milagros	OB-26	11/07/2015	1h30 min.	Iglesia San Agustín (Centro de Quito)	La **comunidad peruana** participa en la misa de bendición de la nueva imagen del Señor de los Milagros en Quito.

(*) El **código** es empleado como referencia bibliográfica en el caso de citas directas tomadas de las observaciones.

(**) Las **observaciones adicionales** no llevan sigla de las asociaciones porque fueron realizadas en contextos más amplios.