UNIVERSIDAD DE DEUSTO
FACULTAD DE DERECHO

LA ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, SU DESARROLLO COMO INSTITUCION Y, EN ESPECIAL, COMO INSTRUMENTO TRANSFORMADOR DE LA SOCIEDAD

LAURA GOMEZ URQUIJO

1.997

INDICE

INTRODUCCION 1

PARTE I- LA ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL Y SU EVOLUCION COMO INSTITUCION 16

1. EVOLUCION EN LA ESTRUCTURA DE LA ALIANZA Y SU ACERCAMIENTO A LA SOCIEDAD 17

1.1. La relación entre la Alianza y sus miembros 17

1.1.1. La extensión universal de la ACI 18

1.1.2. La cohesión entre las organizaciones miembros 25

1.1.3. Manifestaciones de la ayuda a sus afiliados 38

1.1.4. Valoración de la política de la ACI con sus miembros . . . 40

1.2. El acercamiento de la Alianza a las distintas regiones 43

1.2.1. La progresiva descentralización 44

1.2.2. Del establecimiento de Oficinas Regionales a la regionalización 47

1.2.3. Consecuencias de la nueva estructura en el cumplimento de sus fines 53

1.3. El acercamiento de la ACI a los distintos sectores 58

1.4. La debilidad financiera de la Alianza 63

2. EL PROTAGONISMO INTERNACIONAL DE LA ACI 71

2. 1. La ACI como institución Internacional 71

2.1.1. Su reconocimiento por otras Instituciones 74

2.1.2. Importancia de las relaciones con Naciones Unidas 81

2.2. Principales características de su actividad internacional 90

2.2.1. La adaptación a un entorno cambiante 91

2.2.2. El respeto a la identidad cooperativa 95

2.3. La aspiración de mejora económica a través de la extensión del Cooperativismo 97
2.4. La Alianza y la internacionalización de la economía 104

3. LA ALIANZA COMO TRANSMISORA DE VALORES E IDEALES . 116
3.1. Las aspiraciones de conquista de la Alianza 116
3.1.1. La Visión de un mundo mejor a través del Cooperativismo 118
3.1.2. El hombre como centro del ideal cooperativo 124
3.2. La definición de los principios y valores cooperativos como concreción de sus aspiraciones 128
3.3. La Alianza como transmisora de esos ideales a las cooperativas 140

PARTE II- LAS ASPIRACIONES DE CONQUISTA DE LA ALIANZA Y SU INFLUENCIA EN LA SOCIEDAD 149

4. LA ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL Y SU ACCION EN FAVOR DEL DESARROLLO 150
4.1. La contribución de las cooperativas al desarrollo. Polémica y posición de la Alianza 150
4.2. El papel histórico de la ACI en el desarrollo 159
4.3. Medios empleados por la Alianza 166
4.3.1. Adecuación de su estructura 166
4.3.2. La participación de las organizaciones miembro 168
4.3.3. Recursos económicos dedicados al desarrollo 172
4.4. El concepto de ayuda de la ACI: la autoayuda y su aspiración de cambio del orden económico establecido 177
4.5. Su posición ante distintas cuestiones que afectan al desarrollo 183
4.6. La Alianza como catalizadora de la ayuda al desarrollo 193

5. LA ACTIVIDAD EDUCATIVA DE LA ACI 207
5.1. Importancia de la educación para el Cooperativismo y para la Alianza 207
5.2. El concepto de educación de la ACI y su carácter universal . . 213
5.3. La Alianza como coordinadora e impulsora de programas de educación 224
5.3.1. Medios económicos y organización dedicados dentro de su estructura 225
5.3.2. La labor de información y coordinación de actividades educativas entre las organizaciones miembro y con otros organismos 230
5.4. La eficacia y adaptación en los métodos educativos empleados 237
5.5. El fomento de la propaganda e información cooperativa 247
5.5.1. Su política de comunicación 247
5.5.2. La Revista de la Cooperación Internacional y las relaciones de la ACI con la prensa 252
5.5.3. Contribución de la prensa cooperativa a las aspiraciones de conquista de la Alianza 257

6. LA EVOLUCION DE SUS OBJETIVOS SOCIALES: DE LA RESPUESTA A NECESIDADES BASICAS A LA CALIDAD DE VIDA 262
6.1. La satisfacción de necesidades básicas 264
6.2. La preocupación por la vivienda como derecho humano básico 268
6.3. La atención a la salud y la protección del consumidor 275
6.4. El turismo como necesidad social 281
6.5. La última preocupación de la Alianza: el medio ambiente 284
6.5.1. Manifestaciones de esta aspiración 284
6.5.2. La respuesta del Movimiento Cooperativo 294

7. LA ACI Y SU POLITICA EN FAVOR DE LA MUJER 299
7.1. La mujer en el Cooperativismo y su contribución a los objetivos

de la Alianza 299
7.2. El movimiento cooperativo femenino y su relación con la ACI . 309
7.3. Presencia de la mujer en su estructura 321
7.3.1. Su participación en los órganos de funcionamiento . . . 321
7.3.2. Presencia de los intereses de la mujer a través de órganos especializados 324
7.4. Políticas y acciones concretas de la Alianza en favor de la mujer 330
7.4.1. Principales líneas de actuación 332
7.4.2. El carácter global de sus acciones: actuación regional e internacional 338
7.5. Valoración de estas políticas 347

8. LA ATENCION ESPECIAL A LA JUVENTUD Y A LA INFANCIA . 356
8.1. La presencia de los jóvenes en el Movimiento Cooperativo . . . 356
8.2. Principales aspiraciones de la ACI respecto a los jóvenes 360
8.2.1. La atracción hacia el Movimiento Cooperativo 360
8.2.2. La formación 362
8.2.3. La participación en las cooperativas y en la toma de decisiones 365
8.2.4. Cumplimiento de los objetivos planteados 366
8.3. La colaboración con las organizaciones miembro y con otros organismos 368
8.4. Contribución de los jóvenes a las aspiraciones de conquista de la Alianza 373
8.5. La atención a la infancia 375

9. LA ALIANZA Y SU ACTIVIDAD EN FAVOR DE LA PAZ 377
9.1. La paz como objetivo prioritario 377
9.2. La paz a través del Cooperativismo 381
9.3. La ACI como organización neutral 385

9.4. Pronunciamientos y acciones concretas 399
9.5. La contribución de las mujeres cooperativistas 408
9.6. Trascendencia de este objetivo 412

CONCLUSIONES 419

BIBLIOGRAFIA 437

INTRODUCCION

La presente investigación se centra en el estudio de la Alianza Cooperativa Internacional, organización creada en 1.895, que se autodefine como "una asociación no gubernamental independiente, que reúne, representa y sirve a las cooperativas en todo el mundo"[1].

La Alianza Cooperativa Internacional, ACI, es una organización de importancia mundial, no sólo por el número de sus miembros, que la convierten en la mayor ONG del mundo, sino también porque sus aportaciones han trascendido el fomento del Cooperativismo, pasando a ser un instrumento impulsor del bienestar económico y social. Además, su relevancia y peculiaridad radican también en lo temprano de su origen, siendo la primera organización internacional de sus características, así como en sus relaciones con otras instituciones que han surgido posteriormente, entre las que destaca su colaboración con Naciones Unidas, de cuyo Consejo Económico y Social es Organo Consultivo, con categoría A, desde 1.946.

Como expresaba uno de los estudiosos del Movimiento Cooperativo Internacional, George Davidovic, "La ACI es distinta por su origen, por su larga historia y por su estabilidad, poco común. De todas las organizaciones similares, ella es la única establecida en el siglo XIX; la única que ha resistido el paso del tiempo y todos los acontecimientos, guerras, revoluciones y cambios profundos que se han dado en el mundo; es la única que no ha sufrido cambios y que ha permanecido fiel a su carácter original y a sus objetivos"[2]. No obstante, desde el momento en que Davidovic realizara esta afirmación, se han producido algunos de los cambios más significativos en la estructura de la Alianza; sin embargo, ninguno de ellos ha desvirtuado los

---

[1] La definición corresponde a lo que la Alianza denomina como "Enunciado de su Misión" recogido en sus Estatutos: INTERNATIONAL COOPERATIVE ALLIANCE, *Rules*, Geneva, ICA, 1.993, p. 69.

[2] DAVIDOVIC, G., *Hacia un Mundo Cooperativo*, Zaragoza, Centro Nacional de Educación Cooperativa, 1.976, p. 37.

objetivos y rasgos esenciales que aparecen en su origen.

Este nacimiento tiene como antecendente la "Asociación de Todas las Clases de todas las Naciones", proyecto impulsado por el británico Robert Owen en 1.835, para llevar a la práctica sus ideas de comunidad social y Cooperación Internacional. No obstante, deberán pasar varios años hasta que esta idea se formule de forma que permitiera su realización, lo que ocurrirá de la mano de insignes cooperativistas británicos (como Edward Owen Greening y Edward Vansittart Neale), y franceses (como Emile De Boyve o Charles Gide). En 1.867, hay ya un primer intento de crear una institución como la Alianza, convocándose, para ello, un Congreso Internacional en París. En este momento, sin embargo, el desconocimiento o miedo al Cooperativismo, impidió que el gobierno francés diera su autorización para esta reunión, impidiéndose su desarrollo. Posteriormente, en el Congreso de Cooperativistas Británicos de 1.884, el movimiento francés expresa su deseo de entrar en contacto con ellos, por lo que comenzarán a realizarse visitas mutuas y a enviar delegaciones a los Congresos Nacionales del otro país, hasta que Emile De Boyve, representante francés en el Congreso de Plymouth de 1.886, propuso el establecimiento de relaciones permanentes entre los cooperativistas de todas las naciones. El éxito de la idea dió lugar a una serie de intercambios y visitas entre representantes de los movimientos italiano, francés y británico, extendiéndose después a otros como los de Irlanda, Bélgica, Alemania, Holanda, etc.[1]

Finalmente, en 1.895, se reúnen representantes de los movimientos cooperativos de distintos países en el Primer Congreso Internacional, en Londres, en el que se decide la formación de la Alianza Cooperativa

---

[1]Sobre las ideas presentes en los distintos Movimientos Cooperativos, que sustentan el nacimiento de la Institución, así como sobre los acontecimientos que rodean su creación ver WATKINS, W.P., *L'Alliance Coopérative Internationale 1.895-1.970*, Londres, ACI, 1 971, pp 1-44; RHODES, R., *The International Co-operative Alliance During War and Peace 1.910-1.950*, Geneva, ICA, 1.995, pp. 7-21.

Internacional[4] y se definen sus Primeros Estatutos. En ellos se fijan, entre los fines de la ACI, el estudio de los verdaderos principios y métodos de la Cooperación, para la mejora de las condiciones de las clases trabajadoras, y el establecimiento de relaciones comerciales entre los cooperativistas de los distintos países; estos objetivos han permanencido hasta la actualidad aunque, como iremos viendo, han sido objeto de una progresiva ampliación a otros ámbitos.

Para su funcionamiento, la Alianza se dota de unos órganos a cuyas actuaciones y opiniones haremos constante referencia en este trabajo, como expresión de las inquietudes de la Institución. Entre ellos, mencionaremos especialmente las actuaciones de los Congresos, que consideramos como su principal órgano, el más democrático y de mayor representatividad, ya que, en él, se reúnen los representantes de los distintos movimientos cooperativos[5]. En el Congreso se presenta el informe de las actividades de la Institución desde la anterior reunión, con una periodicidad entre uno y cuatro años: asimismo, se discuten distintas mociones de organizaciones miembro e informes de expertos encargados por la Alianza, que darán lugar a la propuesta y aprobación de las resoluciones. Estas decisiones contienen las líneas fundamentales de la política de la ACI, quedando además, en manos de los Congresos, el poder de modificación de los Estatutos e, incluso, de disolución de la Institución[6].

---

[4]Algunos autores, con los que discrepamos, consideran que en 1 882 se puede considerar ya el nacimiento de la Alianza, entendiendo que en 1.895 se produjo el Segundo Congreso en el que se consolidó como Institución. Ver: SOLDEVILLA, A.D., *El Movimiento Cooperativo Mundial. Sus orígenes, desarrollo y problemática actual*, Valladolid, Antonio D. Soldevilla y Villar, 1.973, p. 88.

[5]Desde 1.895 hasta la actualidad, han sido celebrados 31 Congresos de la Alianza Cooperativa Internacional. Un interesante resumen de los temas en ellos tratados puede encontrarse en RHODES, R., and MAGROVIANNIS, D., *Thematic Guide to ICA Congresses 1.895-1.995*, Geneva, ICA, 1.995.

[6]No obstante, hay que tener en cuenta que, tras siglo y medio de funcionamiento, en 1.995 la Alianza inicia el funcionamiento de una nueva estructura, y que fruto de la organización de su trabajo por regiones (America, Asia y Pacífico, Europa y Africa), ya no existe el mismo concepto

La puesta en práctica de las decisones del Congreso corresponde al Comité Central, elegido entre los representantes de las organizaciones miembro por el primero. Este Comité se encarga de analizar los informes y cuestiones que afecten al Movimiento Cooperativo y adoptar resoluciones o declaraciones en consecuencia; además, se ocupa genéricamente de los intereses de la ACI y elige entre sus miembros al Comité Ejecutivo. Entre sus muchas funciones, corresponden a este último órgano las tareas de elaborar el presupuesto de la Alianza, controlar sus actividades entre un Congreso y otro, organizar los grupos de trabajo necesarios para cumplir sus fines y asegurar que se actúe en estrecha colaboración con los afiliados. Pese a que esta distribución de competencias entre los dos órganos ha funcionado durante prácticamente toda la historia de la ACI, desde 1.992, ambos han sido sustituidos por una nueva autoridad, la Junta Directiva, que recoge la mayoria de estas funciones.

Por último, nos referimos a los dos órganos unipersonales existentes en el gobierno de la Alianza: Director y Presidente. El primero de ellos, es el principal funcionario ejecutivo de la ACI, responsable de la puesta en práctica de las políticas formuladas por las demás autoridades. El Director informa también sobre el empleo de las finanzas y el desarrollo del programa de trabajo, y colabora en el ejercicio del mando político con el Presidente. Este es el máximo representante de la Alianza y preside tanto los Congresos como la Junta Directiva. El destacado papel desempeñado por ambos órganos, Presidente y Director, como guías de la Institución y de todos los cooperativistas, se refleja de manera clara en esta investigación, apoyada en numerosas ocasiones en las opiniones y manifiestos de estos dirigentes. La personalidad de algunos de ellos, como Watkins, May, Marcus o Brot, cuyos informes y declaraciones mencionaremos repetidamente, ha de ser contada

---

de Congreso. En su lugar, aparecen las Asambleas Regionales y el Congreso Cooperativo Mundial, con un carácter más restrictivo, cuestión a la que nos referiremos en el capitulo primero.

entre los factores que han asegurado la pervivencia y protagonismo de la ACI.

Pese a la lógica importancia que han tenido los propios órganos de la Alianza en su actividad, lo verdaderamente esencial en su mantenimiento e influencia ha sido la participación y apoyo de sus miembros, que, actualmente, ascienden a 750 millones de cooperativistas en todo el mundo. La condición de miembro pasa, sin embargo, por el cumplimiento de unos requisitos, que se resumen en reunir los carácteres que son propios a una cooperativa y la diferencian de otras formas empresariales, definidos por la propia Alianza como los "principios cooperativos".

Así, en sus Estatutos, la Alianza recoge los principios cooperativos dentro de las condiciones para la afiliación; establece que cualquier sociedad de personas o grupo de sociedades será considerada como cooperativa si tiene como objetivo mejorar la situación social y económica de sus miembros, mediante la explotación de una empresa fundada con miras a la ayuda mutua, y si se adapta a los principios cooperativos, tal y como fueron formulados por los Pioneros de Rochdale y reformulados por la ACI.

El punto de referencia lo constituye, por tanto, la "Rochdale Society of Equitable Pioneers", conocida como la primera cooperativa moderna, registrada en 1.844. En sus Estatutos se recogieron los principios presentes en experiencias cooperativas en todo el mundo y que pueden sintetizarse en: control democrático por los miembros, adhesión libre y voluntaria, pago de interés limitado al capital aportado, distribución de los beneficios entre los miembros, educación de los socios, neutralidad, venta al contado y a precios de mercado y calidad en los productos[7].

---

[7] Ver: "The Pioneer's Statutes" en LAMBERT, P., *Studies in the Social Philosophy of Co-operation*. Manchester, Co-operative Union Ltd., 1.963, pp. 290-299.

En los primeros Estatutos de la Alianza no aparecen de forma explícita estos principios, señalando únicamente la participación en los beneficios y la asociación de trabajo y capital, pero sin pretender imponer un tipo uniforme para que una cooperativa pueda ser admitida como miembro[8]. Hasta el Congreso de Viena de 1.930, la ACI no se plantea la definición de tales principios, cuya primera formulación se aprueba en el Congreso de París de 1.937. Quedan así especificadas las que considera como notas necesarias para que una cooperativa sea calificada como tal y pueda afiliarse a la Alianza: la libre adhesión de sus miembros, el control democrático por los socios, la distribución de los excedentes a prorrata y el pago de interés limitado al capital. Pero además, junto a estos principios que califica de "necesarios" o primarios, se añaden otros de carácter recomendable o secundario: la promoción de la educación, la neutralidad política o religiosa y la realización de compras y ventas al contado.

Con ello, se definen por vez primera esos principios que estaban presentes en el comportamiento de las cooperativas y a los que la ACI da un tratamiento sistemático, adaptándolos al momento. Por ello, a lo largo de su historia serán reformulados, y como consecuencia, algunos de los principios originales desaparecerán, (como el de compras y ventas al contado o el de interés limitado al capital), surgiendo otros nuevos. El primero de ellos, aprobado en la siguiente revisión de Viena de 1.966, será el principio de cooperación entre cooperativas, cuya trascendencia de cara al funcionamiento de la propia Institución examinaremos en el primer capitulo.

Finalmente, la última revisión de los principios se produce al cumplirse el Centenario de la Alianza en su último Congreso celebrado en Manchester en 1.995. La definición actual de los principios cooperativos se resume así de

---

[8]Estatutos publicados en el Congreso siguiente en: ALLIANCE COOPERATIVE INTERNATIONALE, *Deuxième Congrès. Compte Rendu Officiel*, Londres, ACI, 1.897, p. 52

la forma siguiente: 1º adhesión libre y voluntaria, 2º control democrático por los miembros, 3º participación económica de los socios, 4º autonomía e independencia de las cooperativas, 5º educación, formación e información, 6º cooperación entre cooperativas y 7º interés por la comunidad. A esta nueva definición hay que añadir la importante aportación realizada en ese momento con la formulación de los "valores cooperativos", de los que, como veremos, se considera que derivan dichos principios.

Sin duda, es precisamente esta función de la Alianza como definidora de los principios cooperativos la que ha hecho más conocida a la Institución y la que ha centrado la mayor parte de los estudios sobre ella. Por ello, no entraremos en el análisis de los principios, cuestión ampliamente debatida, aunque sí iremos mencionando su necesaria relación con los distintos aspectos en los que se centra nuestro trabajo. Por otro lado, y junto a los estudios relativos a los principios cooperativos, la ACI es referencia obligada de aquellos autores que analizan el Movimiento Cooperativo Internacional y de quienes recogen los fundamentos de la Historia y Doctrina Cooperativas. Además, existen otros antecedentes a nuestra investigación en estudios particulares sobre la Alianza. Entre ellos destacamos las obras ya citadas de William Pascoe Watkins, (que presenta, desde una perspectiva histórica, las distintas labores realizadas por la Institución, desde su creación hasta 1.970), así como la de Rita Rhodes, centrada en el período entre 1.915 y 1.945.

Frente a aquellas obras que nos narran los acontecimientos que históricamente se han producido en la vida de la Alianza, en nuestro estudio no pretendemos realizar una nueva crónica de sus múltiples actividades sino, precisamente, buscar entre las mismas, aquellas que han tenido más trascendencia fuera del ámbito propiamente cooperativo y suponen un mayor impulso de cambio social y económico. Nos fijamos así, en la pretensión de transformación del mundo y de mejora de las condiciones de vida del hombre

que, junto al fin esencial de unión y fomento del Cooperativismo, ha tenido la ACI desde su origen. Se trata precisamente de un aspecto menos estudiado de la Institución, y que, sin embargo, entendemos que ha tenido, y puede tener en el futuro, una gran trascendencia. Por ello, nuestra investigación tiene un carácter mixto, en la que, junto a lo propiamente jurídico, en cuanto a estudio de la Institución, unimos aspectos sociológicos, buscando entre las actividades de la Alianza su influencia como instrumento transformador de la sociedad.

Para ello, partimos del estudio de la Alianza desde la perspectiva de su continua adaptación, presentándola como una Institución en cambio y en constante acercamiento a la sociedad. En este aspecto, analizaremos los rasgos que marcan los cambios vividos por la ACI, atendiendo particularmente a su progresiva ampliación y descentralización, acercándose a distintos sectores y a diferentes regiones. Asimismo, observaremos las relaciones de la ACI con sus afiliados; por un lado, desde el punto de vista de la Institución, (actuando en dos sentidos: la extensión a más cooperativas y el logro de la cohesión entre ellas), y, por otro lado, desde los afiliados, observando las ayudas recibidas de la Alianza y su margen de actuación dentro de ella.

Además de este acercamiento a la sociedad, la justificación de nuestro estudio viene dada, también, por su voluntad de protagonismo como institución internacional y su pretensión de intervenir efectivamente ante los acontecimientos económicos y sociales. En este aspecto, destacaremos su esfuerzo por conseguir ser escuchada por distintas organizaciones internacionales e ir obteniendo su reconocimiento; asimismo, veremos cómo pretende ganar credibilidad internacional como promotora del Cooperativismo, tratando de encontrar, a través de él, soluciones a las necesidades de la sociedad. Al mismo tiempo, estudiaremos su papel como impulsora de las

relaciones económicas internacionales y del libre comercio, intentando preparar a las cooperativas para el reto de una economía cada vez más interdependiente.

Junto a esta visión práctica que caracteriza a la ACI, nos fijaremos, precisamente, en el aspecto que más nos interesa: su carácter idealista y sus aspiraciones de conquista social. Consciente de que la eficacia económica es la base para las demás aspiraciones, une a ello unos ideales utópicos que guían toda su actividad y que se resumen en la consecución de un mundo justo, en el que haya igualdad de derechos y unas condiciones de vida adecuadas para todos los hombres. Con ello, la Alianza, en su función de "reunir" al Movimiento Coperativo, lo hace precisamente en torno a esas aspiraciones, que se concretan en los mencionados principios y valores cooperativos. En este aspecto, examinaremos la definición de esos valores y en qué forma desarrolla la ACI la transmisión de estas aspiraciones a las cooperativas.

A continuación, en la segunda parte del presente trabajo, pretendemos demostrar la concreción práctica de esos ideales y ver en qué medida la labor de la ACI ha supuesto una contribución al bienestar mundial. Para ello, nos fijaremos en aquellos ámbitos de acción en los que consideramos que estas inquietudes se han hecho más patentes, partiendo de su ayuda al desarrollo. En esta labor, examinaremos por un lado, la idea de desarrollo defendida por la Institución, en su adaptación a lo largo de su actividad y su posición ante distintas cuestiones relacionadas con ella. Por otro lado, observaremos las acciones prácticas realizadas al respecto, tanto con sus afiliados como con otras organizaciones, lo que nos permitirá valorar el alcance de su influencia.

Estrechamente unida a su labor en favor del desarrollo, situamos su actividad de promoción educativa, analizando, en primer lugar, las consecuencias de

esta labor para la propia Institución. De nuevo examinaremos las ideas en que se sustenta la educación promovida por la Alianza y los medios prácticos a través de los que se desarrolla. Además, veremos lo concerniente a su actividad de formación e información y su politica de comunicación, recogiendo el sentido amplio en el que entiende la educación.

Junto a la atención a estos aspectos, la ACI pretende responder a todo un conjunto de necesidades que observa en la sociedad y de las cuales hemos recogido las más destacadas. En ellas, atendemos a su mencionada adaptación a las circunstancias de su entorno y, al mismo tiempo, a cómo, desde sus preocupaciones originarias de solución de las necesidade básicas, irá acercándose a la búsqueda de una mayor calidad de vida para los hombres, siendo su máxima muestra la última de su inquietudes: el cuidado del medio ambiente. Con todo ello, pretendemos poner de manifiesto la capacidad de respuesta de la Institución a las situaciones sociales y económicas con las que convive y su validez actual como instrumento de mejora de las mismas.

Además, y fruto de la consideración del hombre como centro de sus aspiraciones, la ACI desarrolla una destacada actividad en favor de ciertos grupos de personas, buscando unas mejores condiciones para su vida, y desarrollo en general, y una mayor integración dentro del Cooperativismo. Entre estos grupos, destacamos, en primer lugar, su actividad en favor de las mujeres, atendiendo a su papel en el Cooperativismo y su relación con la Institución y examinando las políticas concretas de la Alianza. En este aspecto, y si bien existe una especial identificación de las mujeres con los principios cooperativos y con las aspiraciones de la Alianza, veremos cómo aún existen importantes reivindicaciones de este grupo hacia la Institución. Junto a esta actividad de la ACI, hablaremos de otro de los grupos a los que dedica una particular atención: la juventud y la infancia; este aspecto será

examinado, tanto, desde las aportaciones de la Alianza en favor de la integración de la juventud en el Movimiento Cooperativo, como desde las contribuciones de los jóvenes a las aspiraciones de conquista que venimos señalando.

En definitiva, con las inquietudes manifestadas hasta el momento, la ACI pretende garantizar la igualdad de derechos y equilibrio económico imprescindibles para llegar a un mundo de fraternidad universal, idea en la que se pueden resumir todas su demás aspiraciones y con la que concluimos el desarrollo de las mismas. Presente desde siempre en la ACI, su actividad por la conquista de la paz se enfoca en el sentido más amplio, atendiendo a las acciones realizadas por la Institución y a las consecuencias que ha tenido este objetivo en su propia existencia. Además, la labor en favor del entendimiento pacífico nos revela importantes aspectos de la Institución en cuanto a su relación con distintas ideologías y su carácter neutral.

La actividad de la Institución en favor de los objetivos señalados, ha sido desarrollada a través de declaraciones, llamamientos y otros proyectos y acciones concretas de ayuda, en cuya mención nos detendremos a menudo. Pero, sobre todo, la Alianza actúa a través de sus afiliados, por lo que haremos también frecuentes referencias a las actitudes de las cooperativas respecto al logro de tales aspiraciones de mejora social. No obstante, hay que señalar que, con ello, pretendemos mostrar su seguimiento de las indicaciones de la ACI o su colaboración con ella, ya que, el estudio de la contribución del Cooperativismo a cada uno de esos objetivos (educación, desarrollo, integración de la mujer, etc..), ha sido objeto de diversas investigaciones y llevaría por sí mismo a un estudio distinto.

En cuanto a la información empleada en esta investigación, su origen se encuentra, principalmente, en el estudio de fuentes originales, contenedoras

de la opinión y actuaciones de la Alianza y de sus distintos órganos. Tales fuentes consisten en las actas de todos los Congresos desde su fundación, así como de otras reuniones de sus órganos, junto a declaraciones y manifiestos dirigidos oficialmente por la Institución a sus afiliados. Asimismo, se han manejado otras publicaciones de la ACI y documentos de circulación interna, procedentes de sus archivos, que incluyen un importante conjunto de informes y estudios sobre las cuestiones que ocupan su interés en cada momento.

También, y muy especialmente, se ha obtenido información de la propia publicación periódica de la Institución[9]. El hecho de que la Alianza hable de esta revista como su "órgano oficial" es ya una muestra de la importancia de las informaciones que en ella encontramos, siendo a lo largo de su historia, su medio de comunicación; en ella iremos viendo su opiniones y se expresarán sus Directores y Presidentes, así como muchos de los más destacados cooperativistas de cada momento. Más recientemente, contamos también con la publicación ICA NEWS, (que recoge de manera sintética los acontecimientos más destacados de la vida de la organización), así como con su página en la red INTERNET. La información directa encontrada en estas fuentes hace que, aunque hemos acudido también a otras publicaciones especializadas en Cooperativismo, la referencia a estas últimas sea mucho menor.

La localización de las fuentes empleadas se ha llevado a cabo en las bibliotecas del Instituto de Estudios Cooperativos de la Universidad de Deusto, de la Alianza Cooperativa Internacional, en su sede de Ginebra y de la Cooperative Union Ltd. de Manchester. Junto a ello, se ha realizado un

---

[9] Publicada inicialmente como *International Co-operative Bulletin* hasta 1.928 y como *Review of International Co-operation*, desde entonces hasta la actualidad. Desde 1.967 es publicada también en castellano como *Revista de la Cooperación Internacional*. Ambas versiones han sido usadas para este trabajo en virtud de su disponibilidad.

conocimiento directo de la Institución en su funcionamiento actual mediante la estancia en sus oficinas, lo que nos ha permitido el estudio de sus archivos y documentación, así como el valioso contacto con su personal.

Del estudio de los materiales señalados se recogen en el presente trabajo aquellas tomas de posición de la Alianza que, a nuestro juicio, mejor demuestran su evolución como institución y sus inquietudes sociales. Con ello, no se pretende hacer una recopilación exhaustiva, sino destacar aquellas que consideramos especialmente significativas por su fuerza o por sus consecuencias prácticas, y que apoyan, con hechos concretos, la idea que defendemos de una Alianza preocupada por transformar el mundo. Debido a las constantes referencias que nos vemos obligados a hacer a documentos en inglés, y con el fin de de dar facilidades al lector, hemos optado por incluir en el texto nuestra traducción al castellano, recogiendo en nota a pie de página las citas originales para mantener así la fuerza original de las palabras de la ACI.

Finalmente, y antes de pasar al desarrollo de este trabajo, deseo dar mi agradecimiento a todos los que han contribuído a su realización. En primer lugar, agradezco la inestimable ayuda del Dr. Alejandro Martínez Charterina, Director de esta tesis, por toda su colaboración en el trabajo y extraordinaria disponibilidad.

Asimismo, agradezco la valiosa ayuda en la localización y recopilación de información, de Gillian Lonergan (documentalista de la Cooperativa Union Ltd.), de Alina Pawlowska, (documentalista de la ACI), de Marta Enciso Santocildes y de la Dra. Aitziber Mugarra Elorriaga, Secretaria del Instituto de Estudios Cooperativos de la Universidad de Deusto.

Mi agradecimiento también a todos los que en la Universidad de Deusto han dado su apoyo para la realización de esta tesis, particularmente a los Dres. Javier Divar Garteizaurrecoa y Enrique Gadea Soler por sus orientaciones en los comienzos de esta investigación.

Por último, quisiera expresar mi más sincero agradecimiento a la propia Alianza Cooperativa Internacional, a su Director Bruce Thordarson, al Secretario del Consejo oe ACI Europa, Arsenio Invernizzi, y a todo el personal de su sede en Ginebra. A ellos doy las gracias por el ánimo brindado en la realización de esta tesis, su respuesta a mis cuestiones y por consentir mi estancia en sus Oficinas, permitiendo que este estudio haya gozado de las fuentes más directas.

PARTE I

LA ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL Y SU EVOLUCION COMO INSTITUCION

CAPITULO 1. EVOLUCION EN LA ESTRUCTURA DE LA ALIANZA Y SU ACERCAMIENTO A LA SOCIEDAD

Para comenzar nuestro estudio de la Alianza como institución, atendemos primeramente, a algunos de los rasgos característicos de su estructura y su evolución a lo largo del desarrollo de su actividad. Con ello, no pretendemos hacer una relación de sus mecanismos de funcionamiento, (cuestión que puede verse en sus Estatutos), sino destacar, dentro de ellos, su cercanía a la sociedad y a los distintos problemas que en ella surgen.

Al fijarnos en estos aspectos, la ACI se nos presenta como una institución con un personal escaso y financieramente muy débil, que no puede actuar sino a través de sus organizaciones miembro a las que, además, se va acercando progresivamente. Así, a lo largo de su historia, ha ido aproximándose, por un lado, a las peculiaridades de los distintos movimientos cooperativos, (a través de su mayor acercamiento "físico" a ellos, pasando de una estructura central a su presencia regional actual), y, por otra parte, a los distintos sectores cooperativos y a diferentes necesidades sociales, mediante su especialización progresiva, con la creación de distintos Comités y Cuerpos Especializados.

1.1. LA RELACION ENTRE LA ALIANZA Y SUS MIEMBROS

La primera razón que hace a la Alianza una institución cercana a la sociedad es el hecho de que su supervivencia y la efectividad de sus actuaciones se deben principalmente a sus miembros. A través de ellos realiza en la práctica la mayor parte de sus actuaciones y, como decía de forma muy expresiva uno de sus Presidentes, Marcel Brot, "(..) la Alianza no es nada sin los

cooperativistas"[1].

La ACI, desde su creación, es consciente de que su fuerza radica en sus miembros y, por ello, su principal preocupación, (primero, para su propia supervivencia como organización), va a estar en el incremento de su número. Hay que tener en cuenta, como veremos más ampliamente, que la principal fuente de financiación de la Alianza la constituyen las aportaciones de sus miembros; por tanto, tratará de captar más afiliados como medio, también, de contar con el apoyo económico necesario para el desempeño de las actividades previstas por la organización[2].

No obstante, aunque la Alianza viva gracias a sus miembros, no hay que olvidar que, como decía Watkins, también ella se pone en manos de sus afiliados como instrumento para cambiar el mundo: la pretensión de la Alianza es servir a las organizaciones miembro, que la empleen para consolidar su fuerza y luchar contra los obstáculos que impiden la realización del ideal cooperativo[3].

1.1.1. La extensión universal de la ACI

En esa ampliación de su número de miembros, encontramos lo que podríamos denominar la pretensión de "universalidad" de la ACI, unida a su deseo de

---

[1]BROT, M., "The Mission of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, p. 273.

[2]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "The Next Tasks of the International Co-operative Alliance" en *International Co-operative Bulletin*, 2, 1.909, pp. 17-19.

[3]Watkins, refiriéndose a la Alianza dirá: "Its member organisations must use it more and more to consolidate their strength and increase their own efficiency but beyond this, they should make of it the vehicle for their combined power in order to remove the barriers set by want and ignorance, fear and greed, to the onward march of the common people towards their just inheritance". (WATKINS, W.P., "Reflections on the Future of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 165-172, la cita en la p.172).

propagación del Movimiento por todo el mundo. La Alianza nace presidida por esa meta de apertura a todos, proclamando la idea de que la extensión mundial del Cooperativismo no es ya una aspiración utópica, y que es posible la unidad pese a las diferencias de los movimientos. Por tanto, como institución, pretende conjugar la universalidad y la diversidad; considera que cada movimiento cooperativo debe adaptarse a las peculiaridades de su entorno y al carácter nacional, pero, cualesquiera que sean las diferencias, todos están unidos por unas ideas comunes[4].

Así, en los primeros años de su vida, la Alianza se esfuerza constantemente en extenderse a más miembros; por ejemplo, en el Congreso de Glasgow de 1.913, se adoptará una resolución en este sentido[5], reafirmando las ideas ya expresadas en el Congreso de Hamburgo celebrado tres años antes. De este modo, incluso durante las difíciles circunstancias de la Segunda Guerra Mundial, la ACI continúa con los esfuerzos y llamamientos para expandir su alcance, "para acoger a todas las instituciones cooperativas del mundo"[6]. No sólo manifiesta su deseo de mantener la política que, en los veinte años anteriores, había llevado a la extensión a un importante número de cooperativistas, sino que espera que, tras la Guerra, pueda recuperar su papel promoviendo el Cooperativismo y ampliando su influencia a todas las partes del mundo.

Transcurrido medio siglo de vida de la Institución, se considera entre sus

---

[4] "All are striving for the betterment of the working classes through the creation of new social economic institutions". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "The Universality of the Co-operative Movement" en *International Co-operative Bulletin*, 2, 1.909, pp. 35-36, la cita en la p. 35).

[5] Resolución adoptada en base al informe presentado en el Congreso, recogido en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Ninth Congress of the International Co-operative Alliance held at Glasgow 25th to 28th August 1.913*. London, ICA, 1.914, pp. 91-101.

[6] PALMER, R.A., "The Future of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 33, 1.940, pp. 269-272

principales logros, el notable incremento producido en el número de sus miembros, así como los contactos establecidos con organizaciones aún no afiliadas. Esta es, lógicamente, una de sus mayores preocupaciones en un momento en que la supervivencia de la Alianza, dada su relativamente corta existencia, aún no estaba garantizada[7]. A partir de los años 50 se da un más rápido crecimiento de los afiliados, destacando que, en esa ampliación, no se limita a Europa, lugar de su origen, sino que se extiende a los demás continentes, al mismo tiempo que, cada vez más, a más tipos de cooperativas[8].

En 1.955 Watkins dirá que la "visión universal" se ha confirmado por los hechos del desarrollo cooperativo, al extenderse sus ideas por todo el mundo; considera que ha llegado el momento en que la Alianza debe abrir su "concha europea" y salir fuera, sometiendo los principios cooperativos y a sí misma al examen de las experiencias de todo el mundo. El incremento del número de cooperativistas debe ir unido además, a una idea de "internacionalización", en el sentido de ver el Cooperativismo como movimiento mundial, no estancado en intereses nacionales[9].

Por otra parte, la universalidad de la Alianza, se extiende no sólo al aspecto geográfico sino también al tipo de miembros que acoge. La definición de su política de admisión de afiliados se ha ido configurando poco a poco pero, en ella, siempre ha destacado por un lado, su amplitud y por otro, el respeto a los derechos adquiridos, de forma que, una organización que entra a formar

---

[7]PALMER, R.A., "The Alliance. A Reflection of the Past. A View of the Present. A contemplation of the Future" en *Review of International Co-operation*, 37, 1.944, pp. 110-116.

[8]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "The Growth of the ICA 1.955-1.958" en *Review of International Co-operation*, 53, 1.960, pp. 172-177; BROT, M., "The Mission of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, p. 273.

[9]WATKINS, W.P., "Reflections on the Future of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 165-172.

parte de la Institución, sólo es excluida de ella en circunstancias muy excepcionales. En esta línea, los primeros Estatutos de la ACI, admitían entre los miembros tanto grupos, asociaciones y federaciones como miembros individuales[10]. Sin embargo, ya en 1.902, en el Congreso de Manchester, la Alianza decide eliminar la representación individual y exigir que la representación en los Congresos se dé a través de una organización, (salvo en los países donde no había una Organización Cooperativa Nacional), decidiendo que, en lo posible, la ACI debía ser una Unión de otras sociedades. Finalmente, la reforma de Estatutos del Congreso de Basilea de 1.921 acabó con los últimas posibilidades de la representación individual constituyéndose la ACI como auténtica "Alianza de Sociedades", pasando después a serlo de Asociaciones Nacionales y Federaciones[11]. Para salvar este problema, se mantuvo la institución de "miembro honorario", por la que destacadas personalidades del mundo cooperativo podían participar en los Congresos, hasta que, en 1.930, esta figura fue suprimida definitivamente[12].

Por otro lado, en los comienzos de la actividad de la ACI, no estando aún definido con mucha precisión el carácter que debían tener sus miembros, el Presidente del Comité Ejecutivo, Aneurin Wlliams, se opone a quienes defendían que la Institución fuera únicamente una federación de cooperativas de consumo. Para Williams, de la misma forma que existían en Gran Bretaña o Finlandia Uniones Cooperativas que agrupaban a cooperativas de distintos tipos, manteniendo buenas relaciones, también la Alianza debía ser una

---

[10]ALLIANCE CO-OPERATIVE INTERNATIONALE, *Deuxième Congrès, Compte Rendu Officiel*, Londres, ACI, 1.897, p. 152.

[11]MAY, H., "The International Co-operative Alliance" en *Review of International Co-operation*, 19, 1.926, pp. 353-362.

[12]George Davidovic considera que la eliminación de los "miembros honorarios" es uno de los episodios más oscuros de la Alianza y un ataque a destacadas personalidades cooperativas, en gran parte promovido por el entonces Secretario General de la ACI, Henry May, que tenía ciertos resentimientos contra ellos y trataba de impedir sus críticas en los Congresos. Ver DAVIDOVIC, G., *Hacia un Mundo Cooperativo*, Zaragoza, Centro Nacional de Educación Cooperativa, 1.976, p. 54.

federación que uniera a todos. Así, manifiesta en su informe al Congreso de Glasgow que "(...) la Alianza debería comprender dentro de sí, y cada vez en mayor medida, a toda forma de Cooperación (...)"[13].

Sin embargo, en algunos momentos, la ACI ha sido acusada de discriminación a la hora de admitir a sus miembros, no en relación a la actividad a la que se dedicaran, sino al régimen político de su país de origen. Este problema se manifiesta, fundamentalmente, a partir de la Revolución Rusa, momento en que las autoridades soviéticas transforman el carácter de las cooperativas considerándolas como instrumento del partido bolchevique. La Alianza levantará contra ello enérgicas protestas, insistiendo en que sólo admitirá como representantes del movimiento cooperativo ruso a quienes hubiesen obtenido su mandato de la Cooperación libre y democrática. Tal y como veremos en el capítulo referido a la actividad de la Institución en favor de la paz, su carácter neutral la llevará a impedir toda acción de propaganda comunista dentro de ella y, posteriormente, a excluir a las cooperativas que procedan de regímenes totalitarios, sean de derecha o de izquierda.

Mientras, los representantes de la Central de Cooperativas rusas, Centrosoyuz, se mantenían dentro de la estructura de la Alianza, que siempre ha tratado de mantener con ellos un cierto equilibrio, dejando que ocuparan la Vicepresidencia de la Institución o dándoles cierto protagonismo en la preparación de informes para los Congresos. Con ello, la ACI ha mantenido un comportamiento un tanto errático ya que, mientras dejaba que las cooperativas soviéticas formaran parte de ella, seguía poniendo impedimentos a la entrada de las de otros países de Europa del Este. Esta actitud dará lugar a acusaciones de discriminación contra ella, en gran parte lideradas por

---

[13] "(...)the Alliance should continue to comprise within its borders -and as time goes on should more and more comprise- every form of Co-operation, (...)". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the proceedings of the Ninth Congress of the International Co-operative Alliance held at Glasgow 25th to 28th August 1.913*, London, ICA, 1.914, p. 91).

Centrosoyuz. Así, por ejemplo, en el Congreso de París de 1.954[14], propone una resolución para que sean admitidos Polonia, Albania, Hungría y la República Democrática Alemana, recogiéndose las críticas de estos y otros países contra lo que entienden como una falta de neutralidad de la ACI en la admisión de sus afiliados[15]. También en 1.958, representantes de varios países de Europa del Este dirigirán una dura declaración contra la Alianza, acusándola de que, con su política de discriminación en la admisión, impide la auténtica unidad del Movimiento Cooperativo Internacional.

De nuevo, estas críticas contra los órganos decisorios de la ACI, se acentuarán cuando ésta admite como miembros a las cooperativas nacidas en los Países del Tercer Mundo, al considerar que la dependencia de sus respectivos gobiernos debería impedir igualmente su afiliación. Sin embargo, no se puede hablar de que se diera realmente por parte de la Alianza una actitud discriminatoria, al tratarse de casos bien distintos. Como justifica Davidovic, en lo que se refiere a las cooperativas de Países en Desarrollo, la dependencia de sus gobiernos es una cuestión de política básica que debe ser respetada; además, continúa, en ellos, la pertenencia a la ACI es una "manifestación de la solidaridad cooperativa", (buscando el apoyo de otros movimientos, imprescindible para poder llegar a cumplir plenamente los requisitos para ser miembros), mientras que, en los países socialistas, su pertenencia a la Alianza significaba, sobre todo, un medio de propaganda al servicio del comunismo. Por ello, según el autor, se puede considerar incluso, que la política de asociación de la ACI ha tenido un gran éxito, debido, tanto a su adaptación a distintas circunstancias, como a su firmeza en la exigencia del respeto a los principios cooperativos, aspecto al que se debe

---

[14]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress at Paris, 6th to 9th September, 1.954*, London, ICA,1.954, p. 42.

[15]RHODES. R. *The International Co-operative Alliance during War and Peace 1.910 -1 950.* Geneva, ICA. 1.995, pp. 328 y ss.

fundamentalmente su unidad como organización[16].

En el mismo sentido, Watkins defendía que, si bien es cierto que las solicitudes hechas por cooperativas de países de Europa del Este dieron lugar a conflictos, no puede hablarse de una discriminación por parte de la Alianza. Con su actitud, no hace sino mantener con firmeza el requisito de que las cooperativas que se afilien, respeten los principios de gestión democrática y apertura a todos. En definitva, para pertenecer a la ACI no hay ningún tipo de discriminación y sólo hay una exigencia: el respeto de los principios cooperativos[17].

En la actualidad, los Estatutos de la Alianza[18] recogen la más amplia consideración posible en cuanto a la condición de miembro de la Institución, admitiendo organizaciones cooperativas nacionales, uniones, federaciones y confederaciones, o sociedades cooperativas, donde no haya uniones regionales o nacionales. Además, la preminencia dada a las cooperativas de consumo en los orígenes de la ACI ha sido sustituida por su total apertura a la mayor amplitud de posibilidades en cuanto a las actividades desempeñadas por sus miembros[19]. Todo ello, siempre, bajo el importante filtro del respeto de los principios cooperativos, que recoge en el artículo 5 de sus Estatutos como punto de partida de la afiliación.

---

[16]DAVIDOVIC, G., *Op., cit.*, pp. 62-63.

[17]WATKINS, W.P., "Discrimination" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 25-26.

[18]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Rules*, Geneva, ICA, 1.993, pp. 72-73.

[19]Según las estadísticas elaboradas por la ACI sobre sus miembros, la composición actual de sus afiliados por sectores económicos es la siguiente: Vivienda 3%, Consumo 14%, Industria 1%, Agricultura 21%, Pesca 1%, Bancario-Financiero 33%, Otras actividades múltiples 27%.

1.1.2. La cohesión entre las organizaciones miembro

Tan importante para la vida de la Institución como extenderse a más miembros, va a ser lograr la unidad de actuación y "espíritu" entre sus afiliados en dos aspectos: unidad entre las propias organizaciones entre sí y unidad con la ACI, ya que, en ello, va a radicar la auténtica fuerza para el logro de los ideales comunes.

Por un lado, la idea de servir de nexo de unión entre los cooperativistas de todo el mundo era uno de los ideales que alentaba a la Alianza desde su constitución. Ya en el temprano Congreso de Londres celebrado en 1.900, el Presidente Earl Grey, mencionaba entre los fines más elevados de la Institución el de poner a los cooperativistas de todos los países en relación mutua, a fin de hacer disfrutar a todas las naciones de los progresos conseguidos en cada una de ellas[20].

Pero además, y como expresaba de forma significativa el que fuera Vicepresidente R. Palmer[21], el cumplimiento de las tareas que se plantee la Alianza depende de cómo sus miembros cumplan con sus obligaciones cooperativas, entendiendo que, aunque hasta ese momento había habido una activa colaboración por parte de algunos miembros, no puede admitirse como suficiente la asistencia de los representantes a los Congresos y reuniones del Comité Central. Cada miembro debe ser un "brazo vivo" de la Institución, lo que les obliga a una mayor actividad con la ACI y, a la vez, a un mayor contacto con otros miembros, ya que, en definitiva, la Alianza vive a través de sus afiliados.

---

[20] ALLIANCE COOPERATIVE INTERNATIONALE, *Compte rendu du Quatrième Congres de l'Alliance Coopérative Internationale*, Londres, ACI, 1.900, p. 33.

[21] PALMER, R. A., "Thougths on the Future of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 38, 1.945, pp. 2-5.

Si bien esta idea había estado siempre presente en la Alianza, su expresión más clara se da en los años 40, cuando, como veremos, empieza a manifestar de forma más especial su aspiración de influir en los acontecimientos internacionales. La ACI se compara con otras organizaciones internacionales, y, en concreto, con la fallida Sociedad de Naciones, considerando que esta institución no logró sus objetivos por la falta de unión y apoyo de sus miembros. Por ello, entiende que debe aprender de este error y conseguir la mayor unidad entre sus afiliados, ya que, según Palmer: "(...) en la medida en que sus políticas sean apoyadas y realizadas por sus organizaciones miembro, en esa medida tendrá éxito en implantar sus ideales y aspiraciones en las mentes y en los corazones de toda la gente del mundo"[22].

A partir de la Segunda Guerra Mundial, existe el pleno convencimiento de que, si la ACI ha sobrevivido mientras otras instituciones desaparecían, es gracias al apoyo y cohesión de sus miembros. Finalizado el conflicto, el Presidente de la Alianza, Lord Rusholme, expresa en el Congreso de Zürich de 1.946[23], su confianza en que, con la voluntad común de cada uno de los cooperativistas, se podrá ejercer una influencia en los destinos de la Humanidad. Además, entiende que, el hecho de que la Alianza haya sobrevivido durante la guerra, debe ser un incentivo aún mayor para el incremento de esfuerzos y actividad por parte de ella y de sus miembros; las políticas en distintos movimientos nacionales pueden diferir, pero todas tienen un objetivo común: hacer del Cooperativismo un instrumento eficaz para proteger los intereses de los miembros e influir en la sociedad.

---

[22] "To the extent that its policies are supported and realised by its affiliated organisations, to that extent will it succeed in implanting its ideals and aspirations in the minds and hearts of all the peoples of the world", (PALMER, R.A., "The Present Tasks of the Alliance" en *Review of International Co-operation*, 33, 1.940, pp.125-128, la cita en la p. 128.)

[23] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the proceedings of the Sixteenth Congress of the International Co-operative Alliance at Zürich, 7th to 10th October 1.946*, London, ICA, 1.946, p. 6.

Por tanto, paralelamente a la tendencia expansiva de la Alianza anteriormente señalada, encontramos dentro de ella un importante esfuerzo de consolidación, repitiendo el mensaje de que su importancia radica en el apoyo de cada uno de los cooperativistas a los que representa. Watkins, por ejemplo, dirá que la influencia de la ACI no se mide por su fuerza numérica únicamente sino que "los factores decisivos son el respaldo de sus miembros y su capacidad de acción conjunta. Más que sobre ninguna otra cosa, el éxito de la política cooperativa internacional depende de la cohesión de la Alianza"[24].

Por ello, en los años 50, la Alianza insiste en que, aunque la extensión del Cooperativismo es entonces un hecho, su cohesión no es aún suficiente para considerarlo como un verdadero movimiento mundial. Y, si bien su primera pretensión era extenderse a todos, en este momento, lo fundamental va a ser profundizar en su relación con los miembros. Así se definen las líneas que van a marcar su evolución posterior: la consolidación y la extensión al mismo tiempo. En ese doble camino es donde ve la Alianza el medio de influir en los asuntos que interesan a la sociedad[25]; la ACI pretende que, a través de ella, sus miembros sean escuchados por gobiernos y autoridades internacionales, así como por las empresas que dominan los mercados económicos, "como una sola voz"[26].

La importancia dada a esta cuestión hará que la Alianza desarrolle una serie de acciones y políticas en la relación con sus miembros, obedeciendo a la

---

[24] "(...) the governing factors are its members' awarness of their common goal, their capacity for united action. It is upon the cohesion of the Alliance, more than any external force, that the success of international Co-operative Policy depends", WATKINS, W.P., "International Co-operative Policy" en *Review of International Co-operation*, 45, 1.952, p. 49.

[25] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed), "1.955 - The two Paths" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 1-2.

[26] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the proceedings of the Sixteenth Congress of the International Co-operative Alliance at Zürich 7th to 10th October 1.946*, London, ICA, 1.946, p. 60.

necesidad de mantener con ellos el contacto y mutua información. De hecho, en los Estatutos de la Alianza, se señala entre las obligaciones de los miembros el envío de información regular sobre la organización y las modificaciones sufridas, así como sobre el movimiento cooperativo nacional y cualquier medida de la autoridad pública que pueda afectarle[27].

Como veremos, probablemente, el principal medio de la Alianza para estar en contacto con sus miembros es su publicación periódica: la Revista de la Cooperación Internacional, (cuyas funciones no se limitan a informar de los sucesos del Movimiento, sirviendo de conexión y de medio transmisor de las ideas en torno a las cuales cohesiona a sus miembros). Además, hay otros símbolos de unidad, -reflejo de internacionalización y del hecho de compartir una ideología común-, como son la bandera de la Alianza o la celebración del Día Internacional de la Cooperación, propuestos muy tempranamente, tan solo un año después de crearse la ACI.

En el segundo Congreso de la recién surgida Institución, Charles Robert propone crear la bandera de la Alianza con los siete colores del arco iris, "como representación de la luz que ilumina el mundo". Sin embargo, este símbolo (que ya habían empleado el precursor del Cooperativismo Charles Fourier y sus discípulos, como representativo de la "unidad en la diversidad"), no será adoptado oficialmente por la Institución hasta 1.924[28]. Desde entonces, permanecerá hasta la actualidad en que, con la celebración del Centenario de la ACI en 1.995, la bandera del arco iris se reforma añadiendo al mismo unas palomas en vuelo. Con ello, en la pretensión de simbolizar los más elevados ideales de la Alianza, se resalta aún más el objetivo de la paz, añadiendo el que es su símbolo más universal. Asimismo, existen otros signos

---

[27] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Rules*, Geneva, ICA, 1.993, p. 74.

[28] WARBASSE, J. P. , "The Rainbow Flag" en *Review of International Co-operation*, 29, 1.936, p. 5; PAWLOWSKA, A., "Orígenes de la bandera arco iris y del Día Internacional de la Cooperación" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 28, 1, 1.995, pp. 37-40.

identificativos del Cooperativismo que han sido adoptados por la ACI en distintas publicaciones y propagandas, tales como las manos entrelazadas, figuras humanas (con las manos unidas o sosteniendo el globo terráqueo), o los pinos, símbolo de la perseverancia y esfuerzo del Movimiento Cooperativo[29].

Por otra parte, la celebración de un Día Internacional de la Cooperación ya había sido sugerida antes del nacimiento de la Alianza, en 1.894, por el insigne cooperativista italiano Luigi Luzatti. Charles Robert recoge de nuevo esta idea, proponiendo que tal celebración coincidiera con el Festival anual de la Cooperación en Inglaterra. Sin embargo, esta fiesta internacional de las cooperativas no se institucionaliza hasta 1.920, decidiendo el Comité Central que tal fecha fuera el primer sábado de julio de cada año. Se trata de un momento en que el Comité Ejecutivo busca un modo de reforzar la unidad de la Alianza, tras las tensiones entre las cooperativas de los países beligerantes. La celebración de este Día ha sido así una forma de identificación y unidad entre el Movimiento Cooperativo, reforzada por el énfasis dado por la ACI, que, en su primer Manifiesto dirigido en esta fiesta, (7 de julio de 1.923), expresa como objetivo de la misma "demostrar al mundo entero la solidaridad de los cooperativistas y la eficacia de su organización, como medio de emancipación económica y garantía de paz mundial[30]".

Desde entonces, la Alianza se ha dirigido en la celebración de ese Día a los cooperativistas de todo el mundo mediante Manifiestos oficiales. Dichos Manifiestos nos hablan de la vida de la Institución y de los temas que más le preocupan en cada momento. Asimismo, podemos decir que constituyen una forma de cohesionar al Movimiento en torno a ideas comunes como la

---

[29] KAPLAN DE DRIMER, A., y DRIMER, B., *Las Cooperativas. Fundamentos, Historia, Doctrina*, Buenos Aires, Intercoop, 1.981, pp. 427-429.

[30] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "60° Dia Internacional de la Cooperación Sábado 3 de Julio de 1.980" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 15, 2, 1.982, pp 2-3

defensa de la paz o la solidaridad, añadiendo cuestiones puntuales en cada año, de acuerdo a las circunstancias del momento. Actualmente, y tras el frustrado intento de la ACI de que las Naciones Unidas declararan 1.995 como Año Internacional de la Cooperación, este organismo declara en 1.992 como día Mundial de la Cooperación el primer sábado de Julio de cada año; con ello, tal celebración deja de ser exclusiva de los cooperativistas y de la Alianza, para alcanzar a todas las naciones del mundo[31].

Al margen de estos actos simbólicos, el mantenimiento de la cohesión buscada entre los miembros no siempre ha sido fácil, especialmente en circunstancias como las Guerras Mundiales. De hecho, la actuación de la Alianza en la Primera Guerra Mundial fue ejemplar cuando, con más éxito que ninguna otra organización internacional, consiguió mantener sus contactos con los afiliados. A la vez, el hecho de que en tales circunstancias mantenga su existencia y actividades, supone un fortalecimiento de la Institución. Esta positiva experiencia en circunstancias tan adversas hace que, durante la Segunda Guerra Mundial, la Alianza se trace una política de tareas a desempeñar mientras durara el conflicto, siendo la primera de ellas el mantenimiento de la relación con sus miembros. No obstante, el Comité Ejecutivo de la ACI pretende más que un mero contacto: que cada movimiento nacional esté plenamente informado de la reacción en condiciones de guerra de otros movimientos y las medidas tomadas; todo ello con el fin de que los cooperativistas puedan ser más fuertes tras la guerra, y con ellos la propia Alianza, que espera salir fortalecida, para poder captar nuevos miembros y retomar plenamente sus actividades y protagonismo al llegar la paz[32].

---

[31]Sobre las dificultades que impidieron que se declarará 1.995 Año Internacional de las Cooperativas, ver: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXXth Congress Tokyo October 1.992 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.992, pp. 28-29.

[32]PALMER, R.A.,"The Present Tasks of the Alliance" en *Review of International Co-operation*, 33, 1.940, pp.125-128.

Posteriormente, surgen más dificultades en el mantenimiento de esa comunicación con los miembros, lo que es debido, por una parte, al incremento de su número y, por otro lado, a las muchas y diversas acciones que la Alianza lleva a cabo en todo el mundo. Sobre este tema, la ACI se plantea el problema de que el crecimiento de sus miembros haga que el número de afiliados que realmente es conocedor de las actividades de la Institución y participa activamente vaya en disminución[33]; la única respuesta posible por parte de la ACI es que su esfuerzo de cohesión y comunicación sea, si cabe, cada vez mayor.

En lo que respecta a la relación que trata de fomentar entre sus miembros , hay que destacar que su pretensión va más allá de la mera comunicación o contacto entre ellos. Por una parte, a lo largo de su historia, ha luchado por mantener relaciones amistosas entre las cooperativas, superando, por ejemplo, los tradicionales enfrentamientos entre las agrícolas y las de consumo por las divergencias de sus intereses. Además, trata de lograr un paso más buscando el establecimiento de relaciones de auténtica solidaridad entre las cooperativas, solidaridad, que, como veremos, hoy se define como uno de los valores básicos en los que se sustentan[34].

Aunque esta idea ha estado presente siempre, la llamada a la solidaridad se produce muy especialmente en situaciones conflictivas, como en las Guerras Mundiales o tras la crisis de 1.929, momento en que la Alianza siente que la existencia del Movimiento Cooperativo peligraba especialmente si no se reforzaba su unidad. La ACI convocará una conferencia especial en la que llama a los cooperativistas a colaborar "hombro con hombro" en defensa de los demás y a darse apoyo material y moral, entendiendo que la solidaridad,

---

[33]WATKINS, W.P., "Ten Years in Retropect" en *Review of International Co-operation*, 58, 3, 1.965, pp. 140-145.

[34]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *The International Co-operative Alliance Statement on the Co-operative Identity*, Geneva, ICA, 1.995, p.1.

que implica unidad y fraternidad, se impone más necesariamente que en ningún momento anterior, al sentir que el Movimiento Cooperativo está siendo "atacado" por organizaciones privadas. En el siguiente Congreso de Londres, la Alianza proclama un manifiesto en el que expresa su unión a las cooperativas de todo el mundo en la defensa de sus intereses y libertades, y bajo el grito: "¡Cooperativistas del mundo uníos!" les exhorta a conservar sus logros y salir fortalecidos de las dificultades[35]. Posteriormente, esta llamada a la solidaridad se repetirá, como veremos, ante las necesidades materiales de distintos movimientos cooperativos, pero, también, como forma de afrontar los acontecimientos sociales y económicos en el camino hacia el ideal cooperativo[36].

Además de esos llamamientos, más o menos utópicos, la ACI, como institución práctica, busca desde su creación la forma real de establecer relaciones económicas ventajosas para todos, lo que se planteará fundamentalmente a través del comercio intercooperativo. Ya en su Congreso constitutivo, y dentro de las resoluciones preliminares para sus Estatutos, determina entre sus objetivos básicos el de establecer relaciones comerciales entre cooperativistas de distintos países para su mutuo beneficio[37], y seguidamente, en el segundo Congreso[38], Henry Wolff presenta un informe sobre las relaciones comerciales a establecer entre los cooperativistas. Además, algunos autores, como Davidovic, consideran que la influencia de Wolff, segundo presidente de la Alianza, fue trascendental para fijar el

---

[35]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Fourteenth Congress of the International Co-operative Alliance at London, 4th to 7th September, 1.934*, London, ICA,1.934, pp. 75-78.

[36]BROT, M., "The Mission of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, p. 273.

[37]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the First International Co-operative Congress*, London, ICA, 1.895, p. 38.

[38] ALLIANCE CO-OPERATIVE INTERNATIONAL, *Deuxième Congrès. Compte Rendu Officiel*, Londres, ACI, 1.897, pp. 37-42.

auténtico carácter de la Institución, entendiendo que toda buena cooperativa no debe crecer aislada, y considerando las relaciones entre cooperativas como demostración de la solidaridad cooperativa[39].

La Alianza, como organización, queda al margen de participar como tal en dichas transacciones comerciales pero, a lo largo de su historia, dará un apoyo intenso a esta actividad. Serán muchos sus pronunciamientos en favor del comercio intercooperativo, centrándose sobre todo en promover el intercambio de información e incitando a la actuación conjunta a través de centrales de compra, por lo que, sus primeras acciones, irán dirigidas a la creación de una "organización mayorista internacional" y de una "oficina internacional de información comercial"[40]. Posteriormente, en 1.931, se establecerá un Comité Internacional de relaciones intercooperativas, con el objetivo de asegurar el desarrollo de las relaciones entre cooperativas agrícolas y de distribución estableciendo un mutuo comercio.

En su historia de la Alianza Cooperativa Internacional, Watkins recoge los principales avances realizados en torno a este tema por parte de la Institución[41] que, a partir de los años 50, se centrará más en afrontar la competencia comercial de otras formas empresariales, y en particular de las multinacionales, como veremos en el próximo capitulo. Fracasados los intentos unificadores de la Alianza, queda hoy, como Cuerpo Especializado en su estructura, un organismo dedicado al comercio intercooperativo,

---

[39]DAVIDOVIC, G., *Op. cit.*, p. 43.

[40]MAY, H., "The International Co-operative Alliance, its History, Aims, Constitution and Goverment" en *International Co-operative Bulletin*, 12, 1.926, pp. 353-362; ALLIANCE COOPERATIVE INTERNATIONALE, *Compte Rendu du Xéme Congrès de l'Alliance Coopérative Internationale tenu à Bâle, 22-25 Aóut 1921*, Londres, ACI, 1.921, pp.32-33.

[41]WATKINS, W.P., *L'Alliance Co-opérative Internationale 1.895-1.970*, Londres, ACI, 1 971, pp 57, 61 y ss., 122, 132, y 310; WATKINS, W.P., *El Movimiento Cooperativo Internacional*, Buenos Aires, Intercoop, 1.977, p. 83.

INTERCOOP[42]. Permanece además, el interés en esta cuestión por parte de la Institución, que, en los últimos años, ha continuado llamando a gobiernos y a organizaciones miembro a establecer una política comercial auténticamente cooperativa[43]. En definitiva, y aunque con sus acciones ha beneficiado ciertas colaboraciones, podemos decir que el ideal de la ACI de lograr el máximo desarollo de las relaciones comerciales entre cooperativas ha quedado, en la mayoría de los casos, mediatizado por los distintos intereses particulares de sus propios miembros.

Si bien el comercio ha sido una de las más importantes manifestaciones de la cooperación entre cooperativas, no ha sido el único medio estimulado por la Alianza para incrementar las relaciones entre sus miembros, sino que se une a la promoción de otras relaciones económicas y financieras, intercambios de personal, ideas, experiencias, etc.

Así, la ACI, en distintas ocasiones, demostrará que, como hemos dicho, su interés no está en aumentar el número de miembros, sino la fuerza del Movimiento. Esta idea se plasma con especial fuerza en la resolución del Congreso de Bournemouth de 1.963, según la cual: "**toda la actividad de la ACI debería ir dirigida a reforzar la unidad del Movimiento Cooperativo Internacional y la colaboración entre las organizaciones cooperativas**

---

[42] Formado en 1.971 de la unión de la Cooperative Wholesale Committee y el Retail Distribution Committee, es una asociación de organizaciones centrales de cooperativas de consumo cuyo fin es promover la colaboración entre sus miembros para aumentar su poder de negociación en el mercado. Entre los medios empleados para el logro de sus objetivos está la promoción de los intercambios comerciales entre los propios miembros y promoción de la realización de compras y operaciones conjuntas. Sobre su creación y funciones ver: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th October 1.972*, London, ICA, 1.974, pp. 37, 50 y 331; ALLIANCE COOPERATIVE INTERNATIONALE, *Les Organismes Specialisés de l'ACI*, Geneva, ACI, s.d.

[43] KAPLAN DE DRIMER, A., y DRIMER, B., *Las Cooperativas. Fundamentos, Historia, Doctrina*, Buenos Aires, Intercoop, p. 392. INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Second International Co-operative Trade Conference, Moscow 9-11 October 1.980*, London, ICA, 1.981, p.8.

nacionales"[44]. La importancia dada a esta colaboración, imprescindible para el logro de las aspiraciones que se plantea la Alianza, desembocará en el establecimiento del nuevo principio de integración. Aparece así en la declaración de principios cooperativos aprobada en el Congreso de Viena de 1.966 expresando que: "Toda organización cooperativa, con el fin de servir de la mejor forma a los intereses de sus miembros y sus comunidades, debería cooperar activamente de toda forma práctica, con otras cooperativas a nivel local, nacional e internacional" [45].

Esta preocupación por las unión entre las cooperativas, aunque, como hemos dicho, se había sentido desde los orígenes de la ACI, continúa manifestándose, con mayor interés si cabe, tras la formulación del nuevo principio. Por ejemplo, en el Congreso de París de 1.976, se presenta un informe del Grupo de Trabajo sobre colaboración entre Cooperativas[46], hablando de la colaboración a nivel nacional e internacional entre los distintos movimientos en materia de comercio, formación de "joint ventures", en relación al logro de un Nuevo Orden Económico Internacional, etc. Pero lo más destacable es que, a esa colaboración, se asocia ya expresamente la consecución de los más elevados objetivos de la Alianza y la eficacia de las cooperativas como empresas, al igual que en el siguiente Congreso de Moscú de 1.980[47]. Y es que, entre los fines de la integración, tal y como los define

---

[44] "(...) the whole activity of the ICA should be directed to the strengthening of the unity of the International Co-operative Movement and collaboration betweeen National Co-operative Organisations (...)". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th to 17th October, 1.963*, London, ICA,1.963, p.124)

[45] "All cooperative organisations, in order to best serve the interests of their members and their communities should actively cooperate in every practical way with other cooperatives at local, national and international levels". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-third Congress at Vienna, 5th to 8th September 1.966*, London, ICA, s.d., p. 183)

[46] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-sixth Congress, Unesco House, Paris, 28th September to 1st October 1.976*, London, ICA,1.978, pp. 185-204

[47] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Twenty-seventh Congress, Moscow, 13th to 16th October: Congress Summary*, London, ICA, 1.982, pp. 100.

Martínez Charterina, se sitúan tanto objetivos económicos, (en cuanto la unión de cooperativas les permite racionalizar su funcionamiento, aprovechar economías de escala y afrontar mejor la competencia de grandes empresas y el reto de la internacionalización), como otros de carácter moral y social. Estos fines morales acercan el Movimiento Cooperativo a los ideales de la ACI, otorgándole credibilidad en sus aspiraciones; permiten que el Cooperativismo esté unido y se vea representado realmente por la Alianza, haciendo presentes sus ideas en toda la sociedad y extendiéndose a todo el mundo. Además, la integración cooperativa facilita "el cumplimiento del ser cooperativo como asociación", (lo que comprende aspectos tan importantes para la Alianza como la educación y capacitación cooperativa), y, como veremos, es la base para la ayuda al Tercer Mundo, así como para la lucha por la paz[48]. Por ello, la integración cooperativa alcanza una importancia especial, contribuyendo al perfeccionamiento del Movimiento Cooperativo que pretende la ACI y, al mismo tiempo, a extender esa eficacia y solidaridad a toda la sociedad.

En esta misma línea, llegamos así a la Declaración sobre la Identidad Cooperativa aprobada en 1.995, que mantiene este trascendental principio, aunque con un matiz algo distinto. No se habla ya de un deber de las cooperativas de colaborar, sino que adquiere carácter de afirmación el hecho de que las cooperativas "sirven a sus miembros de la forma más eficaz y refuerzan el movimiento cooperativo", trabajando juntas a través de estructuras locales, nacionales, regionales e internacionales[49].

Respecto a la importancia que la integración entre las organizaciones

---

[48]MARTINEZ CHARTERINA, A., *Análisis de la Integración Cooperativa*, Bilbao, Universidad de Deusto, 1.990, pp. 29-36.

[49]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *The International Co-operative Alliance Statement on the Co-operative Identity*, Geneva, ICA, 1.995, p. 2.

cooperativas tiene para la Alianza, podemos concluir con Rita Rhodes[50] que, antes de la declaración de este principio, se podía considerar ya a la Alianza como una "expresión internacional" del mismo. Además, la ACI no sólo ha sido una forma práctica de demostrar tal colaboración sino que, precisamente, a esa conexión entre sus miembros, se debe su larga vida como institución. Ya hemos visto cómo ha sabido ver la necesidad de tal cohesión para mantener su fuerza y, efectivamente, sus afiliados han respondido a sus requerimentos en este sentido, anteponiendo en ocasiones los intereses del Movimiento Cooperativo a sus propios intereses nacionales, y buscando, sino siempre la integración, al menos el entendimiento que ha permitido la supervivencia de la organización.

No obstante, el mantenimiento e incremento de la colaboración entre cooperativas debe seguir siendo una de las principales líneas en las que la Alianza trabaje en el futuro. Actualmente, el que fuera Director de la ACI, S.K. Saxena [51], entiende que es éste unc los campos que necesita atención urgente, reconociendo los problemas ocasionados por la diferencia de intereses entre algunos sectores cooperativos como consumo y producción; para ello, propone promover los contactos, sin que la relación pueda ser forzada, facilitando información sobre otras cooperativas y haciéndolas conscientes del interés de trabajar con organizaciones de otros sectores, mediante programas de educación o información en este sentido.

---

[50] RHODES, R., *Op., cit.*, pp. 376-379 y 386.

[51] SAXENA, S.K., "Priorities in Developing Countries" en *Journal of Co-operative Studies*, 84, 1.995, pp. 54-59.

1.1.3. Manifestaciones de la ayuda a sus afiliados

Dentro del esfuerzo de unión de la Alianza con sus afiliados, nos referimos a continuación a lo que consideramos como una de sus más claras manifestaciones prácticas: la respuesta dada a los distintos movimientos cooperativos en situaciones de emergencia. La importancia de esta tarea radica, por un lado, en que con ello la ACI demuestra su capacidad de prestar ayuda a sus afiliados en los momentos en que lo necesitan y ante las más diversas circunstancias, y que, por otra parte, la Institución aparece en su aspecto más práctico, buscando soluciones a necesidades concretas.

Además, su actuación ante estas situaciones de emergencia, es una demostración clara de la cohesión interna de la Alianza. Como veremos, la falta de medios financieros le impide poder contribuir donando sus propios recursos; por ello, la única forma de colaborar con quienes atraviesan dificultades será precisamente la de realizar campañas y llamamientos para organizar la ayuda que puedan prestar los demás miembros. La ACI aparece así como el lugar a donde acuden los movimientos cooperativos que sufren una situación de necesidad, sirviendo de impulsora de otras donaciones y de canalizadora de la ayuda hacia los necesitados. La respuesta dada por el Movimiento Cooperativo a estas llamadas, es la mejor demostración de solidaridad y de su unión con la organización de la que son miembros[52].

Una última, y no menos importante, consecuencia de la prestación de esta ayuda es que, en gran parte de los casos, no se limita a las cooperativas en dificultades, sino que supone un apoyo importante a las comunidades en las que se dan esas circunstancias de necesidad, con lo que se contribuye a la mejora de la sociedad en su conjunto.

---

[52]SANDIFORD, K., "Relief Actions of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 204-207.

Entre las ayudas prestadas, destaca especialmente la destinada a movimientos cooperativos que padecen las consecuencias de conflictos bélicos. Esta cuestión, debido a sus peculiaridades, será tratada más ampliamente en el capítulo referido a las acciones de la Alianza en pro de la paz y el mantenimiento de su posición neutral. Junto a ella, responde también a otras situaciones de necesidad, especialmente debidas a desastres naturales como terremotos, inundaciones etc. Como ejemplo de estas últimas, podemos señalar la ayuda que permitió el resurgimiento del movimiento cooperativo de Bulgaria tras un terremoto que sufrió el país en 1.928[53], así como en 1.951, recaudando fondos para Italia ante la inundación del Valle de Po, que ocasionó gran daño en cooperativas recientemente formadas. También en los años 70 fue considerable la respuesta a situaciones de emergencia de distintos movimientos cooperativos, como los de Rumania, Pakistan y Chile[54]. Posteriormente, se pide la colaboración de los afiliados por ejemplo, en 1.981, para ayudar tras el terremoto sufrido en Italia[55] o en 1.986, tras el desastre del Valle de Amero en Colombia, recibiéndose ayudas de movimientos cooperativos de todo el mundo y del personal de la ACI de Ginebra[56].

---

[53]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Thirteenth International Co operative Congress at Vienna, 25th to 28th August, 1.930*, London, ICA, 1.930, p. 79.

[54]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th October 1.972*, London, ICA, 1.974, pp. 84-85.

[55]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Ayuda Coperativa a las víctimas del terremoto del Sur de Italia" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 14, 1, 1.981, pp. 61-62.

[56]Como ejemplo, ver los llamamientos para ayudar en el terremoto de Grecia o en las inundaciones de Bangladesh en *ICA NEWS*, 3, 1.987, p. 1, así como en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, p. 45.

1.1.4. Valoración de la política de la ACI con sus miembros

Si bien es cierto que son sus miembros los que sustentan a la organización, a la vez, la ACI también les proporciona en ocasiones su apoyo financiero y asesoramiento, defendiendo su existencia en momentos críticos, haciendo que se mantengan unidos y alentándoles a superar dificultades particulares tal y como acabamos de mencionar. Pero, lo que es más importante, en su interés por servir de nexo de unión a sus afiliados, la Alianza agrupa a las cooperativas en un todo común bajo unos ideales, manteniendo así su esencia y su fuerza internacional. Y, si bien en algunos momentos ha sido criticada de falta de neutralidad, hoy queda demostrada su apertura a todas las organizaciones cooperativas y no discriminación.

Pero como hemos visto, la ACI ha servido sobre todo de foro de intercambio y de conexión entre las distintas organizaciones, lo que incluso se puede considerar como la mejor aportación hecha por la organización a sus afiliados. Tal y como expresaba Lars Marcus al referirse a la Alianza "(...) no es una organización que pueda solucionar los problemas de sus miembros, es un foro para ser usado por cuanto puede ofrecer: sus contactos; y los contactos entre órganos semejantes y con las mismas ideas son normalmente los mejores" [57].

Además, podemos plantearnos cuál es el margen de acción que la Alianza deja a sus miembros, de los que se ha dicho en ocasiones que no están suficientemente implicados en su actividad cotidiana y deliberaciones[58]. Sobre

---

[57] "(...)is not an organisation which can solve the problems of its members: it is a network to be used for what it can offer -its contacts- and contacts between equal and like minded bodies are usually the best". (MARCUS, L., "The ICA- Looking Ahead to its Next Century" en *The World of Cooperative Entreprise 1.994*, Oxford, Plunkett Foundation, 1.994, pp. 1-15, la cita en la p. 3.)

[58] DANEAU, Y., *Alliança Cooperativa Internacional. Sua estrutura. Seu Futuro*, Lisboa, Inscoop, 1.985, p.42.

esta cuestión, en sus Estatutos[59], se definen entre los Derechos de los Miembros: "participar en la redacción de la política y programas de trabajo en las reuniones de las autoridades de la ACI" y "nombrar representantes ante la Asamblea General y las Asambleas Regionales de la ACI y denominar candidatos para la elección de la Junta Directiva". Queda así en sus manos la toma de decisiones trascendentales para la Alianza, sobre todo, a través de la presencia de sus representantes en la Asamblea General, que es quien decide los hechos fundamentales de la Institución, tales como definir su programa de trabajo, presupuesto, estatutos o nombrar a la Junta Directiva o al Director.

El funcionamiento hasta ahora descrito, supone una demostración del cumplimiento de la idea mencionada: la Alianza no es nada sin sus miembros, por tanto, se articula como una institución plenamente participativa, con una estructura débil, escasa burocracia y gran dependencia de sus afiliados. Pero, aunque queda claro que el margen de acción de los miembros es muy elevado, su plena participación en el funcionamiento no siempre ha estado exenta de problemas. Desde los comienzos de la Alianza encontramos algunos casos en que los participantes en los Congresos manifestaron sus quejas, por ejemplo, en el celebrado en Londres en 1.900, en el que la falta de traducción de las comunicaciones al alemán, hizo que parte de las delegaciones alemana y suiza se retiraran. Al mismo tiempo, se consideró que los debates habían sido dirigidos de forma no democrática por el Presidente del Congreso, lo que ocurrió de nuevo en el celebrado en Cremona en 1.907[60].

Estos fallos se han ido subsanando con el desarrollo de la actividad de la ACI,

---

[59]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Rules*, Geneva, ICA, 1.993, p. 74.

[60]ALLIANCE COOPERATIVE INTERNATIONALE, *Compte rendu du Quatrième Congrès de l'Alliance Coopérative Internationale*, Londres, ACI, 1.900, p. 183.

a la vez que la propia Institución pedía a sus miembros la participación más activa posible. Como ejemplo reciente de este interés, podemos citar la resolución sobre "Las Cooperativas en el año 2.000" del Congreso de Moscú, en la que se pide a las organizaciones miembro que hagan un estudio cuidadoso de los informes de la Alianza y de sus Congresos, que participen en una continua discusión sobre sus implicaciones y seleccionen aquellas partes particularmente aplicables a su propia situación y problemas. En definitiva, lo que se está pretendiendo es que las resoluciones e informes de la ACI y sus Congresos no queden en meras palabras, sino que pasen a formar parte de la realidad de las cooperativas, que den lugar a acciones y reflexiones concretas dentro de cada uno de los movimientos cooperativos[61].

No obstante, a pesar del esfuerzo de la Alianza por la participación de sus miembros, su mayor fallo se encuentra en que la representación en los Congresos no puede entenderse como plenamente democrática. El número de representantes con voto ante la Asamblea General depende de la suscripción pagada, (cada 5.000 francos de suscripcion, la organización podrá nombrar un representante con voto), que depende a su vez de los resultados económicos de la cooperativa. Esto lleva a una infrarrepresentación de las cooperativas más pobres, a la vez que, movimientos cooperativos con gran cantidad de miembros, como los asiáticos, consideran que su representación en la ACI no es acorde con su peso real en el Movimiento.

Aunque no deja de ser sorprendente que una institución que proclama la igualdad y la democracia se rija en su funcionamiemto interno por este criterio, la Alianza considera que, con él, se consigue una forma eficaz de representación. Entiende que con ello no se vulnera la democracia, sino que

---

[61] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Twenty-seventh Congress, Moscow, 13th to 16th October: Congress Summary*, London, ICA, 1.982, p. 96.

se sigue el mismo criterio de representación de las cooperativas de segundo grado, en las que, cada una de las de primer grado, interviene según su peso económico. Por otro lado, es conveniente que los movimientos con más recursos tengan también un mayor peso, por ejemplo, para una cuestión tan práctica como la elección de Presidente, es deseable que exista detrás de él un movimiento cooperativo fuerte, capaz de financiar sus viajes y otros gastos que no corren a cargo de la ACI. En definitiva, los movimientos más ricos aportan más recursos y, a cambio, obtienen poder en la Alianza; al margen de las consideraciones sobre la equidad de este método, el hecho demostrado es su operatividad, sirviendo, al menos, de criterio válido para el correcto funcionamiento de la Institución.

Por otro lado, los representantes de las cooperativas de Países en Desarrollo ya habían planteado el problema con que se encontraban para participar en los Congresos debido al coste económico del traslado de las delegaciones[62]. Este hecho, que podía ser un obstáculo importante para una representación igualitaria de todos los países, ha sido subsanado en gran parte a través de la ayuda prestada por los los movimientos cooperativos más desarrollados. Además, los costes de viaje de las delegaciones para la celebración de las reuniones de la Alianza, quedan reducidos al mínimo con la nueva estructura regional, aspecto que desarrollamos en el apartado que sigue.

1.2. EL ACERCAMIENTO DE LA ALIANZA A LAS DISTINTAS REGIONES

A lo largo del desarrrollo de su actividad, la Alianza ha vivido un proceso de progresiva descentralización que nos muestra la formaen que, tanto en su estructura como en su funcionamiento, ha ido acercándose a la diversidad de

---

[62] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Central Commitee Meeting, Budapest, Hungary, 21st-23rd October, 1.987 Minutes*, Geneva, ICA, 1.987, p.10.

sus miembros, extendidos por todo el mundo. Acabamos de ver cómo en su nacimiento tiene una vocación universal, pero también cómo dentro de ella, admite la diversidad de intereses entre los países. La necesidad de acercarse a esas diferencias le llevará a plantearse su descentralización, estableciendo Oficinas Regionales y llegando finalmente a la Regionalización de su estructura.

1.2.1. La progresiva descentralización

Dada su vocación internacional y el hecho de encontrar dentro de sus miembros a movimientos cooperativos de diversos países, la Alianza define ya en sus primeros Estatutos una forma de trabajo que recoja esa pluralidad y diversidad, organizando parte de sus tareas por naciones[63]. Suponiendo que en cada país hay un grupo de cooperativistas organizados, establece que sea a través de las llamadas "secciones nacionales" como se mantenga la relación entre la ACI y los cooperativistas de ese país. A estas secciones, les corresponde nombrar a un encargado de mantener el vínculo con la Dirección de Londres, cobrar y enviar las cotizaciones, así como desarrollar las relaciones comerciales entre las cooperativas nacionales.

Al comenzar la actividad de la Alianza, estas secciones nacionales ya funcionaban bien en algunos países como Gran Bretaña, Francia, Holanda o Suiza, (en España empezaba a aparecer), pero pronto se verá la necesidad de fortificarlas más y darles más atribuciones. Así lo expresa el Presidente de la Alianza Henry Wolff, en su informe al Cuarto Congreso, celebrado en París, en el que manifiesta el necesario equilibrio entre el carácter internacional de la Alianza y el hecho de que atienda a los intereses o iniciativas de los

---

[63]ALLIANCE CO-OPERATIVE INTERNATIONAL, *Deuxième Congrès. Compte Rendu Officiel.* Londres, ACI, 1.897, p. 20.

distintos países. Según Wolff, en la ACI no es posible que toda la iniciativa parta de su Comité Ejecutivo, aún siendo inevitable en ese momento, dadas las distancias entre los países; en la medida en que se consiga despertar el interés en todas las naciones y haya iniciativas en todas partes, la Alianza realizará plenamente su misión.[64]

Casi 50 años después, encontramos otro importante paso dentro de este proceso de descentralización en el Congreso de Zurich de 1946. En el informe presentado en el mismo por el Comité Central, se señala cómo uno de los principales problemas que impedían lazos más estrechos entre las organizaciones miembro y la Alianza era la enorme distancia existente entre ellas. Hasta ese momento, no sólo ningún Congreso de la ACI se había celebrado fuera de Europa, sino que los participantes en ellos eran también primordialmente europeos. Superadas las dificultades de la Segunda Guerra Mundial, y con los avances producidos en el transporte y comunicaciones, comienza una mayor expansión, con la que, no sólo se facilita que los miembros no europeos acudan a las reuniones de la Alianza, sino que también, los funcionarios de la Institución, acudan a los distintos movimientos. No obstante, la ACI es consciente de que las facilidades abiertas por las comunicaciones y transportes, son insuficientes para solucionar todos los problemas que surgen en la colaboración entre los miembros de una organización "gigante", que se extiende a lo largo de todo el mundo como es la Alianza.

Por ello, y ante la necesidad de dar un paso más, el Comité Central propone que se dé un cierto grado de descentralización para permitir a los países cercanos con problemas y economías semejantes, encontrar una base común para sus acciones: "(..) Nosotros, en consecuencia, sugerimos la creación de

---

[64] ALLIANCE COOPERATIVE INTERNATIONALE, *Compte Rendu du Quatrième Congres de l'Alliance Coopérative Internationale*, Londres, ACI, 1.900, p. 130.

divisiones regionales dentro de la estructura de la Alianza, allí donde haya una necesidad de colaboración más estrecha debido a la afinidad de las tareas cooperativas y a los problemas de cada región."[65]. Esta propuesta será además, impulsada y reforzada por el entonces Presidente en funciones de la Alianza, quien ya sugiere, concretamente, la creación de divisiones de la Secretaría de la ACI en América, Asia y Europa del Este[66].

Como vemos, la idea que sustenta a esa sugerencia de establecimiento regional, se apoya, efectivamente, en una mayor voluntad de acercamiento a las peculiaridades de los movimientos. De hecho, el Congreso entiende que, con ello, sigue una tendencia que se da entre las cooperativas, al observar dentro de los países, ciertos avances en este sentido. Así, por un lado, con la creciente organización de los movimientos nacionales mediante la creación de organizaciones centrales que unen dentro de ellas a las sociedades cooperativas que actúan en una misma nación, (como ocurría en Europa del Este), y por otra parte, con la colaboración o coordinación entre movimientos cooperativos de países vecinos (especialmente en los países nórdicos o en América).

Lo más destacable de la propuesta de Zürich es, quizás, que en ella vemos una justificación del cambio de estructura que se daría 50 años después. El Comité Central argumenta que esta descentralización es una de las grandes necesidades del momento del Movimiento Cooperativo, y que tal cambio no es peligroso para la unidad de la Alianza sino beneficioso en muchos aspectos: "(...) la descentralización en la forma sugerida daría indudablemente

---

[65]"We therefore suggest the creation of regional divisions within the framework of the Alliance wherever there is a need for closer collaboration in view of the affinity of co-operative tasks and the problems within particular regions".(INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the proceedings of the Sixteenth Congress of the International Co-operative Alliance at Zürich, 7th to 10th October 1.946*, London, ICA, 1.946, pp. 62-63, la cita en la p. 62.)

[66]PALMER, R.A., "Thoughts on the Future of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 38, 1.945, pp. 2-5.

impulso a la unificación del Movimiento Cooperativo Mundial, y podria llevar a una mayor participación de los movimientos nacionales en el trabajo de la Alianza"[67].

1.2.2. Del establecimiento de Oficinas Regionales a la regionalización

En el planteamiento descrito, presentado en el Congreso de Zürich, el Comité Central suponía que su materialización práctica comenzaría muy pronto, ya que, la ACI, contaba con recursos humanos y financieros suficientes; sin embargo, habrán de transcurrir varios años hasta que se creen las primeras Oficinas Regionales.

La Alianza, a pesar de su aspiración de extensión universal, tardará en salir fuera de Europa y alcanzar a países de todas partes del mundo, lo que hará con especial fuerza en los años 50. El importante incremento de inscripciones de organizaciones cooperativas de Africa, América y Asia, hizo ver la necesidad de un contacto más estrecho entre la organización y los movimientos de estos paises; finalmente, una delegación de la ACI y expertos de distintas organizaciones y movimientos cooperativos, se reunirán en la Conferencia de Kuala Lumpur dando lugar al establecimiento de la Oficina Regional para el Sudeste de Asia en Nueva Delhi, en 1.960[68].

A ésta, seguirán otras nuevas delegaciones, concretamente, la Oficina Regional para Africa Central y Oriental con sede en Moshi, Tanzania en 1.969

---

[67] "(...) decentralisation in the way suggested would undoubtely give impetus to the unification of the World Co-operative Movement, and could lead to a greater participation of the National Movements in the work of the Alliance".(INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE. *Report of the proceedings of the Sixteenth Congress of the International Co-operative Alliance at Zurich. 7th to 10th October 1.946*, London, ICA, 1.946, pp. 63.)

[68] WATKINS, W. P., *L'Alliance Co-opérative Internationale 1.895-1.970*, Londres, ICA, 1 971, pp. 304-307.

y, en 1.981, la Oficina Regional para Africa Occidental en Adbijan, Costa de Marfil. Pero, mientras la extensión de la Alianza hacia Africa y Asia estuvo facilitada por las relaciones que los países europeos habían tenido con sus colonias, America Latina permaneció 20 años más casi al margen de la ACI. La participación creciente de cooperativas españolas y la declaración del castellano como lengua oficial de la Alianza, facilitaron la incorporación de los movimientos cooperativos latinoamericanos, hasta que, en 1.988, se abre un nuevo foco de actividad de la ACI en Latinoamérica, en estrecha colaboración con sus organizaciones cooperativas[69]. Finalmente, se establece la Oficina Regional para Centro América y Caribe en Costa Rica en 1.990[70] y, ese mismo año, se instala una oficina provisional en Buenos Aires, con la intención de crear una Oficina Regional si las condiciones eran favorables. Más recientemente podemos hablar de una consolidación de su presencia en Sudamérica con la apertura de la quinta Oficina de la Alianza en Brasilia en 1.993.

Por otro lado, ya en el Congreso de Estocolmo de 1.988[71], se había manifestado la disposición de la ACI a aumentar su presencia en otras partes del mundo mediante oficinas de proyectos u oficinas regionales, siempre que fueran respaldadas por suficiente acuerdo de sus miembros y apoyo financiero para garantizar su éxito a largo plazo; sin embargo, hasta la actualidad, no han surgido nuevos proyectos en este sentido.

Entre las consecuencias que el establecimiento de estas sedes tiene para la Alianza, hay que destacar el hecho de que se produce una auténtica

---

[69]CARELLO, L. A., "La Alianza y la integración Cooperativa en América Latina y el Caribe" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 2, 1.990, pp. 86-88.

[70]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "ICA Consolidates its Presence in Central America" en *ICA NEWS*, 6, 1.991, p. 1.

[71]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, p. 55.

descentralización en su trabajo, con lo que, la mayor parte de su labor en distintas áreas del mundo, va a ser efectivamente desarrollada a través de sus Oficinas Regionales. Incluso, el planteamiento que se hace la Institución en torno a este tema, es el de seguir aumentando la transferencia de funciones en lo posible; como expresaba el entonces Vicepresidente, Peter Soiland, al Congreso de Moscú, en la medida en que las Oficinas se fortalezcan, deberían delegarse en ellas más responsabilidades, ya que ésto se corresponde con la idea de autoayuda que rige el Movimiento Cooperativo[72].

Además de valorar el grado de acercamiento a las peculiaridades de las distintas zonas conseguido con las Oficinas, en muchas ocasiones han conseguido logros importantes, demostrando que los movimientos cooperativos que se encuentran en situaciones semejantes pueden beneficiarse y aprender de la mutua colaboración[73]. Para el cumplimiento de sus objetivos, y tal y como expresaba Arsenio Invernizzi, entonces Director de la Oficina de Buenos Aires, las Oficinas Regionales deben adoptar una política de "puertas abiertas" ante cualquier cooperativa que busque soluciones, no pudiéndose limitar a un apoyo de tipo "institucional" a los movimientos cooperativos[74].

Por otro lado, la creación de las Oficinas no supuso ningún cambio en los órganos centrales de la Alianza ni en sus Estatutos, ya que su creación responde a una necesidad técnica, al objetivo de servir mejor a las necesidades de los miembros en las distintas zonas. Tras su puesta en

---

[72] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Twenty-seventh Congress, Moscow 13th to 16th October 1.980. Congress summary*, London, ICA, 1.982, p. 73.

[73] SAXENA, S.K., "La ACI y los movimientos Cooperativos del Oeste de Africa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 11, 2, 1.978, pp. 133-138.

[74] INVERNIZZI, A., "Experiencias Latinoamericanas" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 26, 1, 1.993, pp. 50-64.

marcha, y pese al correcto funcionamiento de las mismas, la ACI continúa planteándose nuevas mejoras en su estructura y un paso más en la descentralización de la misma, idea que ya se había sugerido en el Congreso de Estocolmo de 1.988. Esto enlaza con un planteamiento interno de la Institución en los años 80 en torno a su mejor funcionamiento, que desemboca en la creación de un Comité de Estructuras. Este Comité nace con el encargo de plantearse si son necesarios cambios en la forma de actuación y órganos de la ACI, que llevaba casi un siglo sin transformaciones sustanciales[75]. La idea manejada es la sugerida por el Comité Central en su reunión de Berlín en 1.991, que plantea la posibilidad de lograr un funcionamiento más descentralizado, con menos reuniones, -organizando el trabajo de forma separada en cada continente-, y relaciones más efectivas y cercanas entre los miembros[76]. Pero el planteamiento que se hace la Institución es global, cuestionándose el "todo" de su estructura de ese momento. Cómo expresaba su Presidente: "No podemos permitirnos el lujo de crear una estructura que los miembros no necesitan. Y debemos tener la capacidad necesaria para discutir, cambiar y aún, si fuera ventajoso, disolver nuestra Alianza."[77].

Finalmente, esta reflexión culmina en el proceso de regionalización de la ACI, aprobado por el Congreso de Tokyo de 1.992, con importantes consecuencias para la estructura de la organización, implicando su descentralización a nivel político global. Entre las principales novedades se

---

[75] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *XXVIII Congreso, Hamburgo, 15 de octubre-18 de octubre 1.984: orden del día e informes*, Ginebra, ACI, 1.984, pp. 121; DANEAU, Y., *Alliança Cooperativa Internacional. Sua Estrutura. Seu Futuro*, Lisboa, Inscoop, 1.985, pp. 39 y ss.

[76] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Una mirada retrospectiva hacia nuestros orígenes. Entrevista al Presidente de la ACI, Lars Marcus" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 24, 2, 1.991, pp. 5-10.

[77] MARCUS, L., "Informe del Presidente de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 3, 1.990, pp. 4-8, la cita en la p. 8; BEASLEY, R., "Informe del Director de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 3, 1.990, pp. 9-12.

encuentran la creación de cuatro nuevas Asambleas Regionales para Asia y Pacífico, Europa, Américas y Africa. A dichas Asambleas, que se reunirán cada dos años, corresponde el nombramiento de Vicepresidentes de la ACI para cada región y el establecimiento de las prioridades para el programa de trabajo de la ACI en la zona[78]. De las Asambleas Regionales pasa a depender también el control de las respectivas Oficinas, (que hasta entonces, respondían ante los Consejos Regionales, con un miembro de cada país), discutiendo los distintos asuntos directamente con los órganos centrales de la Alianza[79].

Por otro lado, la regionalización implica también una serie de cambios en los órganos centrales de la Alianza y sus funciones, quedando la celebración de Congresos Mundiales para situaciones excepcionales[80]. De esta forma, se pretende lograr una mayor eficacia del trabajo de la ACI, haciendo que las Asambleas Regionales se centren en temas de interés común y creando estrategias conjuntas.

La profundización en la nueva estructura después del Congreso, tendrá especiales implicaciones para aquellos continentes con más de una Oficina, para lo cual se prevé ya en Tokyo el examen de varias formas de colaboración[81]. Pero, si para alguna región tiene una significación especial esta nueva estructura es para Europa, lugar de pertenencia de la mayoría de sus organizaciones miembro, aunque no lo sea en número de miembros individuales que se incluyen en ellas.

---

[78] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Rules*, Geneva, ICA, 1.993, pp. 78-79

[79] SAXENA, S.K., "Priorities in Developing Countries" en *Journal of Co-operative Studies*, 84 1.995, pp. 54-59.

[80] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXXth Congress Tokyo October 1.992 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.992, pp. 26-27.

[81] *Ibid.* pp. 30-35.

El Congreso de Tokyo marca la separación del poder de la ACI de su base histórica europea ya que, no sólo en sus orígenes, sino a lo largo de toda su historia, ha sido clara la preminencia de Europa en la Institución, (celebrándose incluso todos sus Congresos en el Continente, salvando la excepción del 30º Congreso de Tokyo). Hasta la Segunda Guerra Mundial, serán los movimientos británico, francés y sueco los que lideraran la ACI, si bien con un creciente peso del movimiento americano y, sobre todo, del soviético, que en ocasiones intentará dominar y protagonizar las discusiones[82]. Dentro de los movimientos europeos, el sueco ha liderado muchas de las decisiones de la Alianza, viéndose su influencia a través del peso de personalidades como el que fuera Presidente Thorsten Odhe, de Sven Ake Böök o, del útimo Director, Lars Marcus. Pero además, en beneficio del movimiento sueco, el cooperativismo británico ha ido perdiendo en los últimos tiempos su peso original, si bien, recuperado en parte con el reciente nombramiento de Graham Melmoth como Presidente de la Alianza.

Por otro lado, la región europea ha tenido más dificultades para cohesionarse debido a la presencia de federaciones cooperativas trabajando como "lobbies" a nivel de la Unión Europea. Antes de la creación de la estructura regional, ya se veía como origen de posible conflicto la situación de lo que sería esta región[83]. De hecho, se sugiere que, en su nueva estructura, la ACI desarrolle un programa específico dirigido a la satisfacción de las necesidades de estos miembros, lo que podría hacerse a través de una oficina separada en Bruselas. Esta ha sido una de las cuestiones más controvertidas en torno a la región ya que, por una parte, plantea la duplicación de gastos que supondría mantener otra oficina más en Europa y, en el lado contrario, una posible debilidad de la misma al no contar, al igual que las otras regiones, con

---

[82] RHODES, R., *Op. cit.*, pp. 306, 313, 320-323, 350 y ss.

[83] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXXth Congress Tokyo October 1.992 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.992, p. 27.

una oficina propia y específica para sus asuntos particulares. No obstante, hay que tener en cuenta que la Alianza, en ningún caso puede considerar como iguales Europa y Unión Europea. La creación de una Oficina en Bruselas podría identificar los intereses de la Unión Europea con los del conjunto de la región, que en realidad está formada por 33 países, entre los que Europa del Este tiene un gran peso.

Hoy parece que esta cuestión está fuera de duda, y que la sede central de la Alianza va a continuar llevando los asuntos específicos de la región europea, de hecho, esta posibilidad ya había sido aceptada mayoritariamente por los representantes de los distintos grupos en Bruselas[84]. Para el futuro, queda en manos de la Oficina de Ginebra un importante reto ya que, como manifiesta Birchall[85], podríamos decir que Europa ha sido "rechazada" por la ACI en favor de los países en desarrollo, y que la nueva región europea debería enmendar este error y permitir afrontar el futuro incierto de las cooperativas en Europa. Queda así, por tanto, una importante labor de apoyo al desarrollo cooperativo en Europa del Este y del Sur[86], sin dejar de lado el contacto con las organizaciones miembro y el apoyo a las organizaciones sectoriales.

1.2.3. Consecuencias de la nueva estructura en el cumplimento de sus fines

Además de tener en cuenta los mencionados cambios que la regionalización ha supuesto en el funcionamiento orgánico de la ACI, en torno a esta nueva estructura se plantea en qué medida puede verse afectado el correcto

---

[84]MARCUS, L., "Informe del Presidente de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 3, 1.990, pp. 4-8.

[85]BIRCHALL, J., "ICA Centennial. Source of Pride for the Co-operative Movement" en *Co-operative News*, 3976, 1.995, p. 7.

[86]INVERNIZZI, A., "Planificación de una estrategia para la ACI en Europa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 26, 1, 1.993, pp. 37-44.

cumplimiento de sus fines. Por un lado, parecen mantenerse las razones de lograr una mayor eficacia y unos menores costes, pero se cuestiona si este cambio puede suponer un debilitamiento de la institución e, incluso, el riesgo de perder su identidad global.

Entre las críticas vertidas contra este proceso, destacan las efectuada por Ian Williamson[87], Vicepresidente del Comité de Comunicaciones de la ACI, quien considera un error la estructura regional. Para ello, se apoya, en primer lugar, en el distinto peso de cada una de las regiones en número de socios representados por la ACI, (en cifras aproximadas: Asia y Pacífico: 500 millones, Europa: 156 millones; Américas: 88 millones; Africa: 20 millones). Entiende que, dado el desequilibrio señalado, existe el peligro de que alguna de las regiones se desarrolle con más éxito y rapidez que otras y que el escaso poder central que mantiene la ACI, sea otorgado a las regiones más fuertes, perdiéndose la esencia de su carácter internacional. Considera además que, con esta estructura, la Alianza no se refuerza sino que se debilita, y que lo que consigue, es agrupar a las organizaciones cooperativas alrededor de los grandes bloques económicos actuales: Europa, América y Sudeste Asiático.

Junto al distinto peso de las regiones, el anterior Presidente de la Alianza ponía de manifiesto recientemente que uno de los mayores problemas actuales de la Institución es la desigual fuerza de sus miembros, más de la mitad de los cuales son de pequeño tamaño y de formación reciente. Sin embargo, estas diferencias no impiden el buen funcionamiento de la organización, siempre que sean adecuadamente tenidas en cuenta; como expresaba al Congreso de Manchester: "El que nuestra fórmula consiga los resultados pretendidos depende completamente de nosotros mismos, los

---

[87] WILLIAMSON, I., "Regionalism - A backward step?" en *Journal of Co-operative Studies*, 84, 1.995, pp. 34-36.

cooperativistas, y de cómo podamos sacar partido de la ACI como nuestra propia red de conexión."[88]

Otra de las cuestiones que suscita la nueva estructura es si con ella la Alianza puede perder su carácter de organización "global". En este sentido, el mismo Williamson entiende que, durante su existencia, la ACI ha luchado por mantener su carácter internacional, (actuando contra las fronteras, contra el nacionalismo, contra las divisiones Norte-Sur y Este-Oeste), y que ahora, está creando ella misma sus propias fronteras, chocando con el carácter global que ha presidido la Institución durante todas su actividad hasta el Congreso de Tokyo. Según su opinión, se pierde así la grandeza de la Alianza, que radica en su capacidad de reunir en un foro común a representantes de naciones ricas y pobres, de forma que puedan aprender mutuamente y darse ayuda dentro del espíritu del Cooperativismo.

Sin embargo, no podemos aceptar estas críticas ya que, como hemos visto, la Alianza se organiza desde sus orígenes en secciones nacionales, y, el hecho de atender a las peculiaridades de distintas zonas, en nada impide su carácter universal, ya que, en todo momento, sigue siendo la representante del Movimiento Ccooperativo mundial. De hecho, el garantizar la salvaguardia de esos intereses estaba ya presente en la resolución del Congreso de Tokyo por la que se aceptaba el cambio de estructura, determinando: "Una estructura regional más formal permitirá a la ACI estar más cerca de los intereses y preocupaciones de sus miembros, sin perder de vista el enfoque mundial que es imprescindible para todos sus miembros[89]. Además, y como

---

[88]"Wheter our formula will bring the intended results depends entirely on we co-operators ourselves and how we can take advantage of the ICA as our own network". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "ICA Annual Report 1.994/95" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA,1.995, p.12.)

[89]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "Resoluciones aprobadas por el XXX Congreso de la ACI de Tokyo 1.992" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp 146-150, la cita en la p. 146.

veremos al abordar el tema de la ayuda al desarrollo, no podemos identificar regionalización con aislamiento regional en cuanto a temas de ayuda se refiere, e incluso, una de las grandes ventajas de la nueva estructura, puede ser el favorecer las alianzas comerciales entre cooperativas de distintos países de una región.

Por otra parte, no se puede admitir que la estructura de trabajo anterior fuera más eficaz que la actual, ya que, como indica Birchall[90] en alusión expresa a la postura crítica de Williamson, es generalmente admitido, al menos "en privado", que los encuentros generales de la ACI de carácter global no eran muy productivos en la práctica, mientras que, las Asambleas Regionales, han llevado la discusión a un nivel más concreto, con más posibilidades de llegar a alguna acción real[91].

Pero quizá la cuestión que más dudas suscita es la de si la regionalización supone un debilitamiento, o incluso podría conducir a una desintegración de la estructura central de la ACI, que diera lugar a distintas "Alianzas" para cada región. De hecho, ésta es la principal preocupación que manifestaba el actual Presidente de la Alianza en el Congreso de Manchester, advirtiendo sobre la necesidad de poner especial cuidado en mantener la fuerza de la sede central. Para Melmoth, la regionalización dirigida por su predecesor Lars Marcus fue correcta para el momento en que se realizó, pero entiende que esa organización necesita hoy un reajuste, expresando sus temores sobre esta cuestión: "Tenemos que poner cuidado en que el centro de la Alianza permanezca fuerte y que no se permita ni a la regionalización ni a la creación de cuerpos especializados autónomos debilitar el trabajo y el papel de ACI

---

[90]BIRCHALL, J., "ICA Centennial. Source of Pride for the Co-operative Movement" en *Co-operative News*, 3976, 1.995, p. 7.

[91]Ver también: DANEAU, Y., *Alliança Cooperativa Internacional. Sua estrutura. Seu Futuro*, Lisboa, INSCOOP, 1.985, p. 51, en donde se critica asimismo la falta de eficacia de los Congresos en la anterior estructura y la necesidad de reducir el número de participantes.

Ginebra"[92].

Entre las medidas creadas para evitar ese debilitamiento, se encuentra el establecimiento de la figura del Vicepresidente Regional de la Alianza, que actúa en coordinación con la Oficina Regional pero que va a depender de la estructura central. El Vicepresidente estará en las Asambleas Regionales, pero, precisamente para evitar el asislamiento, entrará en las reuniones de la Junta Directiva (órgano que sustituye al Comité Ejecutivo). A través de esta figura se pretende conseguir, a la vez, el contacto entre los distintos Vicepresidentes Regionales, la transmisión de experiencias y necesidades y su conexión con la estructura central de la Alianza. A pesar de la existencia de mecanismos como el mencionado, ciertamente, se opera una transmisión de funciones desde la Oficina Central hacia las regionales, pero con ello no podemos decir que la Alianza pierde sus funciones sino que, precisamente, está cumpliendo el objetivo que ha impulsado el proceso de regionalización: el acercamiento a sus miembros y su mayor eficacia.

Por su parte, el actual Director, en un reciente trabajo[93], se plantea el futuro de la ACI para los próximos 100 años entendiendo que su estructura está fortalecida y que la regionalización ha permitido oportunidades para una mayor participación de muchos movimientos cooperativos. Asimismo, refiriéndose a la nueva estructura regional, dirá en el Congreso de Manchester que hay señales que indican que se está alcanzando el principal objetivo de acercar la ACI a sus miembros y de ayudarles a desarrollar actividades

---

[92] "We have to be careful that the central core of the Alliance remains strong and that the evolution to regions and the creation of autonomous specialised bodies are not allowed materially to weaken the work and role of ICA Geneva". (MELMOTH, G., *ICA General Assembly. Adress by Graham Melmoth*, 1.995, Inédita).

[93] THORDARSON, B., "Preparing for the Next 100 Years" en *Jounal of Co-operative Studies*, 84, 1.995, pp. 6-15.

conjuntas[94]. En este mismo sentido, podemos concluir con la opinión de Lars Marcus, según el cual: **"La ACI está, una vez más, al lado de sus miembros- más cerca de lo que ha estado nunca-**, y el conjunto de nuestros miembros es ciertamente más fuerte que en ningún momento del último siglo"[95].

1.3. EL ACERCAMIENTO DE LA ACI A DISTINTOS SECTORES

Junto a la descentralización regional que acabamos de ver, la Alianza lleva a cabo a lo largo de su historia un proceso de descentralización sectorial, que entendemos, no es sino otra forma de acercamiento de la Institución a lo concreto y a los distintos problemas a los que pretende responder. Hay que tener en cuenta que la ACI tiene sólo 11 empleados en sus oficinas centrales y escaso personal en las Oficinas Regionales, por lo que la realización de su trabajo a través de Comités especializados constituye una adecuada forma de ser eficaz y dar dentro de sí una adecuada representación a los distintos intereses del Movimiento Cooperativo.

La formación de grupos sectoriales obedeció a la ampliación de los intereses de sus miembros y a la necesidad de acercarse más a ellos. Como hemos visto, en un principio, los miembros de la ACI provenían de las cooperativas de consumo, aunque pronto se extendieron a otros campos como las cooperativas de distribución, agrícolas, vivienda, bancarias, seguros, etc. Será en 1.922, con la formación de la Federación Internacional de Cooperativas de Seguros, cuando comienza la colaboración entre los afiliados pertenecientes a un mismo sector, que será seguida por otros como el Comité Cooperativo Internacional de la Banca, el Comité Internacional de

---

[94] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "ICA Annual Report 1.994/95" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995, p.13.

[95] "ICA is once more close to its members - closer than it has been for the last century and our membership is certainly stronger than ever before". (*Ibid.*, p.12).

Representantes de las Cooperativas de Trabajadores de la Producción y Artesanos o el de Cooperativas Agrícolas[96].

Ante este hecho, la Alianza se plantea no sólo dar su apoyo, sino la inclusión de estos intereses particulares dentro de su estructura. Esta inquietud en el seno de la ACI, tendrá una de sus primeras expresiones en el citado Congreso de Zürich de 1946, donde, al mismo tiempo que el Comité Central sugiere la representación regional, se refiere a la necesidad de buscar un equilibrio entre los intereses de los distintos sectores cooperativos. La representatividad de la Alianza debe permitir a cada uno proponer su propia política y sugerirla ante sus órganos y, lo que es más importante, se considera que "(...)la base de la actividad ejecutiva y administrativa de la ACI debería ser ampliada con la creación de departamentos especializados: educación, publicaciones y propaganda, comercio y producción, agricultura, finanzas, seguros, investigación científica, etc."[97]. Por tanto, encontramos aquí un claro impulso a la formación de los distintos comités y grupos de trabajo, añadiendo además, expresamente, que esa especialización ("sectionalisation") hará más eficaz el trabajo de la Alianza y permitirá una mejor representación de los distintos intereses dentro de ella.

Tras el Congreso de Zürich, la Alianza continuará su proceso de descentralización y especialización[98], usando ampliamente distintos grupos de trabajo y comités, algunos con su propia secretaría y otros dependientes

---

[96]Sobre la formación de estos Comités ver: KAPLAN DE DRIMER, A y KAPLAN, B., *Las Cooperativas, Fundamento, Historia, Doctrina*, Buenos Aires, Intercoop, 1.981, pp. 395-397

[97]"(...) the basis of the executive and administrative activity of the ICA should be broadened by the creation of specialised departments- education, publications and propaganda, trade and production, agriculture, finance and assurance, scientific research, etc." (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the proceedings of the Sixteenth Congress of the International Co-operative Alliance at Zürich, 7th to 10th October 1.946*, London, ICA, 1.946, p. 62.)

[98]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th to 17th October 1.963*, London, ICA, 1.963, p. 19.

de la de la Alianza. Posteriormente, en el Congreso de Hamburgo de 1.984 reconoció la importancia de estas organizaciones, que representan intereses particulares de los miembros, y trató de mejorar la eficacia de sus actuaciones, adaptando sus programas y acciones [99], y permitiendo después que organizaciones no miembro se unan a tales organismos especializados.

Será en el Congreso de Tokyo cuando los grupos sectoriales adquieren condición de Cuerpos Especializados de la ACI, especificándose en los Estatutos las condiciones para su establecimiento y funcionamiento, teniendo que financiarse en el futuro sus propias actividades[100]. Quedan determinadas asimismo sus relaciones con la Alianza, que "podrá formar organizaciones en aquellos sectores de actividad económica y social de cooperativas en que lo considere deseable". Dichos organismos serán independientes en cuanto a la elaboración de sus Estatutos y en su financiación, pero informarán a la ACI sobre sus actividades, teniendo derecho a un representante en la Asamblea General y a proponer temas de discusión para las reuniones directivas[101].

Tales Cuerpos Especializados, que han llegado al momento actual tras sucesivas ampliaciones y modificaciones, están divididos en: **Organizaciones Especializadas** (Comité de Agricultura de la ACI, Comité de Pesca de la ACI, Comité de Consumidores, Comité de Vivienda de la ACI, Comité Internacional de Cooperativas Industriales, Artesanales y de Servicio -CICOPA-, Asociación Bancaria Cooperativa Internacional, Organización Internacional de Cooperativas de Energía, Federación Internacional de Cooperativas de Seguros -ICMIF-, Organización Internacional para el Comercio Distributivo Cooperativo entre Consumidores -INTERCOOP-, Organización Internacional

---

[99] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Encuentro del Comité Central 1.986" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 19, 3, 1.986, pp. 3-20.

[100] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXXth Congress Tokyo October 1.992 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.992, pp. 26-27

[101] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Rules*, ICA, Geneva, 1.993, pp. 84-85.

de Turismo Cooperativo y Asociado -TICA-, (Organización Internacional de Cooperativas de la Salud, IHCO) y, por otro lado, **Comités Especializados**, (Comité de Desarrollo de Recursos Humanos, Comité de Comunicación de la ACI, Comité de Mujeres de la ACI, Comité de Planificación de Investigación y Desarrollo Cooperativo)[102]. Junto a estos organismos, hay que mencionar también la formación de otros **Comités y Grupos de Trabajo**, con carácter más o menos transitorio, en distintos campos que precisan de una cobertura especial. Con la extensión a distintas materias de este conjunto de organismos, encontramos una excelente muestra de la respuesta que se pretende dar a los distintos sectores e intereses que van cobrando importancia en la sociedad

A través de lo visto hasta el momento, podemos decir que hay una importante diversidad de intereses representados en la Alianza, y que la estructura de la organización se hace eco de ella. Sin embargo, históricamente, distintos grupos y Comités se han lamentado de sus discrepancia con las posiciones de la Alianza y el desligamiento de sus actividades[103]. Por ello, no hay que olvidar que, dentro de esa multiplicidad, la ACI sigue siendo una unidad, por lo que una de sus preocupaciones va a ser precisamente la de asegurar la máxima coordinación entre los trabajos de los distintos Comités y mantener una misma dirección dentro de ella misma y del Movimiento Cooperativo Internacional. Para lograrlo, y en líneas generales, las prioridades de la Alianza en este campo serán: coordinar las políticas sectoriales con las directrices generales definidas por la ACI y facilitar el mayor intercambio de información y experiencias entre la

---

[102]Sobre los objetivos, composición y funcionamiento de cada uno de los organismos señalados ver: ALLIANCE COOPERATIVE INTERNATIONALE, *Les Organismes Specialisés de l'ACI*, Geneva, ACI, s.d.

[103]Junto a las quejas de otros Comités, particularmente el de la Mujer, como trataremos posteriormente, ver por ejemplo: DANEAU, Y., *Aliança Cooperativa Internacional. Sua estrutura Seu Futuro*, Lisboa, Inscoop, 1.985, pp. 61-65.

Secretaría y los distintos Comités[104]; en línea con esta idea, el que fuera Presidente, Roger Kerinec, resumía el sentimiento general de estos Comités y Grupos diciendo que, dentro de la estructura de la Alianza, todos ellos se encuentran "en casa"[105].

Además, y al igual que ocurría con la aparición de las Oficinas Regionales, la presencia de estos grupos, hace que uno de los temas a tener en cuenta sea la necesidad de articular las relaciones de los Comités entre sí. Este aspecto fue discutido en el Congreso de Hamburgo de 1.969[106] prestando una atención especial a los Comités auxiliares, (especialmente a sus relaciones con la Secretaría y la presencia de los representantes en los Congresos), y las relaciones entre ellos, concluyéndose, en este último aspecto, que este contacto entre los Comités auxiliares, se da de forma espontánea, sin necesidad de que haya un canal específicamente previsto para ello. Estos mecanismos no se han creado hasta la actualidad, y, de hecho, no parecen necesarios, ya que, los contactos y relaciones entre estos grupos son cada vez más fluídos.

Por otro lado, hay que tener en cuenta que la regionalización culmina la descentralización de la ACI, no sólo a nivel político sino también sectorial, ya que, al mismo tiempo que se da este proceso, van surgiendo también ramas regionales de los Organismos Especializados. Por ello, y de la misma forma que ocurre con la descentralización geográfica, también se ha puesto en tela de juicio si la nueva estructura pone a la Institución en peligro de desintegración en diversos grupos profesionales para distintos intereses.

---

[104]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "There's Strength in unity agree ICA Auxiliary Committees and Working Parties" en *ICA NEWS*, 1, 1.982, pp. 3-5.

[105]SAENGER, A.E., "¿Cuál es nuestra situación actual?" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 2, 1.983, pp. 3-8.

[106]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fourth Congress at Hamburg, 1st to 4th September 1.969*, London, ICA, 1.970, p. 22.

Sin embargo, entendemos que no es éste en absoluto el proceso que se está dando, y que la mayor presencia sectorial puede enriquecer, más que debilitar, el trabajo de la Alianza. Según Lars Marcus, éste es un riesgo que la ACI tiene que asumir ya que, como organización, sólo es válida en la medida en que responda a los intereses de sus miembros; la Alianza debe ser el foro de defensa de lo que todos ellos tienen en común: la identidad cooperativa. A través de estos organismos, considera que puede realizarse mejor una parte importante del trabajo económico y concreto de la ACI, correspondiendo a la Institución la fijación de temas comunes para su consideración[107]. En definitiva, y como de forma muy expresiva manifestaba Bruce Thordarson en su informe al Congreso de Manchester, los Cuerpos Especializados constituyen el auténtico "segundo soporte", ("second leg"), de la nueva estructura de la Alianza[108].

1.4. LA DEBILIDAD FINANCIERA DE LA ALIANZA

La referencia a la situación económica de la Alianza es obligada por cuanto afecta directamente a la realización práctica de sus aspiraciones de mejora de la sociedad. Como veremos, su labor en el desarrollo, en la educación, o en la ayuda a los necesitados, va a verse siempre condicionada por la falta de medios económicos para emprender todas las acciones que considera precisas. Este hecho marcará toda su actividad y hace, por una parte, que la Alianza no pueda llegar en muchas ocasiones a un cumplimiento más práctico de sus objetivos y, en segundo lugar, que tenga que recurrir a otras instituciones y, sobre todo, a sus miembros, para que realicen por ella estas actividades.

---

[107] MARCUS, L., "The ICA-Looking Ahead to its Next Century" en *The World of Cooperative Entreprise 1.994*, Oxford, Plunkett Foundation, 1.994, pp. 1-15.

[108] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "ICA Annual Report 1.994/95" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA 1.995, p. 14

Los ingresos de la Alianza, tal y como se señala en sus Estatutos, provienen de distintas fuentes: las suscripciones de sus organizaciones miembro, la venta de sus publicaciones, fondos conseguidos por acuerdos con agencias de desarrollo, donaciones y otros medios de financiación dentro de los acuerdos tomados por la Asamblea General[109]. Entre las fuentes señaladas, los ingresos obtenidos por la venta de publicaciones no son muy significativos, pero sí lo han sido las numerosas donaciones y, sobre todo, la financiación de agencias de desarrollo, en base a las cuales se han llevado a cabo la mayor parte de los proyectos en este campo. Pero, la más interesante de las fuentes de financiación es la que procede de los afiliados de la ACI, que marca, para aquellos, su compromiso con la organización, y para la Institución, su dependencia y necesidad de ellos. De este modo, dada la importancia de la aportación económica de los miembros para la supervivencia de la Alianza, ésta define desde sus primeros Estatutos la pérdida de derechos para quienes no paguen debidamente su contribución. Esta penalización se ha mantenido lógicamente hasta la actualidad, figurando entre las condiciones de desafiliación: "por acuerdo de la Junta Directiva debido a la falta de suscripciones durante dos años consecutivos"[110].

La dependencia financiera de sus miembros hace que cuando han sido necesarios nuevos fondos, la ACI se dirija a ellos aumentando sus suscripciones, lo que, en ocasiones, ha desencadenado las protestas de los primeros. Por ejemplo, entre las resoluciones de emergencia del Congreso de Hamburgo[111] de 1.969, se pide al Comité Central que anule su decisión de incrementar la suscripción y que busque otros medios de financiación. En ese momento, la Alianza se encontraba en una situación difícil, viéndose en la

---

[109] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Rules*, Geneva, ICA, 1.993, pp. 74 -75.

[110] *Ibid*, p. 73

[111] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fourth Congress at Hamburg, 1st to 4th September 1.969*, London, ICA, 1.970, p. 22.

necesidad de aumentar esas suscripciones o reducir su actividad, mientras que la devaluación de la libra agravaba sus problemas financieros. Finalmente, en este caso, el Comité defiende este incremento diciendo que se ha tomado una decisión realista para poder mantener las principales actividades, por lo que el Congreso acabará retirando su propuesta.

Por otra parte, la situación financiera de la ACI reviste una especial importancia porque, de hecho, en ciertos momentos ha hecho peligrar la existencia de la Institución. Tradicionalmente, se señala como las mayores dificultades a la supervivencia de la Alianza las dos Guerras Mundiales, pero a éstas, hay que añadir la gravísima crisis financiera sufrida en los años 80 que hizo muy difícil la continuidad de la ACI. Uno de los momentos más críticos se produjo en 1.979, cuando ya el Comité Ejecutivo advirtió de los peligros de continuar con un nivel de gastos al que no se podía hacer frente. Se adoptó además una nueva fórmula de suscripción basada en el movimiento comercial de las organizaciones miembro, como forma de controlar las presiones inflacionistas, lo que condujo a una situación financiera de la Alianza en pleno declive[112].

Como consecuencia de esta grave situación, en 1.982, la ACI buscó una nueva sede para sus oficinas, abandonando los locales ocupados hasta el momento en Londres. La cuestión del traslado de sede fue muy controvertida, valorándose como posibles destinos Manchester, París, Viena y Ginebra, y considerando para la decisión distintos criterios como la estabilidad social y monetaria del país, situación política, comunicaciones, costes de oficinas o ventajas fiscales. Finalmente, se decidió el traslado a Ginebra, en lo que pesó la posición internacional de la ciudad, (donde están representadas más de 200 organizaciones internacionales), pero sobre todo, fueron decisivas las

---

[112] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "El Director de la ACI informa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 12, 4, 1.979, pp. 298-305.

favorables condiciones fiscales ofrecidas por Suiza[113]. De esta forma, por razones económicas, abandona la Alianza la que había sido su sede desde su origen, rompiendo en cierto modo los estrechos lazos existentes hasta el momento con el cooperativismo inglés.

Si bien el traslado pretendía mejorar la situación económica de la Institución, a su vez hizo más difícil salir de ella, al hacerse cargo de su Administración una plantilla nueva, en gran parte no familiarizada con su trabajo. Todo ello, hace que se hable de la etapa entre 1.980 y 1.984 como una época dramática para la Alianza que hizo temer seriamente por su supervivencia[114]. A partir de 1.985 se inician una serie de medidas drásticas para controlar el gasto (nuevo control financiero, límite a los fondos para Oficinas Regionales, presentación de balances mensuales, proposición de penalizar a los miembros que no cumplan sus obligaciones económicas, etc.), creándose asimismo un Grupo de Trabajo especializado ("Membership and Suscriptions Working Party"), que empezó a trabajar en 1.986, dedicado a estudiar la política existente en cuanto al pago de cuotas por los miembros.

Consecuencia de su trabajo fué la propuesta hecha para buscar nuevas formas de financiación en agencias de desarrollo, gobiernos, etc, y, sobre todo, para comprometer a los miembros de la Alianza a cubrir los costes de la Institución en sus países. Además, se llama a la búsqueda de nuevos miembros como forma de obtener nuevas fuentes de financiación, para lo que se propuso invitar a observadores a los encuentros de la ACI y dar más

---

[113]SAENGER, A.E., "¿Cuál es nuestra situación actual?" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 2, 1.983, pp. 3-8.

[114]En 1.984 la Alianza finaliza el ejercicio económico con un déficit de 700.000 francos suizos, y en 1.985 de más de 950.000. Ver INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *ICA XXIX Congress Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, pp.15 y ss.

difusión a sus actividades[115].

Por otro lado, en 1.986, el Comité Ejecutivo adopta una serie de políticas como respuesta a la situación financiera del momento, determinando la necesidad de equilibrar el presupuesto entre 1.987 y 1.988, con una clara distinción entre los presupuestos de las Oficinas Regionales y el de la Oficina Central. Se llega así a la adopción por el Comité Central[116] de una nueva fórmula de suscripción; a ella se añaden otras condiciones como, por ejemplo, que tales suscripciones se calculen en base a un presupuesto estable de la ACI y que se respeten rigurosamente las normas referentes a los derechos y deberes de los miembros. Como resultado, en el Congreso de Estocolmo[117] se pone de manifiesto cómo el año anterior, 1.937, fué un año "histórico" para la ACI, en el que, finalmente, se consiguió el superávit financiero. La decadencia fue sustituida por el crecimiento y se produjo un relanzamiento de sus actividades, añadido a la estabilidad de su plantilla y a una nueva política de comunicación y desarrollo. La ACI saldrá finalmente reforzada de esta crisis, más consciente de la importancia de mantener un control y una adecuada financiación.

Entre los principales instrumentos que marcan esa recuperación financiera de la Alianza encontramos la existencia de mecanismos de control y la nueva fórmula de suscripción establecida. En el primer aspecto, destaca la presencia entre los órganos de la Alianza del Comité de Control y Auditoría, encargado de examinar todos los documentos financieros e informar a la Asamblea General sobre la conformidad con el presupuesto de las acciones de la ACI,

---

[115] MARCUS, L., "The ICA Looking Ahead to its Next Century" en *The World of Co-operative Entreprise 1.994*, Oxford, Plunkett Foundation, 1.994, pp. 1-15.

[116] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "Eventos principales del Comité Central Budapest, Octubre, 1.987" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 3, 1.987, pp 3-33

[117] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, pp.15 y ss.

así como del cumplimiento de las obligaciones financieras de las organizaciones miembro[118].

Respecto al pago de las suscripciones, ya hemos mencionado cómo se formó un Grupo de Trabajo especializado cuyo objetivo era encontrar una forma de suscripción atractiva y equitativa y desarrollar un programa de afiliación más agresivo[119]. Se trataba de salvar con ello una situación en la que muchos miembros sólo hacían una aportación simbólica cuando en realidad podrían aportar más, mientras que muchas organizaciones importantes que podrían realizar cuantiosas aportaciones no eran miembros de la ACI. En los orígenes de la Alianza, la carga de sus gastos se repartía entre los afiliados con una cotización fija para los miembros colectivos y otra para los individuales[120], fórmula que, obedeciendo a un criterio de equidad, ha sufrido modificaciones hasta llegar a la actual, basada en la capacidad económica de sus miembros. Para la determinación de la cuota se señalan unas fórmulas diferentes para cada sector cooperativo, y se establecen una serie de criterios moderadores: por ejemplo, la revisión de tales cuotas cada cuatro años por la Asamblea General, (que, si lo considera necesario, podrá fijar topes máximos y mínimos); y la posible dispensa del pago de la suscripción a los miembros que, por circunstancias excepcionales, estén en dificultades para pagar[121].

Gracias a todo ello, desde 1.988, la ACI ha conseguido concluir prácticamente todos los ejercicios económicos con superávit. De cara al futuro y, siendo la estructura de la ACI tan reducida, la disminución de gastos

---

[118] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Rules*, Geneva, ICA, 1.993, pp. 80-81.

[119] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Encuentro del Comité Central, 1.986" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 19, 3, 1.986, pp. 3-20.

[120] ALLIANCE CO-OPERATIVE INTERNATIONAL, *Deuxième Congrès. Compte Rendu Officiel*, Londres, ACI, 1.897, p. 20.

[121] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Rules*, Geneva, ICA, 1.993, pp. 75-76.

parece no ser casi posible para mantener una cierta funcionalidad o eficacia. Tal y como plantea el actual Director de la Alianza, el objetivo financiero debe ir dirigido a aumentar el número de miembros y el valor de las suscripciones que pagan los ya afiliados. En el primer aspecto, corresponde actualmente a las Regiones, más cerca de los movimientos regionales, el seguimiento y captación de nuevos miembros; por otro lado, algunas federaciones afiliadas están animando a sus miembros de mayor entidad a afiliarse a la ACI de forma separada. A la vez, la Alianza aumenta el mínimo exigido como suscripción cada año, con lo que, dado el importante número de cooperativas de nueva afiliación, el monto total de ingresos se incrementa considerablemente[122].

En este aumento de socios, hay que destacar también el cambio que ésto puede suponer en el sostenimiento económico dado a la Alianza por las distintas regiones y, en consecuencia, en su peso político en la misma. En el momento actual, pese a que la región de Asia y Pacífico ha sobrepasado a Europa en términos de número de miembros (65% del total), el 56% de las aportaciones al presupuesto de la ACI, (y, como consecuencia, la mayor parte en número de votos), corresponde a Europa. No obstante, de continuar la tendencia actual, no parece lejano el momento en que Europa pueda ser sobrepasada por las nuevas regiones. Por otra parte, las aportaciones siguen estando geográficamente muy concentradas ya que, el 75% de la financiación se recibe de 17 países (entre ellos, el mayor aportador es Japón, seguido de Gran Bretaña, Suecia, Francia y Rusia).

Para finalizar, y en referencia a la situación económica actual, hay que señalar que las reservas de la Alianza han aumentado en los últimos años, pero todavía es demasiado débil financieramente[123]. La nueva estructura

---

[122] THORDARSON, B., "Preparing for the Next 100 Years" en *Journal of Co-ooperative Studies* 84, 1.995, pp. 6-15.

establecida en Tokyo abrió la posibilidad de aumentar las suscripciones[124], no obstante, también se advierte el peligro de que la regionalización pueda llevar a multiplicar los gastos por cuatro, (tantas veces como regiones), por lo que será preciso un control estricto de las actividades de Oficinas y gastos de las reuniones regionales[125].

La perspectiva futura de la Alianza no es muy optimista en este tema ya que, según el actual Presidente, las suscripciones actuales financian la actividad cotidiana de forma escasa, y sería necesario que importantes movimientos cooperativos realicen contribuciones que permitan a la Institución un mayor despliegue de actividades[126]. A pesar de interesantes avances en el terreno financiero, (como la creación del "Development Trust" que veremos posteriormente), se observa entre los miembros una actitud absolutamente contraria al incremento de las suscripciones, prefiriendo, a juicio de Bruce Thordarson, elevar sus aportaciones a través de pagos por servicios concretos recibidos[127].

---

[123]BIRCHALL, J., "ICA Centennial. Source of Pride for the Co-operative Movement" en *Co-operative News*, 3976, 1.995, p. 7.

[124]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXXth Congress Tokyo October 1.992 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.992, pp. 26-27.

[125]ISHIWATA, S., "Fortaleciendo las organizaciones sectoriales" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 30-31.

[126]MELMOTH, G., *ICA General Assembly. Adress by Graham Melmoth*, 1.995, (Inédita).

[127]THORDARSON, B., "Preparing for the Next 100 Years" en *Journal of Co-ooperative Studies*, 84, 1.995, pp. 6-15.

CAPITULO 2. EL PROTAGONISMO INTERNACIONAL DE LA ACI

Después de ver el acercamiento de la Alianza a la sociedad a través de los cambios en su estructura, tratamos a continuación su preocupación por los distintos acontecimientos sociales y económicos que se producen en su entorno, ante los que pretende hacer oir su voz y la del Movimiento Cooperativo. Encontramos así, en su actividad, un carácter eminentemente práctico, adaptándose a las necesidades de su tiempo y consiguiendo que su opinión sea tenida en cuenta en distintos foros internacionales.

En ello hay que destacar que, pese a la mencionada debilidad de su estructura y escasez de medios, haya conseguido un importante papel como institución internacional, ganando a lo largo de su historia un reconocimiento cada vez mayor, no sólo por el incremento en el número de sus miembros sino, sobre todo, por su continuada actividad en beneficio de la sociedad.

2.1. LA ALIANZA COMO INSTITUCION INTERNACIONAL

La Alianza, nace con un fin de carácter internacional: la reoresentación del movimiento cooperativo mundial. Este es el motivo que impulsa su creación en 1.895 y que, como vimos, recoge en sus Estatutos actuales, estableciendo que su misión es reunir, representar y servir a las cooperativas de todo el mundo[1].

Pero, precisamente, las peculiaridades de la Alianza como institución internacional son una de las razones que justifican nuestro estudio. De hecho, en su actividad internacional, la Alianza constituye una organización única, no sólo por el número de miembros que agrupa y la amplitud de sus

---

[1]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Rules*, Geneva, ICA, 1.993, p. 69.

aspiraciones sino por ser la primera de sus características y la que más ha pervivido en el tiempo. Para Watkins[2], los fundadores de la Alianza pusieron a la Cooperación al frente de la "internacionalización", que después empezaría a extenderse a todos los campos, dando lugar a otras organizaciones internacionales que 60 años después tenían miles de miembros.

Aunque en el momento de su nacimiento como institución ya se fija su objetivo de salvaguardar los intereses del Movimiento Cooperativo, no se especifica ante quien o qué autoridades lo representa; sin embargo, la práctica de la ACI ha ido determinando esta cuestión. Al mismo tiempo, esa función de representación internacional, que no era quizás muy destacada en un primer momento, ha ido incrementándose con el paso del tiempo.

La creciente importancia de esta representación ha sido impulsada por la propia Institución, que irá reivindicando el lugar que le corresponde en los asuntos internacionales. Cuando se crea la ACI esta idea es aún débil, no existiendo el importante número de instituciones que existen hoy y que son sus colaboradoras habituales. Sin embargo, ya en el Congreso de París de 1.937, pide para el Movimiento Cooperativo Mundial el reconocimiento que merecen sus miembros "desde el momento en que han creado una Sociedad de Naciones tan grande como la humanidad misma", pretendiendo atraer la atención y apoyo de la sociedad y gobiernos y de cuantos quieren defender la justicia[3]. Será a partir del Congreso de Praga de 1.948 y su reforma de Estatutos cuando se da el mayor auge a esta función de la Alianza; en ello será clave el papel adoptado por la Institución ante las Guerras Mundiales

---

[2]WATKINS, W.P., "Reflections on the Future of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 165-172.

[3]ALLIANCE CO-OPERATIVE INTERNATIONALE, *Compte Rendu du Quinzième Congrès de l'Alliance Coopérative Internationale à Paris, du 6 au 9 Septembre 1.937*, Londres, ACI, 1.938, pp. 73 y 79. Ver también INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Declaration of the International Alliance on the Significance of Co-operative Economy" en *Review of International Co-operation*, 29, 1.936, 1-4.

(aspecto que desarrollaremos en el capítulo dedicado a la actividad en favor de la paz). Su posición ante los conflictos que se vivían en Europa, marcará en gran parte su influencia internacional, ya que, con ello, pretende demostrar su capacidad de intervención y decisión también en tiempo de paz.

Así, durante la Segunda Guerra Mundial, el Vicepresidente de la Alianza, Robert Palmer[4], valoraba la influencia de la Institución en "los asuntos internacionales" considerando que, si bien no hay una forma objetiva de medirla, el peso de la ACI ha sido indiscutible; además, entiende, que tal influencia se ha sentido, más que por los miembros del Movimiento Cooperativo, por círculos externos a él. Lo cierto es que su consideración mundial sale reforzada y también su voluntad de protagonismo. Así lo reclama en los años 50, argumentando que debía dársele la posición que le correspondía por la representatividad que ostentaba en 35 países diferentes del mundo[5], siendo la mayor organización voluntaria del momento[6]. Hoy, esos argumentos no sólo siguen vigentes, sino que se han aumentado y reforzado, (tanto en su representatividad como en su número de miembros actual), haciendo que la representación internacional del Movimiento Cooperativo sea su función más característica.

Ya hemos visto al hablar de la extensión de los miembros de la Alianza el espírtitu "universal" que guió su ampliación, pues bien, a él unimos una idea peculiar de "internacionalización", aquella que se deriva de la solidaridad y de

---

[4]PALMER, R.A., "The Alliance. A Reflection of the Past. A view of the Present. A Contemplation of the Future" en *Review of International Co-operation*, 37, 1.944, pp.110-116.

[5]ALLEN, T., "The Eight point Declaration" en *Review of International Co-operation*, 34, 1.941 pp. 281-283.

[6]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed)., "21st International Co-operative Day, 3rd July 1.943. A message from R. A. Palmer" en *Review of International Co-operation*, 36, 1.943, p. 81.

la mutua ayuda. En este sentido, en el Congreso de Gante[7], se aprobó una resolución según la cual, la Alianza debe continuar su trabajo de extender el Movimiento Cooperativo en todos los países y, sobre todo, el espíritu de fraternidad internacional que, por sí mismo, puede guiar las relaciones entre las naciones. Este espíritu internacional que quiere difundir la ACI, -idea de unión, que se extienda a todos los países y motive sus acciones en beneficio común-, será la que marque su labor de representación de ideas e intereses cooperativos, que ha estado y estará en evolución continua[8].

2.1.1. Su reconocimiento por otras instituciones

El desarrollo de la labor de representación internacional de la Alianza viene, en cierto modo, marcado por su relación con otras instituciones. En torno a ellas, el que fuera Director de la Alianza, W.P. Watkins[9], divide esta función en tres etapas: la primera, de poca importancia al estar centrada en su constitución y en la captación de nuevos miembros, es el momento del asentamiento de la Institución. Esta labor es más ejercitada en una segunda fase, a raíz del Congreso de Glasgow de 1.913 y de la Primera Guerra Mundial, (como veremos en el capítulo referente a la política de la Alianza en favor de la paz). No obstante, su verdadero protagonismo internacional comienza con la creación de la Sociedad de Naciones y la Organización Internacional del Trabajo por el Tratado de Paz; la tercera y más intensa etapa empieza con la creación de Naciones Unidas.

De hecho, ya antes de la aparición de la Sociedad de Naciones se observa en

---

[7] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Agenda of the Eleventh International Co-operative Congress at Ghent*, London, ICA, 1.924, p. 32.

[8] WATKINS, W.P., "The ICA and its representative functions" en *Review of International Co-operation*, 45, 1.952, pp. 77-81.

[9] *Ibid.*

la ACI su potencial peso como Institución, no sólo en la Conferencia de Paz, tras la Primera Guerra Mundial, sino en otras Conferencias y Foros en los que se discutieran temas de interés para el conjunto de Europa[10]. Hasta el momento del nacimiento de la **Sociedad de Naciones**, la Alianza se había limitado a promover relaciones comerciales y amistosas entre cooperativas y organizaciones que eran proclives al "ideal internacional", pero, a partir de 1.920, con la creación de la organización, se considera que surge un nuevo concepto de internacionalización, y que ese ideal de la ACI debe materializarse en algo más concreto. El primer paso va a ser, precisamente, su intención de colaborar con la nueva institución, con la que muestra una especial identidad de objetivos. Ya Charles Gide había señalado que la Alianza era una "primera anticipación de la Sociedad de Naciones" y que los principios que inspiraban a ambas instituciones eran idénticos[11]. De este modo, al crearse la Sociedad de Naciones, la Alianza muestra ya su interés por alcanzar cierto protagonismo o por colaborar con esta nueva institución, así lo expresa, por ejemplo, en la Resolución especial del Congreso de Basilea de 1.921, en la que se dirige a la que considera como mayor esperanza de organización mundial para la paz universal. El Congreso llama asimismo a las organizaciones miembro a pedir a sus gobiernos una constitución más democrática de la Sociedad de Naciones, a fin de hacer una verdadera sociedad para todos los pueblos[12].

A pesar de la esperanza con que la Alianza recibe la nueva institución, sus primeras pretensiones de colaboración con ella son rechazadas; las resoluciones que le dirige no son admitidas por la Sociedad de Naciones al

---

[10] GRINLINGH, C.H., "The Future of the Alliance" en *International Co-operative Bulletin*, 8, 1 915, pp. 174-175.

[11] MAY, H., "The New Year of Peace" en *International Co-operative Bulletin*, 13, 1 920, pp 1 4

[12] ALLIANCE COOPEÉRATIVE INTERNATIONALE, *Compte Rendu du Xème Congrès de l'Alliance Coopérative Internationale tenu à Bâle, 22-25 Aôut 1921*, Londres, ACI, 1 921, p 145

considerar que no provenían de una organización oficial y que sólo era posible remitir resoluciones a través de los gobiernos de los países miembros. La Sociedad de Naciones excluyó a la Alianza de la Conferencia Económica Mundial por ella organizada y, cuando en 1.927 quiso constituir un Comité consultivo para seguir la aplicación de las recomendaciones de esta Conferencia, la ACI fue mencionada como posible organización a ser incluida; sin embargo, esta propuesta no se aceptó.

Ante este rechazo, la Alianza remitió en Noviembre de 1.927 una resolución en la que expresaba su profundo descontento porque no se incluyera específicamente un representante suyo, siendo una organización que representa a 50 millones de miembros que "constituyen una organización única de consumidores, cuya fuerza e influencia sobre los problemas económicos mundiales es muy considerable y de importancia obvia en el apoyo de recomendaciones como las de la Conferencia Económica"[13]. A pesar de la fuerza de esta resolución, sólo se permitirá a la ACI el derecho de designar un representante para la comisión consultiva, pero sin derecho a voto. El hecho es que, a pesar de la actitud de la Sociedad de Naciones, la Alianza ya estaba trabajando con más interés que muchos gobiernos en la puesta en práctica de las conclusiones de la Conferencia y, sin embargo, no disfrutó de la consideración de otras organizaciones internacionales[14].

Aunque en el caso de la Sociedad de Naciones la representatividad de la Alianza no fue admitida fácilmente, más distendidas fueron las relaciones con la **Organización Internacional del Trabajo**, surgida como rama de acción

---

[13] "(...)constitute an unique organisation of consumers whose force and influence upon world economic problems is very considerable, and of obvious importance in supporting such recommendations as those of the economic Conference". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Thirteenth Congress of the International Co-operative Congress at Vienna 25th to 28th August, 1.930*, London, ICA, 1.930, p. 67

[14] WATKINS, W.P., *L'Alliance Co-opérative Internationale 1.895-1.970*, Londres, ACI, 1.971, pp 176-177.

dentro de la Sociedad de Naciones. La colaboración entre ambas se da desde un principio, facilitada también por el hecho de que su primer Presidente fue el insigne cooperativista Albert Thomas[15]. Ya en sus Estatutos Constitutivos, concretamente en su artículo 12.3, la nueva organización señala que podría hacer acuerdos para efectuar consultas con organizaciones no gubernamentales reconocidas internacionalmente, tanto de trabajadores, empleadores, agricultores y cooperativistas.

Por su parte, en la Alianza surge una cierta polémica sobre la participación que podía tener la OIT en su actividad[16]. El Secretario General de la ACI, Henry May, entendía que la Institución debía integrarse plenamente en la Carta Internacional para las Clases Trabajadoras que estaba estableciendo. Sin embargo, se plantea cuál ha de ser la relación entre ambas organizaciones, cuál será el tratamiento que se dé a la Cooperación, y cómo se articulará la defensa de los intereses de consumidores y productores. La ACI reconoce la importante labor que puede jugar este nuevo organismo, cuya función valora especialmente en cuanto a su defensa de los intereses de los trabajadores. Por ello, se plantea la importancia de mantener una colaboración "fraternal" con la OIT, pero respetando siempre los intereses y autonomía del Movimiento Cooperativo y de la Alianza. Será ésta una política que, sentada desde el principio de su colaboración con otros organismos internacionales, va a perdurar hasta la actualidad.

Aunque desde sus orígenes se dió a la ACI un status consultivo especial, las consultas con los cooperativistas nunca alcanzaron el mismo carácter otorgado a trabajadores y empleadores, que, junto con los gobiernos, tenían derecho de voto en la Organización. Sin embargo, las relaciones entre ambas

---

[15] WATKINS, W.P., "Reflexiones sobre la autoayuda cooperativa a través del tiempo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 10, 1, 1.977, pp. 4-14.

[16] MUTSCHLER, C., "The Future of the International Co-operative Alliance and its Relations with the International Labour Office" en *International Co-operative Bulletin*, 14, 1.921, pp. 69-71.

organizaciones se irán estrechando, especialmente desde que, en 1.920, la OIT estableció un Sevicio Cooperativo especial, organizando también múltiples conferencias internacionales de expertos en torno al tema de las cooperativas. Así, tras 10 años de colaboración[17], Albert Thomas manifestaba al Congreso de Viena cómo la OIT se encontraba unida, "técnica y constitucionalmente" a la ACi, hablando de una unidad de objetivos (fundamentalmente la paz y la justicia social), y yendo más allá, de una "unidad de espíritu y de corazones" entre ellas[18].

Esta conexión entre ambas se manifiesta muy especialmente en la resolución 127 emitida en 1.966 por la OIT sobre "El papel de las cooperativas en el desarrollo económico y social", y en la que determina los medios para la puesta en marcha de una política en relación al Cooperativismo. Su influencia ha sido reconocida como una importante contribución a la labor de la ACI en extender el conocimiento de las cooperativas, precisamente por la claridad con que las define, resaltando su papel en distintos campos y llamando a su promoción. A pesar de la trascendencia de esta resolución, hay quienes entienden que, en parte, ha quedado en letra muerta por la oposición de algunos países o por su falta de interés, y que tendría que dársele un mayor impulso[19]. Sin embargo, lo cierto es que esa comunicación entre ACI y OIT ha perdurado a lo largo de 75 años, reservando esta última una importante atención a las cooperativas. A ellas dedicará una de sus secciones, parte de su biblioteca y un papel importante en materia consultiva, continuando la

---

[17]Como ejemplo de la colaboración entre la ACI y la OIT en un primer periodo de su actividad, ver INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Twelfth International Co-operative Congress at Stockholm, 15th to 18th August, 1.927*, London, ICA, s.d., p. 84.

[18]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Thirteenth Congress of the International Co-operative Congress at Vienna 25th to 28th August, 1.930*, London, ICA, 1.930, p. 45.

[19]SOLDEVILLA, A., *El Movimiento Cooperativo Mundial. Sus orígenes, desarrollo y problemática actual*, Valladolid, A. Soldevilla, 1.973, p. 164.

realización de estudios y reuniones en torno a las cooperativas[20]. Pero, quizás, lo más destacable en relación con los aspectos que estudiamos, es que la OIT colabora de una manera muy intensa en la realización de las aspiraciones de mejora de la sociedad de la Alianza, participando en distintos programas y proyectos conjuntos, como veremos posteriormente.

El interés por la situación de los trabajadores, que une los objetivos de la ACI a los de la OIT en muchos campos, hace que la Institución se aproxime también a los sindicatos. La colaboración con ellos siempre había existido, al ser representantes ambos de los intereses de la clase trabajadora; así, en el Congreso de Basilea se pide a las coperativas que se dirijan a los trabajadores sindicados de cada país y a los sindicatos, bajo sus caracteres de lucha anticapitalista y defensa de los trabajadores[21]. Pero será en los posteriores Congresos de Gante (1.924) y Estocolmo (1.927)[22], cuando se establece la colaboración formal con la Federación Internacional de Sindicatos, referida a aquellas materias de interés común que pudieran surgir, y sujeta a aquellas cuestiones previamente sometidas y aprobadas por el Comité Central de la ACI.

Posteriormente, en el Congreso de Zürich, se proclama la utilidad de su colaboración más estrecha y, un año después, en 1.947, se firma un protocolo de acuerdo entre la ACI y la Federación Mundial de Sindicatos, adoptado por el Comité Central en 1.948. Considerando que existe una importante conexión entre sindicatos y cooperativas en su común interés por

---

[20] FAZZIO, J. & ULLRICH, G., "The ILO 75 Years Co-operative Service" en *Review of International Co-operation*, 89, 1, 1.996, pp. 52-60.

[21] ALLIANCE COOPÉRATIVE INTERNATIONALE, *Compte Rendu du Xème Congrès de l'Alliance Coopérative Internationale tenu à Bâle, 22-25 Aóut 1921*, Londres, ACI,1.921, pp 143-144

[22] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Twelfth International Co-operative Congress at Stockholm, 15th to 18th August, 1.927*, London, ICA, s.d., p. 85.

las clases trabajadoras y la mejora de las condiciones de vida generales, se pretende así una colaboración más cercana y firme para una sociedad más "humana y fraternal". Coincidiendo las dos organizaciones en sus aspiraciones de establecimiento de un orden económico y social justo, se comprometen a colaborar, adoptando una postura común en el plano internacional en lo que respecta a problemas que afectan a ambas; para ello, establecen unas medidas concretas como el mantenimiento de un contacto permanente entre las Secretarías, el intercambio de información, la realización de consultas periódicas sobre problemas de interés común y sobre las acciones a tomar para solucionarlos[23].

A lo largo de su historia, la Alianza se ha relacionado también con muchas otras organizaciones internacionales, como la Federación Internacional de Productores Agrícolas, manteniendo intercambios de opinión y consultas mutuas. Además, hay que tener en cuenta que muchas cooperativas de productores están asociadas a ambas organizaciones, y que la IFAP formó parte del Comité Consultivo de la OIT sobre Cooperativas desde su comienzo[24].

A pesar de ésta y otras organizaciones con las que, como iremos viendo, se ha relacionado la ACI en distintas facetas de su trabajo, será su colaboración con Naciones Unidas la que va a marcar definitivamente su carácter como institución internacional y más va a influir en el resto de su actividad, aspectos que pasamos a considerar en mayor profundidad a continuación.

---

[23] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Seventeenth Congress at Prague, 27th to 30th September, 1.948*, London, ICA, 1.948, p. 34; RHODES. R, *The International Co-operative Alliance during War and Peace 1.910-1.950*, Geneva, ICA, 1.995, pp. 306, 313, 320-323 y ss. y 368-382.

[24] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Seventeenth Congress at Prague, 27th to 30th September, 1.948*, London, ICA, 1.948, p. 29.

2.1.2. Importancia de las relaciones con Naciones Unidas

El antecedente inmediato de la relación entre ambas instituciones se encuentra en el protagonismo que empezó a tomar la Alianza en torno a su participación en la reconstrucción tras la Segunda Guerra Mundial y en su coincidencia de objetivos con los Tratados de Paz. De ellos resaltará la ACI su plena coincidencia con los principios que inspiran el Cooperativismo[25].

Estos acuerdos y sus objetivos, son considerados de vital significado para las actividades de la Alianza y su futuro en la nueva estructura económica internacional ya que, en ellos, se prevé un nuevo entendimiento en libertad y marcan la general aceptación de las "obligaciones sociales económicas y morales para la familia de naciones". Ante estos acuerdos, la ACI se considera a sí misma como la institución idónea para asumir el trabajo de rehabilitación trazado en los programas de los aliados, manifestando que, no sólo "reconoce su obligación" de trabajar en este sentido sino que, es su deseo tomar posición y trabajar en el campo económico, social y humanitario, para afrontar las circunstancias del momento.

Además, y desde el momento de la proclamación de la Carta Atlántica, la Alianza se plantea en qué medida está de acuerdo con los principios e ideales por ella defendidos y en qué forma puede colaborar en su cumplimiento. Concluye que el sentido de esta Declaración se encuentra en la misma dirección que la labor de la Alianza, al defender los derechos de los pueblos a elegir su forma de gobierno, vivir en paz y libertad, su acceso al comercio y materias primas en igualdad, afirmando sus aspiraciones de paz, de justicia y mejora económica. Entiende la ACI que la Carta Atlántica es esperanzadora, sugiriendo una era de entendimiento y justicia, y por ello, anima también a los

---

[25] ALLEN, T., "The New Year brings New Tasks to the ICA" en *Review of International Co-operation*, 36, 1.943, pp. 2-4.

que luchan en ese sentido, para que se unan en un proyecto que incumbe a todos. Respecto al Movimiento Cooperativo, no cabe duda de su interés y apoyo al Programa expresado en la Declaración, de hecho, la Alianza afirmará significativamente que los cooperativistas están en plena unidad con la Carta[26].

En este contexto, en 1.945, surge la Organización de Naciones Unidas ante la cual la ACI manifiesta de forma inmediata su deseo de colaboración. Ya en la Conferencia de San Francisco, el representante de la Alianza, C. R. Attlee, declaró este interés argumentando la importancia de su número de afiliados, así como el hecho de que en ella están representadas las cooperativas de todo tipo, (cuyos miembros proceden de distintos sectores económicos y sociales, políticos y religiosos), expresando cómo su amplitud y carácter internacional le dan una posición única ante los asuntos que atectan al mundo. Asimismo, recuerda a la Conferencia que, aunque no pudo tener representación en la Sociedad de Naciones, la importancia de su opinión respecto a cuestiones internacionales había sido siempre reconocida, participando en distintas conferencias de carácter mundial así como en la reconstrucción de posguerra.

Por todo ello, declara que, "la Alianza Cooperativa Internacional confía en que los gobiernos de todas las naciones representadas ante la Conferencia de San Francisco, reconocerán que el Movimiento Cooperativo Mundial tiene un destacado papel en la solución de todos los problemas internacionales, económicos, sociales y humanitarios, y que, como la representante del Movimiento Cooperativo Internacional, la Alianza Cooperativa Internacional

---

[26]ALLEN, T., "The Eight point Declaration" en *Review of International Co-operation*, 34, 1 941, pp. 281-283.

tendrá relaciones efectivas con la nueva Organización Mundial"[27].

La respuesta de Naciones Unidas, va a ser en este sentido más positiva que la de la Sociedad de Naciones ya que, en el art. 71 de su Carta Constitutiva, determina que el Consejo Económico y Social podrá establecer acuerdos para consulta con organizaciones no gubernamentales que estén concernidas por las materias dentro de su competencia. De acuerdo con esta posibilidad, la Asamblea General, en su sesión de 14 de Febrero de 1.946, accedió a la petición de la ACI de establecer relaciones efectivas con ella a través de su participación en las deliberaciones del Consejo Económico y Social, conjuntamente con la Federación Americana del Trabajo y la Federación Mundial de Sindicatos. Esta última institución causó algunos problemas a la hora de lograr la colaboración, ya que pretendía una participación plena en la Asamblea General con derecho de voto, lo que hubiera obligado a cambiar la Carta, y que finalmente fue rechazada, siendo equiparada su aspiración a la de la ACI[28]. A partir del momento en que se inicia esta relación formal entre ambas instituciones, la Alianza manifiesta su más absoluta disposición a la colaboración, incluso, como determina poco después el Congreso de Copenague de 1.951 en su resolución sobre la paz, la ACI insiste en su firme compromiso de continuar su esfuerzo con el Movimiento Cooperativo "cuya fuerza e influencia son consagradas a poner en vigor y realizar los principios de la Carta de Naciones Unidas"[29].

---

[27] "(...) the International Co-operative Alliance is therefore confident that the governments of all nations represented at the San Francisco Conference will recognise that the World Co operative Movement has an outstanding contribution to bring the solution of all international economic, social, and humanitarian problems; and that, as the representative of the World Co operative Movement, the International Co-operative Alliance will be brought into effective relationship with the New World Organisation". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Sixteenth Congress of the International Co-operative Alliance at Zurich 7th to 10th October 1.946*, London, ICA, 1 946, p. 50)

[28] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "The ICA and the UNO Collaboration with the Economic and Social Council" en *Review of International Co-operation*, 39, 1 946, pp 17 20

[29] ALLIANCE CO-OPERATIVE INTERNATIONALE, *Compte Rendu du Dix-Huitieme Congres Copenhague du 24 au 27 Septembre 1.951*, Londres, ACI, s d., p 149

A pesar del establecimiento de esta colaboración, la ACI es consciente de las dificultades que va a encontrar para influir realmente en las políticas de Naciones Unidas. En este sentido, recién iniciada esta relación, el Director de la Alianza, lamenta la absoluta inadecuación de los recursos humanos y materiales para asegurar la plena participación; entiende que hay enormes posibilidades de trabajo común entre ambas instituciones y que en absoluto se está sacando partido de tal oportunidad. Además, se considera que la participación de un representante en la Conferencia y reuniones de Naciones Unidas no es suficiente, que la Alianza debe tener un contacto permanente con las Secretarías de Naciones Unidas en Nueva York y Ginebra, y que, en todos los encuentros y reuniones, debe haber un equipo más numeroso de representantes que cubra las reuniones que tienen lugar simultáneamente. Se pretende que cada organización miembro pueda tener informada de la mejor manera posible a sus respectivos gobiernos de las cuestiones allí planteadas, especialmente en cuanto la ACI pretenda la adopción de alguna medida, de forma que tal acción pueda ser respaldada convenientemente[30].

Pero, la mayor crítica que hace la Alianza al trabajo de Naciones Unidas, es su mediatización por los distintos gobiernos. Considera que, al ser las más altas autoridades de este organismo representantes gubernamentales, las decisiones tomadas están en muchos casos predeterminadas por sus intereses y que las cuestiones planteadas no lo son como problemas internacionales, sino en referencia a las políticas establecidas por los distintos gobiernos nacionales. De hecho, observa que la posibildad de que las proposiciones de las Organizaciones No Gubernamentales sean aceptadas, depende de la medida en que estas recomendaciones sean consideradas como apropiadas por los gobiernos representados en la Organización. Esto

---

[30] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "ICA Meetings at Stockholm" en *Review of International Co-operation*, 42, 1.949, pp. 193-196; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Seventeenth Congress at Prague, 27th to 30th September, 1.948*, London, ICA, 1.948, p. 32 y 33.

llevará a un replanteamiento de la política que la Alianza debe mantener para influir en Naciones Unidas, considerando que, para un éxito de sus pretensiones, el mejor camino pasa por el apoyo de los gobiernos nacionales. Por ello, serán las organizaciones miembro a las que la ACI anima a influir en los gobiernos de sus respectivos países; sus acciones serán tanto más eficaces en cuanto sean apoyadas y coordinadas por todos los miembros, una unidad de acción que no exime a la Alianza de presentar sus propuestas de la forma más enérgica posible ante este foro[31].

Superadas las dificultades iniciales, el mutuo entendimiento entre ambas instituciones se irá afianzando y reforzando, sobre todo en la última década. Tras su crisis financiera de los años 80, la Alianza cambia la orientación de su relación con las Naciones Unidas, comprometiéndose a incrementar su colaboración y a difundir información sobre ella y sus actividades por medio de sus publicaciones. Por su parte, el Secretario General de la ONU, en su Informe anual de 1.987, dió un énfasis nunca otorgado hasta el momento a las cooperativas, consolidando aún más su apoyo[32].

En otro orden de cosas, destacamos también que, influída por su participación en el trabajo de Naciones Unidas, la ACI se ha ido abriendo a la colaboración con otras organizaciones. Por un lado, su trabajo con la ONU se ha desarrollado en muchas ocasiones a través de la labor conjunta con distintos organismos especializados de Naciones Unidas como la UNESCO o la FAO[33], ya que, cómo veremos, en cada una de sus distintas aspiraciones

---

[31] WATKINS, W.P., "The ICA and its representative functions II" en *Review of International Co-operation*, 45, 1.952, pp. 104-107 y 120.

[32] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA, 1 988, pp. 17 y ss.

[33] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Seventeenth Congress at Prague, 27th to 30th September, 1.948*, London, ICA, 1.948, p. 10; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress at Paris: 6th to 9th September, 1.954*, London, ICA, 1.954, p. 34; ARNOLD, R.A., "The ICA and the United Nations Consultative relations in

de mejora social, trabaja con aquellas ramas de Naciones Unidas con las que mantiene una coincidencia de objetivos. Con ello, aporta también a estos organismos una considerable ayuda en su trabajo, lo que llevaría a Watkins a decir incluso, que los organismos especializados de Naciones Unidas "necesitan la colaboración de la Alianza" para llevar a cabo sus proyectos[34].

Junto a esta colaboración, la representación de la ACI en las reuniones de Naciones Unidas trajo otra consecuencia en su actividad: la de su puesta en contacto con otras organizaciones no gubernamentales. Además, en su relación con la ONU, estas organizaciones encontraron muchas veces dificultades para ser escuchadas y tenidas en cuenta, lo que les hizo buscar nuevas formas de ayuda mutua y cooperación entre ellas.

Este trabajo conjunto planteó muy pronto el posible problema de que se confundan las respectivas esferas de actividad, así como el riesgo de duplicación entre la ACI, organismos especializados de Naciones Unidas y otras ONGs, por lo que el Congreso de Copenhague autorizó a la Secretaría de la Alianza a iniciar una reflexión sobre los métodos de colaboración y el trabajo que podía hacer más eficazmente cada organización. Sobre este tema, Watkins destaca la necesidad de hacer un esfuerzo de unión entre la ACI y otras ONGs, entendiendo que, cuando éstas actúan unidas, es cuando tienen una mayor posibilidad de influir en las organizaciones intergubernamentales y atraerlas hacia sus posiciones, ya que, incluso en los países más democráticos, el hacerse oir por los gobiernos es siempre difícil para estas organizaciones[35].

1.955" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 312-317.

[34]WATKINS, W.P., "The ICA and its representative functions II" en *Review of International Co-operation*, 45, 1.952, pp. 104-107 y 120.

[35]*Ibid.*

En definitiva, la Alianza aparece como una organización abierta, dispuesta al intercambio de trabajo, experiencias y opiniones con otros organismos, lo que la enriquece y refuerza como organización internacional. De hecho, son numerosos los organismos de distinto tipo con los que colabora[36], así como los llamamientos que dirige a sus miembros para que actúen en igual sentido; por ejemplo, el mensaje del Día Internacional de la Cooperación de 1.976 en el que la ACI exhorta a las cooperativas de todo el mundo a colaborar con Naciones Unidas, sus organismos especializados y todos los cuerpos voluntarios que persigan fines importantes para los cooperativistas[37].

Son muchos los ejemplos que podemos encontrar en este sentido, sobre todo en los últimos años, en los que la Alianza, ante el grado de internacionalización de la economía, -y tal y como manifiesta en el Congreso de Moscú de 1.980[38]-, declara que la actuación conjunta con otras organizaciones que compartan los mismos fines que las cooperativas, es una auténtica necesidad para las organizaciones miembro. Consciente de los peligros del aislamiento en una sociedad cada vez más interdependiente en todos los sentidos, considera "obligatorio" para las cooperativas el colaborar con otras organizaciones locales, regionales, nacionales e internacionales, que les permitan promover sus intereses y el fortalecimiento de su papel y posición.

Llegamos así a la más reciente manifestación de la Alianza en este sentido:

---

[36]Como ejemplo, ver los señalados en SOLDEVILLA, A., *El Movimiento Cooperativo Mundial. Sus orígenes, desarrollo y problemática actual*, Valladolid, A. Soldevilla, 1.973, pp. 90-96. WATKINS, W.P., *El Movimiento Cooperativo Internacional*, Buenos Aires, Intercoop, 1.977, pp. 85, 128, 130, 167, 170 y ss.; DIGBY, M., *El Movimiento Cooperativo Mundial*, Mexico, Pax-México, 1.965, pp. 205-208.

[37]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "Declaración de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 9, 3, 1.976, pp. 110-111.

[38]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Twenty-seventh Congress, Moscow, 13th to 16th October 1.980: Congress Summary*, London, ICA, 1.982, p. 100.

la recogida en el informe sobre Cooperativas y Desarrollo Humano Sostenible. En él se señala, en referencia a las cooperativas, que "deben unirse y compartir su capacidad y otras ventajas únicas con organizaciones e instituciones que tienen similares valores y objetivos"[39].

Como conclusión, podemos hacer una breve reflexión sobre los resultados que ha tenido para la Alianza y para Naciones Unidas el trabajo conjunto. Desde el punto de vista de la ACI, las consecuencias han sido claramente beneficiosas. No sólo se ha abierto con ello a otras organizaciones, como acabamos de ver, sino que se le posibilita la participación en otros encuentros y acontecimientos, aumentando su consideración internacional como institución. Como órgano consultivo del Consejo Económico y Social incluye así la visión cooperativa en un foro de gran trascendencia y facilita el que la opinión y visión cooperativa de los distintos acontecimientos sean cada vez más tenidas en cuenta. La propia Alianza considera que, el hecho de ser reconocida por el Consejo Económico y Social como representante oficial del Movimiento Cooperativo, favorece su funcion de reforzar las relaciones entre los distintos tipos de cooperativas dentro de ella[40].

Watkins, valoraba la influencia de la relación con Naciones Unidas sobre el desarrollo de la ACI como institución, en el sentido de que le ha ofrecido nuevas oportunidades, creando necesidades dentro de ella y obligándola a desarrollar nuevos órganos. Esto, no sólo afectó a sus funciones exclusivas de representación, sino que, hizo a la Institución entrar en contacto con otros

---

[39] "They must link up and share their capacity and other unique advantages with organisations and institutions which have similar values and objectives". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operatives and Sustainable Human Development" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995, p. 27).

[40] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "The ICA and U.N.O. Collaboration with the Economic and Social Council" en *Review of International Co-operation*, 39, 1.946, pp. 17-20

problemas y cuestiones que influyeron en toda su actividad[41]. De hecho, estas circunstancias han sido siempre apreciadas por la ACI, cuyo representante proclamaba ante la Asamblea General en 1.980: "La Alianza Cooperativa Internacional se enorgullece de su asociación con las Naciones Unidas (...)" [42].

También Thorsten Odhe[43] realizaba un positivo balance de esta colaboración considerando que, (si bien algunos aspectos técnicos han supuesto ciertamente un obstáculo para el mayor desarrollo de la actividad consultiva entre Naciones Unidas y ACI), en ningún caso se ha impedido que el Movimiento Cooperativo exprese abiertamente su opinión sobre cuestiones económicas y sociales del momento, ni se ha frenado su continuo esfuerzo en reforzar la actividad de la ONU. En ocasiones, las contribuciones de la Alianza han sido tachadas de utópicas pero, en la práctica, de una manera u otra, han tenido al final su cumpliento o, al menos, cierta repercusión. Además, entendía que la ACI tiene mucho que ganar del estrechamiento de relaciones con Naciones Unidas y sus organismos especializados, cuya amplia organización e importantes recursos, muy superiores a los de cualquier ONG, hacen que les sea posible una mayor decisión y rapidez de actuación.

Por otra parte, esta relación entre ambas instituciones se considera también muy beneficiosa por parte de Naciones Unidas[44]. A lo largo de los próximos

---

[41] WATKINS, W.P., "The ICA and its representative functions" en *Review of International Co-operation*, 45, 1.952, pp. 77-81

[42] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "Síntesis de la declaración de W.J. Campbell, representante de la ACI ante Naciones Unidas sobre el papel cooperativo en la nueva estrategia de desarrollo internacional" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 13, 1, 1.980, pp. 47-50.

[43] ODHE, T., "The Alliance and the United Nations" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 109-203.

[44] "However, although the ICA/NU team can and does pursue the aims of the movement at every opportunity, it can not effectively operate without the ouvert support of the ICA at all levels". (VASSIE, C. S., "How the ICA puts you in the UN" en *ICA NEWS*, 1.962, pp. 3-5, la cita

capítulos veremos la colaboración de esta última con la ACI, manifestada tanto en actuaciones prácticas como en numerosas resoluciones. Una de sus manifestaciones de reconocimiento más expresiva y reciente se encuentra en la celebración del Día Internacional de las Cooperativas en Julio de 1.995; con esta ocasión, el Secretario General de la ONU dirigirá un mensaje en el que declara la creciente importancia de la relación entre ambas instituciones de cara al próximo siglo. Además, la ACI y Naciones Unidas realizarán un documento conjunto, (que analizaremos posteriormente en más profundidad) con el objetivo de señalar la coincidencia de objetivos entre ambas, y su complementariedad[45].

2.2. PRINCIPALES CARACTERISTICAS DE SU ACTIVIDAD INTERNACIONAL

El reconocimiento internacional que acabamos de ver, responde, sobre todo, a la aspiración de cambio social de la Alianza y a su carácter práctico, que le impulsa a buscar una intervención real en los acontecimientos internacionales. Veremos cómo, a lo largo de su trabajo, ha ido actuando en distintas áreas, encontrando en esas intervenciones unas notas peculiares, que le distinguen de otras instituciones y que tratamos a continuación. En primer lugar, el hecho de que, siendo una institución creada para la defensa del Cooperativismo, extienda sus aspiraciones a campos que salen materialmente de este tema; en segundo lugar, la gran adaptabilidad que ha demostrado a lo largo de un siglo de actividad, buscando respuesta a los cambios operados en la sociedad y, por último, cómo, a lo largo de esta adaptación, siempre ha mantenido como límite el respeto a los principios e

---

en la p. 5). Ver también la reciente colaboración en: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXXth Congress Tokyo October 1.992 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.992, pp. 39-41.

[45] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE-UNITED NATIONS, *The International Co-operative Alliance and the United Nations: A Partnership for Sustainable Development*, Geneva, ICA, 1.995.

identidad del Movimiento Cooperativo.

2.2.1. La adaptación a un entorno cambiante

En el desarrollo de su actividad internacional, la Alianza ha demostrado un notable esfuerzo de adaptación a los cambios que se han producido en la sociedad y, la primera manifestación de esta idea, se encuentra en la continua ampliación de las materias sobre las que expresa su opinión. Esta actitud nos permite hablar de un interés "universal" de la Alianza, preocupada por cuantos acontecimientos puedan afectar a la sociedad.

Veíamos cómo la ACI reivindica su participación ante distintas organizaciones y veremos cómo se considera una institución adecuada para la solución de conflictos entre los Estados y, no sólo para restaurar la paz, sino restaurar también el orden social y económico. De hecho, cuando su actividad internacional empieza a cobrar más fuerza, se planteará que los temas en los que debe actuar no pueden ser exclusivamente la promoción y extensión del Cooperativismo. Según Watkins[46], la ACI aspira a la representación de los intereses e ideas del Cooperativismo en dos frentes: el primero de ellos es el del desarrollo cooperativo o papel que el Cooperativismo puede jugar en el mundo, materia en la que la ACI es la primera autoridad e, inevitablemente, ha de ser tenida en cuenta. Pero además, quiere intervenir en otros problemas generales que afectan a las cooperativas y al conjunto de la sociedad, como el comercio internacional o el hambre en el mundo. Aquí, la labor de la Institución ha de ser la de hacer que el pensamiento cooperativo, sus principios y valores, sean aceptados en el planteamiento de cuestiones mundiales, lograr ejercer una influencia positiva en la transformación de la

---

[46] WATKINS, W.P., "The ICA and its representative functions II" en *Review of International Co-operation*, 45, 1.952, pp. 104-107 y 120.

sociedad.

En esta línea, otro Presidente de la Alianza, Roger Kerinec, hablará en su discurso al Congreso de Moscú del papel que la Institución tiene que jugar en disitintos problemas que afronta el mundo, (debido a su experiencia única en ciertos temas y su conocimiento directo de áreas como producción y distribución de alimentos o cooperativas de consumo). A la ACI le corresponde la función de mostrar al Movimiento Cooperativo como ejemplo de ayuda y entendimiento en un mundo que se enfrenta a disparidades económicas, conflictos, contaminación, etc. Por otra parte, debería exigirse a los gobiernos que lleven a cabo las reformas necesarias para permitir a las cooperativas tener un papel mayor en la solución de tales problemas[47].

Como vemos, ésta ha sido una reivindicación que ha permanecido prácticamente desde los orígenes de la Institución hasta la actualidad, continuando la Alianza con su pretensión de posicionarse e influir ante distintos aspectos de la vida económica y social. A lo largo de este trabajo, señalaremos algunos de estos aspectos no propiamente cooperativos a los que ha dedicado gran parte de sus energías y actividad, respondiendo a las necesidades que observa a su alrededor. Y es que, al plantearse la importancia de su papel internacional, la Alianza será siempre consciente de que no puede quedar anquilosada en el tiempo, y de que su eficacia, depende de su capacidad de respuesta a los acontecimientos que suceden en esa sociedad sobre la que pretende tener un efecto transformador. Un temprano ejemplo de esta idea se encuentra en el Congreso de Londres de 1.934, donde se plantean cuestiones de Política Económica de la Cooperación Internacional, así como cuáles debían ser, en respuesta, las orientaciones

---

[47] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Twenty-seventh Congress, Moscow 13th to 16th October 1.980: Congress summary*, London, ICA, 1.982, p. 12.

futuras de la ACI[48]. Esta inquietud permanecerá en el desarrollo de la Alianza, convirtiéndose en una cuestión clave para su propia supervivencia; como manifestaba Thomas Allen refiriéndose a las tareas a llevar a cabo por ella, en gran parte, el futuro de la Institución depende de la apreciación de los cambios operados en cada momento en la estructura social[49].

Entre las numerosas manifestaciones que, en este sentido, han llevado a cabo tanto destacados cooperativistas como la propia ACI, señalamos, por su especial trascendencia, dos reflexiones, separadas por 20 años de diferencia, sobre la necesaria adaptación del Movimiento Cooperativo, y con él, la de la Alianza como "aglutinadora" y representante del mismo. Nos referimos, en primer lugar, al informe presentado por Mauritz Bonow en el Congreso de Lausana de 1.960 sobre "Cooperativismo en un mundo cambiante"[50], centrado en el papel que el Movimiento ha de jugar en una sociedad en evolución; posteriormente, en el Congreso de Moscú (1.980), Alex F. Laidlaw presentará su trascendental informe sobre "Las cooperativas en el año 2.000"[51], una reflexión sobre los retos a afrontar por el Movimiento Cooperativo de cara al próximo siglo, con aspectos que continúan siendo de gran interés en el momento presente. Ambos informes marcaron la adaptación a las circunstancias del momento, así como el trabajo de la

---

[48]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Fourteenth Congress of the International Co-operative Alliance at London, 4th to 7th September, 1.934*, London, ICA, 1.934, pp. 97-99. Ver también el informe presentado sobre el papel del Movimiento Cooperativo Internacional en el Desarrollo económico, pp. 211-251

[49]ALLEN, T., "The New Year brings New Tasks to the ICA" en *Review of International Co operation*, 36, 1.943, pp. 2-4.

[50]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-first Congress at Lausanne, 10th to 13th October, 1.960*, London, ICA, s.d., pp. 214-264.

[51]LAIDLAW, A. F., *Las Cooperativas en el año 2.000*, San Luis de Potosí, Confederación Mejicana de Cajas Populares, 1.981.

Alianza en los años siguientes para su desarrollo y puesta en práctica[52].

En la actualidad, la ACI sigue manifestando con igual intensidad esta preocupación; de hecho, puede verse en su nueva estructura regional una nueva forma de adecuación para responder a los cambios. Como entiende Rantala, la celebración de un Congreso cada cuatro años no responde con la rapidez precisa a la evolución de la sociedad, por lo que las Asambleas Regionales ayudarán a trabajar de manera más rápida y con resultados más concretos. Pero el Movimiento Cooperativo tiene que tener la rapidez para responder y también para fijar objetivos globales adecuados para el resto del mundo; es aquí donde se encuentra el mayor interés de las Asambleas Mundiales, que ofrecen la posiblidad de tratar problemas generales y establecer objetivos comunes[53].

Además, esta inquietud por afrontar nuevos retos ha sido reforzada por la particular insistencia de Marcus, Presidente de la Alianza en los últimos años hasta 1.995. En el Congreso de Tokyo plantea la posición de la ACI ante un mundo cambiante, -con problemas como el comercio de armas, la contaminación, la droga, la corrupción, el paro, etc.-, ante los que el Movimiento Cooperativo no puede quedarse impasible. En ello, advierte que el papel a tomar por la Alianza y por el Movimiento no puede ser el de "meros administradores de una vieja herencia", ya que esta postura llevaría a su propia desaparición[54]. Sólo con su adecuación a los tiempos conseguirá seguir atrayendo a nuevos miembros y cumplir su objetivo en la sociedad;

---

[52]Ver los trabajos posteriores en: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th-17th October, 1.963*, London, ICA, 1.963, pp. 225-280, y ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *XXVIII Congreso, Hamburgo, 15 de octubre -18 de octubre de 1.984: orden del día e informes*, Ginebra, ACI, 1.984, pp. 160 161

[53]RANTALA, E., "Respondiendo rápidamente al cambio" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 146-150, la cita en la p. 146.

[54]MARCUS, L., "Discurso de apertura del Congreso pronunciado por el Presidente de la ACI "en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 6-10.

como expresaba significativamente en su último discurso como Presidente: "Los cambios operados en la estructura de la ACI, así como el trabajo sobre nuestros valores y principios en los últimos años, son parte de una visión: Su meta es hacer la alternativa cooperativa crecientemente efectiva y atractiva cuando los ciudadanos están construyendo el mundo del futuro".[55]

2.2.2. El respeto a la identidad cooperativa

Si bien acabamos de ver la importancia de esa voluntad de adaptación de la Alianza, igualmente necesario es el límite establecido por ella a su propia evolución: la ACI debe situar al Movimiento Cooperativo en una posición que le permita afrontar los cambios que se producen, pero esforzándose siempre en mantener la esencia del Cooperativismo[56].

En este aspecto, podemos partir de las palabras de Henry May[57], destacado personaje en la vida de la Alianza, editor de su Revista y Secretario General durante casi 30 años. Para May, la ACI continuamente tiene que plantearse retos, cambios y nuevas situaciones, pero lo importante es que, ante ellas, tiene trazado un camino a seguir: el señalado por los Pioneros "no sólo de Rochdale, sino de todos los pueblos". Se trata del espíritu que impulsó la Cooperación, los principios que inspiran el Movimiento, la "verdad" que tiene que ser respetada y que califica de inmutable. Por ello, May, al analizar los principios establecidos en Rochdale, dirá que son "eternos" y que, mientras

---

[55] "The changes made in ICA structure, as well as the work on our values and principles over the past several years, are part of a vision. Their aim is to make the Co-operative alternative increasingly effective and attractive when the world of tomorrow is being formed by citizens" (MARCUS, L.., "Message from the President" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995, Agenda & Reports*, Geneva, 1.995, p. 11.)

[56] SHOUSHA, F., "Manchester / September 1.995" en *Development - Environment Co-operative*, 3, 1.995, pp. 3-4.

[57] MAY, H., "Whither the ICA?" en *Review of International Co-operation*, 26, 1.933, pp 321-323

las modificaciones de su aplicación pueden ser necesarias para adaptarse a las circunstancias cambiantes en las distintas generaciones, su esencia vital debe permanecer inalterable[58]. Ciertamente, ésta ha sido la línea que se ha mantenido en la Alianza que, con la modificación de la formulación original de los principios, no pretende cambiar su esencia sino dar respuesta a nuevas necesidades del Movimiento.

Esta será una de las ideas en que insistirá el Presidente de la Alianza Mauritz Bonow en el Congreso de Viena, momento en que se produjo la anteúltima reforma de los principios. Para Bonow, la influencia que se pretende de la Institución, (no sólo en la protección de los intereses de los miembros sino en el desarrollo de la sociedad como un todo), sólo es posible con una adaptación a los cambios operados en ese mundo en el que se quiere actuar, sin perder la esencia del Movimiento: "(...) será necesario, no cambiar los principios cooperativos básicos que hemos heredado de los Pioneros de Rochdale, sino adaptarlos para encajarlos en el moderno marco competitivo"[59].

Asimismo, Lars Marcus señala posteriormente cómo, a través del tiempo, las condiciones sociales y económicas han ido cambiando, pero la Historia del Movimiento Cooperativo, lo que podemos extender a la historia de la Alianza, es la historia de la formulación y defensa de la identidad cooperativa. Junto a él, el Ex-Director Robert L.Beasley, habla de una renovación de la Alianza Cooperativa Intenacional que proteja las tradiciones de la Institución y de las cooperativas, al mismo tiempo que les ayude a afrontar las nuevas

---

[58] MAY, H., "The Rochdale Principles of Co-operation" en *Review of International Co-operation*, 25, 1.932, pp. 339-347.

[59] "(...)it will be necessary not to change the basic co-operative principles which we have inherited from the Rochdale Pioneers, but to adapt them to fit into the modern competittive pattern". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-third Congress at Vienna, 5th-8th September 1.966*, London, ICA, s.d., p. 7).

situaciones que se les presentan[60].

Una de las más destacadas manifestaciones en este sentido se encuentra en la reciente preocupación de la Alianza por los valores cooperativos y el informe presentado por Sven Ake Böök al Congreso de Tokyo titulado "Valores Cooperativos para un mundo en cambio"[61]. En él señala su autor los grandes retos que presenta la sociedad y las nuevas necesidades a las que tiene que responder el Movimiento Cooperativo, respetando y actualizando sus valores básicos, a cuya definición y contenido nos referiremos posteriormente.

2.3. LA ASPIRACION DE MEJORA ECONOMICA A TRAVES DE LA EXTENSION DEL COOPERATIVISMO

Dentro de nuestro estudio, atenderemos principalmente a aquellas aspiraciones de la Alianza no estrictamente "económicas", (como son la promoción de la mujer o la paz mundial); no obstante, dado que es una institución nacida de un movimiento económico como es el Cooperativismo[62], no podemos dejar de mencionar su aspiración de influencia en la economía mundial, aspecto que desarrollaremos en este punto y en el próximo. Esta pretensión va a ir acompañada por una búsqueda de "eficacia", persiguiendo que, con ello, mejoren las condiciones de vida de los cooperativistas y de la

---

[60] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.). "Eventos Principales del Comité Central Budapest Octubre 1.987" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 3, 1 987, pp 3 33

[61] BOOK, S., *Valores Cooperativos para un mundo en cambio*, Ginebra, ACI, 1 992, pp 192 y ss.

[62] La Alianza recoge así la pretensión del Movimiento de instaurarse como sistema económico válido en todas las naciones. Sobre el programa económico cooperativo, ver: ARANZADI TELLERIA, D., *Cooperativismo industrial como sistema, empresa y experiencia*, Bilbao, Universidad de Deusto, 1.976, pp. 113-134; GIDE, CH., *La Cooperación como programa económico y otros textos*, Zaragoza, AECOOP, 1.974.

sociedad en general y, en definitiva, que se alcancen los demás objetivos del Movimiento.

En un principio, figuran entre las aspiraciones de conquista de la Alianza la de extender el Cooperativismo hasta hacer de él la forma económica que rija en todo el mundo. De hecho, en los primeros años de la Institución, se considera que uno de los principales puntos de unión entre las cooperativas es el de proclamar una forma de economía alternativa frente al capitalismo. Por ello, en el Con(·eso de Glasgow[63] se identifica a todas las cooperativas por el rasgo común de oponerse al sistema capitalista, siendo el deber de la Institución hacer todo lo posible para lograr la unidad y fuerza necesarias para ganar el objetivo del ideal cooperativo. Además, entre los fundadores de la ACI, se entiende que su programa "tiene el mérito de ser irreprochable desde el punto de vista de la ciencia económica" ya que, no reclama nada del Estado ni de otras fuentes, más que la noción del derecho y la plena libertad de los individuos y las asociaciones[64].

Sin emoargo, este ideal no deja de ser una utopía, consciente de lo cual, la Alianza se propone objetivos más prácticos y realizables; permaneciendo su fin de extender en lo posible el Cooperativismo, trata de influir en otras formas económicas y de trasladar el punto de vista cooperativo a distintos aspectos de las relaciones económicas mundiales. Así, el anterior Presidente de la ACI, Marcus, reconocía que no era posible para el Movimiento Cooperativo hacerse cargo de la economía mundial, aunque consideraba otras metas posibles: "(...)si pudiéramos demostrar en forma fehaciente la eficacia

---

[63]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Ninth Congress of the International Co-operative Alliance held at Glasgow 25th to 28th August 1.913*, London, ICA, 1.914, p. 102.

[64]Ver la opinión de Charles Robert recogida por el Presidente Earl Grey en ALLIANCE CO-OPERATIVE INTERNATIONALE, *Compte rendu du Quatrième Congrès de l'Alliance Coopérative Internationale*, Londres, ACI, 1.900, p.34.

de los métodos cooperativos aplicados a la administración de empresas, a una escala mundial, tal vez ello podría ser el camino del amanecer de un sistema internacional de alternativa"[65].

Hay que tener en cuenta que, efectivamente, si el Cooperativismo se ha extendido por todo el mundo, es porque ha demostrado su eficacia económica, idea que siempre ha estado presente en la Alianza. A pesar de que a lo largo de este trabajo insistamos en sus ideales de cambio social, la A.CI es una institución eminentemente práctica, que lo primero que pretende es la rentabilidad económica de sus miembros. Sólo así, haciéndose competitivos, podrán beneficiar a los cooperativistas y a toda la sociedad. De esta forma, se manifiesta en el último Congreso de la Alianza: "Las cooperativas se concentrarán principalmente y antes que nada en hacerse capaces de servir a sus miembros eficientemente, competitivamente y como un negocio"[66].

Para la Alianza, cuando esa eficacia se logra, el Cooperativismo se convierte en el único sistema económico que puede establecer condiciones de paz y justicia, por lo que, en su extensión por todo el mundo, subyace en todo caso una aspiración de mejora social. Como ejemplo de esta idea, podemos señalar dos declaraciones realizadas por la ACI en momentos de crisis económica mundial, en los que presenta al Movimiento Cooperativo como la solución idónea para tales problemas. Así, en palabras del Comité Central en 1.931, la Institución "(...) llama a sus organizaciones afiliadas a demostrar la superioridad de su sistema económico y su poder para asegurar los intereses

---

[65] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.),"Una entrevista con el Presidente de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 13, 1, 1.980, pp. 5-12.

[66] "Co-operatives will first and foremost concentrate on building their capacity to serve their members efficiently, competitively and as a businness". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operatives and Sustainable Human Development" en *XXXI ICA Congress Manchester Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995, p. 27).

más elevados de su comunidad"[67].

Posteriormente, la Alianza realizará una Declaración sobre la importancia de la economía cooperativa[68] cuyo contenido, en esencia, puede ser mantenido en la postura actual de la Institución. En ella, se dirige a los pueblos y gobiernos de todo el mundo, expresando la importancia de la economía cooperativa, para que sea considerada en igual lugar que cualquier otra forma de empresa económica, (o, más bien, en un lugar especial de acuerdo con sus peculiares características), pidiendo que se le dé completa libertad de desarrollo y apoyo legal dentro de los distintos sistemas económicos. Pero, lo más reseñable de esta Declaración es que, en ella, manifiesta estar convencida de que los no cooperativistas reconocerán "el idealismo y justicia social" inherentes al Movimiento, así como la conveniencia de su pretensión de extenderse por todo el mundo como un "nuevo y mejor sistema para la economía mundial". En la actualidad, el conseguir que el Cooperativismo responda adecuadamente a los retos económicos continúa siendo una de las prioridades de la Alianza; sin embargo, y por su propia estructura, su papel en el incremento de la eficacia y competitividad de sus miembros no podrá ser muy activo, consistiendo más bien, (como señala Lars Marcus), en crear las condiciones y estructuras que permitan a las cooperativas "autoayudarse"[69].

La experiencia histórica ha demostrado fundado este convencimiento de la

---

[67] "(...)calls upon its affiliated organisations to demonstrate the superiority of their economic system and its power to secure the highest interests of their community".(INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Fourteenth Congress of the International Co-operative Alliance at London, 4th to 7th September 1.934*, London, ICA, 1.934, p. 74).

[68] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Declaration of the International Alliance on the Significance of Co-operative Economy" en *Review of International Co-operation*, 29, 1.936, pp.1-4.

[69] MARCUS, L., "The ICA Looking Ahead to its Next Century" en *The World of Co-operative Entreprise 1.994*, Oxford, Plunkett Foundation 1.994, p. 1-15.

Alianza, ya que, a lo largo de su actividad, cada vez ha sido mayor el reconocimiento al sistema cooperativo y la apertura y facilidades de los gobiernos hacia su desarrollo. También Naciones Unidas manifiesta en diversas ocasiones la importancia de la participación del Movimiento Cooperativo, para el logro de la reforma de las relaciones económicas internacionales y la construcción de un Nuevo Orden Económico Internacional[70].

Como ejemplos de la extensión del Movimiento Cooperativo como sistema económico nos referimos finalmente al esfuerzo realizado en este campo en los Países socialistas y en los Países en Desarrollo. Respecto a los primeros, la Alianza se esfuerza en mostrar al Cooperativismo como un sistema intermedio entre el capitalismo y el socialismo, prestando, desde los orígenes de la Institución una atención muy especial a los países de Europa del Este, en los que el Movimiento Cooperativo se desarrolla comparativamente con dificultad[71]. Además, en relación a estos países, encontramos un importante ejemplo de la preocupación de la ACI por los cambios socio económicos que ocurren en el mundo; nos referimos a su actitud ante la reciente transformación política y económica sucedida en Europa Central y del Este a partir de 1.989.

Ante estos acontecimientos, la Alianza se muestra esperanzada en los beneficios que tendrán para el "desarrollo económico y la armonía internacional", destacando su deseo de no interferir en aspectos que, según

---

[70] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Twenty-seventh Congress Moscow, 13th to 16th October 1.980: Congress summary*, London, ICA, 1.982, p. 36.

[71] La preocupación por el desarrollo del Cooperativismo en estos países es manifestada por el Presidente de la Alianza en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the International Co-operative Alliance Congress held at Budapest, 5th to 8th September 1.904*, London, ICA, 1.905, p. 52

entiende, son de política interna de estos países[72]. A la solidaridad con Europa Central y del Este dedicará la ACI su 69º Dia Internacional de la Cooperación, resaltando el hecho de que, las cooperativas de estos países, al no servir ya a intereses del Estado, pueden centrarse en servir a sus miembros, llamando a sus afiliados del resto del mundo a apoyarlas mediante acuerdos comerciales y de formación[73]. De hecho, ante los cambios económicos y políticos sucedidos en la URSS, la Central de Cooperativas Soviéticas, Centrosoyuz, ya había reclamado el apoyo de la Alianza para que contribuyera a la "integración económica entre todas las organizaciones miembro", pidiendo acciones concretas por parte de las Oficinas Regionales de la Alianza, así como de Comités como el de turismo, banca o consumo, que podrían proporcionar una importante ayuda[74].

La ACI, no sólo expresa sus buenos deseos para la nueva situación de estos países, sino que traza un plan para su desarrollo cooperativo ante la apertura económica y pone en marcha un programa específico (ECEC: Eastern and Central Europen Countries) . Las actividades del mismo están destinadas a ser fomentadas por los miembros, siendo el papel de la ACI el de promover el diálogo con los gobiernos, buscar apoyos y dar información, sobre todo a través de la organización de seminarios, cursos de capacitación, prestando su asesoramiento y promoviendo el contacto y colaboración con otras

---

[72]MARCUS, L., "Mensaje del Presidente" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 22, 3, 1.989, pp. 4-5.

[73]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "69º Día Internacional de la Cooperación. 6-7-91" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 24, 1, 1.991.

[74]FEDIRKO, P.,"La experiencia de Centrosoyuz. Problemas de la integración económica global. La cooperación económica Este-Oeste" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 22, 3, 1.989, pp. 38-42. Sobre el papel del Movimiento Cooperativo en Europa del Este ver: LAURINKARI, J., (ed.), *The International Co-operative Movement: Changes in Economic and Social Policy*, Geneva, ICA, 1.988.

cooperativas[75]. Quizá su labor más destacada se desarrolla en torno a su llamada a la solidaridad con Europa del Este y en las facilidades dadas por la Alianza a quienes quieran prestar su ayuda.

Pero, probablemente, la más interesante aportación hecha por la ACI en la extensión del Cooperativismo como sistema económico ha sido la realizada a través de **su influencia en los Países en Desarrollo**, labor que por su importancia y por las implicaciones sociales que tiene, trataremos en un próximo capitulo. No obstante, destacamos en este momento las consecuencias que esta actividad de la Alianza ha tenido para su condicion de institución internacional, ya que, con ella, podemos decir que ha aumentado considerablemente su influencia en los asuntos internacionales. La Alianza considera que este esfuerzo de promoción de la Cooperación en los Países Subdesarrollados fortaleció su propia estructura y la puso en contacto con otras organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, aumentando su influencia y consideración internacional[76]. Además, como veremos, con ello se une a la lucha por un Nuevo Orden Económico Internacional que establezca unas condiciones justas para los países en desarrollo y un libre juego económico. Ciertamente, sus contactos con otras instituciones fueron múltiples, pero además, dada la importancia que cobra el Cooperativismo en esta labor de promoción del progreso económico y social, se convierte en interlocutora necesaria de gobiernos e instituciones que desean fomentar esta forma económica como medio de despegue económico de distintas zonas.

---

[75] MAGROVIANNIS, D., "Services to Central and Eastern Europe" en *Journal of Co-operative Studies*, 84, 1.995, pp. 48-53; ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Estrategias para el desarrollo cooperativo en Europa Central y del Este" en *Revista de la Cooperacion Internacional*, 23, 1, 1.990, pp. 4-7; REGIS, Y., "La ACI y los Países de Europa Central y del Este" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 1, 1.990, pp 8-10

[76] WATKINS, W.P., "Ten Years in Retrospect" en *Review of International Co-operation*, 58, 1.965, pp.140-145.

2.4. LA ALIANZA Y LA INTERNACIONALIZACION DE LA ECONOMIA

En el capítulo anterior, y dentro de la cohesión de los miembros de la ACI, vimos cómo la Institución promueve, desde su creación, las relaciones comerciales internacionales. Aunque ese primer planteamiento se refería a relaciones intercooperativas, trataremos a continuación cómo entre sus intereses, está el establecimiento de un libre juego comercial entre las distintas formas empresariales y entre los diversos países, pudiendo considerar su actividad como decididamente impulsora del estrechamiento de relaciones económicas internacionales.

Entre las razones por las que promueve la Alianza el libre comercio internacional, se encuentra el hecho de considerarlo como un medio de alcanzar otras aspiraciones de conquista como la paz y la solidaridad mundial. Así, esta idea se manifiesta especialmente al finalizar la Primera Guerra Mundial, momento en que se considera como deber de la ACI el favorecer las relaciones amistosas entre los Estados, partiendo para ello del estrechamiento de sus relaciones comerciales[77]; el entonces Presidente de la ACI, se manifestará enérgicamente contra el autarquismo imperante en el momento, llamando a acabar con el "egoismo" de los países en sus relaciones con terceros[78].

Esta idea, que se mantendrá hasta hoy en el seno de la Alianza, será ampliada a otros aspectos en el Congreso de Estocolmo de 1957, como consecuencia de la presentación de un informe de Albin Johansson sobre "La Cooperación dentro del Desarrollo Económico Mundial", según el cual, la paz está unida a la libertad personal, política y económica. En un mundo donde

---

[77] VON BALOGH, E., "The Promotion of Free Economic Relations Between Nations" en *International Co-operative Bulletin*, 13, 1.920, 341-344.

[78] GOEDHART, G. J., "Co-operative trade - National and International" en *International Co-operative Bulletin*, 15, 1.922, pp. 258-261.

hay libre comercio de mercancías, los capitales pueden invertirse en otros países y las personas buscar en otros lugares mejores oportunidades económicas, no hay sitio para las envidias y los conflictos[79]. Posteriormente, Thorsten Odhe hablará del ideal de alcanzar un comercio mundial completamente libre, siempre dentro de la idea de que al Movimiento Cooperativo Internacional le corresponde acabar con todos los obstáculos que impiden la auténtica solidaridad económica internacional[80].

Si la ACI defiende el comercio internacional como medio de beneficio social, lo va hacer, muy especialmente, en lo que se refiere al comercio intercooperativo, al que, por sus peculiares características, considera como idóneo para la mejora de la sociedad. Y para lograr esos beneficios, tanto para los cooperativistas como para el resto, el comercio libre es el primer principio a respetar por las organizaciones miembro de todo el mundo[81].

Este razonamiento se encuentra, entre otras, detrás de la resolución del Congreso de Estocolmo para el incremento del comercio internacional entre las cooperativas. Dicha resolución parte de la idea de que, a lo largo de la historia, son muchos los ejemplos de pueblos que han desarrollado una relación de amistad en base a relaciones comerciales y económicas mutuamente ventajosas y de que uno de los principales problemas económicos de la humanidad es el de los conflictos que derivan de una falta de equilibrio en los acuerdos internacionales. El comercio cooperativo supondría para la ACI una solución a estas circunstancias, ya que se basa en

---

[79] ALLIANCE CO-OPERATIVE INTERNATIONALE, *Rapports du Vingtième Congrès. Stockholm du 4 au 7 août 1.957*, Londres, ACI, s.d., pp. 222-249

[80] ODHE, T., *Integración económica y desarrollo cooperativo*, Buenos Aires, Intercoop, 1 966, pp 143 y 183.

[81] MAY, H. "The New Year of Peace" en *International Co-operative Bulletin*, 13, 1 920, pp 1-4. Ver también, FREUNDLICH, E., "International Co-operative Policy" en *International Co operative Bulletin*, 19, 1.926, pp. 257-262.

una mayor justicia que el de otras organizaciones, corrige en gran parte los desequilibrios de los acuerdos comerciales y está apoyado en una mejor base económica[82].

Entre otras declaraciones de la Alianza en este sentido, podemos citar también la resolución del Congreso de Estocolmo sobre "El comercio cooperativo internacional, sus dificultades y posibilidades". Según esta resolución, la ampliación de contactos para el intercambio cooperativo no sólo posibilita el desarrollo del Movimiento y su consolidación, sino que favorece el incremento del nivel de vida de los pueblos y es beneficioso para los Países en Desarrollo, al reforzar la lucha del Movimiento Cooperativo por el progreso general de la población de ese país[83]. Y es que, como veremos posteriormente, la Alianza entiende el libre comercio como algo necesario para la igualdad en términos de desarrollo, por lo que lo une a las ideas de solidaridad y de intercambio justo entre países pobres y ricos. Asimismo, insistirá especialmente a partir de los años 50 en la distribución racional de materias primas, cuidando de que las relaciones comerciales respeten los derechos de aquellos Estados que alcanzaban en ese momento su independencia[84].

En definitiva, la actitud de promoción del libre comercio, tanto cooperativo como general, ha sido una de las constantes de la actividad de la Alianza y objeto de múltiples manifestaciones por su parte. En ellas, la ACI muestra además esa adaptabilidad a los acontecimientos del momento de la que

---

[82]ALLIANCE CO-OPERATIVE INTERNATIONALE, *Rapports du Vingtième Congrès Stockholm du 4 au 7 août 1.957*, Londres, ACI, s.d., p. 111.

[83]*Ibid.* p. 273. Ver también el informe presentado en este Congreso por Klimov titulado: "Le Commerce Coopératif International - Ses difficultès et possibilitès. L'elargissement des contacts ayant pour but l'echange d'experience dans l'activitè coopérative", pp. 191-212.

[84]Ver, por ejemplo, INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress at Paris: 6th to 9th September 1.954*, London, ICA, 1.954, pp. 108-109.

hablábamos en el punto anterior, refiriéndose a circunstancias concretas que pudieran afectar al comercio internacional. Ejemplos de interés se encuentran en la situación posterior a la Primera Guerra Mundial (momento en que, incluso, se hace el planteamiento de si los cooperativistas deben unirse para levantar una barrera comercial contra Alemania o unirse al libre comercio[85]), o en su reivindicación, poco después, de la necesaria estabilización de los tipos de cambio[86]. Esta inquietud se reflejará igualmente en los Congresos siguientes, como el de Viena (1.930), en el que se define la necesidad de establecer acuerdos comerciales a largo plazo[87], al igual que en los de Londres[88] (1.934) y París (1.937), donde se presentan sendos informes sobre el comercio y la distribución cooperativa[89].

En esta misma línea, un importante número de acciones de la Alianza en favor del libre comercio se dirigirán a impulsar su participación en conferencias u organizaciones internacionales que tengan este mismo objetivo. Con ello, vemos de nuevo la mencionada colaboración con otros organismos en aquellos aspectos que considera de interés, y añadimos así nuevas instituciones a las señaladas como sus colaboradoras. La necesidad de entablar este trabajo conjunto en materia de comercio internacional se

---

[85] GREENING, E.O., "The Policy of the International Co-operative Alliance after the War" en *International Co-operative Bulletin*, 9, 1.916, pp. 173-178.

[86] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Agenda of the Eleventh International Co operative Congress at Ghent, 1st to 14th September, 1.924*, London, ICA, 1.924, p. 33.

[87] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the proceedings of the Thirteenth Congress of the International Co-operative Congress at Vienna 25th to 28th August, 1.930*. London, ICA, 1.930, p. 66.

[88] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Fourteenth Congress of the International Co-operative Alliance at London, 4th to 7th September 1.934*, London, ICA, 1.934, p. 97.

[89] ALLIANCE CO-OPERATIVE INTERNATIONALE, *Compte Rendu du Quinzième Congrès de l'Alliance Coopérative Internationale à Paris, du 6 au 9 Septembre 1.937*, Londres, ACI, 1.938, pp. 261-322, 1.938.

manifiesta principalmente a partir del Congreso de Zúrich de 1.946[90]. Seguidamente, un representante de la Alianza participará en la Conferencia de la Habana sobre Comercio Internacional, esforzándose la ACI en que se diera un papel adecuado a las Organizaciones No Gubernamentales[91] y participando después en la puesta en práctica de la Carta adoptada como consecuencia de la Conferencia[92]. Posteriormente, en el Congreso de Estocolmo, pide de nuevo a las organizaciones nacionales que reclamen a los gobiernos la abolición de trabas al libre intercambio y la creación de una organización mundial del comercio dentro de NNUU y al amparo de los principios comerciales de la Carta de La Habana[93].

Tanto desde el establecimiento del GATT como desde la creación del UNCTAD, la Alianza ha colaborado con ambos defendiendo que tanto ella como sus miembros deben luchar por eliminar toda restricción al comercio. Así, apoya aquellas iniciativas dirigidas a que el GATT ampliara sus exigencias, la eliminación de los obstáculos gubernamentales, cuotas y monopolios en el comercio internacional. En su lugar, aboga por la coordinación de políticas económicas a nivel internacional para facilitar los intercambios y pagos multilaterales, que permita a las economías nacionales

---

[90]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Sixteenth Congress of the International Co-operative Alliance at Zürich 7th to 10th October 1.946*, London, ICA, 1.946, p 182.

[91]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Seventeenth Congress at Prague, 27th to 30th September, 1.948*, London, ICA, 1.948, pp. 31-32. Por otro lado, la Alianza ya venía participando en Conferencias y reuniones dirigidas a la creación de una organización internacional del comercio. Ver: ODHE, T., "Towards an International Trade Organisation" en *Review of International Co-operation*, 40, 1.947, pp. 193-201.

[92]ODHE, T., "The Alliance and the United Nations" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 109-203.

[93]ALLIANCE CO-OPERATIVE INTERNATIONALE, *Rapports du Vingtième Congrès. Stockholm du 4 au 7 août 1.957*, Londres, ACI, s.d., p. 273.

emplear su recursos para la mejora del nivel de vida[94]. Por otro lado, al igual que con otros organismos de Naciones Unidas, también ha sido de interés la colaboración con el UNCTAD, quien, por su parte, ha demostrado su apoyo a la ACI y a las cooperativas y a su papel en el comercio [95].

Pero, si bien la Alianza está claramente convencida de los beneficios del libre comercio, también está alerta de los peligros que puede traer la entrada en el mercado de las multinacionales, concretamente, a partir de los años 50. Junto a ellas, los monopolios son considerados como peligrosos competidores del Movimiento Cooperativo, a la vez que obstáculos al libre juego del comercio.

Por ello, el Congreso de Copenhague de 1.951 emitirá una resolución en la que pone de manifiesto los peligros de los monopolios que, entiende, amenazan cada vez más el interés público; considera, además, que las políticas económicas de los Estados, (sobre todo las defensivas en materia de política comercial), refuerzan indirectamente la supremacía de estos monopolios en el mercado. Mientras, según la resolución, los movimientos cooperativos venían combatiendo desde hacía tiempo y de forma activa la tendencia hacia la monopolización y, en el seno de la ACI, contribuían a los esfuerzos realizados en pro de un control internacional sobre las organizaciones monopolísticas, (con el fin de hacer cumplir el principio de la Carta de Naciones Unidas que proclama para todas las naciones el acceso libre y justo a los recursos mundiales)[96].

---

[94]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress at Paris: 6th to 9th September, 1.954*, London, ICA, 1.954, p. 109.

[95]Por ejemplo, en su resolución de 1.972 sobre "El papel del Movimiento Cooperativo en el comercio y el desarrollo", UNCTAD recomienda a los gobiernos de los países miembros que faciliten en lo posible el desarrollo coooperativo, y a los organismos de desarrollo que colaboren con otras instituciones como la Alianza.

[96]ALLIANCE CO-OPERATIVE INTERNATIONALE, *Compte Rendu du Dix-Huitième Congrès. Copenhague du 24 au 27 Septembre 1.951*, Londres, ACI, s.d., pp. 246-247.

En definitiva, la pretensión de la ACI, con Thorsten Odhe al frente, es conseguir que el Movimiento Cooperativo sea eficaz en el mercado internacional y no se deje derrotar por los nuevos competidores[97]. Las cooperativas se presentan como una "**fuerza de contrapeso**" frente a las multinacionales, e imprescindibles para luchar contra las tendencias monopolizadoras[98]. Incluso, se planteará entre el Movimiento Cooperativo, (particularmente en los recursos energéticos), la toma de posiciones conjuntas para hacer frente a las presiones de estos grupos[99].

En relación con el comercio internacional, y tras el nacimiento de la Comunidad Económica Europea, la ACI se cuestiona también en qué medida pueden influir las **integraciones económicas** en las cooperativas. Esencial en este planteamiento es el informe presentado por Thorsten Odhe en el Congreso de Bournemouth de 1.963 -y la resolución adoptada en consecuencia-, sobre la integración económica y el desarrollo cooperativo[100]. En dicho informe no se opone a que se dé este fenómeno, que considera puede ser positivo, pero advierte de la necesidad de estar alerta, llamando a la integración de las cooperativas en sus propias zonas. Por otro lado, entiende que tales integraciones son un paso hacia el comercio multilateral libre, apreciando los esfuerzos por la libertad del comercio internacional realizados a través de la integración económica de Europa. Sin embargo, al mismo tiempo, observa en ello el peligro de que los carteles y monopolios

---

[97]ODHE, T., "Competition and Co-operative Economy" en *Review of International Co-operation*, 55, 1.962, pp. 116-120.

[98]ODHE, T., *Integración económica y desarrollo cooperativo*, Buenos Aires, Intercoop, 1.966, pp. 48, 49 y 56.

[99]Ver por ejemplo: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "The 28th International Co-operative Day" en *Review of International Co-operation*, 43, 1.950, p. 199; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th to 17th October 1.963*, London, ICA, 1.963, p. 99.

[100]ODHE, T., *Integración económica y desarrollo cooperativo*, Buenos Aires, Intercoop, 1.966, pp. 87-113,143 y ss.; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th-17th October 1.963*, London, ICA, 1.963, pp. 209-210.

aprovechen esos mercados más amplios para incrementar su poder. Por ello, da una serie de recomendaciones entre las que se encuentran: hacer reformas dentro de los movimientos cooperativos para alcanzar un alto nivel de eficiencia en el comercio y en la producción, e incrementar el comercio mutuo tanto dentro como fuera de estas zonas.

Veinticinco años después de que lo hiciera Thorsten Odhe, Lars Marcus atiende a la integración voluntaria entre naciones como uno de los principales rasgos que caracterizan la economía del momento. Reconociendo la importancia de la Comunidad Europea, llama la atención sobre la misma tendencia ya presente en Asia y en Sudamérica y que en aquel momento se veía ya cercana en Norteamérica. Ante esa proliferación de los pactos regionales, Marcus advierte sobre el peligro que puede suponer para algunas cooperativas la eliminación de la protección nacional, concluyendo que "la cooperación internacional entre cooperativas nunca ha sido más necesaria"[101].

Pero quizás, lo más original del planteamiento de la Alianza es que sitúa como meta última de estas integraciones el logro de una mayor solidaridad internacional, necesaria para elevar el nivel de vida de toda la Humanidad. Por tanto, apoya el fenómeno de integración regional, (y así lo advierte a sus afiliados), siempre que se tenga en cuenta la necesidad de mantener la libertad del Movimiento Cooperativo y la solidaridad económica internacional, intentando aprovechar los beneficios obtenidos para la ayuda a los países más necesitados.

Así ha continuado la ACI hasta la actualidad pronunciándose ante los

---

[101] "(...)never has international economic co-operation between co-operatives been more necessary".(MARCUS, L., "Co-operatives and Basic Values" en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, ICA, Geneva, 1.988, p. 102).

distintos acontecimientos que han conducido hacia una economía cada vez más internacionalizada, y reiterando su interés por eliminar las barreras al comercio mundial[102]. Precisamente, el avance en esa liberalización, plantea importantes retos para las cooperativas, siendo absolutamente necesario para su supervivencia el estudio de las nuevas circunstancias económicas.

Entre los retos actuales, Saxena[103] destaca, por un lado, cómo la desaparición de restricciones al comercio y al establecimiento de empresas en los mercados nacionales, hacen que las cooperativas vean incrementada la competencia que les ofrecen las multinacionales. Por otra parte, la privatización y liberalización reinante en la economía actual hace que se relajen las presiones que muchos gobiernos han ejercido durante años en las cooperativas, lo que lleva a distintas reacciones y consecuencias según los países.

Pero, cuando más que de internacionalización hablamos de globalización de la economía, la Alianza se preocupa de la falta de una respuesta adecuada de las cooperativas. Sobre este aspecto, Ake Böök, en su mencionado informe, señala entre las características actuales de las cooperativas su escasa internacionalización. Constata asimismo, el pequeño número de cooperativas multinacionales y las débiles relaciones económicas y financieras entre los distintos tipos de cooperativas, en un momento en el que, para afrontar adecuadamente la realidad, deberían seguir la misma tendencia que otras empresas. De esta forma, considera que, si bien la cooperación entre cooperativas es siempre necesaria, a nivel internacional es imprescindible para que las cooperativas se conviertan en esa pretendida fuerza de contrapeso frente a las multinacionales. Por ello, propugna que los

---

[102] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw 1.972, 2nd to 5th October 1.972*, London, ICA, 1.974, pp. 37, 50 y 331.

[103] SAXENA, S.K., "Priorities in Developing Countries" en *Journal of Co-operative Studies*, 84, 1.995, pp. 54-59.

cooperativistas deben abandonar sus contradicciones e intereses egoístas para identificarse con una estrategia común, con perspectivas globales compartidas por todos[104].

También el actual Director de la ACI, Bruce Thordarson[105], en un reciente trabajo, trata la dimensión internacional de las cooperativas. En él, recoge cómo generalmente se habla de que las cooperativas tienen dificultades para pensar y actuar en formas internacionales, y ello, como consecuencia de que han sido creadas para atender a los intereses locales de sus miembros. A pesar de su carácter más "localista", las cooperativas han buscado respuesta de diveros modos a esta nueva situación, creando vínculos entre ellas, asociaciones con otras cooperativas o "joint ventures" con otros tipos de empresas, pero con resultados insuficientes. Mientras, la ACI, lleva ya planteándose el reto de adaptación a una economía interdependiente desde la aparición de las multinacionales y, de hecho, distintos movimientos cooperativos han entendido que corresponde a la Institución un liderazgo en este campo[106].

Por otro lado, junto a la adaptación a esa globalización, no hay que olvidar que, simultáneamente, proliferan las uniones económicas y los tratos comerciales preferenciales entre países, ante lo cual, las cooperativas tienen que esforzarse en estar presentes en esos mercados continentales[107]. En definitiva, la única posiblidad de supervivencia para las cooperativas es su

---

[104]BOOK, S., *Valores Cooperativos para un mundo en cambio*, Ginebra, ACI, 1.992, pp 175 y 208.

[105]THORDARSON, B., "Las Cooperativas como Movimiento Mundial" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 1, 1.990, pp. 38-42.

[106]ISON, R., "Una perspectiva australiana. El Desafío de la integración económica" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 22, 3, 1.989, pp. 27-30.

[107]MARCUS, L., "Discurso inaugural del Presidente en la Reunión del Comité Central" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 24, 2, 1.991, pp. 4-10.

adaptación a las distintas características de la economía actual y, como resume el informe presentado en Manchester sobre las Cooperativas y el Desarollo Sostenible, afrontar el reto de la competitividad para mantener sus mercados y seguir sirviendo adecuadamente a sus miembros[108].

Paralelamente a la adaptación de sus afiliados, también la Alianza, como su representante, debe afrontar los cambios y la inestabilidad de las economías manteniendo su máxima eficacia[109]; de hecho, ya hemos visto cómo recientemente ha sufrido una importante transformación de su estructura con la regionalización. Sin embargo, hay quienes consideran que esta transformación supone precisamente ir en contra de las tendencias económicas del momento, especialmente Williamson, parte de cuyas críticas ya hemos señalado. Considera que, en un mundo cada vez más globalizado, con economías interdependientes, comunicaciones rapidísimas, transportes baratos, que casi hacen que consideremos que no existen fronteras, la ACI se esfuerza precisamente en hacer lo contrario, dando un paso atrás: "Es lamentable que en un momento potencialmente tan trascendental en su historia, la Alianza parece haber dado la espalda al concepto de Cooperación sin fronteras en favor de un regionalismo provinciano y, en definitiva, destructivo!"[110].

Sin embargo, y como ya hemos visto, entendemos que la Alianza está así mejor preparada para hacer frente a los cambios que se producen en su entorno, sumándonos a quienes la consideran más dispuesta para afrontar la

---

[108]"INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operatives and Sustainable Human Development" en *XXXI ICA Congress Manchester Agenda & Reports*, Geneva, ICA,1.995, p. 32.

[109]"MARCUS, L.., "Message from the President" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA,1.995, p. 11

[110]"What a pity, at such a potentially exciting moment in its history, that the International Co-operative Alliance seems to have turned its back on the concept of Co-operation without Frontiers in favour of a parochial and ultimately destructive regionalism". (WILLIAMSON, I., "Regionalism - A backward step?" en *Journal of Co-operative Studies*, 84, 1.995, pp. 34-36).

liberalización de los mercados y la no intervención de los Estados[111]. En definitiva, el papel que tenga la ACI en la nueva economía, depende del que tengan las cooperativas y, sobre este aspecto, Lars Marcus considera que, ante la mundialización de la economía, hay importantes implicaciones para ellas: "Existe un llamamiento para soluciones cooperativas en un momento en que la influencia local sobre la economía parece declinar"[112].

---

[111] DIBBA,M., "El Foro de la ACI para el desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 26, 3, 1.993, pp. 51-53.

[112] MARCUS, L., "Discurso inaugural del Presidente en la Reunión del Comité Central" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 24, 2, 1.991, pp. 4-10.

CAPITULO 3. LA ALIANZA COMO TRANSMISORA DE IDEALES Y VALORES

Como hemos observado en el anterior capítulo, uno de los rasgos esenciales de la Alianza es su carácter práctico, consciente de la importancia de alcanzar primero la eficacia económica del sistema cooperativo para poder, después, lograr otros fines. A continuación, nos fijamos precisamente en esos otros objetivos de la Institución, mostrando la conjunción entre su idealismo y su carácter pragmático. La ACI se plantea así, unas aspiraciones de lograr un mundo mejor haciendo por centro al hombre y, lo que es más importante, no ve en ellas unos fines utópicos sino unas metas alcanzables a través de su propia labor y de la del Movimiento Cooperativo. Se convierte además en impulsora y transmisora de esos ideales a sus organizaciones miembro, buscando los medios para concretar esos ideales.

3.1. LAS ASPIRACIONES DE CONQUISTA DE LA ALIANZA

La Alianza Cooperativa Internacional nace, como vimos, como representante del Cooperativismo como sistema económico, a la vez que inspirada por las ideas de Owen, recogiendo lo que Desroche denomina "la Utopía Cooperativa"[1]. Esos ideales más elevados estarán presentes en todos los ámbitos de su actividad e, incluso, en lo que se refiere a la consecución de sus objetivos estrictamente económicos. Como ejemplo de ello, podemos tomar la definición de su política en el Congreso de Paris de 1.954, en el que se manifiesta que "La política económica y el programa de la ACI no puede estar basado sólo en consideraciones económicas. Ambos dependen tanto de su aplicación práctica como de la tendencia y situación política, así como de

---

[1]DESROCHE, H., *Le projet coopératif: son utopie et sa pratique, ses appareils et ses réseaux, ses espérances et ses déconvenues*, Paris, Economie et Humanisme, 1.976, pp. 40-49.

ciertos factores morales y culturales"[2].

Esos factores morales que guían su actuación, hacen que, en la ACI, no se pueda hablar de fines económicos sólamente sino, también, y con igual importancia, de fines sociales, sin que podamos decir que unos son más importantes que otros. Además, es precisamente esta conjunción de objetivos lo que le da su mayor peculiaridad como Institución, representando los intereses de un grupo concreto, el Movimiento Cooperativo, y fijándose al mismo tiempo la consecución de unos fines de carácter general, que suponen beneficios para toda la Humanidad. En este sentido, podemos señalar como especialmente significativas, las palabras del propio representante de la Alianza en su discurso ante la Conferencia de San Francisco, según el cual: **"Las metas de la Alianza Cooperativa Internacional son económicas, sociales y humanitarias en el sentido más amplio"**[3]. En ellas, se resume la distinta naturaleza de sus objetivos y la amplitud de sus pretensiones, de las que destacamos los aspectos sociales y humanitarios, precisamente por cuanto con ellos demuestra su interés por la mejora de la sociedad en su conjunto.

Y si bien, como hemos dicho, no se puede establecer una jerarquía según la importancia de estos objetivos, sí podemos señalar que sus aspiraciones de mejora social cobran, cada vez, mayor interés y relevancia dentro de la actividad de la Alianza y ante quienes la observan. Al cumplirse el 75º aniversario de la Institución, se refería a ella Paul Lambert diciendo: "Heredera de un gran pasado, en el cual su único propósito ha sido servir a

---

[2] "The economic policy and programme of the ICA cannot be based on economic considerations alone. They depend of their practical application no less on political situations and tendencies, as well as on certain moral and cultural standards" (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress at Paris, 6th to 9th September, 1.954*, London, ICA, 1 954, p. 109.)

[3] "The aims of the International Co-operative Alliance are economic, social and humanitarian in the fullest sense." (Citado en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the proceedings of the Sixteenth Congress of the International Co-operative Alliance at Zürich 7th to 10th October 1.946*, London, ICA, 1.946, p. 49.)

la Humanidad, hoy la Alianza simboliza una creciente tendencia servicial, de la cual pocas personas se han percatado todavía"[4]. Desde entonces, cada vez ha despertado más interés ese aspecto humanitario de la ACI y, muy especialmente, queremos destacar el trabajo publicado recientemente en este sentido por tres miembros del personal actual de la Alianza: Mª Elena Chavez, Alina Pawolwska y Mary Treacy. En él, definen a la ACI como "Una comunidad de cooperativistas", fijándose en los beneficios que, con su actividad, origina en la sociedad mundial. Por ello, señalan su labor en asistencia humanitaria, defensa de los derechos humanos, paz y seguridad, desarrollo económico, social y cultural, educación, vivienda, promoción de la juventud,..etc., manifestando cómo, al beneficiar a sus miembros, benefician también a toda la sociedad[5]. Todos esos aspectos, (que, debido a esa influencia general desarrollaremos en los capítulos siguientes), pueden concretarse en dos ideas presentes en la actividad de la Alianza: la aspiración de conseguir un mundo mejor y la importancia dada al hombre, centro de toda acción. A continuación, pasamos a desarrollar el significado de estos dos aspectos en mayor profundidad.

3.1.1. La Visión de un mundo mejor a través del Cooperativismo

La aspiración de lograr un mundo mejor no es sólo algo anecdótico en la vida de la Alianza, sino que tiene un papel esencial como meta final. Al mismo tiempo, no puede considerarse como algo del pasado, sino que hay que destacar la plena actualidad de esas apiraciones que siguen motivando hoy su actividad. Como expresaba su anterior Presidente, al igual que las ideas

---

[4]LAMBERT, P., *Los Principios Cooperativos y la Alianza Cooperativa Internacional*, Zaragoza, Centro Nacional de Educación Cooperativa, 1.975, p. 7.

[5]CHAVEZ, M. E., TREACY, M., PAWLOWSKA, A., "The International Co-operative Alliance. A Community of Co-operators" en *The World of Co-operative Entreprise 1.995*, Oxford, Plunkett Foundation, pp. 1-10.

de luchar por crear un mundo más seguro y mejor dieron la fuerza a los Pioneros, su sueño de libertad, justicia e igualdad sigue manteniendo su fuerza y atractivo[6]. Incluso, podríamos decir que, aunque estas aspiraciones estaban presentes desde su nacimiento, su importancia ha ido acentuándose a medida que se consolida como Institución.

Si bien la consecución de una sociedad mejor a través del Cooperativismo ha sido siempre uno de sus objetivos finales[7], la ACI mantiene en todo momento su carácter práctico y realista. Así, en un Congreso tan temprano como el de Londres de 1.900[8], el Presidente Grey dirá que, más que soñar con una sociedad ideal, se busca mejorar de manera racional la sociedad existente, y más que soñar con la igualdad completa entre los hombres, se pretende atenuar las desigualdades dadas en ese momento. Además, en los orígenes de la Institución eran otros fines los más apremiantes, (buscando su propia consolidación, como hemos visto), y estos objetivos apenas se manifiestan de forma explícita, (con alguna excepción como la consecución de un mundo en paz). Así, cuando en 1.909 se publica el primer Boletín Cooperativo Internacional, al igual que en sus primero Congresos, la Alianza manifiesta entre sus principales fines, el establecer relaciones entre los cooperativistas y desarrollar el Movimiento, sin que se encuentren señaladas otras metas de tipo social[9], que, sin embargo, podemos encontrar en el espíritu de la Institución y sus actuaciones. Esas aspiraciones irán surgiendo poco a poco y consolidándose con la adaptación de la ACI a las circunstancias y

---

[6]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Central Committee Meeting. Budapest, Hungary 21st-23rd October 1.987 Minutes*, Geneva, ICA, 1.987, p. 10.

[7]Sobre los ideales presentes en el Cooperativismo en torno a la creación de un mundo cooperativo ("The Co-operative Commonwealth") que recoge la ACI, ver. BONNER, A., *British Co-operation*, Manchester, Co-operative Union, 1.961, pp. 476-491.

[8]ALLIANCE COOPERATIVE INTERNATIONALE, *Compte rendu du Quatrième Congres de l'Alliance Coopérative Internationale*, Londres, ACI, 1.900, p. 31.

[9]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.). "The Next Tasks of the International Co-operative Alliance" en *International Co-operative Bulletin*, 2, 1.909, pp. 17-19.

necesidades de su tiempo.

En este sentido, la Alianza, pronto comenzará a poner el mayor acento de sus manifiestos y actuaciones en el logro de un nuevo orden social y en la importancia de la ayuda para todos los necesitados, presentando para ello al Cooperativismo como solución ideal. Asi, al comenzar el segundo siglo del Movimiento Cooperativo, el Presidente de la ACI, Robert Palmer se dirigirá a los cooperativistas pidiendo que: "(...) los cooperativistas de todas las naciones se unan en afrontar el segundo siglo de la Cooperación, que será más glorioso que el pasado, que beneficiará a la gente del mundo entero, aliviándolos en sus necesidades, iluminando sus mentes y proporcionándoles un Orden Social armónico, compatible con la libertad y la democracia"[10].

Y si el Cooperativismo es el medio de responder a las necesidades del mundo, corresponde a la ACI el mayor esfuerzo en su extensión. Por ello, en 1.955, el Presidente Marcel Brot pondrá de manifiesto que, ante la situación de todos aquellos que en el mundo viven en una situación de hambre, pobreza, o necesidad, el mejor regalo que se les puede hacer es enseñarles cómo salvarse a sí mismos a través de sus propios esfuerzos, (y cómo, asociándose, el más débil puede mejorar económicamente y elevar su dignidad y condiciones de vida), concluyendo que, ese preciado regalo, es la Cooperación, y que corresponde a la Alianza el preparar a los encargados para tan importante misión[11]. Poco después, él mismo, recalcará esta aspiración de la Institución de extender los medios para una mejora universal, siempre teniendo en cuenta que esos ideales deben materializarse en acciones

---

[10] "(...)co-operators of every nation unite in launching the second century of Cooperation which will prove more glorious than the past, which will benefit the peoples of the whole world, relieving their wants, enlightening their minds and providing them with an harmonious Social Order compatible with Freedom and Democracy". (MAY, H., "A Message for Co-operation Day" en *Review of International Co-operation*, 37, 1.944, pp. 69-71).

[11] BROT, M., "The Mission of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, p. 273.

prácticas: "(...)en todos los puntos del mundo y en todos los ámbitos, nuestro antiguo ideal anima a la realización de acciones caritativas y efectivas. Ese ideal hace nacer en los corazones de los hombres, sin distinción de raza o religión, la esperanza que otorga al necesitado la fuerza para alcanzar grandes objetivos"[12].

En cuanto a la concreción de esas aspiraciones, hay que tener también en cuenta que, en el momento en que se producen estas manifestaciones, la Institución llevaba ya 10 años trabajando como órgano consultivo del Consejo Económico y Social de la ONU, con todas las posibilidades de hacer oir su voz y de colaborar en distintas acciones internacionales que ello representa. En el capítulo anterior vimos la estrecha colaboración que se va a desarrollar entre Naciones Unidas y ACI y las consecuencias que tiene para esta última, tanto a nivel institucional como en su protagonismo internacional. Ahora, al examinar los ideales y aspiraciones de la Alianza, vemos que entre ambas hay una práctica total coincidencia en esos objetivos de mejora del mundo. Según Watkins, la relación entablada entre ambas supone mucho más que un intercambio de información y opiniones e implica un trabajo práctico para el progreso social, económico y educativo. Además, estas instituciones enseñan la más importante lección que pueden aprender los Estados para su supervivencia: que no hay posible paz, seguridad y felicidad para la Humanidad sin colaboración internacional, dentro de la cual, el Movimiento Cooperativo supone una parte fundamental[13].

Incluso, podemos ir más allá y considerar a la ACI como precursora de las Naciones Unidas en cuanto a sus ideales de un mundo mejor. Tal y como

---

[12]"(...)at all points of the globe and in all spheres, our old ideal animates benevolent and effective actions. It implants in the hearts of men, regardless of race or beliefs, the hope which endows the lowly with the power to achieve great things". (BROT, M., "President's Message for 1.958" en *Review of International Co-operation*, 51, 1.958, p.1).

[13]WATKINS, W.P., "International Co-operation" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, p. 301.

expresaba Thorsten Odhe[14], la Alianza Cooperativa Internacional ya incluyó entre sus guías las ideas de un mundo en paz y la solidaridad internacional, medio siglo antes de que las Naciones Unidas surgieran con idénticos ideales. Además, añade Odhe, durante la primera década de colaboración entre ambas instituciones, la ACI participó activamente en el espíritu de las declaraciones de San Francisco, en múltiples aspectos como en la ayuda a los pobres, a las mujeres, a la emancipación cultural, etc.; con esta actividad, entiende que, no sólo une su voz a la de otras organizaciones internacionales, sino que desempeña un papel de impulsora de ellas, haciendo numerosas sugerencias y promoviendo distintas acciones, con lo que demuestra su propia capacidad y la del Cooperativismo para aportar soluciones que acerquen a la realización de esos ideales.

En los años siguientes, son muchos otros los llamamientos y declaraciones que hace la Alianza en este sentido, como resumen de las cuales podemos señalar el Manifiesto del Día Internacional de la Cooperacion de 1.978 en el que proclama: "Dondequiera que flamee la bandera de la Cooperación Internacional, el hombre puede abrigar la esperanza de que la pobreza, la privación de libertad, la discriminación, la guerra, en suma, todas las condiciones que impiden el pleno desarrollo de la Humanidad no perdurarán eternamente". Pero, lo más destacable es que, en él, la ACI no sólo pretende presentar al Cooperativismo como medio de alcanzar ese futuro mejor, sino que, ella misma, se considera y autoproclama como un importante elemento en la consecución de esos objetivos[15].

---

[14] ODHE, T.,"The Alliance and the United Nations" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 199-203.

[15] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "56° Día Internacional de la Cooperación" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 11, 2, 1.978, p. 130.

Ambas ideas se unen en el Mensaje presidencial de Roger Kerinec en 1.979[16]; en él expresa cómo, a pesar de la justicia que inspira al Cooperativismo, no parece ser ésto lo que más importa al mundo sino la supervivencia de las empresas cooperativas. Ante ello, mantiene que "el mundo necesita creer en algo" y que existe una alternativa a la trayectoria de los paises más ricos, la alternativa que los cooperativistas han propugnado desde siempre: una sociedad basada en la ayuda mutua y que busque el interés de la comunidad, meta en la que hay una ayuda clave: "la **Alianza Cooperativa Internacional, la única que puede permitirnos acercarnos a nuestro ideal**". Por tanto, queda así señalado claramente el papel de la ACI en la lucha por alcanzar esos ideales, ya que si bien es imprescindible el trabajo de las cooperativas, ese mundo mejor no puede lograrse sin el esfuerzo e impulso de la organización común.

Este mensaje precede justamente a la reflexión de la Alianza en el Congreso de Moscú sobre las cooperativas en el año 2.000, de la cual se esperaba, no sólo trazar las que deberían ser las líneas a seguir por las cooperativas, sino también que saliera reforzada la propia Institución. Como consecuencia del mencionado informe presentado por Alex F. Laidlaw, se ponen de manifiesto toda una serie de cuestiones de carácter social a ser consideradas por las cooperativas, como la situación de la mujer, la más justa distribución de recursos, las diferencias entre pobres y ricos, el medio ambiente, etc., mostrándonos al mismo tiempo las que son las principales preocupaciones de la ACI para el próximo siglo. Dará así a sus miembros una serie de prioridades en el desarrollo de distintos tipos de cooperativas para que tengan siempre presente esos objetivos de mejora social, dando respuestas a las múltiples necesidades existentes a su alrededor[17].

---

[16] KERINEC, R., "Mensaje Presidencial para 1.979" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 12, 1, 1.979, pp. 4-5.

[17] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Twenty-seventh Congress, Moscow 13th to 16th October 1.980: Congress summary*, London, ICA, 1.982, p. 96.

Posteriormente, también Lars Marcus, en su discurso de apertura del Congreso de Tokyo de 1.992, resaltará la importancia de ese objetivo final de una sociedad más justa, aún consciente de la dificultad de su logro: "Juntos hemos de marchar hacia delante, hacia un mundo mejor- un mundo sin hambre ni temor, un mundo sin injusticias ni discriminación.(...) Este mundo no está cerca sino que es una visión necesaria porque es la que nos guía. También da un sentido de orgullo a nuestra tarea"[18]. Es, por tanto, labor de las cooperativas y labor de la Alianza el esfuerzo por su consecución, pudiendo concluir incluso, que dentro de esa multiplicidad de objetivos que se plantea, es, precisamente éste, el más lejano e irrealizable, el que no podemos considerar como uno más, sino como el que da sentido a todos los demás y a la labor de la Institución.

3.1.2. El hombre como centro del ideal cooperativo

La pretensión de cambio social de la Alianza, que acabamos de ver, parte de la importancia dada al hombre, aspecto que constituye una de las bases del Cooperativismo desde su nacimiento, y que la ACI se esfuerza en reforzar y extender a otros ámbitos desde su actividad como institución internacional. De hecho, todas sus aspiraciones van destinadas a mejorar la situación de cada individuo y así de toda la sociedad. Pero, dentro de ese interés, encontramos dos aspectos diferenciados: por un lado, la pretensión de mejorar las condiciones de vida del hombre y aumentar su bienestar y, por otro lado, el logro de su perfeccionamiento moral, ya que la forma de conseguir la transformación de la sociedad parte de la transformación del hombre. Como ejemplo de las repercusiones que tienen este enfoque dado por la ACI, el representante de la FAO en el Congreso de Praga de 1.948 dirá

---

[18]MARCUS, L., "Ceremonia inaugural. Discurso del Presidente de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 6-10, la cita en la p. 6.

que, al hacer del hombre el centro de su actividad, hace algo importantísimo: desarrolla el sentido social y el sentido de la comunidad, con lo que favorece un estado de solidaridad y paz entre los hombres[19], en definitiva, camina hacia el logro de sus más elevados ideales de un mundo mejor.

En primer lugar, la Alianza recoge así la importancia dada al hombre en las cooperativas, ya que, de la misma forma que la fuerza de la Institución está en sus miembros, lo mismo ocurre con las cooperativas, en las que el centro es el socio. Dice Lars Marcus en su informe al Congreso de Estocolmo, del que hablaremos posteriormente, que, ante los numerosos problemas que tiene que afrontar en su actividad cotidiana, "(...)las cooperativas no tienen otra fuente real de fuerza que no sean sus miembros"[20]. El socio es, por tanto, la fuerza de la cooperativa y quien ha de marcar en todo momento la dirección de la empresa, ya que, como concluye el Congreso de Tokyo, sus intereses y necesidades deben reflejarse en todo momento en los objetivos y trabajos de las organizaciones cooperativas[21]. Como manifestación más reciente de esta idea, encontramos la Declaración aprobada por la Alianza en el Congreso de Manchester, según la cual, "Las necesidades de los socios pueden ser singulares y limitadas, pueden ser diversas, pueden ser sociales y culturales así como puramente económicas, pero, sean las que sean son la razón central por la que existe la cooperativa"[22].

---

[19]Discurso de A. Van Houtte al Congreso de Praga en INTERNATIONAL CO-OPERTIVE ALLIANCE, *Report of the Seventeenth Congress at Prague, 27th to 30th September, 1.948*, London, ICA, 1.948, p. 10.

[20]MARCUS, L., "Co-operatives and Basic Values" en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, pp 95-108, la cita en la p.108.

[21]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "Resoluciones aprobadas por el XXX Congreso de la ACI de Tokyo 1.992" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, p. 147

[22]"Members needs may be singular and limited, they may be social and cultural as well as purely economic, but, whatever the needs, they are the central purpose for which the co-operative exists".(INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *The International Co-operative Alliance Statement on the Co-operative Identity*, Geneva, ICA, 1.995, p. 10).

Lógicamente, esta preocupación por el hombre no puede quedar limitada al interior de la cooperativa. Necesariamente, esa actitud de respeto de valores y derechos que genera dentro de ella ha de traslucirse fuera y extenderse a los no miembros, actitud que se manifiesta, por ejemplo, en el interés de la ACI por el respeto de los derechos de todos los hombres. Así, la Institución vive como un acontecimiento trascendental la definición de los **Derechos Humanos** en la Declaración de Naciones Unidas de 1.948, que valora especialmente por ser la primera vez que el concepto de "derechos humanos" adquiere un carácter universal, así como por su extensión a derechos económico y sociales. La ACI proclama asimismo que en la filosofía básica de la Cooperación ya se encontraban tales derechos y que el Movimiento Cooperativo se sitúa entre los precusores de la extensión del concepto de derechos humanos. Además, de nuevo vemos aquí la unidad de acción entre ACI y Naciones Unidas, y la plena adhesión de la primera a cuantas acciones sean desempeñadas en beneficio de la sociedad[23].

El respeto de estos derechos se convierte así en una condición imprescindible para que pueda llegarse a esa nueva sociedad y, de hecho, entre los factores morales a los que se refería la Alianza en el Congreso de Paris de 1.954 como necesarios para la existencia y desarrollo de la Cooperación, entiende que ésta sólo es posible allí donde existe la libertad personal, donde los hombres pueden expresar su opinión, participar en los gobiernos, asociarse,..etc. Por lo tanto, el respeto a los derechos del hombre es imprescindible y la ACI manifiesta su interés en que haya un mayor desarrollo y cumplimiento de la Declaración de los Derechos del Hombre en los distintos Estados. Pero, además, aunque la Alianza reconozca su deber de defender y promover el respeto de estos derechos, declara igualmente que la Cooperación no sólo

---

[23] ODHE, T., "Co-operation and Peace" en *Review of International Co-operation*, 43, 1.950, pp. 229-230.

implica reconocerlos, sino aceptar compromisos y responsabilidades, correspondiendo a la organización y a sus miembros el esforzarse en un comportamiento que responda a la consecución de la solidaridad humana[24].

De hecho, además de las contribuciones generales hechas por la ACI a la mejora de la situación de los derechos del hombre, ha manifestado, como iremos viendo, su especial preocupación en casos concretos y, particularmente, en los países subdesarrollados, llevando a cabo acciones prácticas, en muchas ocasiones en coordinación con Naciones Unidas. También a través de sus Oficinas Regionales ha desarrollado programas específicos sobre derechos humanos, organizando distintas actividades y seminarios para promover su respeto, en especial sobre derechos sociales y económicos, con una atención destacada también a los derechos de los pueblos indígenas[25].

Por último, y junto a la pretensión de bienestar del hombre, mencionamos únicamente esa aspiración de lograr su **perfeccionamiento moral**, aspecto presente en el Movimiento desde sus orígenes. Así, Lambert, destaca cómo ya en la primera cooperativa de Rochdale, se encuentra la presencia de esa pretensión de cambio del hombre, de mejora de sus actitudes, "elevándolo a un estado moral mejor a través de la Cooperación"[26]. Ese ideal del Cooperativismo es recogido por la Alianza y se manifestará, muy especialmente, a través de la importancia dada a la formación y educación, como veremos posteriormente. Sobre este aspecto, dirá Laserre que esa

---

[24]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress at Paris, 6th to 9th September, 1.954*, London, ICA, 1.954, p. 109; Ver también: WATKINS, W.P., "Human Rights and Cooperation" en *Review of International Co-operation*, 51, 1.958, p. 326.

[25]CHAVEZ, M E. "La ACI y los Derechos Humanos" en *Revista de la Cooperación Internacional* 26, 2, 1.993, pp. 39-46; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE,(ed.), "ICA & Human Rigths" en *ICA NEWS*, 5, 1.992, p.15.

[26]LAMBERT, P., *Studies in the Social Philosophy of Co-operation*, Manchester, Co-operative Union Ltd., 1.963, pp. 61-64.

moral cooperativa significa, no sólo una actitud para las empresas cooperativas sino, sobre todo, para los individuos que forman parte de ellas. Las actitudes de dignidad, justicia, responsabilidad, etc., se convierten en un código de conducta que define lo que denomina "el Hombre Cooperativo"[27], y, en definitiva, ese mundo mejor y más justo ansiado por la ACI sólo es posible con un cambio de los comportamientos egoístas de los hombres por otros más altruistas y solidarios que vivan el auténtico espíritu de la Cooperación.

3.2. LA DEFINICION DE LOS PRINCIPIOS Y VALORES COOPERATIVOS COMO CONCRECION DE SUS ASPIRACIONES

Entre los medios puestos por parte de la Alianza para alcanzar sus aspiraciones, se encuentra también la concreción, en una serie de principios y valores, de aquellos ideales que estaban desde siempre presentes en el Cooperativismo y que la Institución hace suyos. Si se pretende alcanzar esos objetivos de un mundo mejor, será a través del cumplimiento, por parte de las cooperativas, de unos principios, que la ACI se esfuerza en buscar y definir, consiguiendo así un punto de referencia común para las cooperativas de todo el mundo.

A lo largo de la historia de la Alianza ya hemos visto cómo se ha considerado a sí misma como la "guardiana" de esos principios, presentes entre los Pioneros de Rochdale, que recoge y actualiza, y cómo aspira a concretarlos en la práctica[28]. La ACI no ve en ellos algo utópico y lejano que guió a sus

---

[27] LASERRE, G., *El Hombre Cooperativo*, Intercoop Buenos Aires, 1.980; LASERRE, G., "La moral Cooperativa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 12, 3, 1.979, pp. 213-224.

[28] Estos principios derivaron de los propios Estatutos de la Cooperativa de Rochdale, centrados en realidad en dar una serie de normas de gestión para la empresa. Sobre sus antecedentes y el desarrollo de los mismos ver: BONNER, A., *British Co-operation*, Manchester, Co-operative Union, 1.961, pp. 1-58.

antepasados, sino metas asumibles y realizables en cada momento de su historia. Sobre ellos hablaba en 1.925 Henry May definiendo a los ideales de los Pioneros de Rochdale como ideales a alcanzar por la propia Alianza y todo el Movimiento con su esfuerzo: "Con autoconfianza, valor y espíritu emprendedor, con fe en nosotros mismos y en nuestra causa, alcanzaremos el más alto límite de los ideales y metas de los Pioneros de Rochdale"[29]. Durante el desarrollo de su actividad, continúamente reafirma su fe en los Principios de Rochdale a los que declara como "fundamento seguro para un nuevo orden económico y social"[30], y de hecho, como concluye Georges Laserre, los Principios de Rochdale son "la concreción de la moral cooperativa a las reglas que rigen la conducción de las empresas", considerando que la ética cooperativa inspirada por los Principios de Rochdale debe ser practicada todos los días y en todas las acciones cooperativas[31].

Tal y como entiende Watkins, la Cooperación no pretende haber descubierto estos principios sino, únicamente, aplicarlos en beneficio de la sociedad. El mérito del Movimiento está pues en concretarlos en instituciones y prácticas que tiendan al logro del máximo beneficio social. De esta modo, según el autor, la máxima virtud del Cooperativismo sería la extensión de estos principios por todo el mundo y su mantenimiento durante siglo y medio[32].

Si bien es cierto que estos principios estaban presentes en la práctica de la

---

[29] "With self reliance, courage and enterprise, with faith in ourselves and in our cause, we shall yet attain the utmost limit of the ideals and aims of the Rochdale Pioneers" (MAY, H., "The Rochdale Pioneers. Eigtieth Anniversary" en *International Co-operative Bulletin*, 18, 1 925, pp 1-2, la cita en la p. 2.)

[30] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), " 21st International Co-operative Day, 3rd July 1.943. A message from R.A. Palmer" en *Review of International Co-operation*, 6, 1 943, p. 81.

[31] LASERRE, G., "La moral cooperativa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 12, 3, 1 979, pp. 213-224.

[32] WATKINS, W.P., *Co-operative Principles today & tomorrow*, Manchester, Co-operative Union Limited, 1.986, pp. 16-17.

Cooperación, la extensión a la que se refiere Watkins se ha debido en gran parte a la labor de la Alianza. La mencionada labor de "custodia" de los principios de Rochdale, se concreta por parte de la Institución en el momento en que se plantea su formulación, algo que no surge oficialmente hasta 1.930[33]. Será a partir de la primera definición de los principios en 1.937 cuando la ACI se convierte en depositaria de la autoridad en esta materia, salvando las distintas interpretaciones respecto a esas reglas de Rochdale[34], conservándolas y adaptándolas a lo largo de los años. En este aspecto, ya hemos mencionado su evolución, así como la forma en que la Institución ha mantenido siempre la identidad cooperativa. Asimismo, iremos viendo en los próximos capítulos el desarrollo de algunos de estos principios en relación a distintos aspectos como educación o desarrollo.

No obstante, hay que señalar que, en su conjunto, los principios cooperativos son el reflejo de las aspiraciones de cambio social de la ACI, recogiendo las conductas imprescindibles para que ese ideal se lleve a cabo en la práctica. Dentro de los principios, los tres primeros -libre adhesión, gestión democrática y participación económica de los socios- son los rasgos esenciales del funcionamiento cooperativo, los que lo diferencian de otras formas empresariales, y sin los cuales no hay cooperación ni pueden darse los demás. También hemos visto la importancia dada por la Alianza al sexto principio que, no sólo es clave para la propia fuerza del Movimiento y de la Institución, sino para el cumplimiento de las aspiraciones de una sociedad más solidaria, impulsando la ayuda a las cooperativas más necesitadas y, en especial, la ayuda al desarrollo. En relación a este último aspecto, hay que

---

[33] Ver CRACOGNA , D., "Reflexiones sobre los valores y los principios cooperativos en la Alianza Cooperativa Internacional" en *Anuario de Estudios Cooperativos 1.991*, Bilbao, Universidad de Deusto, 1.991, pp. 97-110; LAMBERT, P., *La doctrina cooperativa*, Buenos Aires, Intercoop, pp. 89-92.

[34] Sobre la discusión en torno a la definición de los principios ver: ARANZADI TELLERIA, D., *Cooperativismo industrial como sistema, empresa y experiencia*, Bilbao, Universidad de Deusto, 1.976, pp. 71-100.

mencionar la reciente incorporación del principio de autonomía e independencia, (al que nos referiremos en el próximo capítulo); con su definición se demuestra la adaptación de la ACI a las peculiaridades de las cooperativas en distintas partes del mundo, particularmente en los Países en Desarrollo, en los que su libertad de actuación se encuentra más amenazada.

Por último, quizás la pretensión de la Alianza de transformar el mundo se manifiesta de forma más especial en los principios quinto y séptimo. El primero de ellos recoge una de las inquietudes clásicas del Cooperativismo que ya aparecía entre los Pioneros: la importancia de la educación, entendida en su sentido más amplio de formación del hombre, con la trascendencia que ello tiene de cara al cambio de la sociedad. No obstante, queremos destacar la máxima importancia de la incorporación del último principio en el Congreso de Manchester; el hecho de que la Alianza haya añadido la preocupación de las cooperativas por la comunidad en la que se integran, supone la mayor demostración de la relevancia dada por la Institución al interés por la sociedad y su mejora[35].

Mediante la definición de estos principios quedan fijadas unas "pautas de conducta" para las cooperativas, que en ningún caso son rígidas, sino que son abiertas en los métodos para llevarlas a cabo y adaptables a cada sector. Sin embargo, detrás de ellas hay unos valores comunes, previos a los principios y de los que derivan estos últimos. Como resume la Declaración sobre la Identidad Cooperativa de 1.995, los principios son las pautas por las que las cooperativas ponen en práctica los valores[36].

La afirmación que acabamos de recoger es, sin embargo, un logro reciente

---

[35]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *74º Dia Internacional de la Cooperacion. Cooperativas para el Desarrollo Sostenible*, Ginebra, ACI, 1.996.

[36]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *The International Co-operative Alliance Statement on the Co-operative Identity*, Geneva, ACI, 1.995, p. 1.

ya que la Alianza tardará en realizar una formulación teórica de estos valores cooperativos que, aunque se consideraban presentes en los principios, no se habían tratado de forma sistemática. Antes de su planteamiento en el seno de la ACI, la referencia a unos valores superiores se vivía dentro del Movimiento[37] y venía siendo discutida por la doctrina, especialmente a partir de los años 50. Por lo tanto, se buscaban ya unos juicios de valor en torno a los cuales agrupar los principios, señalándose entre otros la equidad, la igualdad y la solidaridad. Con ello se pretende definir las ideas fundamentales que informan los principios y en los que se sostiene su carácter social y moral[38].

Dentro de esta línea de planteamientos valorativos se movían también algunos de los dirigentes de la Alianza como Thosten Odhe. El que fuera Director de la Institución anticipa que la Cooperación se basa en el individuo y en todos los valores humanos: igualdad, solidaridad, ayuda mutua y justicia. Pero lo más significativo, es que señala cómo aspira a llevar esos valores a la vida práctica, materializarlos en el desarollo del trabajo, en los procesos productivos y en las relaciones personales y, en definitiva, "(...)en el verdadero espíritu de la vida individual y social, y esto significará una revolución aún mayor, consecuencia y perfección de la primera. La Cooperación es el principal bastión del humanismo y la democracia"[39]. De esta forma observamos, de nuevo, cómo el planteamiento de los valores es

---

[37]En este sentido, el impulsor del movimiento de Mondragón definía al Cooperativsmo como fenómeno "(...)caracterizado precisamente por la servidumbre a los valores morales", en el que se pretende que "(...)la actividad socio-económica acepte la inspiración y la regulación de valores superiores humanos", (ARIZMENDIARRIETA, J.M., *Pensamientos de Don José María Arizmendiarrieta*, Mondragón, Caja Laboral Popular, 1.983, pp. 212-213).

[38]En relación a estos primeros planteamientos valorativos ver ARANZADI TELLERIA, D., *Cooperativismo industrial como sistema, empresa y experiencia*, Bilbao, Universidad de Deusto, 1.976, pp. 98-100.

[39]"(...)into the very depths of individual life and social life, and this will mean a still greater revolution, a consequence and perfection of the first. Co-operation is the main bastion of humanism and democracy". (ODHE, T., "Co-operation and Peace" en *Review of International Co-operation*, 43, 1.950, pp. 229-230, la cita en la p. 230).

un medio de expresar las actitudes necesarias para culminar esa aspiración de perfección de la sociedad y del individuo.

Posteriormente, también George Laserre[40] hace una interesante reflexión sobre los pautas éticas derivadas de los principios de Rochdale, entre las que se encuentran la responsabilidad, la buena administración o la eficiencia cooperativa. Estos valores no sólo afectan, a su juicio, al desarrollo de la actividad empresarial, sino que se extienden, sobre todo, a la actitud hacia los hombres, miembros de la cooperativa. Dentro de este último aspecto, habla el autor de la honestidad como uno de los rasgos que ha de tener la cooperativa, pero no sólo en el desarrollo de su actividad externa, sino en la honestidad con sus miembros. Añade la diginidad humana, que ha de ser respetada en las cooperativas, procurando a sus miembros la posibilidad de realizarse plenamente, dándoles otros beneficios además de los meramente materiales como la formación y cultura. Junto a ello, se refiere a la necesidad de la justicia y la solidaridad, esta última en dos sentidos: dentro del clásico "Uno para todos, todos para uno", la primera parte implica la solidaridad de la cooperativa con la sociedad, (lo que llevará a la inquietud por la transformación del mundo que luego veremos), en el segundo aspecto, "todos para uno" se refiere a los servicios que se prestan a los socios de las cooperativas. Pero aquí, señala Laserre cómo se va más allá y cómo las cooperativas se extienden a la ayuda a grupos especialmente necesitados, destacando en ello el papel de la ACI como mediadora.

En las sucesivas formulaciones de principios que hemos señalado, (y a pesar de estos planteamientos), la Alianza no se planteó "oficialmente" el tema de los valores cooperativos hasta el Congreso de Estocolmo de 1.988. En ese momento, la ACI considera necesaria una nueva adaptación de los pincipios

---

[40] LASERRE, G., "La moral cooperativa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 12, 3, 1 979, pp. 213-224.

cooperativos y, con este fin, encarga a su Presidente, Lars Marcus, que elabore un informe sobre las cooperativa y sus valores básicos como punto de partida para la revisión de principios. Se da, así, la gran novedad metodólogica de considerar en su reflexión que **los principios cooperativos proceden de los valores y se basan en ellos, y no al revés.** En su informe[41], Marcus reconoce la dificultad de definir tales valores cooperativos y la imposibilidad de hacer una lista completa de los mismos; por ello, limitará su pretensión a indicar "algunos rasgos esenciales del comportamiento humano que influyen en la vida de una cooperativa". Además, señala cómo en otras organizaciones económicas también se pueden encontrar los valores que él señala como básicos en las cooperativas, mientras que, por otro lado, entiende que a veces tales actitudes no siempre se encuentran en las cooperativas; todos ellos suponen un reto constante para las cooperativas, por lo que deben luchar y esforzarse continuamente en su mantenimiento. Finalmente, Marcus define como "valores básicos de las cooperativas" los siguientes: **participación, democracia, honradez y preocupación por los demás.**

La participación es un valor básico para las cooperativas en cuanto que sólo son fuertes si son capaces de movilizar a la gente: la actividad de sus miembros es lo que les permite su existencia. Unida a la participación, y como requisito para lograrla, se encuentra la democracia, ya que sin ella no habrá incentivo para participar; una cooperativa no puede ser gobernada por unos pocos, ni sólo por hombres dejando sin decisión a las mujeres, aunque reconoce que la falta de una democracia plena sigue siendo unos de los fallos más importantes que se dan en las cooperativas.

La honestidad es el tercer valor básico para la vida de las cooperativas y a

---

[41]MARCUS, L., "Co-operatives and Basic Values" en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, ICA, Geneva, 1.988, pp. 95-108.

ella están obligadas más que ninguna otra forma de sociedad. Además, esta honestidad debe vivirse en un sentido amplio y extenderse no sólo a un control financiero adecuado, sino a todos los aspectos de la vida cooperativa. Pero el valor básico que, dentro de nuestro enfoque, resulta de mayor interés es el de la preocupación por los demás. En primer lugar, esta preocupación mira hacia dentro de la cooperativa, se trata de escuchar a los miembros y responder a sus necesidades, consiguiendo entre ellos la confianza y la unión que les conducen a la acción. En segundo término, ha de extenderse al exterior, preocupándose por las necesidades de los que no son miembros de la cooperativa. Se trata de un valor que emana de la naturaleza de las cooperativas como organizaciones de autoayuda y que enlaza con las preocupaciones de la Alianza que son objeto de nuestro estudio. Ello se debe a que, de esta preocupación por los demás, deriva la preocupación por los socios de la cooperativa y por otros aspectos económicos y sociales, (como salud, formación y desarrollo, servicios hacia la infancia y la tercera edad, ayudas prestadas a otras entidades locales, a los países del Tercer Mundo etc.).

Tras el informe de Marcus, la Alianza considera que se ha abierto un camino en el cual había que seguir trabajando y profundizando, por lo que continúa la reflexión sobre la cuestión de los valores cooperativos. Por ello, se encarga al sueco Sven Ake Böök, junto a un equipo de expertos de diversos sectores cooperativos, la elaboración de un nuevo informe sobre esta cuestión. Este trabajo, (al que, por su interés y extensión a otros aspectos, ya hemos mencionado y al que haremos futuras referencias), se presentará en el Congreso de Tokyo con el título "Valores Cooperativos para un mundo en cambio"[42].

---

[42]BÖÖK, S., *Valores cooperativos para un mundo en cambio*, Ginebra, ACI, 1.992. Ver también: BÖÖK, S., "Valores, Principios e Identidad Cooperativa antes del cambio de siglo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 3, 1.989, pp. 62-64.

Centrándonos en la cuestión de los valores, establece Ake Böök tres categorías entre ellos: valores cooperativos básicos, normas morales básicas y valores "instrumentales" o características básicas de las coperativas. Este úlitimo grupo lo componen los rasgos básicos de las cooperativas que podemos encontrar prácticamente en su totalidad incluidos en la actual definición de principios cooperativos (autonomía, educación, cooperación nacional e internacional, participación de los socios, etc.), y que suponen la concreción de la eficacia de las cooperativas. Pero, lo que más nos interesa en este momento son, por un lado, su definición de los valores esenciales como: igualdad, -que presupone la democracia-, autoyuda voluntaria y mutua y progreso económico y social, y, junto a ellos, las normas morales básicas. En ellas incluye el pluralismo, la confianza en el sistema cooperativo, y dos de las ideas que ya recogía Lars Marcus en su anterior formulación: la honradez y la preocupación por los demás, cuya importancia práctica ya hemos destacado.

Como resultado de la presentación de este informe, el Congreso de Tokyo de 1.992 recogió una trascendental resolución sobre los valores cooperativos en un mundo cambiante estableciendo: "El compromiso cooperativo se funda en valores compartidos. (...) existe un acuerdo general respecto de tres valores medulares que sustentan el concepto cooperativo: equidad e igualdad, autoayuda voluntaria y mutua y progreso social y económico"[43]. Sin embargo, no queda zanjada la cuestión de los valores, que será ampliamente discutida en los años siguientes hasta la actualidad[44].

---

[43]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "Resoluciones aprobadas por el XXX Congreso de la ACI de Tokyo 1.992" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, p. 147.

[44]MARTINEZ CHARTERINA, A., "Los valores y los principios cooperativos" en *REVESCO*, 61, 1.995, pp. 35-45; MÜNKNER, H., "Valores Cooperativos en un mundo cambiante" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 70-73; TAIMNI, K.K., *Co-operative Development: The Next Phase*, New Delhi, ICA, 1.993, pp. 17 y ss.; MOREAU, J., "Reflexiones sobre los Valores Cooperativos" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 92-94.

Llegamos así al paso más decisivo y reciente en la identificación de tales valores: la **Declaración sobre la Identidad Cooperativa**, aprobada en el Congreso de Manchester de 1.995[45], fruto del trabajo de Ian Mac Pherson y un grupo de expertos, con la participación de cooperativistas de todo el mundo a través de diversas consultas[46]. En ella, tras la definición de la sociedad cooperativa y precediendo a la formulación de los principios, se encuentra la enumeración de los valores, que posterioremente se explican en un informe adjunto, y que queda abierta a nuevas adaptaciones. Sin embargo, para llegar a esta formulación fueron múltiples las discusiones y cambios de redacción; las dificultades vividas a la hora de señalar cuáles son estos valores nos lleva a reflexionar sobre un posible cambio de los mismos en un futuro, quizás no muy lejano. Por tanto, aunque admitamos el positivo avance que supone la preminencia dada a los valores sobre los principios no podemos asegurar que su formulación sea definitiva.

La Declaración recoge los valores en dos grupos diferentes, (distinción que en ningún caso supone una jerarquización entre ellos), el primero, formado por aquellos valores que caracterizan a las cooperativas y sirven para distinguirlas de otras formas empresariales, y un segundo grupo, en el que se encuentran valores que se dan en las cooperativas pero que no son exclusivos de ellas, sino que pueden encontrarse en otras organizaciones.

En el primer grupo se incluyen la **autoayuda y la autorresponsabilidad**, ambas caracterizan a las cooperativas e implican derechos y deberes para los socios. La primera de ellas parte del esfuerzo propio como forma de mejora del hombre y su situación, si bien, el desarrollo pleno, sólo se entiende en

---

[45]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *The International Co-operative Alliance Statement on the Co-operative Identity*, Geneva, ICA, 1.995.

[46]Ver también, entre los trabajos previos a la Declaración: MAC PHERSON, I., "Renovación del compromiso de Manchester" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 26, 2, 1.993, pp. 63-67.

asociación con los demás, lo que lleva a fomentar la formación de los socios así como de aquellos que no pertenecen a la cooperativa. La autorresponsabilidad supone que cada miembro, al participar, se hace cargo de obligaciones y asume su parte de responsabilidad en el buen funcionamiento de la cooperativa; al mismo tiempo, implica el compromiso de promover el Cooperativismo entre quienes no forman parte de la organización.

Junto a ellos, hay que situar al valor de **democracia** y, aunque el informe no profundiza en ella, es precisamente el valor que distingue al método empresarial cooperativo de otros, a través de la participación en la gestión democrática. Por otro lado, y a diferencia de la formulación de valores de Lars Marcus, no se señala como valor separado la participación que, sin embargo, se aborda como "derecho de participación" dentro de la igualdad, incluyendo el derecho de los socios a estar informados, a ser escuchados y a estar involucrados en la toma de decisiones.

En cuanto a la **igualdad y equidad** ambas se presentan como retos de la cooperativa, que, en ningún caso, son sinónimos sino que pueden contradecirse. La igualdad se refiere a aspectos cívicos y políticos, suponiendo la identidad entre todos los miembros de una cooperativa en deberes y derechos, incluyendo el derecho a participar en la dirección y gobierno de la organización. Por su parte, la equidad supone corregir la regla cuando sea necesario, en la medida que sea insuficiente por su carácter general; aunque se refiere principalmente a la distribución de las ganancias en base a la contribución de los socios, se extiende a todo trato dado a los socios dentro de la cooperativa. Estos aspectos serán fundamentales ya que impulsan a la lucha por un trato igualitario para los grupos desfavorecidos buscando su integración plena.

Por último, se encuentra la **solidaridad**, que se refiere en primer término a la relación entre las personas que participan en la cooperativa e implica para los socios la responsabilidad de asegurar un trato justo a todos. Además, se extiende también al establecimiento de una relación de colaboración entre cooperativas de la región o de distintas naciones para la consecución de un Movimiento Cooperativo unido a nivel local, nacional e internacional; la solidaridad es la que va a marcar el aspecto de ayuda al desarrollo y a grupos desfavorecidos. Mientras anteriormente la Alianza se basaba en una idea de "asistencia", la solidaridad implica algo más, una labor y compromiso por parte de todos donde se busca la autoayuda y no la mera ayuda del fuerte al más débil.

En el segundo grupo de valores de la Declaración, encontramos los valores éticos que, como hemos dicho, no son exclusivos de las cooperativas ni a la ACI correspondería en principio señalarlos, sin embargo, quiso hacerlo como respuesta al mundo actual y a la necesidad de honestidad en la vida económica. Dentro de estos valores, que se califican de "innegables" dentro de las cooperativas, el primero en ser señalado es la **honestidad**. Este aspecto, que ya había sido destacado por Marcus y que supone un funcionamiento y gestión honestos de la cooperativa, se indica ahora explícitamente como extensible no sólo a los socios sino también a los que no lo son. De esta idea deriva además el siguiente valor, la **transparencia**, entendida como apertura de la cooperativa e información al público en general.

Finalmente, destacamos la gran trascendencia de los últimos valores señalados: **responsabilidad social y la preocupación por los demás**. De nuevo aparece esta idea presente en las anteriores formulaciones, demostrando la vocación social de las cooperativas que, unida a la introducción del séptimo principio de preocupación por la comunidad, parece indicar que la Alianza

desea resaltar más que nunca este aspecto. La responsabilidad social es el centro de la apertura de las cooperativas al exterior, su interés por ayudar, por ofrecer servicios a la comunidad, por respetar el medio ambiente, etc. En definitiva, con estos valores, se confirma aún más lo que ya se venía deduciendo de los anteriores: la vocación de cambio y mejora de la sociedad por parte de las cooperativas, aspecto que pasamos a desarrollar a continuación.

3.3. LA ALIANZA COMO TRANSMISORA DE ESOS IDEALES A LAS COOPERATIVAS

La importancia de los valores y principios definidos por la Alianza que acabamos de ver, radica precisamente en que, en torno a ellos, la Institución agrupa a las organizaciones cooperativas de todo el mundo. La ACI aparece así como la transmisora de esos ideales, que sólo son realizables en la medida en que las cooperativas los hacen suyos y los llevan a la práctica. Precisamente, porque las cooperativas se basan en esos principios y valores es por los que resultan un medio idóneo para la mejora social y responden a los distintos objetivos que les plantea la Alianza, atendiendo a las necesidades que surgen a su alrededor y que iremos viendo en los siguientes capítulos.

Las cooperativas aspiran por tanto a ese doble logro de eficacia económica y de transformación social, del mismo modo que la Institución de la que son miembros. Vimos en el capítulo anterior cómo la ACI es consciente de que, sin eficacia en el método cooperativo, no puede haber fuerza ni influencia en la sociedad y de que no caben aspiraciones de cambio social si el Cooperativismo no demuestra su eficiencia económica. Ello ha llevado a que, en muchas ocasiones, la propia Alianza haya señalado los fines no económicos como "secundarios", tal y cómo expresaba el entonces

Presidente Mauritz Bonow en el Congreso de Hamburgo de 1.969, considerando que, en primer lugar, el Cooperativismo debe representar la más alta eficacia y competitividad y, en segundo lugar, debe mantener su carácter de movimiento democrático y de autoyuda por y para la gente[47]. Pero, en realidad, los aspectos sociales no pueden en nigún caso quedar relegados, de hecho, la importancia que tienen en las cooperativas es una de sus notas distintivas como empresas[48]; como expresaba José Mª Arizmendiarrieta: "La Coooperación es una auténtica integración del hombre en el proceso económico y social que configure un nuevo orden económico y social(...)[49].

No obstante, pese al interés de estos objetivos, podemos plantearnos cuál es la efectividad o concreción práctica de estas aspiraciones. Esto nos dará ya una primera aproximación sobre el valor de la Alianza como instrumento transformador de la sociedad, en la medida en que la mayor parte de sus acciones se desarrollan a través de sus miembros. Sobre esta cuestión, hay que destacar la participación de la ACI en la Cumbre Mundial para el Desarollo Social, que tuvo lugar en Copenhague en Marzo de 1.995, así como en el Forum paralelo de ONGs[50]. Su presencia en ellos nos desvela, en primer lugar, la importancia de la preocupación de la Institución por el desarrollo social en el sentido más amplio. Además, su participación en la Cumbre dió origen a la preparación de distintos informes sobre la contribución de las

---

[47]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fourth Congress at Hamburg, 1th to 4th September 1.969*, London, ICA, 1.970, p. 8.

[48]Sobre los fines sociales de las cooperativas ver PRAKASH, D., *Social Objectives of Cooperatives*, New Delhi, ICA, 1.994, pp. 30-37; ver también: ARANZADI TELLERIA, D., "Los valores cooperativos en el umbral del año 2.000" en *Anuario de Estudios Cooperativos 1.993*, Bilbao, Universidad de Deusto, 1.994, pp.112-128, donde el autor señala al Cooperativismo ha de ser ejemplo de unos valores "que deben ser el norte de esa visión ética y humanizadora que va entrando en el mundo empresarial".

[49]ARIZMENDIARRIETA, J.M., *Pensamientos de Don José María Arizmendiarrieta*, Mondragón, Caja Laboral Popular, 1.983, p. 175.

[50]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "Co-operators participated in the Social Development Summit" en *ANGKOOP*, 5, 30-31, p. 9.

cooperativas al logro de esos objetivos, estudios que tienen un especial interés por su carácter reciente así como por su objetividad, al intervenir en su elaboración organismos externos a la ACI. En sus conclusiones, se pone de manifiesto cómo durante los 150 años de existencia de las cooperativas se ha demostrado su potencial para la satisfacción de las necesidades del hombre, principalmente a través de la creación de empleo, (con una retribución justa y condiciones de trabajo dignas), además de proporcionarle el acceso a productos o sevicios a precios justos, con lo que muchos han salido de la pobreza o han evitado entrar en ella. En la actualidad, continúan siendo un medio idóneo para cumplir estos objetivos, si bien se señala cómo para alcanzar ese equilibrio entre lo social y lo económico deben obtener un beneficio en sus actividades, funcionar adecuadamente en el mercado y usar todos los medios a su alcance para ser económicamente viables.

Y es que, como expresa el informe sobre "Las Cooperativas y la Cumbre Social", las cooperativas son organizaciones económicas cuyo propósito es social, en el sentido de que al mejorar la situación económica de sus miembros, su objetivo es alcanzar una condición social, para ellos y sus familias, de bienestar, dignidad e independencia: "(...) las cooperativas son al mismo tiempo instituciones económicas y sociales: sirven de puente para la distancia que separa lo económico y lo social; son medios esenciales para la estabilidad social (...)"[51].

En el mismo sentido se manifiesta Naciones Unidas, cuyo Secretario General, en su informe a la Asamblea General el 1 de Julio de 1.994, concluye que las cooperativas proporcionan los medios para que una gran parte de la población pueda, por su propio esfuerzo, crear empleo, salir de situaciones de pobreza

---

[51] "(...) co-operatives are both economic and social institutions: they bridge the perceptual gap between economic and social: they are essential means to societal stability, continuity, sustainability and subsidiarity". (COPAC, *Co-operatives and the World Summit for Social Development*, Rome, COPAC, 1.994, pp. 81 y ss., la cita en la p. 83).

y lograr su integración social, constituyendo un modelo de sociedad basado en el hombre, en la igualdad y en la justicia. Como consecuencia, la Asamblea General adopta una resolución en 1.995 teniendo en cuenta el importante papel de las cooperativas en los acontecimientos sociales y económicos; en ella reconoce al Cooperativismo como factor indispensable en el desarollo de todos los países, permitiendo la participación y el acceso a la toma de decisiones de los hombres, precisamente por estar basado en los valores que derivan de la idea de autoayuda[52].

Además, el hecho de que las cooperativas se fundamenten en valores de honestidad, justicia, igualdad y responsabilidad social es para Naciones Unidas lo que les permite ejercer una influencia positiva en la mejora de las sociedades en las que se integran. Así lo manifiesta en uno de sus más recientes apoyos a las cooperativas, en el documento elaborado conjuntamente con la ACI en el Primer Día Mundial de las Cooperativas, al que ya nos hemos referido[53]; en él destaca dos aspectos fundamentales en los que las cooperativas llevan a la práctica esos ideales y contribuyen a la mejora de la sociedad: la erradicación de la pobreza y la integración social.

La primera forma en que las cooperativas contribuyen a la erradicación de la pobreza es, como ya hemos mencionado, con su participación en la generación de empleo, tanto directo como indirecto. Este aspecto, que fué esencial en el momento del nacimiento del Movimiento Cooperativo moderno, sigue siendo de vital interés en un mundo en el que el principal problema de muchas economías desarrolladas continúa siendo el paro. Lars Marcus, en el momento de plantearse los valores cooperativos básicos destacaba la gravedad de este problema y de cómo se han frustrado las esperanzas para

---

[52] Resolución de la Asamblea General 155 (XL) de 7 de febrero de 1.995.

[53] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE - UNITED NATIONS, *The International Cooperative Alliance and the United Nations: A Partnership for Sustainable Development*, Geneva, ICA, 1.995, Background Notes 2-5.

conseguir el empleo global en el mundo. Ante ello, entiende que la necesidad de soluciones cooperativas, basadas en la autoayuda, es cada vez mayor[54] y, de hecho, hoy no se discute la interesante aportación hecha por el Movimiento Cooperativo como solución al desempleo[55].

Además, su contribución al alivio de la pobreza no sólo se concreta en la creación de puestos de trabajo, siendo destacable su ayuda a mejorar la situación económica no sólo de quienes participan en las cooperativas, sino también de otros miembros de las comunidades en las que actúan, a las que benefician al proporcionales educación, servicios médicos, viviendas adecuadas, etc., aspectos que veremos con más profundidad posteriormente.

Por otra parte, hay que destacar su papel en la integración social, permitiendo la participación en ellas de todos los grupos. El acceso al trabajo y a la toma de decisiones que suponen las cooperativas, no sólo es importante para las personas que padecen situaciones de pobreza o paro, sino también, y muy especialmente, para aquellas que sufren algún tipo de discriminación, bien sea por razón de raza, sexo, nacionalidad, edad u otras, (si bien para ello es esencial que en las cooperativas se cumpla de forma efectiva el primer principio de apertura a todos sin discriminación). En atención a este hecho, en su mensaje en el Primer Día Mundial de las Cooperativas, Boutros-Ghali destaca precisamente la importancia de que la labor de desarrollo de las cooperativas implica a todos los sectores de la sociedad, mujeres, jóvenes,

---

[54]MARCUS, L., "Co-operatives and Basic Values" en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA,1.988, p. 103.

[55]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE-UNITED NATIONS, "The significance of the activities of Co-operative entreprises for the expansion of productive employment, the alleviation and reduction of poverty, and the enhancement of social integration" en COPAC, *Co-operatives and the World Summit for Social Development*, Rome, COPAC, 1.994, pp. 26-64. En relación a la importancia de las cooperativas en el empleo, y la atención brindada a este aspecto por la Unión Europea, ver: LEJARRIAGA PEREZ DE LAS VACAS, G.R., "La Unión Europea, la preocupación por el empleo y las empresas de participación" en *Revista de debate sobre Economía Social y Cooperativa*, 22, 1.996.

tercera edad, discapacitados, etc.[56]

Efectivamente, el principio de apertura de las cooperativas a todo el que pueda contribuir a ellas, ha hecho que hayan sido elegidas como forma de autoayuda para ciertos grupos discriminados como inmigrantes, refugiados, indígenas o minusválidos[57]. La labor realizada por las cooperativas en favor de este último grupo puede ser tomada como ejemplo de esa labor de integración social, que en el caso de los discapacitados es aceptada sin discusión[58]. En ella tendrá la Alianza también un papel importante como impulsora de sus organizaciones miembro, especialmente tras el Congreso de Moscú de 1.980[59], emitiendo una resolución sobre los problemas de integración en la sociedad de este grupo. Tanto la ACI como Naciones Unidas reconocerán en distintas ocasiones el importante éxito alcanzado por las cooperativas en permitir su participación en el Movimiento Cooperativo y en la vida social, cultural y económica[60].

Pero, si bien la referencia a éste o a otros grupos especialmente necesitados, puede mostrarnos algunos beneficios sociales proporcionados por las

---

[56]Ver INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operatives and Sustainable Human Development" *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995, pp. 30 y ss.

[57]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operatives and Sustainable Human Development" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995, p. 8.

[58]COPAC, *Co-operatives of the Disabled Bibliography*, Rome, COPAC, 1.984.

[59]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Twenty-seventh Congress; Moscow 13th to 16th October 1.980: Congress summary*, London, ICA, 1.982, p. 99.

[60]Ver por ejemplo, INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE (ed.), "1.981 Año Internacional del Discapacitado" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 13, 4, 1 980, pp 330-333 UNITED NATIONS, *Report of the Secretary General, National Experience in Promoting the Co operative Movement*, s.l., UN, 1.987, pp. 24-26; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE - UNITED NATIONS, "The significance of the activities of Co-operative entreprises for the expansion of productive employment, the alleviation and reduction of poverty, and the enhancement of social integration" en COPAC, *Co-operatives and the World Summit for Social Development*, Rome, COPAC, 1.994, pp. 74-80

cooperativas, tampoco hay que olvidar, como expresaba Marcus, que las cooperativas son actores económicos trabajando en condiciones de mercado y que no deben ser vistas como la solución a todo problema de naturaleza social. Por ello, manifiesta su escepticismo sobre la supervivencia a largo plazo de las cooperativas creadas por y para grupos desfavorecidos[61].

Para concluir, podríamos plantearnos finalmente el peso efectivo que tales objetivos e ideales tienen dentro de las cooperativas, admitida la dualidad de sus fines, económicos y sociales. Aunque no parezca posible decir que unos sean más importantes que otros, sí podemos destacar que, (frente a otras manifestaciones que hemos recogido previamente), por parte de la Alianza se experimenta en los últimos años una mayor insistencia si cabe en la importancia de los segundos.

Así, entre las más significativas expresiones de esta idea, encontramos las palabras de Lars Marcus en su informe al Congreso de Estocolmo de 1.988. En él, tras señalar que, en las cooperativas, es muy difícli ver dónde empiezan o acaban los fines económicos, manifiesta que la "meta última" de los miembros de una cooperativa no debería ser sólo el beneficio económico sino algo más: una vida mejor y más segura, la paz, la democracia, los derechos humanos y la solidaridad con los más necesitados[62].

También en el informe sobre Desarrollo Sostenible de 1.995, (del que hablaremos con más detalle), se da especial relevancia a la idea de lo social como necesario: "La realidad demuestra que el crecimiento económico no es

---

[61] MARCUS, L., "The Contribution of Cooperatives to global action designed to expand productive employment, alleviate and reduce poverty and enhance social integration" en COPAC, *Co-operatives and the World Summit for Social Development*, Rome, COPAC, 1.994, pp. 19-25.

[62] MARCUS, L., "Co-operatives and Basic Values" en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, p 99.

posible sin una dimensión social. (...)Sin reforma social, la reforma económica será, inevitablemente, inestable"[63].

Este aspecto ha quedado especialmente reforzado en la Declaración sobre Identidad Cooperativa, al señalarse como fines de las cooperativas la satisfacción de necesidades y aspiraciones económicas, **sociales y culturales** de sus socios[64]. Esta Declaración supone una novedad importante para la ACI, que anteriormente no había definido de manera tan clara a las cooperativas, y fué fruto de importantes discusiones; pese a que algunas organizaciones entendían que tales términos no debían aparecer, la Alianza insistió en su necesaria presencia para definir la esencia de las cooperativas.

El contenido de los términos "sociales y culturales" es explicado con más precisión en el documento que acompaña a esta Declaración; en él, expone la Alianza que la mayoría de las cooperativas existen principalmente para el logro de fines económicos, pero persiguiendo al mismo tiempo fines sociales y culturales aunque, al detallar cuáles son esos otros objetivos, aparece de nuevo el carácter de eficacia económica que debe prevalecer en el funcionamiento cooperativo. Dentro de la enumeración de cuáles son esas otras metas "no económicas", encontramos objetivos sociales, (cuidado de la infancia, provisión de servicios sanitarios,...), y culturales (como promover la paz o ayudar en la promoción de la cultura nacional). Añade además que: "**De hecho, ayudar a proporcionar una mejor forma de vida -cultural, intelectual y espiritual- podría convertirse en una de las formas más importantes en las que las cooperativas pueden beneficiar a sus socios y**

---

[63]"(...)reality is showing that long-term economic growth is not possible without a social dimension. (...)Without social reform, economic reform will inevitably be unstable" INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operatives and Sustainable Human Development" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1 995, p. 30.

[64]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *The International Co-operative Alliance Statement on Co-operative Identity*, Geneva, ICA, 1.995, p. 1.

hacer una contribución a sus comunidades"[65].

El esfuerzo que junto a las cooperativas realiza la ACI para impulsarlas y dirigirlas en estas metas, para recabar otras ayudas externas y para que tales actividades tengan una mayor trascendencia y efectividad en la sociedad, será el objeto de nuestro estudio a lo largo de los siguientes capítulos.

---

[65] "Indeed, in the future helping to provide a better way of life, -cultural, intellectual and spiritual- may become one of the most important ways in which the co-operatives can benefit their members and contribute to their communities". (*Ibid*, p. 10.)

PARTE II

LAS ASPIRACIONES DE CONQUISTA DE LA ALIANZA Y SU INFLUENCIA EN LA SOCIEDAD

CAPITULO 4. LA ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL Y SU ACCION EN FAVOR DEL DESARROLLO

A continuación, centramos nuestra atención en algunos de los ámbitos concretos en los que la Alianza ha demostrado su voluntad de transformación de la sociedad. Para ello, comenzamos por su labor en favor del progreso de los países menos desarrollados, aspecto al que ha dedicado y dedica una importantísima parte de su actividad y de sus recursos económicos.

La trascedencia de esta labor radica, tanto en sus resultados prácticos, como en que en ella se unen dos de las más importantes aspiraciones que mueven a la Institución: la extensión del Cooperativismo y el fomento de las relaciones intercooperativas, que aquí se extienden a los movimientos nacientes o más necesitados. En esta tarea, veremos cómo la ACI ha ido evolucionando también en su concepto de desarrollo, articulando una serie de medios para su realización práctica y asignándose a sí misma un importante papel en el impulso y canalización de otras ayudas.

4.1. LA CONTRIBUCION DE LAS COOPERATIVAS AL DESARROLLO. POLEMICA Y POSICION DE LA ALIANZA

Concluida la Segunda Guerra Mundial y solucionadas las cuestiones más urgentes derivadas de ella, la Alianza Cooperativa Internacional empieza a plantearse con creciente interés cuál es la labor que toca jugar a las cooperativas en el desarrollo. Así se manifiesta en el Congreso de Praga de 1.948[1], en donde se adoptó una resolución sobre la promoción de la Cooperación, llamando la atención sobre las diferencias de desarrollo

---

[1]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Seventeenth Congress at Prague, 27th to 30th September, 1.948*, London, ICA, 1.948, pp. 83-84.

económico y nivel de vida entre los países desarrollados y los subdesarrollados, y estableciendo el deber del Movimiento Cooperativo de contribuir de forma efectiva a acabar con este desfase. Además, se señala que la extensión del Cooperativismo, que es visto como el medio idóneo para el desarrollo, es una obligación de las organizaciones cooperativas y también de la propia Alianza, entendido este deber como una consecuencia de la solidaridad cooperativa internacional.

A partir del Congreso de París de 1.954, la cuestión de las cooperativas y el desarrollo empieza a ser un tema frecuente en la Agenda de las reuniones de los órganos de la ACI. En dicho Congreso, Sir Harry Hill, Presidente de la Institución, llama a acciones prácticas para solucionar un problema en el que no bastan las palabras y respecto al que considera a la "práctica de la Cooperación" como la mejor y más efectiva solución[2]. Pero quizás, una de las manifestaciones más claras en este aspecto se produce en el Congreso de Lausana[3], que coincide con el inicio de la Primera Década de Naciones Unidas para el Desarrollo; en él se dirá que las cooperativas son "indispensables" en los Países en Desarrollo y el único camino para erradicar su pobreza, lo que se considera una consecuencia lógica de la propia esencia y orígenes del Cooperativismo, un movimiento nacido, precisamente, para aliviar la situación de pobreza de quienes lo crearon.

Siguen a ésta muchas otras manifestaciones de la Alianza en igual sentido, por ejemplo, la resolución emitida en su 24º Congreso, sobre el papel del Movimiento Cooperativo en el desarrollo económico y social; en ella se reafirma que la forma cooperativa da especiales posibilidades para activar los

---

[2]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress of the ICA, Paris, 6th to 9th September 1.954*, London, ICA, 1 954, p. 3. Ver también pp.177-220.

[3]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-first Congress at Lausanne, 10th to 13th October, 1.960*, London, ICA, s.d., pp. 170-184.

recursos económicos y humanos en los Países en Desarrollo[4]. Asimismo, Roger Kerinec[5], siendo Presidente de la Alianza, habla de la importancia de demostrar que las cooperativas pueden ser "en manos de los pueblos, una palanca que los impulse al desarrollo", capaces de llevar a cabo una política de progreso que no sea ni capitalista ni comercial, definiendo también el papel "vital" de la ACI en este proceso.

Además, este reconocimiento no proviene únicamente de la Alianza, sino que, a partir de 1.960, con la proclamación por parte de Naciones Unidas de la Primera Década del Desarrollo, las cooperativas empiezan a ser valoradas internacionalmente como un medio adecuado para promover el despegue económico de muchas zonas necesitadas. No solo la Alianza, sino también las principales organizaciones internacionales, consideran a las cooperativas como un medio de enorme potencial en el desarrollo.

En este sentido, es significativa la ya citada resolución 127 emitida por la Organización Internacional del Trabajo en 1.966, en la que declara: "En los Países en Vías de Desarrollo, el establecimiento y expansión de las cooperativas debería ser considerado como uno de los factores más importantes del desarrollo económico, social y cultural, así como de la promoción humana"[6]. Esta sólo es, como veremos, la primera de una importante serie de apoyos y colaboraciones en materia de desarrollo brindados por la OIT tanto a las cooperativas como a la Alianza.

---

[4]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th October 1.972*, London, ICA, 1.974, p.330.

[5]KERINEC, R., "Una entrevista con el Presidente de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 13, 1, 1.980, pp. 5-12.

[6]ORGANIZACION INTERNACIONAL DEL TRABAJO, *Recomendación 127 sobre el Papel de las cooperativas en el Progreso Económico y Social de los Países en Vías de Desarrollo*, Ginebra, 1.966, p. 1.

También **Naciones Unidas** ha mantenido desde siempre una actitud favorable al Cooperativismo como medio de desarrollo, tal y como expresa, por ejemplo, en su resolución de la Asamblea General 2459 (XXIII) de 1.968, destacando el papel de las cooperativas en el desarrollo económico y social, y a la que siguió un informe del Secretario General sobre la Contribución de las Cooperativas a alcanzar los objetivos para el desarrollo establecidos por Naciones Unidas. Como resultado de su discusión, el ECOSOC emitió una resolución (1491/XLVIII), en la que "afirma que la promoción de la Cooperación debería ser un importante elemento en la estrategia de la Decada de Naciones Unidas para el Desarrollo", dando recomendaciones a la ONU y a los gobiernos para ello[7].

Entre sus otras manifestaciones posteriores podemos citar la resolución 36/18 del 9 de noviembre de 1.981, en la que la Asamblea General invitaba a "promocionar el movimiento cooperativista como instrumento efectivo para promocionar el bienestar de la población" y, más recientemente, la resolución 49/155 de diciembre de 1.994, en la que, de nuevo, reconoce la significativa contribución del Movimiento en el desarrollo económico y social[8].

También la FAO[9] declarará su aprecio a la labor de las cooperativas en los Países en Desarrollo, especialmente en cuanto instrumento de progreso en el medio rural, considerándolas como organizaciones adecuadas para que los pequeños agricultores mejoren sus ingresos, además de un medio ventajoso para lograr un incremento en la producción de alimentos.

---

[7]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th October 1.972*, London, ICA, 1.974, p. 268.

[8]Ver otras resoluciones de la Asamblea General en este mismo sentido como la 2173 (XXIX) del 10 de diciembre de 1.974, 37(IXXX) del 30 de noviembre de 1.976, o 47(XXV) del 14 de diciembre de 1.970.

[9]ZLATARIC, B., "Cooperación Agrícola. Horizonte 2.000" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 15, 3, 1.982, pp 3-14.

No obstante, esta opinión no fue aceptada unánimemente, y no han sido pocos los autores que han cuestionado su certeza, planteándose el impulso real que han dado estas organizaciones al desarrollo[10]. Quizás la polémica mayor en torno a la labor que las cooperativas juegan en este campo, se suscitó a finales de los años 60 y principos de los 70, con la realización de una serie de informes sobre este tema por un órgano de Naciones Unidas, el Instituto de Investigación sobre Desarrollo Social, UNRISD[11]. En ellos, se ponía en tela de juicio los pretendidos beneficios sociales que generaban las cooperativas en los países en desarrollo, entendiendo que, no habían supuesto un cambio de las sociedades en las que se instalaban, sino, más bien, una perpetuación de las desigualdades existentes. Las conclusiones de los estudios del UNRISD despertaron las respuestas de los cooperativistas; Laidlaw[12], por ejemplo, se apresuró a criticar el propio contenido y calidad de los informes a los que acusa de falta de sistemática y de análisis, esforzándose en dar una visión negativa, sin aportar ninguna sugerencia o guía válida para mejorar la labor de las cooperativas en el desarrollo.

Recientemente, también se han levantado algunas opiniones[13] contra los supuestos beneficios de las cooperativas en el desarrollo, especialmente en referencia a Africa, señalando su imposibilidad para reducir las desigualdades.

---

[10]BENECKE, D., *Cooperación y Desarrollo,* Santiago de Chile, Nueva Universidad, 1.973, pp 253 y ss.; GIRESQ/AQOCI, *Le Role des coopératives dans le Devéloppement des Pays du Tiers Monde,* Sherbrooke, IRECUS, 1.988.

[11]FALS BORDA, O., *Co-operatives and Rural Development in Latin America. An Analytic Report,* Geneva, UNRISD, 1.971; FALS BORDA, O., & APTHORPE, R., *Rural Institutions and Planned Change,* UNRISD, Geneva, 1.972. Sobre esta polémica ver también: CARELLO, L.A., "La polémica sobre cooperativismo y desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 10, 4, 1.977; PASCAL, M.I., y VIAL, J.L., *Estado del Arte: La relación entre educación y Desarrollo del Movimiento Cooperativo,* Santiago de Chile, CEAAL, 1.988, Anexo II.

[12]LAIDLAW, A.F., *Co-operatives and the Poor: A Review from within the Co-operative Movement* en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), *Report of an Experts' Consultation on Co-operatives and the Poor,* London, ICA, 1.978, pp. 80-84.

[13]CHUKWU, S.C., "The way Ahead for African Co-operatives in the Next Decade. A Nigerian perspective" en *The World of Co-operative Entreprise 1.994,* Oxford, Plunkett Foundation, 1.994, pp. 121-128.

Así, algunos autores entienden que las cooperativas no han supuesto un cambio en las estructuras existentes y que aumentan los beneficios de algunas clases sociales pero no los de los más necesitados. Además, argumentan que se ha sobrevalorado el papel que podían jugar, y, quizás, las espectativas creadas hayan sido una de las causas de su parcial fracaso[14].

A pesar de las críticas señaladas, nuestra opinión coincide con la de la Alianza que, al igual que las organizaciones internacionales mencionadas, siempre ha defendido el papel primordial de las cooperativas en el desarrollo, considerando la ayuda a los países necesitados como algo innato a la Cooperación. No obstante, hay que matizar esta afirmación: por una lado, es necesario desterrar la idea de que las cooperativas sean la "panacea del desarrollo" y admitir que su implantación en países pobres es más dura y costosa, por sus propias condiciones, que en los países ricos. En este aspecto, Desroche, analizando las desigualdades del desarollo cooperativo entre unos y otros países, entendía que la teoría nos presenta a la Cooperación como una consecuencia de la pobreza, algo que surge precisamente buscando su remedio, por lo que, a menor desarrollo, el Cooperativismo debería de ser mayor. Sin embargo, para el autor, la experiencia demuestra precisamente lo contrario. Allí donde hay subdesarrollo hay también "subcooperación" y, donde hay un mayor desarollo, también la fuerza de la Cooperación es mayor[15].

Por otra parte, aunque esto sea cierto, consideramos que las deficiencias existentes en lugares donde se han instalado las cooperativas, no demuestran que no sean un medio beneficioso para el progreso económico y social. Las desigualdades o problemas que, efectivamente, se dan, se deben

---

[14]Ver, por ejemplo, HOLMEN, H., *State, Co-operatives and Development in Africa*, Uppsala, The Scandinavian Institute of African Studies, 1.990, pp.30, 31, 47, 73.

[15]DESROCHE, H., *El Desarrollo Intercooperativo. Sus modelos y sus combinaciones*, Buenos Aires, Intercoop, 1.977, pp. 35 y ss.

mayoritariamente a condiciones externas, a las características existentes en el medio en el que se implantan. Frecuentemente, los programas de desarrollo tropiezan con problemas ajenos a ellos como la burocracia, corrupción, falta de información, etc. Así, Hans Münkner da algunos motivos por los que las cooperativas con ayuda externa han fracasado, destacando entre ellos la falta de conocimiento de la realidad cooperativa, de sus principios y valores. Además, considera que, en muchas ocasiones, no se permite a las cooperativas ni a los cooperativistas que fijen sus objetivos, haciéndolo en su lugar los políticos o quienes planifican o dan la ayuda al desarrollo en base a criterios que no son socio-económicos[16].

Por otro lado, las estructuras y tradiciones preexistentes y la resistencia al cambio, impiden que se implanten o desarrollen con toda su potencialidad las cooperativas. Entendemos, tal y como opina Laidlaw[17], que a las cooperativas no les corresponde crear las condiciones económicas de su entorno, sino que deben operar en el ambiente en que se encuentran. Sólo cuando llevan un tiempo actuando bajo condiciones favorables, políticas y económicas, pueden empezar a tener una fuerte influencia en la sociedad. Por tanto, no se les puede exigir o juzgar respecto a algo que no les corresponde lograr. El Cooperativismo no pretende ser un hacedor de milagros y no se puede pretender que, por sí solo, cambie la sociedad, aunque sí ha demostrado tener efectos positivos para mitigar ciertas situaciones de crisis o subdesarrollo.

---

[16] MÜNKNER, H., "Co-operatives Values and Development Aid" en *Review of International Co operation*, 85, 2/3, 1.992, pp. 253-281.

[17] LAIDLAW, A.F., "Co-operatives and the Poor: A Review from within the Co-operative Movement" en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), *Report of an Experts' Consultation on Co-operatives and the Poor*, London, ICA, 1.978, pp. 80-84.

En este sentido, Bruce Throdarson[18], entonces Director de Desarrollo, realizó en el último Congreso de Estocolmo una reflexión sobre tres décadas en las que la ACI ha trabajado en este campo. En su informe concluye que las cooperativas han alcanzado grandes éxitos, pero reconoce fallos y problemas ya que entiende que, al igual que otras formas de desarollo, también las cooperativas han pasado por una fase de aprendizaje. El resultado que han logrado las cooperativas es el mismo que el de otros modelos de desarrollo: mucho, pero no suficiente. Por otra parte, son una forma compleja cuya puesta en marcha ha llevado mucho tiempo y esfuerzos en los países desarrollados, por lo cual no podría ser mejor en países con menos infraestructuras y condiciones políticas y económicas adversas en la mayoría de los casos. El no haber tenido en cuenta estos problemas y haber formulado espectativas poco realistas ha sido en muchos casos la causa de su fracaso, aunque no por ello haya que rechazar las cooperativas como medio válido.

Además, la gran ventaja que diferencia a las cooperativas respecto a otros modelos de desarrollo es que esta fórmula no es sólo un tipo empresarial que puede ser más o menos eficaz económicamente. Es cierto que las ventajas económicas son importantes y, en muchos casos, han permitido la introducción de competencia en mercados monopolísticos y un reparto justo de los beneficios, sirviendo de nexo entre las formas económicas anteriores y las nuevas; pero además, suponen una forma de autoayuda en los pueblos subdesarrollados, que trata de estimular su propia iniciativa, implicándolos a ellos mismos en su mejora económica, lo que ha tenido una especial trascendencia en la transformación de las economías rurales[19].

---

[18] THORDARSON, B., "From Stockholm to Stockholm: The Lessons of Three Decades of Co operative Development" en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Stockholm, july. 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, pp. 109-131.

[19] Ver: KONOPNICK, M. & VANDEWALLE, G., *Co-operation as an Instrument for rural Development*, London, ICA, 1.978; BENECKE, D., *Las cooperativas. Una herramienta para confeccionar la competencia en los paises en vias de desarrollo*, Santiago de Chile, Instituto de

Las cooperativas, por su propia esencia, reúnen unas características especialmente propicias para el desarrollo en condiciones de igualdad y progreso social, no discriminan en su admisión de miembros, promueven el ahorro, dedican importantes esfuerzos a la educación y formación, permiten la participación en la toma de decisiones, etc.[20] Entendemos que precisamente, y debido a estas peculiaridades, allí donde se instala esta fórmula societaria hay grandes posibilidades de que mejore la situación económica de sus miembros. Ademas, se unen otros beneficios, políticos, -en cuanto las cooperativas ayudan a implantar un régimen democrático o lo fomentan-, y sociales, al impulsar la formación e integración de sus miembros.

Es difícil, sin embargo, comprobar en la práctica la exactitud de estas afirmaciones. A la hora de evaluar los resultados reales que se han logrado en el desarrollo, nos encontramos con la escasez de datos objetivos que puedan medir con precisión cúal ha sido el progreso debido precisamente a la acción de las cooperativas y de la ACI. Corrresponde a la Alianza la elaboración de la información y estadísticas para realizar esta evaluación[21] y, efectivamente, ha hecho estudios sobre ellos; no obstante, siempre ha resultado compleja la obtención de estos datos por parte de las organizaciones miembro, por lo que resulta tan difícil su estimación.

El hecho es que numerosas organizaciones internacionales, no sólo han

---

Cooperativismo de Santo Tomás, 1.972; MÜNKNER, H., *Co-operatives and Rural Poverty*, Institute for Co-operation in Developing Countries, Marburg, 1.979.

[20] SAEZ, M., "La Economía Cooperativa y su papel en el desarrollo Económico-Social de un País" en *La Empresa Cooperativa en el Desarrollo Latinoamericano*, (Seminario), Bogotá, Universidad de Santo Tomás, 1.982, pp.119-135.

[21] Ver , por ejemplo, THORDARSON, B., " Un análisis global de la función de las cooperativas en el desarrollo económico y social" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 2, 1.987, pp. 45-68.

reconocido el papel válido de las cooperativas, sino que han escogido este medio para trasladar su ayuda al Tercer Mundo, poniendo en marcha proyectos cooperativos. La experiencia demostrada en estos programas de ayuda y en los llevados a cabo por la Alianza y sus organizaciones miembro, son la mejor demostración de los progresos a que puede conducir el Cooperativismo, que ha logrado mejorar considerablemente la situación económica o social preexistente en países en vías de desarrollo, tanto de Africa como de Asia o América[22], y, en general, en economías que se encuentran en dificultades[23].

4.2. EL PAPEL HISTORICO DE LA ACI EN EL DESARROLLO

Una vez visto el papel que se asigna a las cooperativas en el desarrollo, nos disponemos a analizar el planteamiento hecho por la Alianza sobre su propio papel en esta cuestión, así como la evolución de su concepto de desarrollo. La preocupación de la Institución por esta labor es una muestra más de su interés por mejorar el mundo y, a la vez, una consecuencia lógica de su

---

[22] Ver por ejemplo: BELTRAMO, C.F., "El Cooperativismo como heramienta para el desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 14, 2, 1.981, pp. 153-158, sobre la democratización que consigue el Cooperativismo; PEREZ, J.A.,"Aportes de las cooperativas al desarrollo social de América Latina" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 24, 3, 1.991, pp. 85-89 ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL ROOA, "El autoabastecimiento de alimentos y el papel de las cooperativas en Africa Occidental" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 24, 3, 1.991, pp. 57-66; NEWIGER, N., "Nuevas tendencias y experiencias de desarrollo cooperativo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 3, 1.983, pp. 50-62; COX, R., "¿La ayuda externa redunda en algo bueno?" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 27, 1, 1.994, pp. 93-97; MSHIU, S., "El papel que desempeña el movimiento cooperativo en las economías africanas en desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 17, 2, 1.984, pp. 26-32; MARQUES PINHO, C., "Contribución del Cooperativismo al desarrollo rural de América Latina" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 15, 3, 1.982, pp. 45-59; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *ICA Development Forum, Co-operatives in West Africa: Food Self Suficiency, Role and Constraints, Berlin, 1.991*, Archivos ACI; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLLIANCE, *The Regional Co-operative Development Decade for East, Central and Southern Africa: 1.985-1.995*, Archivos ACI.

[23] Ver MONZON CAMPOS, J.L., "La contribución de las cooperativas y organizaciones de economía social a la cohesión social y al desarrollo económico" en *Noticias de la Economía Social y Cooperativa*, 18, 1.996, pp. 20-25.

propia composición, debido al creciente número de miembros que proceden de Países en Desarrollo.

Tradicionalmente, el papel adoptado por la Alianza en el desarrollo ha sido el de liderar y apoyar a los movimientos cooperativos en los Países Subdesarrollados[24]. Así, desde el Congreso de Praga, como hemos visto, y durante los años 50, la Institución habla de la necesidad de hacer que el nivel de vida de los países más y menos desarrollados se equipare, reduciéndose las diferencias entre ambos a través de la extensión del Cooperativismo. En este sentido comienzan a darse las primeras acciones, aunque es en el Congreso de Lausana de 1.960, (coincidiendo con la Primera Década del Desarrollo de Naciones Unidas), cuando se produce un auténtico despegue de la política de ayuda, aprobándose un programa de asistencia a largo plazo. Entre sus principales preocupaciones se encontraban la educación y la investigación, la colaboración con Naciones Unidas, la promoción del comercio cooperativo y el desarrollo de cooperativas de crédito[25].

La Alianza era consciente de que, para que llegaran a cumplirse las resoluciones e intenciones de Naciones Unidas, tenía que tomar la iniciativa y un papel en el desarrollo. Así, el Comité Central decidió designar en 1.970 el inicio de la Década del Desarrollo Cooperativo, (como parte de la Segunda Década del Desarrollo de Naciones Unidas), momento a partir del cual, la ACI fijará su atención en las necesidades reales de los pueblos a los que dirige sus programas de ayuda

---

[24]CARLSSON, A., "El papel de la ACI en el desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 19, 1, 1.986, pp. 3-10.

[25]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-first Congress at Lausanne, 10th to 13th October 1.960*, London, ICA, s.d., pp. 170-175. Como ejemplo de algunos planteamientos iniciales en materia de desarrollo ver: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE., (ed.), "ICA Meetings at Geneva" en *Review of International Co-operation*, 55, 1, 1.962, pp. 32-35; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "ICA Meetings in Holland" en *Review of International Co-operation*, 56, 1.962, pp. 136-140.

Sobre los resultados de la Década del Desarrollo Cooperativo, se hace una interesante reflexión en el Congreso de Moscú de 1.980[26], en una de cuyas resoluciones reconoce que no se han podido satisfacer todas las necesidades que en este período se han dado en el terreno del desarrollo. Para tratar de cumplir mejor los objetivos planteados, el Congreso pide al Comité Central una política a largo plazo que marque la labor de la ACI en los Países en Desarrollo. También se reconocen las deficiencias existentes, pero, como ya hemos señalado en el punto 1º, se valora el peso de las circunstancias externas, considerando que, del mismo modo que la economía atravesó un mal momento, también el desarrollo cooperativo se vió frenado por las desfavorables condiciones económicas.

Finalizada la Segunda Década del Desarrollo, el representante de la Alianza ante Naciones Unidas, realizó una interesante declaración ante la Asamblea General en la que aborda el nuevo enfoque de esta política: habla de esfuerzo propio y no de condescendencia o beneficencia, de transferencia tecnológica y comercio y no de transferencia masiva de capitales[27]. Dentro de este nuevo enfoque, fué trascendental la "Resolución sobre Política de Desarrollo Cooperativo" emitida por el Comité Central en su reunión de Roma en Octubre de 1.982[28]. En ella, llama a la movilización de las organizaciones y gobiernos para facilitar la extensión del Movimiento Cooperativo en el Tercer Mundo que permita una participación democrática e igualitaria de aquellos más necesitados, destacando el papel de la mujer.

---

[26]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *ICA Twenty-seventh Congress, Moscow, 13th 16th October 1.980: Congress summary*, London, ICA, 1.982, p. 96.

[27]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL (ed.), "Síntesis de la declaración de W.J. Campbell, representante de la ACI ante Naciones Unidas sobre el papel cooperativo en la nueva estrategia de desarrollo internacional" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 13, 1, 1.980, pp. 47-50

[28]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, COMITE CENTRAL,"Reunión del Comité Central en Roma, 26-28 Octubre 1.982" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 15, 4, 1.982, p. 72.

Comienza así una etapa[29] en la que se busca un nuevo papel de la Institución, brindando apoyo a otras organizaciones implicadas en esta labor, pero dejando aquellas actividades ya cubiertas por ellas, y centrándose en algunas áreas como buscar nuevas fuentes de financiación, reforzar las organizaciones nacionales de los Países en Desarrollo e influir en sus legislaciones. Una evaluación de esta política, llevada a cabo a fines de los 80 por encargo de cooperativas e instituciones nórdicas dedicadas al desarrollo[30], muestra, de nuevo, resultados insatisfactorios. No obstante, no se pueden negar los avances ocurridos en esta década, sobre todo en lo que concierne a la actividad regional de la Alianza, en particular en la Oficina del Oeste de Africa, además de otras como el aumento de presupuesto o de entidades donantes.

Llegamos así al planteamiento actual que la ACI realiza sobre el desarrollo. Pese a los avances que hayan podido lograrse, tanto los receptores de las ayudas como las propias organizaciones que la han prestado o canalizado, y entre ellas, la Alianza, han puesto en duda la efectividad del modelo de desarrollo llevado a cabo en los años 70 y 80. Aparece así en el seno de Naciones Unidas un nuevo concepto que la Alianza hace suyo plenamente y con el que va a identificar su política y su idea del desarrrollo: el desarrollo humano sostenible.

Son muchas las definiciones que se han dado de este concepto; la mayoría hablan de mejorar las opciones y capacidades de las generaciones actuales, respetando los derechos de las futuras, y teniendo siempre al Hombre como centro. La Alianza, que recoge estas ideas tal y como se manifestaron en la

---

[29] THORDARSON, B. "El papel de la ACI en el desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 19, 1, 1.986, pp. 12-15.

[30] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Eventos principales del Comité Central. Budapest, Octubre, 1.987" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 3, 1.987, pp. 1-33; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, p. 54.

cumbre de Río de 1.992, habla de un desarrollo basado en tres dimensiones: la económica, la social y la medio ambiental[31].

Como vemos, con este nuevo concepto, no se olvida el aspecto económico, sino que continúa siendo básico; respecto a él, ya hemos mencionado cómo hoy no hay discusión sobre el beneficioso papel que desempeñan en el progreso económico las cooperativas, a las que la Alianza considera como fuentes de ingreso e iniciadoras de nuevos servicios y actividad económica. Junto a él, el segundo pilar de esta idea se encuentra en la "dimensión social", es decir, el desarrollo enfocado como forma de lograr un progreso e integración del hombre en otros ámbitos no económicos. En este aspecto, la ACI ve a las cooperativas como una forma esencial de contribución al desarrollo social, como promotoras de la integración, la igualdad, la formación, etc.

Por último, en lo que se refiere a la preocupación por el medio ambiente, tanto la Alianza como el Movimiento Cooperativo, han dado prueba de su interés y compromiso en esta cuestión, considerando a las cooperativas como medio idóneo para lograr el desarrollo económico salvaguardando su entorno. Así, el respeto al medio ambiente, se convierte en la tercera base del desarrollo impulsado por la Institución, aspecto que ha aparecido recientemente entre sus preocupaciones generales y que, por su interés, estudiaremos posteriormente. Al incluir el respeto ecológico en su concepto de desarrollo, la Alianza nos da una muestra de las nuevas direcciones tomadas, entre las que hay que incluir también el desarrollo de los recursos humanos y la promoción de la mujer[32]. Asimismo, entre las áreas prioritarias

---

[31]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE. "Co-operatives and Sustainable Human Development" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*. Geneva . ICA. 1.995. p. 9.

[32]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE. *ICA Development Strategy, June 1.993*. Geneva. Archivos ACI. pp. 1-3.

de sus nuevas estrategias de desarrollo, se encuentra el freno de las migraciones masivas desde los países subdesarrolados, que separan a la población de su entorno y cultura y hacen que, en muchos casos, sean los mejor formados quienes abandonen estas zonas, agravando más su situación[33].

De esta forma, y según la Alianza, la extensión del Cooperativismo es un excelente medio de contribuir al desarrollo humano sostenible, siendo el único que puede garantizar el progreso equitativo. Según el informe sobre Cooperativas y Desarrollo Humano Sostenible presentado en el Congreso de Manchester, mientras otros modelos de desarrollo eran menos acordes a las cooperativas, o ignoraban los principios en que éstas se basan, el impacto de este nuevo concepto sobre ellas es claramente positivo ya que "pocas organizaciones, si hay alguna, combinan, tan bien como lo hacen las cooperativas, la orientación económica, social y de preocupación por el entorno en que se basa el concepto"[34]. En realidad, las coooperativas habrían estado siempre unidas a este concepto de desarrollo, que no es nuevo para ellas, desde el momento en que han actuado como promotoras de la igualdad, de la formación, del desarrollo económico y social en toda su extensión.

Como es lógico, el mencionado enfoque del desarollo humano sostenible será el que marque la dirección de la política de la Alianza en este aspecto. No obstante, al tratar de vislumbrar las tareas fundamentales de la Institución en este campo para los próximos años, nos hacemos eco de las señaladas por el que fuera Director de la ACI, S.K. Saxena, experto en desarrollo

---

[33]MARCUS, L., "Discurso inaugural del Presidente en la Reunión del Comité Central" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 24, 2, 1.991, pp. 4-10.

[34]"(...) few, if any, other organisations combine as well as do co-operatives the economic, social, and community orientations upon which the concept is based".(INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operatives and Sustainable Human Development" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995, pp. 30-33, la cita en la p. 11.

cooperativo. En un reciente trabajo[35], el mencionado autor, señala las prioridades para la acción de la Alianza en el Tercer Mundo entre las que destacamos: promover la colaboración entre cooperativas, disminuir el papel de los gobiernos y reforzar el de organizaciones nacionales. Entiende asimismo que la organización debería acrecentar sus esfuerzos por ayudar a eliminar las trabas que impiden una mayor extensión o fuerza del Cooperativismo en el Tercer Mundo y dar más énfasis a su papel en la conservación del medio ambiente. Junto a todo ello, Saxena da prioridad al continuo estudio de las circunstancias políticas y económicas en las que se actúa: la Alianza no puede desligarse de los cambios que suceden a su alrededor y de cómo afectan al desarrollo cooperativo.

Para completar las nuevas direcciones de la ACI en este campo, destacamos las recientes palabras de su Director Bruce Thordarson, quien señala entre sus prioridades actuales: influir en los gobiernos para obtener legislaciones y políticas que favorezcan el desarollo cooperativo, promover el desarrollo de recursos humanos, (incluyendo la integración de la mujer), proporcionar asistencia técnica y movilizar recursos financieros para el desarollo cooperativo[36]. Todo ello, nos da un ejemplo de algunas de las políticas concretas que se plantea la Alianza, siempre desde su papel de impulsora de iniciativas y dentro de su concepto del desarrollo centrado en la formación e integración del hombre.

---

[35]SAXENA, S.K., "Priorities in Developing Countries" en *Journal of Co-operative Studies*, 84, 1.995, pp. 54-59.

[36]THORDARSON, B., "Preparing for the Next 100 Years" en *Journal of Co-operative Studies*, 84 1.995, pp. 6-15.

4.3. MEDIOS EMPLEADOS POR LA ALIANZA

De nuevo, en el fomento del desarrollo, vemos a la ACI como una institución práctica que pretende plasmar sus ideales en acciones concretas y busca los medios necesarios para un mejor servicio. Entre tales medios encontramos, primeramente, la adecuación de su propia estructura, para referirnos después, a la realización de actividades de desarrollo a través de sus organizaciones miembro. No obstante, su debilidad financiera marcará una vez más sus posibilidades efectivas de actuación.

4.3.1. Adecuación de su estructura

La importancia dada por la Alianza al tema del desarrollo se plasma, en primer lugar, en la dedicación dada a esta cuestión por sus órganos. Desde que aparece el tema del desarrollo en la Agenda de los Congresos, ha sido prácticamente una constante en todos ellos, presentándose informes, propuestas y resoluciones continuamente en los últimos cuarenta años. Además, no sólo se crean Grupos de Trabajo especializados para esta cuestión, sino que, los otros Comités, también dedican una importante parte de su actividad a esta tarea. Entre ellos, el Comité dedicado a Seguros fué el primero que creó una organización especial entre sus miembros para el desarrollo, tema para el que han trabajado intensamente el Comité de Vivienda, (esforzado en crear viviendas en los Países en Desarollo), el de Pesca, (para la formación de coooperativas de pesca en zonas subdesarrolladas), el Comité de Comunicaciones, el de Banca, así como el de la Mujer, con políticas especiales destinadas a ayudar a las mujeres en dichos países. Mención especial, por su intensa labor en pro del desarrollo, merecen los órganos de la ACI dedicados a formación y educación que, por su relevancia, veremos posteriormente de forma más detallada.

Por otro lado, dentro de la estructura de la Alianza, hay que destacar la importancia que tiene para la cuestión del desarrollo la creación de sus **Oficinas Regionales**. Si bien, como veíamos, puede decirse que su funcionamiento supone, en general, un mejor cumplimiento de los objetivos de la Institución, (en cuanto implica un mayor acercamiento a las necesidades que pretende atender), esta mejora ha sido claramente significativa en lo que respecta al desarrollo. De hecho, en la ayuda a los países menos desarrollados y en el impulso del Cooperativismo como forma de solución de sus problemas, podemos encontrar la razón del nacimiento de las primeras Oficinas de Asia y Africa.

En la práctica, los logros de estas Oficinas Regionales en materia de desarrollo han sido importantes; desde ellas se han puesto en marcha numerosos proyectos, (si bien algunas, como la de Africa Occidental, con más éxitos que otras, según evaluaciones de la propia Alianza[37]). De hecho, la asociación entre desarrollo y establecimieto de estas Oficinas se observa en las palabras del entonces Presidente de la Alianza, Mauritz Bonow, en el Congreso de Hamburgo[38]. En él, habla de los insuficientes resultados de la primera Década del Desarrollo y de la lentitud del proceso de regionalización, que necesita ser acelerado e impulsado para el progreso de estas acciones.

Efectivamente, la idea apuntada aparece aún de forma más clara en la medida en que tal proceso avanza y se llega a la plena regionalización de la

---

[37] Ver ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Eventos principales del Comité Central. Budapest, Octubre, 1.987" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 3, 1.987, pp. 1-33, en donde se valoran los avances efectuados en las distintas Oficinas Regionales y algunos proyectos concretos desarrollados, entendiendo que las reestructuraciones de las oficinas de Nueva Delhi y Moshi han sido la causa del retraso de sus proyectos y sus resultados menos satisfactorios.

[38] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fouth Congress at Hamburg, 1st-4th September 1.969*, London, ICA, 1.970, p. 9.

estructura de la Alianza. Así, en la Resolución sobre Coooperativas y Desarrollo Sostenible del Congreso de Manchester se afirma: "La Asamblea General opina que **la ACI puede contribuir de la mejor forma al desarrollo sostenible a través de sus Oficinas Regionales**, y en consecuencia expresa su apoyo al continuo crecimiento y fortalecimiento de la estructura regional de la ACI"[39].

4.3.2. La participación de las organizaciones miembro

Si bien es cierto que la actual estructura de la Alianza favorece la acción en pro del desarrollo, el principal medio que puede emplear en este campo, (al igual que veremos en otras de sus pretensiones de cambio de la sociedad), es la acción de sus **organizaciones miembro**.

La labor de desarrollo de la Alianza y de las organizaciones que la componen deriva, en primer lugar, de uno de los valores básicos de las cooperativas: la solidaridad, tal y como la definió Ake Böök[40] en su informe. Esta obligación de mutua ayuda entre las cooperativas del mundo, fundamenta el apoyo a todo movimiento cooperativo, pero, muy especialmente, a aquellos de los Países en Desarrollo. Es en este contexto donde Watkins entendía la acción cooperativa en favor del desarrollo, en el momento en que ésta empezaba a tener cierta importancia: "Este es el marco en el que debe desarrollarse la acción que llamamos Promoción de la Cooperación en los Países en

---

[39] "The General Assembly is of the view that the ICA can most effectively contribute to sustainable human development through the activities of its Regional Offices, and therefore expresse its support for the continued growth and streghtening of the ICA's regional structure",(INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "ICA Annual Report 1.994-95" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, p.114).

[40] BÖÖK, S., *Valores cooperativos para un mundo en cambio*, Ginebra, ACI, 1.992, pp. 13 y 199 y ss.

Desarrollo, ya que, la solidaridad conlleva la obligación de mutua ayuda"[41].

Al mismo tiempo, no podemos olvidar que el sexto principio cooperativo llama a las cooperativas a la colaboración entre ellas a nivel local, regional, nacional e internacional. Parece evidente que la primera o más necesaria forma de colaboración tiene que ser precisamente la que permita el desarrollo de aquellos movimientos cooperativos incipientes o que atraviesan dificultades. Además, existe una razón de eficacia ya que, pese a que son numerosas las organizaciones de distinto tipo que ayudan a las cooperativas, muchas veces, la colaboración que mejor se acepta es la que proviene de otras cooperativas. De esta forma, el donante y el receptor de la ayuda están vinculados por una misma ideología y objetivos, teniendo también en común el formar parte de la Alianza, lo que evita algunas disfunciones que se producen respecto a otras fuentes de ayuda[42].

Respecto a esta cuestión, llama la atención el hecho de que la Alianza hable de "obligación" para sus miembros, cuando normalmente se dirige a ellos en términos de consejo u orientación. Sin embargo, ésta ha sido la forma empleada desde el Congreso de 1.954: "El Congreso da especial énfasis a la obligación que recae sobre cada miembro de la Alianza, y, especialmente, sobre aquellos que están sólidamente establecidos en sus propios países, de dar todo tipo de ayuda y apoyo a las cooperativas incipientes y recién creadas en los Países en Desarrollo"[43].

---

[41] "This is the scene in which the act we call the promotion of Co-operation in the developing countries is to be played, for solidarity carries with it the obligation of mutual help". (WATKINS, W.P., "International Co-operative Alliance" en *Review of International Co-operation*, 56, 1, 1.963, pp. 2-4, la cita en la p. 2.)

[42] BENECKE, D.W., *Cooperación y Desarrollo*, Santiago de Chile, Nueva Universidad, 1.973, p 253.

[43] "The Congress further emphasises the obligation which rests upon every member of the Alliance, and especially on those which are firmly established in their own countries, to supply every kind of aid and encouragement to co-operative pioneers, and newly formed organisations in the under -developped countries".(INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the*

Son muchas las manifestaciones de la Alianza en este sentido, por ejemplo, el Comité Ejecutivo[44], reunido tras el Congreso de París de 1.954, y dado que la mayoría de los países a los que iba destinada la ayuda al desarrollo eran colonias, pedía a las metrópolis que tomaran parte en la promoción de la Cooperación en estos territorios, de forma que los movimientos más desarrollados "adoptaran" a los que estaban naciendo.

También la mencionada resolución del Comité Central de 1.982[45], habla de "deber especial" de las cooperativas de los países industrializados para con las de los Países en Desarrollo, pidiéndoles que apoyen los programas en este sentido de la ACI, que desarrollen sus propios proyectos y que hagan presión ante sus gobiernos para que aumenten su ayuda al desarrollo. Igualmente, el Congreso de Hamburgo de 1.984[46] recuerda la responsabilidad de las cooperativas de las naciones desarrolladas en ayudar al establecimiento de otras libres e independientes en los países menos desarrollados.

La respuesta de las organizaciones miembro a la demanda de la Alianza de que se comprometan de forma estable con la causa del desarrollo, ha variado de unos movimientos a otros. Entre las ayudas recibidas por la ACI, la proviniente de Suecia merece una mención especial; a ella se debió en gran parte la instauración de la Oficina Regional de Asia, (al igual que la de Moshi, en parte fruto de la intensa colaboración entre Tanzania y Suecia), y, en general, ha supuesto un importante impulso a la acción de la Alianza en todo

---

Nineteenth Congress of the ICA at Paris, 6th to 9th September, 1.954, London, ICA, 1.954, p. 220).

[44]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE., (ed.), "ICA Executive at Zürich" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 3-6.

[45]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Reunión del Comité Central en Roma, 26-28 Octubre 1.982" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 15, 4, 1.982, p. 72.

[46]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *XXVIII Congreso, Hamburgo, 15 de octubre-18 de octubre de 1.984: orden del día e informes*, Ginebra, ACI, 1.984, p.123.

el programa de desarrollo. En ella se incluye, tanto el apoyo de la Autoridad Sueca para el Desarrollo Internacional (SIDA), como de las Cooperativas Suecas. No obstante, pese a que su colaboración ha sido decisiva para el establecimiento de los programas de desarrollo de la Alianza, también se ha hablado de una sobredependencia del apoyo sueco, causando problemas a la Institución que, en ciertos momentos, casi dependía exclusivamente de esta fuente de financiación[47].

Posteriormente, en la década de los 80, aumentó considerablemente el número de organizaciones que colaboran de forma regular con el programa de desarrollo de la ACI, entre las que, además de instituciones dedicadas al desarrollo o labores humanitarias, encontramos a organizaciones cooperativas. De esta forma, distintos movimientos nacionales, (como la Canadian Co-operative Association, la Lega Italiana, la Unión Japonesa de Cooperativas de Consumo, etc.), adoptan un compromiso estable de colaboración, como había hecho antes la Central Cooperativa Sueca; asimismo, también es destacable la ayuda que proporcionan distintas organizaciones estadounidenses (cooperativas o no), a proyectos cooperativos en el Tercer Mundo[48].

---

[47] CARLSSON, A., "Asistencia de desarrollo Sueca. Una revisión histórica" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 21, 1, 1.988, pp. 24-36.

[48] Sobre la ayuda prestada por distintos Movimientos Cooperativos, particularmente en los años 70 y 80 ver: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *International Semminar on Research Sponsored by Developed Countries relating to Co-operatives in Developing Countries*. London, ICA, 1.972; BONOW, M., *International Co-operation for Self reliance. Some Swedish Experiences*, SCC, Stockholm, 1.975; THE COOPERATIVE LEAGUE OF THE USA, *Commitment to Development Through Co-operatives*, s.l., CLUSA, 1 978; SWEDISH CO-OPERATIVE CENTRE *Swedish Co-operative Centre 1.977-1.978*, SCC *Report on Activities*, Stockholm SCC s d INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Stockholm, july, 1.988: agenda & reports* Geneva, ICA, 1.988, p. 49; CAMPBELL, W.J., "El desarrollo cooperativo Internacional sus repercusiones a largo plazo - un panorama estadounidense" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 1, 1.983, pp. 51-58.

4.3.3. Recursos económicos dedicados al desarrollo

La ayuda al desarrollo constituye el principal destino de los fondos de la Alianza; de hecho, actualmente se dedican a este capítulo las tres cuartas partes de los ingresos totales de la Institución. Esto nos da una nueva idea de la importancia que tiene esta labor para la ACI, a la vez que marca su esfuerzo constante por encontrar nueva finaciación.

El hecho de que la Alianza busque medios económicos para cumplir sus objetivos en este campo, es la consecuencia de su afán práctico y de la insuficiencia de sus recursos propios. Su interés por destinar a la tarea del desarrollo la mayor financiación posible, le lleva también a crear un fondo especial dentro de su presupuesto. Nace así el Fondo de Desarrollo de la Alianza, a raíz de una resolución del Congreso de París de 1.954 en la que: "decide establecer un fondo internacional bajo el amparo de la Alianza Cooperativa Internacional para ampliar, animar y desarrollar actividades y empresas cooperativas en países subdesarrollados"[49]. La Junta Directiva de la ACI propondría, seguidamente, aprovechar el Día Internacional de la Cooperación para que las organizaciones hicieran donaciones y recogieran dinero de sus miembros[50].

Quince años después, el Congreso de Hamburgo de 1.969 hace un balance sobre la utilización del Fondo, destacando el incremento operado en ese lapso de tiempo, con donaciones de numerosos gobiernos y algunas

---

[49] "(...)this Congress resolves to establish an international fund under the auspices of the International Co-operative Alliance, to foster, encourage and develop co-operative activities and entreprises in underdeveloped countries".(INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress at Paris, 6th to 9th September 1.954*, London, ICA, 1.954, p. 220).

[50] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "ICA Executive at Zürich" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 3-6.

organizaciones internacionales[51]. Este incremento se debió también a un cambio de estrategia operado en la política de desarrollo de la Alianza. En los comienzos del funcionamiento del Fondo, se había dedicado en su mayoría a pequeños proyectos en Países en Desarrollo, muchos de ellos referidos a material o métodos de educación; en cambio, a partir del Congreso de Viena de 1.966, deja en segundo lugar a los pequeños proyectos y da prioridad a programas de mayor envergadura. Esta estrategia, trae la ventaja de su mayor impacto en los países destinatarios y también de cara a organizaciones internacionales donantes, que dan un mayor apoyo, con lo que la ACI gasta menos y consigue mejores resultados.

No obstante, la Alianza no consigue tener los medios económicos que realmente eran precisos para las acciones pretendidas. Cuando se creó el Fondo de Desarrollo, se esperaba que con ello se solucionarían todos los problemas financieros, pero, 20 años después, la ACI se encuentra con que tiene que buscar nuevos recursos. Además, el paso de la Primera a la Segunda Década del Desarrollo y los cambios producidos en esa época en la economía mundial, (como la crisis del petróleo que afecta tanto a países desarrollados como subdesarrollados), hacen que vea disminuir los fondos disponibles para emprender sus acciones de ayuda.

Ante esta situación, y como era lógico, la Institución recurre a sus miembros para que incrementen en lo posible sus aportaciones económicas. Así, en el Congreso de Varsovia[52], el entonces Presidente de la Alianza, Mauritz Bonow, habla de la obligación de los miembros de aumentar sus contribuciones al Fondo y de la labor de la **ACI como movilizadora de recursos financieros** provinientes de otras instituciones. Asimismo, el 27º Congreso Moscú de

---

[51] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fourth Congress at Hamburg. 1st-4th September, 1.969*, London, ICA, 1.970, pp. 30-31.

[52] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congres at Warsaw. 2nd to 5th October 1.972*, London, ICA, 1.974, p.9.

1.980, se lamenta de que las donaciones al Fondo de Desarrollo provengan de un pequeño número de instituciones, y pide al Comité Central, que defina el uso que debe darse al mismo, y a los miembros, que incrementen su participación económica para que la Institución pueda desempeñar así un papel creciente en este ámbito. Concretamente, se determina que todas las organizaciones deberían estudiar su posición y métodos para afrontar este reto, recomendándose que, una vez calculada la suscripción ordinaria para la ACI, se debería añadir un 5%, cuyo destino directo sería el Fondo de Desarrollo[53].

La evolución posterior del Fondo viene marcada por el continuo interés en aumentar los recursos, bien con ayuda de los miembros o con contribuciones especiales de otros organismos como Naciones Unidas, y por un mayor control de los gastos. En este aspecto, en el Congreso de Estocolmo de 1.988[54] se tratan los cambios en el presupuesto de la ACI para el desarrollo efectuados en los años anteriores, debidos a un estricto control financiero y con mayores contribuciones por parte de los miembros de las regiones para el mantenimiento de los gastos de las Oficinas Regionales. Asimismo, se reduce la dependencia del Programa de desarrollo de la Central Cooperativa Sueca que había venido sufragando el 80 % de los gastos de la Oficina Regional de Nueva Delhi.

Llegamos así al momento actual; en los últimos 10 años la Alianza ha duplicado los fondos destinados al Desarrollo, hasta alcanzar el porcentaje señalado, que supone cerca de 10 millones de francos suizos. Por otra parte, entre las últimas reflexiones sobre este tema, se encuadra el planteamiento que recientemente se hace la ACI de crear un fondo de garantía especial

---

[53] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Twenty-seventh Congress, Moscow, 13th to 16th October 1.980: Congress summary*, London, ICA, 1.982, pp. 73 y 96.

[54] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, p. 49.

dedicado al desarrollo ("Development Trust"), que separe estas actividades de otras desempeñadas por la Institución, y cuya propuesta se presenta en el Congreso de Manchester de 1.995. En él, la Asamblea General aprueba el establecimiento de un Fondo de Garantía controlado por la Junta Directiva de la ACI, con el fin de fortalecer el actual programa de desarrollo, recomendando a los afiliados que realicen contribuciones de carácter regular al mismo[55]. Este cambio parece augurar una mejora en la política de desarrollo de la Alianza, ya que, tal y como expresa su actual Director, el Fondo así concebido tendrá una doble función: por un lado, proteger los recursos de la ACI del riesgo que va unido a toda actividad de desarrollo, y, por otro lado, dar una mayor confianza a los donantes, al demostrar que ninguno de los fondos destinados al desarrollo puedan ser desviados a otras actividades de la Institución[56].

Por último, nos referimos a las repercusiones que tiene en la financiación del desarrollo la regionalización de la estructura de la Alianza. Y es que, si bien, como hemos visto, este cambio implica una mayor cercanía a los problemas de estos países, también exige un nuevo planteamiento en la transferencia de fondos. Así, cuando ya se activa definitivamente este proceso, el Congreso de Tokyo reflexiona sobre las consecuencias de la regionalización, viendo la necesidad de incrementar los fondos y considerando cada vez más necesario el apoyo de la Oficina Central de la ACI[57].

Esta cuestión enlaza con otro de los temas que más preocupa a la Alianza junto al incremento de fondos: el de su correcta disitribución entre los países

---

[55]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "ICA Annual Report 1.994-95" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA.1.995, p 114.

[56]THORDARSON, B., "Preparing for the Next 100 Years" en *Journal of Co-operative Studies*, 84, 1.995, pp. 6-15.

[57]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXXth Congress Tokyo October 1.992 Agenda & Reports*, Geneva, ICA,1.992, pp. 30-35.

que los precisan. Así, actualmente, la Institución afronta las críticas de los países más pobres que, tras el cambio político y económico de Europa del Este, ven cómo las ayudas de países ricos se dirigen a esta zona[58]. El problema de la distribución de ayudas se agrava con la regionalización, que plantea el peligro de que las distintas regiones se cierren sobre sí mismas a la hora de prestar ayuda a movimientos necesitados. Esto lleva a la ACI a insistir en la necesidad de la solidaridad interregional, evitando que cada zona se desentienda del resto[59].

En la práctica, la situación varía considerablemente de unas regiones a otras. En el caso de Asia, Japón es el primer financiador de los programas de desarrollo, y es difícil que preste su apoyo económico a otros proyectos fuera de esta zona, agravándose un cierto aislamiento que ya existía antes de la regionalización. También en América, el hecho de que existan Movimientos ricos y pobres en una misma región, permite que Canadá y Estados Unidos ayuden a los movimientos menos desarrollados de Sudamérica. En Europa en cambio, no cabe un cierre de la región sobre sí misma, por lo que se convierte en la gran sustentadora de la ayuda que la ACI presta a las cooperativas de Africa. No obstante, para un correcto funcionamiento de la solidaridad interregional, la Alianza se plantea actualmente la creación de mecanismos transparentes que permitan saber a cada región la importancia de sus aportaciones a otras zonas, aspecto que se espera fijar en un futuro no muy lejano.

---

[58] MARCUS, L., "Discurso inaugural del Presidente en la Reunión del Comité Central" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 24, 2, 1.991, pp. 4-10.

[59] BIRCHALL, J., "ICA Centennial, Source of Pride for the Co-operative Movement" en *Co-operative News*, 3.976, 1.995, p. 7.

4.4. EL CONCEPTO DE AYUDA DE LA ACI: LA AUTOAYUDA Y SU ASPIRACION DE CAMBIO DEL ORDEN ECONOMICO ESTABLECIDO

A continuación, nos fijamos en aquellos rasgos que consideramos más significativos dentro del concepto de ayuda al desarrollo defendido por la Alianza. Ya hemos visto su pretensión de jugar un papel en ese camino hacia el desarrollo humano sostenible, pues bien, a la hora de plantearse la ayuda a los Países en Desarrollo, ha ido alejándose, cada vez más, de la idea de caridad e identificándose con la participación de los ayudados y el respeto a su dignidad y necesidades. Como consecuencia de ello, su pretensión no es la de dar una ayuda financiera momentánea, sino sentar las bases económicas que permitan una mejora estable.

En primer lugar, la idea básica en el enfoque de la Alianza es la necesidad de que aquellos a quienes va dirigida la ayuda participen en su administración y desenvolvimiento. Ya desde el comienzo de sus acciones en este campo, en el mencionado discurso de Harry Gill[60] en el 19º Congreso, exhorta a dar a esos pueblos una oportunidad de que "trabajen en su propia salvación". Poco después, recién comenzada la Primera Década del Desarrollo de Naciones Unidas, en el Congreso de Bournemouth de 1.963[61], se insiste, por un lado en que los países más desarrollados ayuden a los menos avanzados, pero también en la autoyuda y en la importancia de la planificación nacional en los países ayudados.

Son numerosas las declaraciones posteriores hechas por la Alianza en este sentido, por ejemplo, en el Manifiesto del 57º Día Internacional de la Cooperación, proclama que es el momento de "desafiar a los Países en

---

[60] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress of the ICA, Paris, 6th to 9th September, 1.954*, London, ICA, p. 3.

[61] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14-17 October, 1.963*, London, ICA, pp. 132-146.

Desarrollo para que formulen más claramente su necesidad de asistencia a corto y largo plazo", y de estimular a las naciones donantes a trabajar en mayor coordinación en la prestación de ayuda a los movimientos cooperativos[62]. Además, la cuestión de la participación ha sido ampliamente tratada, referida a distintos sectores y países. Podríamos decir que la primera razón para la insistencia de la Alianza en este tema es la eficacia; con un fin práctico, la Institución defiende la participación de los receptores de la ayuda porque entiende que, de esa mutua colaboración, depende en gran medida el éxito de la ayuda prestada.

Por otro lado, no hay que olvidar que ello responde, en parte, a que la colaboración de los movimientos a los que se trata de apoyar es algo intrínseco a la idea de Cooperación como forma de "autoayuda". Este concepto, definido como uno de los valores básicos cooperativos[63] es junto al ya mencionado de "solidaridad", el que da su nota diferenciadora a las cooperativas y nos proporciona el equilibrio en la asistencia que las cooperativas desarrolladas deben prestar. Si bien se deriva de estos valores que sólo con la acción conjunta se podrá obtener el máximo resultado, el valor de "self-help" implica el respeto a la propia organización y control del destino de la cooperativa, tal y como se plasma en la Declaración sobre la Identidad Cooperativa del último Congreso de la ACI[64].

Ello ha llevado a la Alianza a adaptar su concepto de ayuda para el mayor respeto de las organizaciones que reciben la asistencia; tal y como expresaba Watkins, el concepto de la ACI y la ayuda a las cooperativas de los Países en Desarrollo debe cambiar en su espíritu y métodos: "Debe haber menos tutela

---

[62] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "57º Día Internacional de la Cooperación" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 12, 2, 1.979, pp. 100-101.

[63] BÖÖK, S., *Valores Cooperativos para un mundo en cambio*, Ginebra, ACI, 1.992, p. 197.

[64] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *The International Co-operative Alliance Statement on the Co-operative Identity*, Geneva, ICA, 1.995, p. 1.

y más colaboración. A la vez que la dignidad de aquellos a quienes se ayudan debe respetarse, hay que exigirles más responsabilidad y esfuerzos continuos de autoayuda"[65]. Por tanto, la ayuda de la Alianza y demás organizaciones cooperativas, en ningún momento debe ser un freno a la propia iniciativa y responsabilidad de quienes reciben la ayuda. Precisamente porque la Cooperación es una forma de ayudarse a sí mismo, hay que evitar la pura caridad y respetar la autonomía de esas cooperativas.

En el mismo sentido se expresaba Roger Kerinec, entonces Presidente de la Alianza, al hablar del deber de la ACI y el Movimiento Cooperativo de reformular la ayuda al desarrollo, respetando más las realidades de los pueblos y estando más cerca de sus necesidades[66]. Esta idea enlaza con el recientemente establecido **cuarto principio cooperativo**, según el cual, "**las cooperativas son organizaciones autónomas controladas por sus miembros; su relación con otras organizaciones respetará dicho control y autonomía**"[67].

Como última referencia de la opinión de la Alianza sobre este tema, acudimos al documento presentado en Manchester sobre Cooperativas y Desarrollo Sostenible. A lo largo de este informe se considera que las cooperativas, como organizaciones económicas que son, deben recibir ayuda principalmente en forma de comercio, inversiones o asociaciones económicas, más que a

---

[65] "There must be less patronage and more partnership. While the dignity of those offered help must be respected, a greater sense of responsibility and more sustained efforts at self help must be demanded from them".(WATKINS, W.P., "International Co-operative Alliance" en *Review of International Co-operation*, 56, 1.963, pp. 2-4, la cita en la p.4).

[66] KERINEC, R., "Mensaje Presidencial para 1.979" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 12, 1, 1.979, pp. 4-5.

[67] "Co-operatives are autonomous, self-help organisations controlled by their members. If they enter into agreements with other organisations icluding goverments, or raise capital from external sources, they do so on terms that ensure democratic control by their members and mantain their co-operative autonomy". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *The International Co-operative Alliance Statement on the Co-operative Identity*, Geneva, ICA, 1.995, p. 2)

través de becas o "donaciones caritativas"[68]. Por tanto, la Alianza rechaza la ayuda que se da como meras transferencias económicas y pretende que se manifieste en otras formas como tratos comerciales o inversiones que puedan dar viabilidad futura a los proyectos cooperativos. Pero, para que ésto sea posible, el concepto de desarrollo que pretende pasa por el establecimiento de un Nuevo Orden Económico Internacional, unas relaciones económicas más justas y un comercio internacional que no perjudique a los países pobres, sino que permita la utilización de los recursos en beneficio de todos. Así, en el momento en que Naciones Unidas da sus primeros pasos en pro de un Nuevo Orden Económico y Social, el Presidente de la Alianza manifiesta que tales acciones no pueden dejar a las cooperativas indiferentes, esperando que, en consecuencia, se produzca un mayor desarrollo de la solidaridad internacional que atenúe las desigualdades existentes[69].

Encontramos así, con renovada fuerza, su aspiración de conquistar un mundo más justo a través del cambio de las relaciones económicas existentes, que perjudican a los países pobres y favorecen a los ricos. Además, con todo ello, la ACI entiende que beneficia a otra de sus aspiraciones: la de la paz mundial, ya que ésta no puede alcanzarse con desigualdades económicas. Así, el Presidente Marcel Brot, manifestaba cómo no habrá paz en el mundo mientras naciones enteras viven sin seguridad económica, y cómo, por ello, la Alianza entiende que es necesario ayudar a sus hermanos cooperativistas para elevar el nivel de vida de la gente a través de la Cooperación[70].

De esta forma, tan pronto como la ACI se plantea su acción en pro del

---

[68]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operatives and Sustainable Development" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA,1.995.

[69]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Mensaje de Año Nuevo del Presidente de la Alianza" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 9, 1, 1.976, pp. 2-3.

[70]BROT, M., "President's Message for 1.958" en *Review of International Co-operation*, 51, 1.958, p. 1.

desarrollo, une a esta tarea su pretensión de reformar las relaciones económicas internacionales. Por ello, en la inauguración del Congreso de París de 1.954 se habla de establecer una "nueva economía"[71] que de a todos los países la oportunidad de vivir en libertad y en condiciones aceptables, evitando la situación que pesa sobre los países subdesarrollados[72]. Igualmente se manifiesta el Congreso de Moscú de 1.980 en su Resolución sobre las Cooperativas en el año 2.000; en ella valora los cambios económicos y sociales que "traen esperanzas a la Humanidad", como son las propuestas para una política de desarrollo internacional que tenga como consecuencia una distribución más justa de la riqueza y de los beneficios del desarrollo, y una mayor participación en un Nuevo Orden Económico Internacional[73].

En la pretensión de la Alianza de lograr esa nueva economía, hay que señalar el papel que se otorga en ella a las relaciones comerciales. La importancia, ya señalada, que asigna la ACI al fomento del comercio intercooperativo y al establecimiento de un libre comercio mundial, adquiere especial trascendencia en cuanto entran en tales relaciones los países más pobres. Ejemplo de esta preocupación es la resolución sobre Comercio Intercooperativo entre Países en Desarrollo emitida por el Congreso de Hamburgo de 1.969, de la que destacamos, sobre todo, la petición dirigida a la ACI para que realice un seguimiento que facilite el comercio internacional entre países ricos y países pobres[74]. También el Congreso de Varsovia se manifiesta con rotundidad en

---

[71] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress at Paris, 6th to 9th September, 1.954*, London, ICA, 1.954, p. 3.

[72] Sobre este tema ver también DERRICK, P., "¿Un nuevo Orden Económico Internacional?" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 9, 3, 1.976, pp. 130-134.

[73] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Twenty-seventh Congress, Moscow, 13th to 16th October 1.980: Congress summary*, London, ICA, 1.980, p. 96.

[74] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fourth Congress at Hamburg, 1st-4th September, 1.969*, London, ICA, 1.970, p. 269

este aspecto al establecer en una de sus resoluciones que las restricciones al comercio perjudican a los países menos desarrollados, a los que, por otro lado, los países ricos pretenden ayudar con programas de desarrollo[75]. En igual sentido, Lars Marcus[76], también llamaba a no desestimar el potencial de colaboración y relaciones comerciales de los países del Sur. De esta forma, al afrontar su labor de futuro, y antes de hablar de caridad, la ACI debe ver las posibilidades de que estos países colaboren en la mejora de su propia situación mediante relaciones económicas y comerciales.

Además de la importancia de un comercio justo, la ACI traslada al fomento del desarrollo su interés porque se emplee cualquier otra forma de cooperación económica que pueda ser beneficiosa, como creación de centrales de compra o asociaciones de diverso tipo entre cooperativas. Por ejemplo, en el Congreso de Moscú[77], se establece una resolución sobre colaboración entre cooperativas, tema que la Alianza aborda constantemente y sobre el que, aquí, llama con urgencia a los miembros a que consideren el comercio y el establecimiento de "joint ventures" con cooperativas de Países Subdesarrollados.

Hoy parece que ya no hay duda sobre cómo debe ser la ayuda a los movimientos cooperativos incipientes. En un análisis actual sobre esta cuestión, Birchall entiende que se ha superado la etapa en la que se consideraba que el papel de los movimientos ricos era dar ayuda a los de los

---

[75] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congres at Warsaw, 2nd to 5th October 1.972*, ICA, London, 1.974, p. 331.

[76] MARCUS, L., "The ICA-Looking Ahead to its Next Century" en *The World of Co-operative Entreprise 1.994*, Oxford, Plunkett Foundation, 1.994, pp. 1-15. Ver también ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Una nueva experiencia comercial cooperativa multinacional en el Sudeste Asiático" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 14, 1, 1.981, pp. 59-63, sobre la colaboración comercial entre las cooperativas de Países en Vías de Desarrollo.

[77] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Twenty-seventh Congress, Moscow, 13th to 16th October 1.980: Congress summary*, London, ICA, 1.982, p. 95.

países pobres; es preciso un nuevo enfoque como el promovido por la Oficina Regional de la ACI para América, concentrándose en el desarrollo de negocios y comercio mutuamente beneficioso. Por ello dirá, que "lo que necesitan las cooperativas en los países más pobres, no es la continua ayuda, sino un comercio justo, de la clase que sólo las cooperativas pueden garantizar(...)"[78].

Por último, hay que señalar que encontramos en este aspecto un camino de doble vía, en cuanto la Alianza no sólo reclama ese nuevo orden económico para conseguir el desarrollo cooperativo, sino que, al mismo tiempo, entiende que una buena forma de contribuir a la consecución de esas nuevas relaciones internacionales es, precisamente, fomentar el desarrollo cooperativo. El Cooperativismo se presenta pues, como medio de luchar contra la imposición de las multinacionales, de promover un comercio más justo y, en definitiva, de hacer que el desarrollo económico se produzca con una justa distribución de la riqueza.

4.5. SU POSICION ANTE DISTINTAS CUESTIONES QUE AFECTAN AL DESARROLLO

Hasta el momento, hemos visto la idea de desarrollo que promueve la Alianza, pero, para conseguir ese ideal y que las cooperativas tengan éxito, se preocupa también de otras cuestiones más prácticas, factores que condicionan esas acciones y respecto a los cuales tiene que tomar posiciones y expresar su opinión.

Consecuencia de su concepto de desarrollo centrado en el hombre, la primera preocupación de la Alianza va a ser la población a la que se dirige o en la que

---

[78] "What Co-operatives in poorer countries need is not the continual aid but fair trade, of the sort that only other co-operatives can really guarantee." (BIRCHALL, J., "ICA Centennial, Source of Pride for the Co-operative Movement" en *Co-operative News*, 3.976, 1.995, p. 7).

se lleva a cabo el proyecto cooperativo. De ahí, que entre las prioridades de la ACI en el desarrollo, quizás la fundamental es la educación; ésta es la base de su política en este campo, inseparable del concepto de desarollo humano sostenible y sin la cual considera que no es posible el progreso. La educación va a ser, antes de la ayuda económica, la primera necesidad observada en los países del Tercer Mundo, ya que, sin un personal formado, no hay posibilidad de que las cooperativas sean puestas en marcha con éxito[79]. Debido, precisamente, a la importancia que ha tenido esta cuestión en el desarrollo cooperativo, será tratada con más amplitud en el próximo capítulo.

La preocupación por las condiciones de la población a la que se dirigen los programas de desarrollo y por el éxito de los mismos, hace que la Alianza se haya ocupado también de cuestiones como el rápido incremento demográfico de los Países en Desarrollo, uno de los mayores problemas para hacer que la ayuda sea efectiva. Mauritz Bonow, Presidente de la Institucion durante la Primera Década del Desarrollo, entendía que no era posible solucionar los problemas de estos países sin un cambio de la tendencia de población, por lo que pide el apoyo de Naciones Unidas a la hora de establecer una planificación a nivel mundial, aunque eludiendo entrar en el tema del control de natalidad, ya que la ACI, desde su posición neutral, no quiere entrar en aspectos políticos o religiosos muy controvertidos[80].

En definitiva, la Alianza trata de conseguir el mayor éxito de los programas de desarrollo, siempre atendiendo a la población a la que se dirigen y buscando la mayor cercanía a sus problemas. En este sentido, ya hemos hablado sobre otro de los más importantes aspectos que influyen en el éxito de los proyectos de desarrollo cooperativo: la participación de los receptores

---

[79]MARCUS, L., "The ICA-Looking Ahead to its Next Century" en *The World of Co-operative Entreprise 1.994*, Oxford, Plunkett Foundation, 1.994, pp. 1-15.

[80]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-third Congress at Vienna, 5th to 8th September, 1.966*, London, ICA, 1.966, p.8.

de la ayuda. Sobre esta cuestión, hoy se considera unánimemente que, para que las cooperativas tengan éxito, es imprescindible dar a los miembros la oportunidad de participar en la planificación de los proyectos, con sus propias formas de gestión y organización. Si bien la participación de expertos en cooperativas puede ser imprescindible, y también es conveniente la supervisión externa, la cooperativa siempre debe desarrollarse por sí misma, impulsada y controlada por sus miembros[81]. No menos importante es que se colabore en identificar necesidades, zonas, cooperativas y qué tipo de apoyo se precisa, manteniendo un estrecho contacto con la organización de la que se recibe. En este aspecto, hay que mencionar la importante labor de las Oficinas Regionales de la Alianza ya que, a través de ellas, se consigue en gran medida el pretendido objetivo de una mejor adaptación a los receptores de esta ayuda y a sus necesidades[82].

Para lograr esta deseada colaboración de quienes reciben la ayuda, es imprescindible que exista una opinión favorable del Cooperativismo en aquellos lugares donde se pretende desarrollar un proyecto de este tipo. Ya hemos mencionado entre los obstáculos que encontraban las cooperativas, la resistencia al cambio y una opinión negativa sobre el sistema cooperativo. A veces, la intervención estatal ha hecho que se tenga un concepto erróneo del Cooperativismo o que se vea como algo impuesto; ésta va a ser una de las razones que impiden más colaboración de los receptores de la ayuda y es aquí donde juega la Alianza un papel fundamental, ya que, precisamente, esta labor de propaganda y promoción es uno de sus cometidos principales. Posteriormente, veremos cómo son diversos los medios que emplea para dar a conocer en todo el mundo las ventajas de las cooperativas, al mismo

---

[81] VERHAGEN, K., *Guidelines for Co-operative Development Programmes and Projects*, Oxford, Plunkett Foundation, 1.981, pp. 8 y 9.

[82] Ver por ejemplo, GUNAWARDANA, H.P.L., *ICA in South-East Asia - The First Decade*, New Delhi, ICA ROEC, 1.971, p. 85.

tiempo que defiende el valor de su propia actividad en pro del desarrollo[83].

Ya hemos señalado cómo una de las razones de que la Alianza promueva esa participación de los "ayudados" se debe a un motivo de eficacia, ya que un programa de desarrollo tendrá tantas más posibilidades de éxito en la medida en que los receptores del mismo definan sus intereses y necesidades. Consecuencia de ello es la preocupación de la ACI porque los proyectos de desarrollo cooperativo que se implantan en el Tercer Mundo[84] sean flexibles, adaptándose a las características socio-culturales del lugar donde se llevan a cabo, buscando las necesidades reales existentes y persiguiendo la eficacia económica. La pretensión de mejora de la sociedad pasa por su éxito y rentabilidad y, para ello, es necesaria también toda la información posible y la mayor colaboración. En este sentido se expresa también la Alianza en su informe sobre Cooperativas y Desarrollo Sostenible[85], entendiendo que, para que se dé este desarrollo, debe respetarse la libertad de la población para organizarse, de forma autónoma y democrática en estructuras adaptadas a sus necesidades y al medio económico, social y tecnológico en el que se encuentran.

En definitiva, en esa pretensión de lograr acciones concretas y efectivas, se intenta que los proyectos llevados a cabo obedezcan a criterios de racionalidad, adaptados en la mayor medida posible al entorno al que van dirigidos. Para lograr este fin, la Alianza ha buscado la mayor cercanía posible

---

[83]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE., (ed.), "ICA Executive at Copenhagen" en *Review of International Co-operation*, 54, 1.961, pp. 38-42.

[84]Ver GIRESQ/AQOCI, *Le Role des coopératives dans le Devéloppement des Pays du Tiers Monde*, Sherbrooke, IRECUS, 1.988; VERHAGEN, K., "Preparación y evaluación de Programas y proyectos Cooperativos. Pautas destinadas a funcionarios encargados de proyectos" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 14, 1, 1.981, pp. 41-58 .

[85]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operatives and Sustainable Human Development" en *XXXI ICA Congress Agenda & Reports Manchester 1.995*, Geneva, ICA, 1995, p. 18

con los receptores de tales proyectos; por ello, defiende en ocasiones que la mejor forma de ayuda es la que tiene una base local o nacional, no externa[86], y que, a la hora de hacer proyectos de ayuda, son más efectivos aquellos que atienden al nivel local y a pequeña escala que los grandes[87].

También, buscando ese óptimo resultado, se ha planteado la Alianza el tipo de cooperativas más apropiado para fomentar el desarrollo, generalmente realizando estudios en Países Subdesarrollados cuyas conclusiones pretende transmitir a otros con condiciones semejantes[88]. Los resultados no pueden ser definitivos, ya que, esta cuestión dependerá, lógicamente, de las condiciones del país de que se trate. No obstante, algunos expertos entienden que cierto tipo de cooperativas son más o menos idóneas para el desarollo[89], destacando el papel que las cooperativas agrícolas han tenido en el desarrollo económico y social[90], probablemente las que mayor repercusión han tenido en los Países en Desarrollo.

Además, la Alianza se pronunciará sobre otras cuestiones en relación con la

---

[86]THORDARSON, B., "From Stockholm to Stockholm: The Lessons of Three Decades of Co-operative Development" en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, pp. 109-131

[87]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operatives and Sustainable Human Development" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1995

[88]Ver: MAHONEY, N & PETER, A., "Co-operativas industriales. Una investigación hecha por la ACI" en *Revista de la Cooperación internacional*, 14, 2, 1.981, pp.117-126, que recoge las conclusiones de una investigación hecha por la ACI en India, Senegal, Perú e Indonesia. MAHONEY, N & VERHAGEN, K., "Las Co-operativas y los pequeños agricultores. Un trabajo de investigación" en *Revista de la Cooperación internacional*, 15, 1, 1.982, pp. 63-70, sobre estudios efectuados en Tailandia y Sri Lanka; ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *XXVIII Congreso, 15 de octubre -18 de octubre de 1.984: orden del dia e informes. Hamburgo, 15-16 Octubre, 1.984*. Ginebra, ACI, 1.984, p.10.

[89]DESROCHE, H., *El Desarrollo Intercooperativo. Sus modelos y sus combinaciones*. Buenos Aires, Intercoop, 1.977, pp. 37 y ss.

[90]Ver, por ejemplo, la resolución sobre El Papel de las Cooperativas agrícolas en el desarrollo económico y social en: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th October, 1.972*, London, ICA, 1.974, p 331.

ayuda al desarrollo. Por ejemplo, en lo que respecta al concepto de ayuda financiera, la ACI pretende que estos países no continúen endeudándose, como hicieron y siguen haciendo, con países desarrollados, hecho que se ha convertido muchas veces en un freno al progreso en vez de un estímulo. Ante el problema de la deuda, la Alianza, (demostrando una vez más su adaptación a las necesidades y acontecimientos económicos), unida al Consejo Mundial de Federaciones de Crédito, intenta poner la Deuda "al servicio de las inversiones cooperativas"[91], buscando con ello oportunidades de inversión en países de Sudamérica y de Africa o Europa del Este. Se trata de aprovechar este capital a un coste menor, a través de la securitización o titulización de la deuda, para que pueda, invertido en moneda local, ser canalizado hacia inversiones cooperativas en estos países.

Finalmente, nos referimos a otra de las grandes cuestiones sobre las que la Institución se ha pronunciado en numerosas ocasiones por ser un factor de gran influencia en el desarrollo: la intervención en el mismo de los gobiernos. El problema en esta cuestión es el de conseguir un equilibrio, porque se pretende la independencia de los Estados pero, al mismo tiempo, se reconoce la importancia de su apoyo. Esta cuestión continúa siendo controvertida en la actualidad ya que, cómo señalaba Mükner en su informe al Congreso de Tokyo, es difícil promover la autoayuda sin interferir en la esencia cooperativa[92].

No obstante, desde el comienzo de su labor de fomento del desarrollo, la Alianza reconoce que no todo puede realizarse a través de las cooperativas; existen proyectos imprescindibles para el desarrollo, como irrigación, carreteras o comunicaciones, que precisan de la ayuda del gobierno. Por ello,

---

[91]SHAFFER, J., "La acción de movimiento a movimiento y la Deuda del Tercer Mundo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 22, 3, 1.989, pp. 67-72.

[92]MÜNKNER, H., "Co-operatives Values and Development Aid" en *Review of International Co-operation*, 85, 2/3 1.992, pp. 253-281.

determina, como se manifiesta ya en el Congreso de Lausana[93], que a los gobiernos les corresponde crear un clima favorable al Cooperativismo, dar ayuda financiera, información, coordinación de actividades, etc.; en definitiva, aquellas actividades que las cooperativas precisan para su puesta en marcha y que no pueden llevar a cabo por sí mismas.

Además, en manos de los Estados queda otro factor absolutamente clave para el desarrollo de proyectos de este tipo en el Tercer Mundo, como es la legislación imperante en cada país para las cooperativas. Incluso, hasta hace no muchos años, la única forma legal permitida para la Cooperación en algunos países era la sociedad cooperativa registrada bajo el control del gobierno. Este tema también ha preocupado a la Alianza, a quien, en plena Década del Desarrollo de Naciones Unidas, el Congreso de Hamburgo pidió que realizara un estudio sobre las legislaciones que regulan el Movimiento Cooperativo en los Países en Desarrollo y sugiriera mejoras en ellas para ayudar a su evolución "saludable" en esos países[94].

Sin embargo, la implicación de los gobiernos en el desarrollo cooperativo ha sido, en ocasiones, mucho mayor de lo deseable, hasta el punto de que su influencia en las cooperativas puede considerarse como uno de los mayores obstáculos a su normal evolución. Tras la independencia de las antiguas colonias, muchos gobiernos vieron en las cooperativas una forma de control de sus economías; en vez de dejar que el Movimiento Cooperativo se desarrollase de forma autónoma y democrática, interfirieron y controlaron su puesta en marcha[95]. A menudo, los gobiernos han decidido el establecimiento

---

[93] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-first Congress at Lausanne, 10th to 13th October, 1.960*, London, ICA, s.d., p. 171.

[94] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fourth Congress at Hamburg, 1st-4th September 1.969*, London ICA, 1.970, p. 286.

de una cooperativa y de qué tipo respondiendo a decisiones políticas, lo que lleva a casos de creaciones de coperativas completamente inadecuadas[96]. Y es que, las intromisiones políticas han sido siempre uno de los mayores obstáculos al normal desarrollo cooperativo en estos países, ya que, en muchos casos, los gobiernos han participado en el nombramiento de dirigentes y han mediatizado la ejecución de los proyectos. Además, con frecuencia, hay un erróneo destino de la ayuda estatal, esperando, de forma poco realista, que los gastos corrientes y de explotación de la cooperativa sean cubiertos por la recepción de ayuda al desarrollo[97]. A pesar de sus intervenciones necesarias, como dando créditos o apoyo financiero, se ha acusado a los gobiernos de buscar con sus acciones el apoyo politico en las zonas rurales y no el beneficio de la población.

La intervención de los gobiernos se ha producido, en muchas ocasiones, al erigirse en únicos canalizadores de las ayudas recibidas, mientras que, otras veces, se ha manifestado haciendo de las cooperativas el instrumento oficial de desarollo de sus economías. Frecuentemente, esto ha traído graves consecuencias al chocar los intereses políticos y económicos del gobierno con los de los socios, no habiendo conseguido encontrar un equilibrio entre ellos. No obstante, no pueden generalizarse estas ideas, ya que, en otras ocasiones, sí se ha logrado un desarrollo armónico con ayuda del gobierno; éste es el caso de la India, donde su movimiento cooperativo ha sido impulsado por el gobierno como forma de economía estatal oficial, con buenos resultados. Este éxito se debe, en gran parte, al propio enfoque dado

---

[95]Sobre las distintas estrategias de desarrollo cooperativo llevado a cabo por las metropolis, (en particular Francia e Inglaterra), ver: DELVETERES, P., *Co-operation and Development*, Leuven, Acco, 1.994.

[96] VAN DOOREN, P., *Co-operatives for Developing Countries. Objectives, policies and practices*, Oxford, Plunkett Foundation, 1.982, pp. 60-65.

[97]MÜNKNER, H., "Co-operatives Values and Development Aid" en *Review of International Co-operation*, 85, 2/3, 1.992, pp. 253-281.

a la intervención gubernamental y al margen de autonomía del movimiento. Tal y como expresaba Nehru al inaugurarse la Oficina Regional de la Alianza en Nueva Delhi, su proyecto era el de reformar la India a través de la Cooperación, considerando, al mismo tiempo, que nada podía ser más perjudicial que el control del gobierno[98].

Visto ésto, nos planteamos cuál es a juicio de la Alianza el papel que deben tener los gobiernos y la valoración de su intervención. Es cierto que, en ocasiones, se ha mostrado muy favorable a la colaboración que algunos Estados prestan al Movimiento Cooperativo. Así ocurre, por ejemplo, en el Congreso de Hamburgo de 1.969[99], en una de cuyas resoluciones agradece a los gobiernos de Países en Desarrollo su actitud hacia los movimientos cooperativos, y el hecho de que los hayan asociado a sus propios esquemas de progreso económico. No obstante, posteriormente irá precisando unos límites a esa intervención. Sobre este aspecto, Laidlaw[100], en el informe presentado al 27º Congreso de la Alianza, habla precisamente de la relaciones con los gobiernos como uno de los mayores problemas que tendrán que afrontar las cooperativas, predicción que se ha hecho realidad en muchos Países en Desarrollo. Para impedirlo, el autor sugiere apoyo y ayuda financiera, pero sin dominar, dejando a los cooperativistas que participen en la planificación de la economía nacional en el caso de que las cooperativas sean usadas por el Estado como instrumentos de desarrollo económico.

---

[98] RANA, J.M., *Forms of Government and Co-operative Democracy in South-East Asia*, New Delhi, ICA ROEC, 1.973, p. 26. GUNAWARDANA, H.P.L., *ICA in South-East Asia - The First Decade*, New Delhi, ICA ROEC 1.971, foreword. Sobre el apoyo prestado también por otros gobiernos a los movimientos cooperativos, ver: COPAC, *Co-operative Information Note Republic of Korea*, Rome, COPAC, 1.984.

[99] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fourth Congress at Hamburg, 1st-4th September, 1.969*, London, ICA, 1.970, p. 286.

[100] LAIDLAW, A.F., *Las Cooperativas en el año 2.000*, San Luis Potosí, Confederación Mejicana de Cajas Populares, 1.981, p. 146.

Esta idea queda confirmada a través de distintos estudios realizados por la Alianza, principalmente desde sus Oficinas Regionales, sobre los efectos de esta influencia en las cooperativas. De ellos se deduce, como indica Rana[101], la necesidad de limitar algunas de las actuaciones gubernamentales; por ejemplo, hacer que su ayuda se restrinja a la fase inicial de las cooperativas o establecer reglas para que los políticos no ocupen puestos en ellas. Asimismo, se sugiere reservar algunas áreas a la decisión exclusiva de los miembros, (entre ellas la gestión de fondos de educación o la elección de directivos,..), otras al gobierno, (como el control de fraudes), y dejar una zona conjunta, como formulación de políticas cooperativas, promoción y desarrollo.

Igualmente, una consulta realizada por la ACI sobre el papel de los gobiernos en la promoción del desarollo cooperativo en Asia[102], puso de relieve en primer lugar, sus consecuencias positivas, ya que las cooperativas han incrementado su fuerza, han creado empleo, han movilizado ahorro rural, han conseguido mejores precios con la ayuda del gobierno y, en definitiva, han supuesto crecimiento económico. Sin embargo, la acción gubernamental, también ha tenido un impacto negativo, perdiendo muchas veces las cooperativas su carácter democrático al aparecer como organizaciones del gobierno, lo que provoca falta de interés y debilitamiento de su base ideológica, al pasar el gobierno de guiar a "controlar". Esta intervención, lleva a un crecimiento de las cooperativas en tamaño y número, pero no en profundidad ni espíritu cooperativo; por ello, destaca que es absolutamente necesario buscar el equilibrio en la relación entre el Estado y las cooperativas.

---

[101] RANA, J.M., *Forms of Government and Co-operative Democracy in South-East Asia*, New Delhi, ICA ROEC, 1.973, p. 27.

[102] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE WORKING PARTY ON COOPERATIVE RESEARCH, *Co-operative Values and Relations between Co-operatives and the State*, Geneva, ICA, 1.990, pp. 65 y ss.

En esta dirección se encuentran las más recientes declaraciones de la Alianza, cuyo director actual, Bruce Thodarson, manifestaba al Congreso de Estocolmo[103] que, afortunadamente, la mayoría de los gobiernos y líderes de cooperativas son conscientes de que la autonomía del Movimiento Cooperativo de sus gobiernos es una condición imprescindible para su éxito. A ello añadía, no obstante, que siempre que van a ser necesarias distintas formas de apoyo por parte del gobierno, cuya expresión más adecuada habrá que buscar.

Ya hemos señalado, al referirnos a las futuras direcciones de la Alianza en el desarrollo, como tanto Saxena como Thordarson, consideraban fundamental la influencia ante los gobiernos para conseguir legislaciones y condiciones favorables al Cooperativismo. Junto a esta cuestión, la idea actual de la Alianza se encuentra en la necesaria búsqueda de armonía entre las intervenciones del gobierno y el respeto al mencionado cuarto principio cooperativo, que establece la autonomía de las organizaciones cooperativas. Se defiende, por tanto, el apoyo estatal, cuyo impulso se considera muy necesario en las bases en las que se asienta el Movimiento, (tanto en materia de legislación como en infraestructuras, etc.), pero rechazando su intervención masiva quitando el control e independencia a las cooperativas[104].

4.6. LA ALIANZA COMO "CATALIZADORA" DE LA AYUDA AL DESARROLLO

Hasta el momento, hemos ido viendo los esfuerzos realizados por la Alianza en pro del desarrollo, sin embargo, tenemos que destacar que, en la

---

[103]THORDARSON, B., "From Stockholm to Stockholm: The Lessons of Three Decades of Co operative Development" en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, pp. 109-131.

[104]Ver tambien HOLMEN, H., *State, Co-operatives and Development in Africa*, Uppsala, The Scandinavian Institute of African Studies, 1.990, pp. 65, 66 y 81.

extensión del Cooperativismo como medio de progreso económico, esta institución no ha sido la única responsable. La consideración internacional que tiene el método cooperativo como instrumento para el desarrollo, hace que haya sido objeto de proyectos y actividades de múltiples organizaciones de todo el mundo, entre las que encontramos tanto ONGs como otras dependientes de uno o varios gobiernos. Con ellas entablará la Alianza relaciones diversas de colaboración y, como veremos, pretenderá ser coordinadora de los esfuerzos comunes en este campo. De hecho, ya en los comienzos de su actividad en favor del desarrollo, pondrá de manifiesto la necesidad de esta colaboración, tal y como decide en una de sus resoluciones el Congreso de Estocolmo de 1.957[105].

Respecto al papel de las Organizaciones No Gubernamentales, hay que mencionar, en primer lugar, el reconocimiento hecho tanto por Naciones Unidas como por parte de la Alianza, (siendo ella misma una ONG), respecto a otras organizaciones con las que colabora. Es a mediados de los años 70, cuando Naciones Unidas da un protagonismo mayor a las Organizaciones No Gubernamentales en su papel en el desarrollo, con un creciente interés del PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo) por ellas, como representativas de la población[106]. Desde los años 80, y cada vez con mayor intensidad, es generalmente aceptado el papel esencial que las ONGS desempeñan en este campo[107], cuyos éxitos se han atribuido, en gran parte, a su independencia y no sujeción a intereses políticos, aunque también precisen ayuda y colaboración de los gobiernos. También el que fue

---

[105] ALLIANCE CO-OPERATIVE INTERNATIONALE, *Rapports du Vingtième Congrès. Stockholm du 4 au 7 août 1.957*, Londres, ACI, s.d., p.190.

[106] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congres at Warsaw, 2nd to 5th October 1.972*, London, ICA, 1.974, p. 11.

[107] WILLIAMS, E., "Asociaciones comunitarias dentro y fuera del País" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 2, 1.983, pp. 31-35; ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "El papel que desempeñan las organizaciones no gubernamentales en el desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 15, 4, 1.982, pp. 65-70.

Secretario General de Naciones Unidas, Javier Pérez de Cuéllar[108], destacaba ante el 29º Congreso de la Alianza la necesidad de que, en un momento en que los recursos de Naciones Unidas eran escasos, se contara con el apoyo de ONGs, y concretamente en el área de fomento del Cooperativismo. Hoy no se pone en duda que la colaboración de estos organismos supone un valioso instrumento de ayuda independiente, que ha complementado la labor de desarrollo de Naciones Unidas, apoyando acciones emprendidas por esta Institución e impulsando nuevas iniciativas.

Igualmente, la Alianza Cooperativa Internacional llama la atención sobre la importancia de contar con otras organizaciones no gubernamentales, además de ella misma; así lo hará, por ejemplo, cuando, invitada a la Conferencia de Naciones Unidas sobre países menos desarrollados de París en 1.981, presentó una declaración pidiendo que la ONU reconociera la necesidad de que los Estados miembros hicieran participar a sus propias organizaciones no gubernamentales en sus programas de desarrollo nacional y, especialmente, a sus movimientos cooperativos[109].

Además de su consideración de las ONGs y, como hemos mencionado, la ACI, cuenta también con otras organizaciones dependientes de gobiernos. Sobre esta cuestión, en el Congreso de París de 1.954, Watkins presenta un informe titulado: "El Desarrollo Cooperativo en los Países Subdesarrollados con especial referencia a las Organizaciones Intergubernamentales"[110], en el que pone de manifiesto que estas organizaciones son valiosas colaboradoras que allanan el camino para la Alianza en los países Subdesarrollados. Como

---

[108] PEREZ DE CUELLAR, J., "Alocución del Secretario de las Naciones Unidas al 29 Congreso de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 21, 2, 1.988, pp. 80-83

[109] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *XXVIII Congreso, Hamburgo 15 de octubre-18 de octubre de 1.984: orden del día e informes*, Ginebra, ACI, 1.984, p. 9

[110] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress of the ICA at Paris, 6th to 9th September, 1.954*, London, ICA, 1.954, pp.177-220.

resultado de este informe y su discusión, se aprobó por unanimidad una resolución en la que el Congreso agradece la acción de las organizaciones intergubernamentales, (especialmente de Naciones Unidas y sus Organismos especializados), estimando que, dado que la meta final es el establecimiento de cooperativas independientes, debería haber amplia colaboración entre la ACI y estas organizaciones a la hora de desarrollar proyectos cooperativos.

Al igual que hemos indicado respecto a las cooperativas suecas, también los gobiernos nórdicos y otras organizaciones gubernamentales han mantenido un firme convencimiento de que las cooperativas eran un medio adecuado para el progreso en el Tercer Mundo, por lo que han apoyado a Naciones Unidas y a la Alianza en la promoción cooperativa[111]. Pero, dentro de la ayuda de gobiernos y Organizaciones intergubernamentales, lógicamente, la primera y fundamental colaboración que desarrolla la ACI va a ser con Naciones Unidas. Y, si bien a lo largo de este trabajo, estamos viendo continuamente la estrecha colaboración entre esta organización y la Alianza[112], entendemos que es precisamente la ayuda al desarollo, el aspecto que más ha marcado sus relaciones y en el que ha existido una colaboración más destacada y más fructífera.

Prácticamente desde que la Alianza adquiere su carácter de órgano consultivo del Consejo Económico y Social, aprovecha este foro para hablar sobre la contribución de las cooperativas al desarrollo y la necesaria ayuda de la ONU, del resto de organizaciones y gobiernos[113]. Del mismo modo, señala a sus

---

[111]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONL. (ed.), "Los gobiernos nórdicos respaldan el informe sobre cooperativas del Secretario General de las Naciones Unidas - Nueva York, 19 de Octubre de 1.981" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 14, 4, 1.981, pp. 380-382.

[112]CAMPBELL, W.J., "La Alianza Cooperativa Internacional y las Naciones Unidas" en *Revista de la Cooperación internacional*, 16, 2, 1.983, pp. 21-30.

[113]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE., (ed.), "The ICA and the Twelfth Session of the Economic and Social Council" en *Review of International Co-operation*, 44, 1.951, pp. 70-72

propias organizaciones miembro la importancia de la colaboración con Naciones Unidas. Así, al comienzo de su acción en pro del desarrollo, el Congreso de Praga "(...) llama la atención de las organizaciones nacionales sobre la importancia de la acción internacional a través de los órganos de Naciones Unidas para promover el progreso general, social y económico en los Países Subdesarrollados (...)"[114]. Posteriormente, en el mencionado Informe del Congreso del 57, la ayuda de Naciones Unidas y sus Organismos Especializados es considerada como imprescindible para los logros de los gobiernos y organizaciones cooperativas en materia de desarrollo, señalando que debía seguir siendo, en el futuro, un elemento esencial[115].

Además, (al igual que hará en otras cuestiones, especialmente en el tema de la paz mundial), la ACI se dirige en numerosas ocasiones a esta organización, pidiendo su respaldo a los proyectos cooperativos en pro del desarrollo. Así lo hace, por ejemplo, en el Congreso de Varsovia[116], llamando a las Naciones Unidas y sus Organos a continuar con su muy variado apoyo al desarrollo del Cooperativismo, especialmente en Países en Desarrollo, y requiriéndoles que, dentro de la ayuda de Naciones Unidas, tengan en cuenta, tanto como sea posible, el desarrollo de las distintas formas del Movimiento Cooperativo.

Igualmente, el intercambio existente entre ambas Instituciones hace que la Alianza se dirija a Naciones Unidas pidiéndole que patrocine ciertos cursos y seminarios, o que organice conferencias dedicadas al desarrollo; incluso le

---

[114] "(...)The 17th Congress of the ICA further directs the attention of the National Organisations to the importance of International action through organs of the United Nations Organisation to promote general economic and social progress in under-developed countries( ) " (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Seventeenth Congress at Prague, 27th to 30th September, 1.948*, London, ICA, 1.948, p. 84).

[115] ALLIANCE CO-OPERATIVE INTERNATIONALE, *Rapports du Vingtième Congrès. Stockholm du 4 au 7 août 1.957*, Londres, s.d., p.190.

[116] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th, October, 1.972*, London, ICA, 1.974, p. 330.

sugerirá que establezca una Oficina de desarrollo cooperativo dentro de la Secretaría o del PNUD, y aprovecha el foro de la Asamblea General para pedir más información y más colaboración e impulso a aspectos relacionados con el Movimiento Cooperativo y el Tercer Mundo[117].

De todo ello, surge una fructífera relación de colaboración entre ambas que hace que, del mismo modo que la ONU valora positivamente la labor de las coooperativas en el desarrollo, también aprecie el trabajo que en este sentido ha realizado la ACI. En palabras del que fuera Secretario General de Naciones Unidas, U. Thant: "Aprecio la efectiva colaboración que existe entre la Alianza Cooperativa Internacional y Naciones Unidas y espero reforzar nuestros lazos comunes en la lucha por el desarrollo económico y social en todo el mundo"[118]; asimismo, agradeciendo a la Alianza su contribución a la Segunda Década del Desarrollo de Naciones Unidas, con su gesto de declararla Decada del Desarrollo Cooperativo, señala cómo la movilización de los recursos cooperativos es una excelente contribución a los objetivos de la ONU en este terreno.

La colaboración entre las dos organizaciones, se ha desarrollado a través de distintos modos y con distintas agencias y programas de Naciones Unidas. Lógicamente, en el campo del desarollo, la primera mención tiene que ser para su colaboración con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, a través del cual, la Alianza ha encontrado financiación para numerosos

---

[117] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Síntesis de la declaración de W.J. Campbell, representante de la ACI ante Naciones Unidas sobre el papel cooperativo en la nueva estrategia de desarrollo internacional" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 13, 1, 1.980, pp. 47-50; ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Novedades de las Naciones Unidas. Las Naciones Unidas reclaman un mayor apoyo hacia el Desarrollo Cooperativo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 3, 1.987, pp. 51-55

[118] "(...)I welcome the effective co-operation which exists between the International Co-operative Alliance and the United Nations and I look forward to the stregthening of our common bonds in the furtherance of economic and social development throughout the world".INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th, October, 1.972*, London, ICA, 1.974, p. 10.

proyectos[119]. Hay que tener en cuenta que la ACI fué una de las primeras organizaciones en obtener el status de entidad colaboradora de este Programa, para lo que es preciso que las instituciones sean apolíticas, sin fines de lucro y que los proyectos llevados a cabo tengan como objetivo ayudar al país a lograr sus fines sociales y económicos[120], lo que nos demuestra la consideración que la Alianza merece ante el PNUD en su labor de promoción del desarrollo.

Junto a este programa, el trabajo conjunto se ha llevado a cabo con otros órganos de Naciones Unidas, como el Fondo de Desarrollo de Capital, UNCTAD, UNICEF, ONUDI, y muy especialmente, como veremos posteriormente en el campo de la educación, a través de la UNESCO. En lo que se refiere a la FAO, su valoración del papel cooperativo en el desarrollo rural le llevará a un importante apoyo a la ACI, con la que colaborará especialmente a través de su Comité Agrícola. Durante mucho tiempo, ha financiado proyectos cooperativos concretos, limitados en cuantía y duración, ha dado asesoramiento y apoyo a cooperativas y se han producido consultas mutuas y misiones conjuntas, con participación también de la OIT.

Respecto a la Organización Internacional del Trabajo, ya hemos mencionado la importancia de su apoyo al desarrollo cooperativo y a la ACI, al considerar a las cooperativas como instrumento idóneo para el desarrollo. Ambas han trabajado juntas en este campo, intercambiando experiencias e información, y colaborando en la promoción cooperativa en Países en Desarrollo. Pero además, hay que destacar la coincidencia de intereses y del concepto de

---

[119]CHAVEZ, M.E., "ACI - NU, una colaboración histórica" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 1, 1.990, pp. 35-37; ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.). "El Director de la ACI informa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 12, 3, 1.979, pp. 202-211.

[120]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "El Director de la ACI informa: La ACI y el PNUD un nuevo lazo de unión" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 13, 3, 1.980, pp 227-237.

desarrollo entre ambas organizaciones, al promover la OIT un desarrollo centrado en el hombre, en el que las cooperativas contribuyan a mejorar sus condiciones de vida, de forma semejante al que propugna la Alianza[121].

Además, la OIT ha desarrollado un importante número de proyectos concretos dedicados a la promoción cooperativa en Países Subdesarrollados, así como programas permanentes de colaboración. Entre ellos, se encuentra COOPREFORM, un servicio de información y asesoramiento sobre política de desarrollo cooperativo, que pretende la reforma estructural a través de la mejora de las políticas de desarrollo cooperativo y legislación. Asimismo, el programa INDISCO se ocupa de comunidades indígenas y tribales, fomentando la creación de cooperativas, y apoya proyectos nacionales en este ámbito, ayudando en su planificación, colaborando en la formación y poniéndolas en contacto con otras cooperativas y experiencias[122].

Por otro lado, la Alianza ha trabajado también en colaboración con muchos otros organismos. Entre ellos se encuentra el IFAD (International Fund for Agricultural Development), que, entre los préstamos privilegiados ofrecidos para el desarrollo agrícola, ha incluido un considerable número de programas cooperativos, así como la AARRO (Organización para la Reconstrucción Rural Afroasiática), que ha elogiado la labor de la ACI en el desarrollo, en el cual considera que las cooperativas agrícolas tienen un papel creciente. Entre otras organizaciones que le han brindado su apoyo, podemos señalar al Banco

---

[121] FABRA RIBBAS, A., "Joint Action between the ICA and the ILO" en *Review of International Co-operation*, 43, 1.950, p. 56; ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL (ed.), "Eventos principales del Comité Central, Budapest, Octubre, 1.987" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 3, 1.987, pp. 31-33; VON MURALT, J.,"Exposición de la OIT" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 41-44; BUREAU INTERNATIONALE DU TRAVAIL, *Dévelopment des coopératives. Rapport final. Réunion d'experts en coopératives*, s.l., BIT, 1.993; INTERNATIONAL LABOUR OFFICE, *The ILO and Co-operatives*, Geneva, ILO, s.d; FAZZIO, J. & ULLRICH, G., "The ILO 75 Years Co-operative Service" en *Review of International Co-operation*, 89, 1, 1.996, pp. 52-60.

[122] INTERNATIONAL LABOUR OFFICE, *The ILO'S INDISCO Programme. Partenership with indigenous and Tribal People*, Geneva, ILO,1.996.

Mundial así como los de Desarrollo Asiático, Inter Africano y del Caribe, la ICFTU (International Federation of Freee Trade Unions) y otros organismos dependientes de un solo país, como la Sociedad Desjardins para el Desarrollo Internacional, o SOCODEVI, (Sociedad para la Cooperación en el Desarrollo Internacional), que han apoyado a la ACI financiera y técnicamente, sobre todo en las actividades de sus Oficinas Regionales[123], por citar algunos ejemplos de los numerosos existentes[124].

Una vez vista la importancia que tiene la participación de otros organismos en el campo que tratamos, podemos preguntarnos cuál es el papel de la Alianza en esta colaboración. En este aspecto, la ACI valora muy positivamente la acción de estas organizaciones, pero sin que esto suponga quitar mérito y valor a su propia actividad en el terreno del desarrollo, por lo que, no sólo defiende el papel de las cooperativas sino el de ella misma como institución. En este sentido, es interesante el Informe presentado por el Vicepresidente de la Alianza en el Congreso de Moscú de 1.980. En su evaluación del desarrollo cooperativo experimentado en los países del Tercer Mundo, se plantea si la extensión de las cooperativas y la mejora de la situación se debe a la acción de la ACI o es el fruto de las actividades de FAO, Naciones Unidas, Banco Mundial, etc. De este informe, concluye que las acciones de estos organismos han estado inspiradas por la Alianza y su labor en relación a la Década del Desarrollo, y que tal desarrollo no habría

---

[123]FAUCHER, J., "SOCODEVI o la Cooperación Norte-Sur" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 1, 1.990, pp. 47-49; GIROUX, M., "La sociedad Desjardins para el Desarrollo Internacional - un socio para numerosos programas de apoyo" en *Revista de la Cooperaación Internacional*, 23, 1, 1.990, pp. 43-45; GUNAWARDANA, H.P.L., *ICA in South- East Asia- The First Decade*, New Delhi, ICA ROEC, 1.971, pp.105-106.

[124]COPAC, *Directory of Agencies Assisting Co-operatives in Developing Countries*, Rome, COPAC, 1.984. Contiene una interesante recopilación de organismos e instituciones de diversa índole que trabajaron activamente en la Segunda Década del Desarrollo en la ayuda a movimientos cooperativos.

alcanzado ese nivel sin los esfuerzos de la Alianza[125].

Por tanto, la ACI se ve a sí misma como promotora e inspiradora de acciones provenientes de otras organizaciones; continuamente, se esfuerza en esa labor de movilización de recursos y de animación de otras organizaciones, fomentando programas de ayuda de movimiento a movimiento, pidiendo que los de países pobres y ricos se pongan en contacto entre sí y con sus gobiernos y otras instituciones, para pedir una mayor transferencia de fondos para el desarrollo[126]. No obstante, la Alianza siempre es consciente de que, pese a que reciba un importantísimo apoyo y colaboración de otras organizaciones, tiene un papel especial y propio que sólo ella puede desempeñar en el desarrollo del Cooperativismo. Así, en lo que se refiere a otras ONGs, éstas no ven en la extensión del Movimiento Cooperativo un fin, como podría ver la Alianza, sino un medio de alcanzar mejoras sociales y económicas. También Watkins, en su mencionado informe sobre las organizaciones intergubernamentales[127], señala el margen de actuación que respecto a éstas queda para la ACI. En él, pone de manifiesto el importantísimo apoyo público que recibe el Movimiento Cooperativo, pero destacando que, ante las limitaciones que pueden tener las actuaciones de los gobiernos, queda, tanto para las cooperativas como para la Alianza, un importante margen de acción independiente. Las organizaciones cooperativas podrán actuar con otros organismos o agencias especializadas, pero, si fallan, corresponde a la ACI la labor de apoyo.

Además, corresponde a la Alianza otra muy importante función, ya que,

---

[125]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Twenty-seventh Congress, Moscow, 13th to 16 October 1.980: Congress summary*, London, ICA, 1.982, p. 71.

[126]SOILAND, P., "La ACI y la ayuda técnica" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 14, 4, 1.981, pp. 337-339.

[127]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress at Paris, 6th to 9th September, 1.954*, London, ICA, 1.954, pp.177-220.

precisamente, la gran cantidad de organismos que están dispuestos a colaborar, hace precisa una labor adecuada de coordinación, evitando duplicaciones y disfunciones. Por ello, la ACI siempre ha tenido una pretensión de coordinar con Naciones Unidas, con otras organizaciones, gobiernos nacionales y las organizaciones cooperativas, aquellos esfuerzos dirigidos a fomentar el desarrollo a través de las cooperativas. En lo referente a esta labor, nada más crearse el Fondo de Desarrollo, la Junta Directiva de la Alianza adopta una serie de recomendaciones para el fomento de la ayuda, destacando que, la primera de ellas, es precisamente la de no duplicación del trabajo de la Institución con el de otras Organizaciones no Gubernamentales, advirtiendo sobre la importancia de complementar sus esfuerzos[128].

También Laidlaw se refiere a este tema en su informe sobre las cooperativas en el año 2.000. En él, valora positivamente la ayuda de otras organizaciones, pese a los fallos que han existido, pero señalando que, en ningún caso, debe sustituir a la ayuda de las cooperativas. Además, destaca cómo esta última ha procedido fundamentalmente de Naciones Unidas y de algunos gobiernos, cuando lo deseable es que venga precisamente "de la gente", es decir, en forma de ayuda de movimiento a movimiento. Admitido que éste es el mejor modo de colaborar en el desarrollo, "las organizaciones miembro deberán colocar a la Alianza en condiciones de jugar el papel principal en la coordinación de la ayuda al Tercer Mundo". Y es precisamente aquí, en el papel de la Institución como impulsora o coordinadora de acciones que extiendan el Movimiento Cooperativo, (tanto en los Países en Desarrollo como en los Desarrollados), donde el autor encuentra la respuesta a la cuestión sobre el futuro de la ACI: "El movimiento cooperativo mundial continuará necesitando en el futuro un organismo coordinador efectivo y una cámara de compensación para asegurar su desarollo y crecimiento. Esta es

---

[128]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "ICA Executive at Zürich" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 3-6.

la tarea histórica de la Alianza Cooperativa Internacional"[129], ser coordinadora de esfuerzos por el desarrollo cooperativo

Este papel, como veremos, es desempeñado por la organización respecto a otros temas como promoción de la paz, ayuda para la igualdad de la mujer, educación, etc., pero quizás en el tema del desarrollo sea donde más sentido y más protagonismo podría alcanzar su intervención, debido, precisamente, a esa notable cantidad de organismos colaboradores. No obstante, pese a la importancia que se otorga a esta función, podríamos plantearnos cúal es el margen de actuación que queda a la Alianza en este campo, ya que existe una organización creada precisamente para encargarse de la coordinación de la ayuda internacional a las cooperativas. El organismo al que nos referimos es el **COPAC** (Comitee for the Promotion of Aid to Cooperatives), creado en 1971 por la ACI y otras organizaciones internacionales (entre las que estaban también la FAO y la OIT), en respuesta al énfasis de la Segunda Década de Naciones Unidas para el Desarrollo. A través de él actuan ONGs y ONU, no proporciona capital ni asistencia técnica, (función que corresponde a sus miembros), pero ayuda a poner en marcha proyectos cooperativos para obtener financiación de otras agencias u organismos. Además, realiza otras actividades como organización de cursos, conferencias, consultas, promoción de investigación o publicación de informes y manuales, todo ello destinado a facilitar el desarrollo cooperativo. El COPAC, lejos de ser un organismo que desplace en sus funciones a la Alianza, es un importante instrumento de colaboración y un nuevo ejemplo de la coordinación que en este campo existe entre ella y Naciones Unidas.

La existencia de esta organización, hace que Johnston Birchall, en un reciente trabajo, afirme que la Alianza no necesita coordinar el desarrollo cooperativo,

---

[129]LAIDLAW, A.F., *Las Cooperativas en el año 2.000*, San Luis Potosí, Confederación Mejicana de Cajas Populares, 1.981, pp.122 y 150.

ya que para esta función ya existe el COPAC, del que la ACI es miembro. Esto no deja en absoluto sin funciones a la Alianza, a quien corresponden labores específicas que ninguna otra organización puede hacer. Por ello, dirá que "actúa como catalizadora, realizando aquellos aspectos del desarrollo cooperativo que sólo puede hacer una Federación Internacional (...)", refiriéndose, por ejemplo, a animar a la formación de federaciones o reformar las cooperativas existentes, siempre con cuidado de no duplicar labores realizadas por otros organismos[130].

Como conclusión, podríamos decir que, por muchas organizaciones que haya dedicadas a este mismo fin, el Cooperativismo no se puede improvisar, y el papel de la Alianza como organización especializada, experta en este tema, no puede ser desmerecido ni es prescindible. En este mismo sentido, hay que destacar las palabras del actual Director de la ACI, que nos muestran la posición actual de la Institución, señalando entre las prioridades que tiene la Alianza para afrontar el reto del futuro la de ser "una catalizadora del desarrollo cooperativo"[131]. Además, define a ésta función como auténtica clave del trabajo de sus Oficinas Regionales, destacando cómo en ella, la Alianza ha tenido cuidado de evitar la tentación de convertirse en una agencia de desarrollo y no entrar en competencia con sus organizaciones miembro. Lo que pretende la ACI es apoyar su labor y no sustituirlas; por ello, en su reciente resolución sobre Cooperativas y Desarrollo Humano Sostenible[132], pide a sus afiliados su máxima colaboración para conseguir uno de sus fines más buscados: que la Organización se convierta en un auténtico impulsor del

---

[130] "(...) it acts as a catalyst, doing those aspects of co-operative development that only an international Federation can do"(...). (BIRCHALL, J., "ICA Centennial, Source of Pride for the Co-operative Movement" en *Co-operative News*, 3.976, 1.995, p. 7).

[131] THORDARSON, B., "Preparing for the Next 100 Years" en *Journal of Co-operative Studies*, 84, 1.995, pp. 6-15.

[132] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "ICA Annual Report 1.994-95" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995, p. 114.

desarrollo, no sólo cooperativo, sino entendido como progreso económico y social.

CAPITULO 5. LA ACTIVIDAD EDUCATIVA DE LA ACI

Seguidamente, nos ocupamos de la labor realizada por la Alianza para la formación y educación, una de las actividades que más claramente supone un medio de mejora de la sociedad, al mismo tiempo que resulta de vital importancia para el mantenimiento de la propia Institución.

Son muchas las referencias que pueden hacerse a proyectos concretos emprendidos por la ACI para favorecer la educación y que demuestran la importancia que ha cobrado esta inquietud dentro de su actividad. Aunque necesariamente recogemos algunos de ellos, nuestro interés es, sobre todo, el de mostrar la acción de la Alianza en este campo en continua adaptación y mejora, y en constante ampliación de sus horizontes. Por ello, incluímos en este capítulo la política de comunicación de la Institución y su labor formativa, realizada a través de la prensa cooperativa y de otras comunicaciones con sus miembros.

5.1. IMPORTANCIA DE LA EDUCACION PARA EL COOPERATIVISMO Y PARA LA ALIANZA

La educación es desde los orígenes del Cooperativismo uno de sus pilares básicos, ya que, el mundo cooperativo no puede entenderse ni vivirse sin una necesaria formación en los ideales de este Movimiento. Esta idea estaba presente entre los precursores del Cooperativismo y, particularmente, en las teorías de Robert Owen quien ya insistía en la educación como necesaria para entender el Movimiento y para transformar la sociedad[1]. Así, cuando se funda la Cooperativa de Rochdale, los Pioneros heredan las ideas de Owen y recogen entre sus intenciones básicas la de proveer educación a los

---

[1]SILVER, H.,(ed.), *Robert Owen on Education*, Cambridge, University Press, 1.969, pp. 68-148

miembros de la cooperativa, pero con la pretensión última de hacer a través de ella un hombre mejor, elevando su "estado moral".

Por ello, en los primeros Estatutos de Rochdale, ya se prevé el establecimiento de una "habitación de templanza"[2], que sirviera para la reflexión y la formación, y en el funcionamiento diario de la cooperativa se instaba a sus miembros a dedicar sus horas de ocio a su educación personal. Así, Cole narra cómo los Pioneros se reunían después del trabajo diario en la habitación trasera del almacén para escuchar las noticias en la radio que luego debatían en común. En seguida se extendió más esta actividad comprando primero periódicos para la lectura de los socios, lo que llevó a una "newsroom" y a una biblioteca, y pronto empezó a surgir la idea de destinar una parte de las ganancias a la creación de una escuela[3].

Los Pioneros de Rochdale, aunque habían fundado esta sociedad principalmente como forma de autoayuda económica, asimilaron así la idea de que la Cooperación y la educación están estrechamente unidas. Por ello, dentro de su actividad cotidiana, desde un principio, se entiende la tarea educativa como una parte del sistema y filosofía cooperativos. Fijaron, por tanto, una base financiera para realizar sus metas y las reglas para llevar a cabo su programa económico; sin embargo, se entiende que éste no debe realizarse sólo por medios económicos, sino en gran medida a través de la educación. En definitiva, el completo ideal educativo cooperativo incluye todos los impulsos que afectan a la vida cooperativa y, aunque el Movimiento tiene un carácter económico, debe estar impulsado por un alto ideal. Por ello, como expresaba Faucherre, el deber de los cooperativistas es hacer del

---

[2]LAMBERT, P., *Studies in the Social Philosophy of Co-operation*, Manchester, Co-operative Union Ltd., 1.963, pp. 86, 87 y 292, la cita en la p. 292.

[3]COLE, G.D.H., *A century of Co-operation*, Oxford, George Allen & Unwin Ltd.,1.944, pp. 227-229.

idealismo y del realismo una sola cosa a través de la educación[4].

De nuevo, es cierto que la primera razón que justifica la importancia dada a la educación es la búsqueda de la mayor eficacia en las cooperativas. Esta sólo se conseguirá en la medida en que el personal, desde los órganos de gestión a los últimos operarios, esté bien formado para realizar convenientemente su labor. Así lo entiende la Alianza, que en su reciente definición de la Identidad Cooperativa, establece que las cooperativas dan educación a sus miembros de forma que puedan contribuir efectivamente a su desarrollo[5].

La educación es, por tanto, esencial para el correcto funcionamiento de las cooperativas, pero también para extender el espíritu de la Cooperación Universal, el entendimiento entre los cooperativistas de todas las organizaciones[6] y, al mismo tiempo, para difundir esas ideas por todo el mundo. Por eso, el concepto de educación hay que entenderlo en un sentido muy amplio, como ha hecho la propia ACI, porque supone extender esa base ideológica, formar e informar sobre cuanto se hace por la Alianza y por los movimientos

Lógicamente, la ACI, desde su creación, se hace eco de la importancia de la educación y, de hecho, la incluye entre aquellos carácteres que definen la esencia de una cooperativa, elevándola al rango de principio cooperativo. Además, en algunos momentos se ha dado a este quinto principio una consideración especial, viéndose como la base para el desarrollo de los

---

[4]FAUCHERRE, H., "International Co-operative Education, Its Aims and Methods" en *Review of International Co-operation*, 24, 1.931, pp. 341-346.

[5]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *The International Co-operative Alliance Statement on the Co-operative Identity*, Geneva, ICA, 1.995, p. 2.

[6]PALMER, R.A.,"Thoughts on the Future of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 38, 1.945, pp. 2-5.

demás, tal y como se manifiesta en el informe elaborado por la Comisión para la revisión de los principios cooperativos presentado en el Congreso de Viena de 1.966. En él se establece que la Comisión no tiene ninguna duda en aceptar la educación como un principio del Cooperativismo, en realidad "como el principio de la Cooperación, que hace posible la efectiva observancia y aplicación de todos los demás". Asimismo, añade que la renovación de los principios cooperativos depende del cuidado y firmeza con que cada generación mantenga "la antorcha de la educación encendida"[7].

En su formulación actual de los principios cooperativos, encontramos que la Alianza incluye como característica esencial del Cooperativismo la educación e información en dos vertientes. La primera de ellas, se encuentra dentro de las propias cooperativas, para contribuir de forma efectiva a su desarrollo. En segundo lugar, la educación se dirige al resto de la sociedad, informando al público en general sobre la naturaleza y beneficios de la Cooperación"[8]. Por lo tanto, aparecen reflejadas dos de las constantes en la actividad de la Alianza: por una parte, su preocupación por la eficacia de las cooperativas, ya que, a través de la educación, busca su mejor desenvolvimiento y mayor éxito en su actividad económica y, por otro lado, su apertura al resto de la sociedad e interés por extender el Cooperativismo. De hecho, a través de la educación, es donde la cooperativa cobra un muy destacado papel en el cambio de la sociedad que la rodea; como expresaba Laidlaw en su informe sobre las Cooperativas en al año 2.000: "Una sociedad cooperativa que no es una institución educativa al mismo tiempo que una empresa está perdiendo

---

[7]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-third Congress at Vienna, 5th to 8th September, 1.966*, London, ICA, s.d., p. 180.

[8]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *The International Co-operative Alliance Statement on the Co-operative Identity*, Geneva, ICA, 1.995, p.2.; ver también: VARGAS SANCHEZ, A., "La identidad cooperativa y la cooperativa como empresa: luces y sombras" en *REVESCO*, 61, 1.995, pp. 179-192.

una gran parte de su papel potencial en la sociedad"[9].

De hecho, cuando hablamos de la labor educativa que la cooperativa realiza sobre la sociedad, nos referimos sobre todo a su capacidad para transmitir los valores propios del Cooperativismo. Tal y como entiende Schneider[10], la educación cooperativa no puede limitarse a lo económico, sino que debe extenderse a la enseñanza de lo que no es eficiencia, pero que también entra en el Cooperativismo, "actitudes solidarias y altruistas", para que, a través de la educación, se vaya hacia una sociedad "más igualitaria social y económicamente". Es, precisamente, este sentido de la educación cooperativa el que más nos interesa y a través del cual podemos decir que, tanto la Alianza como sus miembros, efectúan su acción real de transformación de la sociedad. Con ello, se pretende hacer del **Movimiento Cooperativo en sí mismo una forma de educación**, en el más amplio sentido (y particularmente en los países en vías de desarrollo). Tal y como se manifiesta en el Congreso de Lausana, la ACI entiende que se debería "hacer del Movimiento Cooperativo un elemento de la educación de la población, siendo un medio adecuado para reforzar la economía y la moralidad"[11].

Este potencial educativo del Movimiento Cooperativo es reconocido por distintos organismos internacionales, y muy particularmente por la UNESCO con quien, como veremos, mantiene una amplia colaboración. Entre sus manifestaciones de apoyo, la UNESCO destaca la importancia de esta

---

[9]LAIDLAW, A.F., *Las Cooperativas en el año 2.000*, San Luis Potosí, Confederación Mejicana de Cajas Populares, 1.981, p. 146. Sobre las perspectivas futuras para la educación cooperativa ver también: WILSON, M., "The Future of Co-operative education" en *Journal of Co-operative Studies*, 29, 1, 1.996, pp. 3-11.

[10]SCHNEIDER, J.O., "La educación cooperativa" en *La Empresa Cooperativa en el Desarrollo latinoamericano*, Bogotá, Universidad de Sto.Tomás, 1.982, pp. 137-146

[11]"(...)we should make the Co-operative Movement an element in the education of population It is a good element for streghtening economy and morality."(INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-first Congress at Lausanne, 10th to 13th October, 1 960*, London, ICA, s.d., p.171.)

educación por su extensión a una gran parte de la población (hoy mucho mayor), porque a través de ella se enseña en el cumplimiento de los deberes sociales en la comunidad y por considerarlo un instrumento adecuado para que la gente adquiera las capacidades necesarias. Pero, lo que es más importante, entiende que el método cooperativo es flexible y aplicable a otros campos, con lo que la educación cooperativa puede trascender este aspecto para ampliarse a otros[12].

En el mismo sentido, el Comité Central definió el concepto amplio en el que la Alianza entiende la educación, y la importancia que tiene para la Institución: "el principal punto de atención de la Alianza ha sido la educación en el sentido más amplio del término, es decir, aquel que reconoce que la creación de una institución cooperativa es el mejor medio de educación que los cooperativistas pueden desear"[13].

Para finalizar, podemos acudir a las palabras de Sven Ake Böök en su informe sobre los valores cooperativos presentado al Congreso de Tokyo. Entre ellos, la educación, o entendida más ampliamente, la "movilización del recurso humano" se convierte en el carácter diferenciador del Movimiento Cooperativo respecto a otros: "Se puede considerar que el Cooperativismo es un proyecto pedagógico global, que demuestra el potencial de movilización y responsabilidad. Ninguna otra organización tiene cualidades equivalentes"[14].

---

[12]SIEBER, L., "Co-operative Education" en *Review of International Co-operation*, 65, 1.972, pp.155-160; Ver también: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th October 1.972*, London, ICA, 1.974, p. 32.

[13] "the main focus of attention of the ICA has been on education in the broader sense of the word, the sense which recognises that the creation of an efficient and economic co-operative institution is the best educational laboratory for which the members of a co-operative society could wish."(INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fourth Congress at Hamburg, 1st to 4th September, 1.969*, London, ICA, 1.970, p. 29.)

[14]BÖÖK, S., *Valores cooperativos para un mundo en cambio*, Ginebra, ACI, 1.992, p. 205.

5.2. EL CONCEPTO DE EDUCACION DE LA ACI Y SU CARACTER UNIVERSAL

El concepto de educación propugnado por la Alianza ha ido evolucionando a lo largo de su actividad y hoy entendemos que está inevitablemente unido a la forma en que la Institución entiende el desarrollo. El hecho de que haya asumido el concepto de Desarrollo Humano Sostenible como objetivo de su actividad, hace que la formación del "capital humano" en todos sus aspectos adquiera una especial relevancia. Además, tal y como se planteó en el Foro de la ACI para el Desarrollo, los cambios sufridos por las cooperativas exigen que la Alianza redefina sus pretensiones respecto a la educación, para adaptarse mejor al entorno económico y a las necesidades del Movimiento Cooperativo[15].

Esta evolución se aprecia en la propia consideración que se da a la formación dentro de los principios cooperativos, entre los que siempre ha figurado[16]. Mientras anteriormente se mencionaba a la educación sin más especificaciones, recientemente, la Alianza enmarca esta actividad dentro de una idea global de formación de los recursos humanos de la cooperativa. El nuevo concepto educativo de la Alianza se amplia así, para convertirse en el **Desarrollo de Recursos Humanos**, y con él, se transforma igualmente el Comité encargado de esta materia. La ACI, al igual que la OIT, comienza a considerar que el desarrollo de este recurso tiene carácter prioritario, lo que se basa en parte en la ya mencionada razón de eficiencia: si las cooperativas quieren competir con el sector privado y multinacionales tienen que adaptar

---

[15] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Política de la ACI para el desarrollo de los recursos humanos en cooperativas del Tercer Mundo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 3, 1.990, pp. 86-89.

[16] MARTINEZ CHARTERINA, A., "Los valores y los principios cooperativos" en *REVESCO*, 61, 1.995, pp. 35-45; MARCUS, L., "Co-operatives and basic Values" en INTERNATIONAL CO-PERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA,1.988, pp.95-108.

sus capacidades[17], su personal, sistemas de dirección, tecnologías empleadas, etc.; para todo ello, es necesaria la educación o, más bien, la formación en el más amplio sentido.

Si bien, como hemos visto, las cooperativas presentan respecto a otras formas de sociedad un especial interés por la formación, los propios valores que sustentan el Cooperativismo hacen que esa educación no se restrinja, ni a conocimientos meramente cooperativos, ni sólo a quienes integran una cooperativa. Dado el carácter universal de la ACI, su idea de la educación es reflejo de ella y de sus valores, tanto en la amplitud de las materias tratadas como en aquellos a quienes va dirigida. Tal y como entiende Koenraad[18], para que una política de la ACI en materia de educación sea efectiva, sus valores tienen que estar integrados en la metodología de la educación cooperativa, haciendo especial referencia a la preocupación por los sectores más débiles y necesitados.

En lo que se refiere al contenido de esa formación, el primer interés de la Alianza es el de transmitir los principios y espíritu del Cooperativismo, ya que, el Movimiento Cooperativo debe informar cada vez más y mejor de sus metas, objetivos y medios. No obstante, en los Estatutos de la Alianza[19], la educación no figura de manera expresa entre los objetivos de la Organización, pero sí de forma implícita cuando en el punto 2.d se refiere al fomento del "progreso social del individuo", progreso que, necesariamente, pasa a través de una educación que no se restringe a lo técnico sino que aspira a una formación integral del hombre.

---

[17]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *New Technology for Co-operative Education & training*, New Delhi, ICA, 1.991, p. 33.

[18]KOENRAAD, V., "La política de desarrollo de la ACI, sus repercusiones sobre la educación y prioridades de capacitación en Países en Desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 18, 1, 1.985, pp. 32-43.

[19]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Rules*, Geneva, ICA, 1.993, pp. 69-70.

Sobre esta última idea, Laidlaw[20], en su informe al 27° Congreso, y en respuesta a la cuestión de si la educación puede estimularse y renovarse señala: "Probablemente no, en la medida en que ésta se limite a asuntos puramente comerciales sólo vinculados con la empresa, pero sí si se toma la educación en el sentido más amplio posible". Por tanto, la educación cooperativa debe serlo en un sentido global, no sólo en técnicas cooperativas sino que, todo lo que se añade a la experiencia de quienes la reciben, puede tener sus repercusiones en la primera. Así lo han puesto de manifiesto las distintas Regiones de la Alianza en sus informes al Congreso de Manchester, reconociendo la importancia de extender la formación técnica y no técnica a todos los miembros[21].

Asumido pues que la educación debe extenderse a aspectos no técnicos, la Alianza ha fomentado la formación básica para adultos (alfabetización, etc.), y continuamente ha ido añadiendo nuevos ámbitos que ha considerado necesarios dentro de su concepto de formación integral del trabajador. Como reflejo de la adaptación de la Institución a las necesidades de su tiempo, podemos citar su esfuerzo educativo en aspectos como consumo[22], conservación de la energía o respeto del medio ambiente[23].

En lo que respecta a los destinatarios de tal educación, lógicamente, los primeros van a ser los miembros de las cooperativas, a los que se refiere el

---

[20]LAIDLAW, A.F., *Las Cooperativas en el año 2.000*, San Luis Potosí, Confederación Mejicana de Cajas Populares, 1.981, p. 146.

[21]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operatives and Sustainable Human Development" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995, pp. 25, 34, 35 y 47.

[22]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-third Congress at Vienna. 5th-8th September, 1.966*, London, ICA, 1.966, p. 27.

[23]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operative Agenda 21" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA,1.995, pp. 55, 63-66.

quinto principio del siguiente modo: las cooperativas proporcionan educación y formación a sus miembros, representantes, directivos y empleados, para que puedan contribuir de manera efectiva al desarrollo de sus cooperativas"[24]. Además, en la explicación de este principio, la Alianza habla de un concepto de formación interna muy amplio, que incluye una información adecuada sobre la realidad, accion y situación de la cooperativa, que le ayude a comprender en toda su extensión su actividad. Con ello, se va a permitir al socio que ejerza plenamente su derecho de participación en la gestión y toma de decisiones y, al mismo tiempo, motivarle en la búsqueda de nuevos métodos, nuevas ideas, y, en definitiva, a trabajar enérgicamente por el progreso de la cooperativa. Constantemente, la ACI alienta a esta inversión en educación tan positiva para las cooperativas ya que, cuando así se ha hecho, se han obtenido, generalmente, mejores resultados económicos y más autonomía en las decisiones[25].

Dentro de la cooperativa, por lo tanto, esa formación más allá de lo técnico, debe extenderse a todos los miembros, ocupen la posición que ocupen[26], siendo imposible el desarrollo de la empresa si su personal no tiene la capacitación necesaria. El interés de la Alianza por la formación de los socios, se manifiesta en la asunción de su propia responsabilidad como Institución en este campo, tal y como se plantea tempranamente en el Congreso de Estocolmo de 1.927. En él, se insiste en la necesidad de promover la educación técnica de los empleados cooperativos, proponiendo que la ACI juegue un papel esencial en el intercambio de información y apoyo en esta

---

[24]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *The International Co-operative Alliance Statement on the Co-operative Identity*, Geneva, ICA, 1.995, pp. 2 y 26.

[25]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operatives and Sustainable Human Development" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995, p. 37

[26]Ver MSHIU, S., *Organisation and management of Field Education*, CEMAS, Geneva, 1.984, referido a la organización de un departamento de educación, para el caso de una cooperativa agrícola.

cuestión[27]. Posteriormente, acciones concretas que luego veremos, como su apoyo al intercambio de trabajadores, cursos etc., han demostrado la consecuencia práctica de su interés.

Aunque, como decimos, la formación corresponde, sin reservas, a todos los socios, la ACI ha dado una especial relevancia a la educación de los que denomina "líderes cooperativos", con el fin de que puedan guiar a otros muchos en el establecimiento y trabajo de una cooperativa. Sobre esta cuestión, podemos destacar las palabras del Comité Central en su reunión de 1.982 que subraya "la importancia de la educación cooperativa y la formación impartida y recibida por los dirigentes cooperativos para garantizar la existencia de una organización cooperativa amplia e independiente, capacitada para satisfacer las necesidades sociales y económicas de los pueblos(...)"[28].

Cumplida esa primera función de educación de los miembros de la cooperativa, hay que señalar el afán universal de la formación pretendida por la Alianza, también en las personas a las que se dirige. Lógicamente, en un movimiento como el cooperativo, que destaca por su preocupación social, existe una pretensión de educar también a los "no socios", y, en particular, a aquellos con menos medios económicos[29]. Esta extensión de la formación se deduce del quinto principio cooperativo en el que se establece el deber de

---

[27]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the proceedings of the Twelfth International Co-operative Congress at Stockholm, 15th to 18th August, 1.927*, London, ICA, s.d., pp. 258 y ss. y 267.

[28]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Reunión del Comité Central en Roma, 26 28 Octubre 1.982" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 15, 4, 1.982, pp 71 74, ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *XXVIII Congreso ACI. Programa e Informes. Hamburgo, 15-18 Octubre 1.984*, Ginebra, ACI, s.d., p.18; Ver también COSTA, R., "Importancia de la Formación del dirigente" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 3, 1.983, pp. 69-72.

[29]BOTTOMLEY, T., "Nuevas perspectivas en la educación cooperativa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 9, 6, 1.976, pp. 227-229.

informar al público en general y "particularmente a los jóvenes y líderes de opinión". Ambas menciones son lógicas ya que, de estos grupos, depende la extensión y fuerza del Movimiento y su existencia futura; sin embargo, sorprende que no se haya hecho una especial referencia a los niños y las mujeres, a los que la Alianza ha dedicado también un importante esfuerzo educativo.

Mucho se puede decir sobre la labor del Movimiento Cooperativo en la educación infantil, especialmente a través de las cooperativas escolares (cuya eficacia ha quedado demostrada en numerosos países y con especial interés en países en vías de desarrrollo), así como la labor de promoción de los valores y principios cooperativos realizada entre los niños con apoyo de la Alianza[30]. Asimismo, en lo que se refiere a la situación de la mujer, ya veremos cómo los beneficios logrados por el Cooperativismo han venido en una gran parte a través de programas de educación específicos, puestos en marcha en el seno de las cooperativas. En ellas se han desarrollado programas de alfabetización, educación en temas de salud, cuidado infantil, alimentación, así como formación técnica y profesional para facilitar su acceso a puestos directivos[31].

La Alianza ha asumido desde su creación la importancia de la educación femenina movida, no sólo por una idea de ayuda a las mujeres sino, también,

---

[30]KAPLAN DE DRIMER, A., *Las Cooperativas escolares*, Buenos Aires, Intercoop, 1.987; WOLFF, J.H., "Escuelas Cooperativas: una alternativa modesta y de alta calidad" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 2, 1.987, pp. 69-73; Como reciente ejemplo de la labor de la ACI en este sentido, la Oficina Regional de Europa llevó a cabo un proyecto transnacional para extender los valores cooperativos en los colegios con ocasión del centenario de la Institución a través de proyectos prácticos integrados en la enseñanza escolar, INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Anthology on Co-operative experiences in the European Schools*, s.l., CENSCOOP, 1.995.

[31]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE-UNITED NATIONS, *The International Co-operative Alliance and the United Nations: A Partnership for Sustainable Development*, ICA, Geneva, 1.995 ; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Statement to the Fourth World Conference on Women*, Geneva, ICA, 1.995.

de conseguir la eficacia para las cooperativas. Entiende que sus beneficios se extienden a toda la sociedad considerando que las mujeres que son educadas se casan más tarde, conocen medios de control de natalidad, educan mejor a sus hijos, mantienen a la familia en mejores condiciones de salud, etc. Por ello, se manifiesta en el reciente Informe sobre Desarrollo Humano Sostenible que la educación de las mujeres es una inversión particularmente estratégica en recursos humanos, que conlleva resultado sociales altamente beneficiosos[32]. Además, las mujeres aparecen como destinatarias privilegiadas de los programas educativos ya que, si se pretende crear cooperativas democráticas, con una participación igualitaria de hombres y mujeres, su formación es esencial.

Esta idea presente en la Alianza ha hecho que, en sus acciones en favor de la mujer, la educación ocupe un papel esencial. Reflejo de esta preocupación son los seminarios para mujeres o sobre temas que les afectan, organizados por la Institución, de forma especialmente activa a partir de los años 50. En muchas ocasiones, estas acciones se han desarrollado en colaboración con otros organismos, particularmente con la UNESCO, con la que ha trabajado ampliamente en su programa de educación femenina [33].

Además, hay que contar con el importante impulso dado a esta actividad por los órganos de la Alianza dedicados a la promoción de la mujer. Como veremos, la educación será uno de los objetivos básicos del Consejo Asesor de Mujeres Cooperativistas y del actual Comité de la Mujer. Además de su

---

[32]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operatives and Sustainable Human Development" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995, p.37.

[33]POLLEY, G.F., "Second International Co-operative Semminar for Women" en *Review of International Co-operation*, 49, 1.956, pp. 206-212; POLLEY, G.F., "International Co-operative Semminars for Women" en *Review of International Co-operation*, 50, 1.957, pp. 83-88; POLLEY, G.F., "ICA Semminar for Women Co-operators" en *Review of International Co-operation*, 46, 1.953, pp. 224-231.

intensa labor en favor de la educación femenina en materias tanto propiamante cooperativas como generales, hay que destacar su amplia pretensión de formación que se extiende a poner los medios para conseguir la igualdad con los hombres. Como expresaba una de sus miembros más destacadas, Muriel Russell, esta educación tiene que ir dirigida a fomentar la democracia e igualdad en la actitud de los hombres, ser una formación que, no sólo beneficie a las mujeres, sino que "reeduque" a los hombres para aceptar que el progreso cooperativo sólo puede ser alcanzado con la implicación de ambos sexos[34].

Por último, para completar la idea de la educación de la Alianza y su aspiración "universal", nos referimos a su extensión geográfica, y concretamente a la labor educativa impulsada en los Países en Desarrollo, uno de los pilares de la ayuda prestada a su progreso económico y social. Así, la ACI vió muy tempranamente cómo, entre las labores en favor del desarrollo, la primera era precisamente la educativa, ya que, sólo a través de la formación, es como se puede esperar que las cooperativas se desarrollen en estas zonas[35]. Por ello, ambas políticas, desarrollo y educación, irán es este caso unidas y, a esta última, irán destinados siempre una gran parte de los fondos de desarrollo establecidos en la Alianza[36].

La importancia de la educación en el Tercer Mundo, surge con especial fuerza

---

[34]RUSSELL, M., "A New initiative in Women's Education" en *Review of International Co-operation*, 64, 1.971, pp. 25-27.

[35]En este sentido, ver las palabras del representante de la ACI ante Naciones Unidas al hablar sobre el papel de la Institución en el desarrollo, diciendo que las cooperativas "crecen por medio de la educación y la formación"(ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "El Director de la ACI informa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 13, 1, 1.980, pp. 47-50); Ver también: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "The President's Statement on the ICA Long-Term Programme" en *Review of International Co-operation*, 53, 1.960, pp. 298-301.

[36]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Política de la ACI para el desarrollo de los recursos humanos en cooperativas del Tercer Mundo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 3, 1.990, pp. 86-89.

desde el momento en que la Alianza se propone de forma seria y planificada la ayuda al desarrollo, planteándose esta cuestión en los Congresos de París, Estocolmo y especialmente en el de Lausana, (que coincide con el comienzo de la Década de Naciones Unidas para el Desarrollo). En este último, se presenta un informe sobre la contribución de la ACI a las organizaciones cooperativas de las zonas subdesarrolladas, llegando a la conclusión de que sólo pueden prosperar con formación, considerándola como una de las mayores y más útiles ayudas que la Alianza debía prestar[37].

Asimismo, el Congreso de Viena[38], entiende la educación como una aportación esencial al desarrollo y, en su resolución sobre este tema, recuerda a los afiliados que la ayuda, (que ha de llegar a los países necesitados en forma de cursillos, seminarios, material educativo,etc.,), aún era insuficiente, debiendo crecer mucho más para responder a la demanda real. Además, esta idea se completará con la misma orientación que se daba a la política de desarrollo; nos referimos a la idea expresada en el Congreso de Hamburgo de 1.969, que exige que las resoluciones sobre educación en los Países en Desarrollo tengan un carácter práctico, pidiendo a la ACI que incremente sus acciones en este campo, pero siempre teniendo en cuenta que sus actividades deben adaptarse a las necesidades concretas del país o países en que se desempeñan[39].

Así, aparece como actividad fundamental dentro de la ayuda al desarrollo, la **asistencia técnica y transferencia de tecnología**, como un medio de ayuda específica, dirigido a la formación y la propaganda del Cooperativismo entre

---

[37]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-first Congress at Lausanne, 10th to 13th October, 1.960,* London, ICA, s.d., p.174.

[38]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-third Congress at Vienna. 5th to 8th September, 1.966,* London, ICA, s.d., pp. 233, 235 y 236.

[39]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fourth Congress at Hamburg, 1st to 4th September, 1.969,* London, ICA, 1.970, p. 280.

los movimientos nacientes. La importancia de esta ayuda hace que figure entre los métodos que la Alianza establece en sus Estatutos para alcanzar sus objetivos ("facilitando asistencia técnica al desarrollo cooperativo"[40]) y, si bien se refiere al Movimiento Cooperativo en general, va a tener su verdadero destino en los países en vías de desarrollo, donde la asistencia técnica se convierte en una de las principales formas de ayuda brindadas por la Institución.

Sobre la importancia de esta asistencia, Bonow, (entonces Presidente de la Alianza), en su discurso inaugural del Congreso de Viena de 1.966, señala que, debe haber un rápido aumento de transferencia de tecnología desde los movimientos cooperativos bien establecidos hacia los países menos desarrollados[41]. Sólo así considera posible un resultado positivo en el papel que las cooperativas juegan en la sociedad y un progreso del Movimiento Cooperativo en su conjunto. No obstante, pese al idealismo con el que la ACI afronta esta transferencia de conocimientos, en la práctica no siempre ha sido realizada de la forma más correcta.

Así, Frank Long hacía un interesante planteamiento sobre este tema y el papel que las cooperativas podrían jugar si aprovechasen al máximo sus posibilidades. Según este autor, por un lado, dado que los Países en Desarrollo dependen de expertos extranjeros, (ingenieros, consultores,etc.), las cooperativas podrían servirse para ello de los recursos del Movimiento Cooperativo Internacional. Al mismo tiempo, la ACI podría usar su fuerza internacional para que, a la hora de proveerse de tecnología, las cooperativas en los Países en Desarrollo incrementen su poder de negociación y obtengan

---

[40]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Rules*, Geneva, ICA, 1.993, p. 70.

[41]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of Twenty-third Congress at Vienna. 5th to 8th September, 1.966*, London, ICA, s.d., p. 7.

mayores facilidades[42].

Lo cierto es que, si bien la Alianza no ha respondido plenamente a estas expectativas, si han sido muy numerosos los casos concretos en que los movimientos cooperativos desarrollados han llevado a cabo proyectos de asistencia técnica, impulsados o canalizados por la Institución. En los Congresos de Varsovia o París, por ejemplo, se mencionan un importante número de cursos, conferencias, seminarios e intercambios de trabajadores, así como de envío de expertos a otras zonas[43]. No obstante, podemos plantearnos hasta qué punto ha conseguido la Alianza, con ello, llevar a la práctica esa idea de "educación integral para todos".

Sobre este aspecto, y de la misma forma que la acción de la ACI y de las cooperativas en el desarrollo es criticada por algunos, también lo será su labor en materia de educación en Países en Desarrollo. A pesar de las aportaciones que las cooperativas hayan podido realizar, Koenraad[44], por ejemplo, critica la forma en que la educación se ha dado en estos países, entendiendo que, en muchos casos, ha sido perjudicial para la consecución de los objetivos cooperativos, al ser llevada a cabo con carácter paternalista y dirigida a sectores controlados por el Estado. Considera que hay importantes contradicciones en muchas cooperativas y que, a pesar de los programas de educación, en ciertos aspectos, las cooperativas se hallan muy alejadas de los sectores más pobres.

---

[42] LONG, F., "La transferencia tecnológica y las cooperativas" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 11, 1, 1.978, pp. 35-45.

[43] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th October 1.972*, London, ICA, 1.974, pp. 269-271; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-sixth Congress, Unesco House, Paris, 28th September to 1st October*, London, ICA, 1.978, pp. 55-56.

[44] KOENRAAD, V., "La política de desarrollo de la ACI y sus repercusiones sobre la educación y prioridades de capacitación en Países en Desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 18, 1, 1.985, pp. 32-43.

Quizás el verdadero problema es que, pese a las actividades emprendidas directamente por la Alianza, el cumplimiento de la labor educativa queda en su mayoría en manos de las cooperativas, por lo que la creación y destino de fondos para la educación es muy desigual. Por ello, algunos autores proponen que se refuerce la autoridad de la ACI, dándole capacidad ejecutiva para obligar a las Federaciones miembro a constituir un fondo dedicado a educación y para controlar el correcto usc del mismo[45]. Nosotros, en cambio, entendemos que esta idea escaparía del espíritu que define a la Institución que, tal y como tratamos a continuación, pretende ser una guia para sus miembros, más que una autoridad que les obligue a una determinada conducta.

5.3. LA ALIANZA COMO COORDINADORA E IMPULSORA DE PROGRAMAS DE EDUCACION

Del mismo modo que en el capítulo anterior nos fijamos en los medios empleados en el fomento del desarrollo, a continuación, nos diponemos a examinar la forma concreta en la que la ACI lleva a la práctica su tarea educativa. De nuevo, veremos cómo su labor se desenvuelve esencialmente a través de sus afiliados, mientras que desempeña también, un considerable papel como movilizadora de las acciones de otras instituciones nacionales e e internacionales.

---

[45] FLORES GODOY, S.O., *Quinto Principio: La Educación cooperativa* en *Los Principios Cooperativos, Sextas Jornadas Cooperativas, 1.988*, Lleida, Servicio de Publicaciones de la Asociación de Expertos Cooperativos, 1.988, pp. 93-114.

5.3.1. Medios económicos y organización dedicados dentro de su estructura

El problema con el que se encuentra la Alianza a la hora de desarrollar su actividad de fomento de la educación es, al igual que en otros aspectos, la falta de medios económicos y humanos para emprender acciones a largo plazo, tal y como corresponden al objetivo que se plantea[46]. Su escaso personal y presupuesto hacen que tenga que contar necesariamente con la colaboración de otros medios, organismos, y, por supuesto, de aportaciones específicas de sus miembros, más allá de sus cuotas, para llevar a cabo los programas de educación.

La **financiación** para los proyectos educativos impulsados por la Alianza se enmarca en gran parte dentro de la ayuda al desarrollo y del fondo creado para este fin, tal y como hemos visto. Al comenzar la Primera Década del Desarrollo, la ACI se plantea cómo afrontar las actividades que de ella surgieron, y también, en concreto, de cómo obtener nuevos fondos para las destinadas a educación. Tras las llamadas a las organizaciones miembro a incrementar sus contribuciones al recién creado Fondo de Desarrollo, en 1.960, el Comité Central, toma en consideración la recomendación del Subcomité de Asistencia Técnica de que el trabajo promocional y formativo de la ACI sea contemplado como una parte más de su labor, y financiado con los ingresos de sus suscripciones[47].

No obstante, al igual que ocurre respecto a otras de sus actividades, la ACI no ha contado con todos los fondos que hubiera deseado para los programas educativos, teniendo que buscar financiación específica para la mayoría de

---

[46]SIEBER, L., "Co-operative Education" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 65, 1 972, pp. 155-160.

[47]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "The President's Statement on the ICA Long-term Programme" en *Review of International Co-operation*, 53, 1.960, pp. 298-301. INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "Conference on Education" en *Review of International Co-operation*, 53, 1.950, pp. 306-309.

cada uno de los proyectos emprendidos en distintas zonas. A la hora de recaudar fondos, a la Alianza siempre le resulta más sencillo conseguirlos para proyectos bien definidos o grupos concretos, para lo que la ayuda de las organizaciones cooperativas ha sido fundamental. Como ejemplo de especial relevancia se encuentran, de nuevo, las donaciones del Movimiento Cooperativo Sueco, cuya financiación impulsó el nacimiento del Centro de Educación para Asia.

Recientemente, la Alianza tiende a abandonar este sistema y a que, en los programas de Desarrollo de Recursos Humanos, se intente pasar de financiación a través de donantes a la autofinaciación, con el fin de lograr una mayor independencia en los programas ejecutados en las cooperativas[48]. No obstante, dado que una gran parte de los programas de formación se desarrolla en zonas económicamente muy necesitadas, y la falta de presupuesto disponible en la Alianza para contribuir a ellos, parece que la Institución se plantea un fin deseable pero aún demasiado utópico.

A pesar de no contar con un presupuesto especialmente destinado a la educación, su carácter de coordinadora de las actividades educativas de sus miembros hace que enseguida vea la necesidad de que crear dentro de ella alguna estructura especializada dedicada a este fin. Ya, años antes, Charles Barbier había sugerido que se creara un Comité Permanente Auxiliar para estudiar el problema de la educación cooperativa en "el mundo moderno"[49] pero al comenzar la Primera Década del Desarrollo y, aunque ya existía una sección de educación en la Alianza[50], surgen nuevas necesidades,

---

[48]DIBBA, M., "El foro de la ACI para el desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 26, 3, 1.993, pp. 51-53.

[49]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "Conference on Education" en *Review of International Co-operation*, 53, 1.950, pp.306-309.

planteándose la creación de un servicio de información, una sección dedicada a la educación, un centro de investigación y formación permanente bajo su dirección, etc.

Como resultado de los contactos entre ACI y UNESCO, y de distintas conferencias sobre educación, (en particular, en los Países en Desarrollo), el Comité Central aprobó en 1.973 la formación de AGITCOOP (Advisory Group on International Training of Co-operators). Sus funciones serían: asesorar a la Alianza sobre formación y educación de cooperativistas, ayudar a las organizaciones miembro a establecer programas de educación o aumentar su eficacia, y estimular la mutua consulta y apoyo con otras cooperativas y organismos internacionales[51].

Efectivamente, AGITCOOP responde en el desempeño de su actividad a los objetivos que acabamos de mencionar, colaborando, por ejemplo, en la mejora de la eficiencia de los Centros de Capacitación Cooperativa Internacional, logrando que hubiera entre ellos una mayor coordinación, con comunicación y consultas más fluídas e intercambios de experiencias entre usuarios y proveedores de educación[52]. Asimismo, desarrolla sus funciones colaborando con otros organismos e instituciones en distintas formas de apoyo a la educación en Países en Desarrollo. Así continuará su labor hasta que, en 1.987, el Comité Ejecutivo de AGITCOOP propuso una revisión de sus estatutos constitutivos para que en ellos se recogiera, de forma más ajustada a la realidad, sus funciones, composición y objetivos tal y como

---

[50]WATKINS, W.P.,"The Educational Programme of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 23, 1.930, pp. 259-261; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "Co-operative Education and the Changing Social Order" en *Review of International Co-operation*, 27, 1.934, pp. 297-300.

[51]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-sixth Congress, Unesco House, Paris, 28th September to 1st October 1.976*, London, ICA, 1.978, p. 28.

[52]BOTTOMLEY, T., "Nuevas perspectivas en la educación cooperativa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 9, 1.976, pp. 233-239.

venían siendo en ese momento. Esta adaptación hace que se cambie el nombre y algunas funciones del propio Comité dando lugar al INCOTEC, (International Comittee for Training and Education in Co-operatives)[53].

Este nuevo Comité, aunque empezó su actividad de promoción de la educación de forma adecuada, ha fracasado en cierto modo en su actividad y objetivos, no siendo capaz ni de extender su campo de acción, ni de movilizar los recursos humanos y financieros necesarios para adaptarse a nuevas necesidades[54]. A esto, se añade la evolución en el propio concepto de educación de la ACI, ya citado, y el consiguiente cambio en su estructura, (al ser eliminada la Secretaría de Educación y surgir el Director de Desarrollo de Recursos Humanos, con miembros responsables de esta función en todas las Oficinas Regionales). Finalmente, el reciente Congreso de Manchester[55] aprobó la propuesta de sustituir el INCOTEC, (en funcionamiento hasta 1.997), por el **Comité de Desarrollo de Recursos Humanos**, encargado también de organizar seminarios y conferencias en estas materias y coordinar todas las actividades relacionadas desempeñadas por otros Comités de la ACI y por sus Oficinas Regionales. Con este cambio, la actividad educativa no queda en absoluto relegada sino que pretende integrarse en ese concepto global de desarrollo de recursos humanos, más acorde con las necesidades del momento.

Por otra parte, dentro de la estructura de la Alianza dedicada a la educación, hay que mencionar las **Oficinas Regionales** que, también aquí, suponen una

---

[53] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, pp. 17 y ss.

[54] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Incotec and its future*, Geneva, ICA, 1.995. Sobre sus últimas actividades y la necesidad de adaptarse a la nueva estructura regional ver en el Congreso anterior: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXXth Congress Tokyo October 1.992 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.992, pp.103-104.

[55] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, ICA Annual Report, 1.994/95 en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995, pp. 73-74.

importante forma de acercamiento entre la Institución y sus miembros en sus necesidades de formación[56]. El papel de estas Oficinas cada vez tiene más importancia, y así se refleja en los más recientes programas de la ACI en este campo, entendiendo que los proyectos educacionales tienen que diferir de unas regiones a otras, adaptándose a sus necesidades específicas. Para ello, se considera necesario que las estructuras regionales colaboren estableciendo las prioridades[57], mientras que a la Alianza le correspondería más el papel de coordinadora de los programas.

Al hacer balance de la labor educativa de estas Oficinas, hay que reconocer la mayor efectividad de los programas educativos tras su puesta en marcha. No obstante, persisten algunas disfunciones y falta de adaptación a las necesidades reales, por lo que la ACI tiene que seguir avanzando en este terreno. En este sentido, destacamos la opinión de S. K. Saxena[58] quien considera que, desde el establecimiento de las Oficinas Regionales, su labor se ha concentrado en la promoción educativa a través de numerosas conferencias, cursos y seminarios, pero que estas actividades son, en muchos casos, repetitivas y poco eficaces para el funcionamiento de las cooperativas, sin dirigirse a aquellos campos que más podían beneficiar al desarrollo coooperativo. En respuesta a estas carencias, el autor propone la continuidad de la labor de la Alianza en el fomento de la educación, pero con

---

[56] Muy activa en este campo ha sido la Oficina Regional para Asia, que, desde fines de 1.963, se une con el Centro de Educacion, (pasando a ser la ROEC, Regional Office and Education Centre), que organiza seminarios, cursos y colabora con Naciones Unidas, coordinando, desde el punto de vista regional, las necesidades de los movimientos nacientes en la zona. Ver RANA, J.M, "Educación para una efectiva participación de los socios" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 24, 1, 1.991, pp. 33-42; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-third Congress at Vienna, 5th to 8th September, 1.966*, London, ICA, s.d., p. 29. GUNAWARDANA, H.P.L., *ICA in South-East Asia - The First Decade*, New Delhi, ICA ROEC, 1.971, pp. 51 y ss. y 73 y ss.

[57] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Política de la ACI para el desarrollo de los recursos humanos en cooperativas del Tercer Mundo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 3, 1.990, pp. 86-89.

[58] SAXENA, S.K., "Prioities in Developing Countries" en *Journal of Co-operative Studies*, 84, 1.995, pp. 54-59.

un enfoque distinto, instiendo sobre todo en la formación de dirección y líderes cooperativos, de acuerdo con las necesidades de la empresa actual.

5.3.2. La labor de información y coordinación de actividades educativas entre las organizaciones miembro y con otros organismos

Aunque, como hemos visto, la ACI desarrolle sus propios Comités o estructuras dedicadas a la educación, su papel esencial va a ser el de impulsora y coordinadora de esta actividad entre sus organizaciones miembro, y con otras organizaciones internacionales.

Tal y como expresó Watkins[59] sobre el entonces vigente programa de educación de la Alianza, esta organización está llamada a ayudar en las actividades educativas de los movimientos nacionales y coordinar los recursos de todo el Movimiento Cooperativo Internacional. No se trata de sustituir a las organizaciones en lo que pueden hacer, sino de ayudarlas a dar a la educación el papel que le corresponde. Como se puso también de manifiesto en la Cuarta Conferencia Internacional de educación, a la ACI le quedaría un papel residual en este campo: el cooperativista tiene que ser educado primero en la familia, después en su cooperativa, en el movimiento nacional, y finalmente, a través de la Alianza[60].

Esta preocupación se había manifestado mucho antes que la del desarrollo, ya en el Congreso de Estocolmo de 1.927. En este momento, tras una Conferencia Especial de Educación, se da una extensión importante de las actividades formativas de la ACI, con un creciente interés también por parte

---

[59] WATKINS, W.P., "The Educational programmme of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 23, 1.930, pp. 259-261.

[60] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "Co-operative Education and the Changing Social Order" en *Review of International Co-operation*, 27, 1.934, pp. 297-300.

de los movimientos nacionales. Esto lleva a la Alianza a preocuparse por cuáles son las actividades que sus miembros desempeñan en este campo y, en 1.930, comienza una recopilación sistemática de datos sobre estas acciones; asimismo, incluye después, en la Revista de la Institución, un apartado ("Educational Notes"), dedicado a recoger y dar difusión a las experiencias de los movimientos cooperativos en esta materia. Para ello tratará de recibir la información más precisa posible, por ejemplo, dirigiéndoles encuestas sobre sus actividades y recursos disponibles en este campo[61]. De este modo, la Alianza no sólo pretende estar en el más estrecho contacto con sus miembros, sino también estimularlos en la tarea educativa y servir de coordinadora entre todos ellos; trata, en definitiva, de ser una "oficina central" de intercambio de material y experiencias en educación que sirva a sus miembros, siendo el órgano a través del cual se relacionen.

Además, con esta recogida de información y puesta en contacto, la Alianza pretende movilizar a las cooperativas en el logro de este objetivo, dirigiendo múltiples llamamientos a sus afiliados, tanto de países desarrollados como en desarrollo, para que apoyen los esfuerzos hechos por la ACI y sus Oficinas Regionales en este terreno[62]. Y es que, este requerimiento de colaboración obedece, por un lado, a los fines de la propia Institución, impulsora de las actividades de sus miembros, pero, a la vez, no deja de ser una necesidad. Así, dado lo limitado de sus recursos, le es imprescindible acudir a la colaboración de sus afiliados, haciendo que tan importante función no se limite a bases nacionales, sino que pueda hacerse desde una perspectiva

---

[61]Ver, por ejemplo: WATKINS, W.P.,"International Co-operative Education" en *Review of International Co-operation*, 27, 1.934, pp. 287-289.

[62]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Política de la ACI para el desarrollo de los recursos humanos en cooperativas del Tercer Mundo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 3, 1.990, pp. 86-89; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress at Paris, 6th to 9th September, 1.954*, London, ICA, 1.954, pp. 6 y 227.

internacional, con el apoyo de las cooperativas de todos los continentes[63].

Por otro lado, la ACI pretende que en esa actuación de los miembros en favor de la educación, exista una acción coordinada, colaborando entre ellos, como se desprende del principio de integración. Del mismo modo que la Alianza estimula el contacto entre cooperativas en el campo comercial y económico, también lo hace en el educativo, donde la colaboración trae resultados muy ventajosos y es fácil de llevar a cabo. Con el fin de lograr este objetivo, la ACI brinda su apoyo a los miembros[64] y les insta a llevar a cabo programas de asistencia técnica, haciéndose responsables de su desarrollo, y coordinándolos con las demás acciones por ella emprendidas[65]. Especialmente lo hará respecto a proyectos educativos llevados a cabo gracias a las donaciones de movimientos cooperativos desarrollados, donde, (al igual que veíamos en los proyectos dirigidos genéricamente al desarrollo), su éxito dependerá, en gran medida, de la precisión con la que los receptores de la ayuda hayan definido previamente sus medios y necesidades y de su participación activa en los mismos[66]. La Alianza es además, en otras ocasiones, quien define estos proyectos, o a cuya consideración se someten, sirviendo de nexo entre distintas organizaciones.

En este sentido había actuado también el proyecto CEMAS (Co-operative Education Materials Advisory Service), nacido con la financiación del Movimiento Co-operativo Sueco, que pretende ser una "Cámara de

---

[63]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Educación cooperativa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 9, 6, 1.976, pp. 222-225.

[64]BJÄRDASAL, J., "CEMAS. Promoción cooperativa de la educación" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 9, 6, 1.976, pp. 233-239.

[65]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th to 17th October, 1.963*, London, ICA, 1.963, p. 146.

[66]POLLEY, G.F., "ICA Semminar for Women Co-operators" en *Review of International Co-operation*, 46, 1.953, pp. 224-231.

Intercambio" de ideas entre los miembros, donde el educador cooperativo pueda acudir para informarse sobre nuevas experiencias, materiales y métodos. Para ello, se pidió a cada cooperativa su colaboración activa con el proyecto, enviando todo tipo de material educativo empleado para poder formar una bilblioteca consultiva que sirviera a su vez a otros miembros; la ACI busca así los medios para convertirse en centro de información para todos y coordinadora de esfuerzos comunes[67]. También recientemente, se ha puesto de manifiesto la vital importancia de que existan redes de colaboración entre las cooperativas de todo el mundo para el beneficio mutuo, unido a la inquietud por el desarrollo de los recursos humanos en las cooperativas. Actualmente, se continúa buscando un incremento de contactos para el intercambio de experiencias e información, actividad cada vez más canalizada a través de las Oficinas Regionales de la Alianza y con medios informáticos.

De lo visto hasta el momento podemos ya determinar que la Alianza, en sus actividades de educación, no busca en ningún caso reemplazar a las realizadas por sus organizaciones miembro a nivel nacional, sino unir, en beneficio mutuo, los esfuerzos de los organismos nacionales con los suyos propios. Siguiendo esta línea, y al igual que actúa en la defensa de otros ideales, no pretende monopolizar esa labor educativa, sino que, por el contrario busca en muchos casos ayuda externa al Movimiento Cooperativo. Así, al igual que la hemos contemplado como coordinadora de las acciones educativas de sus miembros, también despliega una labor semejante en relación con otras organizaciones internacionales[68]. Sin embargo, será

---

[67]ENGSTRÖM, B., "CEMAS: Servicio para la educación cooperativa de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 3, 1.983, pp. 30-38.

[68]Sobre la necesidad de conseguir un entorno favorable a la extensión de la educación cooperativa y de lograr colaboración a nivel internacional ver: ZIMMERS, A., "Co-operative Education and International Institutions" en *Review of International Co-operation*, 25, 1.932, pp 299-301. Además, su participación en Conferencias Internacionales de educación puede verse como ejemplo en WATKINS, W.P., "International Co-operative Education" en *Review of International Co-operation*, 27, 1.934, pp. 287-289; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *International Conference on Co-operative Education*, London, ICA, 1.969.

cuando comienza su labor educativa en los Países en Desarrollo, cuando más colabora y se ayuda de los proyectos llevados a cabo por otros organismos. Además, al igual que en lo referente al desarrollo, la ACI se plantea la necesidad de cooordinación con los mismos en el desempeño de sus funciones, evitando duplicaciones y disfunciones.

A esta cuestión se hizo referencia en uno de lo informes presentado en el Congreso de Lausana[69], en el que la preocupación por la coordinación se refiere, sobre todo, a aquellos organismos especializados más interesados en extender el Cooperativismo (como son la OIT y la FAO), y a cuestiones en las que coinciden con la ACI, tales como: recopilación de información y realización de estudios, organización de cursos, seminarios, concesión de becas, asistencia técnica a través de expertos, etc.

La colaboración más destacada en el tema que nos ocupa se ha producido lógicamente con la **UNESCO**, especialmente a partir de 1.961, momento en el que esta última revisa sus relaciones consultivas y sitúa a la Alianza, junto con otras ONGs, con categoría A, al igual que había hecho anteriormente el Consejo Económico y Social. Esta buena relación entre ambos organismos desemboca en múltiples acciones conjuntas como, por ejemplo, en programas de intercambio de trabajadores, en la elaboración de distintos estudios sobre el papel de las cooperativas en la educación, la participación de la ACI en campañas de la UNESCO (como las Campañas Mundiales de Alfabetización[70]), o la celebración de conferencias (por ejemplo, la Conferencia de líderes de

---

[69] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-first Congress at Lausanne, 10th to 13th October, 1.960*, London, ICA, s.d., pp.150-161.

[70] Ver como ejemplos de colaboración: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress at Paris, 6th to 9th September, 1.954*, London, ICA, 1.954, p. 7; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th to 17th October, 1.963*, London, ICA, 1.963, pp. 19 y 45; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "ICA and the United Nations Literacy Year" en *ICA NEWS*, 1, 1.990, p. 3.

la educación cooperativa que organizaron ambas instituciones para la discusión sobre esfuerzos coordinados en la educación cooperativa, y en particular en los Países en Desarrollo[71]). Asimismo, han sido múltiples los cursos, seminarios y proyectos concretos de alfabetización o escolarización que la ACI ha desarrollado con su ayuda financiera y colaboración[72].

Como decíamos, la Alianza trabaja en coordinación también con la **Organización Internacional del Trabajo** que, lógicamente, extiende su preocupación por los trabajadores a su educación y, en concreto, al Cooperativismo, desarrollando numerosas actividades como el establecimiento de un Instituto Internacional de Formación, la dedicación de una parte de su biblioteca para los temas cooperativos, la realización de programas de intercambio de trabajadores, becas, organización de seminarios etc[73]. Entre sus más importantes aportaciones se encuentra el proyecto MATCOM, (Materials and Techniques for Co-operative Management Training), puesto en marcha en 1.987 con financiación sueca, que pretende incrementar la eficacia de las cooperativas a través de programas de formación para sus dirigentes[74]. Junto a él, hay que destacar también la actividad de la OIT a través del Proyecto COOPNET[75], (Human Resource Development for Co-operative Mangement and Networking), destinado al desarrollo de los

---

[71]BJÄRDASAL, J., "CEMAS. Promoción cooperativa de la educación" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 9, 6, 1.976, pp. 233-239; WATKINS, W.P., "Ten Years in Retrospect" en *Review of International Co-operation*, 58, 3, 1.965, pp. 140-145.

[72]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th October, 1.972*, London, ICA, 1.974, p. 61; ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *XXVIII Congreso, Hamburgo 15 de octubre - 18 de octubre de 1.984: orden el dia e informes*, Ginebra, ACI, 1.984, p. 47.

[73]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th to 17th October, 1.963*, London, ICA, 1.963, p. 42

[74]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "El proyecto MATCOM de la OIT", en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 1, 1.990, pp. 31-34.

[75]ULLRICH, G., "Networking of cooperative institutions in human resource development", en *ICA Research and Development Forum*, 1.995, (Inédita); HERATH, W.U., *Networking as a tool for strengthening human resource development in cooperatives*, New Delhi, ICA, 1.995.

recursos humanos de las cooperativas. Para ello, promueve la mayor implicación de sus miembros en su desarollo, (especialmente, las mujeres y jóvenes), el establecimiento de departamentos de personal en las cooperativas, así como la implantación de programas de educación efectivos para miembros y empleados, con particular atención a la formación de directivos.

Por otro lado, la Alianza también colabora en este campo con muchos otros organismos como IFAP, IFWTU, la Organización de las Cooperativas de América[76] o la FAO, centrada en temas de formación agrícola. Esta última, ha participado ampliamente con Países en Desarrollo, en programas de preparación de líderes cooperativos del ámbito rural y poniendo expertos en cooperativas a disposición de los gobiernos, todo ello con la ayuda de la ACI y de organizaciones cooperativas nacionales[77].

Por último, hay que señalar que, en muchas ocasiones, la primera ayuda externa precisada por la Alianza va a provenir de los gobiernos de los países a los que se dirigen los programas de educación. Respecto a esta cuestión (y pese a los problemas que, como hemos visto, han ocasionado a veces en el desarrollo las intervenciones gubernamentales), la ACI destaca la importancia de la colaboración de los gobiernos en promover la educación. Asimismo, confía en recibir el asesoramiento de expertos de los movimientos nacionales, allí donde sea posible[78], lo que le permitirá adecuarse más a las necesidades

---

[76] ESPINOSA, J.C., "OCA y la Educación en América Latina" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 9, 6, 1.976, pp. 253-256.

[77] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress at Paris, 6th to 9th September, 1.954*, London, ICA, 1.954, p. 6.

[78] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "La ACI y las Naciones Unidas" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 13, 1, 1.980, pp. 47-50; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-first Congress at Lausanne, 10th to 13th October, 1.960*, London, ICA, 1.960, pp.162-169; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "The President's Statement on the ICA Long-term Programme" en *Review of International Co-operation*, 53, 1.960, pp. 298-301.

y características del lugar donde se pone en práctica el proyecto educativo.

5.4. LA EFICACIA Y ADAPTACION EN LOS METODOS EDUCATIVOS EMPLEADOS

Dentro de la actividad educativa de la Alianza destacamos a continuación su constante preocupación por emplear los métodos más apropiados para esta función, buscando siempre la mayor eficacia de los mismos y su adecuación a las distintas situaciones. Con ello pretendemos mostrar, de nuevo, el carácter práctico de la Institución, ocupada en cuestiones concretas que logren la eficacia de su labor, y al mismo tiempo, su adaptabilidad a los cambios y necesidades de su entorno.

Todo ello es fruto de su propia filosofía como organización, y de su idea sobre el desarrollo y la educación; tal y como se puso de relieve en la Conferencia Internacional sobre la Educación Cooperativa celebrada en 1.976, los objetivos de esta educación -extender la práctica de los principios cooperativos, para el progreso social y económico-, permanecen inalterables en el tiempo; son los métodos utilizados para alcanza esos fines los que se adaptan a las circunstancias cambiantes.[79]

Sobre este aspecto, encontramos una primera referencia en el Congreso constitutivo de la Alianza, que ya dedicó una de sus resoluciones a la educación cooperativa, mostrando así la importancia dada a este tema. En dicha resolución, llama a las organizaciones miembro a tener en cuenta los poderosos medios que tienen en sí las cooperativas para la función educativa, y, con este fin, recomienda "la creación por todas las sociedades, de un

---

[79]BOTTOMLEY, T., "Nuevas perspectivas en la educación cooperativa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 9, 6, 1.976, pp. 227-229.

fondo de educación, el establecimiento de grupos de mujeres y de otras instituciones auxiliares apropiadas para alcanzar el objetivo perseguido"[80].

Desde entonces, con esa indefinición de los medios a emplear, hasta hoy, la ACI ha evolucionado mucho y empleado modos muy diversos de extender su labor formativa. En ello busca siempre una continua adaptación en sus medios educativos, como consecuencia de su idea de que la educación debe "acoplarse" al momento en el que se ofrece[81]. Por ejemplo, el Congreso de Viena[82], en referencia a cómo debe ser esa formación, dirá que los niveles de educación deben elevarse continuamente para adecuarse a los del resto del mundo; en esta pretensión, tropieza con problemas de reclutamiento de profesionales, de remuneración, presupuesto, etc., que obligan al Movimiento a dedicar fondos suficientes para una planificación adecuada.

La preocupación de la ACI por los métodos educativos, se manifiesta en la puesta en marcha de distintos proyectos impulsados con su apoyo en torno a esta cuestión[83]. Entre ellos encontramos el proyecto CET (Co-operative Educational Techniques Project), nacido en 1.973 con la financiación de la Liga Cooperativa Americana que, durante dos años, realizó publicaciones y estudios sobre el material educativo disponible para las cooperativas. A su fin, tomó el relevo el mencionado proyecto CEMAS , que nace con el objetivo de mejorar los métodos de enseñanza cooperativa, especialmente en los Países en Desarrollo. Este proyecto del departamento de educación de la ACI,

---

[80]Resolución recogida en el informe del siguiente Congreso: ALLIANCE COOPÉRATIVE INTERNATIONALE, *Deuxième Congrès, Compte Rendu Officiel*, Londres, ACI, 1.897, p. viii.

[81]Ver, por ejemplo, INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "Conference on Education" en *Review of International Co-operation*, 53, 1.950, pp. 306-309.

[82]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-third Congress at Vienna, 5th to 8th September, 1.966*, London, ICA, s.d., pp.179 y 180.

[83]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-sixth Congress, Unesco House, Paris, 28th September to 1st october 1.976*, London, ICA, 1.978, pp. 28-29.

(dedicado entre otras cosas a la preparación de manuales y publicaciones formativos sobre programas de alfabetización y desarrollo), manifiesta una importante preocupación por la enseñanza de los instructores y una orientación de educación dirigida a cada caso, adecuándose a las necesidades de "cada cooperativa, y de cada socio, dirigente u operario"[84].

Entre los numerosos ejemplos de esa preocupación por la adaptación, podemos citar la celebración en 1.986 de un Seminario sobre "Sistemas de aprendizaje y Métodos en la Educación y Formación Cooperativa", (en el que se trataron aspectos como el desarrollo de la tecnología de la educación y la enseñanza a distancia), la siguiente Conferencia sobre educación (sobre los temas "la educación cooperativa y los desafíos de nuestro tiempo", y "oportunidades presentadas por la nueva tecnología de educación"[85]) o, más recientemente, el planteamiento de estas cuestiones en la presentación del programa para el desarrollo de recursos humanos en 1.993[86].

A continuación, y sin pretender hacer una recopilación de las distintas actividades educativas de la Institución, vamos a fijarnos en agunos de sus métodos de trabajo en este campo. Si bien es interesante señalar el uso de nuevos medios, no podemos dejar de referirnos a las que consideramos como actividades claves de su acción educativa: la organización de cursos y la recopilación y difusión de documentación. De hecho, en el artículo 4 de los

---

[84]Como ejemplo de algunas de las realizaciones del proyecto CEMAS ver: ENGSTROM, B., "CEMAS: Servicio para la educación cooperativa de la ACI" en *Revista de la Cooperacion Internacional*, 16, 3, 1.983, pp. 30-38. Ver algunas de las diferentes actividades llevadas a cabo por CEMAS en: CEMAS, *Explaining Annual Reports*, Geneva, ICA,1.977; CEMAS, *Member Education-A Campaign Plan for Tinsa Valley*, Geneva, ICA,1.980; CEMAS, *Field Education Development*, Geneva, ICA, s.d.

[85]Ver INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july, 1.988 agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, pp. 15 y 36-44.

[86]DIBBA, M. " El foro de la ACI para el desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 26, 3, 1.993, pp. 51-53.

anteriores Estatutos de la ACI[87], entre los métodos para alcanzar sus objetivos, se señalaban algunos aspectos que no eran sino formas de realizar, precisamente, su función de educación. Entre ellos se indicaban la celebración de cursos y seminarios, la divulgación de información mediante publicaciones y otros medios de comunicación, así como trabajos de investigación y encuestas.

Respecto a estos métodos, ya hemos visto la importancia que da la ACI al intercambio de información y experiencias, y lo mismo ocurre con la investigación, considerada como una excelente forma de extender el conocimiento del Cooperativismo[88]. Pero, donde la Alianza ha desarrollado una actividad más amplia, ha sido en la organización de cursos y seminarios, bien sobre materias cooperativas o de capacitación profesional, bien apoyando los cursos realizados dentro de cada cooperativa y, muy especialmente, los llevados a cabo en Países en Desarrollo[89]. Esta labor se ha completado con distintas becas y ayudas a las organizaciones cooperativas, que han permitido que los cooperativistas puedan acudir a cursos llevados a cabo en otros países, mientras que, otras veces, la formación se ha realizado a través de intercambios de trabajadores.

Entre las primeras actividades de la Alianza en este sentido se encuentra la organización de la Escuela Internacional de Verano, (International Summer School), en principio a cargo del Comité de Educación de la British Co-

---

[87]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Rules of the International Co-operative Alliance as amended by the Twenty-eight International Co-operative Congress*, Geneva, ICA, s.d.

[88]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *XXVIII Congreso, Hamburgo 15 de octubre-18 octubre 1.984: orden del día e informes*, Ginebra, ACI, 1.984, p.122.

[89]Ver por ejemplo, INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-sixth Congress, Unesco House, Paris 28th September to 1st October 1.976*, London, ICA, 1.978, p.27.

operative Union hasta que la ACI dispuso de más recursos[90]. Además, pronto se planteará la creación de una Universidad Cooperativa, o al menos, un Centro Internacional de formación permanente, cuyo objetivo sería promover e impulsar la enseñanza e investigación en temas de interés para el desarrollo cooperativo. Consciente de la escasez de sus recursos, también en este objetivo la ACI se ha planteado la asociación con Naciones Unidas y otros organismos; de hecho, las mayores aproximaciones a la creación de ese centro de formación, pasan por cursos organizados con el apoyo de la Organización Internacional del Trabajo y la FAO[91].

La ACI ha dado también su apoyo constante, tanto en lo referente a técnicas y material educativo como financieramente, a los distintos centros de educación cooperativa existentes en todo el mundo, reconociendo la importancia de coordinar mutuamente sus actividades[92]. Entre ellos se encuentran centros, escuelas e institutos cooperativos y, muy especialmente, los Centros de Capacitación Cooperativa Internacional, (ICTCS), puestos en marcha por movimientos cooperativos con el fin de servir a las necesidades de formación de los Países en Desarrollo.

Unida a la actividad de organización de cursos, surge la preocupación de la

---

[90]El primer "Summer School" promovido por la British Co-operative Union tuvo lugar en 1.913, consiguiendo de forma inmediata el interés y apoyo de la Alianza. Ver: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "Co-operative Education. Co-operative British School of the British Co-operative Union" en *International Co-operative Bulletin*, 6, 1.913, p. 144. Sobre su evolución posterior ver, por ejemplo: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Thirteenth Congress at Vienna, 25th to 28th August 1.930*, London, ICA, 1.930, p.78.

[91]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "Report on International Conference on Co-operative Education" en *Review of International Co-operation*, 61, 1.968, pp. 250 256. BOTTOMLEY, T., "Nuevas perspectivas en la educación cooperativa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 9, 6, 1.976, pp. 233-239.

[92]Sobre la necesidad de coordinación entre los distintos Institutos en materia de Cooperativismo, y, en particular, con los Países en Desarrollo, ver INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th to 17th October, 1.963*, London, ICA, 1.963, p. 142.

Institución por la preparación de los formadores. Este interés se manifiesta, particularmente, en relación a la educación y asistencia técnica en los Países en Desarrollo, debido a la alta cualificación exigida y la creciente cantidad de personal precisa. Bien si estos provienen de la Alianza o de otras instituciones internacionales, el problema es si las organizaciones pueden prescindir de ellos, así como su formación en aspectos específicos sobre el proyecto que desempeñen. La preocupación por este tema se manifiesta, sobre todo, al iniciarse la labor en pro del desarrollo de la ACI; así, por ejemplo, el Congreso de Bournemouth realiza una llamada a los afiliados de la ACI pidiéndoles su ayuda en el reclutamiento y formación de expertos en Cooperativismo, haciéndoles disponibles para servir en distintos aspectos y materias[93].

Por otro lado, (unido a las distintas tareas relacionadas con la organización de cursos o seminarios), la Alianza se esfuerza por hacer llegar a sus miembros toda la documentación posible, manuales y obras sobre Cooperativismo, fomentando la creación de bibliotecas cooperativas. Para ello, ha llevado a cabo desde siempre, como hemos visto, una labor de recogida de documentación e información de los distintos movimientos cooperativos y ha promovido el intercambio y consulta de los mismos por los miembros, para el aprovechamiento común de las experiencias y datos recopilados. De hecho, la ACI expresa su voluntad de convertirse, ella misma, en una "auténtica biblioteca Cooperativa"[94], el centro donde pueda encontrarse la información sobre la actividad del Movimiento. Pero, al mismo tiempo, reconoce, de nuevo, su dependencia de sus miembros ya que, sólo será posible este objetivo mientras cumplan con su deber de suministrar todas las publicaciones que realicen y toda información posible sobre sus respectivos movimientos.

---

[93]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th to 17th October, 1.963*, London, ICA, 1.963, pp. 143 y 146.

[94]Esta expresión es empleada por Robert Palmer en PALMER, R.A., "Thoughts on the Future of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 38, 1.945, pp. 2-5.

Además, en esta misión, tienen especial relevancia las publicaciones realizadas por la propia Alianza que, desde su constitución, ha dado difusión a sus Congresos, reuniones de sus órganos e informes y, posteriormente, de lo realizado en sus Oficinas Regionales. Por otro lado, dentro de su trabajo, incluye el hacer una colección lo más completa posible de publicaciones sobre Cooperativismo, con la idea de organizar una Biblioteca Cooperativa Internacional. De hecho, la biblioteca de la Alianza, tanto por sus archivos como por la cantidad de ejemplares recogidos, constituye la más completa fuente de información existente sobre su propia actividad y sobre el Movimiento Cooperativo. La mayor dificultad sufrida por estos fondos bibliográficos fue ocasionada por el traslado de su sede a Ginebra, no sólo porque parte de los ejemplares que reunía originalmente quedaron en Gran Bretaña sino, sobre todo, porque una parte considerable de sus ficheros, archivos y ejemplares se perdieron; tras este incidente, la ACI realizó un importante esfuerzo de reconstrución y planes de informatización que aún continúa[95].

En esta labor de documentación e información de la Alianza, destacan por un lado, la importante ayuda recibida por parte de los demás órganos y Comités en este campo[96], y, en segundo lugar, sus esfuerzos por formar a bibliotecarios y documentalistas y por promover el intercambio de ejemplares entre distintas bibliotecas[97]. De hecho, la importancia dada por la ACI a esta labor, desemboca en la creación de un Grupo de Trabajo en Bibliotecas y Documentación. La idea de su formación nació a instancias de los contactos

---

[95]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july, 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, p. 15.

[96]WATKINS, W.P., "Ten Years in Retrospect" en *Review of International Co-operation*, 58, 1..965, pp. 140-145.

[97]Ver INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE *Report of the Subregional Workshop for co-operative Librarians and Documentation Officers of South-East Asia*, Los Banos, ICA, 1.981.

entre bibliotecarios de distintas cooperativas (particularmente las suecas), y su deseo de incrementar los intercambios internacionales. Finalmente, Watkins, entonces director de la ACI, decide en 1.954 la formación de este Grupo de Trabajo con el encargo de fomentar los intercambios de literatura entre cooperativas, llamar su atención sobre las publicaciones de la Alianza, ayudar en el desarrollo de bilbiotecas, archivos, centros de información, etc. Desde entonces, y durante el tiempo que ha ejercido su actividad, puede hablarse de una fructífera trayectoria en la ayuda que ha ofrecido a bilbliotecas cooperativas de todo el mundo[98].

La actividad de difusión y formación de bibliotecas, ha tenido especial interés en los Países en Desarrollo donde, como medio educativo, se propone, por ejemplo, que la ACI proporcione literatura en el idioma nacional sobre Cooperativismo, así como sobre sus Congresos y otras actividades, siendo fundamental la ayuda de los miembros en el intercambio de documentación entre distintos movimientos[99]. De hecho, una forma frecuente de ayuda a los países más pobres es el envío de literatura para que creen sus propias bilbliotecas[100], labor que no contribuye sólo a la educación, sino, al logro de los demás objetivos de mejora económica y social que se propone la Alianza.

Por último, no hay que olvidar que, en cualquiera de las actividades educativas llevadas a cabo, y como veíamos al principio de este punto, la

---

[98] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXXth Congress Tokyo October 1.992 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.992, pp. 113-118.

[99] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "The President's Statement on the ICA Long-term Programme" en *Review of International Co-operation*, 53, 1.960, pp. 298-301; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-first Congress at Lausanne, 10th to 13th October 1.960*, London, ICA, 1.960, pp.150-161.

[100] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th October 1.972*, London, ICA, 1.974, p. 61. Como ejemplo concreto es interesante la participación de la ACI en el programa de la Unesco "Unesco Gift Coupon Scheme" con especial significación al ser 1.972 el año internacional del libro. Este programa tenía como objetivo permitir a los cooperativistas de países desarrollados ayudar a los de países en vías de desarrollo a adquirir libros necesarios para sus bibliotecas y para clases y estudios cooperativos.

ACI siempre mantiene su inquietud por la mejora de sus métodos didácticos y su receptividad a nuevas técnicas, opiniones e intercambio de ideas y experiencias con otros organismos. En esta evolución, una de las más fructíferas incorporaciones a los métodos de la Institución, fué el uso de los medios de comunicación de masas. Refiriéndose a este tema, el Congreso de Moscú, recoge la resolución adoptada en 1.970 por la UNESCO sobre la contribución de los medios de comunicación de masas a la paz y entendimiento mundial. Haciéndose eco de esta idea, la Alianza entiende que tales medios deben ser usados igualmente para la difusión de los Principios Cooperativos y, con este mismo fin, llama enérgicamente a sus organizaciones miembro[101]. Hoy en día es prácticamente unánime la utilidad que estos medios han supuesto tanto en la extensión del Cooperativismo como en el refuerzo de la propia Institución[102].

Junto al empleo de las ventajas de los medios de comunicación, la ACI aprovecha otras técnicas, incorporando pronto a su labor todos los métodos audiovisuales que puedan facilitar la actividad educativa en su difusión del mensaje cooperativo y para tareas de formación concretas como, por ejemplo, enseñar nuevas formas de producción[103]. Seguidamente, comienza a introducir los medios informáticos en sus sistemas de aprendizaje, analizando el estado de la tecnología en las cooperativas y las posibles

---

[101] "APPEALS to all national Co-operative organisations actively to use the mass media for promoting the establishment of durable peace and security ensuring economic and social equality for the working people from all countries acording to the objects as stated in the Rules of the International Co-operative Alliance".(INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE. *Twenty-seventh Congress, Moscow 13th to 16th October 1.980: Congress summary,* Geneva. ICA, 1.982, p. 101.)

[102] JEANLET, T., "Los efectos de los nuevos medios de comunicación sobre el desarrollo de la nueva economía social" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 15, 4, 1.982, pp. 3-19; MSHIU,S.,"Los medios de comunicación electrónicos como apoyo informativo para la educación de adultos" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 15, 4, 1.982, pp. 19-29.

[103] HANSSON, O., "El futuro de la radio y la televisión dentro del contexto general de los medios masivos de comunicación" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 13, 2, 1.980, pp. 101-109.

mejoras en este campo[104].

Actualmente, en esta misma línea, la Alianza anima a sus miembros al uso de las autopistas de la información, actividad en la que se colabora tanto con Naciones Unidas como con la OIT. Así, en su último Congreso, fué éste uno de los temas en los que más se estimuló a las organizaciones miembro, haciendo demostraciones de las utilidades de INTERNET para el intercambio de experiencias, ideas, materiales educativos e información, entendida en todos los aspectos del desarrollo de recursos humanos[105]. En este sentido, en una de sus más recientes manifestaciones, el actual director de la ACI considera cómo la estructura descentralizada de las cooperativas, (siendo una de las grandes ventajas de estas empresas), es a la vez una de sus debilidades que, sobre todo, se manifiesta en relación a la información. Por ello, entiende que la red de comunicación fomentada por la Alianza a través de INTERNET, puede ser un medio idóneo para suplir la falta de información actual en ditintos medios sociales y políticos. Al mismo tiempo, se crea una red a través de la cual, todas las cooperativas pueden tener contacto con la Alianza y entre ellas, lo que permitirá, (y de hecho, permite ya), compartir experiencias y entablar contactos comerciales, y todo con la mayor rapidez y el menor coste[106].

---

[104]Ver INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *New Technology for Co-operative Education and training*, New Delhi, ICA, 1.991, pp. 3, 7, 33-41.

[105]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *ICA Electronic Networking Project*, Geneva, ICA, 1.995.

[106]THORDARSON, B., "The Information Superhighway Opportunities for Co-ops" en *Review of International Co-operation*, 89, 1, 1.996, pp. 10 -13. Ver también: TREACY, M., "Co-ops and the Internet: A virtual Necessity" en *Review of International Co-operation*, 89, 1, 1.996, pp. 17-21.

5.5. EL FOMENTO DE LA PROPAGANDA E INFORMACION COOPERATIVA

Como acabamos de ver, la Alianza no sólo se ha ido adaptando a las nuevas necesidades en los métodos empleados sino, también, ampliando su concepto de educación y las labores comprendidas dentro de ella. Por ello, y siguiendo esa idea de educación en evolución y en un sentido amplio, incluimos a continuación la actividad de información realizada por la ACI entre sus organizaciones miembro y entre el público en general. Entendemos que ésta ha sido de vital importancia ya que, con la difusión de las actividades, logros e ideales de la Alianza, se ha llevado a cabo una valiosa labor de formación y de extensión del Cooperativismo. Al mismo tiempo, y sin quitar valor a otras formas y métodos educativos, esta actividad ha servido de refuerzo del Movimiento y de la propia Institución. Para ello, la ACI, ha ido empleando distintos medios, entre los que destacan sus propias publicaciones, a la vez que trata de extender su influencia al conjunto de la prensa cooperativa y de la prensa en general.

5.5.1. Su política de comunicación

Como hemos mencionado, el quinto principio, consagrado a la educación, recoge en su segunda parte ese deber de las cooperativas de informar al público en general sobre los beneficios de la Cooperación. Además, en la explicación de dicho principio, (realizada en la Declaración sobre la Identidad Cooperativa aprobada en Manchester), se señala cómo muchas cooperativas han ignorado esa "responsabilidad", y cómo debe ser respetada en el futuro, ya que, de ello depende la aceptación y respaldo que reciba el Movimiento Cooperativo ("la gente no apreciará ni apoyará aquello que no

comprende"[107]).

Entendemos, por lo tanto, que la política de comunicación de la Alianza tiene un doble interés: por una lado, la ACI pretende mantener el contacto con sus miembros unificando actitudes, transmitiendo los principios y valores del Cooperativismo. Por otra parte, es imprescindible para la supervivencia de la Institución, ya que hace que se mantenga la cohesión entre sus miembros. A la vez, facilita la captación de nuevos afiliados, nueva financiación y, en definitiva, extiende más el Movimiento y da más fuerza a su propia organización.

Así, la necesidad de realizar una difusión de sus propias actividades y de las del Cooperativismo se manifiesta en diversas ocasiones desde el comienzo de la Alianza. Esta inquietud puede verse, por ejemplo, en el Congreso de Estocolmo de 1.927; en él se insiste en la necesidad de editar panfletos e intercambiar prensa regularmente, diciéndose que el Movimiento Cooperativo necesita de tanta publicidad como el negocio privado. No obstante, aunque la promoción de la Cooperación en todos los países ha sido uno de los objetivos de la ACI, tarda en definirse como parte de sus actividades. Entre las dos Guerras Mundiales, se consideró la necesidad de organizar "missionary propaganda" en países donde el Cooperativismo no era conocido y, en 1.931, se decidió dedicar una pequeña suma a esta actividad. Pero, ni siquiera este simple esquema se cumplió porque, antes de fin de año, el abandono del patrón oro por Gran Bretaña y otros acontecimientos económicos habían afectado adversamente la posición financiera de la Alianza[108]. Sin embargo, ya en este momento, la ACI es plenamente consciente de la necesidad de la "Propaganda Cooperativa" para la propia

---

[107] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *The International Co-operative Alliance Statement on the Co-operative Identity*, Geneva, ICA, 1.995, pp. 2 y 26.

[108] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Seventeenth Congress at Prague, 27th to 30th September, 1.948*, London, ICA, 1.948, p. 44.

supervivencia del Movimiento[109].

Paralelamente a este objetivo, no podemos olvidar la importante misión de propaganda sobre la propia Institución y su deber de darse a conocer entre sus afiliados y entre los potenciales nuevos miembros[110]. Si bien este aspecto era considerado desde siempre (y en particular a partir de los años 30), podemos destacar en los últimos años un fortalecimiento de esta actividad propagandística. Así, en el Congreso de París de 1.976 se da una mayor importancia y extensión a esta difusión, con la presentación por el Comité Central de una interesante reflexión bajo el tíutulo de "ICA's Image"[111]; en este informe, se pone de manifiesto el interés de transmitir una imagen real y adecuada de las actividades y fines que presiden el quehacer de la Institución.

A partir de ese momento, la Alianza ha incrementado su impulso a esta actividad de comunicación aunque con ciertas ralentizaciones, como ocurrió ante la crisis financiera de los años 80, (en donde se establece que para el período hasta 1.988 sólo se producirá documentación en inglés). Tan pronto como la ACI se recupera económicamente, rediseña y mejora su política de comunicación con el objetivo de promover su imagen entre sus miembros "para ampliar el conocimiento de la gente sobre el papel de la organización y su valor económico". En este momento, hay un considerable trabajo promocional o de relaciones públicas por parte de la Institución; la Alianza habla de "venderse", tanto a los miembros existentes como a los potenciales,

---

[109]WATKINS, W.P., "The inmediate Aim of Co-operative Propaganda" en *Review of International Co-operation*, 25, 1.932, pp. 112-114.

[110]POISSON, E., "The Co-operative Propaganda of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 23, 1.930, pp. 296-230.

[111]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-sixth Congress, Unesco House, Paris, 28th September to 1st October 1.976*, London, ICA, 1.978, p.110.

y de realizar un importante esfuerzo publicitario para darse a conocer[112].

Por otro lado, en esta labor propagandística, la Alianza ha sido siempre consciente de que será, a través de la participación activa de las cooperativas de todo el mundo en la información, propaganda y educación, como se conseguirá su fuerza. Sobre la **participación de los miembros en las actividades de información y propaganda del Movimiento Cooperativo**, la ACI se muestra optimista en el Congreso de Moscú de 1.980 ya que entiende que las organizaciones miembro han incrementado su participación e interés en tales actividades; insiste además en la importancia de su apoyo y colaboración por el interés mutuo, y les anima al intercambio de información y experiencias, dentro del marco de la Alianza, para la extensión en todo el mundo de las ventajas del Cooperativismo[113]. Como referencia más reciente a este aspecto, podemos mencionar también la llamada hecha a los miembros de la ACI en el Día Internacional de la Cooperación de 1.995. En ella, la organización insta a sus afiliados a trabajar con sus gobiernos y con los Centros de información de Naciones Unidas y a promover los principios de la Cooperación en sus revistas y otras publicaciones. Asimismo, les pide que informen a sus gobiernos sobre el trabajo de las cooperativas y que desarrollen programas de información empleando las nuevas tecnologías de comunicaciones[114].

Actualmente, esta actividad continúa, si cabe con más interés, por parte de los miembros y por la propia Alianza, cuyas labores informativas y de difusión son centralizadas a través del Comité de Comunicación (ICACC). Encargado

---

[112]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, pp. 17, 18, 36 y 46, la cita en la p. 36.

[113]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Twenty-seventh Congress, Moscow 13th to 16th October 1.980: Congress summary*, Geneva, ICA, 1.982, p. 101.

[114]INTERNATIONAL COOPERATIVE ALLIANCE, *73rd International Co-operative Day. Message from the International Co-operative Alliance*, Geneva, ICA, 1.995.

de la imagen de la Institución hacia el exterior, se relaciona con la prensa y se ocupa de preparar información sobre aquellos acontecimientos en los que la Alianza participa, y en particular, noticias sobre la ACI y sus miembros[115]. En el último Congreso, además de encargarse de la difusión de lo allí sucedido, se planteó como tema fundamental el empleo de los medios de comunicación para la transmisión del mensaje cooperativo en el próximo milenio.

En cuanto a los medios empleados por la Alianza en el desarrollo de esta política, los principales han sido la prensa y sus propias publicaciones, como veremos seguidamente, pero también la ACI ha participado de otras formas publicitarias, haciendo posters, pegatinas, panfletos, catálogos, etc.[116]. También, en colaboración con la OIT, comenzó a establecer un banco de datos internacional de información cooperativa, (como operaciones de desarrollo o legislación[117]) y, actualmente, ya hemos visto su interés por participar en la mayor medida posible en las autopistas de información.

---

[115] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "International Co-operative Alliance Annual Report, 1.994/95" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995, pp. 70-73.

[116] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th October, 1.972*, London, ICA, 1.974, p. 65. Como ejemplo de sus actividades para darse a conocer o recaudar fondos, en la Segunda Década de Naciones Unidas del Desarrollo, edita un panfleto titulado "La década del desarrollo Cooperativo", en cuatro idiomas, e incluye mensajes pro desarrollo en pegatinas, sobres, badges, etc. También realiza tarjetas postales con UNICEF, (cooperative greeting cards) con mensaje en francés, inglés, alemás y ruso.

[117] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, pp. 17-18.

5.5.2. La Revista de la Cooperacion Internacional y las relaciones de la ACI con la prensa

Nos referimos a continuación al que entendemos como más importante medio de comunicación empleado por la Alianza, su propia publicación periódica. Consideramos que su papel ha sido tracendental para la propia Institución, en cuanto ha servido, tanto para la información y cohesión de sus miembros como para la difusión de sus ideas en todo el mundo. Debido a la necesidad de fomentar ese contacto, ya en el 5º Congreso, Henry Wolff pide la creación de un Boletín o Diario Oficial de la ACI[118]. Esta idea, fallida entonces, reaparece tras el Congreso de Cremona, en el año 1.907. En este momento, se da un importante paso en el desarrollo de la Alianza y la reorganización de su trabajo, reformándose sus reglas de funcionamiento y estableciéndose una relación más estrecha con sus miembros. Siguiendo esta línea de actuación, y con el fin de lograr esa buscada comunicación con las organizaciones cooperativas, la ACI decidió establecer un periódico para recoger los acontecimientos más importantes del Movimiento Cooperativo, cuya edición comenzó en Abril de 1.908.

Tal y como se manifiesta en el informe de actividades del Congreso de Hamburgo de 1.910[119], al de un año de nacer la publicación, ya había tomado fuerza y estabilidad, editándose con carácter mensual en inglés, francés y alemán; esta revista es ya el International Co-operative Bulletin, que dará paso en 1.928 a la actual Review of International Co-operation, recogiendo ambas los temas más importantes en relación al trabajo de la Alianza. Es significativo que la Institución se refiera a esta publicación cómo "Organo

---

[118] ALLIANCE COOPERATIVE INTERNATIONALE, *Compte Rendu du Quatrième Congrès de l'Alliance Coopérative Internationale*, Londres, ACI, 1.900, p. 131.

[119] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Eight Congress of the International Co-operative Alliance held at Hamburg 5th to 7th September, 1.910*, London, ICA, 1.911, pp. 35-41.

Oficial de la Alianza", ya que es su plataforma de expresión y difusión de ideas, su medio más cercano para pronunciarse ante los distintos acontecimientos que se planteen en la vida económica y social, además de ser un foro de intercambio de opiniones e información sobre movimientos cooperativos.

Por otro lado, hay que destacar cómo, desde su nacimiento hasta la actualidad, la Revista no ha interrumpido en ningún momento su publicación, lo que nos demuestra el empeño de la Alianza en esta actividad de difusión. Una de sus mayores dificultades la vivió al estallar la Primera Guerra Mundial, cuando el gobierno británico prohibió la publicación de cualquier periódico en un idioma de un país en guerra con Gran Bretaña; esto hacía imposible que el Bulletin en alemán se editará en Inglaterra pero, para salvar esta dificultad se mandaba el manuscrito a través de Holanda, para ser traducido y editado por la Unión de Cooperativas alemanas. A pesar de éste y otros obstáculos, la edición del Bulletin sobrevivió a la Guerra, manteniendo su neutralidad y sirviendo de medio de cohesión entre los cooperativistas de países enfrentados en tan difíciles circunstancias[120].

Si bien la Revista de la Alianza logró sobrevivir a las dos Guerras Mundiales, los mayores obstáculos a su continuidad fueron las dificultades financieras de la Institución. Así, una de sus mayores crisis la vivió después del Congreso de Lausana, debido al incremento de costes de las publicaciones sumado a la cancelación de suscripciones de grandes organizaciones. No obstante, esta situación pudo compensarse hasta cierto punto con otras nuevas suscripciones, provenientes de Asia en su mayor parte[121]. Superada la crisis

---

[120] WATKINS, W.P., *L'Alliance Cooperative Internationale*, Londres, ACI, 1.971, p. 102. RHODES, R., *The International Co-operative Alliance during War and Peace 1.910-1.950*. Geneva, ICA, 1.995, p. 75 y ss. Ver, por ejemplo, SANDIFOR, K., "ICA Press Services" en *Review of International Co-operation*, 50, 1.957, pp. 193-196.

[121] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th to 17th October, 1.963*, London, ICA, 1.963, p. 20.

económica sufrida por la Alianza en los años 80, se decidirá una nueva política editorial para la Revista y se inaugura una nueva publicación (ICA NEWS), de formato más sencillo, destinada a recoger los acontecimientos en que ha estado presente la ACI, así como sus más recientes actividades.

La mencionada labor de difusión de la Alianza, realizada por su "Organo Oficial", también es desempeñada a través de las publicaciones de sus miembros. Al mismo tiempo que la Institución desarrolla su propia revista, también en el Movimiento Cooperativo, reflejo de su actividad y expansión, aumenta la circulación y volumen de la prensa cooperativa; la ACI, preocupada por la expansión de esta última, publica ya en 1.909 un Directorio Internacional de Prensa Cooperativa para difundir entre los cooperativistas las publicaciones existentes en todos los países. Dado el interés que, como estamos diciendo, despertó este tema en esos momentos, es lógico que, muy poco después, en el Congreso de Glasgow de 1.914[122], se le dedicara una especial atención con la presentación del informe "El desarrollo de la Prensa Cooperativa en interés de la educación cooperativa", elaborado por O. Schäir. Su resultado fue una resolución en la que destacamos, por un lado, la reiteración de la idea de la prensa cooperativa como instrumento de acercamiento y de unión entre los miembros de la ACI, y por otra parte, el hecho de que se planteen posibles mejoras en la labor que venía haciendo la Alianza en este campo.

Así, se anima enérgicamente a todas las organizaciones miembro a publicar y distribuir gratuitamente entre sus miembros periódicos cooperativistas, a los que se define como un medio esencial para la extensión de los principios y metas del Movimiento. Además, se entiende que tales publicaciones son fundamentales para que aquellas cooperativas con gran cantidad de socios

---

[122]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Ninth Congress of the International Co-operative Alliance held at Glasgow, 25th to 28th August, 1.913*, London, ICA, 1.914, pp. 111-129.

puedan mantener la participación e información de sus miembros y su carácter democrático. En la misma resolución, el Congreso se dirige también al Comité Central de la ACI en relación con la publicación del International Bulletin, proponiendo que reforme o amplie los contenidos de la revista para su mejor adaptación a las necesidades del Movimiento. Asimismo, se sugiere la posibilidad de que la Institución establezca algún tipo de boletín de correspondencia con la prensa cooperativa de cada país.

Con todo ello, se van desarrollando entre la prensa cooperativa de todo el mundo unas relaciones cada vez más estrechas, en gran parte impulsadas por la Alianza, que insiste en el intercambio de ejemplares y en toda forma de colaboración. Esta idea de reforzar lazos entre distintas prensas cooperativas se manifiesta con fuerza en el citado Congreso de Estocolmo, en el de Viena de 1.930 y, especialmente, en la conferencia de la Prensa Cooperativa, celebrada en La Haya en 1.930, donde se tratan sus problemas comunes y se pide a la ACI su apoyo para nuevos encuentros[123]. En este momento, la Institución pone su máximo empeño en resaltar el papel fundamental de la prensa cooperativa internacional en promover la educación y en fortalecer el Cooperativismo internacionalmente[124].

Sin embargo, pasarán muchos años hasta que el Comité Ejecutivo autoriza a la Secretaría para organizar el primer Encuentro de un Comité de Prensa de la ACI[125], (que se celebrará en Londres en 1.962). Finalmente, la importancia dada por la Alianza a esta cuestión se concreta en la creación del Grupo de

---

[123]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the procedings of the Thirteenth International Co-operative Congress at Vienna, 25th to 28th August, 1.930,* London, ICA, 1.930, p. 78.

[124]GJÖRES, A., "Co-operative Publicity, National and International" en *Review of International Co-operation,* 23, 1.930, pp. 319-322.

[125]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th to 17th October, 1.963,* London, ICA, 1.963, p. 19.

Trabajo sobre Prensa Cooperativa, nacido para responder a las peticiones de un mecanismo a nivel internacional para intercambiar ideas, documentación, información, etc. Este grupo se creó en 1.970 con carácter experimental para un período de dos años, tras los cuales, y dado lo valioso de su trabajo, continuó su labor, incrementando sus contactos con otros Comités para iniciativas conjuntas, (contando con el apoyo de la UNESCO y, lógicamente, de la Alianza)[126]. Su actividad comienza con las principales labores de preparación e intercambio de material informativo y organización de encuentros internacionales, extendiéndose a tratar temas como las responsabilidades y derechos de los editores cooperativos, el papel de la prensa cooperativa en un entorno cambiante, relaciones con los servicios de documentación de la OIT, cursos de formación para periodistas, etc.[127]. Además, se ha esforzado en potenciar el papel y desarrollo de la prensa cooperativa, destacando la resolución emitida tras su reunión de Hamburgo en 1.984[128]; en ella, llama a todos los movimientos cooperativos a desarrollar sus medios de comunicación de masas, señalando la importancia de la prensa cooperativa como medio de mantener el contacto con los socios cooperativistas y sus familias, y la necesidad de dar auge a este medio, captando publicidad y buscando personal competente.

Actualmente, y tal y como se puso de manifiesto en el último Congreso de la Alianza, el tema de la prensa cooperativa sigue ocupando ampliamente a

---

[126]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th October, 1.972*, London, ICA, 1.974, p. 61; ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *XXVIII Congreso, Hamburgo, 15 de octubre-18 de octubre 1.984: orden del día e informes. Hamburgo, 15-18 Octubre 1.984*, Ginebra, ACI, 1.984, p. 67.

[127]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-sixth Congress, Unesco House, Paris 28th September to 1st October 1.976*, London, ICA, 1.978, p. 50.

[128]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Resolución. Recomendaciones relativas a la Prensa Cooperativa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 17, 3, 1.984, pp. 68-69.

la Institución y, en concreto, a su Comité de Comunicaciones[129] así como a sus Oficinas Regionales, que cada vez absorben más competencias en esta cuestión[130].

Además, la Alianza también se ha ocupado de las relaciones con la prensa no cooperativa; interesada como está en difundir sus ideas por todo el mundo, se ha preocupado siempre del mantenimiento de buenas relaciones con aquella, incluso desde momentos muy tempranos en su actividad, tal y como se manifestó en el Congreso de 1.897, el segundo de su historia. En él, De Boyve presentó un informe sobre el papel de la prensa en sus relaciones con la Alianza Cooperativa Internacional, emitiéndose una resolución por la que se exhortaba a los movimientos cooperativos de cada país a formar un Comité encargado de asegurarse el apoyo de la prensa nacional, informando anualmente sobre los resultados obtenidos[131].

5.5.3. Contribución de la prensa cooperativa a las aspiraciones de conquista de la Alianza

Constatados la extensión y progreso de la prensa cooperativa, destacamos a continuación la importancia de su labor, no sólo porque ha contribuido a la difusión de experiencias cooperativas y del Movimiento en sí mismo sino, fundamentalmente, porque ha servido de transmisora de los principios e ideas

---

[129]Como ejemplo de la actualidad de este interés ver: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXXth Congress Tokyo October 1.992 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.992, pp 109-112; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "ICA Annual Report 1.994-95" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA,1.995, pp. 70-72

[130]GUNAWARDANA,L., *Regional Workshop on Co-operative Press and Publicity in South East Asia*, ICA, New Delhi, 1.979. En este Workshop se plantean los principales problemas de la prensa y la publicidad en las cooperativas de Asia y se recomienda a la ACI la creación de un Grupo de trabajo de prensa cooperativa para la región de Asia

[131]ALLIANCE COOPERATIVE INTERNATIONALE, *Deuxième Congrès, Compte Rendu Officiel*, Londres, ACI, 1.897, pp. 47-50 y 149.

que lo sostienen. Con su actividad, ha ido más allá de la difusión de los principios económicos del Cooperativismo, contribuyendo a los ideales y objetivos que se encuentran entre las aspiraciones de conquista de la Alianza.

Así, sobre el papel de la prensa, el Congreso de París de 1.976[132] emitió una significativa resolución en la que afirma lo positivo y constructivo de la labor del Grupo de Trabajo de la Prensa Cooperativa y de la extensión de la actividad de esta prensa en todos los niveles, local, nacional e internacional; pero, lo que es más importante, destaca su papel en el desarrollo del Movimiento Cooperativo Internacional, en incrementar y mejorar la acción de la ACI y en la promoción del progreso social y económico, en definitiva, en definir el lugar que ocupa el Cooperativismo y la propia Alianza.

De la misma forma que hemos señalado la importancia de esta labor de comunicación para el mantenimiento de la cohesión de los miembros de la Alianza, su contribución más destacada se encuentra en que la Institución emplea a la prensa cooperativa para transmitir sus valores e ideales y sus demás aspiraciones de conseguir un mundo mejor. Desde el momento en que empieza a consolidarse la prensa cooperativa, su pretensión no es la de servir de mero instrumento de información, sino también de medio de cambio de la sociedad[133]. Así, entre las preocupaciones del propio Comité de Trabajo de la Prensa Cooperativa, no sólo se encuentra la difusión cooperativa estrictamente sino que, del mismo modo que la ACI busca un Nuevo Orden Económico Internacional, reclama la existencia de un Nuevo Orden Informativo Mundial, aspirando a la existencia de una información libre y

---

[132]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-sixth Congress, Unesco House, Paris, 28th September to 1st October 1.972*, London, ICA, 1.978, p.110.

[133]FAUCHERRE, H., "The Role of the Co-operative Press in the Changing Social Order" en *Review of International Co-operation*, 29, 1.936, pp. 46-58.

veraz, en unas relaciones justas en este aspecto[134].

En este sentido, ya en 1.948, la ACI participa en una Conferencia sobre Libertad de Información celebrada en Ginebra y organizada por Naciones Unidas, (reflejo, una vez más, de la estrecha colaboración entre ambas Instituciones). El interés de la Alianza por estar presente en esta Conferencia era llamar la atención sobre la importancia de la Prensa cooperativa y el proyecto de crear una agencia internacional para el intercambio de noticias. Pero, lo que es más destacable, es la intención que le movía a ello: su voluntad de contrarrestar "la difusión de noticias falsas y que tienen el efecto de dañar las relaciones amistosas entre los países". La Alianza refleja, en suma, sus ideales de paz, libertad, objetividad, e independencia informativa, pero, además, la prensa es para ella un medio de mejorar las relaciones internacionales y de contribuir a la paz mundial, uno de sus fines más perseguidos[135].

Como ejemplo claro de esta idea, nos remitimos a la actitud de la Institución durante el primer gran obstáculo que encontró a su supervivencia desde su creación: la Primera Guerra Mundial. Al estallar el conflicto, el Presidente, Henry May, se esfuerza en mantener, (al igual que en la propia ACI), también la neutralidad de la prensa cooperativa, tratando con imparcialidad a los miembros. Para ello, se impone al Boletín de la Alianza la obligación de evitar temas políticos relacionados con el conflicto bélico y, al mismo tiempo, se pide al resto de periódicos cooperativos que traten con precaución estas cuestiones[136].

---

[134]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *XXVIII Congreso, Hamburgo, 15 de octubre-18 octubre 1.984: orden del día e informes*, Ginebra, ACI, 1.984, p. 67.

[135]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Seventeenth Congress at Prague, 27th to 30th September, 1.948*, London, ICA, 1.948, p. 29.

[136]MAY, H., "La Alianza y la Guerra. La Prensa Cooperativa" en *Revista de la Cooperación Internacional* 28, 1, 1.995, pp. 106-109.

El mismo May dirá que la prensa cooperativa es una fuerza considerable que puede utilizar su plataforma para una propaganda definida, no sólo en materia económica sino, sobre todo, para afianzar los cimientos democráticos de una paz permanente. Algo semejante ocurre en relación con el fomento del desarrollo por parte de la Alianza. En este aspecto, se considera que la prensa cooperativa es un elemento esencial para hacer que el Cooperativismo sea aceptado como método válido en los Países en Desarrollo, a la vez que puede ser un instrumento importante de transmisión de información técnica. No obstante, dado el problema de analfabetismo que hay en muchos de estos países, no siempre se puede recurrir a este medio[137].

Quizás, la prensa cooperativa ha tenido mayor alcance de cara al logro de otro importante fin de la Institución: la mejora de la situación de la mujer. Como veremos posteriormente, la atención dedicada por ella a las cooperativistas fue esencial para la organización e impulso de los movimientos femeninos. En este aspecto, hay que destacar también la reivindicación de las mujeres en relación a la prensa cooperativa, haciendo, por sugerencia de Emmy Freundlich, que se sumara a la resolución mencionada del Congreso de Glasgow la importancia de que tales publicaciones se dirijan a la educación de mujeres y niños, para que la familia pueda ser educada en el espíritu del Cooperativismo[138].

Estas ideas son extensibles, más recientemente, a ámbitos como consumo o medio ambiente y, en general, a todos aquellos aspectos de mejora de la calidad de vida y de la sociedad en su conjunto a los que aspira la Alianza; por ello, podemos afirmar que, en cuanto transmisora de esas ideas a todo

---

[137] WATKINS, W.P., "The Role of the International Co-operative Press in the Field of education and Information on the subject of Development and Developing Countries" en *Review of International Co-operation*, 64, 1.971, pp. 53-66.

[138] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Ninth Congress of the International Co-operative Alliance, held at Glasgow 25th to 28th, August, 1.913*, London, ICA, 1.914, pp. 129-130.

el mundo, la prensa cooperativa es una importante colaboradora en el logro de sus objetivos.

CAPITULO 6. LA EVOLUCION EN SUS OBJETIVOS SOCIALES: DE LA RESPUESTA A NECESIDADES BASICAS A LA CALIDAD DE VIDA

Una vez vista la labor de la Alianza en el desarrollo y la educación, y antes de pasar a ver su atención a determinados grupos de población, nos referimos a continuación a su respuesta a otras situaciones de necesidad. La breve mención de esos disitintos aspectos sociales de los que también se ha ocupado, nos sirve, además, para observar una interesante evolución dentro de estas preocupaciones, caracterizada por su extensión en todos los sentidos.

En los comienzos de su actividad, la ACI fija entre sus objetivos la mejora de las condiciones de vida de las clases trabajadoras, tal y como figura en el artículo 1º de sus primeros Estatutos. Sin embargo, ya hemos señalado cómo junto a su respuesta a situaciones de necesidad de sus organizaciones miembro, continuamente encontramos demostraciones de su preocupación general, más allá de los miembros de las cooperativas. Como veremos a continuación, particularmente en su preocupación por el respeto ecológico, la Alianza extiende incluso sus aspiraciones a las generaciones futuras, para las que espera lograr una sociedad mejor. Por otra parte, su extensión no sólo se refiere a las personas a las que se dirige sino también a las materias que la ocupan. Desde la satisfacción de las necesidades básicas, la ACI irá incluyendo, poco a poco, entre sus objetivos, el logro de una calidad de vida mayor, pasando de preocupaciones como el hambre y la pobreza a la salud, el consumo, el turismo o el medio ambiente.

Así, cuando la Alianza expresa su coincidencia de objetivos con la Carta Atlántica, primero, y con Naciones Unidas después, habla ya de su común

interés por conseguir elevar las condiciones y nivel de vida de los hombres"[1]. Posteriormente, Watkins destacará dentro de la Declaración de Derechos Humanos de la ONU, la trascendencia que tiene para la Alianza su artículo 25, en el que manifiesta que todos los hombres tienen derecho a un nivel de vida adecuado para su salud y bienestar y la de sus familias, incluyendo comida, vestido, vivienda y atención médica. Según el entonces Director de la ACI, la consecución de ese nivel de vida depende, sobre todo, de la capacidad del sistema económico para proporcionar los bienes y servicios que la sociedad precisa, siendo precisamente el Cooperativismo el medio idóneo para alcanzarlo. En él reside la esperanza de la Humanidad, ya que, como Movimiento dedicado al bienestar de los hombres, tiene tanto la responsabilidad como la oportunidad de alcanzar esa meta[2].

Este es, efectivamente, el enfoque de la Alianza: lograr esa calidad de vida a través de las cooperativas. Por ello, su labor como organización común, consistirá en proclamar a nivel internacional su valor como solución adecuada a estos problemas y, por otra parte, en llamar la atención de sus organizaciones miembro sobre la necesaria consideración de esos aspectos sociales en su actuación. Así, a continuación, trataremos algunos de esas notas que marcan la existencia de un adecuado nivel de vida, (alimentación, vivienda, salud,..), y en ellas veremos cómo la ACI busca a través de determinados tipos de cooperativas (agrícolas, de vivienda, de consumo o sanitarias), las respuestas a esas necesidades. Es mucho lo que puede decirse de cada uno de esos tipos de cooperativas y sus aportaciones a la sociedad, pero nuestra pretensión es, tan sólo, destacar, a modo de síntesis, la labor que realiza la Institución en cada uno de esos ámbitos, como guía del

---

[1]ALLEN, T., "The Eight Point Declaration" en *Review of International Co-operation*, 34, 1.941, 281-283; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "27th International Co-operative Day, Saturday, 2nd July, 1.949" en *Review of International Co-operation*, 42, 1.949, p. 124.

[2]WATKINS, W.P., "Human Rights and Cooperation" en *Review of International Cooperation*, 51, 1.958, p. 326.

Movimiento.

6.1. LA SATISFACCION DE NECESIDADES BASICAS

El Cooperativismo, en su origen, es sobre todo un medio de solución ante la situación de necesidad de sus fundadores y, como ya hemos visto, actualmente continúa siendo unánime el reconocimiento a su papel en la erradicación de la pobreza. La Alianza recogió plenamente esta idea y, movida por su deseo de lograr un mundo más justo, manifiesta constantemente su preocupación por el desigual reparto de recursos.

Sin duda, la mayor expresión de esta preocupación se encuentra en la ya mencionada labor de ayuda al desarrollo; la distancia entre ricos y pobres es tratada por la Alianza, principalmente, como diferencia entre países ricos y países pobres y en cuanto a cómo hacer llegar la ayuda a estos últimos de la forma más eficaz posible. No obstante, también se encuentran manifestaciones en atención a la situación de quienes padecen situaciones de pobreza, en general y dentro de países ricos. La más significativa de ellas es probablemente el seminario organizado por la ACI en 1.976 sobre las cooperativas y los pobres, donde se presentaron dos trascendentales informes sobre esta cuestión de lo doctores Laidlaw y Lele[3].

Recientemente, también encontramos interesantes manifestaciones de la Alianza en contra de las desigualdades económicas, lo que demuestra en su apoyo a distintas acciones de Naciones Unidas, como en el Congreso de Manchester, (respaldando la Resolución adoptada para las iniciativas en la reducción de la distancia entre ricos y pobres), o en el mensaje de la Alianza

---

[3]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), *Report of an expert's Consultation on Cooperatives and the Poor convened by the ICA at the Co-operative College (Loughborough)*, London, ICA, 1.978.

en el Día Internacional de la Cooperación de 1.996. En él entiende que el reconocimiento, por parte de la ONU, de las cooperativas como medio para frenar estas desigualdades, queda reforzado al declarar 1.996 como Año Internacional para la Erradicación de la Pobreza[4].

Una de las cuestiones en que centrará la Alianza su actuación en favor de quienes carecen de los recursos necesarios, será la de colaborar para aliviar situaciones de falta de alimentos. Especialmente lo hará en circunstancias de hambre generalizada, como en plena Segunda Guerrra Mundial, cuando manifiesta la necesidad de alimentar a una Europa hambrienta tan pronto como acabe la guerra, expresando su preocupación por la malnutrición y la distribución injusta de los recursos[5]. Además de su colaboración en la ayuda de los movimientos cooperativos en situaciones de necesidad que ya hemos visto, la ACI tendrá una actuación destacada en la lucha por resolver el problema del hambre a escala mundial.

En esta actividad, participará decididamente en las acciones emprendidas por la FAO; entre ellas, se encuentra su colaboración en la campaña contra el hambre ("Freedom from Hunger"), puesta en marcha por la FAO en 1.960, desembocando en la celebración de un Congreso Mundial sobre Alimentación en el que interviene la ACI, al mismo tiempo que anima a sus organizaciones miembro a iniciar acciones en este sentido[6]. Poco después, en 1.964, la

---

[4]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL. *74 Dia Internacional de la Cooperacion Cooperativas para el Desarrollo Sostenible*, Ginebra, ACI, 1.996; ver también: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "Co-operatives and Poverty Eradication" en *ICA NEWS*, 6, 1.993, p. 3; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "ICA Annual Report 1994-95" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1 995, p 115.

[5]THOMAS, A., "The Eight Point Declaration" en *Review of International Co-operation*, 34,1 941, 281-283.

[6]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th-17th October, 1.963*, London, ICA, 1.963, p. 42. Sobre las sugerencias realizadas por la ACI en el marco de esta campaña y la colaboración de las cooperativas agrícolas ver WATKINS, W.P., "Financing Agricultural and Co-operative Development" en *Review of International Co-operation*, 56, 1.953, pp. 216-218.

Alianza, la Federación Internacional de Productores Agrícolas y la Confederación Internacional de Sindicatos realizan, una llamada común para una mayor expansión del Programa Mundial de Alimentación. Impulsado por la FAO, tendrá efectos importantes de cara al establecimiento de este programa sobre bases permanentes, por parte de la ONU; además, en él se pide que se intensifiquen las acciones con Naciones Unidas y con otras ONGs ante la grave situación del mundo y el incremento de población. Este llamamiento, se produce en un momento en el que se plantea la posibilidad de una crisis mundial de alimentos como uno de los grandes peligros a afrontar por la Humanidad. De nuevo, como muestra de la adaptación de la Alianza a los problemas y circunstancias que afectan a la sociedad, también interviene en este momento tratando de demostrar la eficacia del método cooperativo[7]. Ante el incremento de la población y la escasez de alimentos, entiende la ACI que el Movimiento Cooperativo puede aportar soluciones únicas; como declara Bonow, las cooperativas son el mejor instrumento para desarrollar actividades de autoayuda que permitan salir de esa situación[8].

En los años 70, la ACI continuará trabajando y estando presente en conferencias y actividades sobre población y alimentación mundial, en las que destaca la necesidad de promover el desarrollo rural, aspecto este último en el cual las cooperativas cada vez son aceptadas de forma más generalizada como solución[9]. También el Presidente Bonow, en su mensaje del Día Internacional de la Cooperación de 1.975, pone de relieve el necesario apoyo de las organizaciones cooperativas de todo el mundo, para el cumplimiento

---

[7] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-third Congress at Vienna, 5th to 8th September, 1.966*, London, ICA, s.d., p. 6.

[8] BONOW, M., "President's New Year's Message" en *Review of International Co-operation*, 62, 1.969, pp. 2-5.

[9] BONOW, M., "Message for 1.975" en *Review of International Co-operation*, 68, 1.975, pp. 2-6; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-sixth Congress, Unesco House, Paris, 28th September to 1st October 1.976*, London, ICA, 1.978, p. 126.

de las resoluciones adoptadas por la Conferencia sobre Alimentación Mundial celebradas el año anterior: "El Cooperativismo tiene que realizar una contribución vital, especialmente en producción, venta y distribución de alimentos. Urgimos al Movimiento Cooperativo a multiplicar sus esfuerzos en estas áreas"[10].

En el mismo sentido, Laidlaw, en su informe al Congreso de Moscú, entenderá incluso que "(...) la contribución más valiosa de las cooperativas a la humanidad en el año 2.000 será en alimentos y en la derrota del hambre mundial"[11]. Esta preocupación se repite asimismo en el informe de Trunov al siguiente Congreso, el cual puede ser considerado como una continuación del presentado por Laidlaw. Así, en este informe sobre "Las cooperativas y los problemas globales de nuestro tiempo", su tercera parte aparece dedicada a "El problema de la alimentación y la Cooperación", pidiéndose un mayor impulso a las cooperativas agrícolas como solución[12].

Sin embargo, a finales de los años 80, la Alianza cambiará el sentido de su preocupación por la alimentación mundial y se une a la corriente de quienes defienden que lo más perjudicial no es ya la falta de alimentos sino su desigual distribución en el mundo. Así, en 1.986, el Comité Central adoptó una de las últimas resoluciones sobre alimentación y cooperativas, señalando la contradicción existente entre superproducción de alimentos y hambre en el mundo, lo que implica la necesidad de un plan global de suministro y adecuada distribución. Entre sus conclusiones, destaca, asimismo, la

---

[10]"Co-operation has a vital contribution to make, especially in production, marketing and distribution of food. We urge Co-operative Movement to redouble their efforts in these fields". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "53rd International Co-operative Day" en *Review of International Co-operation*, 68, 1.975, p. 79).

[11]LAIDLAW, A.F., *Las Cooperativas en el año 2.000*, San Luis Potosí, Confederación Mejicana de Cajas Populares, 1.981, p. 126.

[12]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *XXVIII Congreso. Hamburgo, 15 de octubre-18 de octubre de 1.984: orden del día e informes*, Ginebra, ACI, 1.984, pp. 75 y 215.

necesidad de que se reduzca la producción de alimentos para la exportación en los países ricos, y haya un incremento de producción alternativa y de conservación de los recursos naturales en el mundo[13]. Este enfoque será el que ha prevalecido en la posición de la Alianza hasta la actualidad.

6.2. LA PREOCUPACION POR LA VIVIENDA COMO DERECHO HUMANO BASICO

Dentro de la preocupación de la ACI por el respeto de los derechos del hombre y la existencia de unas condiciones de vida adecuadas, siempre ha tenido en cuenta la importancia de una vivienda digna, aspecto que ha unido al Cooperativismo de Vivienda. Este sector cooperativo ha contado tradicionalmente con un peso considerable dentro de la propia Alianza; de hecho, a él dedicará uno de sus Comités[14] y en la actualidad, uno de sus Cuerpos Especializados es, como hemos visto, la Organización Internacional de Cooperativas de Vivienda. Pero el aspecto que más nos interesa es que la importancia de este sector dentro del Cooperativismo trata de ser aprovechada por la ACI para mejorar las condiciones de vida del hombre en general, y en particular, de aquellos más necesitados.

Una de las primeras resoluciones dirigidas en este sentido a los miembros de la Alianza, se produce en el Congreso de Praga de 1.948; en el llama la atención sobre la organización de la industria de vivienda para que en ella esté presente una visión social, tratatando de proporcionar un lugar digno

---

[13]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Encuentro del Comité Central 1.986" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 19, 3, 1.986, pp. 3-20.

[14]PEDERSEN, T., "ICA Housing Committee. Its Functions and aims" en *Review of International Co-operation*, 46, 1.953, pp. 125-130.

para que vivan aquellas familias con menores ingresos[15]. Poco después, el Congreso de Paris de 1.954, aprueba una resolución que aporta como novedad la consideración de la vivienda como un problema humano de primer orden. Enfatiza igualmente, que los aspectos sociales de las cooperativas de vivenda no deberían olvidarse y que el Comité de Vivienda de la ACI tendría que buscar todos los medios posibles para apoyar las acciones en este área a nivel nacional o internacional[16].

Además, la Alianza vuelve a manifestar su deseo de influir en la sociedad, en la medida más amplia posible, preocupándose de la situación en materia de vivienda en todo el mundo. Pide a las organizaciones miembro que presionen ante sus gobiernos para convencerles de la extraordinaria contribución de las cooperativas, reclamando que se les otorgue igual oportunidad que a otras empresas para demostrar su capacidad de respuesta a las necesidades de la comunidad[17]. En este sentido, es significativo que, en el Congreso de Viena de 1.966, la Alianza diga que, allí donde han sido usados en la creación de vivienda, los principios y métodos cooperativos han probado ser eficaces y haber satisfecho no sólo las necesidades de los consumidores sino también "las necesidades de la sociedad misma"[18]. Por ello, el impulso a esta actividad por parte de la ACI, está motivado por el convencimiento de que, con su desarrollo, se obtienen mejoras sociales en muchos otros aspectos. Así, destacará, (tal y como pone de manifiesto una resolución del Comité

---

[15] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Seventeenth Congress at Prague, 27th to 30th September, 1.948*, London, ICA, 1.948, p. 89.

[16] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress at Paris, 6th to 9th September*, 1.954, London, ICA, 1.954, p. 80.

[17] Ver la Resolución sobre "The World Housing Situation and the role of Co-operation" en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th -17th October, 1.963*, London, ICA, 1.963, p. 129.

[18] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-third Congressat Vienna, 5th to 8th September*, 1.966, London, ICA, 1.966, p.150.

Central de 1.987[19]), la interdependencia del disfrute de una vivienda adecuada con otras condiciones necesarias para la vida como la seguridad, la alimentación o la salud; igualmente, señalará el papel especial de las cooperativas como medio eficaz para ampliar el logro democrático de los usuarios.

Para la consecución práctica del mayor desarrollo en esta actividad, la Alianza recomienda ciertas líneas de actuación, como conseguir legislaciones más favorables, trabajar en coordinación con otras instituciones y, sobre todo, buscar la máxima colaboración entre distintas ramas de cooperativas. En este sentido, el Congreso de Moscú de 1.980 emitió dos resoluciones en las que llama a las organizaciones miembro a revisar las legislaciones que regulan las cooperativas de vivienda en sus países (para eliminar los obstáculos que impidan su mayor expansión), así como a intercambiar experiencias sobre los procedimientos empleados en distintos países para incrementar la democracia en las cooperativas de vivienda. Por otra parte, y aunque destaca el éxito logrado por las cooperativas en la provisión de vivienda para los perjudicados socialmente, pone de manifiesto las condiciones infrahumanas en las que aún viven miles de habitantes en los Países Subdesarrollados. Igualmente, se lamenta de la falta de apoyo de muchos gobiernos al trabajo de las cooperativas en este área, reclamando de ellos el aceso a la tierra a costes bajos, infraestructuras, así como su colaboración con ONGs y otras organizaciones[20].

Y es que, si bien la inquietud de la ACI por la mejora de la vivienda ha tenido un carácter general, se ha manifestado de manera más intensa en relación a la situación de los Países en Desarrollo, donde esa colaboración con otras

---

[19]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Central Committee Meeting. Budapest, Hungary 21st-23rd October 1.987 Minutes*, Geneva, ICA, 1.987, pp. 10. y 33.

[20]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Twenty-seventh Congress, Moscow 13th to 16th October 1.980: Congress summary*, London, ICA, 1.982, pp. 98-99.

organizaciones, alcanzará una de sus facetas más relevantes. Sobre este aspecto, ya se había puesto un énfasis especial en el Congreso de Bournemouth[21], entendiendo que el derecho a una vivienda digna no podía darse sin la ayuda de los Países Desarrollados, apoyo que se pondrá en práctica especialmente a través del Comité Internacional para el Fomento de la Vivienda (ICHDA). Este Comité fue creado en 1.966 por 6 organizaciones miembro del Comité de Vivienda de la ACI y, durante el desempeño de su actividad, colaboró en el desarrollo de proyectos de vivienda en distintos países de Africa y Asia. Aunque en 1.970 ICHDA y Naciones Unidas firmaron un acuerdo para el establecimiento de una relación de trabajo efectiva, el déficit económico del Comité forzó su disolución en 1.982[22].

La promoción de la construcción de viviendas para la población con menores ingresos en los países pobres, queda así en manos del Comité de Vivienda, que continuará con esta función, ampliando sus contactos con organizaciones miembro fuera de Europa, en colaboración con distintos organismos de ayuda y, muy especialmente, con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo[23]. En 1.986, el Comité de la Vivienda aprobó un llamamiento que, bajo el lema "La Vivienda es un Derecho Humano", solicitaba apoyos de viviendas cooperativas para ayudar a los que carecían de ella; también, siguiendo las actividades organizadas con motivo de la Declaración de 1.987 como Año Internacional para el logro de "Techo para los sin techo", preparó un programa de acción para establecer viviendas en los Países en Desarrollo[24].

---

[21] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th-17th October, 1.963*, London, ICA, 1.963, p. 96.

[22] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *XXVIII Congreso, Hamburgo, 15 de octubre-18 de octubre de 1.984: orden del dia e informes*, Ginebra, ACI, 1.984, p. 12

[23] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th October 1.972*, London, ICA, 1.974, pp. 46-47; INTERNATIONAL COOPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, p 65.

La necesidad de colaboraración entre Naciones Unidas y ACI en materia de vivienda, no sólo se da en relación con los países más pobres, sino con carácter general, destacando la actitud reivindicativa de la Alianza que exige a la ONU una mayor actividad en este campo. Así, esta cuestión se encuentra entre los principales problemas presentados en los años 60 por la ACI ante el Consejo Económico y Social, poniendo de manifiesto la necesidad de un órgano central a través del cual coordinar las acciones que se comenzaban a desarrollar en este ámbito. Y, aunque el Congreso de Bournemouth muestra su satisfacción por la creación de un Comité de ECOSOC sobre Vivienda, Construcción y Planificación, reitera el convencimiento de que, sólo la creación de un organismo especializado de Naciones Unidas para vivienda, asegurará que los problemas del mundo se traten de forma adecuada y que las organizaciones no gubernamentales tengan el papel que les corresponde en su solución[25]. Esta insistencia frente a la ONU, continúa en el siguiente Congreso de Viena en 1.966, apareciendo la ACI como impulsora de sus actividades en este aspecto. Mientras el Comité de Vivienda mantiene un intenso contacto con el mencionado Comité de ECOSOC para esta materia, la Alianza continuará reclamando de la ONU un incremento de su actividad, así como la creacion de un organismo especializado, al igual que existían otros como la FAO o la OMS para alimentación o salud[26].

Durante los años transcurridos hasta la actualidad, la ACI ha impulsado también otras acciones por parte de Naciones Unidas, como durante el Año

---

[24] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Encuentro del Comité Central 1.986" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 19, 3, 1.986, pp. 3-20; ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Informe del Comité de la Vivienda 1.984-1.988" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 3-4, 21,1.988, pp. 126-127.

[25] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "ICA and the United Nations. ECOSOC Committee on Housing, Building and Planning" en *Review of International Co-operation*, 57, 1.964, p. 96.

[26] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-third Congress at Vienna, 5th to 8th September, 1.966*, London, ICA, 1.966, pp. 97 y 149.

Internacional para la Vivienda (1.987), en el que, expresando su satisfacción por esta Declaración, insta a la ONU y a sus organismos a que incrementen sus esfuerzos para potenciar el uso de los métodos cooperativos de autoayuda en su programas de vivienda[27]. Por su parte, también otras organizaciones internacionales como la OIT, han puesto de manifiesto la necesidad de la máxima colaboración entre cooperativas de vivienda, gobiernos e industrias de construcción, para el empleo lo más racional posible de los recursos[28].

Entre las últimas colaboraciones entre ambas instituciones, se encuentra el apoyo dado por la ACI a la Segunda Conferencia de Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Habitat II), celebrada en Junio de 1.996 en Estambul con el lema "Asentamientos humanos sostenibles y vivienda adecuada para todos". La posición de la Alianza en esta conferencia, se centra en demostrar la valiosa contribución que pueden hacer las cooperativas, basadas en la autoayuda y la solidaridad, para solucionar los problemas de vivienda digna en el momento actual, del mismo modo que lo hicieron en el momento de su nacimiento en la emigración del campo a la ciudad[29].

En esta línea se encontraban, asimismo, los objetivos planteados por la Institución en el Congreso de Manchester de 1.995; en él, la Alianza, en su Agenda Cooperativa 21, recoge como meta el proporcionar una vivienda digna a todos y mejorar los asentamientos humanos en su aspecto social,

---

[27] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Central Committee Meeting. Budapest, Hungary 21st-23rd October 1.987 Minutes*, Geneva, ICA, 1.987, p. 33.

[28] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th-17th October, 1.963*, London, ICA, 1.963, pp. 39 y ss.

[29] JÜRGEN HACHMANN, C., "Adequate Shelter for Human Living" en *Review of International Co-operation*, 89, 1, 1.996, pp. 86-90; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE., (ed.), "Co-operatives and Habitat II" en *ICA NEWS*, 2, 1.996, pp. 1 y 8.

económico y medio ambiental. Además, señala como objetivo de las cooperativas de vivienda, el satisfacer las necesidades de sus miembros a bajo coste; reconoce los distintos tipos de cooperativas de vivienda posibles (según el país, la legislación, si son urbanas o rurales, temporales o permanentes,..), pero, lo más importante, considera a todas ella capaces de proporcionar una vivienda adecuada y respetuosa del medio ambiente[30]. Visto esto, podemos concluir que, si bien 50 años atrás la Alianza se esforzaba en recalcar el carácter social de las coperativas de vivienda, la extensión de esas metas sociales en la actualidad es la más amplia posible, abarcando aspectos de influencia en la comunidad, como el respeto ecológico, no planteados entonces.

Por otra parte, también hay que señalar que, efectivamente, hoy hay un reconocimiento internacional unánime a la mejora social proporcionada por las cooperativas de vivienda. De hecho, a través del estudio del desarrollo de distintos proyectos cooperativos, particularmente en comunidades o países pobres, son fácilmente demostrables los logros alcanzados[31]. Por ello, y como no podía ser de otra forma, el reconocimiento de Naciones Unidas a esta labor del Movimiento Cooperativo es el máximo posible, entendiendo que, más que propocionar una vivienda digna, las cooperativas logran, a través de distintos aspectos, una mejora general de las condiciones de vida. Así, entre

---

[30] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operative Agenda 21" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995, pp. 59-61.

[31] Entre los numerosos ejemplos existentes pueden verse: JÜRGEN HACHMANN, C., "La Cooperación está creando paz. Un exitoso proyecto de solidaridad cooperativa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 24, 2, 1.991, pp. 60-61; WILKENS, W., "DESWOS- La asociación alemana de asistencia social para la vivienda cooperativa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 24, 2, 1.991, pp. 62- 68; ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Experiencias importantes en las cooperativas africanas" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 2, 1.983, pp. 51-60; ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "La explosión urbana y la gente sin hogar" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 3, 1.987, pp. 77-79; JÜRGEN HACHMANN, C., "Las Cooperativas y la autoayuda para la vivienda en América Latina" en *Revista de la Cooperación Internacional* 26, 1, 1.993, pp. 34-36; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "Co-operative Housing - An Effective Approach to Meeting Global Housing Needs" en *ICA NEWS*, 2, 1.996, pp. 3 y 5.

sus más recientes manifestaciones[32], la ONU destaca la capacidad de las cooperativas para resolver este problema, contribuyendo a la mejora de los asentamientos humanos en gran medida, no sólo de forma directa sino de forma indirecta, (señalando, como una de sus aportaciones más importantes para el futuro sostenible de estos asentamientos humanos, la mejora de las economías rurales, reduciendo el éxodo hacia las ciudades). Además, con su contribución a aliviar la pobreza y a la mejora de la salud, así como de la educación y de la situación de la mujer (aspectos estos últimos que hacen disminuir la natalidad), se contribuye a un mayor equilibrio entre población, recursos sociales y medio ambiente.

6.3. LA ATENCION A LA SALUD Y LA PROTECCION DEL CONSUMIDOR

Dentro de la preocupación de la Alianza por el bienestar del hombre, también la salud va a ser uno de los aspectos a ser tenido en cuenta, incluso, podemos encontrar una primera manifestación de ello ya en su segundo Congreso, cuando Charles Robert habla en su informe de la preocupación por la salud de los trabajadores, haciendo una declaración contra el alcoholismo[33]. Aunque el Movimiento Cooperativo recoge esta inquietud por la salud, habrá que esperar algunos años para que tengan importancia las cooperativas sanitarias. En 1.940, la ACI habla ya del importante aumento en Europa de la aplicación de los principios cooperativos a los servicios de salud, causado principalmente por la intención de reducir el coste de la atención médica a los

---

[32]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE - UNITED NATIONS, *The International Co operative Alliance and the United Nations: A Partnership for Sustainable Development*, Geneva, ICA, 1.995, Background Note 11.

[33]ALLIANCE COOPERATIVE INTERNATIONALE, *Deuxième Congrès. Compte Rendu Officiel*, Londres, ACI, 1.897, p. 141.

trabajadores[34].

Pero una de las facetas a las que más trascendencia ha dado la ACI en relación a la atención a la salud, ha sido la de su enfoque desde la protección del consumidor. Será en el Congreso de Estocolmo de 1.957 cuando se inicia esta preocupación de manera formal; en él se adopta una resolución titulada "La Cooperación y la Salud" en la que expresa el Congreso la necesaria defensa del consumidor desde el punto de vista de la salud. Asimismo, pide al Comité Ejecutivo que convoque una conferencia internacional para llevar a cabo la acción más apropiada para su protección y recomienda, también, la mayor colaboración con la Organización Mundial de la Salud y otras instituciones que trabajen en este campo[35].

Tras esta resolución, se iniciarán una serie de acciones, conferencias y seminarios, en torno a la importancia de que el Movimiento Cooperativo se plantee la necesaria protección de la salud y otros derechos del consumidor. Así, destaca una Conferencia organizada por la ACI en 1.959 que marca los inicios de esta actividad, dando recomendaciones para actuar en legislación, educación e información al consumidor[36]. Seguirán a ésta otras actividades que finalmente llevarán a la Alianza a formar un Grupo de Trabajo sobre Consumo, cuya labor inicial consiste, sobre todo, en investigaciones sobre publicidad y etiquetaje y la vigilancia de la efectiva protección al consumidor[37]. Este Grupo, que posteriormente se convertirá en el Comité de

---

[34]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operative Health and Medical Services" en *Review of International Co-operation*, 33, 1.940, pp. 51- 56.

[35]ALLIANCE CO-OPERATIVE INTERNATIONALE, *Rapports du Vingtième Congrès. Stockholm du 4 au 7 août 1.957*, Londres, s.d., p.131.

[36]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-first Congress at Lausanne, 10th to 13th October, 1.960*, London, ICA, s.d., pp. 25-26.

[37]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th -17th October, 1.963*, London, ICA, 1.963, p. 36.

Consumo de la ACI, (y que pasará en 1.993 a la Organización Internacional de Cooperativas de Consumo), tratará de fomentar, por parte de las cooperativas, una actitud responsable hacia el consumidor en el más amplio de los sentidos[38]. Entre sus actividades más reseñables se encuentra la formulación de la Declaración Internacional de los Derechos del Consumidor en 1.969; asimismo, en 1.988 la ACI adoptó sus "Guías para la Política de Consumo Cooperativo", reconociendo al Cooperativismo como el mayor movimiento de consumo del mundo.

No obstante, y aunque en este momento nos centremos en la atención a la salud, hay que destacar que tanto la actividad de la ACI como la de este Comité, abarcan mucho más: incluyen la pretensión de lograr por parte de los consumidores una forma correcta y responsable de consumo y, por parte del mercado, un comportamiento transparente, eficiente y con calidad, a precios justos. En el Congreso de París de 1.976, por ejemplo, la Alianza estableció una resolución sobre standards de calidad para productos no alimenticios, determinando que los consumidores tienen derecho a un nivel de nutrición, vestido, vivienda, aceso a información, etc.[39]. También el Congreso de Moscú emitirá una resolución en la que llama a incrementar los contactos, comunicación e intercambios, para lograr un mayor papel del consumidor, contribuyendo así a la mayor justicia económica y social en el mundo. Recomienda a las organizaciones de la ACI "(...)dirigirse hacia una protección del consumidor cada vez mayor dentro del derecho a un nivel y calidad de vida razonable, el derecho a la seguridad, el derecho a estar informado, el derecho a elegir, a ser escuchado, a la representación, a la participación y el

---

[38]Ver, por ejemplo, el interés en la propaganda y formación en estas materias:INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "The Co-operative Responsibilty to the Consumer. International Conference for Education and the Press" en *Review of International Co-operation*, 59, 1.966, pp. 287-295.

[39]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-sixth Congress, Unesco House, Paris, 28th September to 1st October 1.976*, London, ICA, 1.978, p. 273

derecho a recurrir y reclamar"[40]. Asimismo, llama a las organizaciones miembro a mejorar los niveles de vida del consumidor con el apoyo del Comité de Consumo de la ACI, dentro de su vasta tarea por el incremento del nivel de vida de los consumidores en los países desarollados y, muy especialmente, en los países más pobres.

Y si bien en una considerable medida, la Alianza manifiesta su preocupación por la salud a través de la protección del consumidor, en los últimos años esta inquietud se centra fundamentalmente en la promoción de las cooperativas sanitarias. En un momento en que la protección del Estado en materia de salud desciende en muchos países y se abre el camino de la iniciativa privada, las cooperativas experimentan un importante auge en este campo[41], tanto en Países Desarrollados (como Estados Unidos, Japón o España, localizadas principalmente en Cataluña), como en Países en Desarrollo, (por ejemplo, Chile, el Salvador, India o Malasia)[42].

La importancia creciente de este sector, hace que se planteee la creación de un Cuerpo Especializado dentro de la ACI para su atención. Esta idea había sido sugerida en 1.994 por el Dr. Espriu[43], impulsor del cooperativismo sanitario catalán, que reclama a la Alianza un órgano que reúna a todas las

---

[40] " (...)to aim for increased consumer protection in the field of the right to a reasonable standard and quality of life, the right to safety, the right to be informed, the right to choose, the right to be heard, the right to representation and participation and the right to recourse and redress". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Twenty-seventh Congress, Moscow 13th to 16th October 1.980: Congress summary*, London, ICA, 1.982, p. 99.)

[41] OLSSON, J., "Co-operatives in Health and Social Services" en *The World of Co-operative Entreprise 1.996*, Oxford, Plunkett Foundation, 1.996, pp. 69-76.

[42] Sobre la extensión actual de las cooperativas de salud, su importancia y los factores necesarios para su desarollo, (como la necesidad de apoyo político, actitudes socio-culturales propicias a la autoayuda, etc...), ver: UNITED NATIONS, *Co-operative Entreprise in the Health Sector, Promotion of co-operative business enterprise, Information Note Series No. 1/1.996 (February 1.996)*, s.l., UN, 1.996.

[43] ESPRIU, J., "La Cooperación para la salud integral" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 27, 1, 1.994, p. 60.

cooperativas que se dediquen a actividades sanitarias (cooperativas médicas, farmaceúticas, de usuarios de servicios de salud, etc.). Esta propuesta se materializará en el 2º Forum Internacional de Cooperativas Sanitarias, celebrado paralelamente al Congreso de Manchester. Apoyado por la OMS y por Naciones Unidas, fué la continuación de la labor emprendida en la reunión celebrada paralelamente al Congreso de Tokyo, así como de otras reuniones regionales sobre cooperativas de salud organizadas posteriormente; en este Forum, se aceptará finalmente, por unanimidad, la formación de ese Cuerpo Especializado de la ACI, que nace formalmente en noviembre de 1.996.

Para su definición se formó un Comité con representantes de distintas regiones, decidiendo este grupo que el nuevo Cuerpo Especializado (International Health Co-operative Organization, IHCO), debería servir de foro de contacto internacional. Se trata, pues, de un grupo de intercambio de información y experiencias, para las cooperativas que buscan proporcionar servicios de salud a bajo costo, basados en la libertad de elección y con alta calidad. Además, entre sus funciones, se encuentra el desarrollo de estas cooperativas y la colaboración con otros organismos especializados, así como informar a Naciones Unidas, a gobiernos y a la opinión pública en general del papel y naturaleza de estas cooperativas[44]. La creación de este Comité, supone una muestra más de la continua evolución de la ACI, asumiendo más funciones y dando cabida a nuevos sectores e intereses, reforzando la idea de su universalidad, de su adaptabilidad y de su preocupación por cuantos aspectos puedan afectar a la sociedad y mejorarla.

Por último, en cuanto a su cooperación con otras organizaciones internacionales en esta materia, al comienzo de su actividad en favor de la salud del consumidor, la ACI intentó obtener status consultivo en la

---

[44]SOZANSKI, G., "Birth of a New Specialised Body for Health" en *Review of International Co operation*, 89, 1, 1.996, pp. 73-75.

Organización Mundial de la Salud, pero no lo consiguió por dificultades de ésta última. Hoy, la OMS apoya plenamente a las cooperativas en la promoción de la salud, manifestado su respaldo de forma explícita. Entiende la organización que las cooperativas realizan una contribución importante a la mejora de la salud, no sólo a través de las cooperativas sanitarias, sino también a través de la construcción de viviendas más sanas, de la mejora de la educación, facilitando la participación de la comunidad en la promoción de la salud (por ejemplo en tareas básicas como el abastecimiento de agua), y, en general, con la elevación del nivel de vida que supone su presencia en una comunidad. Entre las colaboraciones concretas de la ACI y la Organización Mundial de la Salud, podemos señalar sus más recientes participaciones en la campaña de esta última contra el SIDA, (como por ejemplo con su colaboración en 1.995 en un seminario sobre la prevención del SIDA en las mujeres, así como en un proyecto dirigido por la OMS en Zambia para la reducción del virus y, en general, ayudando en la distribución de distintos materiales e información)[45].

La Alianza ha colaborado también en acciones concretas emprendidas por Naciones Unidas, particularmente en pro de la salud de la infancia y del Tercer Mundo. Además, en algunos aspectos, las acciones de la Alianza en este campo han supuesto incluso un impulso para la ONU, y concretamente en la protección de la salud del consumidor. Así, en 1.970, con posterioridad a la ACI, reconocía Naciones Unidas que la protección del consumidor tenía un papel importante en el desarrollo socio-económico y, en 1.985, adoptaba una resolución en la que establecía las pautas a seguir para su defensa, entre las que se proponía a los gobiernos el estímulo de las cooperativas de consumo y una mayor información sobre ellas[46].

---

[45] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "ICA Annual Report 1.994-95" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995, p. 36.

[46] Resolución de la Asamblea General 248 (IXL).

Actualmente, Naciones Unidas da el máximo reconocimiento a la contribución de las cooperativas sanitarias, con las que considera que sus miembros tratan de responder a una inadecuada provisión de estos servicios por el Estado o al costo excesivo de las organizaciones privadas. Asimismo, entiende que se trata de un campo donde la colaboración entre la Organización y el Movimiento Cooperativo es especialmente necesaria, incluyendo la de la OMS y la Alianza. Considerando que existe aún un importante campo para su expansión, entiende necesario un mayor compromiso de las Oficinas Regionales de la ACI, así como una unión permanente y formal con otras agencias y programas de UNICEF y OMS[47]. Además, y al igual que la Organización Mundial de la Salud, la ONU insiste en la importante contribución hecha, no sólo por las cooperativas dedicadas a la salud y a los cuidados sociales, sino también de otros tipos de cooperativas por su mejora del consumo, alimentación, educación, etc., extendiendo sus beneficios sociales a muchos otros aspectos[48].

6.4. EL TURISMO COMO NECESIDAD SOCIAL

Como muestra del creciente interés de la Alianza por una mayor calidad de vida, más allá de la satisfacción de las necesidades básicas, realizamos a continuación una breve referencia a su promoción del turismo cooperativo, aspecto relacionado también con la protección dada al consumidor.

---

[47] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE UNITED NATIONS, *The International Co-operative Alliance and the United Nations: A Partnership for Sustainable Development*, Geneva, ICA, 1.995, Background Note 7; UNITED NATIONS - INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Conditions for further expansion of co-operative entreprise in the Health Sector*, Geneva, 1.995; UNITED NATIONS, *Progress toward a Co-operative Health and Social Care Sector*, Geneva, UN, 1.996

[48] STUBBS, M., "Co-operative Entreprise in Health and Social Care" en *Review of International Co-operation*, 89, 1, 1.996, pp. 76-81; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE UNITED NATIONS, *The International Co-operative Alliance and the United Nations: A Partnership for Sustainable Development*, Geneva, ICA, 1.995, Background Note 10

Las cooperativas de turismo surgen dentro del movimiento europeo, con un considerable desarrollo a partir de la Segunda Guerra Mundial. La extensión de esta actividad en Europa, llevará, posteriormente, a la formación de un Consejo Europeo de Turismo Social (CETOS) en 1.984[49], así como a la colaboración con programas comunitarios de promoción del turismo social y otras acciones impulsadas desde la Dirección General XIII de la Comisión. La Alianza, por su parte, asume un papel más activo en este área a partir de 1.976, momento en que realiza una de sus primeras manifestaciones sobre el turismo cooperativo en el Congreso de París. En él llama a la colaboración entre cooperativas en esta actividad, así como a actuar en coordinación con la ACI, y con otros organismos internacionales como la Oficina Social de Turismo (BITS) y la Federación Internacional de Organizaciones de Viajes Populares (IFPTO)[50].

Basada en un proyecto presentado como consecuencia de dicha resolución, se establece una Carta de Turismo Cooperativo, aprobada por el Congreso de 1.980, en la que se reitera la necesaria colaboración entre las cooperativas dedicadas a esta actividad. En ella, se considera al turismo como una característica social y económica de nuestros tiempos y una afirmación de la libertad personal, que debe abrirse al mayor número de personas y que, por tanto, debe atraer el interés del Movimiento Cooperativo. Se establece asimismo, un Grupo de Trabajo en esta materia, comprometiéndose las cooperativas que lo integran a promover, a nivel nacional, el desarrollo del turismo para sus miembros, apoyando cualquier organización que les ofrezca la posibilidad de salir de vacaciones y viajar con precios adecuados y con un servicio de calidad. A nivel internacional, su compromiso se extiende a la

---

[49] Sobre las funciones y características de esta organización sectorial ver: SOZANSKI, G., "Organizaciones cooperativas sectoriales en la Unión Europea" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 27, 2, 1.994, pp. 26-37.

[50] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report. of the Twenty-sixth Congress, Unesco House, Paris, 28th September to 1st October 1.976*, London, ICA, 1.978, p. 275.

protección del consumidor en el sentido de buscar una información completa, con publicidad exacta y objetiva sobre los servicios que se ofrecen. Asimismo, figuran entre los fines previstos, el máximo desarrollo posible de relaciones intercooperativas, que faciliten el mejor conocimiento de la realidad del Movimiento[51].

Tras el Congreso de Tokyo, comienza, no obstante, un período de mayor atención a este sector por parte de la ACI. La Federación Internacional de Cooperativas de Turismo (Tourism International Co-operative & Associated, TICA), se une a la Federación Internacional de Organizaciones Populares de Turismo (IFPTO), dando lugar a un nuevo y reforzado organismo especializado de la Alianza. De este modo, confluyen en la nueva asociación los intereses comerciales de IFPTO con otros objetivos de carácter más social: el apoyar el desarrollo de las cooperativas en el sector y el permitir el turismo al mayor número de personas posible. Desde entonces, las relaciones con la ACI no siempre han sido fáciles, debido a la presencia de socios cooperativistas y no cooperativstas dentro de TICA y a esa mencionada confluencia de intereses políticos y comerciales[52].

Sin embargo, los objetivos de la Institución se han mantenido y desarrollado a través de este órgano especializado, buscando siempre la adecuación a nuevas circunstancias que pudieran plantearse. Así, en el último Congreso de la Alianza, la Organización Internacional de Cooperativas de Turismo insiste en la necesidad de que el Movimiento Cooperativo influya en lo que es la mayor industria del mundo, el turismo, pero asegurándose de que sea

---

[51] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Carta de Turismo Cooperativo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 3, 1.983, pp. 63-66.

[52] GRINDROD, M., "Organización Cooperativa Internacional de Turismo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 27, 1, 1.994, pp. 44-46.

desarrollado de forma responsable y respetuosa con el medio ambiente[53], (aspecto este último que hemos ido mencionando entre las preocupaciones de distintos tipos de cooperativas y que, por su especial interés, tratamos a continuación).

6.5. LA ULTIMA PREOCUPACIÓN DE LA ALIANZA: EL MEDIO AMBIENTE

Dentro de la preocupación por la mejora de las condiciones de vida de la Humanidad, nos referimos a continuación a la última de las inquietudes manifestadas por la Alianza: el respeto y la conservación del medio ambiente. El hecho de que la ACI se movilice en torno a este tema, muestra dos importantes rasgos de la Institución; por un lado, vemos de nuevo su adaptabilidad a las circunstancias del mundo que la rodea, planteándose nuevos retos y nuevas aspiraciones a medida que observa nuevas necesidades. Además, con ello, no sólo demuestra que su preocupación es universal y no se centra únicamente en el Movimiento Cooperativo, sino que se extiende también a las generaciones futuras, para las que quiere conservar un medio ambiente limpio. De esta forma, la ACI actualiza las pautas de comportamiento de las cooperativas en la mejora de la sociedad, preparándolas para aspectos que no habían aparecido cuando se establecieron sus primeros principios.

6.5.1. Manifestaciones de esta aspiración

Las referencias habituales a la preocupación de la Alianza por esta cuestión, la sitúan en los años 90, el momento en que se expresa de forma más

---

[53] EDWARDS, P., "Co-ops Well - Placed to influence Tourism" en *Review of International Co-operation*, 5/6, 88, 1.995, p. 16.

contundente. Sin embargo, con anterioridad, podemos encontrar manifestaciones de esta inquietud, que, incluso treinta años antes, ya había expresado, por ejemplo, en su preocupación por las consecuencias que el uso de la energía atómica podía tener sobre el medio ambiente[54]. También posteriormente, en el Congreso de Varsovia, la Alianza se plantea "nuevas materias" de interés entre las que incluyen Energía y Medio Ambiente. Además, en este Congreso, se manifiesta cómo, tanto la ACI como sus afiliados, ya llevaban tiempo ocupándose de esta cuestión, aunque de forma unificada y coordinada. Unida a estas consideraciones, aparece también la preocupación por el agotamiento de los recursos naturales, aspecto que las cooperativas, (y en particular la Asociación Internacional de Cooperativas de Petróleo), venían planteándose desde años atrás[55].

Al comenzar la década de los 80, también Laidlaw, en su informe al Congreso de Moscú, se refiere con preocupación al deterioro medioambiental y a los desastres ocurridos por la actitud irresponsable de gobiernos y empresas; no obstante, se muestra esperanzado por el mayor conocimiento de la importancia del respeto ecológico y el crecimiento de esta inquietud[56]. Consecuencia de este informe, la ACI se hace eco de la importancia de esta cuestión, recogiéndola entre sus resoluciones del Congreso y trasladándola como tema a tratar en sus próximas reuniones[57].

Poco después, en el Congreso de Hamburgo de 1.984, Centrosoyuz preparó

---

[54] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th to 17th October 1.963*, London, ICA, 1.963, p. 47.

[55] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-sixth Congress*, Unesco House, Paris, *28th September to 1st October 1.976*, London, ICA, 1 978, p. 125

[56] LAIDLAW, A.F., *Las Cooperativas en el año 2.000*, San Luis Potosí, Confederación Mejicana de Cajas Populares, 1.981, p. 58.

[57] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Twenty-seventh Congress. Moscow 13th to 16th October 1.980: Congress summary*, London, ICA, 1.982, p. 96.

un informe sobre "Las cooperativas y los problemas de nuestro tiempo" en el que se abordaba este problema como algo de carácter universal y se pedía a la Alianza una participación más activa[58]. Así lo hará la Institución respondiendo con la resolución "Los problemas globales y las cooperativas" que, en referencia a la contaminación ambiental, determina su apoyo al Programa del Medio Ambiente de las Naciones Unidas y a otras actividades emprendidas por esta Institución, así como de otros programas internacionales y nacionales. Señala, además, la necesidad de ayuda para "elevar el nivel del concepto ecológico entre los miembros y personal de las cooperativas"[59].

Esta cuestión, vuelve a aparecer en el mencionado planteamiento realizado por Lars Marcus sobre los valores cooperativos básicos. En este informe, resalta los peligros que pesan sobre el medio ambiente concluyendo: "El descuido de la armonía ecológica por nuestra generación, está sembrando una pesada sombra en nuestro futuro. Esto se agrava por el hecho de que muchos hombres y mujeres, inocentes pero ignorantes, ven estos males causados por el hombre como un destino inevitable. El desafío para los cooperativistas está creciendo"[60]. Por otro lado, durante estos años, hay que añadir las actitividades que, en este campo, eran realizadas por los Comités de la Alianza[61]; de hecho, algunos de ellos, como el de Turismo, Agricultura

---

[58] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "Mensaje de la Alianza Cooperativa Internacional Nuestro Futuro Común. 68º Día Internacional de la Cooperación" en *Revista de la Cooperacion Internacional* 23, 2, 1.990, pp. 3-4

[59] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *XXVIII Congreso de la Alianza Cooperativa Internacional, Hamburgo, Octubre de 1.984*, Rosario, Idelcoop, 1.985, pp.119-120

[60] "The neglect of ecological harmony by our generation is casting a long shadow into the future It is not improved by the fact that to many innocent but ignorant men and women, these man made evils look like an inevitably destiny. The challenge to co-operators is growing" (MARCUS, L., "Co-operatives and Basic Values" en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988, agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, p. 104).

[61] Ver STROM,T "Declaración sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo Sostenible" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 131-133.

y, muy especialmente, el de Consumo[62], ya venían desarrollando ciertas campañas y programas de protección ecológica[63].

El inicio de la década de los 90, viene marcado por el primer Manifiesto que la ACI dedica al medio ambiente en el Día Internacional de la Cooperación, destacando el alarmante deterioro de los recurso naturales y la necesidad de llevar a cabo acciones concretas. Asimismo, llama a sus organizaciones miembro a tomar una actitud responsable en este sentido, haciendo que sus productos respeten el medio ambiente y rechazando aquellos que sean nocivos para el mismo. Además, pide a las cooperativas que sirvan de medio transmisor de este respeto medioambiental, ejerciendo las presiones necesarias ante sus respectivos gobiernos e informando a otros sobre cuestiones de medio ambiente. Finalmente, la nota más significativa de este Manifiesto la constituye la afirmación sobre la que es, o debería ser, la posición de las cooperativas frente a este tema: "Como organizaciones que tienen por objeto mejorar el nivel de vida de la población mundial, **los miembros de la ACI se dedican a la protección del medio ambiente y a la mejora de la calidad de vida de sus miembros**"[64]. Ese mismo año, el Comité Central de la ACI, reunido en Madrid, establece una declaración sobre Medio Ambiente y Desarrollo, en la que, reconociendo la importancia del daño medioambiental, pone de manifiesto la necesidad de realizar campañas de

---

[62] Por ejemplo, ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL (ed.), "Mensaje sobre el Día del Consumidor 15 -3- 1.988 establecido por el Comité de Consumo de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 3, 1.987, p. 107.

[63] Ver INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-sixth Congress Unesco House, Paris, 28th September to 1st October 1.976*, London, ICA, 1 978, p 125 en referencia a la actividad del Comité de Prensa Cooperativa, que emitió una declaración sobre protección del Medio Ambiente, el SubComité de Pesca, ocupado por la contaminación del mar la Federación Internacional de Cooperativas de Seguros que organizó debates sobre la contaminación y, muy especialmente, las distintas acciones en este sentido del Comité de Consumo.

[64] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "Mensaje de la Alianza Cooperativa Internacional Nuestro Futuro Común. 68° Día Internacional de la Cooperación" en *Revista de la Cooperación Internacional* 23, 2, 1.990, pp. 3-4.

educación y políticas de conservación de la naturaleza; igualmente, llama a las organizaciones miembro de la ACI a unirse en los esfuerzos nacionales e internacionales para frenar la degradación del medio ambiente [65].

A partir de entonces, comienza una mayor actividad de la Institución, participando en distintos acontecimientos relacionados con la protección ecológica[66]. Pero, finalmente, será en el siguiente Congreso de Tokyo en 1.992, donde se adoptará, por unanimidad, la primera resolución en esta materia. Su base se encuentra en el informe presentado por Sven Ake Böök sobre los valores cooperativos, entre los que incluye la necesaria protección del medio ambiente. Destaca además que, en esta materia, no cabe una preocupación meramente local, con lo cual, la preocupación de la cooperativa ha de trascender a su entorno cercano, proponiendo estrategias internacionales. Considera, además, que el sector cooperativo tiene un enorme potencial para mejorar la situación en este campo y salvaguardar los intereses de las futuras generaciones[67]. Así, en la referida resolución, "El Congreso ratifica la prioridad que las organizaciones cooperativas de todas las naciones deberán asignar a los problemas que afectan al medio ambiente natural en el cual operan y donde viven sus miembros", añadiendo entre las conclusiones que "el compromiso de las cooperativas de actuar en estos campos es un reflejo de los valores básicos"[68].

Junto a las trascendentales afirmaciones que acabamos de recoger, y como muestra de su carácter pragmático, la Alianza se esfuerza en dar unas líneas

---

[65] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Environment and Development, Central Commitee Meeting, Madrid 1.990*, Archivos ACI .

[66] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Environment: Madrid and Beyond" en *ICA NEWS*, 3, 1.990, pp. 4-5.

[67] BOOK, S., *Valores cooperativos para un mundo en cambio*, Ginebra, ACI, 1.992, p. 202

[68] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "Resoluciones aprobadas por el XXX Congreso de la ACI de Tokyo 1.992" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 148-149

concretas a seguir por las cooperativas, llamándolas a iniciar o mejorar sus programas de protección del medio ambiente; asimismo, les anima a crear sus propios fondos para los programas de desarrollo y medio ambiente, reiterando la idea de tratar de influir al mismo tiempo sobre los gobiernos de sus naciones. Además, del Congreso de Tokyo resultan una serie de peticiones respecto a cúal debe de ser el compromiso de la Alianza con esta cuestión. Entre ellas, se le pide que reemplace su Fondo para el Desarrollo por un Fondo para el Desarrollo Sostenible, para incrementar sus actividades, así como reforzar su papel de centro de intercambio e información entre sus miembros, en lo que se refiere a problemas ambientales. Además, del Congreso resulta un importante compromiso para la ACI: la realización de una **Agenda Cooperativa 21**, (siguiendo el ejemplo de la Conferencia de Rio, de la que hablaremos posteriormente), que mostraría los problemas del medio ambiente, enfocados desde el papel de las cooperativas, de cara al próximo siglo. El destino de esta Agenda sería su presentación en el Congreso de Manchester, pidiéndose para su discusión y elaboración, la colaboración de las organizaciones miembro, los Organismos Especializados y las Oficinas Regionales.

La recomendación de realizar esta Agenda 21 tendrá pronto su cumplimiento; en Mayo de 1.993 la Secretaría y el Comité de Consumo de la Alianza, organizaron en Roma un seminario sobre "Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible" en el que se hicieron varias propuestas para el proyecto de la Agenda. Entre ellas, se sugiere que se tenga en cuenta las relaciones entre cooperativas y otras instituciones, el papel de la mujer en el medio ambiente, la educación en esta materia, etc., pidiendo a todas las organizaciones miembro que realicen sus aportaciones[69].

---

[69] ITKONEN, R., "Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 26, 3, 1.993, pp. 54-56.

Finalmente, este proceso culmina con la realización de la Agenda Cooperativa y su presentación en el Congreso de Manchester de 1.995[10]. Este documento supone una aportación de gran interés por parte de la Alianza en materia de medio ambiente, refiriéndose a los distintos sectores económicos y a las mejoras que las cooperativas pueden hacer en el respeto ecológico. Por ejemplo, se refiere a la conservación de los recursos vegetales y animales en las cooperativas de agricultura y pesca, uso sostenible de la tierra y de la energía en las cooperativas de construcción y energía respectivamente, políticas de reciclaje en la industria, políticas de consumo que permitan el respeto medio ambiental, etc., todo ello desde la idea básica de promover el intercambio de información y la formación en este campo.

Pero la aportación más interesante hecha por la Alianza para resaltar la importancia del respeto ecológico, es la inclusión en el último Congreso de Manchester del **séptimo principio cooperativo: la preocupación por la comunidad en la que se integran las cooperativas**. En él, se añaden entre los principios a cumplir por las cooperativas "su trabajo en pro del desarrollo sostenible a través de las políticas aprobadas por sus miembros". Aunque la referencia a la comunidad en que se integran y al desarrollo sostenible ya implicaba la atención al medio ambiente, la importancia de este aspecto dentro del nuevo principio, puede verse más específicamente en el documento de apoyo de la Declaración sobre la Identidad Cooperativa. En él, refiriéndose a las cooperativas y a su responsabilidad en el desarrollo de la comunidad, se determina que tienen la responsabilidad de trabajar enérgicamente por la protección medioambiental. No obstante, queda en manos de los miembros el decidir los medios concretos y el grado en que deben hacer esas contribuciones[11].

---

[10] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operative Agenda 21" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995.

[11] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *The International Co-operative Statement on the Co-operative Identity*, Geneva, ICA, 1.995, p. 28.

Por otra parte, en la inquietud de la Alianza por el medio ambiente, queremos destacar su estrecha **conexión con otras aspiraciones de mejora de la sociedad** de la Institución, como son el desarrollo y la educación. En el primer aspecto, y como ya tratamos al analizar este tema, la Alianza entiende que no es posible hablar de desarrollo sin protección ambiental y por ello, en el concepto de **desarrollo humano sostenible**, se da igual importancia a lo que se consideran las tres claves del desarrrollo: económico, social y medio ambiental[72].

En esta línea, el Congreso de Tokyo manifiesta de forma contundente que "es imposible separar los problemas de medio ambiente de los de desarrollo, puesto que una división más equitativa de los recursos mundiales constituye una condición previa para la introducción de programas ambientales efectivos[73]. Asimismo, en el documento más reciente sobre este tema, el informe sobre el Desarrollo Humano Sostenible del Congreso de Manchester[74], se especifica que este concepto de desarrollo está pensado para combatir los tres grandes desequilibrios que exiten en el mundo actual: entre Norte y Sur, entre ricos y pobres y entre el hombre y la naturaleza.

En lo que se refiere a la **educación**, ya hemos visto como ésta constituye no sólo un aspiración de conquista en sí misma, sino el medio necesario para la consecución de todas las demás. Por ello, lógicamente, cuando la Alianza se plantea como objetivo la protección del medio ambiente, entre las medidas propuestas para ello figura, en primer lugar, la formación en este campo,

---

[72] THORDARSON, B., "El medio ambiente y el desarrollo sostenible" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, p. 127.

[73] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "Resoluciones aprobadas por el XXX Congreso de la ACI de Tokyo 1.992" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, p 148

[74] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operatives and Sustainable Human Development" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1 995.

tanto a los cooperativistas como a la opinión pública general. En este aspecto, Daman Prakash[75], (que ha colaborado ampliamente en este campo con la Oficina Regional de Asia), propone que las cooperativas mejoren sus programas de formación con materias referidas a la protección del medio ambiente, creando campañas de publicidad, colaborando en planes de los gobiernos e incluso sugiere que, dentro de la ACI, se cree una unidad internacional de medio ambiente para intercambiar información y ayuda técnica en este ámbito[76].

Como última característica en el desarrollo de esta aspiración por parte de la Alianza, hay que señalar que sus realizaciones en esta materia, y al igual que hemos visto en otros aspectos, se han movido acompañadas, o impulsadas en ocasiones, por las de otros organismos internacionales. De nuevo, la actuación de Naciones Unidas en este ámbito va a ser la que marca la más intensa actividad en favor del medio ambiente, especialmente, a partir de su Conferencia de Estocolmo en 1.972, que dió lugar al establecimiento del Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (UNEP)[77]. La ACI, que asisitió como observador a esta primera Conferencia, seguirá cercana a cuantas actividades se promueven desde la ONU, particularmente, a partir del momento en que, en su 44º Asamblea General, adoptó una resolución para la celebración de una Conferencia sobre Medio Ambiente y Desarrollo, (UNCED), en Río de Janeiro en 1.992. En ella, (y después de la adopción por el Comité Central de la resolución sobre Medio Ambiente), se dió

---

[75] Ver: PRAKASH, D., *Sustaining Environment through co-operative action*, New Delhi, ICA ROAC, 1.992.

[76] Sobre la creación de una red de información en materia de medio ambiente entre cooperativas, ver: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Coops Co-fund Environment network" en *ICA NEWS*, 3, 1.992, p. 9.

[77] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-sixth Congress, Unesco House, Paris, 28th september to 1st october 1.976*, London, ICA, 1.978, p. 125.

representación a la Alianza junto a otras 86 organizaciones[78].

El Movimiento Cooperativo, (a través de la ACI, que coordinó su participación y preparó un informe que recoge su postura), tomó cierto protagonismo en la Conferencia de Río, (así como en el Forum paralelo que sobre el mismo tema reunió a las Organizaciones no Gubernamentales, realizando un seminario cooperativo en el marco del mismo). Además, la celebración de la Conferencia de Rio, abrirá nuevas posiblidades para la Alianza, al decidirse que las organizaciones de base deben ser "catalizadas" hacia la acción, pero, sobre todo, porque se identifica plenamente con los conceptos de desarrollo sostenible y otras ideas relacionadas con el respeto ecológico allí defendidas. De hecho, la Agenda Cooperativa 21, no es sino una consecuencia de la Agenda 21 establecida como conclusión de la UNCED y un examen del cumplimiento de las directrices de esta última entre las cooperativas.

La colaboración entre ambas instituciones continúa en este campo, centrada sobre todo en la recopilación de información y experiencias sobre el desarrollo sostenible entre las organizaciones cooperativas. Pero, además, la colaboración de la Alianza pretende, como hemos visto, extenderse a los organismos especializados de Naciones Unidas y a cuantas instituciones nacionales e internacionales puedan colaborar con ella en este fin. Como expresión de esta idea, en la Agenda Cooperativa 21[79], se habla de reforzar la colaboración con otros organismos en materia de medio ambiente en distintos sectores; por ejemplo, en el sector agrícola, con organizaciones de productores como el IFAP, la FAO y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, en pesca con la FAO y el Comité de Pesca de Naciones Unidas, en Industria con UNIDO, y, en general, para otros sectores cooperativos como

---

[78] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXXth Congress Tokyo October 1.992 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.992, p. 38.

[79] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operative Agenda 21" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995, pp. 54, 59, 62 y 64

vivienda o turismo, con cualquier organizacion regional o nacional comprometida en este fin de respeto al medio.

La colaboración con otros organismos se define como una de las líneas claves a mantener en el futuro, en el que, previsiblemente, el tema medioambiental será una de las áreas en las que la Alianza tendrá que concentrar gran parte de sus esfuerzos. Quedan por tanto, importantes tareas y retos que afrontar en los próximos años. Saxena, por ejemplo, señala en un reciente trabajo[80] cómo el respeto ecológico será un interés prioritario, con especial atención a los Países en Desarrollo. Ante este tema, y dada la escasez de medios, el ex-Director de la Alianza propone concentrarse, a corto plazo, en los dirigentes de las cooperativas, tratando de despertar la mayor concienciación sobre la no degradación del medio ambiente e insistiendo en la necesidad de establecer contactos con otras organizaciones.

6.5.2. La respuesta del Movimiento Cooperativo

Al igual que señalaba la ACI en el mencionado mensaje del Dia de la Cooperación de 1.990, también Naciones Unidas valora de forma especial a las cooperativas como formas de empresa particularmente idóneas para la proteccion medioambiental. Para la ONU, las cooperativas son además "agentes altamente efectivos para establecer formas de desarrollo ecológicamente racionales y sostenibles", y ello, debido a su responsabilidad social y a que la motivación de su miembros, al ser propietarios, es mayor que en otras formas empresariales[81].

---

[80] SAXENA, S.K., "Priorities in Developing Countries" en *Journal of Co-operative Studies*, 84, 1.995, pp. 54-59.

[81] BOUTROS-GALHI, "Mensaje del Secretario General de Naciones Unidas al Congreso de la Alianza Cooperativa Internacional" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 16-18.

Era lógico, que las cooperativas de todo el mundo, añadieran así, a sus preocupaciones sociales, su inquietud por los problemas del medio ambiente, figurando entre los pioneros en favor del reciclaje y uso de productos no contaminantes. Aún siendo organizaciones preocupadas por su rentabilidad, han tenido que anteponer a ésta el necesario respeto ecológico; a pesar de que ésto pueda afectar a su competitividad, se entiende que es un factor esencial para permitir su crecimiento. Se trata de conjugar pues, ambos aspectos: que las cooperativas respeten el medio ambiente, pero sin perder su eficacia[82].

Esta actitud de las cooperativas es más decidida a partir de los años 80, con acciones concretas, e incluso, pidiendo en ocasiones una mayor actividad por parte de la Alianza[83]. No obstante, el cumplimiento de las exigencias de respeto ecológico y de las líneas marcadas por la ACI en este sentido, ha sido desigual en los diferentes tipos de cooperativas y en las distintas regiones, debido a sus condiciones particulares.

En lo que se refiere al primer aspecto, al iniciar sus manifestaciones en favor del respeto al medio ambiente, la Alianza señalaba cómo, a su juicio, las cooperativas ya habían estado trabajando "silenciosamente" en la mejora medio ambiental. Con ello se refería a tres tipos de cooperativas en particular: las cooperativas agrícolas, las cooperativas de producción, (muchas de las cuales ya habían adoptado medidas para eliminar los productos contaminantes), y, muy particularmente, las cooperativas de consumo, (que, dentro de su inquietud por la mejora de la calidad de vida del consumidor

---

[82]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Environment as a part of the Bussiness Idea" en *ICA NEWS*, 3, 1.992, pp. 8.

[83]CAMPBELL, W.J., "Las Cooperativas y el Medio Ambiente" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 3, 1.990, pp. 47-50; RODRIGUES, R., "Las Cooperativas y el Medio Ambiente" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 3, 1.990, pp. 51-52; GIONES, R., "Protección del medio ambiente del mar profundo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 140 -142.

incluyen, no sólo la promoción de los productos que respeten el medio ambiente, sino también la educación del consumidor para su cuidado[84]).

Posteriormente, el Congreso de Tokyo también hace referencia a ciertos tipos de cooperativas como especialmente vinculadas a estas cuestiones y pide el reconocimiento de la contribución especial de las cooperativaas de consumo en muchos países; además, entendiendo que la producción de alimentos es esencial para la desarrollo humano sostenible, insiste en la necesidad de afianzar cooperativas agrícolas y de pesca que actúen preservando el medio ambiente[85].

En cuanto al grado de atención que ha despertado esta aspiración en las cooperativas de las distintas regiones, la diversidad existente queda plasmada en el informe sobre Coooperativas y Desarrollo Sostenible de 1.995[86]. En Europa, por ejemplo, ha existido un intenso debate en torno a este tema y, en la práctica, las cooperativas han avanzado en este terreno más que otras empresas, con políticas de respeto al medio ambiente más allá de los criterios de mercado. Por otro lado, existe una considerable diversidad entre el ámbito de la Unión Europea, con políticas comunitarias en esta materia, y la especial situación vivida por las cooperativas del Centro y Este de Europa, que han heredado una situación de casi total descuido ecológico, y a las que tiene que prestarse un mayor apoyo para el empleo de tecnologías que respeten el medio.

---

[84]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "Mensaje de la Alianza Cooperativa Internacional. Nuestro Futuro Común. 68º Día Internacional de la Cooperación" en *Revista de la Cooperación Internacional* 23, 2, 1.990, pp. 3-4.

[85]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "Resoluciones aprobadas por el XXX Congreso de la ACI de Tokyo 1.992" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 148-149.

[86]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operatives and Sustainable Human Development" en XXXI *ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, pp. 1-67.

Por otra parte, en las regiones de América, se destaca la cada vez mayor atención a cuestiones medio ambientales, tanto a la conservación de recursos como al uso de tecnologías no cotaminantes[87]. Mientras, en Africa la acción de las cooperativas en este campo es aún muy básica y, a menudo, el trabajo realizado por ellas en pro del medio ambiente, consiste en reforestar o en medidas para frenar la erosión. Para el futuro se señalan varias direcciones, como desarrollar campañas de información, educación y, sobre todo, conseguir que en los proyectos de desarrollo se tengan en cuenta los aspectos ecológicos[88].

Una especial atención en esta materia, merece la región de Asia y Pacífico, sobre todo, por la activa intervención desarrollada en los últimos años por la Oficina Regional de la Alianza. Consciente del daño causado al medio ambiente, comienza distribuyendo una serie de materiales educativos entre sus miembros[89] y celebrando en Jakarta, en 1.992, un Seminario sobre Medio Ambiente y Desarrollo Cooperativo Sostenible [90].

Entre las actividades más destacadas de esta Oficina se encuentra la realización de un interesante estudio sobre el problema del deterioro del medio ambiente, colaborando con distintas cooperativas miembros de la ACI.

---

[87]Como ejemplo de uno de los movimientos más activos en el respeto medio ambiental, ver, en relación a las cooperativas canadienses: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Canadian Co-ops Listen to their Members" en *ICA NEWS*, 3, 1.992, pp. 14-16.

[88]Sobre las cooperativas y el medio ambiente en Países en Desarrollo, ver INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Kenyan Co-ops and Environment protection" en *ICA NEWS*, 3, 1 992, pp. 24-25; GEORGE, A.J., "The Environmental Impact of Informal Settlements in Developing Countries"en *ICA NEWS*, 3, 1.992, pp. 12-13.

[89]Ente los materiales de formación dirigidos a sus miembros se encuentra lo que se puede considerar como un manual de consejo a las cooperativas para el respeto al medio ambiente PRAKASH, D, *A place to live: roles co-operatives can play in protecting the environment*, New Delhi, ICA ROAP, 1.993.

[90]SHROTRIYA, G.C., & PRAKASH, D., *Environment and Sustainable Cooperative Development- An Asian Regional Study*, New Delhi, ICA, 1.992, pp. 2, 33 y ss. Ver también: PRAKASH, D *Sustaining environment through co-operative action*, New Delhi, ICA ROAP, 1.992.

Sus conclusiones sobre la situación de distintos países asiáticos, así como de las acciones consideradas como más oportunas para establecer planes nacionales y locales de protección medioambiental, serán puestas de manifiesto en el Congreso de Tokyo[91].

Y si la Oficina Asiática ha tenido una relevancia particular, entre los miembros por ella representados, podemos decir que el movimiento cooperativo japonés ha desempeñado un papel de líder[92], teniendo una intervención especialmente destacada en el impulso de la cuestión medio ambiental en el Congreso de Tokyo.

A pesar de las diferencias entre distintos tipos de cooperativas, podemos concluir expresando el carácter trascendental que tiene esta nueva preocupación, tanto para la propia Alianza como para sus miembros. Al responsabilizarse de la protección del medio ambiente, las cooperativas, ponen de manifiesto su compromiso con el desarrollo humano sostenible y con la comunidad en la que se integran. El Movimiento Cooperativo aparece así, más que nunca, mirando hacia el futuro y preocupado del respeto de los derechos de las próximas generaciones.

---

[91] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Environment and Sustainable Development" en *XXXth ICA Congress Tokyo October 1.992 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.992, pp. 173-252.

[92] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Seeking A Better Environment" en *ICA NEWS*, 3, 1.992, pp. 19-20.

CAPITULO 7. LA ACI Y SU POLITICA EN FAVOR DE LA MUJER

Hasta el momento, hemos visto cómo las aspiraciones de mejora social de la Alianza se manifiestan en acciones dirigidas al conjunto de la población, tanto cooperativa como no cooperativa. Pero, además, dentro de aquellas actuaciones que podemos considerar como transformadoras de la sociedad, dedica una atención específica a ciertos grupos, como son las mujeres, los niños y los jóvenes, por las peculiaridades de su situación.

Dada la importancia de estas actividades, nos referimos a continuación a su política en favor de la igualdad y participación de la mujer, política que ha ido más allá de la defensa de sus derechos en las cooperativas, extendiéndose a otros aspectos de la vida económica y social. Para ello, veremos en qué medida el Cooperativismo ha contribuido a la mejora de la situación de las mujeres y cúal es el papel que les corresponde en el mismo, para centrarnos en su presencia en la Alianza y las acciones concretas emprendidas por la Institución. No obstante, a lo largo de este examen, veremos cómo aún son numerosos los aspectos pendientes en esta cuestión.

7.1. LA MUJER EN EL COOPERATIVISMO Y SU CONTRIBUCION A LOS OBJETIVOS DE LA ALIANZA

Al examinar la relación que han tenido las mujeres con el Movimiento Cooperativo es preciso hacerlo desde dos puntos de vista; en primer lugar, desde el papel que ha jugado el Cooperativismo en la situación de la mujer, y, por otro lado, en cuanto a la contribución de esta última a los objetivos del Movimiento y, en definitiva, de la Alianza.

En el primer aspecto hay que señalar que la situación de la mujer en las

cooperativas es muy diversa según los países. Mientras en algunas zonas todavía encuentra considerables obstáculos para acceder a las cooperativas, en los países más desarollados su lucha se dirige, sobre todo, a la participación en la toma de decisiones[1]. No obstante, y refiriéndonos al conjunto del Movimiento, son múltiples los reconocimientos hechos a la labor de las cooperativas por los derechos y bienestar de la mujer.

Como ejemplo destacado, podemos citar el reciente pronunciamiento que en este sentido realizó Naciones Unidas (en el documento preparado en colaboración con la ACI), con motivo del Día Internacional de las Cooperativas de 1.995[2]. En él, reconociendo la labor del Movimiento Cooperativo, considera que, en este tipo de sociedades, la mujer encuentra un medio idóneo para mejorar su situación económica. Además, señala que las cooperativas no sólo han servido a la mujer para superar situaciones de pobreza (a través de las favorables condiciones de empleo o de crédito que en muchos casos ofrecen las cooperativas a las mujeres), sino que han realizado una importante contribución en cuanto a su equiparación con el hombre, a la mejora de su educación y formación, al acceso a la atención médica, reducción de la violencia contra ellas, etc. Las mismas ideas fueron manifestadas en la Conferencia Mundial sobre la mujer celebrada en Pekin en Septiembre de 1.995, resaltándose la contribución de las cooperativas a la mejora de la calidad de vida de la mujer en aspectos como el psicológico, social, económico, cultural. etc.[3].

---

[1]Sobre la situacion de la mujer en las cooperativas ver INTERNATIONAL LABOUR OFFICE, "Women's Participation in Co-operatives" en *Women at work*, 1, 1.987.

[2]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE-UNITED NATIONS, *The International Co-operative Alliance and the United Nations: A Partnership for Sustainable Development*, Geneva, ICA, 1.995.

[3]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Statement to the Fourth World Conference on Women*, Geneva, ICA, 1.995. Ver también: PRIMERA CONFERENCIA NACIONAL, *Lima, 20-22 Abril, 1.989, La mujer y el Movimiento Cooperativo*, Lima, Full Publicidad, 1.990.

Otro importante reconocimiento de Naciones Unidas a la labor de las cooperativas en favor de la mujer, lo encontramos en su anterior resolución 155 (XLIX) de Diciembre de 1.994, al señalar su papel esencial en el "acceso al poder" y toma de decisiones. En la misma línea se manifestó la Cumbre Social de Copenhague de 1.994 que, en su objetivo de sentar las bases para una mayor educación de la mujer y una participación igualitaria, señala a las cooperativas como estructuras a ser usadas para proporcionar un mejor futuro económico a las mujeres[4]. Cuarenta años antes, el entonces Presidente de la Alianza, Marcel Brot, ya había definido al Cooperativismo como una forma de educación y "elevación moral" para las mujeres, que llegaba a ellas en su vida diaria, hablándoles en su propio lenguaje[5].

Pero, obviamente, la mayor defensora de las cooperativas como instrumentos de ayuda a la mujer es la Alianza, debiéndose a este firme convencimiento las políticas concretas que veremos a continuación. Por ello, reitera en múltiples ocasiones el importante papel que ocupa la mujer en la sociedad, haciendo especial referencia a ciertos aspectos como consumo, nutrición, educación de los hijos, su intervención en las comunidades rurales y agrícolas y llamando a los gobiernos de todo el mundo a implicar a las mujeres en las políticas de nutrición y producción de alimentos[6]. El Cooperativismo es una excelente vía para que las mujeres accedan al crédito y al trabajo, a la educación y a la salud, destacando cómo algunos tipos de cooperativas brindan una atención específica a las mujeres que ayuda a mejorar

---

[4]CASIPLE, L.M., "Investing in women" en *ANGKOOP*, 30-31, 5, 1.995, pp.40-42

[5]BROT, M., "Women in International Co-operation" en *Review of International Co-operation*, 50, 1.957, pp. 80-83.

[6]Se trata de una idea plenamente coincidente con la valoración realizada por Naciones Unidas en su Conferencia Mundial sobre Alimentación, tal y como se recoge en: BONOW, M., "Message for 1.975" en *Review of International Co-operation*, 68, 1.975, pp.2-6

notablemente su situación[7].

Además, y cómo era lógico, no se limita a reconocer su función en estos campos, sino que se hace eco del deseo de las mujeres de participar en todas las ramas de Cooperativismo[8] y en todos los ámbitos de la vida económica, social y cultural. Así, cuando a través del informe de Laidaw se plantea el futuro de las cooperativas en el año 2.000, realiza una mención especial de las mujeres, considerando que "(...)las cooperativas en las cuales se alienten los talentos y capacidades de las mujeres, tendrán grandes ventajas en el futuro(...)" y que "(..)se continuará manteniendo un papel especial y separado para la mujer sólo donde las tradiciones culturales y religiosas lo dicten"[9].

También la Organización Internacional del Trabajo ha valorado muy positivamente el papel de las cooperativas en este ámbito y, como veremos, ha colaborado en su extensión, si bien señalando como importante deficiencia existente la falta de poder político de las mujeres[10]. Así, aunque es cierto que las cooperativas han contribuído a la mejora de la situación social y económica de las mujeres, (y muy especialmente en los Países en Desarrollo[11]), éste ha sido un proceso largo, y no se pueden generalizar todas

---

[7]CHAVEZ, M.E., "The Role of the ICA in the Advancement of Women in Co-operatives" en *Review of International Co-operation*, 89, 1, 1.996, pp. 42-51.

[8]Ver INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fourth Congress at Hamburg, 1st to 4th September, 1.969*, London, ICA, 1.970, pp. 86-106; INTERNATIONAL CO OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, p. 77, donde se destaca la importancia de la mujer en todas las áreas del Cooperativismo, aunque dando mayor énfasis a algunas como consumo y producción.

[9]LAIDLAW, A.F., *Las Cooperativas en el año 2.000*, San Luis Potosí, Confederación Mejicana de Cajas Populares, 1.981, p. 149.

[10]INTERNATIONAL LABOUR OFFICE, *Gender issues in Co-operatives and Other Self-help Organisations*, Geneva, ILO, 1.992.

[11]Sobre los beneficios logrados en ciertos Países en Desarrollo para la situación de la mujer, ver: MAVROGIANNIS, D., *Women's Involvement in Thrift and Credit Co-operatives in Selected Asian Countries*, Geneva, 1.991, pp. 4-33, 54 y ss; SWEDISH CO-OPERATIVE CENTRE, *Step by step Towards a better future: The Role of Women in the Co-operative Development*, s.l.,

las excelencias que se proclaman en las manifestaciones referidas.

Las mujeres en las cooperativas, principalmente en Países Subdesarrollados, se siguen encontrando ante graves dificultades por la legislación imperante, la educación recibida, tradiciones, etc.[12], siendo la desigualdad de tal importancia que impide en muchos casos incluso, su acceso a la cooperativa[13]. Así, actualmente, Katarina Apelqvist (Presidenta del Comité que representa a las mujeres en la Alianza, del que hablaremos seguidamente), manifiesta cómo existe en las cooperativas una gran divergencia entre los aspectos teóricos y la práctica. Entiende que, aunque la participación de las mujeres está empezando a ser reconocida, existe una total falta de igualdad en el acceso a puestos directivos. En ello encuentra una importante contradicción dentro del propio Movimiento Cooperativo, basado en la igualdad, no discriminación y democracia, cuando, sin embargo, en la realidad, existen considerables trabas a la participación efectiva de las mujeres. Esta situación es especialmente grave en los Países en Desarrollo, pese a la superioridad numérica de las mujeres dentro de la población y a su mayor necesidad, por ser a ellas a quienes más afectan el paro y la pobreza. No obstante, y con independencia del nivel de desarrollo del país, las cooperativas son mayoritariamente dirigidas por hombres, teniendo muchas veces las mujeres menos posibilidades de ascenso o sueldos inferiores a los cobrados por hombres en iguales puestos. A juicio de Apelqvist, esta

---

Swedish Co-operative Centre, 1.978; ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL. (ed.). "Seminario: El Rol de la Mujer en los Movimientos Cooperativos de Sudamérica, Lima, Perú, 23 27 Enero, 1.978, s.l., ICA, s.d.

[12] Sobre las dificultades que encuentra la mujer cooperativista en ciertos países ver: KAPLAN DE DRIMER, A., "Participación de las mujeres en el mundo cooperativo" en *Anuario de Estudios Cooperativos 1.992*, Bilbao, Universidad de Deusto, 1.992, pp. 147-155.

[13] RUSSELL, M., "A new initiative in Women's Education" en *Review of International Co-operation*, 64, 1.971, pp. 25-28; LABERGE, R. "La participación de la mujer en las cooperativas" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 2, 1.987, pp. 29-36; NAALI, S.R.P. "Igualdad para la mujer en las cooperativas. Legislación y realidad" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 15, 1, 1.982, pp. 51-62.

situación es de enorme discriminación para las mujeres y pone en tela de juicio la credibilidad del Movimiento Cooperativo ante la sociedad[14]. Sin embargo, hay que tener en cuenta que, de la misma forma que la situación de las cooperativistas varía entre los distintos países, también es muy distinta en cada cooperativa por lo que, aunque sirvan para poner de manifiesto una situación real, estas críticas no pueden generalizarse.

La propia Alianza reconoce en diversas ocasiones estas carencias aún presentes. En referencia a ellas, en el informe sobre Cooperativas y Desarrollo Sostenible al Congreso de Manchester, admite que, en muchos aspectos, las cooperativas no pueden proclamar que la participación de las mujeres ha sido mayor que en otros ámbitos de las comunidades en las que se integran. Considera que, en cambio, sí se puede distinguir su esfuerzo en ciertos campos como consumo, vivienda o cuidado infantil, especialmente cercanos a los problemas de la mujer[15]. Asimismo, al analizar el desarrollo sostenible por regiones, se manifiesta la implicación mayor de las mujeres en las cooperativas y sus contribuciones en temas como salud o educación. Se reconocen también, (especialmente en lo concerniente a la Región de Africa), los problemas aún existentes, y que obligan a que las cooperativas dirijan sus esfuerzos hacia ciertos apectos clave, como favorecer su participación a todos los niveles y, en especial, en la toma de decisiones y presencia en puestos directivos[16].

---

[14] APELQVIST, K., "Strategies for Shared Power Between Men and Women in Co-operatives" en *Review of International Co-operation*, 89, 1, 1.996, pp. 28-38.

[15] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Housewives in Consumer Co-operatives*, New Delhi, 1.989; MEGHJI, Z., "La participación de la mujer en el desarrollo económico -un campo de acción para las cooperativas" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 14, 2, 1.981, pp 111-116

[16] INTERNATIONAL CO-OPERTIVE ALLIANCE, "Co-operatives and Sustainable Development" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995, pp. 9, 17, 25 y 32

Y es que, uno de los logros pendientes en lo que se refiere a la participación de la mujer en las cooperativas es, sin duda, el de su presencia en la toma de decisiones. Como posible solución se encontraría la creación de más cooperativas exclusivamente para mujeres, con lo que su acceso al poder estaría garantizado, pero, sin embargo, hoy se considera mucho más beneficiosa su integración en otras cooperativas, evitando el aislamiento. En torno a este aspecto de participación, realiza una interesante apreciación la ONU, para quien, aunque no se consiga esa presencia en los puestos directivos, el hecho es que las cooperativas promueven la plena e igual presencia de las mujeres en esta actividad; considera que, además de esforzarse por su promoción interna, su mera presencia en las mismas ya constituye un medio de que puedan acceder a otros puestos fuera del Movimiento Cooperativo o a la vida política[17].

En definitiva, podemos afirmar que, por su propia naturaleza, el Cooperativismo, allí donde se ha dado, ha sido beneficioso en muchos aspectos para la situación de la mujer. Al mismo tiempo, la presencia de las mujeres en el Movimiento, ha trascendido su preocupación por la igualdad o sus propios derechos, destacando el gran número de cuestiones en las que se han ocupado, (como la paz, el desarrollo, educación,..), y que nos permiten hablar de una importante contribución a los objetivos de transformación de la sociedad que tiene la Alianza[18].

Cuando empiezan a surgir las organizaciones de mujeres cooperativistas, su primera preocupación es, lógicamente, su propia supervivencia, es decir, lograr que su voz sea escuchada y su presencia apoyada o, al menos,

---

[17] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE - UNITED NATIONS. *The International Co operative Alliance and the United Nations: A Partnership for Sustainable Development.* Geneva. ICA, 1.995.

[18] Ver FREUNDLICH, E., "Women's Contribution to International Co-operation" en *Review of International Co-operation*, 27, 1.934, pp. 279-282.

tolerada. En un principio, al igual que en el resto del sector cooperativo, las organizaciones de mujeres se identifican en gran medida con las cooperativas de consumo. De hecho, las primeras agrupaciones o Ligas (Women's Guilds) eran, en su mayoría, asociaciones de consumidoras, aunque con una esencial función de formación para la mujer, preparándola para su mayor participación económica y social. Así lo describe Marie Louise Semnick[19], quien distingue entre distintos tipos de organizaciones cooperativas de mujeres: las que se preocupan principalmente por la extensión del Cooperativismo, (inicialmente de consumidoras y abiertas después a hombres y mujeres), las centradas en los temas educativos y en lo concerniente a la familia, y, finalmente, las organizaciones de mujeres cooperativistas que, en todo el mundo, se preocupan con carácter esencial del desarrollo de los países pobres, de la paz y la igualdad.

En sus orígenes, las distintas organizaciones de mujeres cooperativistas participan en los Congresos de la Alianza, donde presentan informes sobre sus actividades y reivindican el papel que les corresponde, tomando posiciones sobre distintos aspectos económicos o sociales[20]. Este es el caso del informe presentado por la Presidenta de la Liga Holandesa en el Congreso de Cremona[21] sobre el papel de la mujer en el Movimiento Cooperativo. En él, valora el trabajo que hacen las hermandades de mujeres educándolas y preparándolas para la actividad cooperativa, movidas por el bien general. Pero además, se defiende la lucha de la mujer por el voto político, lo que justifica, porque representan un valor igual a los hombres, (aunque distinto

---

[19] SEMINCK, M.L., "Women's Participation in the Co-operative Movements of Western Europe" en *Review of international Cooperation*, 68, 1.975, pp. 30-32.

[20] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Sixth Congress of the International Co-operative Alliance, held at Budapest 5th to 8th September 1.904, Budapest*, London, ICA, 1.905

[21] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Seventh Congress of the International Co-operative Alliance, held at Cremona, 22nd to 25th September, 1.907*, London, ICA, 1.908, pp. 171-177.

cualitativamente), y necesario para el bien mundial, entendiendo que hombres y mujeres deben complementarse.

Junto a esa lucha por la participación política, las organizaciones femeninas han mantenido una activa defensa de políticas laborales justas, que beneficien las condiciones sociales de las mujeres y de toda la clase trabajadora y, en general, se han ocupado de todos los temas que sugieren o preocupan a las mujeres. Como expresaba Honora Enfield, una de las más activas impulsoras del movimiento femenino[22], su actividad no se restringe a la cuestión cooperativa, al igual que la educación cooperativa de las mujeres no se limita a precios y mercados; los temas que le incumben se extienden así a los problemas de madres y amas de casa, de la mortalidad materna, nutrición, cuidado infantil, etc.[23]

En realidad, estos temas han estado presentes desde siempre entre estas organizaciones de mujeres e incluso, en algunos aspectos, su actuación ha sido más decidida que la de la propia Alianza. Entre ellos se sitúan sus acciones en favor de la paz, contribución que, desde la Primera Guerra Mundial, es ampliamente valorada por la ACI[24]. De hecho, en muchas ocasiones, el papel de las cooperativistas ha sido probablemente más activo que el del Movimiento general, aspecto que, por su importancia, veremos en el capítulo dedicado a este objetivo.

Junto a su colaboración en pro de la paz, las mujeres han sido decididas impulsoras de otras actividades con importantes beneficios para la sociedad,

---

[22] ENFIELD, H., "The International Women's Guild" en *Review of International Co-operation*, 23, 1.930, pp. 303-306.

[23] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "International Women's Notes" en *Review of International Co-operation*, 34, 1.941, pp. 69, 182, 231, 303 y 343

[24] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "Women's Work in the Co-operative Movement" en *International Co-operative Bulletin*, 14, 1.921, p. 7

como la educación o el desarrollo. El convencimiento de que la formación es imprescindible para alcanzar el puesto que la mujer reclama en el Movimiento, hará que dediquen a esta cuestión una gran atención desde el comienzo de su actividad organizada. Pero además, la promoción de la educación por parte de las cooperativistas irá extendida siempre a la juventud y la infancia, dada la preocupación que siempre demuestran por el mayor bienestar de estos grupos. Al mismo tiempo, será uno de los factores que la propia ACI cuidará con especial interés dentro de su promoción general de la educación[25].

En lo que se refiere al impulso del desarollo en los países más pobres, será éste un aspecto en el que las mujeres demuestran su voluntad práctica reclamando su participación en "pie de igualdad en el desarrollo del Tercer Mundo"[26]. De hecho, en su reflexión sobre las tres Décadas del Desarollo, el actual Director de la ACI considera que, en la mayoría de los proyectos, el papel de las mujeres cobra cada vez más fuerza, y que ésto es especialmente destacable en los programas cooperativos debido a que se promueven instituciones que proclaman la participación y la democracia. Asimismo, manifiesta cómo esta presencia ofrece una oportunidad única para que las mujeres participen en la vida económica y social y tomen decisiones, afirmando que "(...)no cabe duda de que la inclusión de programas para facilitar la participación de las mujeres reforzará en gran medida todas las

---

[25] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed), "Women's Co-operative Guild" en *International Co-operative Bulletin*, 7, 1.914, pp. 218-219. Sobre las actividades posteriores en materia de educación ver como ejemplos: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE WOMEN'S COMMITTEE, *Educational Opportunities for Girls and Young Women - The Co-operative Contribution*, 1.984, Archivos ACI; RUSSELL, M., *Educational Needs of Women in Developing Countries. Report of One Day Consultation. London 5th May 1.978*, London, ICA, 1.978.

[26] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *XXVIII Congreso, Hamburgo, 15 de octubre-18 octubre de 1.984: orden del día e informes*, Ginebra, ACI, 1.984, p. 63.

actividades de desarrollo cooperativo"[27].

Finalmente, destacamos en este mismo sentido, el reciente mensaje de Naciones Unidas en el Día Internacional de la Mujer de 1.996. En él, la ONU habla de la importante contribución de la mujer en la conservación del medio ambiente y el desarrollo humano sostenible, por lo que llama a gobiernos, organizaciones nacionales y ONGs a unirse en la lucha por mejorar la calidad de vida de la mujer[28]. Asimismo, también Apelqvist insiste en el papel de la mujer en el Cooperativismo y en la sociedad, resaltando cómo las formas de trabajar de las mujeres se identifican especialmente con los principios cooperativos[29]. Su tradicional preocupación por aspectos sociales, caracterizados por la autoayuda, la igualdad y la equidad, refuerzan esa necesidad de incorporar a las mujeres, con plenitud de derechos, dentro del Movimiento, a fin de lograr sus objetivos y los de la propia ACI.

7.2. EL MOVIMIENTO COOPERATIVO FEMENINO Y SU RELACION CON LA ACI

Las mujeres han estado presentes en el Movimiento Cooperativo desde su inicio, siendo especialmente destacable su papel en el impulso del Cooperativismo inglés; algunos citan incluso a una mujer, Ann Tweedale,

---

[27] "There is no doubt that the inclussion of the programmes to facilitate the participation of women would greatly streghten all co-operative development activities". (THORDARSON, B., "From Stockholm to Stockholm: Three Decades of Co-operative Development" en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, p. 130).

[28] DOWDESWELL, E., "Día Internacional de la Mujer" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 29, 1, 1.996, pp. 49-50.

[29] APELQVIST, K., "Mi visión del futuro de las cooperativas" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 28, 2, 1.995, pp. 59-67.

entre los Pioneros de la primera cooperativa en Rochdale[30]. Además, las cooperativistas, particularmente las inglesas, tuvieron un considerable protagonismo en la fase previa a la creación de la Alianza y su participación se encuentra en la discusión del proyecto de la Institución con De Boyve en 1.887 y en el Comité encargado de preparar el Congreso Constitutivo de 1.895[31].

Desde el mismo momento en que inician su participación en el Movimiento Cooperativo, las mujeres han luchado con fuerza por un papel mayor en el mismo, recalcando que, sin ellas, el Cooperativismo no puede en ningún caso llegar a completar sus fines de forma válida. Este sentimiento se manifestaba ya en los orígenes del movimiento cooperativo femenino. Como expresa una de sus más activas representantes, Emmy Freundlich: no sólo se entiende que las mujeres deben participar en el Movimiento, como en cualquier otra esfera de la vida económica y social sino que, dado el programa en el que se apoya el Cooperativismo, entiende que no hay ningún otro proyecto político que precise de tal forma el apoyo de las mujeres y en el que éstas tengan un papel tan esencial[32].

Pero además, la necesidad de que las mujeres sean tenidas en cuenta, va a ser justificada en la importancia de su papel en la sociedad en general y en el establecimiento de un nuevo orden económico y social, tratando de llamar

---

[30]HOLYOAKE, G.J., *Historia de los Pioneros de Rochdale*, Buenos Aires, Intercoop, 1.989, p. 61; THOMPSON, D.J., *Weavers of Dreams. Founders of the Modern Co-operative Movement*, s.l., Center for Co-operatives, University of California, 1.994, pp. 91-105; RUSSELL, M., "Promotion of World-wide Women's Co-operative interests" en *Review of international Co-operation*, 68, 1.975, pp. 33-37. Ver también COLE, G.D.H., *A Century of Co-operation*, Oxford, George Allen & Unwin Ltd., 1.944, quien destaca la participación de las mujeres en el nacimiento del Movimiento Cooperativo, aunque no sitúa a ninguna mujer entre los Pioneros.

[31]BAULIER, F., "Femmes et ACI" en *Femmes Coopératives et Développement*, Lyon, U.C.I., 1.985, p. 17.

[32]FREUNDLICH, E., "The future Tasks of the International Co-operative Women's Guild" en *Review of International Co-operation*, 27, 1.934, pp.306-308.

la atención sobre su capacidad de decisión[33]. Como vemos, entre el Movimiento Cooperativo y las mujeres cooperativistas hubo un total acuerdo de objetivos e intereses. Si ambos coinciden pues en sus fines de educación, de extensión de los principios cooperativos, de búsqueda de la paz, etc, es lógico que las mujeres reivindiquen el ser consideradas como una valiosa ayuda para el cumplimiento de tales metas, ya que, incluso, como hemos mencionado, la actividad de las mujeres en ciertos campos ha sido más fructífera que la de otros sectores cooperativos[34].

Esta integración en el Movimiento Cooperativo, es reclamada por las mujeres en pie de igualdad, sin que haya para ellas puestos especiales, idea que se extiende a los distintos sectores en los que participan. Sin embargo, esta participación no ha sido ni es una tarea fácil y necesariamente tiene que partir de la desigualdad de base existente. En este aspecto, un interesante enfoque fué realizado por Marcel Brot[35], durante su presidencia de la Alianza, entendiendo que la falta de presencia de las mujeres se debía en parte al peso de las tradiciones y que, antes de pensar en qué apoyos deben prestar las mujeres a las cooperativas, hay que ver qué capacitación necesitan ellas, qué ayuda o servicios se les debe dar para prepararlas adecuadamente a desarrollar sus responsabilidades.

Las propias mujeres, conscientes de los impedimentos existentes a su plena igualdad, piden a los Movimientos Cooperativos que los eliminen y reclaman incluso una planificación tal del trabajo que les permita dedicarse a

---

[33]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Seventeenth Congress at Prague, 27th to 30th Sepetember, 1.948*, London, ICA, 1.948, p. 11.

[34]ENFIELD, H., "The International Women's Guild" en *Review of International Co-operation*, 23, 1.930, pp. 303-306.

[35]BROT, M., "Women in International Co-operation" en *Review of International Co-operation*, 50, 1.957, pp. 80-83.

actividades sociales y públicas[36]. Por supuesto, y como consecuencia del principio de gestión democrática "un hombre, un voto", defienden enérgicamente su derecho a compartir con los hombres las responsabilidades derivadas de la administración de las cooperativas, (idea que, como veremos, será recogida posteriormente por la Alianza como uno de sus principales objetivos en lo referente a la mujer)[37].

Así, en el primer Congreso de la Alianza Cooperativa Internacional, una representante del movimiento cooperativo femenino del Reino Unido, llama la atención de los delegados sobre el hecho de que ninguno de los intervinientes mencionaran una palabra sobre la mujer y su posición en el Cooperativismo, diciendo además: "(...)Quiero recordarles que si quieren tener éxito en sus esfuerzos, entonces, deben contar con la cooperación de nosotras, las mujeres. (...)Queremos voz en el Movimiento"[38]. Tan solo dos años después, durante el Congreso de Delft, las cooperativistas alzan sus voces para que no sólo se hable de empleado u obrero sino también de obrera y empleada. Además, un conjunto de mujeres de distintas nacionalidades presentan al Congreso una proposición, que es adoptada por aclamación, en la que se hace un llamamiento a las cooperativas en favor de un trato justo hacia las mujeres, especialmente en lo que respecta a la posibilidad de que sean admitidas como miembros[39].

---

[36]SEMMENS, V., "Ninth Congres of International Women's Guild" en *Review of International Co-operation*, 47, 1.954, pp. 272-279.

[37]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "ICA Semminar for Women Cooperators" en *Review of International Co-operation*, 46, 1.953, pp. 224-231; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXVIII Congreso, Hamburgo, 15 de octubre-18 de octubre de 1.984*: Ginebra, ACI, 1.984, p. 21.

[38]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the First International Co-operative Congress*, London, ICA, 1.895.

[39] "Le Congrès émet le voeu, que les statuts des associations coopératives qui se formeront dans l'avenir soient justes avec les femmes, et que les associations coopératives dont les statuts interdisent encore à présent l'admission de la femme la rendront possible lors de la première modification". (ALLIANCE COOPERATIVE INTERNATIONALE, *Troisième Congrès. Compte Rendu*

En definitiva, en el momento en que el Movimiento Cooperativo Internacional comienza a organizarse, las mujeres dirigen sus reivindicaciones hacia el reconocimiento de su derecho a participar con voz y voto en el mismo, sin distinción alguna respecto a los hombres; pronto se apreciará cómo esa representación de sus intereses en el Movimiento tiene que realizarse a través de su presencia organizada. Esta se manifiesta en el nacimiento de las mencionadas Hermandades o **Ligas de mujeres cooperativistas**. Entre ellas, la primera en nacer fué, como era lógico, la de Gran Bretaña, lugar de origen del Cooperativismo. Su creación se produjo en 1.883 y tuvo un desarrollo muy rápido, centrada sobre todo en la preparación de las mujeres para su participación en pie de igualdad con los hombres en el Movimiento[40]. Su intensa actividad y su excelente labor, hacen que haya sido considerada como un importante elemento de fuerza y liderazgo dentro del movimiento cooperativo británico. A ésta, siguieron organizaciones en diversos países europeos, como la Liga Holandesa, continuando el modelo inglés, o la francesa. En Austria, en cambio, no se crea una agrupación de este tipo, entendiendo que las mujeres deben poder expresar sus puntos de vista dentro del Cooperativismo sin formar un movimiento separado.

Los resultados obtenidos por estas asociaciones en Inglaterra y otros países, hacen que la Alianza Cooperativa Internacional se fije en ellas y les dé su apoyo, tal y como se pone de manifiesto en el Congreso de Cremona[41]. En él, se habla de estas Ligas como valiosos auxiliares en la marcha de la

---

Officiel, Delft, ACI, Londres, 1.897, p. 205).

[40]Sobre el importante papel de la Co-operative Women's Guild Británica y su actividad en la lucha por la participación igualitaria de la mujer en el Movimiento Cooperativo a lo largo de su historia ver: GAFFIN, J. & THOMS, D., *Caring & Sharing. The Centenary History of the Co-operative Women's Guild*, Manchester, Co-operative Union Ltd., 1.983.

[41]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Seventh Congress of the International Co-operative Alliance, held at Cremona 22nd to 25th September 1.907*, London, ICA, 1.908, pp. 171-177.

Cooperación y un medio práctico y pacífico de cambio para la situación de las mujeres. Por ello, la Alianza no duda en dar su mayor consideración a estas organizaciones, animando a las cooperativas a fomentar su creación y su actividad. Entiende que estas organizaciones, que han dado un excelente servicio para el beneficio de las clases más pobres, deben ser bienvenidas y sustentadas en todo caso.

Junto a la importancia que estas hermandades iban adquiriendo, el paso definitivo para la presencia de la mujer en el Movimiento Cooperativo Internacional, surge con el proyecto de pasar de las Ligas Nacionales a una organización o federación común. Esta idea se manifiesta intensamente hacia 1.914, de la mano de importantes personalidades del movimiento femenino como la austríaca Emmy Frundlich o la británica Catherine Weeb, ambas destacadas colaboradoras de la Alianza[42]. Al mismo tiempo, la creación de esa federación era sustentada ampliamente por las Ligas de toda Europa y muy especialmente, por la inglesa, con su Secretaria General Margaret Llewelyn Davies al frente. Ante la perspectiva de esa organización internacional, se plantea con carácter prioritario la necesidad de desarrollar la máxima propaganda entre sus miembros y otras cooperativas, para lo que se pedirá ayuda a la ACI[43].

De nuevo aquí, y como era lógico, se plantea pedir el apoyo de la Alianza para otros aspectos y se debate si la nueva organización debía crearse a

---

[42]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "The Place of Women in the International Co-operative Movement" en *International Co-operative Bulletin*, 7, 1.914, pp. 9-11.

[43]FREUNDLICH, E., "An International Women's Guild" en *International Cooperative Bulletin*, 9, 1.916, pp. 215-217; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Agenda of the Eleventh International Co-operative Congress at Ghent, 1st to 4th of September 1.924*, London, ICA, 1.924, p.72.

través de ella o no[44]. Considerándose que era imprescindible la conexión entre las actividades de las cooperativistas, la ACI aparece como posible centro de recogida de información y coordinación de todas las actividades de las Ligas[45]. Así, la aspiración de las mujeres de participar activamente en el Movimiento Cooperativo, se une a su deseo de estrecha coordinación con la Institución y sus objetivos, buscando la unión de las cooperativistas para que ese impulso sea empleado en beneficio de la ACI,"(...) con el fin de que el trabajo y el entusiasmo de las mujeres sea usado para la promoción y la labor por las cuales lucha la Alianza Cooperativa Internacional"[46].

Finalmente, la cuestión se decidirá en la trascendental Conferencia Internacional de Mujeres Cooperativistas celebrada en Basilea en 1.921. En ella, Emmy Freundlich sugiere las líneas de actuación para una mejor contribución de las mujeres al trabajo de la Alianza, y se propone en firme la creación de una organización internacional de mujeres con representantes de los distintos países[47]. Nace así el Comité Internacional de Mujeres Cooperativistas, encargado de la promoción del movimiento femenino donde no había surgido aún, desarrollando el sentido de solidaridad y un propósito cooperativo común. Este primer Comité se crea con carácter temporal, dando

---

[44] STAUDINGER, D., "The International Federation of the Women's Co-operative Organisations" en *International Co-operative Bulletin*, 9, 1.916, p. 105.

[45] MEYBOOM, M., "International Congress of Women at the Hague" en *International Co-operative Bulletin*, 8, 1.915, pp. 85-87.

[46] "(...) in order that the work and enthusiasm of women shall be used for the promotion of the work for which the International Co-operative Alliance stands". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "Report of the First International Conference of Co-operative Women" en *International Co-operative Bulletin*, 14, 1.921, pp. 259-261). En iguales términos se manifestarán las cooperativistas en numerosas ocasiones, por ejemplo, en el Congreso de Paris del 54, hablando de ideales comunes que Alianza y mujeres desean alcanzar en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Nineteenth Congress at Paris, 6th to 9th September 1.954*, London, ICA, 1.954, p. 10.

[47] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "Report of the First International Conference of Co-operative Women" en *International Co-operative Bulletin*, 14, 1.921, pp 259-261.

paso, casi inmediatamente, a una organización permanente, la Liga Internacional de Mujeres Cooperativistas (International Co-operative Women's Guild, ICWG). Las Cooperativistas muestran, mientras, su convencimiento de que con más libertad y más apoyo financiero, las mujeres podían contribuir a los grandes objetivos de Cooperación y Paz por los que lucha la Alianza[48].

Además, después de la Primera Conferencia Internacional de Mujeres, se incrementa notablemente su actividad[49]; los informes en ella elaborados se publican y discuten en la mayoría de los periódicos nacionales cooperativistas, organizándose también varias conferencias y acciones de propaganda entre las mujeres Entre las cooperativistas se da una creciente inquietud por la buena marcha de la común organización y, para ello, en muchos países, comienzan a recogerse estadísticas detalladas sobre la participación de las mujeres y la extensión de su trabajo, pidiéndose la colaboración activa de las cooperativistas con voluntad política. Desde la creación de esta organización, sus miembros participan decididamente en las labores y reuniones de la ACI, comenzando por su presencia en el siguiente Congreso de Gante en 1.924, donde exponen sus actividades. Poco después, en 1.927, Emmy Freundlich es elegida miembro de la Ejecutiva de la ACI, mientras que la Liga internacional, con sus propias oficinas, se destaca ante otras organizaciones internacionales.

Este avance es debido a que, la estabilidad y fuerza alcanzada por las organizaciones de mujeres, se manifiesta en su deseo de participar en distintos ámbitos de la vida pública. Recién creada la Hermandad Internacional, en el Congreso de Estocolmo de 1.927, las organizaciones

---

[48]ENFIELD, H., "Report of International Co-operative Women's Committee, February, 1.922-23" en *International Co-operative Bullletin*, 16, 1.923, pp. 132-135.

[49]FREUNDLICH, E. "The International Co-operative Women's Movement" en *International Co-operative Bulletin* 14, 1.921, pp. 283-285.

estimulan desde un principio a sus miembros, para que ganen influencia en sus respectivos países; además, su interés por temas de repercusión internacional se demuestra con su participación, entre otras, en la Conferencia de la Oficina Internacional para la Paz y en los trabajos preparatorios de la Conferencia Económica Internacional[50]. Sin embargo, su presencia en este tipo de foros no siempre fué igual de fructífera, así, en el Congreso de Migración de Londres de 1.926 no consiguió que se atendiera suficientemente a los problemas que en este campo atañen a las mujeres. Tampoco tuvieron éxito los primeros esfuerzos para conseguir representación ante el Comité de Ayuda a la Infancia de la Sociedad de Naciones. Sin embargo, a medida que se desarrollaba su actividad, fué ganando el respeto por las opiniones de las mujeres cooperativistas, gozando de una mayor consideración por parte de otras organizaciones internacionales, como demuestra su cada vez mejor relación con Naciones Unidas y la Oficina Internacional del Trabajo[51].

Para lograr estos y sus otros objetivos, las mujeres cooperativistas ven pronto que es imprescindible reforzar su propia unidad, como se manifiesta en los Congresos celebrados por la Alianza en ese momento[52]. Junto a esa meta de alcanzar una mayor cohesión, entienden que es esencial para su supervivencia extender sus ideas y participar en las estructuras de poder dentro de las cooperativas y de los órganos de representación. En referencia a estas cuestiones, podemos destacar la comunicación presentada en el Congreso de Gante por Emmy Freundlich, en la que señala la propia

---

[50] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the proceedings of the Twelfth International Co-operative Congress at Stockholm, 15th-18th August, 1.927*, London, ICA, s.d., pp. 106-115.

[51] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "International Women's Notes" en *Review of International Co-operation*, 34, 1.941, pp. 303 y 343.

[52] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the proceedings of the Twelfth International Co-operative Congress at Stockholm, 15th-18th August, 1.927*, London, ICA, s.d., pp. 106-115.

responsabilidad de las mujeres a la hora de alcanzar los fines que pretenden. Si las cooperativas no impiden que las mujeres se presenten a cargos de responsablidad, no se les puede culpar por la escasa participación en puestos directivos, sino que son las mujeres las que deben promocionarse y realizar su propia propaganda[53].

Este objetivo propagandístico, imprescindible para el fortalecimiento del movimiento femenino, se plantea desde fechas muy tempranas, tal y como sucede en el mencionado Congreso de Gante[54], en donde se aprecia la necesidad de mantener, mediante continuas comunicaciones y circulares, la unidad de propósito entre las mujeres. Las organizaciones afiliadas llevan a cabo esta labor de propaganda a través de artículos, conferencias, etc., pero, en esta labor, hay que destacar, muy especialmente, el apoyo de la ACI. Además de los espacios brindados a las exposiciones de sus actividades y opiniones, la Alianza puso en sus manos un medio esencial con la inclusión en su revista de las "Women's Notes", apartado reservado en su publicación para dar a conocer las acciones de las mujeres en los distintos movimientos cooperativos y temas de interés para ellas.

Si las referidas labores de propaganda y unificación de las cooperativistas son tan importantes en el nacimiento y consolidación de la ICWG, es porque su función principal es precisamente la de coordinar las actividades de las organizaciones miembro[55]. Para ello, en nigún caso pretende excluir a la Alianza, a la que se considera como la auténtica representante del

---

[53] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Agenda of the Eleventh International Co-operative Congress at Ghent, 1st to 4th of September 1.924*, London, ICA, 1.924, pp. 139-150.

[54] *Ibid*, pp. 72-74.

[55] SEMMENS, V., "Ninth Congress of International Women's Guild" en *Review of International Co-operation*, 47, 1.954, pp. 272-279.

Movimiento Cooperativo "global"[56] sino, más bien, colaborar con ella en lo posible. La coincidencia de objetivos e intereses entre ambas organizaciones es patente; la Liga Internacional reitera la identificación de sus ideales con los de la Alianza y su agradecimiento por la ayuda prestada[57]. Junto al mencionado apoyo en su nacimiento, hay que señalar también su ayuda en situaciones especialmente críticas para la organización femenina; así, en un momento en que los fondos eran escasos, la ayuda del Presidente Henry May, (a quien se debió la citada inclusión de las Women's Notes), fué decisiva. El estimuló su trabajo con el convencimiento de que tal labor era necesaria y su interés propició el apoyo del Comité Central, que se posicionó decididamente a favor de la integración de la mujer[58].

Junto al fundamental apoyo de la Alianza, las Liga Internacional reclama en su actividad la ayuda de todo el Movimiento Cooperativo Internacional. Su Secretaria, Honora Enfield, tan sólo después de nueve años del nacimiento de esta organización, y cuando aún era pronto para saber si cumpliría o no sus objetivos, manifiesta que, para lograr sus metas, no basta con la participación de las mujeres, sino que dependen del apoyo del Movimiento Cooperativo en general y de los recursos que de él provengan[59]. En este sentido se expresó también su Presidenta en el Congreso de Praga[60],

---

[56] FREUNDLICH, E., "The Women's organisation in the Co-operative Movement" en *Review of International Co-operation*, 28,1.935, p. 91.

[57] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress at Paris, 6th to 9th September, 1.954*, London, ICA, 1.954, p. 10.

[58] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "International Women's Notes" en *Review of International Co-operation*, 34, 1.941, pp. 231 y 343.

[59] ENFIELD, H., "The International Women's Guild" en *Review of International Co-operation*, 23, 1.930, p. 303.

[60] "We appeal to you. Come to the aid of the International Co-operative Women's Guild and the National Women's Guilds!.The quicker and the more you help us, the sooner we shall have peace for the happiness of all fathers and mothers. It is by joining forces that great things are achieved!". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Seventeenth Congress at Prague, 27th to 30th September, 1.948*, London, ICA, 1.948, p. 12.)

clamando por la ayuda del Movimiento Cooperativo a las Ligas de Mujeres, en beneficio de todos y con el fin de alcanzar, uniendo fuerzas, los ideales comunes.

Al mismo tiempo, la Liga Internacional de Mujeres va observando en el desempeño de su actividad, que cada vez es precisa una mayor integración en la Alianza Cooperativa Internacional. Como expresaba Cecily Cook[51], una de las más activas Presidentas de la Hermandad, ésta y la ACI son dos organizaciones separadas que persiguen un objetivo común, aunque siguiendo caminos paralelos, no coincidentes. Existen así, dos cuerpos separados para la representación del Movimiento Cooperativo Internacional, cuando el Movimiento es uno y no puede separarse en hombres y mujeres. La necesidad de ofrecer una imagen común y unida del Cooperativismo, como un todo va impulsando cada vez más a una mayor colaboración y acercamiento.

La preocupación por esa mayor conexión, se incrementa en el momento en que estalla la Segunda Guerra Mundial, suponiendo una importante parada en las actividades de la Liga Internacional. En 1.946, las cooperativistas retoman sus reuniones junto a los Congresos de la Alianza pero se incrementan las dificultades financieras que ya tenían desde antes del conflicto. Por ello, en 1.952, la Liga Internacional pedirá ayuda a la ACI, creándose un comité de unión entre ambas (Liason Comittee). En este tiempo, sus problemas económicos continuaron y sólo pudo tener su reunión de Lausana en 1.960 gracias al apoyo de la Alianza. Finalmente, se decide la supensión de sus actividades en 1.963 y su disolución en 1.966. En estos hechos no pesan sólo los problemas económicos sino que, al mismo tiempo, hay una creciente opinión de que las mujeres no deben ser apartadas de las

---

[51] COOK, C., "Future of the I.C.W.G." en *Review of International Co-operation*, 50, 1.957, pp. 88-93.

principales actividades y organizaciones cooperativistas, considerando que el Comité que defienda sus intereses debe formar parte de la estructura de la ACI. De esta forma, la Institución que representa a todo el Movimiento da plena cabida a la defensa de los intereses particulares de la mujer, aspecto que pasamos a examinar a continuación.

7.3. PRESENCIA DE LA MUJER EN SU ESTRUCTURA

Una vez vista la creciente organización de las mujeres en el Movimiento Cooperativo Internacional, nos fijamos en qué medida se ha reflejado esa participación dentro de la Alianza. Para ello, atendemos en primer lugar a la presencia de mujeres en sus órganos de decisión y, seguidamente, a la creación de otros organismos dedicados a la mujer, incorporados dentro de su estructura.

7.3.1. Su participación en los órganos de funcionamiento

La falta de presencia de las mujeres en los órganos decisorios de las cooperativas, va a marcar, al mismo tiempo, su escasa participación en la estructura de la Alianza y su falta de poder de decisión en sus reuniones y Cuerpos Especializados. No obstante, del mismo modo que reivindican esa mayor presencia en el Movimiento, las cooperativistas reclamarán continuamente el lugar que les corresponde dentro de la organización. Ya hemos mencionado cómo algunas mujeres estuvieron presentes en el nacimiento de la Institución y cómo, desde el principio, piden voz en la misma. La participación dentro de su estructura se exige de forma "oficial" desde la Primera Conferencia Internacional de Mujeres, entre cuyas resoluciones se pide el apoyo del Comité Central, esperando lograr que las

mujeres participen en el Comité Ejecutivo de la Alianza[62].

A pesar de ello, la ACI fué durante mucho tiempo una organización en la que todos los puestos de dirección estaban ocupados por hombres; hubo algunas excepciones como la de la citada Emmy Freundlich, que fué miembro del Comité Ejecutivo entre 1.927 y 1.934 y permaneció en la Institución 50 años, o Gertrude F. Polley, encargada de la Secretaría, que, en 1.932, pasó a ser la cabeza efectiva de la Alianza al morir su Presidente, Henry May[63]. Desde entonces, no habrá otra mujer en el Comité Ejecutivo de la Alianza hasta que, en 1.984 ocupa un puesto en el mismo Raija Itkonen, pasando después a ser la primera Vicepresidenta en la historia de la ACI.

La preocupación por que la mujer esté presente dentro de los órganos de decisión de la Alianza, empieza a ser, no sólo una reivindicación de las cooperativistas, sino también algo que preocupa a la propia Institución, quizá con especial énfasis a partir del Congreso de Moscú de 1.980. El Comité Central, en su siguiente reunión de Praga, expresa su preocupación por la escasez de representantes mujeres y, tras su encuentro de Helsinki en 1.981, emite una resolución en la que "INSTA a las organizaciones miembro que no tengan ninguna mujer como delegada en el Comité Central a comprometerse voluntariamente a cubrir la primera vacante que se presente en su delegación con una mujer cualificada; SOLICITA a la Secretaría que presente en el siguiente Congreso una evaluación de los logros realizados por la ACI en materia de promover una mayor representación femenina en sus estructuras

---

[62]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "Report of the First International Conference of Co-operative Women" en *International Co-operative Bulletin* 14, 1.921, pp. 259-261.

[63]RHODES, R., *The International Co-operative Alliance during War and Peace 1.910-1.950*, Geneva, ICA, 1.995, p. 235.

de toma de decisiones[64].

No obstante, en los años 80, las mujeres clamarán por una mayor representación en la ACI, acorde con su fuerza real en el Movimiento, en un momento en el que la mitad de los cooperativistas son mujeres. Considerando que su papel es esencial para afrontar las dificultades que aparecen para la humanidad, exigen que las organizaciones miembro les den mayores responsabilidades[65]. Las mismas ideas se repiten poco después, en el Congreso de Hamburgo de 1.984, en donde, en una de sus resoluciones, se exhorta a las cooperativas a incrementar el número de mujeres en posiciones de liderazgo dentro de ellas, y, como consecuencia, su presencia en el Comité Central y organizaciones especializadas de la ACI[66].

En la actualidad, aunque la presencia de las mujeres en los Congresos y Comités Especializados de la Alianza ha aumentado, aún dista mucho de corresponder con el nivel de su participación en el Movimiento. Por otro lado, si bien son escasas las mujeres que forman parte de la Junta Directiva, sí existe una destacada presencia en puestos de sus Oficinas Centrales en Ginebra y en las Oficinas Regionales. Nos encontramos, no obstante, en un periodo en el que la Alianza realiza una profunda reflexión en torno a esta cuestión. Así, en la reciente reunión de la Junta Directiva en Junio de 1.996[67], Graham Melmoth pone de manifiesto la posición minoritaria de las mujeres en el liderazgo de las cooperativas, aspecto evidenciado en su escasísima participación en el Congreso de Manchester. Ante este hecho, se

---

[64]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XVIII Congreso, Hamburgo, 15 de octubre-18 de octubre de 1.984: orden del día e Informes*, Ginebra, ACI, 1.984, p. 20.

[65]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "Appeal to women Co-operators all over the world" en *ICA NEWS*, 5, 1.982, p. 6.

[66]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXVIII Congreso de la Alianza Cooperativa Internacional, Hamburgo, Octubre de 1.984*, Rosario, Idelcoop, 1.984, p. 129.

[67]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *ICA Board Report, June 1.996*, Archivos ACI

ha considerado también que la existencia de un Comité específico para la defensa de sus intereses (como veremos a continuación), ha frenado el avance de la mujer dentro de la ACI, quedando en un reducto propio y alejada de las principales corrientes de debate. Melmoth considera que, la Directiva de la Institución, debe liderar la acción para animar las organizaciones miembro a designar mujeres para las vacantes de las delegaciones de los países y de la Junta. En esta línea, la Alianza señala la necesidad de fijarse un objetivo a largo plazo para llegar, en el año 2.005, a que un 30% de los representantes en las Asambleas Regionales, Generales y de la Dirección de la Institución sean mujeres.

7.3.2. Presencia de los intereses de la mujer a través de órganos especializados

Dada la escasa presencia de mujeres en los órganos de decisión de la Alianza, la defensa de sus intereses ha llevado a la creación de distintos organismos dedicados a esta cuestión e integrados dentro de su propia estructura. Lo cierto es que, a través de estos cuerpos específicos, se produce una verdadera presencia estable e institucionalizada de la mujer y sus intereses dentro de la ACI.

El antecedente de estos órganos, se encuentra en la ya mencionada Hermandad Internacional de Mujeres Cooperativistas. Tras 46 años de actividad, desaparece esta organización y sus fondos son transferidos a la Alianza, con la petición de que sean dedicados a la ayuda de la mujer en los países subdesarrollados. Las actividades de la Liga pasan a ser llevadas dentro de la organización de la ACI, responsable a partir de ese momento de que los puntos de vista e intereses de las mujeres estén suficientemente bien

representados[68]. Esta idea nació de las conversaciones entre la ICWG y el Comité Ejecutivo de la Alianza sobre la posibilidad de trabajar más estrechamente; tras ellas, en el Congreso de Bournemouth de 1.963, se decidió la formación de un Departamento de Mujeres Cooperativistas dentro de la ACI (Women's Co-operators Department) y de un Consejo asesor (Women's Co-operators Advisory Council, WCAC)[69]. La función de este último órgano, sería la de asesorar a la Alianza en la promoción de la participación de la mujer en la actividad cooperativa, pero, sobre todo, en lo referente a ciertos aspectos como trabajo con los jóvenes, educación, información al consumidor, participación en publicaciones y en la actividad cooperativa internacional[70], así como en temas relacionados con el desarrollo. Finalmente, este proyecto se materializa en 1.965, unido a la entrada de Muriel Russell como primera funcionaria de la ACI; a los tres meses de su incorporación, se reunió el primer Consejo Asesor de Mujeres Cooperativistas.

En cuanto al funcionamiento de este órgano, el entonces Director de la Alianza, W. G. Alexander, advierte sobre la posible coincidencia de temas de interés con otros Comités y la necesidad de tratar toda materia a la luz de su importancia para el Movimiento Co-operativo[71]. Además, y pese a la ventaja que pudiera conllevar su inclusión en la estructura de la ACI, existen ciertos recelos en el momento de su creación. Este es el caso de algunas cooperativistas que, en el Congreso de Viena, manifiestan su descontento por la tardanza de su entrada en funcionamiento, entendiendo que el cese de las

---

[68]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th to 17th October, 1.963*, London, ICA, 1.963, pp. 34-36

[69]RUSSELL, M. , "Women's Co-operators Advisory Council" en *Review of International Co-operation*, 58, 1.965, pp. 88-90.

[70]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-third Congress at Vienna, 5th to 8th September, 1.966*, London, ICA, s.d., p.32.

[71]RUSSELL, M., "Women's Co-operators Advisory Council" en *Review of International Co-operation*, 58, 1.965, pp. 88-90.

actividades de la ICWG y el hecho de que entre 1.963 y 1.966 no se hubiera hecho prácticamente nada en cuestiones relacionadas con la mujer, había provocado un considerable debilitamiento de los contactos entre las cooperativistas[72].

Posteriormente, también surgirán otras quejas de las organizaciones de mujeres, centradas, sobre todo, en el poco peso que, según consideran, tiene su representación a través del Consejo. Así lo manifiestan en el Informe presentado en el Congreso de Hamburgo de 1.969[73], entendiendo que los estatutos del WCAC, inhiben mayores iniciativas y dificultan la colaboración con otros órganos de la Alianza. Además, critican a la ACI que parece haber dado al Consejo aspectos meramente formales, (dado lo restringido de sus materias), proponiendo que los demás Comités y órganos traten ya dentro de su trabajo, los problemas relacionados con las mujeres que incumben a los temas que les son propios.

Ciertamente, el WCAC, advirtió desde su creación la falta de presencia de mujeres dentro del Comité Central; por ello, reclama a las autoridades de la ACI que pudiera estar presente en las reuniones del mismo una representación del Consejo, lo que se consigue tras superar cierta oposición del propio Comité. También, en 1.971, dirige al Comité Central un informe sobre el papel de la mujer en el Movimiento Cooperativo, en el que se señalaba el escaso incremento de la participación de la mujer en los Comités de la ACI. Esta y otras iniciativas, desembocaron, tres años más tarde, en la transformación del WCAC en el **Comité de la Mujer de la ACI**[74], sucesor del

---

[72]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-third Congress at Vienna, 5th to 8th September, 1.966*, London, ICA, s.d., p.61

[73]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fouth Congress at Hamburg, 1st to 4th Septemberb 1.969*, London, ICA, 1.970, p. 71.

[74]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Regional Semminar on Enhancing Women's participation in Co-operative Activities*, New Delhi, ICA, 1.981, p. 2-4.

primero en cuanto a sus objetivos principales, aunque revestido de un mayor "rango" al ser un Comité más dentro de la Alianza.

Este nuevo órgano fija entre sus objetivos la participación de la mujer y la promoción de sus intereses dentro del Cooperativismo, pero con una mayor conexión con la estructura de la ACI. Así, en sus Estatutos Constitutivos, se define como una parte integral de la Alianza que promoverá los fines y objetivos de la Institución, aunque dirigiendo sus esfuerzos y acciones por y para las mujeres. Además, la Secretaría del Comité estará desempeñada por un miembro del personal de la Alianza, tomando parte en sus reuniones aunque sin derecho a voto; esta Secretaría garantiza, además, la unión del Comité con el resto de la estructura de la ACI, de cuyo Presidente depende. Asimismo, hay que señalar también la dependencia financiera, parcial, del Comité respecto de la ACI, ya que corresponde a ésta cubrir sus gastos administrativos; los gastos de sus miembros serán, en cambio, costeados por las organizaciones miembro a las que pertenecen[75].

Para conseguir sus objetivos, el Comité de la Mujer pretende, desde su constitución, una colaboración estrecha con otros órganos de la ACI, tanto a través de programas conjuntos con otros Comités y Cuerpos Especializados, como dando su opinión y consejo a las autoridades de la Alianza en materias que pudieran concernir a las mujeres. Así, en el ejercicio de sus funciones, este órgano incrementa, cada vez más, sus contactos con otros Comités dentro de la Alianza, lo cual es lógico, ya que sus miembros, las mujeres cooperativistas, participan en todos los sectores del Movimiento. Su predecesor, el WCAC, había trabajado también en coordinación con el Comité de Consumo de la ACI, (apoyando las mujeres programas de protección y educación del consumidor), con el Agrícola o el de Vivienda

---

[75] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *ICA Women's Committee. Constitution and Rules*. Archivos ACI.

Posteriormente, el Comité de la Mujer de la ACI, seguirá colaborando con los Comités mencionados, y con Grupos de Trabajo como el de Prensa Cooperativa o el dedicado a Bibliotecas y Documentación[76], continuando en la actualidad abierto a nuevas aportaciones o trabajos conjuntos[77].

Por otro lado, durante su funcionamiento, fomenta de manera importante el contacto con las cooperativistas de Africa y, a parir de 1.975, Año Internacional de la Mujer, se consolidan también las actividades en Asia. Sin embargo, la falta de recursos financieros de la Alianza durante los años 80, afectó más al Comité de Mujer que a otros aspectos de su actividad. Así, se suprimieron los cargos de mujeres funcionarias de la ACI en las Oficinas Regionales de Asia y Africa, y no se llevó a cabo la promesa hecha en 1.963 de financiar una especialista dedicada a estos temas en la ACI a tiempo completo. Y es que, entre los problemas del Comité, como señala Russell, no sólo se incluyen los financieros sino, muy especialmente, la falta de una persona en la sede central de la Alianza a la que poder acudir ante cuestiones relacionados con la participación de las mujeres en el Movimiento y en la Institución[78].

---

[76] Ver algunos de los programas o conferencias conjuntos en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th October 1.972, London*, ICA, 1.974, p. 33; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLLIANCE, *Regional Semminar on Enhancing Women's participation in Co-operative activities*, New Delhi, ICA, 1.981; ISAKSON, I., "¿ Hay una mujer en la foto?" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 15, 1, 1.982, pp. 9-21, referido a un trabajo del Comité de la Mujer y el grupo de Prensa de la Alianza sobre la mujer en los medios de comunicación.

[77] En este sentido, ver: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-sixth Congress, Unesco House, Paris 28th September to 1st October 1.976*, London, ICA, 1.978, p 276, se trata de una resolución del Congreso sobre la Mujer y el Movimiento Cooperativo, reconociendo el importante papel del Comité de la Mujer de la ACI en promover acciones de mujeres y para mujeres, incluyendo relaciones de trabajo con otros órganos de la Alianza y organizaciones internacionales. Asimismo, recomienda un apoyo mayor al Comité en su contribución a la igualdad, al desarrollo y la paz.

[78] RUSSELL, M., "Las mujeres en la Cooperación" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 28, 2, 1.995, pp. 110-116.

Además, hay que destacar la mayor peculiaridad del Comité de la Mujer respecto al resto de órganos de la Alianza, ya que, tal y como se pone de manifiesto en el Congreso de Moscú[79], es el único Comité Auxiliar que trabaja "hacia su propia destrucción". Así, se considera que alcanzará su meta cuando, tanto el Comité Central como el Ejecutivo de la ACI, tengan un número suficiente y realmente representativo de mujeres, las organizaciones miembro nombren más representantes mujeres para los Congresos, y en los Comités Auxiliares, haya una justa proporción de mujeres. Hasta ese momento, puede considerarse a este organismo como en un "período transitorio", durante el cual, deberá seguir luchando en materia de representación.

En el momento actual, el Comité de la Mujer acaba de llevar a cabo su transformación en el Comité Global de la Mujer, creado en la reunión del primero paralela al Congreso de Manchester. En sus Estatutos Constitutivos[80], el Comité expresa su objetivo final, (que define como su "visión"), consistente en un Movimiento Cooperativo liderado por hombres y mujeres y basado en la democracia, el desarrollo y el bienestar. Este nuevo organismo, que se autodefine como un Forum de intercambio de experiencias e ideas sobre materias que interesan a la mujer cooperativista, mantiene los mismos fines y medios propuestos en el Comité anterior. No obstante, su pretensión es adaptarse a los cambios sufridos en la Alianza y a su nueva estructura regional; por ello, anima al establecimiento de Comités regionales de la Mujer, (que cubran distintas áreas geográficas de acuerdo con la nueva división de la ACI), si bien, buscando con ellos las máxima coordinación para

---

[79] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Twenty-seventh Congress, Moscow, 13th to 16th October 1.980: Congress summary*, London, ICA, 1.984, p. 31. Ver también RUSSELL, M., "Promotion of World-Wide Women's Co-operative Interests" en *Review of International Co operation*, 68, 1.975, pp. 33-37.

[80] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE GLOBAL WOMEN'S COMMITTEE, *Constitution*, 1.996, Archivos ACI.

dar un enfoque global en todo el mundo.

7.4. POLITICAS Y ACCIONES CONCRETAS EN FAVOR DE LA MUJER

La política de la Alianza en este aspecto, se sustenta en su elevada consideración del papel que desempeña la mujer en el Cooperativismo, tal y como hemos ido viendo. En este sentido, se ha expresado la Institución en distintas ocasiones; entre ellas, podemos destacar su Mensaje en el Día Internacional de la Cooperación celebrado el 2-7-1.988, en el que proclama un manifiesto decididamente en favor de la mujer y de que cesen contra ella las discriminaciones, que considera, siguen existiendo en el mundo entero y en todos los niveles. Así, se dirige a sus afiliados diciendo que "cuando se educa a una mujer, se educa a una familia y, en última instancia, se educa a una nación", y, (refiriéndose a las recomendaciones dadas continuamente sobre la situación de la mujer), pide a sus miembros "que se aseguren de que dichas resoluciones y recomendaciones no sean sólo palabras vacías"[81].

Con ello, vemos en la Institución un deseo de llevar a la práctica esas buenas intenciones, haciendo que se plasmen en acciones concretas por parte de sus miembros y de ella misma. Así se expresa igualmente la Alianza en la Declaración sobre la Identidad Cooperativa; en ella, va más allá de la no discriminación, hablando de "medidas positivas" a realizar por las cooperativas, para evitar que existan impedimentos a la participación de las mujeres, señalando la especial necesidad de que la mujer esté presente en los programas de educación de las cooperativas[82].

---

[81] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "66 Día Internacional de la Cooperación" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 21, 2/3, 1.988, p. 3.

[82] "Cooperatives should ensure, trough positive actions, that there are no barriers to membership because of gender. Furthermore, co-operatives should ensure that women participate in equal numbers in their education and leadership programmes".(INTERNATIONAL CO-OPERATIVE

La idea que tradicionalmente ha tenido la Alianza en relación a la mujer, ha ido evolucionando hasta la actualidad a impulsos de las cooperativistas, que le exigen un replanteamiento de su política, enfocándola desde la perspectiva del género[83]. En esta cuestión, W.U. Herath distingue que, mientras el sexo es una diferencia biológica, el género está determinado por las condiciones sociales y económicas. Lo que se persigue al hablar de "integración del género" según este autor, es solucionar las problemas ocasionados por la existencia de roles estereotipados específicos para el hombre y para la mujer, que impiden la participación de esta última en condiciones de igualdad[84].

De esta forma, lo que se pretende es que se acabe con la categorización tradicional respecto a las mujeres, tal y como señala la actual Presidenta del Comité de la Mujer[85]. Este grupo se ha venido incluyendo, (como en el Informe presentado por Sven Äke Böök en el Congreso de Tokyo de 1.992[86]), junto a jubilados, niños, jóvenes, etc., cuando, en realidad, la única distinción válida es la hecha desde el género en hombres y mujeres, ya que, ambos grupos son empleados, jóvenes, niños, ancianos,..., y ambos desempeñan roles muy diversos dentro de la sociedad, pese a que la mujer, históricamente, siempre ha desempeñado un papel subordinado.

La ACI, aunque lentamente, recoge este enfoque en sus acciones y

---

ALLIANCE, *The International Co-operative Alliance Statement on the Co-operative Identity*. Geneva, ICA, 1.995, p. 18).

[83]La Alianza hace suyo el término "gender", aún reconociendo ella misma la dificultad de su traducción, por ejemplo, en castellano, donde la palabra género no supone las mismas connotaciones. No obstante, dado que la ACI lo emplea en sus distintos idiomas oficiales nosotros también lo recogemos como forma de distinguir la nueva orientación de su política

[84]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed), "Reflexiones sobre la planificación del género" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 26, 2, 1.993, pp. 59-62.

[85] APELQVIST, K., "No habrá futuro sin una perspectiva de integración de los géneros" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 26, 1, 1.993, pp. 81-86.

[86]BOOK, S., *Valores cooperativos para un mundo en cambio*, Ginebra, ACI, 1.992, p. 204

manifestaciones, tal y como se aprecia en el informe presentado al Congreso de Manchester por la Región Europea, donde se señala que "la revisión de las materias concernientes al género será una responsabilidad y ocupación continua del Movimiento, de forma que, no sólo la teoría cooperativa sino también la práctica, estará influída por una perspectiva del género"[87]. El hecho es que esta pretensión práctica, todavía no ha llegado a ser alcanzada; no obstante, sí podemos destacar ciertas líneas de actuación concretas, así como los principales medios empleados para ello por la Alianza, aspectos que desarrollamos a continuación.

7.4.1. Principales líneas de actuación

Las acciones concretas que ha desarrollado la ACI en este campo, han sido impulsadas de manera constante por el movimiento cooperativo femenino, teniendo, como primera reivindicación, el incremento de su participación en el Movimiento. Este será también el primero de los objetivos de la Alianza respecto a la mujer y al que más acciones y proyectos dedica.

La muestra más significativa de la importancia dada a esta cuestión por la ACI se encuentra, probablemente, en su mención en los principios cooperativos. Así, en su actual formulación vemos cómo el primer principio cooperativo recoge precisamente la no discriminación declarando: las cooperativas son organizaciones voluntarias, abiertas a todas las personas capaces de utilizar sus servicios, y dispuestas a aceptar sus responsabilidades

---

[87] "(...)the review of gender issues will be a continous responsability and concern of the movement, so that, not only co-operative theory but also co-operative practice will be influenced by a gender perspective". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "ICA Annual Report 1.994-95" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995, p. 22.

de ser socio, sin discriminación social, política, religiosa, racial o de sexo[88]. La inclusión de la no discriminacion por razón de sexo (y, a diferencia de otras como la racial), se produce, sin embargo, de forma tardía, en la reciente reforma de Manchester.

Con ello, la ACI manifiesta, una vez más, su voluntad de hacer de las cooperativas empresas eficaces, entendiendo que no pueden serlo sin la plena participación de las mujeres. En este sentido, el Congreso de Manchester, recoge la resolución adoptada por la región Europea sobre la integración del género, según la cual, la influencia compartida entre hombres y mujeres es la clave para la excelencia cooperativa. La igualdad entre ambos es una prioridad global de la ACI, entendiendo que hombres y mujeres deben compartir los mismos trabajos y tener iguales condiciones y oportunidades laborales. Se considera así que, un mayor equilibrio entre hombres y mujeres, será una fuerza que dé un nuevo impulso a las cooperativas y mejore su imagen como empresas democráticas orientadas hacia el hombre[89].

En esta línea se había manifestado la Alianza en su Forum sobre cuestiones del género, celebrado conjuntamente con la OIT en 1.995. En él, expresa de forma contundente cómo las cooperativas tendrán más influencia politica y económica en la medida en que se implique a las mujeres, aprovechando sus habilidades especiales para la empresa y sus perspectivas; al mismo tiempo, con ello se amplían los horizontes sociales de las cooperativas, (ya que las necesidades sociales de hombres y mujeres difieren a menudo, estando estas últimas más implicadas en temas de salud, medio ambiente, cuidado infantil,..etc.). Asimismo, la Alianza señala, cómo numerosos ejemplos

---

[88] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE. *The International Co-operative Alliance Statement on the Co-operative Identity*, Geneva, ICA, 1 995, p. 1.

[89] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE. *ICA Board Report, June 1.996*. Archivos ACI, 1.996.

prácticos, prueban que las iniciativas tomadas por las mujeres en las cooperativas, han acelerado el progreso y el cambio de la situación socio-económica. No obstante, lo más destacable es que considera que, la presencia de las mujeres, da "credibilidad" al Movimiento Cooperativo. Si las cooperativas se sustentan en los valores de igualdad y equidad, y deben practicar realmente la honestidad y apertura a todos, es inadmisible una actitud discriminatoria hacia las mujeres. Sin embargo, la realidad muestra cómo no podemos hablar de auténtica realización de los principios y valores cooperativos y de verdadera democracia, si las mujeres no tienen igual acceso al poder decisorio en las cooperativas o no están suficientemente representadas[90].

Por ello, el incremento de la presencia femenina en el Movimiento es, necesariamente, el primer objetivo en la política en favor de la mujer, aunque el problema es cómo llevarlo a la práctica[91]. Entre las múltiples actuaciones de la Alianza en este sentido, destacamos, a modo de ejemplo, los llamamientos hechos en tres Congresos distanciados en el tiempo. En primer lugar, en el Congreso de Gante, cuando el movimiento cooperativo femenino estaba fortaleciéndose, se pide a las organizaciones miembro que adopten resoluciones en favor de la eliminación de obstáculos para la igualdad, estableciendo relaciones lo más estrechas posibles con las organizaciones de mujeres. Por otro lado, las cooperativistas reclamaban una colaboración más estrecha por parte de la Alianza e, incluso, que la elección de las mujeres para integrar los consejos de administración de las sociedades cooperativas fuera obligatoria[92]. Posteriormente, también en el Congreso de París de

---

[90]INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION, *Gender Issues in Cooperatives: An ILO - ICA Perspective*, Geneva, ILO, 1.995.

[91] Ver CHAVEZ, M.E., "La mujer y el Movimiento Cooperativo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 28, 2, 1.995, pp. 52-53.

[92]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Agenda of the Eleventh International Co-operative Congress at Ghent 1st to 4th September 1.924*, London. ICA, 1.924, p. 149.

1.954, encontramos otra intensa petición a los miembros para que revisen la situación y consideración de las organizaciones de mujeres en sus respectivos países y les otorguen una mayor atención y representatividad, incrementando su participación en las delegaciones[93]. Como útimo ejemplo, señalamos el llamamiento efectuado por el Congreso de Moscú a las organizaciones miembro para que permitan la más amplia participación de las mujeres; se les pide que unan sus acciones, entre sí y con otras organizaciones internacionales, para alcanzar la presencia igualitaria en todos los ámbitos de la sociedad, recalcando las ventajas que ésto tiene para el establecimiento de un orden social y económico justo[94]. Aunque éstos y otros intentos posteriores, no han logrado la totalidad de su objetivo, la ACI ha continuado a lo largo de su actividad, emitiendo distintas recomendaciones sobre acciones a emprender, tanto por las organizaciones miembro como por las mujeres y por la propia Institución[95].

Actualmente, la Alianza insiste en la importancia de incluir la cuestión de la igualdad de géneros dentro de los programas de las cooperativas, integrándola en sus planes y estrategias, (consultando e implicando a las mujeres en las tomas de decisiones, creando programas específicos, revisando sus planes periódicamente para asegurar que se adaptan a las necesidades de las mujeres, etc.). Asimismo, propone establecer dentro de las cooperativas comités o grupos dedicados a la plena integración de la mujer, para asegurar una planificación responsable de acuerdo a esta cuestión. Sin embargo, en este aspecto, llama la atención sobre el riesgo de

---

[93]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Ninenteenth Congress at Paris, 6th to 9th September, 1.954*, London, ICA, 1.954, p. 30.

[94]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-seventh Congress, Moscow, 13th to 16th October 1.980*, London, ICA, 1.982, p.102.

[95]Ver por ejemplo, INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *The Situation and Role of Women in the Co-perative Movement, Meeting of the Central Committee, Bucharest, Roumania, 7th, 8th, 9th October 1.971*, 1.971, pp. 33-37, Archivos ACI.

que, de esta forma, se considere esta actividad como marginal, por lo que estos grupos tienen que formar parte de la actividad principal de la empresa y tener acceso a los niveles de toma de decisión[96].

Al mismo tiempo, y en lo que se refiere al aumento de la presencia femenina en la Alianza, destacamos la opinión de su actual Presidente en la reunión de la Junta Directiva mantenida en Junio de 1.996. Melmoth manifiesta que su preferencia es que los miembros de la ACI sean "convencidos" (y no requeridos de forma obligatoria), para incrementar la presencia de mujeres en los órganos regionales. Mientras, la Junta Directiva prepara un programa para debatir la posible instauración de coutas obligatorias de presencia femenina en las delegaciones. Además, se propone que, si un miembro sólo tiene un representante y el delegado es un hombre, el observador deberá ser mujer y, en el siguiente Congreso o reunión, la organización deberá designar a una mujer como delegada en los Cuerpos Especializados de la ACI. Asimismo, se plantea que, para animar al logro de estos objetivos, se podría proponer que la organización que consiga los porcentajes pretendidos obtenga una reducción, (aún sin determinar), sobre sus cuotas[97].

Por otro lado, y junto a los esfuerzos en pro de la participación, una gran parte de la actividad de la Institución en favor de la mujer ha consistido en la promoción de su educación en distintas formas, especialmente, mediante la organización de cursos y seminarios, y en particular, en los Países Subdesarrollados. En segundo lugar, destacamos también, todas aquellas acciones destinadas a labores de propaganda sobre la situación, derechos y necesidades de la mujer, mediante comunicaciones, conferencias, manifiestos etc, la mayoría realizadas, con el apoyo de la Alianza, por el Comité de la

---

[96] INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION, *Gender Issues in Cooperatives, An ILO-ICA Perspective*, Geneva, ILO, 1.995.

[97] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *ICA Board Report, June 1.996*, Archivos ACI.

Mujer[98]. En este aspecto, ya hemos visto, además, cómo en los inicios de la actividad organizada de mujeres cooperativistas, la ACI da toda su ayuda para su mayor propaganda y extensión. Asimismo, hay que señalar cómo ha continuado hasta la actualidad apoyando otras formas de dar a conocer las actividades de estas organizaciones e insistiendo en la importancia de la realización de propaganda. Así lo expresa la mencionada resolución del Congreso de Hamburgo de 1.984, que recomienda la máxima utilización de los medios de comunicación de masas, particularmente de la prensa cooperativa, para concienciar a la opinión pública de las necesidades y problemas que afectan a las mujeres[99].

Junto a todo ello, la ACI ha formulado otras políticas específicas en algunos aspectos que ha considerado de especial interés para la mujer. Por ejemplo, encontramos una reciente actuación en este sentido en su política sobre las mujeres en el desarrollo cooperativo, expuesta por el Director de Recursos Humanos de la Alianza en 1.993[100]. En ella, se repiten algunos de los objetivos típicos de la Institución respecto a la mujer (lograr su plena participación e integración, educación...), aunque desde la perspectiva del desarrollo cooperativo.

Otro de los temas que ha despertado una especial atención de la ACI en torno a la mujer ha sido el de su participación en la agricultura, cuya importancia ya hemos mencionado. El interés por esta cuestión se ha manifestado en la

---

[98]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Methodology for Co-operative Member Participation. ICA Regional Semminar Report*, New Delhi, ICA ROAP, 1.990. Ver algunos de los trabajos elaborados por el Comité de la Mujer y con amplia difusión como.*Situation of Women in the cooperative movement.(1.964), Women as equal partners in Co-operative Development. (1.983), Educational opportunities for girls and young women.The co-operative contribution (1.985), Co-operative Agenda21-Women and the environment (1.995).*

[99]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXVIII Congreso de la Alianza Cooperativa Internacional, Hamburgo Octubre de 1.984*, Rosario, Idelcoop, 1.985, p. 129.

[100]IMBSEN, E., "Política de la ACI sobre las mujeres en el desarrollo cooperativo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 26, 1, 1.993, pp. 87-91.

especial colaboración entre el Comité de la Mujer y el Comité Agrícola, que, conjuntamente, consideran que el protagonismo en la agricultura ha pasado, en gran parte, del hombre a la mujer, que es quien mantiene un mayor contacto con las cooperativas agrícolas. Ambos Comités entienden que las cooperativas agrícolas se pueden beneficiar enormemente con una mayor participación de la mujer y, para la consecución de este mayor beneficio, piden más apoyos a los gobiernos. Reclaman además, una mayor consideración de la mujer, que se modifiquen los obstáculos, leyes y tradiciones que impiden su normal participación y acceso al crédito, mayor asistencia, asesoramiento y servicios específicos para las necesidades de la mujer en zonas rurales.

En todo lo mencionado hasta el momento, hay que apreciar su extensión, más allá de los problemas de las cooperativistas, a cuestiones que afectan a la mujer en general. Además, a la hora de llevar a cabo estas acciones, la Alianza se propone, al menos en su intención, que tales programas lleguen a aquellos lugares y grupos donde hay una necesidad real, para lo que se ve como medio ideal la cercanía e intercambio de información con las propias mujeres[101].

7.4.2. El carácter global de sus acciones: actuación regional e internacional

A la hora de llevar a la práctica los objetivos vistos, (y al igual que sucedía con la ayuda al desarrollo), la Alianza entiende que su misión será la de ser "catalizadora" y coordinadora de las ayudas y programas del género, promoviendo, en todo caso, el papel de la mujer en el Movimiento Cooperativo. Para ello, llama a la colaboración a gobiernos, instituciones

---

[101] ITKONEN, R. "Las mujeres y las Cooperativas" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 22, 3, 1.989, pp. 75-77.

financieras, organismos de ayuda, organizaciones de mujeres, etc., actuando a través de sus Comités así como con otras organizaciones no gubernamentales y, como siempre, alentando a sus organizaciones miembro en otras acciones como investigaciones, encuestas, estudios o conferencias[102].

Lo cierto es, que las políticas de la ACI en relación a la mujer, pretenden abarcar un importante conjunto de actividades y materias, al mismo tiempo que aspiran a realizarse en todas las zonas del mundo, si bien adaptándose a las peculiaridades de su situación. En ello, hay que destacar que, una parte creciente de las acciones que la Alianza desarrolla en este campo, se lleva a cabo a través de sus **Oficinas Regionales.** De nuevo, esta forma de trabajar supone un acercamiento importante a los problemas que las mujeres tienen en cada continente a través de los programas específicos de cada una de estas Oficinas, adaptados a las prioridades de su población. Incluso, en la medida en que la Alianza avanza en su proceso de **regionalización**, se considera que el cumplimiento de sus objetivos para con las mujeres es cada vez mayor. Así, en el Congreso de Tokyo, el Comité de la Mujer manifiesta expresamente su positiva consideración del proceso de regionalización, entendiendo que va a facilitar el enfoque hacia las necesidades de las mujeres en el nivel de base[103].

Esta idea se venía ya cumpliendo desde el momento en que las Oficinas Regionales llevan a cabo proyectos concretos de ayuda a la promoción de la

---

[102] Sobre la preocupación de la Alianza por las mujeres en relación a las cooperativas agrícolas ver: ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "Recomendaciones sobre la mujer en las cooperativas por el Comité femenino de la ACI y el Comité de Agricultura de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 3, 1.987, pp. 34-36; KERINEC, R. "El papel de la mujer en el movimiento cooperativo agrícola" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 11, 1, 1.978, pp. 46-74; INTERNATIONAL COOPERATIVE ALLIANCE, *Central Committee Meeting, Budapest 21-28 October 1.987*, Geneva, ICA, 1.987.

[103] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXXth Congress Tokyo October 1.992 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.992, p. 108.

mujer en las distintas zonas. Quizás las de más actividad en este aspecto, han sido las de Africa y Asia, por la propia situación de grave desigualdad existente. Así, las Oficinas de Moshi y Abidjan han desplegado una interesante acción por la integración de la mujer, centrada sobre todo en aspectos de educación, desarrollo económico, formación para alimentación o trabajos agrícolas[104]. La de Asia, por su parte, ha trabajado en los mismos ámbitos, así como en lo relativo a cooperativas de consumo, pesca y producción, desarrollando, desde 1.989, un programa de revisión de las cuestiones concernientes al género. En esta línea, la Consejera para esta materia de la Oficina Regional, Akiko Yamauchi, presentó en el Congreso de Manchester algunas de las más recientes actividades realizadas, (seminarios y conferencias, así como actividades de las organizaciones miembro llevadas a cabo con apoyo de la ACI), que se enmarcan dentro del "Proyecto Trianual para la Integración del Género", trazado en la Conferencia de Planificación del Género celebrada en Tokyo en 1.993. De ella surgió la "Declaración sobre la integración del Género en las cooperativas y una llamada a la acción" con el objetivo de sensibilizar en este tema a las cooperativas y eliminar las discriminaciones existentes por razón de sexo, particularmente en las legislaciones[105].

En lo que respecta a la Región de América, sus actividades han ido dirigidas,

---

[104] Ver por ejemplo, ALLIANCE COOPERATIVE INTERNATIONALE, BUREAU REGIONAL POUR L'AFRIQUE OCCIDENTALE, *Plan d'action de Lomé sur les femmes et les coopératives*, Lomé, ACI, 1.982.

[105] YAMAUCHI, A., "Activities for Gender Equality in Co-operative Movement" en *Women's Committee Plenary Meeting*, 1.995, (Inédita). Ver también NAIR, P., "Una Conferencia regional enfoca los problemas del Género" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 26, 2, 1.993, pp. 55-57, referido a la conferencia de Tokyo. Sobre sus actividades anteriores, ver por ejemplo, INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Regional Conference on The Role of Women In Co-operative Development*, New Delhi, ICA ROEC, 1.975. Otra interesante muestra del interés de la Oficina Regional de Asia se encuentra en una serie de informes publicados por ella en 1.992 y realizados por distintos autores, bajo el título "Gender Integration in Cooperatives". En ellos se pone de manifiesto la situación de integración de la mujer en las cooperativas en distintos países de la región como Filipinas, Tailandia, Fiji, Korea, Pakistan, Indonesia, India, Sri Lanka, Bangladesh, etc.

sobre todo, a la organización de seminarios y conferencias para discusión y elaboración de programas nacionales para la integración de la mujer[106]. Además, la Oficina de Costa Rica se muestra muy activa en el momento actual, incorporando el enfoque del género; así, en el Congreso de Manchester se presentó una amplia campaña por la integración social, la participación y la igualdad, que fué valorada muy positivamente por el Comité de la Mujer.

Comparativamente, parece que la situación de la mujer en Europa no es tan necesitada de defensa como en otros continentes, donde las barreras sociales, culturales y legales son mayores. Sin embargo, no es una cuestión dejada de lado por la ACI Europa. Graham Melmoth, (siendo todavía Director de esta región), informó al Congreso de Manchester sobre las más recientes realizaciones en este campo y, en particular, sobre la resolución tomada por la Asamblea Regional Europea para la "igualdad de oportunidades" entre hombre y mujer. En ella destaca que, a la Alianza le corresponde ser ejemplo para otros, insistiendo en la participación de la mujer en los movimientos cooperativos nacionales, pero también en los órganos de la ACI[107]. Además, en esta región, se ha colaborado ampliamente con las asociaciones sectoriales cooperativas europeas, contando también en ciertos proyectos con la ayuda financiera de la Comisión de la Unión Europea[108].

---

[106]Ver: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Women's Integration underway in Central America" en *ICA NEWS*, 6, 1.991, p. 1; ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL. OFICINA REGIONAL PARA CENTROAMERICA Y EL CARIBE, *La Mujer cooperativista y su realidad inmediata. Bases para una estrategia de integración*, s.l., ACI, 1.991. Recoge la aún deficiente participación de la mujer en las cooperativas de Sudamérica y algunas de las acciones realizadas por la Alianza en este sentido.

[107]MELMOTH, G., *ICA General Assembly, Adress by Graham Melmoth*, 1.995, (Inédita)

[108]Como ejemplo de estas colaboraciones podemos mencionar la realización de un curso entre el Comité de la Mujer y Eurocoop con el tema "Consumer's Women's perspective in the EU" Por otro lado, con la ayuda financiera de la Comisión, se ha puesto en marcha un programa en Europa Central y del Este que comprende distintos cursos y actividades para incrementar la participación de las mujeres en general, y en particular, en los campos directivos y de gestión

Junto a las actividades desarrolladas por estas Oficinas regionales, y en ese interés de la ACI por extender su defensa de los derechos de la mujer, hay que atender también a su **repercusión internacional**, y, en concreto, a su intervención por esta causa ante **foros internacionales**. En este aspecto, las organizaciones de mujeres cooperativistas, ya habían sido tenidas en cuenta por la **Sociedad de Naciones** a la hora de colaborar en asuntos de incumbencia de la mujer[109]. Pero, la más extensa participación de las cooperativistas en este sentido, se desarrolló a partir del nacimiento de **Naciones Unidas**. La Hermandad Internacional de Mujeres obtuvo estatus consultivo ante la ONU, reclamando una mayor presión internacional a favor de sus derechos[110], hasta que sus intereses pasaron a ser defendidos por el Consejo Asesor de Mujeres Cooperativistas.

Dado que este Consejo estaba integrado en la ACI, una organización mayor por tanto, se esperaban más beneficios de cara a la asociación con Naciones Unidas; sin embargo, se presentaron algunos problemas. Por una parte, al actuar a través de la Alianza, se pierde la fuerza dada por una organización dedicada a los intereses de las mujeres, pasando a beneficiarse más de programas generales que específicos. Por otro lado, la ACI no podía mantener más representantes ante la ONU, con lo cual, no era posible tener a un miembro dedicado únicamente a la defensa de los intereses de las mujeres. Posteriormente, con la existencia del Comité de la Mujer, la Alianza le pide en ocasiones que designe una representante ante el Consejo Económico y Social,

---

[109] Ver, por ejemplo, la participación de la Liga Internacional de Mujeres en una investigación llevada a cabo por Naciones Unidas sobre las causas de mortalidad materna en FREUNDLICH, E., "International Co-operative Women's Conference" en *Review of International Co-operation*, 30, 1.937, p. 396.

[110] En este sentido, ver la intensa campaña desarrollada ante la Sociedad de Naciones en pro de la equiparación de derechos de la mujer casada o soltera en materia de nacionalidad, en relación a la Conferencia de Codificación de la Haya en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the proceedings of the Thirteenth International Co-operative Congress at Vienna, 25th to 28th August, 1.930*, London, ICA, 1.930, pp.110-111.

aunque sólo lo ha hecho en relación a ciertas materias. Otras veces, es el propio Comité quien pide a la ACI la presencia de las mujeres en los mismos, petición que no siempre obtiene una respuesta positiva[111]. Por su parte, el Comité se preocupa de mantener el contacto con la ONU, invitando a observadores a sus Conferencias e informando ampliamente sobre sus actividades y, en general, sobre todo lo concerniente a la mujer y las cooperativas.

En algunos momentos, la actuación conjunta entre el Comité de la Mujer y Naciones Unidas ha tenido una mayor repercusión, como sucedió con la proclamación del Año Internacional de la Mujer en 1.975, con el lema: Igualdad, Desarrollo y Paz. Este hecho hace que la Alianza se movilice aún más en este ámbito, considerándose, como bien aprecia Sirkka Räikkönnen[112], que el Movimiento Cooperativo está en posición de trabajar para alcanzar los objetivos marcados por la ONU y que "actuando así, está caminando hacia la realización de sus propias metas". Esta colaboración, se demuestra también, en la activa respuesta del Comité a distintas campañas de la ONU en favor del desarrollo, la paz y, en general, con multiples acciones relacionadas con la defensa de los derechos de la mujer[113]. Además, y dada la coincidencia de objetivos, Naciones Unidas colabora, como es lógico, en las labores emprendidas por la Alianza y, específicamente, con el Comité de

---

[111]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Regional Semminar on Enhancing women s participation in co-operative activities*, New Delhi, ICA, 1.981, pp. 9-10.

[112]RÄIKKÖNNEN, S., "Women and the Cooperative Movement" en *Review of International Co operation*, 68, 1.975, pp. 8-9.

[113]Ver INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fourth Congress at Hamburg, 1st to 4th of September, 1.969*, London, ICA, 1.970, p. 44, donde se señala la participación de la ACI en las actividades organizadas por Naciones Unidas dentro del Año Internacional de los derechos Humanos. Se incluye también la presencia en distintos seminarios dedicados a los derechos y educación de la mujer, de donde salieron recomendaciones a distintos gobiernos para su plena integración. Ver también INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988: agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, pp. 32, 55 y 77.

la Mujer, en cuestiones tan concretas como la concesión de becas y ayudas que permitan a las mujeres cooperativistas asistir a cursos y seminarios[114], o la solicitud de su opinión en distintas actividades, especialmente, en las reuniones de la Comisión sobre el Status de la Mujer, y cómo no, en las Conferencias Mundiales sobre la Mujer.

En referencia a estas últimas, (y pese a las dificultades con que a veces se encuentran las Organizaciones No Gubernamentales para trabajar en las grandes reuniones y conferencias de Naciones Unidas), la ACI ha participado activamente en las cuatro organizadas hasta el momento, expresando con fuerza sus opiniones y manifestando el punto de vista de la mujer cooperativista y su papel. Como ejemplo, podemos citar la intervención en la Conferencia sobre la mujer de 1.980 celebrada en Copenhague; en ella, la Alianza partió de la idea de que, aunque hombre y mujer son iguales, cada movimiento cooperativo es reflejo de la comunidad en la que vive, por lo que destaca la necesidad de mejorar las condiciones "externas", como tradiciones o legislación, que impidan en cada zona, la adecuada participación y calidad de vida de las mujeres[115].

También recientemente, en Septiembre de 1.995, la ACI participó en la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer en Beijing; en ella, la Alianza, a través de sus funcionarios encargados de las cuestiones concernientes al "género", proporcionó una valiosa colaboración a Naciones Unidas y coordinó la asistencia de cooperativistas a la reunión[116]. Para ello, fué decisivo el

---

[114]En referencia a las ayudas a delegadas de países en desarrollo concedidas por la UNESCO, ver, por ejemplo, ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "El Director de la ACI informa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 13, 3, 1.980, pp. 227-230.

[115]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Twenty-seventh Congress Moscow, 13th to 16th October 1.980: Congress summary*, London, ICA, 1.982, p. 34.

[116]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "ICA Annual Report 1.994-95" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995, p. 31.

trabajo de la Institución y sus Oficinas Regionales, que movilizaron a las cooperativas para contribuir a la discusión de cómo mejorar la situación social y económica de las mujeres. La ACI llevó su opinión a las reuniones regionales organizadas por la ONU en preparación de la Conferencia y, cuando ésta se celebró, y tras una ardua presión, logró tomar la palabra y presentar su Declaración, expresando la gran labor en favor de la mujer que han llevado a cabo las cooperativas[117].

Consecuencia de la Conferencia de Beijing, se recogieron en un documento, ("Plataforma para la Acción"), las recomendaciones resultantes, que contenían nueve referencias a las cooperativas y a su capacidad para mejorar la situación de la mujer[118]. De nuevo, en su afán práctico, la Alianza realiza además, importantes esfuerzos para concretar las resoluciones, llamando a sus organizaciones a adoptar planes específicos para su desarrollo, como actividades de comunicación o sensibilización, a llevar a cabo bien por ellas mismas o con ayuda de sus gobiernos.

Junto a los trabajos comunes con Naciones Unidas, hay que mencionar que la amplia colaboración de la **Organización Internacional del Trabajo** con la Alianza y las cuestiones referentes a las cooperativas, se ha manifestado también en relación a la situación de la mujer como trabajadora. Como muestra, podemos señalar que, no mucho después de la creación de este organismo, en 1.932, la Presidenta de la Hermandad Internacional de la Mujer, Emmy Freundlich, fué nombrada miembro del nuevo comité establecido por la OIT para aconsejar en problemas legales, sociales y

---

[117] ITKONEN, R. "Beijing Meetings on Women" en *Women's Committee, Plenary Meeting*, 1 995. (Inédita).

[118] CHAVEZ, M.E., "The Role of the ICA in the Advancement of Women in Co-operatives" en *Review of International Co-operation*, 89, 1, 1.996, pp. 42-51.

económicos relacionados con las mujeres[119].

Sus posteriores actividades en relación a la mujer y las cooperativas han sido numerosas, desarrolladas a través de seminarios, estudios sobre su situación en distintos sectores, difusión de información etc.; así se manifestó, por ejemplo, durante la celebración del seminario sobre el papel de la mujer en las cooperativas, (organizado conjuntamente por la ACI y Centrosoyuz), que, en sí mismo, ya es una excelente muestra de su interés por las cooperativistas[120]. Probablemente, las colaboraciones más intensas entre ACI y OIT han tenido lugar en el campo de la asistencia técnica en cooperativas del Tercer Mundo, donde, sobre todo en el ámbito rural, la consideración de la participación y capacitación de la mujer ha jugado un papel destacado para la última.

Asimismo, se ha desarrollado una importante colaboración entre la Alianza y la FAO, fundamentalmente en relación a la mujer y el desarrollo rural, a veces en acciones conjuntas con la OIT, o a través de las Oficinas Regionales de la ACI[121]. También la Federación Internacional de Productores Agrícolas (IFAP) y el Consejo Mundial de Uniones de Crédito (World Council of Credit Unions), desarrollan actividades y cuerpos especiales para el impulso de las

---

[119] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "International Women's Notes" en *Review of International Co-operation*, 25, 1.932, pp. 411-412.

[120] INTERNATIONAL LABOUR OFFICE, *ILO/ Centrosoyuz Semminar Study tour on women's involvement in co-operative societies and groups*, Geneva, ILO, 1.987; ver también, INTERNATIONAL LABOUR OFFICE, *Gender issues in Co-operatives and Other Self- help Organisations*, Geneva, ILO, 1.992, pp.18-24.

[121] Entre las colaboraciones entre ambos organismos ver, por ejemplo, las recogidas en KERINEC, R., "El papel de la mujer en el movimiento cooperativo agrícola" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 11, 1, 1.978, pp. 46-48; RUSSELL, M., "Las mujeres en la Cooperación" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 28, 2, 1.995, pp. 110-116; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "ICA Annual Report 1.994-95" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995, p. 32, en donde se menciona el reciente seminario organizado por la Oficina Regional de la ACI para el Oeste de Africa y la FAO, sobre la mujer y las cooperativas.

acciones de las cooperativas en el avance de la mujer y la igualdad entre hombres y mujeres.

7.5. VALORACION DE ESTAS POLITICAS

Hasta el momento, hemos señalado el interés manifestado por parte de la ACI en favor de una mayor integración de la mujer, pero, sin embargo, las cooperativistas no siempre han considerado estas acciones positivas o suficientes. Si bien las mujeres han apreciado el apoyo que la Alianza les ha prestado para su organización y la defensa de sus derechos, varias veces aparece su queja al sentirse como "un recurso no utilizado", pidiendo a la Institución que sea consciente de que son un medio valioso para alcanzar sus propias metas[122].

En este sentido se manifiesta la actual presidenta del Comité de la Mujer, entendiendo que las mujeres no pueden seguir siendo consideradas por la ACI como una fuerza no empleada, sino que hay que emprender medidas para que se aprovechen sus capacidades y valores[123]. Por ello, la Presidenta del Comité de la Mujer[124] critica enérgicamente el informe citado presentado por Åke Böök al Congreso de Tokyo, en el que se habla de las mujeres como "recursos ocultos" que deben liberarse de ataduras[125]. En su opinión, el Movimiento Cooperativo no puede considerar así a las mujeres indefinidamente, sino que son necesarias acciones positivas para solucionar

---

[122] Ver por ejemplo, INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty fourth Congress at Hamburg, 1st to 4th Septembrer, 1.969*, London, ICA, 1.970, p 71

[123] APELQVIST, K. "Perspectivas de la igualdad entre mujeres y hombres" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp 104-108.

[124] APELQVIST, K., "No habrá futuro sin una perspectiva de integración de los géneros" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 26, 1, 1.993, pp. 81-86.

[125] BOOK, S., *Valores cooperativos para un mundo en cambio*, Ginebra, ACI, 1.992, p 204

las desigualdades.

Otra de las críticas más importantes a la Alianza por parte de las mujeres, se refiere a su **formulación de los principios y valores cooperativos**, en la que consideran que sus intereses no han sido tenidos en cuenta suficientemente; según su criterio, se podía haber expresado, de forma más patente, qué se ha hecho y qué se puede hacer para alcanzar la plena igualdad.

En este aspecto, si atendemos a las principios cooperativos, vemos cómo se manifiesta en el primero de ellos la exigencia de no discriminación por razón de sexo. Sin embargo, como hemos señalado, esta mención ha sido un logro reciente, y por tanto tardío, para las mujeres cooperativistas. Esta cuestión venía siendo reclamada desde hacía tiempo por el Comité de la Mujer, cuya Presidenta exigió al Congreso de Tokyo que en la futura reformulación de los principios cooperativos se prestara una mayor atención a la mujer. Por un lado, pide que se realice la mencionada inclusión entre las demás formas de discriminación, y reclama, además, que en el segundo principio, (referido a la gestión democrática por parte de los socios), se agregue que deberá haber igual representación de hombres y de mujeres[126]. Esta pretensión, en cambio, no fue materializada en la revisión del Congreso de Manchester.

En lo que respecta a los valores cooperativos, el informe presentado en el Congreso de Tokyo[127], y la resolución formulada en consecuencia, recogen entre los valores básicos del Cooperativismo la igualdad. Sin embargo, el Comité de la Mujer echa en falta una mayor mención de las mujeres y un enfoque de los valores cooperativos desde el punto de vista del género. Su Presidenta añade que dicho informe no recoge en absoluto "(...)la

---

[126]APELQVIST, K., "Perspectivas de la igualdad entre mujeres y hombres" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 104-108, la cita en la p. 105.

[127]BOOK, S., *Valores cooperativos para un mundo en cambio*, Ginebra, ACI, 1.992

discrepancia entre los valores cooperativos básicos de igualdad y democracia, y la falta de igualdad entre hombres y mujeres dentro del Movimiento Cooperativo: una discrepancia que es ruinosa para la credibilidad y fuerza de vida del Movimiento Cooperativo"[128].

Lo mismo ocurre con referencia al valor "democracia"; Apelqvist considera que en el Movimiento Cooperativo no existe sino una "ilusión de democracia", en tanto que no haya una auténtica igualdad entre hombres y mujeres[129]. Por otra parte, en lo que respecta a los valores de autoayuda y emancipación económica y social, las críticas se refieren a que al hablar de la responsabilidad del Cooperativismo con los pobres, y ante los datos sobre feminización de la pobreza, tendría que haberse destacado que el sector más pobre de la población lo constituyen precisamente las mujeres.

En definitiva, el Comité de la Mujer y su actual Presidenta, critican las "palabras sin contenido de la Alianza" y la actitud de quienes no dejan acceder a las mujeres a lo puestos directivos. Entienden que la ACI sigue tratando a las mujeres como un grupo separado, no como iguales, y aunque hay resoluciones positivas aparentemente, los resultados prácticos son escasos.

En este sentido, la falta de resultados concretos se debe en gran parte a la falta de medios disponibles por parte de la Institución o, al menos, que lleguen hasta el Comité de la Mujer. Y es que, desde los orígenes de la primera organización internacional de mujeres cooperativistas hasta la actualidad, numerosos proyectos y actividades han quedado frustrados por

---

[128] APELQVIST, K., "Perspectivas de la igualdad entre mujeres y hombres" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, p.104.

[129] APELQVIST, K., "No habrá futuro sin una perspectiva de integración de los géneros" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 26, 1, 1.993, pp. 81-86.

la falta de fondos. También actualmente, el Comité de la Mujer atribuye a una donación hecha por el Cooperative Bank británico su propia supervivencia como organización. Para solucionar esta situación se ha intentado que una parte de las suscripciones de los miembros vayan al Comité de la Mujer, como contribución por su pertenencia al mismo. Sin embargo, la respuesta de la Alianza ha sido negativa y, hasta ahora, la cantidad que ella misma aporta es considerada absolutamente insuficiente. Entre las propuestas para resolver esta situación, se ha sugerido que se pague una suscripción por ser miembro del Comité, pero sería una medida que afectaría de forma negativa, precisamente, a los países y organizaciones con menos recursos; se trata, en fin, de una cuestión aún pendiente de resolver.

Junto a la falta de financiación, en el desarrollo de estas actividades se tropieza también con la falta de medios humanos. En referencia a este problema, en la última asamblea del Comité de la Mujer, Akiko Yamauchi, llama a utilizar plenamente todos los recursos humanos de la ACI. Señala cómo existen, en la Oficina Central y en las Oficinas Regionales, funcionarios encargados de las cuestiones del "género", pero entiende que, el problema con el que chocan, es el de entrar en contacto real con los grupos y cooperativas de mujeres y sus necesidades. Considera asimismo que, aunque la Alianza formule adecuadamente su política en favor de la mujer, todavía es escaso el personal consciente de la importancia de las cuestiones del género en las cooperativas. Tal y como concluye Yamauchi, y a pesar de los avances que puedan producirse, la estructura de la ACI y de sus organizaciones miembro es todavía demasiado rígida para aceptar un nuevo concepto como el de "género"[130]; de esta forma, las ideas de la Institución en este campo, todavía están lejos de ser una realidad vivida en todas las cooperativas.

El problema radica en que quizás no sea suficiente el dar ese respaldo, o

---

[130]YAMAUCHI, A., *Op. cit.*

como mencionábamos "ser catalizadora y coordinadora" de acciones en pro de la mujer. Para poder hablar de transformación de la sociedad en todo su sentido, la Alianza debería ir un paso más allá, estimulando con acciones positivas la participación plena e igualitaria de las mujeres en los puestos de decisión y en sus propias estructuras. Sin embargo, en el momento de plantearnos la realización de estas acciones positivas, surge una de las cuestiones más controvertidas en relación a la ACI y la mujer, la de si es precisa o no una **discriminación positiva** para garantizar el respeto a sus derechos.

En relación a esta cuestión, la Dra. Kaplan de Drimer[131] entiende que dentro de las cooperativas no cabe distinguir papeles diferenciados para hombres y mujeres; para ello, se apoya a su vez en las palabras de Laidlaw para quien "(...) las mujeres no ocupan posiciones señaladas como mujeres sino en un sentido completo como miembros"[132]. Pero, la citada autora, va más allá de afirmar la necesidad de una igualdad total entre hombre y mujer en derechos, ya que entiende que, la no discriminación, supone rechazar también la discriminación positiva, que lleve a hacer más favorables las condiciones de acceso de mujeres a cierto cargos o, incluso, a hacer obligatoria la presencia de una cierta proporción de mujeres.

Igualmente se manifestaba Raija Itkonen en la Conferencia de Mujeres Cooperativistas celebrada en Hamburgo en 1.984. En ese momento, se considera que el Comité de la Mujer no debía reivindicar una representación proporcional de mujeres dentro de las distintas instancias de la ACI sino que, en su lugar, habría que dedicarse a demostrar, a través de sus actividades,

---

[131] KAPLAN DE DRIMER, A., "Participación de las mujeres en el mundo cooperativo" en *Anuario de Estudios cooperativos 1.992*, Bilbao, Universidad de Deusto 1.992, pp. 147-155.

[132] LAIDLAW, A.F., *Las coperativas en el año 2.000*, San Luis de Potosí, Confederación Mexicana de Cajas Populares, 1.981.

los beneficios que supone su presencia para el Movimiento Cooperativo. Añadía, asimismo, que al reclamar puestos particulares por el hecho de ser mujeres, están relegando a un segundo plano la necesidad de llegar por ellas mismas a un nivel de competencia semejante al de sus colegas masculinos[133].

Sin embargo, no es ésta la actuación que propone actualmente la propia Itkonen ni la Presidenta del Comité de la Mujer. Quizás viendo la falta de resultados obtenidos con estos intentos, hoy defienden la necesidad de que se lleve a cabo esa discriminación positiva en favor de las mujeres que, de otra forma, no conseguirán superar los obstáculos que les alejan de la toma de decisiones y de la participación igualitaria.

Esta petición de medidas específicas para las mujeres, se hace más intensa en el reciente Congreso de Manchester, donde la Alianza, en cambio, parece no estar de acuerdo en efectuar tal discriminación positiva, entendiendo que la mujer no debe ser dotada de un papel especial o diferenciado. Así se recoge en la Agenda 21[134] sobre el Desarrollo Sostenible presentada en ese momento. En ella se manifiesta, que no se especifica nada sobre el papel de la mujer deliberadamente, y que, esta ausencia, se debe a que la mujer participa en todos los tipos de cooperativas con peso considerable sobre sus políticas.

Esta afirmación de la ACI, resulta positiva en cuanto se reconoce la plena igualdad y participación de las mujeres y su importante papel, sin embargo, choca con la realidad. Tal y como manifestó la presidenta del Comité de la

---

[133]ITKONEN, R., *The ICA Women's Committee, Past Present and Future*, 1.984, Archivos ACI.

[134]"No specific section on the role of women is included as women co-operators participate in all type of co-operatives. They are key actors in influencing the policies of co-operatives especially with regard to sustainable development". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Co-operative Agenda 21" en *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.995, pp. 49-67, la cita en la p. 52.

Mujer en su discurso a la Asamblea General del citado Congreso, las mujeres deberían ser factores clave en la determinación de las políticas del Movimiento Cooperativo; sin embargo, esto no es así ni en lo relativo al desarollo sostenible ni en otras áreas de actividad cooperativa[135]. Mientras la situación sea ésta, considera necesaria una atención específica para las mujeres y, por ello, el Comité hubiera preferido que, en la mencionada Agenda, figurara una sección dedicada a la mujer y un informe más radical en cuanto al desarrollo humano sostenible en relación a las cooperativistas, históricamente y en el futuro.

Además, la cuestión de la discriminación positiva se manifiesta de forma específica en relación a la participación de las mujeres en los órganos de decisión de las cooperativas, y, como consecuencia, en la propia estructura de la Alianza. En este aspecto, Apelqvist contesta a quienes consideran que la obligación de mantener ciertas cuotas de presencia femenina sea una práctica no democrática; considera que lo no democrático es la falta de participación de las mujeres en la decisión y en la influencia de sus vidas y de los demás, cuando suponen, en muchos países, más del 50 % de la población. Además, las cuotas se presentan frecuentemente como injustas porque se considera que, con ellas, el sexo es el factor determinante en vez de la competencia de la persona; ante ello, la Presidenta del Comité de la Mujer, manifiesta cómo, actualmente, mujeres competentes no están siendo reconocidas en su valía y cómo hombres incompetentes están ocupando sus lugares. Por otro lado, y para que estas acciones funcionen adecuadamente, añade la necesidad de que existan redes de conexión e información donde todas las mujeres miembro sean animadas a aportar ideas y participar, sin jerarquías. Con ello, ademas de compartir experiencias, se pretende obtener apoyo y autoconfianza para las mujeres para conseguir llegar a las cuotas

---

[135]APELQVIST, K., *Women's Committee to the ICA General Assembly*, 1.995, (Inédita)

pretendidas[136].

En este aspecto, ya hemos visto el planteamiento que realiza la Alianza en cuanto a la participación femenina en su propia estructura. Por un lado, desea que sean las propias cooperativas quienen vayan ampliando, de forma voluntaria y progresiva, la presencia de mujeres, para que éstas lleguen así a los Comités y delegaciones de la ACI. Sin embargo, no deja de plantearse a no demasiado largo plazo la adopción de medidas que "fuercen" a esa mayor presencia. A pesar de ello, la actual reivindicación de las cooperativistas, que pretenden obligar a que un 30% de los delegados sean mujeres, cuenta con serias dificultades para su cumplimiento. En esta cuestión, hay que tener presente que la ACI, por mucho que pretenda llegar a esos ideales, es siempre una Institución práctica que pretende en primer lugar su propia eficacia. Por ello, se ve limitada en cuanto que debe sopesar su interés por aumentar la presencia femenina, con la necesidad de que, quienes sean elegidos para participar en las reuniones y actividades de la Alianza, sean los más adecuados, independientemente de su sexo.

No obstante, la citada importancia que el nuevo Presidente de la ACI da a esta cuestión, hace prever una serie importante de cambios en este terreno en un futuro cercano. A ello hay que unir la intensa actividad del Comité Global de la Mujer; las palabras dirigidas por su Presidenta al Congreso de Manchester han de servir a la Alianza para recordar las reivindicaciones de este grupo y la imposibilidad de dejarlo al margen de la Institución: "El Comité Global de la Mujer ha aprovechado esta oportunidad para recordarles, una vez más, en qué medida son esenciales las habilidades, experiencia y capacidad de las mujeres para el buen funcionamiento del Movimiento Cooperativo y del

---

[136]APELQVIST, K., "Strategies for Shared Power Between Men and Women in Co-operatives" en *Review of International Co-operation*, 89, 1, 1.996, pp. 28-38.

mundo entero. Sin la influencia de las mujeres no hay futuro"[137].

[137] "The ICA Global Women's Committee has taken this opportunnity to remind you, once again, of how essential women's skills, experience and competence are to the well being of the co operative movement and the whole world. Without women's influence there is no future" (APELQVIST, K., *Women's Committee to the ICA General Assembly*, 1.995, Inédita)

CAPITULO 8. LA ATENCION ESPECIAL A LA JUVENTUD Y A LA INFANCIA

Junto a la especial preocupación por la mujer, también otros grupos de población han merecido una particular consideración por parte de la Alianza, en razón a su edad. Así, examinamos a continuación su atención a los jóvenes y a la infancia, grupos en los que la Institución entiende que está el futuro del Movimiento y, por tanto, la realización de sus ideales.

Aunque en este capítulo nos centraremos en el esfuerzo por la integración de la juventud en el Cooperativismo, hay que señalar que, de cara al futuro, se espera una preponderancia de la atención a la Tercera Edad. Si bien hasta el momento se ha prestado poca atención a las cooperativas en relación a su ocupación por este grupo, como consecuencia del envejecimiento de la población, (y dada la voluntad de la Institución por adaptarse a las distintas circunstancias de su entorno), se insiste cada vez más en el creciente papel del Movimiento Cooperativo en este ámbito[1].

8.1. LA PRESENCIA DE LOS JOVENES EN EL MOVIMIENTO COOPERATIVO

Al igual que las mujeres, los jóvenes han estado presentes en el Movimiento Cooperativo desde sus inicios, de hecho, entre los 28 Pioneros de Rochdale sólo uno era mayor de 30 años. Desde un primer momento, los distintos movimientos nacionales comprenden la necesidad de atraer a la juventud, para garantizar su propia supervivencia, haciendo esfuerzos considerables

---

[1] Ver: UNITED NATIONS, *National Experience in Promoting the Co-operative Movement*, s.l., U.N., 1.987, pp. 26-27; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE-UNITED NATIONS, "The significance of the activities of Co-operative entreprises for the expansion of productive employment, the alleviation and reduction of poverty, and the enhancement of social integration" en COPAC, *Co-operatives and the World Summit for Social Development*, Rome, COPAC, 1.994, pp. 70-74

para que el Cooperativismo llegue a ellos. Así, pronto comenzarán a desarrollarse organizaciones específicas de jóvenes, viéndose la necesidad de que se informe más sobre lo que se hace en este aspecto en los distintos países y de que haya más conexión entre ellos[2].

El paso decisivo para su mayor presencia en el Movimiento se produce con su organización a nivel internacional. Esta comienza a partir de un encuentro de organizaciones cooperativas de jóvenes en 1.937, con el objetivo de incrementar los intercambios de experiencias y fomentar su papel internacional. De este encuentro, celebrado en París con representantes de doce países, resultará un programa de acciones, decidiendo que las mismas sean continuadas por un Comité Internacional de Jóvenes Cooperativistas, con un delegado de cada una de las organizaciones representadas; su primera labor fué la de dirigir un Manifiesto en el que llamaba a los jóvenes de todo el mundo a unirse al Movimiento y apoyar el ideal cooperativo[3].

Al igual que hemos visto en la organización de mujeres cooperativistas, también en lo que respecta a la organización de jóvenes, tendrá un destacado papel como precursor e impulsor, el movimiento cooperativo británico[4]. Durante la Segunda Guerra Mundial, tanto las organizaciones cooperativas de jóvenes como otras actividades de la juventud, tuvieron un importante estímulo en Gran Bretaña y en otros países como Suiza, Canadá o Estados Unidos; superada la Guerra, las relaciones entre la juventud cooperativista empiezan a estrecharse, especialmente en Europa, cuna del Cooperativismo,

---

[2]HAUBOLD, K., "The International Organisation of Co-operative Youth" en *Review of International Co-operation*, 25, 1.932, pp. 147-148.

[3]BOULLY, G., "Co-operative Youth" en *Review of International Co-operation*, 31, 1.938, pp 69-71.

[4]WILLSON, M.A., "The Future Rôle of Youth in the Co-operative Movement" en *Review of International Co-operation*, 34, 1.941, pp. 83-86; sobre el centenario del movimiento cooperativo británico y el papel de los jóvenes ver también: WILLSON, M.A.,"The Centenary Year and the Co-operative Movement"en *Review of International Co-operation*, 37, 1.944, pp. 37-39

lo que dará lugar a reuniones de los jóvenes de distintos movimientos con el apoyo de la mayor parte de las centrales cooperativas europeas. Esta actividad se intensifica en los años 50, desembocando en la creación de la Federación Internacional de Jóvenes Cooperativistas, (International Federation of Young Co-operators)[5]. Es el momento en el que, tanto la Alianza como los distintos movimientos cooperativos, empiezan a ser conscientes de que debe darse a la juventud el papel que le corresponde desempeñar en el Movimiento y la necesaria formación para afrontar el reto del futuro[6]

Esta organización de jóvenes, al igual que se había manifestado en la de mujeres cooperativistas, no pretende actuar al margen de la Alianza Cooperativa Internacional, sino, precisamente, lo contrario: desea trabajar en coordinación con las actividades y principios trazados por la Institución. Es significativo que, en el Congreso de París de 1.954, la Federación Internacional de Jóvenes Cooperativistas manifieste que, con su presencia, pone en práctica uno de sus objetivos: "(...) seguir la política trazada por la Alianza Cooperativa Internacional". En su comunicado al Congreso, recalcan igualmente que, con ello, ven un reconocimiento al papel especial de los jóvenes en la contribución general de las cooperativas a la solución de los problemas económicos y sociales[7].

Por otra parte, no hay que olvidar que si los jóvenes son necesarios para el Movimiento, el Cooperativismo aparece también como una adecuada solución a los problemas de la juventud. El hecho de que el Movimiento Cooperativo

---

[5]LEAPER, R.A.B., "International Federation of Young Co-operators" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 75-78.

[6]PALMER, R.A., "Thougts on the Future of the ICA" en *Review of International Cooperation*, 38, 1.945, pp.2-6.

[7]"(...)to follow the policy laid down by the International Co-operative Alliance". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress at Paris, 6th to 9th September, 1.954*, London, ICA, 1.954, p.11).

aspire a la mejora de la sociedad y a la construcción de un mundo mejor bajo ideales de paz, igualdad y democracia, es sin duda una importante contribución a los intereses de los jóvenes y a sus condiciones de vida y de futuro. Pero, además de crear unas condiciones generales favorables, las cooperativas contribuyen a un beneficio específico de los jóvenes en los problemas que más les afectan.

Entre ellos, destaca la mejora de su situación económica, tanto en los Países Subdesarrollados, donde las cooperativas han realizado importantes avances para la juventud[8], como en los Países Desarrollados[9]. En estos últimos, las cooperativas son una excelente contribución a su problema más extendido, el paro[10], con la ventaja de que no sólo facilitan una forma de trabajo a los jóvenes, sino que lo hacen, precisamente, estimulando su iniciativa, autoayuda y trabajo responsable. Junto a la mejora de su situación económica, con ello se consigue la mejora de su situación social, en lo que contribuyen, también decisivamente, los esfuerzos de las cooperativas en la educación. Las cooperativas responden asimismo a otro de los problemas con que tropieza la juventud: su falta de participación y acceso a puestos de responsabilidad, a lo que ellas dan solución por su forma de concebir la presencia de los socios en la empresa.

En este sentido, un reciente informe del COPAC sobre las ventajas que el

---

[8]CRACOGNA, D., "La contribución de las Cooperativas en favor de los intereses de los jovenes en los Países en vias de Desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 4, 1 983, pp. 50-57

[9]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE & SUPREME COOPERATIVE COUNCIL OF POLAND, *World Conference of young Co-operators, 21st - 26th October 1.985, Warsaw, Poland*, s.l., Universitas, 1.986.

[10]Ver: IX SIDEC (Seminario Iberoamericano de Educación Cooperativa), *La Juventud en la educación Cooperativa: San José, 28 de agosto-2 de septiembre de 1.989*, Buenos Aires, ALCECOOP, 1.989, pp. 97 y ss., destacando la intervención del representante de la OIT que señala el problema de la incorporación juvenil al empleo como cuestión mundial y el aspecto formativo en este campo del proyecto MATCOM.

Movimiento Cooperativo representa para la juventud[11], destaca cómo las cooperativas han tenido un importante papel en su promoción y en la atención a sus intereses y, especialmente, en problemas de marginación dentro de las comunidades. Por su parte, el anterior Secretario General de Naciones Unidas[12], señalaba la integración de los jóvenes en las cooperativas como una tarea fundamental de los gobiernos y del Movimiento. En definitiva, el Cooperativismo no sólo ofrece a los jóvenes una solución a los problemas económicos sino que, lo que es más importante, les da una formación integral, educándolos en sus valores y principios.

8.2. PRINCIPALES ASPIRACIONES DE LA ACI RESPECTO A LOS JOVENES

Los objetivos que se plantea la Alianza respecto a los jóvenes pueden resumirse en su incorporación plena al Movimiento Cooperativo. Para ello, y tal y como tratamos a continuación, será necesario, en primer lugar, despertar su interés por el Cooperativismo y, después, darles una formación adecuada que les permita su plena integración dentro del mismo.

8.2.1. La atracción hacia el Movimiento Cooperativo

Lógicamente, el primer objetivo que manifiesta la Alianza en relación a los jóvenes, es el de conseguir atraerlos hacia el Movimiento Cooperativo, ya que, de la incorporación de nuevas generaciones, depende la continuidad del mismo y su propia supervivencia como Institución. Como señalaba el Congreso de Hamburgo de 1.984, en los jóvenes, se encuentra la respuesta

---

[11] COPAC, *Co-operatives and the World Summit for Social Development*, Rome, COPAC, 1 994, p. 70.

[12] UNITED NATIONS, *National Experience in promoting the Co-operative Movement, Report of the Secretary-General*, s.l., UN, 1.987, pp. 23-24.

a las interrogantes que planteaba Laidlaw en su informe sobre "Quienes serán los que inspirarán al Movimiento Cooperativo del mañana" y "Cúal será la relevancia de las ideas y logros cooperativos en el futuro"[13]; su papel como "los futuros líderes para las cooperativas" les otorga, necesariamente, una consideración y atención especial por parte de la ACI.

Cuando la Alianza se plantea el transmitir a los jóvenes las ventajas del Movimiento, entiende que, en primer lugar, hay que presentarlo como forma de empresa suficientemente atractiva donde se les ofrecen posiblidades de futuro. Como entendía Watkins, el Cooperativismo debía ofrecerse a los jóvenes como un medio de progreso y de aprendizaje que les exige talento y trabajo[14]. Sin embargo, estos aspectos económicos pueden ser la forma de atraer a los adultos pero, ante la cuestión clave de cómo hacer que los jóvenes se sientan interesados por el Movimiento Cooperativo, la ACI considera fundamental destacar aquello que tiene de particular, es decir, su aspecto idealista y su faceta de preocupación social. Los principios y valores cooperativos aparecen así, como la principal forma de conexión con los jóvenes[15]; al igual que se sienten atraídos por movimientos políticos en pro de las ideas de democracia o libertad, podrían encontrar en el Cooperativismo la respuesta a sus ideales de un mundo mejor, una causa por la que merece la pena trabajar y luchar.

La Alianza, continuamente se ha planteado estas cuestiones[16], llamando a las

---

[13] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL. *XXVIII Congreso de la Alianza Cooperativa Internacional, Hamburgo, Octubre de 1.984*, Rosario, IDELCOOP, 1.985, p. 123. Ver también LAIDLAW, A.F., *Las Cooperativas en el año 2.000*, San Luis Potosí, Confederación Mejicana de Cajas Populares, 1.981, pp. 27, 144 y 151.

[14] WATKINS, W.P., "Co-operation and Youth" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 72-74.

[15] WATKINS, W.P., "The Call of Co-operation to Youth" en *Review of International Co-operation*, 22, 1.929, pp. 368-371.

[16] BARBIER, CH., "Youth with us" en *Review of International Co-operation*, 36, 1.943, p. 4

cooperativas a que se esfuercen en buscar los medios de atraer a más jóvenes hacia el Movimiento. Como muestra de la permanencia de esta inquietud, hay que señalar que éste ha sido uno de los temas esenciales del Forum de Jóvenes Cooperativistas coincidente con el Congreso de Manchester. En él, representantes de la Juventud reunidos en Loughborough[17], insisten en que el Movimiento Cooperativo tiene que modernizarse para atraer a las nuevas generaciones y en que las cooperativas deberían reforzar sus lazos con los movimientos de jóvenes, (cooperativistas y no cooperativistas), como fuente de nuevos miembros.

Entre las propuestas de este Forum para el futuro, (y con el fin de dar una mayor cabida a la juventud), se encuentra la creación de una red internacional de jóvenes para intercambiar información y experiencias, contribuir a publicaciones de la ACI o incluso crear una publicación específica para ellos, promover una mayor comunicacion, hacer más encuentros, seminarios,..., en definitiva, activar al máximo los contactos, para dar también una mayor fuerza a sus reivindicaciones. De hecho, el lema de esta reunión ("Young People Co-operation and the Media"), es reflejo de su interés por emplear los medios de comunicación para la mayor extensión del ideal cooperativo entre las nuevas generaciones.

8.2.2. La formación

Si la atracción de los jóvenes hacia el Movimiento es el primer objetivo planteado, unido a él, y con igual importancia, aparece su educación, como forma de integración dentro del Cooperativismo. Sobre este aspecto, Watkins señalaba que la principal tarea del Movimiento respecto a los jóvenes es la de

---

[17] THIRD INTERNATIONAL CO-OPERATIVE YOUTH SEMMINAR, *Youth and Co-operation - The Present and the Future*, 1.995, (Inédita).

crear el medio en el cual puedan aprender la disciplina necesaria, no para una sociedad competitiva, sino para una sociedad cooperativa, basada en el servicio y ayuda mutua[18].

Y es que, por un lado, el Cooperativismo aparece como modo idóneo de educar a los jóvenes, porque forma en valores humanos de solidaridad y altruismo, pero, por otro lado, una juventud formada, es una garantía de eficacia para la cooperativa en la que se integra. Tal y como puso de manifiesto el entonces asesor de la Secretaría de Naciones Unidas en temas de juventud, "(...) la Cooperación es para los jóvenes, para la comunidad entera, una escuela que enseña democracia, solidaridad humana y ayuda mutua (...). Al mismo tiempo, los avances en la mejora de la educación, dentro y para la Cooperación, no pueden sino suponer una mejora de la cooperativa en sí misma, en su más alta eficacia"[19].

Respecto a la formación de la juventud, en principio es extensible cuanto hemos mencionado en el capítulo dedicado a la educación. Sin embargo, por la especialidad de este grupo de destinatarios, existen algunas peculiaridades, como el mayor esfuerzo de la ACI por adaptar sus métodos y contenido educativo, con el fin de transmitir con la mayor eficacia el ideal cooperativo y hacerlo atractivo a los jóvenes[20] Entre las manifestaciones en este sentido, encontramos un interesante ejemplo en la Resolución del Congreso de Bournemouth sobre "los deberes del Movimiento Cooperativo hacia los

---

[18] WATKINS, W.P., "Co-operation and Youth" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 72-74.

[19] Discurso de O. BADINA a la Tercera Conferencia de la juventud celebrada en junio de 1.973 en Rumania, citado por RUSSELL, M., "Youth in Conference" en *Review of International Co operation*, 66, 1.973, pp. 177-179.

[20] BARBIER, CH. "The Organisation of Co-operative Youth" en *Review of International Co operation*, 31, 1.938, pp. 128-132.

jóvenes"[21]. En ella, se señala como tarea fundamental la de formar a las generaciones más jóvenes para atraerlas hacia el "espíritu de la Cooperación"; pero, en esta labor educativa, se insiste, sobre todo, en la continua y necesaria renovación de la forma de propaganda y educación para ganarse el apoyo de la juventud. Si ya en el Congreso de Lausana se había puesto de manifiesto la importancia de los cambios tecnológicos, económicos sociales y culturales y el esfuerzo que debían hacer las cooperativas por encajar en esta nueva realidad, este aspecto es ahora destacado de cara a la conexión con las aspiraciones de la juventud, con un especial énfasis, ya que de ella depende el futuro del Movimiento.

Posteriormente, el Congreso de Hamburgo[22] insistirá en esta idea y, reconociendo la falta de atractivo que el Cooperativismo tiene para los jóvenes, reclama de los distintos movimientos que preparen a la nueva generación, a través de cooperativas escolares y otros proyectos de educación, y con su apoyo a las iniciativas de las cooperativas de jóvenes. No obstante, una de las aportaciones más interesantes en lo referente a la formación de la juventud, se encuentra en la última definición de los principios cooperativos, en la que, (como ya hemos visto en el capítulo 5°), los jóvenes son señalados como destinatarios prioritarios de la educación[23].

---

[21] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th to 17th October, 1.963*, London, ICA, 1.963, p. 117.

[22] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *XXVIII Congreso de la Alianza Cooperativa Internacional, Hamburgo, Octubre de 1.984*, Rosario, IDELCOOP, 1.985, p. 124.

[23] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *The International Co-operative Alliance Statement on the Co-operative Identity*, Geneva, ICA, 1.995, p. 2.

8.2.3. La participación en las cooperativas y en la toma de decisiones

Sobre esta cuestión, podemos decir que la posición de la Alianza hoy, es la misma que la defendida por Watkins hace 50 años: la integración de los jóvenes en las cooperativas, ha de ser en pie de igualdad, donde las jerarquías no se deban a la edad sino a los conocimientos y la eficacia demostrada, haciendo que se establezca un auténtico "partenariado" entre jóvenes y mayores. Además, en el mismo sentido que se ha hablado de no diferenciación por razón de sexos, entiende Watkins que sería perjudicial hacer organizaciones cooperativas diferenciadas por razón de edad: "Lo que se necesita no es la segregación de las generaciones, como tampoco lo es la de los sexos, sino su más estrecha colaboración"[24].

También en la citada resolución del Congreso de Bournemouth[25], se manifiesta con firmeza la absoluta necesidad de que la juventud participe en la actividad cooperativa y que, una vez preparada adecuadamente, tome posiciones de responsabilidad en la misma. Para ello, se considera, tanto entonces como en la actualidad, que hay que buscar la integración global en las cooperativas comunes y no la formación de cooperativas estrictamente para jóvenes, en las que se corre el riesgo de aislarlos de la realidad económica y social.

Pese a la constancia de esta preocupación en el seno de la ACI[26], en ocasiones, la juventud manifiesta sentirse "relegada" dentro de las

---

[24] "It is not segregation of the generations, any more than of the sexes, but their wholehearted collaboration that is needed".(WATKINS, W.P., "Co-operation and Youth" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 72-74).

[25] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th to 17th, October, 1.963*, London, ICA, 1.963, p. 117.

[26] Como ejemplo de la preocupación de la Alianza por la participación, ver: IACAZZI, V., "ACI Investigación sobre la participación de los jóvenes en las cooperativas" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 4, 1.983, pp. 41-42.

cooperativas e incluso por la propia Alianza[27]. Sobre este aspecto, los jóvenes cooperativistas reunidos en Loughborough, entienden que una de sus prioridades es conseguir su implicación real en la toma de decisiones, y ello en dos sentidos: los jóvenes deben buscar la participación sin que se les pida, es decir, tomar la iniciativa, y, por otro lado, deben abrírseles oportunidades para ello por parte de las cooperativas. Además, con la participación de los jóvenes en la dirección de las cooperativas, se conseguirá conjuntamente otro importante objetivo: hacer que las cooperativas sean más atractivas para los jóvenes, ya que éstos sabrán potenciar aquellos aspectos que les resultan más interesantes; se trata de educar hacia la responsabilidad, ejercitando tal responsabilidad. Como bien resumen las palabras que dirigieron los jóvenes al último Congreso de la ACI: "La juventud no es sólo los cooperativistas del futuro, somos los cooperativistas del presente"[28] .

8.2.4. Cumplimiento de los objetivos planteados

Pese a las preocupaciones manifestadas por la ACI en lo que se refiere a la juventud, su actividad práctica en este tema no siempre ha sido acorde con las necesidades. Así, en el Congreso de Viena, los representantes de algunas organizaciones miembro fueron muy críticos respecto a la actitud de la Alianza de cara a los jóvenes, entendiendo que sus esfuerzos en este campo eran insuficientes, y pidiendo que, dentro de su estructura, se creara un Comité específico para asegurar la colaboración con la juventud[29]. Fruto de estos planteamientos críticos, fué la celebración de la Primera Conferencia

---

[27] RUSSELL, M., "Youth in Conference" en *Review of International Co-operation*, 66, 1.973, pp 177-179

[28] THIRD INTERNATIONAL CO-OPERATIVE YOUTH SEMMINAR, *Youth and Co-operation The Present and the Future*, 1.995, (Inédita).

[29] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-third Congress at Vienna, 5th-8th September 1.966*, London, ICA, s.d., pp. 33 y 62.

sobre Juventud celebrada en Londres en 1.969 y la reactivación en las tareas de la Institución en este campo en el Congreso de Hamburgo de ese mismo año[30].

Sin embargo, no llegó a crearse un Comité específico para los problemas relacionados con los jóvenes, (al igual que se había formado el Comité de la Mujer), que ha sido una de las cuestiones más demandadas a la Alianza en este ámbito. Por ello, han sido a menudo otras secciones o Comités de la ACI, (con frecuencia el de la Mujer), los que se han ocupado de estos problemas, hecho que ha sido interpretado en ocasiones como una falta de interés de la Institución. Esta inquietud llevó a que en el Congreso de Varsovia[31] se reiterara la necesidad de ese Comité específico y se criticara por algunos delegados la falta de compromiso de la ACI en temas relacionados con la juventud. Se exigirá entonces un mayor apoyo de la Alianza, que las Oficinas Regionales sirvan de plataforma para el desarrollo de estas acciones y que los gobiernos dediquen más esfuerzos y fondos a trabajar por el bienestar de la juventud.

Pese a las carencias que, inevitablemente, han existido en la política de la ACI en favor de los jóvenes, (principalmente en cuanto al logro de una mayor participación en la toma de decisiones), hay que apreciar sus esfuerzos de atracción de las nuevas generaciones, así como el impulso dado a su actividad en los últimos años, (especialmente, tras el mencionado Congreso de Hamburgo), intensificando su colaboración en actos y conferencias sobre este tema[32]. La presencia de los jóvenes cooperativistas en la Ceremonia

---

[30] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fourth Congress at Hamburg, 1st to 4th September, 1.969*, London, ICA, 1.970, p. 41

[31] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th October, 1.972*, London, ICA, 1.974, pp. 34, 35 y 112.

[32] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july, 1.988 agenda & reports*, Geneva, ICA, 1.988, p. 20.

Inaugural del Congreso Centenario de la Alianza parecen demostrar que ésta se encuentra en una etapa en la que pretende escuchar realmente las demandas y problemas de los futuros dirigentes del Movimiento Cooperativo.

8.3. LA COLABORACION CON LAS ORGANIZACIONES MIEMBRO Y OTROS ORGANISMOS

En cumplimiento de los objetivos planteados, la Alianza realiza, (cada vez más través de su Oficinas Regionales[33]), distintas acciones en favor de la juventud, (como organización de cursos, encuentros, llamamientos a distintos organismos, etc.); sin embargo, al igual que hemos visto en otras aspiraciones de la Institución, también aquí, su más importante actividad se refiere al impulso de sus organizaciones miembro.

Serán éstas a las que finalmente les corresponde llevar a la práctica la atracción de la juventud hacia el Movimiento, facilitarle educación y permitir su participación plena en la toma de decisiones. Por tanto, el que las pretensiones de la ACI se materialicen, depende absolutamente de las políticas concretas que las cooperativas desempeñen en este campo. Dado que en la práctica, sólo una minoría de las cooperativas tiene programas especiales para los jóvenes, la Alianza dirigirá múltiples llamamientos a las organizaciones nacionales para que, entre sus preocupaciones, den cabida a los problemas y necesidades sociales y educativas de la juventud[34].

Entre ellos, a modo de ejemplo, podemos señalar el realizado en el Congreso

---

[33]Ver: ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL. *XVIII Congreso de la Alianza Cooperativa Internacional, Hamburgo, Octubre de 1.984*, Rosario, IDELCOOP, 1.985, p. 37, como ejemplo de las actividades de la Oficina Regional Nueva Delhi.

[34]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th-17th October, 1.963*, London, ICA, 1.963, p. 117.

de Varsovia[35], uno de los más expresivos requerimientos a la movilización en favor de la juventud. En esta resolución, se pide a las organizaciones cooperativas que, (además de la repetida labor de formación), estimulen los intereses de los jóvenes hacia la Cooperación, traten de responder a sus aspiraciones, les ayuden a progresar en su posición dentro de las cooperativas y luchen por abolir las discriminaciones explícitas o implícitas que todavía persisten en muchos países contra los jóvenes.

Igualmente firme es la llamada que, sobre este tema, hace el Congreso de Hamburgo a las organizaciones miembro[36], pidiéndoles que tomen un papel activo en la formación de la juventud y su dirección hacia los objetivos de progreso social, igualdad y solidaridad. Pero además, en ella se revela el carácter pragmático de la ACI al reclamar a las cooperativas que busquen los medios para realizar "acciones prácticas", que estimulen a las organizaciones internacionales y a los gobiernos en la promoción de los derechos y responsabilidades de la juventud, y que movilicen a los jóvenes de sus respectivos movimientos.

Además de impulsar las actividades de sus miembros, la Alianza, al igual que en otros campos de acción, colabora con otras instituciones y entre ellas, muy especialmente, con **Naciones Unidas**, con la que realiza seminarios y trabajos conjuntos sobre problemas que afectan a la juventud; en ocasiones, incluso, no se conforma con las acciones llevadas a cabo por este organismo en favor de los jóvenes y reclama de él una mayor actividad. Por ejemplo, en 1.974, la ACI apoyó una declaración presentada al ECOSOC con el acuerdo de 10 ONGs en la que se pedía el establecimiento de un Fondo de Naciones Unidas para la Juventud, la realización de más consultas a las ONGs en estos

---

[35] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE. *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th October 1.972*. London, ICA, 1 974, pp. 334-335

[36] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL. *XXVIII Congreso de la Alianza Cooperativa Internacional, Hamburgo, Octubre de 1.984*. Rosario, IDELCOOP, 1 985, p 127

temas, más ayuda financiera para permitir que continuaran los encuentros sobre jóvenes y la permanencia de las actividades del Comité Asesor sobre Juventud[37].

Como importante muestra de la colaboración entre Naciones Unidas y la Alianza Cooperativa Internacional, encontramos el apoyo dado por ésta en sus significativas resoluciones 6ª y 7ª del Congreso de Hamburgo del 84[38]. En la primera de ellas, se autoriza al Director de la ACI, a buscar los recursos humanos y financieros necesarios de los Organismos Especializados de Naciones Unidas, para realizar los objetivos propuestos en relación a la juventud. Además, es coincidente con la declaración por parte de Naciones Unidas de 1.985 como Año Internacional de la Juventud bajo el lema: Participación, Desarrollo y Paz[39], acontecimiento al que se dedica la siguiente resolución. En ella, recalca el Congreso su confianza en la labor de Naciones Unidas y su apoyo pleno a la iniciativa tomada por la declaración de este Año; al mismo tiempo, reclama esfuerzos de las organizaciones miembro y de todos los órganos de la Alianza, en particular del Comité Ejecutivo, para su colaboración en cuantas actividades sean impulsadas por la ONU en este contexto. Como ejemplo de la continuidad de este trabajo conjunto, se encuentra también la reciente participación de la ACI en el Forum Mundial de jóvenes celebrado en Noviembre de 1.996.

Dada la importancia otorgada por la ACI a la formación de los jóvenes, una

---

[37] Comité Consultivo específico para temas relacionados con la juventud. Sobre la relación en este campo entre ACI y Naciones Unidas ver: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-sixth Congress, Unesco House, Paris, 28th September to 1st October 1.976*, London, ICA, 1.978, p. 3.

[38] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *XXVIII Congreso de la Alianza Cooperativa Internacional, Hamburgo, Octubre de 1.984*, Rosario, IDELCOOP, 1.985, pp. 125-128.

[39] Resoluciones de Naciones Unidas 151(XXXIV) de 17 de Diciembre de 1.979 y 126 (XXXV) de 11 de diciembre de 1.980. Asimismo, ver el "Programa Concreto de Medidas y Actividades relacionadas con el Año Internacional de la Juventud" sancionado en la resolución 348 (XXXVII)

parte importante de su colaboración con Naciones Unidas se realiza a través de la UNESCO, una de cuyas principales actividades ha sido la de facilitar programas educativos para la juventud y, en particular, la concesión de becas a jóvenes de Países en Desarrollo para su educación en otros países[40]. Pero además, este organismo, junto con la ACI, ha mantenido un estrecho contacto, tanto con la Federación Internacional de Jóvenes Cooperativistas como con otras organizaciones individuales, para promover el entendimiento y cooperación entre la juventud. Especialmente a partir de mediados de los 50, la sección de la UNESCO encargada de los temas relacionados con la juventud, amplía sus contactos con los jóvenes cooperativistas, tomando parte en algunos de sus encuentros y dirigiéndoles frecuentes consultas[41].

Asimismo, la Alianza también ha sido objeto de consultas por este organismo, materializándose su colaboración a través de su presencia en distintas conferencias o seminarios por ella organizados, o en la realización conjunta de otras actividades. También colabora con otras organizaciones, como por ejemplo con la FAO, OIT (en particular a través del proyecto MATCOM), ALCECOOP (Asociación Latinoaméricana de centros de Educación Cooperativa), OCA (Organización para las Cooperativas de América, COPAC, etc.[42]

Por último, hay que tener en cuenta que, en ocasiones, han sido las mujeres

---

[40] ARNOLD, R.A., "The ICA and the United Nations Consultative Relations in 1 955" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 312-317.

[41] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress at Paris, 6th to 9th September, 1.954*, London, ICA, 1 954, p.7

[42] Como ejemplo de colaboración de la Alianza con otras organizaciones ver IX SIDEC (Seminario Iberoamericano de Educación Cooperativa), *La Juventud en la educación Cooperativa San José 28 de agosto - 2 de septiembre de 1.989*, Buenos Aires, ALCECOOP,1 989, pp 97 y ss., INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th October 1.972*, London, ICA, 1.974, pp. 334-335. INTERNATIONAL CO OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fo irth Congress at Hamburg, 1st to 4th, September, 1.969*, London, ICA, 1.970, p. 41.

cooperativistas las impulsoras de distintas acciones que la Alianza ha llevado a cabo en favor de la juventud. Esta preocupación se ha mantenido desde los comienzos de la actividad organizada de las cooperativistas, poniendo de relieve su preocupación por la educación e integración de los jóvenes dentro del Movimiento Cooperativo[43].

Fundada la Hermandad Internacional de Mujeres Cooperativistas, y entre los primeros objetivos que se trazan en su actividad común, Emmy Frundlich señalará la necesidad de determinar las metas que deben ser seguidas en la educación de la juventud. Al mismo tiempo, se plantean la búsqueda de contactos y apoyos con los jóvenes cooperativistas que, en 1.937, mantenían su primer encuentro internacional. De este primer Congreso, esperan que les permitirá mantener el contacto con ellos, comparar las labores de ambos grupos, buscar intereses comunes y ver en qué forma pueden las mujeres colaborar en esta causa.[44]

Posteriormente, este inquietud ha persistido entre las cooperativistas, manifestándose también en su interés por atraer a sus organizaciones cooperativas a las nuevas generaciones[45]. Además, tanto el Consejo Asesor de Mujeres Cooperativistas como el actual Comité de la Mujer, destacan entre sus principales objetivos el colaborar en actividades en pro de la juventud[46].

---

[43] Este es el caso, entre otras, de la Liga de Mujeres Cooperativistas francesa, formada por las cooperativistas de París con la intención de difundir el Movimiento Cooperativo entre las mujeres y entre los niños, proponiendo, por ejemplo, la promoción de visitas a cooperativas para estos grupos, tratando de acercarlos al Movimiento. Ver: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "International Federation of Co-operative Wholesale Societies. France" en *International Co-operative Bulletin*, 2, 1.909, p. 42.

[44] FREUNDLICH, E., "International Co-operative Women's Conference" en *Review of International Co-operation*, 30, 1.937, pp. 326-329.

[45] POLLEY, G.F., "ICA Semminar for Women Cooperators" en *Review of International Co-operation*, 46, 1.953, pp. 224-235.

[46] RUSELL, M., "Women's Cooperators' Advisory Council" en *Review of International Co-operation*, 58, 1.965, pp. 88-90.

8.4. CONTRIBUCION DE LOS JOVENES A LAS ASPIRACIONES DE CONQUISTA DE LA ALIANZA

Si bien estamos viendo cómo una de las aspiraciones de conquista de la Alianza es la mejora de la situación de los jóvenes y su incorporación al Cooperativismo, el hecho es que, con su presencia en el Movimiento, podemos encontrar, también, una importante contribución a la realización de sus pretensiones de mejora social.

Esta idea se debe, en primer lugar, al hecho de que, como grupo, los jóvenes se encuentran históricamente más libres de prejuicios y más cercanos a los ideales de la Alianza de un mundo mejor y más solidario. También será destacado el apoyo de los jóvenes a la paz, ejemplo de lo cual es el Seminario de la juventud Cooperativa celebrado paralelamente al Congreso de Estocolmo con el tema esencial: "La Paz y la Solidaridad Internacional". Resultado de este Seminario, fué el Mensaje de paz de la juventud al Congreso de la ACI, pidiendo actuaciones prácticas y señalando entre sus principales preocupaciones la carrera de armamentos y la proliferación de armas nucleares. Pero, lo más interesante, es la extensión dada por los jóvenes cooperativistas a la paz, en la que incluyen también la justicia social y el equilibrio ecológico; entienden que lo contrario a la paz no es sólo la guerra sino un conjunto de situaciones como las políticas racistas, autoritarias o represivas o las actitudes contrarias al medio ambiente[47].

Por otra parte, también en las mencionadas resoluciones sobre la juventud de Hamburgo[48], el Congreso manifiesta estar convencido de que los jóvenes

---

[47]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Seminario de la Juventud Cooperativa Internacional, Estocolmo, Julio, 5-10, 1.988" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 21, 1, 1.988, pp. 117-121.

[48]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *XXVIII Congreso de la Alianza Cooperativa Internacional, Hamburgo, Octubre de 1.984*, Rosario, IDELCOOP, 1.985, pp. 124 y 126.

quieren participar en un cambio renovador internacional, y de la "**contribución directa que la juventud cooperativa puede hacer para la promoción del progreso económico, social y cultural de los pueblos, para el mantenimiento de la paz, entendimiento y cooperación, para la formación del futuro de la Humanidad**". El Congreso entiende que la concienciación por parte de los jóvenes de la necesidad del desarme y el entendimiento internacional son las condiciones, no sólo para el logro de la paz, sino para superar las desigualdades económicas y llegar a un nuevo orden internacional basado en la justicia e igualdad. Asimismo, se habla de la necesidad de crear una nueva generación que extienda el método cooperativo como medio principal de crecimiento en los Países en Desarrollo, así como de solución de los problemas económicos y sociales de la juventud en los Países Desarrollados (particularmente el paro). En el mismo sentido, el anterior Congreso de Varsovia, en su resolución sobre la Juventud y el Movimiento Cooperativo, ya había reconocido el papel de los jóvenes en el progreso económico y social, insistiendo en que se hagan esfuerzos dirigidos a concienciarlos de la necesidad de abolir los mayores problemas de ese momento: la carrera de armamentos, racismo, subdesarrollo etc.[49]

Por su parte, la respuesta de los jóvenes cooperativistas se sitúa plenamente al lado de estas idea, tal y como se manifiesta en su Conferencia Mundial de Varsovia[50], celebrada en 1.986 con el apoyo de la ACI, entre otras organizaciones. Los jóvenes, respondiendo a las resoluciones de Hamburgo, manifiestan que su contribución a la paz y al desarrollo es fundamental, al mismo tiempo que consideran al Cooperativismo como uno de los medios más eficaces para resolver sus problemas.

---

[49] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th October 1.972*, London, ICA, 1.974, pp. 334-335.

[50] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE & SUPREME COOPERATIVE COUNCIL OF POLAND, *World Conference of young Co-operators, 21st - 26th October 1.985, Warsaw, Poland*, s.l., Universitas, 1.986.

8.5. LA ATENCION A LA INFANCIA

La preocupación de la Alianza por las nuevas generaciones se materializa, sobre todo, en la ya vista inquietud por los jóvenes, por su formación y por darles a conocer el Cooperativismo; no obstante, también hay algunas referencias específicas y acciones concretas dirigidas a la infancia.

Las preocupaciones que manifesta la Alianza respecto a la infancia son semejantes a la juventud, partiendo de la importancia de su formación. En este campo, sus principales acciones se han dirigido al apoyo de cooperativas escolares a las que considera como medio especialmente adecuado para que los niños sean educados en los valores y principios del Cooperativismo. Estas cooperativas son vistas como instituciones únicas, no sólo en cuanto promueven la autoeducación, sino porque facilitan una formación para la vida, formando en democracia y responsabilidad social. No obstante, también hay considerables quejas sobre el escaso apoyo que les ha brindado la ACI, a la que se ha pedido un mayor esfuerzo informativo y de promoción, así como la petición a los gobiernos de una legislación más favorable para que se extienda este tipo de educación[51].

La Alianza ha colaborado también en acciones en pro de los niños que viven situaciones de pobreza o marginación, manifestando, dentro de sus aspiraciones generales, una especial consideración a este grupo de población al que se considera necesitado de una mayor protección. Este es el caso de su inquietud por la situación de los niños en los Países en Desarrollo[52] o,

---

[51] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Las Escuelas y las Cooperativas" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 13, 1, 1.980, 50-52; GOMEZ URIA, M.A. "El Cooperativismo escolar en el Año Internacional del niño" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 12, 1, 1.979, pp. 51-61.

[52] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-first Congress at Lausanne, 10th to 13th October, 1.960*, London, ICA, s.d., p. 43

dentro de su preocupación por los discapacitados, su especial atención a la infancia[53].

De nuevo, encontramos en estas pretensiones una destacable cooperación con Naciones Unidas, primeramente a través de la UNAC (United Nations Appeal for Chidren), y después, a través de su organismo especializado para la infancia, UNICEF[54], del que es órgano consultivo desde 1.955. La Alianza es consciente de la importante ayuda que puede prestar el Movimiento Cooperativo a UNICEF y, por ello, mantiene una política de apoyo constante, pidiendo a sus organizaciones la colaboración con este organismo en acciones concretas, (desde vender sus tarjetas a colaborar con fondos y, sobre todo, con su preocupación por la infancia de su entorno). Por último, podemos trasladar, aquí también, la citada preocupación de las mujeres cooperativistas por la juventud, que se extiende lógicamente a la infancia. De hecho, del Comité de la Mujer parten varias iniciativas de ayuda con un éxito considerable y que nos permiten hablar de la ACI y los órganos dependientes de ella como impulsores, no sólo de propuestas, sino de acciones de mejora concretas[55].

---

[53]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "1.981, Año Internacional del Discapacitado" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 13, 4, 1.980, pp. 330--333.

[54]ENNALS, D., "A Better Life for Chidren" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 213-215.

[55]En este sentido, en 1.979, (declarado Año Internacional del Niño por Naciones Unidas), el Comité de la mujer lanza la campaña "Compre un balde de agua" con la que la Alianza pretendió no sólo proporcionar agua, (cuya escasez ponía en peligro según UNICEF a 500 millones de niños), sino enseñar a mantener el suministro en condiciones adecuadas. El resultado del programa fue todo un éxito, constituyendo un excelente ejemplo de participación de los distintos movimientos cooperativos en una acción de ayuda a la infancia de los países más pobres. Ver RUSSELL, M., "El Año Internacional del Niño: Compre un balde de agua" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 11, 4, 1.978, pp. 395-398. Asimismo, las mujeres impulsaron una resolución del Comité Central en su reunión de 1.986 por la cual la Alianza se unió a la campaña que proponía la vacunación de todos los niños contra las 6 enfermedades contagiosas más mortales, en 4 años. Ver: ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "Encuentro del Comité Central" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 19, 3, 1.986, p.3.

CAPITULO 9. LA ACI Y SU ACTIVIDAD EN FAVOR DE LA PAZ

En nuestro estudio de las aspiraciones de conquista de la Alianza, nos referimos a continuación a su ideal más utópico y global: la consecución de la paz universal, entendida en su sentido más amplio. Y lo hacemos en último lugar porque consideramos que en él se reúnen el resto de las aspiraciones que hemos ido viendo, ya que, su idea de la paz, presupone la igualdad, el desarrollo económico y el bienestar social.

Por otro lado, la lucha por conseguir ese entendimiento mundial es fundamental para la vida de la propia Institución y la cohesión de sus miembros. Con ello, demuestra asimismo, su capacidad para llevar a cabo actuaciones prácticas, si bien mediatizada por su posición de neutralidad. Además, la importancia dada por la ACI a este objetivo y su presentación del Cooperativismo como medio idóneo para lograrlo, refuerza de forma considerable su credibilidad y protagonismo y los del Movimiento.

9.1. LA PAZ COMO OBJETIVO PRIORITARIO

Al examinar la actividad de la Alianza desarrollada a lo largo de un siglo, llama la atención la permanente dedicación brindada al tema de la paz que figura, además, en sus Estatutos, entre los objetivos de la organización: "fomentar el progreso económico y social del individuo, **contribuyendo así a la paz y seguridad internacionales**"[1].

Por ello, las manifestaciones de la ACI en pro de la paz han sido múltiples, a través de Declaraciones en los Días Internacionales de la Cooperación, en sus Congresos, en todo tipo de manifiestos, encuentros y debates. Con esta

---

[1]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Rules*, Geneva, ICA, 1 993, p 70

actuación, la Alianza, tal y como expresó Thorsten Odhe[2], sigue una "tradición histórica", ya que, desde su fundación, la necesidad de la paz ha sido "el fundamento de su filosofía" y a la defensa de esta causa ha dedicado, desde siempre, gran parte de sus esfuerzos y atención.

La preocupación de la ACI por la paz, aparece ya en los proyectos previos a su nacimiento. Así ocurre con el proyecto de Federación Internacional, que daría lugar diez años después a la Alianza, presentado en el Congreso de Plymouth de 1.885. En él, ya se vislumbra esa futura Institución como una guía hacia el entendimiento entre todas las naciones, y el delegado francés en el Congreso se referirá a ella diciendo: "Un día, gracias a la intensidad de su luz, los hombres podrán llegar a puerto y encontrar allí, con el amor fraternal, la paz social e internacional"[3].

Esta pretensión es recogida por la Alianza, siendo sus palabras recordadas en su cuarto Congreso de Londres. En él, De Boyve formula esta idea, hablando de una Institución que busca la unión entre los hombres sin discriminación alguna, lo que será plasmado en una significativa resolución, cuyo título, ("The Alliance as an industrial Peacemaker"), ya demuestra el enfoque dado a la recién creada organización y su estrecha vinculación con el objetivo de lograr una convivencia pacífica[4].

---

[2]ODHE, T., "Cooperation and Peace" en *Review of International Co-operation*, 43, 1.950, pp. 229-231.

[3]"Un jour grâce à l'intensité de sa lumière, les hommes pourront arriver au port et y trouver, avec l'amour fraternel, la paix sociale et internationale". (Citado en el informe del Congreso de Londres en ALLIANCE CO-OPERATIVE INTERNATIONALE, *Compte Rendu du Quatrième Congrès de L'Alliance Coopérative Internationale*, Londres, ACI, 1.900, p.184).

[4]*Ibid*, p.ix.

Seguidamente, el Congreso de Manchester de 1.902[5], recoge, de nuevo, la idea de la Alianza como medio de unir a los que desean la solución de los conflictos sociales de forma pacífica. Este aspecto, se va convirtiendo, así, en una constante en la Institución, que se expresa de forma semejante, casi 50 años después, en el Congreso de Zurich. En ese momento, la ACI pide el reconocimiento que merece como "una de las fuerzas e influencias más importantes en favor de la paz"[6], idea que ya hemos mencionado dentro del marco del fin de la Segunda Guerra Mundial y el reconocimiento de su protagonismo internacional.

Pero, junto a la idea de la ACI como medio para lograr la paz, hay que destacar la especial relevancia dada por ella a este objetivo, ya que, en no pocas ocasiones, ha querido dejar claro que, entre todos sus fines, éste es, precisamente, el primero y base de todos los demás. A veces será forzada por las circunstancias, como en situaciones de conflicto bélico, que han hecho que la búsqueda de la paz sea su tarea más inmediata y urgente[7] y que, el lograr una sociedad donde no exista peligro de guerras y enfrentamientos, sea la meta suprema por encima de cualquier otro objetivo económico o social[8]. Pero, incluso en momentos en que no había conflictos generalizados, la Alianza se declara a sí misma "en esencia como una institución promotora de la paz, cuyo libre desarrollo depende del consenso

---

[5]INTERNATIONAL COOPERATIVE ALLIANCE, *Report of Proceedings at the Fifth Congress of the International Co-operative Alliance, held at Manchester, 21st to 25th July, 1.902*. London ICA, 1.902, p. 403.

[6]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the proceedings of the Sixteenth Congress of the International Co-operative Alliance at Zürich, 7th to 10th October, 1.946*. London, ICA, 1.946, p. 41.

[7]MAY, H. "United Peace Effort" en *Review of International Co-operation*, 32, 1 939, pp 157 160

[8]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the proceedings of the Sixteenth Congress of the International Co-operative Alliance at Zürich, 7th to 10th October, 1.946*. London, ICA, 1.946, p. 59 y 21; en esta última, se hace un llamamiento a los cooperativistas de todo el mundo en los siguientes términos: "(...)relegate the economic interests to the second place, and put your maximum effort into the achievement of the unity of the Peoples"( )

internacional y de la fraternidad entre los hombres"[9].

De este modo, la paz aparece al mismo tiempo como objetivo y como necesidad de la ACI. Al igual que mencionábamos cómo era esencial para su supervivencia la unidad entre los miembros, también lo es el que exista ese espíritu de entendimiento internacional en el que pueda desarrollarse el Cooperativismo. Si bien la fuerza de la Alianza, (y, como veremos seguidamente, del Cooperativismo), se considera garante de la paz, ésta es, al mismo tiempo, una condición imprescindible para el desarrollo de ambos. Así lo afirma la Institución desde el inicio de su actividad y, con especial fuerza, en la declaración del Congreso de 1.934 a la Conferencia Internacional de Desarme[10]. Asimismo, el anterior Congreso de Glasgow, había enfatizado que el mantenimiento de la paz y la buena voluntad entre todas las naciones, constituye una "condición esencial para el desarrollo y realización de las metas pretendidas por el Movimiento"[11], idea reafirmada de forma contundente en posteriores manifiestos y declaraciones[12].

Esta necesidad, hace que se refuerce aún más la importancia de este fin para la Alianza, marcando toda su actividad. En este sentido, y entre sus múltiples manifestaciones, podemos destacar la Declaración de la Institución en la

---

[9] "(...)esentially a peace promoting institution, whose free development depends upon international amity and the fraternity of the human race". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Text of the Alliance to the Disarmament Conference" en *Review of International Co-operation*, 25, 1.932, pp. 46-48).

[10] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Fourteenth Congress of the International Co-operative Alliance Congress at London, 4th to 7th September, 1.934*, London, ICA, 1.934, p. 71.

[11] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Ninth Congress of the International Co-operative Alliance, held at Glasgow 25th to 28th August, 1.913*, London, ICA, 1.914, pp. 39-40.

[12] Ver por ejemplo: MAY, H., "The ICA - Peace and Disarmament" en *Review of International Co-operation*, 25, 1.932, pp. 46-48, la cita en la p. 48: "Peace is therefore, from every point of view of paramount importance to the world co-operative Movement. The organs of the Alliance at their recent assemblies have reaffirmed their faith and conviction in its vital necessity (...)"

Conferencia de San Francisco de 1.945. En el momento en que se constituyen las Naciones Unidas, la ACI se presenta ante esta nueva organización y ante el resto del mundo, en su carácter de promotora de la paz, manifestando que **toda la actividad de la Alianza** no constituye sino una **campaña política y económica en favor de la paz**[13].

9.2. LA PAZ A TRAVES DEL COOPERATIVISMO

Si, como acabamos de ver, la Alianza se considera a sí misma capaz de fomentar la paz en el mundo, no es sólo por esa fuerza y consideración internacional adquiridas sino, sobre todo, por su firme convencimiento de que el Cooperativismo es, en sí mismo, un medio idóneo para lograr ese objetivo.

De hecho, la idea de lograr ese mundo de "moral", de igualdad social y fraternidad, era uno de los ideales que alentaba a los Pioneros de Rochdale[14]. Por ello, la Alianza recoge esta visión, entendiendo que el Cooperativismo es el medio de lograr el consenso y evitar el enfrentamiento. Tal y como expresaba el insigne cooperativista De Boyve, en su informe presentado al Congreso de París, (tan solo 5 años después del nacimiento de la ACI), la Cooperación no busca la revolución ni la lucha de clases, sino la paz social[15].

Esto es así precisamente porque el sistema cooperativo, forma intermedia entre el comunismo y el capitalismo, es considerado como camino para evitar

---

[13] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE. (ed.), "The International Co-operative Movement and San Francisco" en *Review of International Co-operation*, 38, 1.945, pp. 61-62.

[14] COLE, G.D.H., *A Century of Co-operation*, Oxford, George Allen & Unwin Ltd., 1 944 p 4

[15] ALLIANCE COOPERATIVE INTERNATIONALE, *Compte Rendu du Quatrième Congres de l'Alliance Coopérative Internationale*, Londres, ACI, 1.900, p. 185-195. Ver el informe titulado "De la Coopération, comme moyen de rapprocher les meilleures éléments des divers classes, et d'arriver progressivement à la paix sociales et à la fraternité des peuples".

la explotación y la lucha de clases. Como expresaba Daude-Bancel en los primeros años del Boletín de la ACI, el militarismo es la consecuencia del capitalismo y sólo acabando con éste se acabará con el primero. Por ello, la única manera de avanzar en la convivencia pacífica es la progresiva extensión del Cooperativismo Internacional[16].

Por su parte, las opiniones oficiales de la Alianza no eran tan radicales, aunque si insisitían en la necesidad de esta propagación para llegar a la paz, especialmente en los primeros 50 años de vida de la Institución, y en relación al estallido de las Guerras europeas. Así, durante la Primera Guerra Mundial, Henry May habla de cómo se espera con impaciencia el momento de demostrar al mundo la solidaridad de la Cooperación y su poder potencial para conseguir la paz y la fraternidad[17]. Posteriormente, la Alianza, en una editorial de su Revista, expresará de nuevo cómo "la influencia moral que pueden ejercer el conjunto de cooperativistas en la promoción de la paz es incalculable si se dirige con determinación y sin partidismos en interés de la humanidad"[18]. Serán muchos otros los pronunciamientos en los que la ACI adopta una postura optimista y confiada en que el ejercicio del espíritu de la Cooperación Internacional puede llevar a un nuevo orden mundial en paz[19] y, como manifiesta en el Congreso de Praga de 1.948, "enfatiza de nuevo que los esfuerzos por el mantenimiento de una paz duradera están unidos

---

[16] DAUDE-BANCEL, A., "Co-opeation versus Militarism" en *International Co-operative Bulletin*, 7, 1 914, pp. 279-283.

[17] MAY, H. "The I.C.A. and the war Relief Funds" en *Review of International Co-operation*, 9, 1.916, pp. 54-57.

[18] "The moral influence which the mass of Co-operators in most countries can exercise in the promotin of Peace is incalculably great if applied with determination and without partisanship in the interests of humanity". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "Is It Peace?" en *Review of International Co-operation*, 31, 1.938, p. 1).

[19] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Sixteenth Congress of the International Co-operative Alliance at Zürich, 7th to 10th October, 1.946*, London, ICA, 1.946, p.178.

indisolublemente al Movimiento Cooperativo[20].

Si la Alianza considera que el Cooperativismo es un medio adecuado para lograr ese fin, es precisamente porque los principios en los que se sostiene este Movimiento responden a un ideal de justicia y paz social. Los principios cooperativos son la base del entendimiento y la colaboración, extensibles, más allá de los cooperativistas, a todos los hombres y a todas las naciones, para el mantenimiento de la paz[21]. En un expresivo artículo publicado antes de la Segunda Guerra Mundial, también Henry May se refiere al Movimiento Cooperativo en este sentido. En él recalca que la paz ha figurado siempre entre los objetivos prioritarios de la ACI y que si no se le ha dado más propaganda, es porque existe el convencimiento de que la paz universal fluye, de forma natural e inevitable, de la realización de los fines sociales y económicos de la Cooperación[22].

Los cooperativistas aspiran, pues, a una sociedad sin enfrentamientos, donde se sustituya la rivalidad por la colaboración y la armonía. Su meta última es una sociedad donde reine la Cooperación, ("the Co-operative Commonwealth"), pero, mientras se alcanza ese objetivo, pretenden conseguir un mundo de relaciones amistosas[23]. Por eso, la Alianza no imagina la paz como mera ausencia de guerra, sino que su idea de la convivencia pacífica equivale a una sociedad en la que se viva el Cooperativismo, su ideal

---

[20] "(...)emphasises anew that the strivings for the maintenance of a lasting peace are indissolubly inherent in the Co-operative Movement". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE. *Report of the Seventeenth Congress at Prague, 27th to 30th September, 1948*, London. ICA, p. 189)

[21] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "A Declaration of Faith; 22nd International Co-opertive Day, 2-7-1.949" en *Review of International Co-operation*, 42, 1 949, p. 124.

[22] MAY, H., "The Tasks of the ICA. Some Problems for the London Congress" en *Review of International Co-operation*, 27, 1.934, pp. 257-261.

[23] Ver, por ejemplo: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "21st International Co-operative Day, 3rd July, 1.943. A Message from R. A. Palmer" en *Review of International Co-operation* 36, 1.943, p. 81.

es "(...) el establecimiento de una paz duradera caracterizada por la interdependencia mutua, la confianza mutua, en definitiva, por la Cooperación y el verdadero espíritu internacional"[24]. En esta firme creencia, la ACI se esfuerza en extender ese espíritu entre sus organizaciones miembro y por manifestar que la aplicación de los principios cooperativos juega un papel esencial en la obtención de una paz duradera[25]. Por ello, llama a sus afiliados a que no se preocupen sólo de trabajar por el desarrollo económico de sus sociedades, sino de reaccionar ante todo conflicto, poniendo en práctica los principios y líneas morales ("moral factors") del Cooperativismo[26]. Con un especial énfasis, si cabe, lo hace durante la Segunda Guerra Mundial, momento en que la Alianza intensifica su llamamiento a mantener el ideal de la paz a través de la Cooperación[27], a extender toda forma de Cooperativismo en los distintos sectores económicos, y a hacer que los principios cooperativos tengan el reconocimento internacional que merecen en el restablecimiento de la armonía internacional[28].

De esta forma, se amplia el concepto que la Alianza tiene de la paz que, a su vez, sólo es posible donde hay libertad, extendida a múltiples facetas como la libertad de expresión, de elegir gobierno y, obviamente, de crear y

---

[24] "(...)the establishment of an enduring peace characterised by mutual interdependence, mutual trust, in short, by Co-operation and true Internationalism". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Sixteenth Congress of the International Co-operative Alliance at Zurich, 7th to 10th October, 1.946*, London, ICA, 1.946, p. 53).

[25] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "55º Día Internacional de la Cooperación" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 10, 2, 1.977, p. 100.

[26] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the International Co-operative Alliance Congress at London, 4th to 7th September, 1.934*, London, ICA, 1.934, p. 71.

[27] PALMER, R.A., "A Message for the Nineteenth International Co-operative Day" en *Review of International Co-operation*, 34, 1.941, pp. 185-187.

[28] "We pledge ourselves to exert all our influence, nationally and internationally, to secure the recognition and the embodiment of the Fundamental Principles of Co-operation in the coming Peace Settlement (...)". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "22nd International Co-operative Day 1-7-1944" en *Review of International Co-operation*, 37, 1.944, p. 70).

administrar organizaciones cooperativas conforme a los Principios de Rochdale[29]. En el logro de esta situación buscada, la Alianza reserva un papel fundamental para los propios miembros de las cooperativas, a quienes exhorta, por tanto, a extender los valores del Movimiento. En este aspecto, insiste en la importancia de la educación para la paz, es decir, en que las cooperativas se preocupen de formar a sus miembros para hacer posible ese entendimiento pacífico[30].

9.3. LA ACI COMO ORGANIZACION NEUTRAL

Esta postura tan decidida en defensa de la paz es, como hemos mencionado, algo "histórico" en la Alianza. No obstante, siempre ha actuado respetando una actitud independiente ya que, su decidido esfuerzo por la paz exigía que mantuviera una postura de neutralidad[31]. Su carácter neutral no sólo es una necesidad para la consecución de la paz, sino también para el logro de sus demás objetivos. Tal y como se manifestó en el Congreso de Viena de 1.966, la propia dedicación o prioridad del Movimiento a los ámbitos económico y de educación, hacían conveniente que se evitaran ciertas materias, (como las cuestiones relacionadas con política o religión), que pudieran crear enfrentamientos o disipar la atención de aquello que realmente es lo

---

[29] ALLIANCE CO-OPERATIVE INTERNATIONALE, *Compte Rendu du Dix-Huitieme Congres Copenhague du 24 au 27 Septembre 1.951*, Londres, ACI, s.d., p. 148

[30] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress at Paris, 6th to 9th September 1.954*, London, ICA, 1.954, pp. 25 y 26.

[31] "(...) only if the Alliance is able to hold fast to the principle of the political neutrality and concentrate on its practical business problems (.) can it hope worthly to help to soccour international need, to advance the general well being, and through the reconciliation of nations to bring a biding peace". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "International Co operation and Relief and Rehabilitation" en *Review of International Co-operation*, 37, 1 944, pp 2-3, la cita en la p. 2).

importante[32].

De nuevo aquí, la Institución se hace eco de un convencimiento que estaba presente en el Cooperativismo, aunque no figuraba todavía de forma explícita en los primeros Estatutos de los Pioneros de Rochdale. Se incluye, en cambio, en una modificación posterior en 1.850, recogiendo la posibilidad de sus miembros de expresarse libremente ante la Asamblea, pero declarando que su pretensión era, sobre todo, permanecer neutrales en lo que se refería las controversias que podían enfrentar entre sí a la clase trabajadora[33]. Se trata de una neutralidad "limitada", destinada principalmente a evitar divergencias entre los afiliados, que será, precisamente, el aspecto que asume originariamente la Alianza.

Sin embargo, la neutralidad no se incluye entre los valores cooperativos, ni aparece en la actual formulación de principios. Sobre este aspecto, el Congreso de París de 1.937 dió a la neutralidad la autoridad de principio, aunque calificándolo de secundario o "recomendado" y, por tanto, sin la fuerza de los principios básicos u obligatorios[34]. Posteriormente, en la siguiente revisión de los principios del Congreso de Viena de 1.966, se entiende que deben proclamarse las ideas de libertad e independencia, pero que no se puede dar la categoría de principio a la neutralidad que, por tanto, queda eliminada de tal formulación[35]. Esta idea no se ha vuelto a incluir aunque, en cierta forma, el espíritu de Viena se recoge en la actual

---

[32]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-third Congress at Vienna 5th to 8th September, 1.966*, London, ICA, s.d., p. 175.

[33]LAMBERT, P., *Studies in the Social Philosophy of Co-operation*, Manchester, Co-operative Union Ltd., 1.963, p. 86.

[34]ALLIANCE CO-OPERATIVE INTERNATIONALE, *Compte Rendu du Quinzième Congrès de l'Alliance Coopérative internationale à Paris, du 6 au 9 Septembre, 1.937*, Londres, ACI, 1.938, pp 169-170.

[35]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-third Congress at Vienna 5th to 8th September, 1.966*, London, ICA, s.d., p. 175.

Declaración de Manchester al añadirse, si no la neutralidad, al menos, el principio de autonomía e independencia de las cooperativas ya referido.

En cuanto a la neutralidad de la propia Alianza, ésta queda fuera de toda duda, siendo expresada de forma clara en sus propios Estatutos que proclaman abiertamente su neutralidad política y religiosa, en la que se funda la propia unidad del Movimiento Cooperativo. Este aspecto figuraba expresamente en los primeros Estatutos de la ACI del Congreso de Londres de 1.895, en los siguientes términos: "La Alianza no se ocupa ni de religión ni de política. La Cooperación es un terreno neutral en el que personas que profesen las opiniones y creencias más diversas pueden encontrarse y actuar en común. Para mantener esta neutralidad de la que depende la unidad del Movimiento Cooperativo, toda persona o asociación que se adhiere a la Alianza reconoce que la Cooperación se basta a sí misma y que no debe servir de intrumento a ningún partido"[36]. La claridad de este articulo se ha mantenido en su sentido hasta la actualidad, aunque hay que señalar los intentos de modificación impulsados por Centrosoyuz en el Congreso de Praga de 1.948, proponiendo que se reformara lo concerniente a la neutralidad y se corriegiera la libre admisión en la Alianza, para exceptuar a quienes eran cercanos al fascismo, por ser sus ideas contrarias al Movimiento Cooperativo[37].

Estas propuestas, no fueron aceptadas ni en la Reunión del Comité Central en que se plantearon ni en el Congreso de Praga a cuya votación se

---

[36]"L'Alliance ne s'occupe ni de politique ni de religion. La Coopération est un terrain neutre sur lequel les personnes professant les opinions et les croyances les plus diverses peuvent se rencontrer et agir en commun. Pour mantenir la neutralité de laquelle dèpend l'unite du movement coopèratif, toute personne et toute association qui se adhère à l'Alliance reconnait que la Coopèration se suffit à elle-mème et ne doit servir d'instrument à aucun parti" (ALLIANCE CO-OPERATIVE INTERNATIONALE, *Deuxième Congrès. Compte Rendu Officiel*, Londres, ACI 1.897, p. 152).

[37]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Minutes of the ICA Central Committee. Rome, 26-28 May 1.948*, London, ICA, 1.948, p. 16.

sometieron. Sin embargo, el artículo 7º fué modificado a propuesta del Comité Central, estableciendo una ligera reforma de su contenido, sustituyendo la palabra "neutralidad" por "independencia"[38]. Se trata, no obstante, de un cambio meramente formal, permaneciendo el contenido de dicho artículo inalterable en su sentido hasta la redacción actual: "La ACI no se afiliará a ninguna organización política o religiosa y deberá mantener esta independencia en todas sus actividades[39].

Por otro lado, a pesar de que, como hemos dicho, la neutralidad figuraba desde siempre entre las bases de la Alianza, el sentido y contenido que debía darse en la práctica a esta palabra, fué objeto de distintas discusiones entre sus miembros. Además de los intentos mencionados de Centrosoyuz, ya anteriormente, tras la Primera Guerra Mundial, habían existido problemas en esta cuestión. Así, tras el Congreso de Basilea entraron nuevos elementos en la política de la ACI y el principio de neutralidad empieza a ser controvertido. En la primera reunión del Comité Central tras el Congreso de Gante, una carta de la Unión de Cooperativas de Finlandia expresó su desacuerdo con la política de la ACI y sus actividades. Los movimientos nórdicos, pretendían que la neutralidad significara exclusión de toda cuestión que no concierna exclusivamente al Movimento Cooperativo entendiendo que, incluso, la participación en reuniones o conferencias económicas internacionales u organizadas por la OIT, ya suponían una violación de la neutralidad[40]. Ante estas sugerencias, se decidió realizar una conferencia especial en Estocolmo, con el fin de llegar a un entendimiento común sobre la política de la Alianza, y cuyas conclusiones fueron remitidas al Comité Central en su reunión de París en Octubre de 1.925.

---

[38]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Seventeenth Congress at Prague, 27th to 30th September, 1.948*, London, ICA, 1.948, pp. 105-115.

[39]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Rules*, Geneva, ICA, 1.993, p. 70.

[40]WATKINS, W.P., *L'Alliance Co-opérative Internationale 1.895-1.970*, Londres, ACI, 1.971, pp.163-164.

En respuesta a estas pretensiones, el Comité Central, elaboró un Memorandum en el que establecía que la ACI podría, sin violar su neutralidad, actuar ante gobiernos u otras autoridades, representando a organizaciones miembro víctimas de un ataque o injusticia, y hacer declaraciones o protestas contra las condiciones que, en cualquier país, se opongan al desarrollo cooperativo[41]. Con ello, queda ya más centrada la cuestión de la neutralidad, que no consiste en no intervenir ya que, la ACI, aunque no se ocupe de política y religión ni haga suya una posición determinada, sí se pronunciará contra aquellas actuaciones políticas que perjudiquen a sus organizaciones miembro, actuando con ello en defensa del Cooperativismo, y en defensa de la paz, que es uno de los objetivos propios del Movimiento.

Una interesante reflexión en relación a este tema es realizada por Watkins quien, durante su presencia en la Alianza, vivió momentos de considerable tensión en torno a este aspecto. Watkins destaca la independencia de la Institución, mantenida a lo largo de su actividad y reafirmada en el establecimiento de su política para la paz, pero observa que esta política no siempre fué fácil. La ACI se encontró con la difícil labor de unir a sus miembros en propuestas necesarias para sus fines, "sin asociarlas con ninguna campaña concreta en favor de la paz inspirada en ideas o doctrinas que pudieran crear más conflicto que unidad entre el Cooperativismo"[42]. Esta labor fué ciertamente compleja y, en ocasiones, no se consiguió unanimidad en la votación de resoluciones a favor de la paz, aunque se adoptaron siempre con una amplia mayoría.

---

[41] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Twelfth International Co-operative Congress at Stockholm, 15th to 18th August, 1.927*, London. ICA. s.d., pp. 60-62.

[42] "(...) without associating it with any particular peace campaign inspired by ideas and doctrines which would create conflict rather than unity amongst co-operation". (WATKINS, W.P., "Reflections on the History of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 48, 1 975, pp 165-172).

Sólo así, manteniendo su independencia y guiando a sus miembros, pero preservando su neutralidad, la Alianza ha conseguido agrupar a todos y garantizar también su propia supervivencia. En este aspecto, la ACI ha logrado un difícil equilibrio, permitiendo el consenso, con su libertad y tolerancia, pero sin desvirtuar su propia esencia, haciendo que todos se mantengan dentro de los límites de la propia Institución[43]. La expresión práctica de esta idea, se encuentra en los propios Manifiestos dirigidos por ella en los Días Internacionales de la Cooperación. En éstos se recoge la más entusiasta exaltación de la paz y reafirmación de los principios cooperativos, pero sin incluir pronunciamientos políticos[44].

Otra cuestión de interés referente a la neutralidad es en qué medida esta política afecta a los miembros de la Alianza, en el sentido de establecer si ellos también se ven obligados a respetar una posición neutral o no, cuestión sobre la que se pronuncia ya el Congreso de Estocolmo de 1.927. Tras el mencionado Memorandum del Comité Central, la neutralidad de la ACI se entiende que no implica restricción alguna para sus miembros cuando ejerzan sus funciones en su propio territorio. La neutralidad sólo puede ser vulnerada por actuaciones de la propia Alianza o sus autoridades, mientras, cada miembro tiene el derecho a disfrutar de un actitud neutral hacia sus opiniones políticas[45].

No obstante, volvemos a señalar que esa independencia y respeto que la ACI da a cada miembro, se enmarca dentro de los límites de los principios

---

[43] MAY, H., "Whither the I.C.A.? " en *Review of International Co-operation*, 26, 1.933, pp. 321-323.

[44] Ver en este sentido la opinión de Rita Rhodes en RHODES, R., *Op. cit.*, p. 321.

[45] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Twelfth International Co-operative Congress at Stockholm, 15th to 18th August, 1.927*, London, ICA, s.d., pp. 60-62.

cooperativos[46]. Además, y a pesar de ese respeto hacia las organizaciones miembro, la Alianza recomienda que se mantengan independientes de los gobiernos de sus países. Tal y como expresa en el Congreso de Praga el entonces Presidente Lord Rusholme: "La completa sujeción de los cooperativistas y sus instituciones económicas al Estado, les despoja de su potencial estatus como militantes en la causa de la paz mundial"[47]. En el momento actual, Lars Marcus repite esta idea insistiendo en que "las cooperativas no deben ser el brazo económico de ningún partido, no deben integrar la maquinaria estatal"[48].

La ACI intenta que, en ningún caso, sus resoluciones sirvan para cuestiones de política interna de los Estados, tal y como ocurrió en 1.949 con la Liga Italiana. El entonces Director de la Alianza, Thorsten Odhe, se manifestó enérgicamente contra una interpretación de la resolución de paz del Congreso de Praga que trataba de implicar a la Alianza en una condena al Pacto Atlántico. Si bien, como hemos dicho, la Institución mantiene el derecho de sus miembros a tomar las decisiones que consideren precisas en su territorio, no les autoriza a interpretar o utilizar sus resoluciones para sus fines de política interna, tal y como declaró Marcel Brot en la reunión del Comité Ejecutivo de Estocolmo en 1.949[49]. La misma actitud mantiene este Comité ante los intentos que realizó Centrosoyuz de manipular o emplear para sus

---

[46] "(...) every National Movement must have complete freedom to act within its own territory as it considers right and necessary, but in accordance with co-operative principles". (GOEDHART G.J.D.C., "The Neutrality of the International Co-operative Alliance" en *nternational Co-operative Bulletin*, 18, 1.925, pp. 2-3, la cita en la p.3).

[47] "The complete subjection of co-operators and their economic institutions to the State deprives them of their potential status as militants in the cause of world peace". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Seventeenth Congress at Prague, 27th to 30th September, 1948*, London, ICA, 1.948, p. 5).

[48] MARCUS, L. "Informe del Presidente de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional* 23, 3, 1.990, pp. 4-8.

[49] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Memorandum from ICA Director, Thorsten Odhe to ICA Executive meeting, Stockholm, 23-24 June 1.949*, London, ICA, 1949, pp. 1-2

fines los Manifiestos de la Alianza o dirigir el sentido de sus reuniones[50].

En una línea parecida, la ACI rechaza pronunciarse en favor de propuestas de un gobierno concreto, que respondan a intereses particulares. Este es el caso, por ejemplo, del Congreso de París de 1.954, que rechaza una propuesta de Rumanía, consistente en una Alianza Europea pro seguridad. En este momento, y manteniendo su independencia frente a una proposición de un Estado, la Institución niega su apoyo, a la vez que da a la paz un carácter universal, entendiendo que no es posible para ella favorecer una paz "europea" únicamente[51]. No obstante, hay que señalar que, aunque el fondo de su propósito no cambia, (en cuanto a no servir a los intereses exclusivos de un Estado o grupo de Estados), posteriormente sí apoyará pactos de defensa regionales, lo que responde también a la adaptación de esta Institución a las circunstancias políticas de cada momento[52].

Un ejemplo reciente de esa actitud de independencia, aunque con un carácter distinto, la encontramos en relación a los cambios sufridos a principios de esta década en Europa Central y del Este. El Presidente de la Alianza en ese momento, Lars Marcus, entiende que nada se puede hacer "a menos que se solicite su colaboración", con lo cual, refuerza su posición de no intervención, salvo que el Movimiento Cooperativo sea atacado, caso en que la ACI no dudará en defender a sus miembros[53].

---

[50]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Minutes of the ICA Central Committee, Rome, 26-28 May 1.948*, London, ICA, 1.948, pp 10-11. Ver también RHODES, R., *Op. cit.*, pp. 322-325.

[51]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Nineteenth Congress at Paris, 6th to 9th September, 1.954*, London, ICA, 1.954, p. 85.

[52]Por ejemplo, ver su apoyo a la Conferencia Europea de Seguridad en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th October, 1.972*, Geneva, ICA, 1.974, p. 329.

[53]MARCUS, L., "Informe del Presidente de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 3, 1.990, pp. 4-8.

Pese a que admitamos los éxitos de esta actitud neutral de la ACI, hay que señalar que ha sido objeto de incomprensión y de fuertes críticas a lo largo del desarrollo de su actividad por razones diversas.

Así, en la difícil época que siguió a la Segunda Guerra Mundial, durante el Congreso de Praga, el representante del Movimiento Cooperativo italiano G. Cerreti, plantea dos críticas en cuanto a la actitud de la ACI hacia sus miembros, que ponía en entredicho su política de neutralidad. Por un lado, se queja de que Italia no recibe las mismas ayudas para la reconstrucción tras la Guerra que otros países, planteando dónde queda la neutralidad de la ACI si hace diferencias entre unos y otros. En segundo lugar, entiende que la actitud de la Institución hacia los Países del Este, no era la que debía esperarse de una organización que promueve la paz y para la que no tendría que existir telón de acero. El hecho de que no se admitiera en la ACI a delegaciones de movimientos cooperativos de estos países, suponía un descrédito para la propia organización a la hora de presentarse ante el mundo como promotora de la paz[54]. De nuevo, por tanto, aparece como objeto de crítica la cuestión que ya examinamos en relación con la admisión de nuevos miembros[55].

La referida actitud de independencia ha sido también criticada por otros, al considerar que la Alianza no ha hecho lo suficiente ante acontecimientos que requerían su intervención. Así, tras el fin de la Segunda Guerra Mundial, en el Congreso de Zürich, Centrosoyuz manifiesta su indignación por la actividad insuficiente de la ACI, reprochándole que no hubiera hecho más para evitar

---

[54]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Seventeenth Congress at Prague, 27th to 30th September, 1.948*, London, ICA, 1.948, pp. 58 y 76

[55]Tal y como hemos mencionado en el capítulo primero y de acuerdo con Davidovic en DAVIDOVIC, G., *Hacia un mundo cooperativo*, Zaragoza, Centro Nacional de Educación Cooperativa, 1.976, pp. 54 y ss.

el conflicto[56].

Otra de las "acusaciones" padecida por esta actitud, ha sido debida a una identificación entre neutralidad y debilidad. En este sentido, Henry May, que al frente de la Alianza durante la Primera Guerra Mundial vivió momentos muy duros en este aspecto, defiende la posición de la Institución diciendo que, aquellos que ven en ella un mero órgano de recopilación de estadísticas y de formación técnica, interpretan su neutralidad como no intervención, con lo que se identifica con "impotencia". Ante esto, May sostiene la idea que guió a los Pioneros de Rochdale, que no es la de no intervención, sino actuar para lograr una familia común donde todos los hombres vivan en paz y bienestar[57].

En respuesta a estas críticas, hay que decir que, si bien es cierto que la Alianza ha mantenido una posición firme en favor de la democracia y la libertad, en ocasiones ha pecado de falta de decisión, "disculpada" quizás por el temor a causar más daño que beneficio. En algunos casos, se ha visto obligada a mantenerse al margen de ciertos asuntos y evitar cualquier pronunciamiento, por miedo a que éste pudiera ser mal interpretado o vulnerara su política de neutralidad. Podríamos hablar de precaución, más que debilidad, en sus actitudes y declaraciones[58]; y, si bien es cierto que nunca ha llegado a la "acción", ésta corresponde en realidad a sus organizaciones miembro, que constantemente han sido alentadas y llamadas a actuar con

---

[56]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Sixteenth Congress of the International Co-operative Alliance at Zürich, 7th to 10th October, 1.946*, London, ICA, 1.946.

[57]MAY, H. "The International Co-operative Alliance in Retrospect and Prospect" en *Review of International Co-operation*, 31, 1.938, pp. 435-445.

[58]Ver INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "Meetings of the I.C.A. Executive in Scotland" en *Review of International Co-operation*, 31, 1.938, pp. 265-267, que recoge la precaución de la Alianza en el momento antes del estallido de la Primera Guerra Mundial : "[...] it was felt that any action taken now by the Alliance would have the appearance of political action, and would, therefore be incompatible, not merely with the neutrality of the Alliance but with the attitude of a number of its members".

decisión por la Alianza[59].

Por tanto, aunque su posición y condición no le permitan desarrollar por sí misma acciones concretas, lo hace a través de sus afiliados, a quienes urge a no conformarse con buenas intenciones y a que manifiesten el espíritu del Cooperativismo en acciones concretas[60]. Así, les llama a colaborar por la paz, a no quedarse inactivos ante la injusticia, a hacer presiones ante los gobiernos de sus países y a actuaciones específicas. Como ejemplo interesante de este tipo de actitud por parte de la ACI, podemos mencionar el llamamiento hecho en 1.938 ante la agresión japonesa a China, en la que llega a proponer a los cooperativistas, no sólo que manifiesten su protesta con palabras, sino que reaccionen de un modo muy definido: el boicot económico a Japón[61].

La política de neutralidad ha sido compleja y difícil de mantener; como ya hemos citado, muchos no comprendieron la impasividad de la Alianza y otros se esforzaron en que se decantase por una u otra posición política. Ante ellos, la ACI defiende con fuerza su posición. Reclama un papel internacional para el Movimiento Cooperativo, pero entiende que no debe ser dominado por una idea política, sino ser compatible con todas y, así, obtener apoyos de las distintas corrientes y gobiernos, hasta que llegue un día en que él mismo pueda determinar la política[62]. Lo que sí hará siempre es defender la

---

[59] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "Does the I.C.A. Still Stands for Freedom?" en *Review of International Co-operation*, 32, 1.939, pp. 105-106.

[60] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "The appeal of the I.C.A. to International Co operative Solidarity" en *Review of International Co-operation*, 36, 1.943, pp 17 y 191 Ver también: INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Appeal to International Co-operative Solidarity" en *Review of International Co-operation*, 37, 1.944, pp.199-200.

[61] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "International Peace Campaign World Conference in Londres" en *Review of International Co-operation*, 31, 1.938, pp 112 115

[62] MAY, H., "The Tasks of the I.C.A. Some problems for the London Congress" en *Review of International Co-operation*, 27, 1.934, pp. 257-261. Ver también INTERNATIONAL CO OPERATIVE ALLIANCE, (ed), "What should be the Role of the ICA in the Present World

democracia y la libertad, y manifestarse en contra de todas aquellas actitudes que considere injustas[63]. Por tanto, sus pronunciamientos contra el fascismo, nazismo, etc., en ningún caso pueden verse como una quiebra de la neutralidad, sino como la actitud lógica de una Institución que pretende velar por la paz.

Una de las corrientes de las que más cerca ha estado o que más ha buscado la identificación de la ACI ha sido el Socialismo, al que se mantuvo próxima en cierta época[64]. Poco después de su creación, (como ya vimos), la Alianza comenzó un acercamiento a las cooperativas de consumo hasta identificarse prácticamente con ellas y sus intereses. Esto la llevó, a su vez, a una mayor proximidad con la Internacional socialista, como se manifiesta en el Congreso de Hamburgo de 1.910[65], en su interés por la máxima protección de los trabajadores. No obstante, las ideologías que sustentan al Cooperativismo y Socialismo se distinguen y separan porque las cooperativas de consumo no podían identificarse con la totalidad del Movimiento, mucho más amplio, y tampoco con la lucha de clases defendida por el Socialismo, -cuando dichas cooperativas no se identifican con una sola clase-[66].

De esta forma, la ACI va abandonando esa inicial identificación socialista,

---

Situation" en *Review of International Co-operation*, 31, 1.938, pp. 105-109.

[63]Como ejemplo puede verse la preocupación de la ACI por la democracia en la reciente transformación de los sistemas políticos de Europa del Este; Ver ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "69 Día Internacional de la Cooperación 6-7-91" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 24, 1, 1.991, p. 3; MARCUS, L., "Las Cooperativas de Europa Oriental" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 24, 1, 1.991, pp., 4-9.

[64]Sobre la relación del socialismo y el Movimiento Cooperativo ver KRASHENNINIKOV, A.I., *The International Co-operative Movement, Past, Present, Future*, Centrosoyuz, s.l., 1.988, p. 13, obra de enfoque marxista - leninista, que busca el papel del Movimiento Cooperativo y la Alianza en la mejora de las condiciones de los trabajadores.

[65]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Eigth Congress of the International Co-operative Alliance held at Hamburg, 5th to 7th September, 1.910*, London, ICA, 1.911, pp. 185 y ss.

[66]RHODES, R., *Op., cit.*, pp. 48-51.

abriéndose internacionalmente con un carácter de organización neutral. Este distanciamiento dió origen a fuertes ataques por parte de la prensa soviética, promovidos por representantes rusos en la Alianza, por no adoptar un programa y una política más revolucionarios[67].

Superada esa primera etapa, la Institución no se decanta ni por el comunismo ni por el capitalismo; se mantiene entre ambas tendencias respetándolas y con especial cuidado durante la Guerra Fría, siendo miembros de importancia para la ACI tanto Centrosoyuz, como la Liga Cooperativa de Estados Unidos. Esta situación de Guerra Fría fué, como manifiesta Rita Rhodes[68], incluso más peligrosa para la unidad de la Alianza que las dos guerras mundiales.

Tal y como recoge la citada autora[69], no fué el Socialismo el único que intentó atraer a la ACI. También el movimiento fascista desde su nacimiento, buscó el apoyo de una organización que, por el número e importancia de sus miembros, era un interesante foro a través del cual propagar sus ideas. Sin embargo, la reacción de la Alianza fue decididamente opuesta a este movimiento en todos los níveles, desde su Presidente Henry May, que dirigió en 1.922 una enérgica carta de protesta a Mussolinni, a las actuaciones de sus órganos, Congreso y Comités. Asimismo, la ACI realiza una contundente campaña contra el Gobierno fascista a través de su Revista.

Además, la Institución encontrará otras dificultades a la hora de mantener un equilibrio entre la neutralidad y el posicionamiento político. Así ocurrirá en otros pronunciamientos como el realizado ante la situación española al estallar la Guerra Civil[70]; en este momento, la ACI se ve obligada a manifestarse por

[67] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE. *Report of the Proceedings of the Twelfth International Co-operative Congress at Stockholm, 15th to 18th August, 1.927*. London ICA. s.d., p. 63.

[68] RHODES, R., *Op., cit.*, p. 358.

[69] RHODES, R., *Op., cit.*, pp. 48-51.

la defensa de los derechos vulnerados, pero tratando de conciliar su posición con la neutralidad, mientras algunos de sus miembros, entienden que es necesaria, aún, una mayor implicación política. Inevitablemente, hubo otros posicionamientos controvertidos en los que la Alianza, tuvo que salvar las diferencias existentes entre sus miembros para expresarse ante situaciones que amenazaban la paz mundial y defender así uno de los fines principales de la Institución.

Otra cuestión interesante en relación a la neutralidad aparece en el citado Congreso de Estocolmo[71]. En él, se plantea la asociación de la Alianza con otras organizaciones internacionales, pero buscando que con ello no se vulnere su posición de neutralidad. Para que esto no suceda, se exige que la independencia de la ACI y su autoridad permanezcan incuestionables, y que el objeto de la colaboración sea acorde con los objetivos y valores de la Alianza; además, los medios empleados deberán estar libres de acciones políticas o religiosas.

Por útimo, nos referimos a los problemas generados en la neutralidad por la actitud o ideas políticas de los líderes de la Alianza. Significativos fueron, en este sentido, los problemas ocurridos durante la Presidencia de Vaino Tanner[72] y la guerra entre Rusia y Finlandia en 1.943, tras lo cual, hubo que prescindir del Presidente para mantener la neutralidad y la propia estabilidad de la ACI. También aparecen problemas de este tipo con el estallido de la Guerra Fría, al criticar los representantes rusos las actuaciones de dos

---

[70]ALLIANCE COOPERATIVE INTERNATIONALE, *Compte Rendu du Quinzième Congres de l'Alliance Coopérative Internationale à Paris du 6 au 9 Septembre 1.937*, Londres, ACI, 1 938, p. 86.

[71]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Twelfth International Co-operative Congress at Stockholm, 15th to 18th August, 1.927*, London, ICA, s.d., p. 62.

[72]RHODES, R., *Op., Cit.*, pp. 250-251.

miembros de la Secretaría de la ACI, su Director Thorsten Odhe y su Secretaria General Gertrude Polley[73], acusada de parcialidad en la realización de su labor, tanto en la fijación de agendas de trabajo como en la preparación de los Manifiestos del Día Internacional de la Cooperación.

A pesar de los problemas que hemos ido señalando y las críticas recibidas, la Alianza ha sabido sobreponerse a las situaciones difíciles, haciendo que las dificultades sean algo anécdotico si se ponen en relación con el largo período de tiempo en el que ha mantenido su neutralidad. Superados los obstáculos, la ACI ha llegado hasta nuestros días manteniendo con firmeza su independencia respecto a cualquier idea política o religiosa, lo que no sólo ha contribuído a la paz internacional, sino a la supervivencia de la propia Institución, que no se ha visto instrumentalizada por ninguna tendencia.

9.4. PRONUNCIAMIENTOS Y ACCIONES CONCRETAS

La posición de neutralidad de la Alianza no puede identificarse, como acabamos de ver, con "no intervención"; por ello, a continuación nos referimos a todo un conjunto de acciones que demuestran su voluntad práctica en esta cuestión. De esta forma, vemos cómo el logro de la paz no se plantea como algo abstracto sino que, a través de distintos acontecimientos y hechos políticos, la ACI se esfuerza en posicionarse, expresando su acuerdo o desacuerdo, y tratando de movilizar tanto a los cooperativistas como a las demás instituciones y gobiernos del mundo.

Pronto se ve cómo la clara vocación en favor de la paz, que había guiado a la ACI desde su constitución, tenía que concretarse en acciones prácticas.

---

[73]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Minutes of ICA Central Committee, Rome, 26-28 May, 1.948*, London, ICA, 1.948, p. 5.

Así, en 1.912, ante el clima de preguerra en Europa, el Comité Ejecutivo de la Alianza hace una Declaración en defensa de la paz, publicándola en el Boletín Internacional de la Cooperación. En ella, recuerda a los cooperativistas que la paz entre las naciones es uno de los principios esenciales del Movimiento, por lo que les pide que usen todos los medios para lograr la concordia entre las naciones del mundo[74].

Si bien la ACI se destacó en esta época por otras comunicaciones en favor de la paz[75], la más significativa de todas sus declaraciones fué la emitida por el Congreso de Glasgow en 1.913. Esta ha sido, sin duda, una de las acciones más destacadas en la vida de la Alianza, más por la forma en que se aprobó que por su contenido (similar al de otras, en cuanto a su apoyo a la causa de la paz y su llamada a los cooperativistas a luchar por lo que es una condición esencial para el Movimiento). Cuando el Presidente anunció que dicha resolución había sido adoptada por unanimidad, el entusiasmo de los seiscientos delegados se desbordó en prolongados aplausos y agitar de pañuelos, como no se ha hecho ante ninguna otra resolución de su historia[76].

Esta resolución marcará la actividad de la Alianza en los años siguientes, y así, en el Congreso de Basilea de 1.921, Charles Gide realiza un informe sobre "La revisión de la resolución sobre la paz votada en Glasgow y sobre los Principios de Derecho Internacional según el espíritu de la Cooperación". En ella propone actuar según la moral, "donde el Cooperativismo reivindica

---

[74] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Declaration in favour of Peace" en *International Co-operative Bulletin*, 5, 1.912, p. 369.

[75] Ver, por ejemplo, INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "The European Conflict. Letter from the Executive of the ICA to the Central Committee" en *International Co-operative Bulletin*, 7, 1.914, pp. 201-202.

[76] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the proceedings of the Ninth Congress of the International Co-operative Alliance held at Glasgow, 25th to 28th August, 1.913*, London, ICA, 1.914, pp. 39, 40 y 48.

su lugar", para desterrar toda causa de fricción entre las naciones[17]. Se inicia así una larga serie de resoluciones, emitidas en los Congresos y otras reuniones de sus órganos, para manifestar su desacuerdo con distintas situaciones que han amenazado la paz en el mundo en los últimos 80 años. Entre ellas se encuentran los mencionados pronunciamientos contra los regímenes fascitas o la situación española en la Guerra Civil; igualmente, expresará su rechazo al golpe de los coroneles de Grecia, en 1.970 contra la guerra de Vietnam, en 1.973 contra el golpe militar de Chile, la invasión de Kuwait por Irak, etc.[18].

Pero, además de sus pronunciamiento ante conflictos bélicos, una de las preocupaciones fundamentales de la Alianza en su actividad pro paz es la del control de armamentos. Su insistencia en esta cuestión nos demuestra, de nuevo, su pretensión de aportar medios concretos para evitar las guerras y, entre ellos, un desarme progresivo y bajo control internacional que es entendido por la Institución como una necesidad apremiante de la Humanidad.

Esta preocupación, se manifiesta con fuerza desde la situación previa a la Primera Guerra Mundial, en la Conferencia de Desarme de Ginebra. En ella, la Alianza pide medidas ante el enorme equipamiento bélico que estaban realizando los países y que tan claramente ponía en peligro la paz, destacando su deseo de unirse a otras organizaciones internacionales en esta

---

[17] ALLIANCE COOPÉRATIVE INTERNATIONALE, *Compte Rendu du Xème Congrès de l'Alliance Coopérative Internationale tenu à Bâle, 22-25 Aóut 1921*, Londres, ACI, 1.921, pp. 75-86.

[18] Ver INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fourth Congress at Hamburg, 1st to 4th September* 1.969, London, ICA, 1.970; KRASHENINNIKOV, A.I., *The International Co-operative Movement, Past, Present and Future*, s.l., Centrosoyuz, 1.988, pp 99 y ss.; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-third Congres at Vienna, 5th to 8th September, 1.966*, London, ICA, s.d., p. 111; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Sixteenth Congress of the International Co-operative Alliance at Zürich, 7th to 10th October, 1.946*, London, ICA, 1.946, p. 178, ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "Resoluciones" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 3, 1.987, pp. 38-39.

petición[79].

En este aspecto, la Alianza realiza, como estamos viendo, continuas manifestaciones contra la carrera de armamentos, siendo su primera llamada, como es lógico, para los cooperativistas de todo el mundo, exhortándoles a colaborar en la consecución de un mundo sin armas[80] en el que puedan lograrse plenamente sus objetivos. Pero, ademas, realiza una importante labor propagandística entre la opinión pública general. Este objetivo, mantenido a lo largo de la actividad de la Institución, es expresado de forma significativa por su Comité Central en su Reunión de Roma de 1.982, al declararse dispuesto a intensificar los esfuerzos destinados a movilizar la opinión pública para evitar una guerra nuclear y para luchar por una paz duradera"[81].

Además de esa acción de propaganda, hay otra serie de actuaciones necesarias para cumplir su objetivo, cuyos medios escapan a la propia Institución. Por ello, reclama constantemente el apoyo de los gobiernos, destacando en los años 80 su llamada a las dos superpotencias del momento, Estados Unidos y la Unión Soviética, urgiéndoles a la negociación para la reducción de armamentos, realizada en la mencionada resolución del Comité Central y en el siguiente Congreso celebrado en Hamburgo en 1.984[82]. Asimismo, la ACI pedirá decididamente la creación de medios internacionales

---

[79]MAY, H., "The I.C.A. - Peace and Disarmament" en *Review of international Co-operation*, 25, 1.932, pp. 46-48.

[80]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th to 17th October, 1.963*, London, ICA, 1.963, p. 101.

[81]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "Resolución sobre la paz y el desarme" en *Revista de la Coooperación Internacional*, 15, 4, 1.982, pp. 71-74.

[82]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXVIII Congreso de la Alianza Cooperativa Internacional, Hamburgo, Octubre de 1.984*, Buenos Aires, IDELCOOP, 1.984, p. 118.

para controlar todo tipo de armas, particularmente las nucleares[83], cuya utilización considera el peor crimen contra toda la Humanidad.

Por otro lado, y además de considerar el desarme como un medio necesario para la paz, la Alianza insiste en sus ventajas económicas. Por ello, pide en repetidas ocasiones que los recursos liberados por la supresión del gasto en armamentos sean utilizados "para abolir la pobreza y el hambre en todo el mundo y para ayudar económicamente a las naciones más débiles para elevar su nivel de vida con su propio esfuerzo"[84]. De esta forma, su preocupación por la paz se une con su interés por ayudar a los más necesitados; este mismo sentido se observa en otras manifestaciones de la Alianza ante diversos hechos que pudieran poner en peligro la convivencia pacífica. Entre ellas, destacamos la Resolución sobre la paz del Congreso de Varsovia en 1.972[85], en la que manifiesta su oposición contundente al racismo, al apartheid y al colonialismo, a la vez que pide una mayor dedicación al desarrollo económico y social como condición imprescindible para lograr el entendimiento pacífico. Esto nos lleva a comprender mejor su idea de la paz, que no consiste sólo en la inexistencia de guerra, sino que es algo más amplio, unido a una situación de justicia social y económica y de respeto de los derechos humanos.

---

[83] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "The 28th International Co-operative Day" en *Review of International Co-operation*, 43, 1950, p.199; ver también cómo mucho antes, el Comité Central se dirige a las potencias del momento, pidiendo la utilización pacífica de la energía nuclear, en WATKINS, W.P., *L'Alliance Co-opérative Internationale 1.895-1.970*. Londres, ACI, 1.971, p. 301.

[84] "(...)to banish poverty and famine thoughout the world and to help economically weak nations to raise their standard of living by their own efforts". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-first Congress at Lausanna, 10th to 13th, October, 1.960*. London, ICA, s.d., p. 26). En el mismo sentido ver: ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL. (ed.), "Resolución sobre la paz. El Comité Central de la Alianza Cooperativa Internacional" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 3, 20, 1.987, pp. 38-39.

[85] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-fifth Congres at Varsaw, 2nd to 5th October 1.972*, London, ICA, 1.974, pp. 229-230.

Junto a las manifestaciones mencionadas hasta el momento, hay que señalar también, otra serie de **actuaciones concretas para ayudar a quienes sufren las consecuencias de la guerra.** Dentro de la ayuda que, como hemos visto, la ACI presta a los movimientos cooperativos necesitados, su apoyo en situaciones de conflicto ha sido uno de los más destacados. Su propia posición de neutralidad ha hecho que la única forma de intervención práctica en las guerras se haya dirigido a la recaudación de fondos para paliar sus consecuencias.

No obstante, no fue así desde un primer momento, por lo que también podemos observar cierta evolución en la atención dada ante estas circunstancias. La primera participación de la ACI en este sentido, tiene lugar en Gran Bretaña durante la Primera Guerra Mundial[86]. En ella, urge al Comité de Sociedades Cooperativas británico para que, ante las apremientes necesidades de la guerra, atienda a los extranjeros que se encontraban en territorio inglés y que, siendo inocentes, sufrían las consecuencias del conflicto. En ese momento, la Alianza entiende que no puede pedir ayuda a las demás naciones, que atravesaban problemas semejantes, y además, ni dio fondos ni hizo un llamamiento general a sus organizaciones. En esta primera acción de ayuda, considera que el mantenimiento de su neutralidad implicaba poner a disposición de quien lo necesitara su estructura y servir como oficina de información y de contacto para la recaudación de fondos, pero sin hacer llamamientos en otro sentido hasta que acabara la guerra. De esta forma, sirvió para que, a través de ella, se hiciera consultas sobre cómo distribuir los fondos y para dar respuesta a las llamadas hechas por los distintos movimientos[87].

---

[86] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "International Distress Fund" en *International Co-operative Bulletin*, 7, 1.914, pp. 247-248.

[87] MAY, H., "ICA and War Relief Funds" en *Review of International Co-operation*, 9, 1.916, pp. 54-57.

Como decíamos, esta primera posición irá cambiando, por lo que, cada vez, amplía más su actividad en este ámbito. Así, concluida la Guerra, la ACI se dirige a todas las naciones para que, de acuerdo con ella, adopten programas de colaboración, concediendo créditos y otras ayudas a los países que habían sufrido el conflicto. Se pide a los países que renuncien a sus intereses egoístas, que establezcan lazos de auténtica solidaridad que les unan con otros y adopten programas económicos de ayuda mutua[88]. La propia Alianza abrirá distintos fondos de contribución para que los movimientos cooperativos hagan sus aportaciones; entre ellos, el destinado a las cooperativas de Rusia y Georgia en grave situación de hambre y necesidad tras la Primera Guerra Mundial. En ese momento, la Institución llama a todos sus afiliados a actuar rápidamente en socorro de los necesitados "en nombre de la Humanidad y en nombre de todos los ideales en los que se basa la Cooperación"[89].

Posteriormente, la ACI contribuirá ayudando a los que sufrieron más gravemente las consecuencias de otros conflictos como la Guerra entre China y Japón[90]. Asimismo, es significativa la ayuda prestada al movimiento cooperativo español durante la Guerra Civil, manteniendo a los líderes cooperativos y sus familias y apoyando su emigración a Sudamérica. Su intervención en este conflicto, supone una extraordinaria manifestación de su neutralidad ya que, en cada llamada de ayuda, insistía en no infringir su posición de imparcialidad[91]. Junto a estas acciones, la ACI se dirige a todos los movimientos que, como resumía Henry May, sufrían "condiciones de

---

[88] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Agenda of the Eleventh International Co-operative Congress at Ghent, 1st to 4th September, 1.924*, London, ICA, 1.924, p. 35.

[89] Ver MAY, H., "Notes and Comments" en *Review of International Co-operation*, 15 1.922, pp. 58-59

[90] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the proceedings of the Sixteenth Congress of the International Co-operative Alliance at Zürich*, London, ICA, 1.946, pp 17-18

[91] SANDIFORD, K., "Relief Actions of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 204-207.

arbitrariedad y acciones tiránicas de los gobiernos". Con ello, la Alianza ha intervenido en defensa de los cooperativistas y de las instituciones cooperativas, mostrando, no sólo la unión y preocupación por sus miembros sino, al mismo tiempo, su peso internacional, influyendo sobre distintos gobiernos[92].

Pero su ayuda más organizada y que, al mismo tiempo, (como vimos), le abre una nueva consideración internacional, será su intervención en la reconstrucción en la Segunda Guerra Mundial, ofreciendo la colaboración de todo el Movimiento Cooperativo al Comité Interaliado para la Reconstrucción de Posguerra en el restablecimiento del orden social y económico[93]. Así, entre sus principales tareas durante la Guerra se encuentra la recaudación y distribución de una importante cantidad de fondos para la reconstrucción de los movimientos cooperativos más afectados. No obstante, hay que señalar que también habrá quejas sobre la forma en que la Alianza ejerce esta solidaridad y sobre los criterios conforme a los que distribuye la ayuda. Como ya hemos mencionado, la Liga de Cooperativas italiana, manifiesta su descontento ante lo que considera una discriminación por parte de la Institución en el reparto de la ayuda de los fondos de reconstrucción, argumentando que los italianos fueron la primera víctima del fascismo y sufrieron duramente sus consecuencias, y, sin embargo, fueron excluidos del Fondo creado, precisamente, para los pueblos que padecieron la agresión fascista[94]. A pesar de este hecho y de la cierta lentitud de la Institución en algunos casos, hay que resaltar que su pretensión última es la de llegar a todos, moviendo una auténtica ayuda igualitaria. Para ello, la Alianza basa

---

[92]MAY, H., "The International Co-operative Alliance in retrospect and prospect" en *Review of International Co-operation*, 31, 1.938, pp. 435-445.

[93]Sobre los detalles de su participación en la reconstrucción tras la Segunda Guerra Mundial ver el completo análisis realizado en RHODES, R., *Op., cit.*, pp. 267-279.

[94]INTERNATIONAL CO-OPERTIVE ALLIANCE, *Report of the Seventeenth Congress at Prague, 27th to 30th September, 1.948*, London, ICA, 1.948, p. 73.

sus llamamientos a las cooperativas de todo el mundo en la expresión del espíritu de la Solidaridad Cooperativa Internacional, resumido en el principio cooperativo: "Todos para uno y uno para todos"[95].

Por último, hay que señalar que esta llamada a la solidaridad no se dirige sólo a la ayuda a los movimientos cooperativos. La Alianza aspira a tener un protagonismo general y servir para distribuir la ayuda internacional a todos aquellos que han sufrido las consecuencias de la Guerra. Como vimos, es el momento en que, debido a su neutralidad y representatividad internacional, se autoproclama como mejor medio para canalizar la ayuda internacional, buscando su merecido protagonismo en la restauración del orden económico[96]. Para ello, y desde 1.942, habrá acercamientos por parte de la Institución a los distintos Comités nacidos para la reconstrucción. Sin embargo, la Alianza no llegó a tener el protagonismo deseado en estos Comités ni en el organismo de Naciones Unidas dedicado a la reconstrucción y rehabilitación tras la guerra. La acción de ayuda internacional se centró en el Movimiento Cooperativo y no en la ACI, con lo que falló en sus pretensiones, aunque sí consiguió dar juego y cabida a la opinión y punto de vista del Movimiento[97].

---

[95] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "The Appeal" en *Review of International Co-operation*, 36, 1.943, p. 191.

[96] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "International Co-operation and Relief and Rehabilitation" en *Review of International Co-operation*, 37, 1.944, pp. 2-3.

[97] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the proceedings of the Sixteenth Congress of the International Co-operative Alliance at Zürich, 7th to 10th October, 1.946*, London, ICA, 1.946, pp. 44-45.

9.5. LA CONTRIBUCION DE LAS MUJERES COOPERATIVISTAS

Ya mencionamos en el capítulo dedicado a las acciones en favor de la mujer cómo, en su relación con la Institución, las cooperativistas han contribuído de forma considerable a los objetivos de esta última y, muy particularmente, a la paz. Por ello, nos referimos ahora a esta actuación de las mujeres, firmemente comprometida con la causa de la paz y con la propia ACI.

Desde su nacimiento, los movimientos femeninos muestran ya su preocupación por la paz, especialmente, en el momento en que surgen los primeros conflictos en Europa para estallar finalmente la Primera Guerra Mundial. En este momento, las cooperativistas demuestran la gran decisión con la que persiguen este objetivo, manifestándose a favor de la solidaridad internacional y en contra del conflicto, y expresando cómo se consideran más dispuestas que los hombres a luchar por esta causa, incluso en tiempo de guerra[98]. Por ello, en el momento en que surge la primera organización internacional de mujeres cooperativistas, se establece entre sus objetivos estatutarios el trabajo en pro de la paz, aspecto que es igualmente recogido por el posterior Consejo Asesor de Mujeres y por el Comité de la Mujer. Pero, en esa iniciativa, tenemos que destacar, de nuevo, el hecho de que las organizaciones de mujeres hayan querido trabajar en este campo al lado de la Alianza. Así se manifiesta desde la primera invitación oficial hecha a la Hermandad Internacional de Mujeres para enviar una representante a un Congreso de la ACI, concretamente, al de París de 1.937. En él, Emmy Freundlich dirá: "(...) más estrechamente unidas que en ningún otro campo, las mujeres desean ardientemente luchar por la paz al lado de la Alianza

---

[98] INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "Co-operative Women and the Basis of a Permanent Peace" en *International Co-operative Bulletin*, 8, 1.915, pp. 134-136.

Cooperativa Internacional" [99].

De esta forma, a lo largo de su actividad, la Liga Internacional colabora con distintas organizaciones internacionales. En este aspecto, y a modo de ejemplo, podemos destacar el envío de un Memorandum a la Sociedad de Naciones sobre la Paz y el Desarme, su participación en la Conferencia Internacional sobre las Causas de la Guerra de la Haya en 1.927, la realización de una campaña de recogida de firmas para pedir una Conferencia Internacional de desarme, la participación en el Congreso de la Oficina Internacional de la Paz en 1.928, su colaboración con el Comité Conjunto para la Organización de la Paz, etc. Posteriormente, en 1.936, la ICWG diseña un Programa para la Paz, y reacciona, al igual que la Alianza, expresando su rechazo ante la invasión japonesa de China. Continuando esta labor, organiza en 1.938 un Congreso sobre Mujer, Paz y Democracia, buscando las bases económicas y sociales para la paz, y desarrolla una amplia actividad anti-bélica durante la Segunda Guerra Mundial, levantando su voz contra lo que considera como un gravísimo ataque a las mujeres y niños del mundo[100].

Las actuaciones de las cooperativistas han continuado en esta línea, siguiendo las instrucciones de la Alianza y las resoluciones de sus Congresos sobre la paz. Incluso, han pedido en ocasiones que la Institución refuerce o cambie ciertas actitudes, sirviendo para estimular su propia actividad en este tema, (así, por ejemplo, el Comité de la Mujer en su reunión previa al

---

[99] "(...)Plus étroitement unies que dans toute autre sphère, les femmes désirent anxieusement combattre pour la Paix aux côtés de l'Alliance Coopérative Internationale". (ALLIANCE COOPERATIVE INTERNATIONALE, *Compte Rendu du Quinzième Congrès de L'Alliance Coopérative Internationale à Paris, du 6 au 9 Septembre 1.937*, Londres, ACI, 1.938, p.49.

[100] FREUNDLICH, E., "International Co-operative Women's Conference" en *Review of International Co-operation*, 30, 1.937, pp. 326-329; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), "International Women's notes" en *Review of International Co-operation*, 31, 1.938, pp. 147, 198, 292 y 359.

Congreso de Hamburgo de 1.984, pidió a la ACI que lanzara una campaña en favor de la paz, idea que tuvo una acogida favorable por parte de la Institución[101]). La labor del Comité de la Mujer en favor de este objetivo, ha continuado hasta la actualidad y, ya hemos mencionado su constante preocupación por la paz universal y su adhesión a cuantas actividades se promueven en este campo.

En la preocupación de las mujeres por la paz, encontramos, además, un importante paralelismo con la actuación de la ACI. Las mujeres cooperativistas coinciden con la Alianza, tanto en establecer como prioritaria la consecución de este objetivo, como en su idea de la paz unida al Cooperativismo. Asimismo, coinciden en entender como un deber el fomento y extensión de este espíritu y estos principios[102], así como en muchos otros aspectos, entre los que podemos destacar: los métodos que propugnan para llegar a la paz, su disposición a colaborar con otras organizaciones, y, quizás el más interesante, la importancia dada al mantenimiento de una posición de neutralidad. Insistiendo en este último aspecto, Emmy Freundlich diría incluso, que si las organizaciones de mujeres abandonaran su posición neutral acabarían siendo divididas en secciones, imposibilitando la consecución de su objetivo[103].

Pero no sólo el mantenimiento de la neutralidad es esencial para su unidad, la mera existencia de la paz como objetivo, ya es un importante elemento de

---

[101]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *XXVIII Congreso, Hamburgo, 15 de octubre-18 de octubre 1.984: orden del día e informes*, Ginebra, ACI, 1.984, p. 62.

[102]POLLEY, G.F., "Second International Co-operative Semminar for Women" en *Review of International Co-operation*, 49, 1.956, pp. 206-211.

[103]Ver cómo la Presidenta de la Hermandad Internacional de Mujeres habla de la importancia de la neutralidad en los siguientes términos: "(...) If our international organisations were to give up this neutrality they would be split into sections which could never attain their purpose(...)" en FREUNDLICH, E.,"The Future Tasks of the International Co-operative Women's Guild" en *Review of International Co-operation*, 27,1.934, pp.306-308.

unión para las cooperativistas. La paz parece ser un importante estímulo para el consenso, llevando también a un mayor acercamiento entre las mujeres. Tal y como expresó la entonces Presidenta de la Hermandad Internacional de Mujeres en 1.938, en relación al trabajo por la paz, "sobre él existe probablemente, un sentimiento más unánime entre las mujeres cooperativistas de todo el mundo que sobre ninguna otra materia"[104].

Por su parte, la Alianza ha valorado desde siempre esa contribución a la paz por parte de las mujeres, a quienes llama a trabajar en esta causa con las organizaciones cooperativas, con Naciones Unidas u otras organizaciones Internacionales y, cómo no, con ella misma[105]. En este sentido, encontramos en 1.958 una interesante declaración del entonces Presidente, Marcel Brot, quien entiende que el trabajo de la Hermandad Internacional de Mujeres no debe limitarse al establecimiento de cordiales relaciones entre las mujeres cooperativistas de distintos países, sino que su deber es extender y reforzar el espíritu de paz en su sentido más amplio. Para ello, según Brot, cuenta con el apoyo de la ACI, con la labor ya realizada por esta Institución y con las bases sentadas por ella, gracias a lo cual, las mujeres cooperativistas pueden "basar su propaganda sobre la paz en fundamentos sólidos y realistas"[106].

Además, la Alianza reconoce el valor que la consecución de la paz tiene a su vez para las mujeres. En una expresiva resolución del Congreso de Hamburgo de 1.984, la Institución destaca las acciones de las mujeres en contra de la guerra y de la carrera de armamentos, declarando su fiel apoyo a las mismas,

---

[104]"(...) on which there is probably a more solid and unanimous feeling among co-operative women throughout the world than on any other single issue". (ENFIELD, H., "The International Women's Guild" en *Review of International Co-operation*, 23, 1.930, pp. 303-306).

[105]SEMMENS, V., "Ninth Congress of International Women's Guild" en *Review of International Co-operation*, 47, 1.954, pp. 277-279.

[106]BROT, M., "Women in International Co-operation" en *Review of International Co-operation*, 50, 1.957, pp. 80-83

considerando que la paz es una condición indispensable para resolver los problemas de la mujer[107].

9.6. TRASCENDENCIA DE ESTE OBJETIVO

Una vez vistos los planteamientos y manifestaciones realizados por la ACI en torno a la consecución de la paz, nos referimos finalmente a su influencia práctica en la sociedad y en la propia Institución.

En primer lugar, hay que señalar la trascendencia de este objetivo de cara al propio protagonismo internacional de la Alianza y a su colaboración con otras instituciones. Este aspecto, ya desarrollado con carácter general, se hace más intenso en este campo, debido a las propias características de esta aspiración. Con su preocupación por la paz, la ACI hace oir su voz por gobiernos y organizaciones de todo el mundo con especial intensidad, siendo en este ámbito donde tiene origen su colaboración con otros organismos internacionales y que después se extenderá a los demás aspectos mencionados como desarrollo, comercio, educación, etc.

El origen de esta colaboración, se encuentra por tanto desde el nacimiento de la Institución, y así, por ejemplo, en el Congreso de Manchester de 1.902, se pide la actuación de los cooperativistas en apoyo de la Oficina Internacional para la Paz[108]. Así lo hace efectivamente la propia Alianza, colaborando con ésta y otras organizaciones internacionales, en especial, con las actividades promovidas posteriormente por la Sociedad de Naciones,

---

[107]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *XXVIII Congreso, Hamburgo, 15 de octubre-18 de octubre 1.984: orden del día e informes*, Ginebra, ACI, 1.984, p.128.

[108]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the proceedings at the Fifth Congress of the International Co-operative Alliance, held at Manchester, 21st to 25th July, 1.902*, London, ICA, 1.902, p. 393.

(aunque no tuviera representación en ella)[109]. Asimismo, su presencia se extenderá a otros foros, entre los que podemos citar su resolución enviada a la Conferencia de Desarme de Washington celebrada tras la Primera Guerra Mundial, su participación en el Congreso Mundial de la Paz organizado por la Federación Internacional de Sindicatos en 1.922, su presencia destacada en la Conferencia de Desarme organizada por la Sociedad de Naciones en 1.932, así como su apoyo a la Campaña Internacional de Paz en marcha desde 1937[110].

En estos primeros años de su actividad, la Alianza muestra, en ocasiones, sus recelos a este tipo de colaboración. Sin embargo, cuando lo hace, es debido precisamente a su temor a que, con ello, pueda verse afectada su posición de neutralidad. Así, Watkins recoge cómo, en 1.917, el Comité Ejecutivo se opone a la propuesta de las cooperativas francesas para que la Alianza participe en una reunión sobre la paz. Las razones en las que justifica esta negativa son, por un lado, el que en la reunión se tratarían cuestiones territoriales y de nacionalidades, "que en nada incumben a la ACI", y lo que es más interesante, que de ahí podrían surgir conflictos que dañaran el desarrollo armonioso de la Institución[111]. Por tanto, a la hora de participar en foros que puedan tener influencia internacional, la Alianza, más que rechazo, manifiesta precaución, en la línea de la actitud ya vista en lo que respecta a la neutralidad; se trataba de proteger así a la organización frente a posibles

---

[109]Sobre la relación entre la ACI y la Sociedad de Naciones, ver: RHODES, R., *Op., cit.*, pp. 211 y ss., donde se menciona el posterior distanciamiento entre ambas instituciones.

[110]PALMER, R.A. "The Alliance. A Reflection of the Past. A view of the Present. A Contemplation of the Future" en *Review of International Co-operation*, 37,1.944, pp. 110-116;INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Agenda of the Eleventh International Co-operative Congress at Ghent, 1st to 4th september, 1.924*, London, ICA, 1.924; NOEL-BAKER, P., "La Paz, el armamento y la Alianza Cooperativa Internacional" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 3, 9, 1.976, pp. 115-119; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Compte Rendu du Quinziéme Congrès de l'Alliance Coopérative Internationale à Paris, du 6 au 9 Septembre 1.937*, Londres, ACI, 1.938, p. 83.

[111]WATKINS, W.P., *L'Alliance Co-opérative Internationale 1.895-1.970*, Londres, ACI, pp. 163-177.

conflictos internos por cuestiones políticas

Esta cuestión se irá cerrando a medida en que la ACI se consolida en su actividad y en su protagonismo internacional. Este, como ya vimos, se destaca, sobre todo, a partir de la Segunda Guerra Mundial y unido precisamente a la actividad que nos ocupa en este momento. La actitud de la Alianza en favor de la paz y de la reconstrucción tras la guerra será el principal argumento a la hora de pedir que sea tenida en cuenta por las demás organizaciones y gobiernos. La Institución reconoce en cierta forma sus errores o limitaciones en la Primera Guerra Mundial y pretende evitar que se cometan de nuevo. Como expresó Henry May[112], durante la Primera Guerra, la Alianza no preparó un programa específico para la posguerra y tampoco hizo verdaderos intentos de conciliación entre los beligerantes, lo que justifica en parte, precisamente, porque no contaba con una representatividad internacional suficiente. Durante la Segunda Guerra, en cambio, la ACI, consciente de la necesidad de su supervivencia, se plantea una serie de actividades mientras dure el conflicto pero, también, de preparar acciones para después de la Guerra y ver qué ideas o principios deberían establecerse para garantizar la paz. Además, lo que es más importante, reclama su protagonismo en la elaboración de los Tratados de Paz, considerando que no deben dejarse, como ocurrió con el de Versalles, en las manos de aquellos que han sido precisamente los causantes de la guerra. La Alianza entiende, como hemos visto, que su participación y la del Movimiento Cooperativo en la reconstrucción tras la guerra son esenciales, y que la aplicación de sus ideas de libertad, justicia y no discriminación, es la forma idónea para el restablecimiento de la paz[113].

---

[112]MAY, H., "The War-TimeTasks of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 32, 1.939, pp. 514-521.

[113]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Proceedings of the Sixteenth Congress of the International Co-operative Alliance at Zurich, 7th to 10th October, 1.946*, London, ICA, s.d., p. 53.

De esta forma, se abre la colaboración en este objetivo con Naciones Unidas, la Institución que desde ese momento se encargaría de garantizar la paz en el mundo. Añadimos así, por tanto, a la valoración de la Alianza por parte de la ONU, su consideración como valioso instrumento para colaborar en el entendimiento pacífico entre las naciones. En este sentido, podemos destacar las palabras del que fuera Secretario General, Javier Pérez de Cuéllar, quien considera a la ACI un modeio de colaboración internacional, añadiendo que "(...)es una de las pocas organizaciones donde Norte/Sur y Este/Oeste encuentran un lugar común para reunirse. (..) Unidad en la diversidad (...) es la etica de su trabajo cotidiano"[114].

Por su parte, la Alianza expresa su total adhesión y apoyo al programa de las Naciones Unidas en sus metas de solución pacífica de conflictos[115]. Así, al igual que ocurría en la promoción del desarme, la participación de la ACI se extiende a numerosas conferencias, reuniones y trabajos en torno a distintas cuestiones relacionadas con este objetivo, reiterando que, en todo ello, ve una condición fundamental para el desarrollo del Cooperativismo[116].

Por otro lado, esa colaboración por parte de la Alianza, se dirige, a su vez, a tratar de dotar de mayor efectividad a las actuaciones de la ONU en este campo. Como se expresa en una significativa resolución del Congreso de

---

[114]PEREZ DE CUELLAR, J., "Alocución del secretario de las Naciones Unidas al 29 Congreso de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 21, 2, 1.988, pp. 80-83. Ver también, como ejemplo del reconocimiento que esta labor de la ACI despierta internacionalmente GORBACHEV, M., "Mensaje de Mikhail Gorbachev al 29° Congreso de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 21, 2, 1.988, p.79.

[115]"The International Co-operative Alliance pledges anew its full support to the programme of the United Nations Organisation the aims of which are, by bringing about the peaceful solution of political conflicts, to reduce armaments, to preserve the use of the result of scientific research for peaceful purposes,(...)". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "27th International Co-operative Day, 2-7-1.949", en *Review of International Co-operation*, 42, 1.949, p.124)

[116]ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, "Resolución sobre la paz. El Comité Central de la Alianza Cooperativa Internacional" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 3, 1.987, pp. 38-39.

Lausana: "El Congreso reitera la profunda convicción de la Alianza Cooperativa Internacional en que las Naciones Unidas deben ser reforzadas en autoridad y efectividad, como medio indispensable para la seguridad de todas las naciones"[117]. Con el fin de que este objetivo pueda lograrse, y tratando de poner medios concretos para ello, se dirige en este sentido a sus afiliados[118]. Por ello, les llama en múltiples ocasiones a colaborar con las Naciones Unidas, y lo hace en dos sentidos, pidiendo que ellos mismos respeten sus decisiones y participen en la consecución de sus fines y, por otro lado, influyendo sobre otros, dando publicidad a sus actividades y, muy especialmente, actuando ante los gobiernos de sus respectivos países para conseguir un mejor cumplimiento de los fines de la Organización. Así se recoge por ejemplo, en la significativa resolucion sobre la paz del Congreso de Praga y en el Manifiesto del 29º Día Internacional de la Cooperación[119].

Este aspecto continuará manifestándose a lo largo de toda la colaboración entre ambas instituciones; así, en 1.975, la paz continúa considerándose como el mayor problema del momento y la Alianza llama a los cooperativistas de todo el mundo a hacer todo lo posible para conseguir una mayor influencia ante los gobiernos y apoyar las inciativas de la ONU[120]. Por otro lado, la ACI hace recomendaciones a Naciones Unidas para que, por ejemplo, desarrolle

---

[117]"The Congress reiterates the deep conviction of the International Co-operative Alliance that the United Nations must be reinforced in authority and effectiveness, as the indispensable means whereby the security of all nations(...)". (INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Twenty-first Congress at Lausanne, 10th to 13th October, 1.960*, ICA, London, s.d., p.120).

[118]Ver, por ejemplo, la actitud de la ACI ante el programa "Ten Points of the Twenty year Programme for achieving Peace", y su insistencia en que corresponde a todo el movimiento cooperativo su desarrollo y extensión, en ODHE, T., "Peace in our time" en *Review of International Co-operation*, 44, 1.951, pp.1-3.

[119]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the Seventeenth Congress at Prague, 27th to 30th September, 1.948*, London, ICA, 1.948, p.190; INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Report of the 19th Congress at Paris, 6th to 9th September 1.954*, London, ICA, 1.954, p. 25.

[120]INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, "53rd International Co-operative Day" en *Review of International Co-operation*, 3, 1.975, p. 79.

más su labor en alguna cuestión[121] y, mientras, Naciones Unidas cuenta con la primera para que exprese su opinión en distintas conferencias o reuniones relacionadas con la paz[122].

Junto a la importancia de esta actividad de la ACI en relación con otras instituciones, tenemos que plantearnos finalmente cuál ha sido la repercusión de sus actuaciones en la sociedad. Hasta el momento, hemos visto la fuerza de algunas de las manifestaciones de la Alianza y la insistencia con que trabaja en pro de este objetivo. Sin embargo, y dentro de nuestro planteamiento de la ACI como Institución transformadora de la sociedad, hay que señalar que a primera vista, el efecto práctico de estos llamamientos fué sin embargo muy escaso. En este aspecto, por ejemplo, tan sólo unos meses después de la entusiasta manifestación de Glasgow, la paz se quebraba con el estallido de la Primera Guerra Mudial. Parece que, ante semejante hecho, podríamos afirmar que el efecto sobre la sociedad ha sido nulo. Sin embargo, esta sería una conclusión demasiado prematura; ciertamente, tampoco podía esperarse de la Alianza, de reciente constitución, que tuviera la suficiente fuerza como para llevar a la práctica su deseo de paz en un momento en que la situación de Europa hacía que el estallido de la guerra fuera prácticamente inevitable.

Por otro lado, hay que tener en cuenta aquel ámbito sobre el que realmente podía ejercer su influencia, es decir, sobre su círculo más cercano, sus miembros, y sobre la Institución misma. En este último aspecto, el peso de

---

[121] ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, *XXVIII Congreso, Hamburgo 15 de octubre - 18 octubre, 1.984: orden del dia e informes*, Ginebra, ACI, 1.984, p. 22., recoge una resolución del Comité Central en la que, no sólo da su apoyo a Naciones Unidas, sino que le pide también que acelere las labores de firma del Tratado sobre prohibición de ensayos nucleares.

[122] CAMPBELL, W.J., "La Alianza Co-operativa Internacional y las Naciones Unidas" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 2, 1.983, pp. 21-30; ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, (ed.), "Una entrevista con el Presidente de la ACI " en *Revista de la Cooperación Internacional*, 13, 1, 1.980, pp. 5-12. En ambos artículos se recoge la participación de la Alianza en Conferencias y sesiones organizadas por Naciones Unidas sobre Desarme.

estas declaraciones en pro de la paz ha sido trascendental. Para J. F. Draperi, lo verdaderamente importante es que esta permanente atención a la paz ha ayudado en la propia vertebración y mantenimiento de la Institución[123]. Aunque las resoluciones de paz de la Alianza no hayan logrado su objetivo de evitar una guerra, (como es el caso de la citada manifestación de 1.913), sí han sido esenciales para sus miembros, dándoles fuerza y estímulo para el mantenimiento de sus relaciones durante los conflictos.

Los esfuerzos de la ACI consiguen, por tanto, si no la paz mundial, al menos, la cohesión entre sus miembros y, a su vez, su propia supervivencia, con especial mérito durante las Guerras Mundiales. Mientras otras organizaciones de trabajadores se extinguieron, la ACI demostró con su permanencia su fuerza y estabilidad. No podemos olvidar que esta supervivencia en ningún caso ha sido casual, sino fruto del arduo trabajo de la organización, esforzada en mantener el contacto entre sus miembros y ese espíritu de fraternidad y búqueda de la paz vivo, incluso en momentos en que las condiciones eran tan adversas.

Con ello, y como concluye Rita Rhodes, los miembros de la Alianza "probaron también que, después de un largo período de tiempo, podían promover visiones alternativas sobre materias económicas y sociales de carácter internacional y, lo que es más importante, sobre cuestiones de guerra y paz"[124]. De esta forma, se consolida su carácter y su credibilidad como institución, demostrando su capacidad de actuación internacional, la unión entre sus miembros en torno a esos ideales comunes y manteniendo sus aspiraciones a lo largo de todo un siglo de constante actividad.

---

[123] DRAPERI, J.F., "L'utopie à l'ouvre. L'ACI a cent ans: regard sur une histoire mèmorable" en *Revue des Etudes Coopèratives Mutualistes et Associatives*, 258, 56, 1.995, pp. 73-82.

[124] RHODES, R., *Op., cit.*, pp. 386-387, "They also proved that, over a long period of time, they could promote alternative views on international economic and social issues, and most importantly, on questions of war and peace".

CONCLUSIONES

PRIMERA. La Alianza Cooperativa Internacional, nacida para promover y representar al Movimiento Cooperativo, establece entre sus objetivos, y con igual importancia, otras aspiraciones de conquista para la sociedad en general. Así, la Institución se autodefine por la realización de fines económicos, sociales y humanitarios que salen del ámbito estrictamente cooperativo.

La Alianza recoge entre sus objetivos estatutarios los propios de su carácter de representante del Movimiento Cooperativo: promover el Movimiento Cooperativo mundial, salvaguardar los valores y principios cooperativos y promover las relaciones entre sus miembros. Junto a ellos, y sin que haya un orden de importancia, sitúa el fomento del progreso económico y social del individuo para contribuir a la paz y seguridad internacional, objetivo en el que se enmarcan una serie de aspiraciones que trascienden al Cooperativismo.

Así, el fomento del progreso social y económico se concreta, en su preocupación por la integración de grupos discriminados o por la formación, y en la lucha por unas relaciones económicas justas o en la ayuda al desarrollo. Por otro lado, todas estas aspiraciones, se sustentan en su consideración del hombre como centro de su actividad y su respeto e impulso a los derechos humanos; la especial insistencia en los derechos económicos y sociales se manifiesta también en una importante actividad de la ACI en favor de la mejora de las condiciones de vida generales del hombre.

Estas aspiraciones están interconectadas entre sí en su planteamiento y en su consecución, como se observa, entre otros, en su concepto del desarrollo, atendiendo, al mismo tiempo a lo económico, lo social y lo medio ambiental. Lo mismo ocurre en la integración cultural y social, donde el logro de unos objetivos va impulsando la obtención de los demás. Por ello, no existe entre ellas un orden de prioridades; a lo largo de la actividad de la ACI, las distintas

manifestaciones de estas aspiraciones van tomando importancia según las circunstancias o las necesidades de la sociedad en ese momento. Así, por ejemplo, la ayuda al desarrollo (ignorada en los primeros 50 años de su actividad), es actualmente el primer destino del presupuesto de la Alianza.

A pesar de que no podamos establecer un rango de importancia entre las aspiraciones de conquista de la Institución, a lo largo de su actividad encontramos una especial insistencia en dos de ellas, consideradas como base para todas las demás. En primer lugar, se encuentra la educación, sin la cual no cabe entender ni desarrollar el Cooperativismo ni sus otros fines. En segundo lugar, la ACI considera que toda su actividad tiene como destino final el logro de la paz, entendida en su sentido más amplio; sin ella no cabe tampoco el progreso del Cooperativismo y en ella se resumen todas sus aspiraciones.

SEGUNDA. La actividad de la Alianza está marcada por una pretensión de "universalidad", entendida como la continua ampliación de su ámbito de acción, de sus funciones y los destinatarios de sus políticas.

Su pretensión de universalidad se manifiesta, en primer lugar, en su progresiva extensión a cada vez más tipos de cooperativas y, cada vez, con mayor extensión geográfica. Reflejo de su idea del Movimiento Cooperativo como movimiento separado de intereses nacionales, sale de Europa, su lugar de origen, para extenderse a los cinco continentes, haciendo que el número de miembros de Asia y Africa siga operando un incremento constante, y convirtiéndose en una organización mundial.

Este aspecto de la Institución se encuentra igualmente en su continua apertura a distintas materias que interesan a toda la sociedad. No sólo se

ocupa de temas puramente cooperativos o económicos sino que, por el contrario, va añadiendo cada vez más planteamientos de carácter general. Al mismo tiempo, los destinatarios de sus acciones no son sólo los cooperativistas sino el conjunto de la sociedad. Su vocación de ayuda general se manifiesta claramente en algunos de su objetivos, como su lucha por unas relaciones económicas justas a nivel mundial y muy especialmente, su trabajo en pro de la paz, pero también en otras actuaciones que podían ser más restringidas. Así lo hemos visto en la ayuda a sus afiliados en situaciones de necesidad, como en guerras o desastres naturales, en la ayuda al desarrollo, cuando actúa en beneficio de ciertos grupos de población, como en los casos de las mujeres o la juventud, o en su promoción de la educación. En todos ellos, su preocupación va más allá de los límites del Movimiento, pretendiendo extender su ayuda a socios y no socios y consiguiendo beneficios para el conjunto de la sociedad en que se integran las cooperativas.

TERCERA. La ACI aparece en continua evolución, adáptandose a las necesidades y circunstancias de su entorno. Se transforma para poder transformar el mundo que la rodea.

En primer lugar, es significativa la estabilidad de la Alianza a lo largo de un siglo de actividad, tiempo en el que permanece igual en lo básico. No obstante, en su pretensión de influir en la sociedad, entiende que no puede quedarse estancada en sus objetivos y actuaciones del pasado, sino que su éxito depende de su capacidad de respuesta a las necesidades que van surgiendo.

Las manifestaciones concretas de estas inquietudes se encuentran en los múltiples planteamientos que hemos ido señalando realizados en sus

Congresos y reuniones, así como en su revista y los manifiestos dirigidos a su afiliados, marcados estos últimos por las preocupaciones más inmediatas según el momento en que se dirigen. Los informes y trabajos encargados a expertos sobre su papel en un mundo en cambio, los problemas de nuestro tiempo, o la labor de las cooperativas y de la Institución en el año 2.000, constituyen una reflexión para las cooperativas y, a la vez, para ella misma con el fin de actualizar sus planteamientos de acuerdo a las necesidades que observa. De hecho, la Alianza se plantea incluso disolverse si no responde a lo que necesitan de ella no sólo sus afiliados, sino el conjunto de la sociedad.

La búsqueda de su perfeccionamiento se observa además en su preocupación constante por revisar sus órganos, sus estatutos, su funcionamiento, y, finalmente, en la transformacion de su propia estructura. Esta se ha manifestado en una especialización progresiva, con la creación de distintos Cuerpos y Comités, y en su proceso de regionalizacion. Ambos procesos nacen de las necesidades que se observan en la sociedad y pretenden la descentralización de funciones y el ahorro de costes, buscando la mayor eficacia. De hecho, y a pesar de las críticas recogidas, entendemos que la ACI ha mejorado en su funcionamiento, siguiendo en su línea de mantener una escasa estructura y poca burocracia, descentralizando tareas y siendo más operativa en la práctica.

De esta forma, la Institución aparece reforzada en su validez para asumir nuevos retos y en su papel transformador de la sociedad. Todo ello nos hace ver unas esperanzadoras perspectivas de futuro, no solo en cuanto a su mera supervivencia, sino en seguir siendo una organizacion adaptada a su tiempo. Además, ha demostrado su preparación para afrontar nuevos retos y para ir incorporando a sus objetivos nuevas necesidades que se encuentran en la sociedad, renovando así sus ideales.

CUARTA. La Alianza evoluciona hacia una profundización cada vez mayor en esas aspiraciones de mejora de su entorno, insistiendo progresivamente en la preocupación por los aspectos sociales.

En su mencionada adaptación a las necesidades que se plantean en su entorno, la ACI desarrolla y amplía continuamente su faceta más idealista, extendiendo su ámbito de acción "no estrictamente cooperativo". Al ampliar las materias que son de su interés, lo hace teniendo siempre las ideas del hombre como centro y de atención a los más necesitados, imponiéndose un nuevo concepto de ayuda que implica la participación de los ayudados y que le lleva a promover los proyectos más cercanos a sus destinatarios. De hecho, su nueva estructura regional nace a impulsos de las necesidades del desarrollo y como respuesta a la idea de autoayuda, pretendiendo que los movimientos cooperativos cercanos colaboren entre sí. Al mismo tiempo, como hemos visto, la ACI evoluciona desde su interés por la satisfacción de las necesidades más básicas hasta su preocupación por la consecución de una mayor calidad de vida para el hombre, entrando en materias como medio ambiente, consumo, turismo, salud, etc.

Además, sus aspiraciones de mejora social van ampliándose y renovándose a lo largo de su actividad. Por ejemplo, en la ayuda al desarrollo, observamos la evolución desde su primera idea de asistencia a los movimientos cooperativos nacientes a su actual fomento del desarrollo humano sostenible. Lo mismo ocurre en su actividad de formación, donde se introduce esa perspectiva más amplia de desarrollo de los recursos humanos, al tiempo que se van extendiendo tanto métodos como materias y destinatarios de esa educación. También en lo que se refiere a su política en favor de la mujer, cada vez es más amplia su demanda de participación e igualdad para ella en el Movimiento, pasando de pedir su mera presencia a plantear el necesario acceso de las cooperativistas a los puestos directivos.

Actualmente, la Alianza insiste más si cabe en que sin la dimension social no es posible el progreso ni el crecimiento económico, aspecto que se refleja en su Declaración sobre la Identidad Cooperativa de 1.995. La profundización en este aspecto se observa especialmente en la incorporación del nuevo principio sobre la preocupacion por la comunidad en que se integran las cooperativas y en la que es su primera definición de los rasgos de una cooperativa. En ésta, incluye entre sus objetivos la satisfaccion de las necesidades económicas, sociales y culturales de los socios, entendiendo que proporcionarles una mejor forma de vida cultural, intelectual y espiritual es una de las mejores contribuciones que pueden hacer a los socios y al conjunto de la comunidad.

QUINTA. La ACI desarrolla un papel fundamental en la conservación y actualización de los principios cooperativos. En ellos concreta esas aspiraciones de conquista, reafirmando y extendiendo el ideal cooperativo.

La Alianza recoge los ideales de la primera cooperativa de Rochdale, hereda su pretensión de mejora de la vida del hombre y la concreta en la definición de unos valores y principios que han de guiar a todas las cooperativas. Se convierte así en la depositaria de la autoridad en materia de valores y principios, salvando las distintas interpretaciones; además, no sólo le coresponde su custodia, sino también su actualización, garantizando el mantenimiento del Cooperativismo en su esencia y su adaptación a las nuevas circunstancias.

En primer lugar, los valores cooperativos, recientemente definidos, se consideran previos a los principios y reúnen la esencia del Movimiento Cooperativo (tal y como se refleja en los valores de autoayuda, autorresponsabilidad, democracia, honestidad, transparencia,...). Pero

además, estos valores son la expresión de los ideales de transformación social de la ACI; así se manifiesta en los valores de igualdad y la equidad, que llevan, por ejemplo, a la integración de la mujer y de los jóvenes y a la ayuda a los desfavorecidos, en la solidaridad, que se manifiesta, entre otras, en la ayuda al desarrollo, y, especialmente, en la responsabilidad social y la preocupación por los demás, que suponen la apertura de las cooperativas al exterior, ocupándose de socios y no socios.

Lo mismo ocurre con los principios cooperativos, pautas de conducta por las que se ponen en práctica los valores que las preceden. En estos principios se concreta, por un lado, la pretensión de eficacia, de buen funcionamiento y salvaguardia del método cooperativo. Pero en ellos, de nuevo, aparecen las guías para el logro de esa transformación social. Así se observa, por ejemplo, en el principio de libre adhesion, que garantiza la no discriminación a la mujer y da entrada a otros grupos socialmente marginados, o en los principios de integracion y autonomía de las cooperativas, en los que se apoya la ayuda al desarrollo.

La voluntad de transformación social se encuentra muy especialmente en los principios quinto y séptimo. En primer lugar, la educación promovida por la ACI pretende transformar la sociedad comenzando con la elevación moral del hombre, enseñando actitudes de solidaridad e igualdad que conduzcan a una sociedad mejor. En segundo lugar, el último principio establece como característica de las cooperativas su precupación por la comunidad en la que se integran, abarcando tanto su inquietud por el entorno y el medio ambiente como por la mejora de la calidad de vida de socios y no socios de las cooperativas.

SEXTA. La Alianza desarrolla una labor esencial en el mantenimiento de la unidad del Movimiento Cooperativo. Al buscar la máxima unidad de actuación con sus miembros y al fomentar la cohesión entre ellos, garantiza también su propia supervivencia como organización.

A diferencia de otras instituciones internacionales, fallidas por la falta de unión de su miembros, la ACI realiza un gran esfuerzo por mantener la cohesión entre sus afiliados y con ella misma. Este objetivo se realiza, en primer lugar, combinando la unidad con la diversidad en su política de admisión; así, en su mencionada vocación universal, se dirige a todas las cooperativas y las acepta como miembros sin discriminación, pero siempre exigiendo el cumplimiento de lo esencial: los principios cooperativos. En segundo lugar, es fundamental la neutralidad de la Institución, ya que, durante su dilatada actividad, no se ha visto instrumentalizada por ninguna tendencia ni partido político, manteniendo su independencia. A pesar de no estar exenta de problemas y críticas, con esta política, la Alianza evita divergencias y trata de agrupar a todos superando enfrentamientos y los distintos intereses de las cooperativas, (como, por ejemplo, entre cooperativas de consumo y de producción).

Además de superar diferencias, la Alianza pretende incentivar las relaciones más estrechas entre sus afiliados, poniendo en contacto a unos movimientos con otros. Si bien la capacidad de la organizacion no alcanza a poder solucionar muchos de los problemas de sus miembros, pretende servir de foro de intercambio de ideas y experiencias entre las cooperativas para que se ayuden mutuamente. Así se manifiesta en la definición del principio de integración cooperativa, impulsado en acciones concretas, como su fomento de la ayuda a las movimientos más necesitados o del comercio intercooperativo, aspecto que aparecía ya entre los fines originarios de la Institución.

Por otro lado, la ACI desarrolla un importante esfuerzo por mantener el contacto activo con sus afiliados, lo que realiza principalmente a través de su política de comunicación, (con su revista, manifiestos, Congresos, etc.), escuchando sus reivindicaciones y tratando de resolver con ayuda técnica o financiera las dificultades por las que puedan atravesar. En este sentido, existe un progresivo acercamiento a las necesidades de sus miembros, (tal y como se manifiesta en la mencionada especialización de su estructura y en su proceso de regionalización), para una mayor adaptación a las peculiaridades de los distintos movimientos cooperativos. Además, se les anima a su constante implicación en la vida de la Institución, para conseguir la plena efectividad de su política y que sus resoluciones tengan cumplimiento en la vida de las cooperativas.

La conexión entre la Alianza y sus afiliados se manifiesta también en el funcionamiento de la organización, en la que las decisiones trascendentales son tomadas por la Asamblea General, el órgano de representación de los miembros. Sin embargo, esta representación depende de las cuotas pagadas, definidas a su vez en base a los resultados económicos de las cooperativas y, sobre este aspecto, ya hemos visto las críticas vertidas contra la ACI por su falta de democracia y la posible infrarrepresentación de los movimientos más pobres. En defensa de la Institución cabe decir, sin embargo, que este modo de funcionamietno obedece a razones prácticas, buscando la máxima eficacia, tal y como expusimos, al mismo tiempo que esta situación se compensa actuamente gracias a la existencia de Asambleas Regionales.

SEPTIMA. La existencia de la Alianza depende del sostenimiento de sus miembros; al mismo tiempo, la consecución de sus objetivos de cambio social, sólo es posible gracias a las cooperativas, a través de las que actúa.

El constante interés de la ACI por incrementar el número de sus afiliados se explica en parte por la debilidad de su propia estructura y su dependencia financiera de las cuotas de sus afiliados; pero, al mismo tiempo, las posibilidades de actuación práctica de la Institución dependen casi exclusivamente de su capacidad para movilizar a sus afiliados en el cumplimiento de sus objetivos.

En este sentido, la ACI entiende que la extensión del Cooperativismo es la solución a los problemas económicos y sociales y la forma de conseguir el cumplimiento de su ideales. Así, a lo largo de este trabajo hemos visto cómo proclama las cualidades únicas de las cooperativas para alzcanzar esos objetivos de cambio de la sociedad; las presenta ante el mundo como organizaciones que tienen como objeto incrementar el nivel de vida, especialmente adecuadas para fomentar unas relaciones económicas justas y un desarrollo igualitario, la formación y la integración social. Por ello, la Alianza pretende la realización de sus aspiraciones a través de la puesta en práctica, por parte de sus miembros, del verdadero espíritu de la Cooperación. Además del logro de su objetivos generales, a través del conjunto de sus afiliados, la Institución insiste en las posibilidades de contribución más específica de ciertos tipos de cooperativas, por ejemplo, las agrícolas, en favor del desarrollo rural, las de vivenda en favor de la consecución de una vivenda digna y a precios justos, o las sanitarias para la extensión de los servicios de salud de calidad para todos).

Con ello, la ACI pretende ser la canalizadora de los recursos del Cooperativismo, no sustituir a las cooperativas, sino impulsar sus acciones,

coordinando y apoyando proyectos. En esta movilización de sus afiliados, la Institución no define los medios concretos para actuar, dejándoles un margen de acción considerable, ni tiene medio de coacción para obligarles. Este aspecto se manifiesta también en la definición de los principios cooperativos, pautas de conducta abiertas y adaptables a los distintos movimientos, en los que no establece los medios específicos para su realización. Así se señala expresamente en el séptimo principio, en donde no se da a las cooperativas unos medios concretos para su realización, sino que ésta se pretende "a través de las políticas aprobadas por sus miembros".

OCTAVA. La ACI se ocupa del desarrollo de acciones concretas para la consecución de esos ideales sociales, aunque su efectividad práctica varía según los ámbitos de actuación.

La Alianza entiende que las metas que se plantea, son objetivos asumibles y realizables a largo plazo con el esfuerzo de todas las cooperativas. Por ello, además de considerar esas aspiraciones como guía de su actuación, se ocupa también de realizar actuaciones prácticas, (que hemos ido recogiendo ampliamente a lo largo de los distintos capítulos); en ellas destaca su receptividad a los nuevos métodos y técnicas, dejandóse enriquecer por diversas aportaciones y colaboraciones.

En muchas ocasiones, su acción se dirigirá a través de la mencionada propaganda hecha entre sus propios afiliados, así como a través de manifiestos y declaraciones dirigidas al público en general, ante gobiernos u organizaciones internacionales. En ellos, la ACI se pronuncia sobre cuestiones concretas que afectan a esa pretensión de una sociedad mejor y pide, por ejemplo, cambios en las legislaciones y en las relaciones económicas, más atención a los grupos desfavorecidos, así como más ayudas internacionales

y apoyo de los gobiernos a ciertas causas, (como medio ambiente, desarrollo, formación, el logro de un entendimiento pacífico entre las naciones, etc.).

En su acción en favor de estos objetivos, la Alianza empleará, conjuntamente, otros medios más directos que la difusión de sus ideas. Por ejemplo, en su promoción de la mujer, realiza una constante labor de comunicación entre sus miembros para promover la plena participación de las mujeres en el Movimiento pero, a ello, añade un importante apoyo a la educación y actividad organizada de las cooperativistas. Para reafirmar su política en favor de la mujer, en 1.995 reforma, además, el principio de libre adhesion a las cooperativas, añadiendo la no discriminación por razon de sexo.

También hemos visto las acciones llevadas a cabo por la ACI en muchos otros aspectos como en favor de la infancia, de la salud, o de los afectados por guerras, participando en proyectos concretos que hacen llegar ayudas a los necesitados. Pero la mayor cantidad de medios empleados por la Institución se despliega probablemente en favor de la educación y el desarrollo. Respecto a la primera, la Alianza participa directamente en la organización de cursos, seminarios, planes de alfabetización, intercambios de trabajadores, formación de educadores, difusión de información y publicaciones, etc.; asimismo, en su promocion del desarrollo, la ACI lleva a cabo una labor valiosísima de apoyo y coordinacion de proyectos concretos, realizando un importante esfuerzo por captar financiación, que va en aumento continuo, y creando un Fondo específico para este fin.

Estas actuaciones llevadas a cabo por la Alianza, han sido plenamente efectivas en algunos aspectos como la ayuda a los movimientos cooperativos necesitados, o en materias como medio ambiente o educación, que las cooperativas asumen por su propia naturaleza. Lo mismo ocurre en su promoción del desarrollo, donde su labor de movilización de cooperativas y

otras instituciones ha tenido importantes repercusiones en la extensión del método cooperativo como forma de progreso económico.

Sin embargo, existen algunos ámbitos donde las acciones de la Alianza han sido consideradas insuficientes. Este es el caso de su política en favor de la mujer, achacándosele, además, la falta de representación femenina en la propia estructura de la Institucion. Por ello, actualmente, se exige una actuación más decidida por parte de la Institucion y la toma de medidas de discriminación positiva, existiendo un profundo debate en el seno de la ACI que hace esperar mayores logros en este aspecto. Por otro lado, tampoco las resoluciones de la ACI en favor de la paz han conseguido evitar el estallido de conflictos y enfrentamientos. En respuesta a las deficiencias de algunas de sus actuaciones o a su falta de efectividad, hay que señalar que no se puede esperar de la Alianza una profunda transformación social allí donde las condiciones le son muy adversas. Sin embargo, el hecho de que una organización internacional de su tamaño e importancia, situe estos ideales de cambio entre sus primeros objetivos, no puede nunca ser considerado como algo inútil y más si tenemos en cuenta que hoy, son 750 millones los representados por la Institución y, por tanto, los que comparten estos fines a través de sus organizaciones cooperativas.

NOVENA. La ACI, en la lucha por sus ideales de transformación social, pretende lograr, al mismo tiempo, la eficacia de las cooperativas y su propia eficiencia como Institución.

La Alianza, en su extensión del método cooperativo, busca, en primer lugar, su eficacia como sistema económico, entendiendo que sin rentabilidad no pueden realizarse sus otros ideales. Pero además, en la realización de las otras aspiraciones de conquista que hemos señalado, también subyace la

pretensión de conseguir una mayor eficacia

Esta idea se refleja primeramente en su promoción de la educación, con la que se busca la conjunción entre los ideales y lo práctico. Por un lado, se quiere formar en esas actitudes y valores que permitan la realización de un mundo mejor, y, por otro lado, se impulsa la formación porque es necesaria para competir, para que la empresa cooperativa sea eficaz frente al mundo. Lo mismo ocurre en el desarrollo y en la evolución del concepto de ayuda que hemos mencionado, donde la autonomía de las cooperativas y la participación del ayudado se promueven también para lograr la mejor adaptación a sus necesidades y el mayor éxito de los programas. Asimismo, cuando la Alianza pretende la integración cooperativa, lo hace para que las cooperativas puedan ayudarse entre sí y sean más eficaces en el mercado, llegando a ser esa pretendida fuerza de contrapeso frente a sus competidores.

Por otra parte, la preocupación por ciertos grupos de población también obecede en parte a esa necesidad de eficacia. Así, la integración de la mujer es vista como un medio de ganar eficiencia, incorporando nuevos puntos de vista, y de dar credibilidad al Movimiento, (en el que la falta de poder político y participación femenina supone una importante contradicción). Lo mismo ocurre con los jóvenes, cuya presencia en las cooperativas asegura la continuidad del Movimiento. Además, hemos visto las importantes contribuciones realizadas por jóvenes y mujeres cooperativistas a las aspiraciones sociales de la Alianza.

Por último, el trabajo de la ACI por el entendimiento pacífico entre las naciones es fundamental porque sin él no puede subsistir el Cooperativismo, ni ella misma. Los beneficios logrados para la vida de la propia Institución, se encuentran, por una lado, en la mencionada cohesión lograda entre sus miembros, y por otra parte, en que su postura de neutralidad le ha permitido

convivir con distintas ideologías políticas y colaborar con diferentes organizaciones, sin desvirtuar su propia esencia y ganando fuerza y estabilidad.

DECIMA. La Alianza desarrolla una apertura progresiva a su colaboración con otras organizaciones, convirtiéndose en impulsora y coordinadora de acciones internacionales. Al mismo tiempo, va consolidando su credibilidad y consideración como institución internacional, con influencia en los ámbitos económico y social.

Al pretender el reconocimiento del Cooperativismo como sistema válido para la solución de problemas en todo el mundo, la ACI pretende hacerse oir por todos los gobiernos e instituciones. Además, el número de sus miembros y su carácter neutral e independiente le hacen autoproclamarse como una organización clave para pronunciarse sobre las más diversas materias que afectan al orden económico y social. En su vocación de influir en las relaciones internacionales, la ACI lucha contra su propio aislamiento y el de de las cooperativas en un mundo cada vez más interdependiente y llama a que se unan con otros organismos, como auténtica necesidad de supervivencia.

Así, comienza una intensa colaboración con otras organizaciones, de las que la ACI, por ser la primera de sus características, puede considerarse en cierta forma como precursora. En esa labor conjunta, serán decisivas sus aspiraciones de paz y de desarrollo; la primera marca el origen de su apoyo a otras organizaciones, mientras que su trabajo por el desarrollo convierte a la Alianza en interlocutora de gobiernos y de numerosas instituciones que promueven la Cooperación en el Tercer Mundo. Junto a estos ámbitos, la ACI extiende ese trabajo común a los aspectos más diversos, como hemos

visto en su pretensión de lograr un Nuevo Orden Económico Internacional, la libertad en el comercio o en la información, en sus acciones en favor de la juventud, las mujeres, el medio ambiente, etc.

Muy especialmente, hemos observado su estrecha colaboración con Naciones Unidas y sus organismos especializados, existiendo entre ambas una plena coincidencia en sus objetivos de mejora de la sociedad. En ocasiones, la ACI inicia su actuación en ciertos campos impulsada por la ONU, (como en la ayuda al desarrollo o la protección del medio ambiente), mientras que, otras veces, es la Alianza quien promueve o reclama una mayor actividad por parte de Naciones Unidas, (como hemos visto en el campo de la vivienda, en consumo o en sus actuaciones en favor de la juventud). Además, la ACI trabaja conjuntamente con muchas otras organizaciones que apoyan su labor de extensión del Cooperativismo o, precisamente, el logro de esas aspiraciones de cambio de la sociedad. Entre ellas, se encuentran tanto organizaciones intergubernamentales, destacando la OIT, con sus acciones en el campo de la educación y el desarrollo cooperativo, como con otras ONGs, liderando en ocasiones sus actuaciones comunes y reclamando más atención para estas organizaciones.

Con estas colaboraciones, la Alianza se enriquece con el trabajo común, evitando duplicaciones de esfuerzos, y tratando de garantizar su complementación y la mayor eficacia. Además, en muchas de estas actuaciones conjuntas, (y como hemos visto particularmente en la educación o el desarrollo), la ACI pretende ser la coordinadora o "catalizadora" de las demás organizaciones, impulsando sus acciones y canalizando sus recursos allí donde ella sola no se basta. Al mismo tiempo, reafirma que, pese a que en su trabajo se ayuda de otras organizaciones, le corresponde a ella un papel único como primordial promotora del Cooperativismo y de su extensión.

Este protagonismo y consideración internacional, ha ido en constante incremento a lo largo de su historia y consideramos que, pese a las críticas que hemos recogido, su carácter no se desvirtúa, sino que se fortalece con la regionalización de su estructura. Al mismo tiempo que se acerca a las distintas regiones, recogiendo una tendencia que se encuentra en la sociedad actual, sigue manteniendo su condición de institución mundial y sus aspiraciones de cambio global. La Alianza se adapta a una economía globalizada haciendo presentes sus aspiraciones sociales, insitiendo en la solidaridad interregional y demostrando que sigue teniendo un papel fundamental en el fomento del desarrollo económico y la igualdad social.

BIBLIOGRAFIA

ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL[1], "1.955 - The two Paths" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 1-2.

— "1.981 Año Internacional del Discapacitado" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 13, 4, 1.980, pp. 330-333.

— "21st International Co-operative Day, 3rd July, 1.943. A Message from R.A. Palmer" en *Review of International Co-operation*, 36, 1.943, p. 81.

— "22nd International Co-operative Day (1-7-1944)" en *Review of International Co-operation*, 37, 1.944, p. 70.

— "27th International Co-operative Day, Saturday, 2nd July, 1.949" en *Review of International Co-operation*, 42, 1.949, p. 124.

— "53rd International Co-operative Day" en *Review of International Co-operation*, 68, 1.975, p. 79.

— "55° Día Internacional de la Cooperación" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 10, 2, 1.977, p. 100.

— "56° Día Internacional de la Cooperación" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 11, 2, 1.978, p. 130.

— "57° Día Internacional de la Cooperación" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 12, 2, 1.979, pp. 100-101.

— "60° Dia Internacional de la Cooperación. Sábado 3 de Julio de 1.980" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 15, 2, 1.982, pp. 2-3.

— "66° Día Internacional de la Cooperación" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 21, 2/3, 1.988, p. 3.

— "69° Día Internacional de la Cooperación 6-7-91" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 24, 1, 1.991, p.3.

---

[1]A pesar de que hemos seguido el criterio de recoger las referencias en el idioma original de edición, y, dado que en este caso el nombre del autor varía en sus distintos idiomas oficiales (ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE y ALLIANCE COOPERATIVE INTERNATIONALE), agrupamos bajo el nombre de ALIANZA COOPERATIVA INTERNACIONAL, todas las obras en las que la Institución aparece como autora o editora, independientemente de su idioma. Del mismo modo, agruparemos las obras de la ORGANIZACION INTERNACIONAL DEL TRABAJO, (BUREAU INTERNATIONALE DU TRAVAIL e INTERNATIONAL LABOUR OFFICE), citadas en distintos idiomas, bajo el nombre de esta institución en castellano.

— *73rd International Co-operative Day. Message from the International Co-operative Alliance*, Geneva, ICA, 1.995.— *74 Dia Internacional de la Cooperación. Cooperativas para el Desarrollo Sostenible*, Ginebra, ACI, 1.996.

— "A Declaration of Faith; 22nd International Co-operative Day, 2-7-1.949" en *Review of International Co-operation*, 42, 1.949, p.124.

— *Agenda of the Eleventh International Co-operative Congress at Ghent, 1st to 4th September, 1.924*, London, ICA, 1.924.

— *Anthology on Co-operative experiences in the European Schools*, s.l., CENSCOOP, 1.995.

— "Appeal to International Co-operative Solidarity" en *Review of International Co-operation*, 37, 1.944, pp.199-200.

— "Appeal to women Co-operators all over the world" en *ICA NEWS*, 5, 1.982, p. 6.

— "Ayuda Coperativa a las víctimas del terremoto del Sur de Italia" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 14, 1, 1.981, pp. 61-62.

— "Canadian Co-ops Listen to their Members" en *ICA NEWS*, 3, 1.992, pp. 14-16.

— "Carta de Turismo Cooperativo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 3, 1.983, pp. 63-66.

— *Central Commitee Meeting, Budapest, Hungary, 21st-23rd October, 1.987 Minutes*, Geneva, ICA, 1.987.

— "Co-operative Education and the Changing Social Order" en *Review of International Co-operation*, 27, 1.934, pp. 297-300.

— "Co-operative Education. Co-operative British School of the British Co-operative Union" en *International Co-operative Bulletin*, 6, 1.913, p. 144.

— "Co-operative Health and Medical Services" en *Review of International Co-operation*, 33, 1.940, pp. 51-56.

— "Co-operative Housing - An Effective Approach to Meeting Global Housing Needs" en *ICA NEWS*, 2, 1.996, pp. 3 y 5.

— "Co-operative Women and the Basis of a Permanent Peace" en

International Co-operative Bulletin, 8, 1.915, pp. 134-136.

— "Co-operatives and Habitat II" en *ICA NEWS*, 2, 1.996, pp. 1 y 8.

— "Co-operatives and Poverty Eradication" en *ICA NEWS*, 6, 1.993, p. 3.

— "Co-operators participated in the Social Development Summit" en ANGKOOP, 5, 30-31, p. 9.

— *Compte Rendu du Dix-Huitième Congrès. Copenhague du 24 au 27 Septembre 1.951*, Londres, ACI, s.d.

— *Compte Rendu du Quinzième Congrès de l'Alliance Coopérative Internationale à Paris, du 6 au 9 septembre 1.937*, Londres, ACI, 1.938.

— *Compte Rendu du Xème Congrès de l'Alliance Coopérative Internationale tenu à Bâle, 22-25 Aôut 1921*, Londres, ACI, 1.921.

— *Compte rendu du Quatrième Congrès de l'Alliance Coopérative Internationale*, Londres, ACI, 1.900.

— "Conference on Education" en *Review of International Co-operation*, 53, 1.950, pp. 306-309.

— "Coops Co-fund Environment network" en *ICA NEWS*, 3, 1.992, p. 9.

— "Declaración de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 9, 3, 1.976, pp. 110-111.

— "Declaration in favour of Peace" en *International Co-operative Bulletin*, 5, 1.912, p. 369.

— "Declaration of the International Alliance on the Significance of Co-operative Economy" en *Review of International Co-operation*, 29, 1.936, pp. 1-4.

— *Deuxième Congrès. Compte rendu officiel*, Londres, ACI, 1.897.

— "Does the I.C.A. Still Stands for Freedom?" en *Review of International Co-operation*, 32, 1.939, pp.105-106.

— "Educación cooperativa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 9, 6, 1.976, pp. 222-225.

—— "El Director de la ACI informa" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 12, 3, 1.979, pp. 202- 211.

—— "El Director de la ACI informa" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 12, 4, 1.979, pp. 298-305.

—— "El Director de la ACI informa" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 13, 1, 1.980, pp. 47-50.

—— "El Director de la ACI informa" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 13, 3, 1.980, pp. 227-230.

—— "El Director de la ACI informa: La ACI y el PNUD un nuevo lazo de unión" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 13, 3, 1.980, pp. 227-237.

—— "El papel que desempeñan las organizaciones no gubernamentales en el desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 15, 4, 1.982, pp. 65-70.

—— "El proyecto MATCOM de la OIT" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 23, 1, 1.990, pp. 31-34.

—— "Encuentro del Comité Central 1.986" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 19, 3, 1.986, pp. 3-20.

—— *Environment and Development, Central Commitee Meeting, Madrid 1.990,* Archivos ACI.

—— "Environment as a part of the Bussiness Idea" en *ICA NEWS,* 3, 1.992, p. 8.

—— "Environment: Madrid and Beyond" en *ICA NEWS,* 3, 1.990, pp. 4-5.

—— "Estrategias para el desarrollo cooperativo en Europa Central y del Este" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 23, 1, 1.990, pp. 4-7.

—— "Eventos principales del Comité Central. Budapest, Octubre, 1.987" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 20, 3, 1.987, pp. 1-33.

—— "Experiencias importantes en las cooperativas africanas" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 16, 2, 1.983, pp. 51-60.

—— *Housewives in Consumer Co-operatives,* New Delhi, 1.989.

—— "ICA & Human Rigths" en *ICA NEWS,* 5, 1.992, p.15.

—— "ICA and the United Nations Literacy Year" en *ICA NEWS*, 1, 1.990.

—— "ICA and the United Nations. ECOSOC Committee on Housing, Building and Planning" en *Review of International Co-operation*, 57, 1.964, p. 96.

—— *ICA Board Report, June 1.996*, Archivos ACI.

—— "ICA Consolidates its Presence in Central America" en *ICA News*, 6, 1.991, p. 1.

—— *ICA Development Forum, Co-operatives in West Africa: Food Self Suficiency, Role and Constraints, Berlin, 1.991*, Archivos ACI.

—— *ICA Development Strategy, June 1.993*, Archivos ACI.

—— *ICA Electronic Networking Project*, Geneva, ICA, 1.995.

—— "ICA Executive at Copenhagen" en *Review of International Co-operation*, 54, 1.961, pp. 38-42.

—— "ICA Executive at Zürich" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 3-6.

—— "ICA Meetings at Geneva" en *Review of International Co-operation*, 55, 1.962, pp. 32-35.

—— "ICA Meetings at Stockholm" en *Review of International Co-operation*, 42, 1.949, pp. 193-196.

—— "ICA Meetings in Holland" en *Review of International Co-operation*, 56, 1.962, pp. 136-140.

—— "ICA Semminar for Women Cooperators" en *Review of International Co-operation*, 46, 1.953, pp. 224-231.

—— *ICA Women's Committee. Constitution and Rules*, Archivos ACI.

—— *Incotec and its future*, Geneva, ICA, 1.995.

—— "Informe del Comité de la Vivienda 1.984 - 1.988" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 3-4, 21, 1.988, pp. 126-127.

—— "International Co-operation and Relief and Rehabilitation" en *Review of International Co-operation*, 37, 1.944, pp. 2-3.

—— *International Conference on Co-operative Education*, London, ICA, 1.969.

—— "International Distress Fund" en *International Co-operative Bulletin*, 7, 1.914, pp. 247-248.

—— "International Federation of Co-operative Wholesale Societies. France" en *International Co-operative Bulletin*, 2, 1.909, p. 42.

—— "International Peace Campaign. World Conference in Londres" en *Review of International Co-operation*, 31, 1.938, pp.112-115.

—— *International Semminar on Research Sponsored by Developed Countries relating to Co-operatives in Developing Countries*, London, ICA, 1.972.

—— "International Women's Notes" en *Review of International Co-operation*, 25, 1.932, pp. 411-412.

—— "International Women's Notes" en *Review of International Co-operation*, 34, 1.941, pp. 69, 182, 231, 303 y 343.

—— "International Women's Notes" en *Review of International Co-operation*, 31, 1.938, pp. 147, 198, 292 y 359.

—— "Is It Peace?" en *Review of International Co-operation*, 31, 1.938, p. 1.

—— "Kenyan Co-ops and Environment protection" en *ICA NEWS*, 3, 1.992, pp. 24-25.

—— "La ACI y las Naciones Unidas" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 13, 1, 1.980, pp. 47-50.

—— "La explosión urbana y la gente sin hogar" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 3, 1.987, pp. 77-79.

—— "Las Escuelas y las Cooperativas" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 13, 1, 1.980, 50-52.

—— *Les Organismes Specialisés de l'ACI*, Geneva, ACI, s.d.

—— "Los gobiernos nórdicos respaldan el informe sobre cooperativas del Secretario General de las Naciones Unidas - Nueva York, 19 de Octubre de 1.981" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 14, 4, 1.981, pp. 380-382.

—"Meetings of the I.C.A. Executive in Scotland" en *Review of International Co-operation*, 31, 1.938, pp. 265-267.

— *Memorandum from ICA Director, Thorsten Odhe to ICA Executive meeting, Stockholm, 23-24 June 1.949*, London, ICA, 1949.

— "Mensaje de Año Nuevo del Presidente de la Alianza" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 9, 1, 1.976, pp. 2-3.

— "Mensaje de la Alianza Cooperativa Internacional. Nuestro Futuro Común. 68" Día Internacional de la Cooperación" en *Revista de la Cooperación Internacional* 23, 2, 1.990, pp. 3-4.

— "Mensaje sobre el Día del Consumidor 15-3-1.988 establecido por el Comité de Consumo de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 3, 1.987, p. 107.

— *Methodology for Co-operative Member Participation. ICA Regional Semminar Report*, New Delhi, ICA ROAP, 1.990.

—*Minutes of the Meeting of the ICA Central Committee, Rome, 26-28 May 1.948*, London, ICA, 1.948.

—*New Technology for Co-operative Education & training*, New Delhi, ICA, 1.991.

— "Novedades de las Naciones Unidas. Las Naciones Unidas reclaman un mayor apoyo hacia el Desarrollo Cooperativo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 3, 1.987, pp. 51-55.

— "Política de la ACI para el desarrollo de los recursos humanos en cooperativas del Tercer Mundo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 3, 1.990, pp. 86-89.

— *Rapports du Vingtième Congrès. Stockholm du 4 au 7 août 1.957*, Londres, ACI, s.d.

— "Recomendaciones sobre la mujer en las cooperativas por el Comité femenino de la ACI y el Comité de Agricultura de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 3, 1.987, pp. 34-36.

— "Reflexiones sobre la planificación del género" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 26, 2, 1.993, pp. 59-62.

— *Regional Conference on The Role of Women In Co-operative Development,* New Delhi, ICA ROEC, 1.975.

—*Regional Semminar on Enhancing Women's Participation in Co-operative Activities,* New Delhi, ICA, 1.981.

— *Report of an Expert's Consultation on Cooperatives and the Poor convened by the ICA at the Co-operative College (Loughborough),* London, ICA, 1.978.

— *Report of the First International Co-operative Congress,* London, ICA, 1.895.

— "Report of the First International Conference of Co-operative Women" en *International Co-operative Bulletin,* 14, 1.921, pp. 259-261.

— *Report of the Nineteenth Congress at Paris, 6th to 9th September, 1.954,* London, ICA, 1.954, p. 34.

— *Report of the proceedings at the Fifth Congress of the International Co-operative Alliance, held at Manchester, 21st to 25th July, 1.902,* London, ICA, 1.902.

— *Report of the Proceedings of the Eight Congress of the International Co-operative Alliance held at Hamburg 5th to 7th September, 1.910,* London, ICA, 1.911.

— *Report of the Proceedings of the Fourteenth Congress of the International Co-operative Alliance at London, 4th to 7th September 1.934,* London, ICA, 1.934.

— *Report of the proceedings of he Ninth Congress of the International Co-operative Alliance held at Glasgow, 25th to 28th August 1.927,* London, ICA, 1.914.

— *Report of the Proceedings of the Seventh Congress of the International Co-operative Alliance, held at Cremona 22nd to 25th September 1.907,* London, ICA, 1.908.

— *Report of the proceedings of the Sixteenth Congress of the International Co-operative Alliance at Zürich, 7th to 10th October 1.946,* London, ICA, 1.946.

— *Report of the Proceedings of the Sixth Congress of the International Co-*

operative Alliance, held at Budapest 5th to 8th September 1.904, London, ICA, 1.905.

— *Report of the Proceedings of the Thirteenth International Co-operative Congress at Vienna 25th to 28th August, 1.930*, London, ICA, 1.930.

— *Report of the proceedings of the Twelfth International Co-operative Congress at Stockholm, 15th to 18th August, 1.927*, London, ICA, s.d.

— *Report of the Second International Co-operative Trade Conference, Moscow 9-11 October 1.980*, London, ICA; 1.981, p.8.

— *Report of the Seventeenth Congress at Prague, 27th to 30th September, 1.948*, London, ICA, 1.948.

— *Report of the Subregional Workshop for Co-operative Librarians and Documentation Officers of South-East Asia*, Los Banos, ICA, 1.981.

— *Report of the Twenty-fifth Congress at Warsaw, 2nd to 5th October 1.972*, London, ICA, 1.974.

— *Report of the Twenty-first Congress at Lausanne, 10th to 13th October 1.960*, London, ICA, s.d.

— *Report of the Twenty-fourth Congress at Hamburg, 1st to 4th September 1.969*, London, ICA, 1.970.

— *Report of the Twenty-second Congress at Bournemouth, 14th-17th October, 1.963*, London, ICA,1.963.

— *Report of the Twenty-sixth Congress, Unesco House, Paris, 28th September to 1st October 1.976*, London, ICA, 1.978.

— *Report of the Twenty-third Congress at Vienna, 5th-8th September 1.966*, London, ICA, s.d.

— "Report on International Conference on Co-operative Education" en *Review of International Co-operation*, 61, 1.968, pp. 250-256.

— "Resolución sobre la paz y el desarme" en *Revista de la Coooperación Internacional*, 15, 4, 1.982, pp. 71-74.

— "Resolución sobre la paz. El Comité Central de la Alianza Cooperativa Internacional" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 3, 20, 1.987, pp. 38-

39.

— "Resolución. Recomendaciones relativas a la Prensa Cooperativa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 17, 3, 1.984, pp. 68-69.

— "Resoluciones aprobadas por el XXX Congreso de la ACI de Tokyo 1.992" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 146-150.

— "Resoluciones" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 3, 1.987, pp. 38-39.

— "Reunión del Comité Central en Roma, 26-28 Octubre 1.982" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 15, 4, 1.982, p. 72.

— ROOA, "El autoabastecimiento de alimentos y el papel de las cooperativas en Africa Occidental" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 24, 3, 1.991, pp. 57-66.

— *Rules of the International Co-operative Alliance as amended by the Twenty-eight International Co-operative Congress*, Geneva, ICA, s.d.

— *Rules*, Geneva, ICA, 1.993.

— "Seeking A Better Environment" en *ICA NEWS*, 3, 1.992, pp. 19-20.

— "Seminario de la Juventud Cooperativa Internacional, Estocolmo, Julio, 5-10, 1.988" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 21, 1, 1.988, pp. 117-121.

— "Seminario: El Rol de la Mujer en los Movimientos Cooperativos de Sudamérica, Lima, Perú, 23-27 Enero, 1.978, s.l., ICA, s.d.

— "Síntesis de la declaración de W.J. Campbell, representante de la ACI ante Naciones Unidas sobre El papel cooperativo en la nueva estrategia de desarrollo internacional" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 13, 1, 1.980, pp. 47-50.

— *Statement to the Fourth World Conference on Women*, Geneva, ICA, 1.995.

— "Text of the Alliance to the Disarmament Conference" en *Review of International Co-operation*, 25, 1.932, pp. 46-48.

— "The 28th International Co-operative Day" en *Review of International Co-operation*, 43, 1.950, p. 199.

—— "The Appeal" en *Review of International Co-operation*, 36, 1.943, p. 191.

—— "The appeal of the I.C.A. to International Co-operative Solidarity" en *Review of International Co-operation*, 36, 1.943, pp.17, 191.

—— "The Co-operative Responsibilty to the Consumer. International Conference for Education and the Press" en *Review of International Co-operation* 59, 1.966, pp. 287-295.

—— "The European Conflict. Letter from the Executive of the ICA to the Central Committee" en *International Co-operative Bulletin*, 7, 1.914, pp. 201-202.

—— "The Growth of the ICA 1.955-1.958" en *Review of International Co-operation*, 53, 1.960, pp. 172-177.

—— "The ICA and the Twelfth Session of the Economic and Social Council" en *Review of International Co-operation*, 44, 1.951, pp. 70-72.

—— "The ICA and the UNO. Collaboration with the Economic and Social Council" en *Review of International Co-operation*, 39, 1.946, pp. 17-20.

—— *The International Co-operative Alliance Statement on the Co-operative Identity*, Geneva, ICA, 1.995

—— "The International Co-operative Movement and San Francisco" en *Review of International Co-operation*, 38, 1.945, pp. 61-62.

—— "The Next Tasks of the International Co-operative Alliance" en *International Co-operative Bulletin*, 2, 1.909, pp. 17-19.

—— "The Place of Women in the International Co-operative Movement" en *International Co-operative Bulletin*, 7, 1.914, pp. 9-11.

—— "The President's Statement on the ICA Long-term Programme" en *Review of International Co-operation*, 53, 1.960, pp. 298-301.

—— *The Regional Co-operative Development Decade for East, Central and Southern Africa: 1.985-1.995*, Archivos ACI.

—— *The Situation and Role of Women in the Co-operative Movement, Meeting of the Central Committee, Bucharest, Roumania, 7th, 8th, 9th October 1.971.*

Archivos ACI.

— "The Universality of the Co-operative Movement" en *International Co-operative Bulletin,* 2, 1.909, pp. 35-36.

— "There's Strength in unity agree ICA Auxiliary Committees and Working Parties" en *ICA NEWS*, 1, 1.982, pp. 3-5.

— *Troisième Congrès. Compte Rendu Officiel,* Londres, ACI, 1.897.

— *Twenty-seventh Congress, Moscow, 13th-16th October 1.980: Congress summary*, London, ICA, 1.982.

— "Una entrevista con el Presidente de la ACI " en *Revista de la Cooperación Internacional,* 13, 1, 1.980, pp. 5-12.

— "Una mirada retrospectiva hacia nuestros orígenes. Entrevista al Presidente de la ACI, Lars Marcus" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 24, 2, 1.991, pp. 5-10.

— "Una nueva experiencia comercial cooperativa multinacional en el Sudeste Asiático" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 14, 1, 1.981, pp. 59-63.

— "What should be the Role of the ICA in the Present World Situation" en *Review of International Co-operation*, 31, 1.938, pp. 105-109.

— "Women's Co-operative Guild" en *International Co-operative Bulletin*, 7, 1.914, pp. 218-219.

— "Women's Integration underway in Central America" en *ICA News*, 6, 1.991, p. 1.

— "Women's Work in the Co-operative Movement" en *International Co operative Bulletin,* 14, 1.921, p. 7.

— *XXVIII Congreso, Hamburgo, 15 de octubre-18 de octubre: orden del dia e informes*, Ginebra, ACI, 1.984.

— *XXXI ICA Congress Manchester 1.995 Agenda & Reports*, Geneva, 1.995.

— *XXXth Congress Tokyo October 1.992 Agenda & Reports*, Geneva, ICA, 1.992.

— BUREAU REGIONAL POUR L'AFRIQUE OCCIDENTALE, *Plan d'action de Lomé sur les femmes et les coopératives*, Lomé, ACI, 1.982.

— GLOBAL WOMEN'S COMMITTEE, *Constitution*, 1.996, Archivos ACI.

— OFICINA REGIONAL PARA CENTROAMERICA Y EL CARIBE, *La Mujer cooperativista y su realidad inmediata. Bases para una estrategia de integración*, ACI, 1.991, s.l.

— WOMEN'S COMMITTEE, *Educational Opportunities for Girls and Young Women -The Co-operative Contribution*, 1.984, Archivos ACI.

— WORKING PARTY ON COOPERATIVE RESEARCH, *Co-operative Values and Relations between Co-operatives and the State*, Geneva, ICA, 1.990.

—, SUPREME COOPERATIVE COUNCIL OF POLAND, *World Conference of young Co-operators, 21st-26th October 1.985, Warsaw, Poland*, s.l., Universitas, 1.986.

—, UNITED NATIONS, *The International Co-operative Alliance and the United Nations: A Partnership for Sustainable Development*, Geneva, ICA, 1.995.

ALLEN, T., "The Eight point Declaration" en *Review of International Co-operation*, 34, 1.941, pp. 281-283.

— "The New Year brings New Tasks to the ICA" en *Review of International Co- operation*, 36, 1.943, pp. 2-4.

APELQVIST, K., "Perspectivas de la igualdad entre mujeres y hombres" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp 104-108.

— *Women's Committee to the ICA General Assembly*, 1.995, (Inédita).

— "Mi visión del futuro de las cooperativas" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 28, 2, 1.995, pp. 59-67.

— "No habrá futuro sin una perspectiva de integración de los géneros" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 26, 1, 1.993, pp. 81-86.

— "Perspectivas de la igualdad entre mujeres y hombres" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 104-108.

— "Strategies for Shared Power Between Men and Women in Co-operatives"

en *Review of International Co-operation*, 89, 1, 1.996, pp. 28-38.

ARANZADI TELLERIA, D., *Cooperativismo industrial como sistema, empresa y experiencia*, Bilbao, Universidad de Deusto, 1.976.

--- "Los valores cooperativos en el umbral del año 2.000" en *Anuario de Estudios Cooperativos 1.993*, Bilbao, Universidad de Deusto, 1.994, pp. 112-128.

ARIZMENDIARRIETA, J.M., *Pensamientos de Don José Maria Arizmendiarrieta*, Mondragón, Caja Laboral Popular, 1.983.

ARNOLD, R.A., "The ICA and the United Nations Consultative Relations in 1.955" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 312-317.

BARBIER, CH., "The Organisation of Co-operative Youth" en *Review of International Co-operation*, 31, 1.938, pp. 128-132.

--- "Youth with us" en *Review of International Co-operation*, 36, 1.943, p. 4.

BAULIER, F., "Femmes et ACI" en *Femmes Copératives et Développement*, Lyon, U.C.I., 1.985.

BEASLEY, R., "Informe del Director de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 3, 1.990, pp. 9-12.

BELTRAMO, C.F., "El Cooperativismo como heramienta para el desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 14, 2, 1.981, pp. 153-158.

BENECKE, D., *Cooperación y Desarrollo*, Santiago de Chile, Nueva Universidad, 1.973.

--- *Las cooperativas. Una herramienta para confeccionar la competencia en los paises en vias de desarrollo*, Santiago de Chile, Instituto de Cooperativismo de Santo Tomás, 1.972.

BIRCHALL, J., "ICA Centennial, Source of Pride for the Co-operative Movement" en *Co-operative News*, 3.976, 1.995, p. 7.

BJÄRDASAL, J., "CEMAS. Promoción cooperativa de la educación" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 9, 6, 1.976, pp. 233-239.

BONNER, A., *British Co-operation*, Manchester, Co-operative Union, 1.961.

BONOW, M., *International Co-operation for Self reliance. Some Swedish Experiences*, SCC, Stockholm, 1.975.

— "Message for 1.975" en *Review of International Co-operation*, 68, 1.975, pp. 2-6.

— "President's New Year's Message" en *Review of International Co-operation*, 62, 1.969, pp. 2-5.

BÖÖK, S., *Valores Cooperativos para un mundo en cambio*, Ginebra, ACI, 1.992.

— "Valores, Principios e Identidad Cooperativa antes del cambio de siglo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 3, 1.989, pp. 62-64.

BOTTOMLEY, T., "Nuevas perspectivas en la educación cooperativa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 9, 6, 1.976, pp. 227-229.

BOULLY, G., "Co-operative Youth" en *Review of International Co-operation*, 31, 1.938, pp. 69-71.

BOUTROS-GALHI, "Mensaje del Secretario General de Naciones Unidas al Congreso de la Alianza Cooperativa Internacional" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 16-18.

BROT, M., "President's Message for 1.958" en *Review of International Co-operation*, 51, 1.958, p. 1.

— "The Mission of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, p. 273.

— "Women in International Co-operation" en *Review of International Co-operation*, 50, 1.957, pp. 80-83.

CAMPBELL, W.J., "La Alianza Co-operativa Internacional y las Naciones Unidas" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 2, 1.983, pp. 21-30.

— "El desarrollo cooperativo Internacional - sus repercusiones a largo plazo - un panorama estadounidense" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 1, 1.983, pp. 51-58.

— "Las Cooperativas y el Medio Ambiente" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 3, 1.990, pp. 47-50.

CARELLO, L.A., "La Alianza y la integración Cooperativa en América Latina y el Caribe" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 2, 1.990, pp. 86-88.

— "La polémica sobre cooperativismo y desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 10, 4, 1.977.

CARLSSON, A., "Asistencia de desarrollo Sueca. Una revisión histórica" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 21, 1, 1.988, pp. 24-36.

— "El papel de la ACI en el desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 19, 1, 1.986, pp. 3-10.

CASIPLE , L.M., "Investing in women" en *ANGKOOP*, 30-31, 5, 1.995, pp. 40-42.

CEMAS, *Explaining Annual Reports*, Geneva, ICA,1.977.

— *Member Education - A Campaign Plan for Tinsa Valley*, Geneva, ICA,1.980.

— *Field Education Development*, Geneva, ICA, s.d.

COLE, G.D.H., *A century of Co-operation*, Oxford, George Allen & Unwin Ltd.,1.944.

COOK, C., "Future of the I.C.W.G." en *Review of International Co-operation*, 50, 1.957, pp. 88-93.

COPAC, *Co-operative Information Note Republic of Korea*, Rome, COPAC, 1.984.

— *Co-operatives and the World Summit for Social Development*, COPAC, Rome, 1.994.

— *Co-operatives of the Disabled Bibliography*, Rome, COPAC, 1.984.

— *Directory of Agencies Assisting Co-operatives in Developing Countries*, Rome, COPAC, 1.984.

COSTA, R., "Importancia de la Formación del dirigente" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 3, 1.983, pp. 69-72.

COX, R., "¿La ayuda externa redunda en algo bueno?" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 27, 1, 1.994, pp. 93-97.

CRACOGNA, D., "La contribución de las Cooperativas en favor de los intereses de los jóvenes en los Países en vías de Desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 4, 1.983, pp. 50-57.

—— "Reflexiones sobre los valores y los principios cooperativos en la Alianza Cooperativa Internacional" en *Anuario de Estudios Cooperativos 1.991*, Bilbao, Universidad de Deusto, 1.991, pp. 97-110.

CHAVEZ, M.E., "La ACI y los Derechos Humanos" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 26, 2, 1.993, pp. 39-46.

—— "ACI - NU, una colaboración histórica" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 1, 1.990, pp. 35-37.

—— "La mujer y el Movimiento Cooperativo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 28, 2, 1.995, pp. 52-53.

—— "The Role of the ICA in the Advancement of Women in Co-operatives" en *Review of International Co-operation*, 89, 1, 1.996, pp. 42-51.

——,TREACY, M., PAWLOWSKA, A., "The International Co-operative Alliance. A Community of Co-operators" en *The World of Co-operative Entreprise 1.995*, Oxford, Plunkett Foundation, 1.995, pp. 1-10.

CHUKWU, S.C., "The way Ahead for African Co-operatives in the Next Decade. A Nigerian perspective" en *The World of Co-operative Entreprise 1.994*, Oxford, Plunkett Foundation, 1.994, pp. 121-128.

DANEAU, Y., *Alliança Cooperativa Internacional. Sua Estrutura. Seu Futuro*, Lisboa, Inscoop, 1.985.

DAUDE-BANCEL, A., "Co-opeation versus Militarism" en *International Co-operative Bulletin*, 7, 1.914, pp. 279-283.

DAVIDOVIC, G., *Hacia un Mundo Cooperativo*, Zaragoza, Centro Nacional de Educación Cooperativa, 1.976.

DELVETERES, P., *Co-operation and Development*, Leuven, Acco, 1.994.

DERRICK, P., "¿Un nuevo Orden Económico Internacional?" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 9, 3, 1.976, pp. 130-134.

DESROCHE, H., *El Desarrollo Intercooperativo. Sus modelos y sus combinaciones*, Buenos Aires, Intercoop, 1.977.

—— *Le projet coopératif: son utopie et sa pratique, ses appareils et ses réseaux, ses espérances et ses déconvenues*, Paris, Economie et Humanisme, 1.976.

DIBBA, M., " El foro de la ACI para el desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 26, 3, 1.993, pp. 51-53.

DIGBY, M., *El Movimiento Cooperativo Mundial*, Mexico, Pax-México, 1.965, pp. 205-208.

DOWDESWELL, E., "Día Internacional de la Mujer" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 29, 1, 1.996, pp. 49-50.

DRAPERI, J.F., "L'utopie à l'ouvre. L'ACI a cent ans: regard sur une histoire mèmorable" en *Revue des Etudes Coopèratives Mutualistes et Associatives*, 258, 56, 1.995, pp. 73-82.

EDWARDS, P., "Co-ops Well-Placed to influence Tourism" en *Review of International Co-operation*, 5/6, 88, 1.995, p. 16.

ENFIELD, H. "The International Women's Guild" en *Review of International Co-operation*, 23, 1.930, pp. 303-306.

—— "Report of International Co-operative Women's Committee, February, 1.922-23" en *International Co-operative Bullletin*, 16, 1.923, pp. 132-135.

ENGSTRÖM, B., "CEMAS: Servicio para la educación cooperativa de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 3, 1.983, pp. 30-38.

ENNALS, D., "A Better Life for Chidren" er *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 213-215.

ESPINOSA, J.C., "OCA y la Educación en América Latina" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 9, 6, 1.976, pp. 253-256.

ESPRIU, J., "La Cooperación para la salud integral" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 27, 1, 1.994, p. 60.

FABRA RIBBAS, A., "Joint Action between the ICA and the ILO" en *Review of International Co-operation*, 43, 1.950, p. 56.

FALS BORDA, O., *Co-operatives and Rural Development in Latin America. An Analytic Report*, Geneva, UNRISD, 1.971.

——,APTHORPE, R., *Rural Institutions and Planned Change*, UNRISD,

Geneva, 1.972.

FAUCHER, J., "SOCODEVI o la Cooperación Norte-Sur" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 23, 1, 1.990, pp. 47-49.

FAUCHERRE, H., "International Co-operative Education, Its Aims and Methods" en *Review of International Co-operation,* 24, 1.931, pp. 341-346.

— "The Role of the Co-operative Press in the Changing Social Order" en *Review of International Co-operation,* 29, 1.936, pp. 46-58.

FAZZIO, J. & ULLRICH, G., "The ILO 75 Years Co-operative Service" en *Review of International Co-operation,* 89, 1, 1.996, pp. 52-60.

FEDIRKO, P., "La experiencia de Centrosoyuz. Problemas de la integración económica global. La cooperación económica Este-Oeste" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 22, 3, 1.989, pp. 38-42.

FLORES GODOY, S.O., *Quinto Principio: La Educación cooperativa* en *Los Principios Cooperativos, Sextas Jornadas Cooperativas, 1.988,* Lleida, Servicio de Publicaciones de la Asociación de Expertos Cooperativos, 1.988, pp. 93-114.

FREUNDLICH, E. "The International Co-operative Women's Movement" en *International Co-operative Bulletin,* 14, 1.921, pp. 283-285.

— "Women's Contribution to International Co-operation" en *Review of International Co-operation* 27, 1.934, pp. 279-282.

— "An International Women's Guild" en *International Cooperative Bulletin,* 9, 1.916, pp. 215, 217.

— "International Co-operative Policy" en *International Co-operative Bulletin,* 19, 1.926, pp. 257-262.

— "International Co-operative Women's Conference" en *Review of International Co-operation,* 30, 1.937, pp. 326-329.

— "The future Tasks of the International Co-operative Women's Guild" en *Review of International Co-operation,* 27, 1.934, pp. 306-308.

— "The Women's organisation in the Co-operative Movement" en *Review of International Co-operation,* 28, 1.935, p. 91.

GAFFIN, J. & THOMS, D., *Caring & Sharing. The Centenary History of the*

Co-operative Women's Guild, Manchester, Co-operative Union Ltd, 1.983.

GEORGE, A.J., "The Environmental Impact of Informal Settlements in Developing Countries"en *ICA NEWS*, 3, 1.992, pp. 12-13.

GIDE, CH., *La Cooperación como programa económico y otros textos*, Zaragoza, AECOOP, 1.974.

GIONES, R., "Protección del medio ambiente del mar profundo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 140-142.

GIRESQ/AQOCI, *Le Role des coopératives dans le Devéloppement des Pays du Tiers Monde*, Sherbrooke, IRECUS, 1.988.

GIROUX, M., "La sociedad Desjardins para el Desarrollo Internacional - un socio para numerosos programas de apoyo" en *Revista de la Cooperaación Internacional*, 23, 1, 1.990, pp. 43-45.

GJÖRES, A., "Co-operative Publicity, National and International" en *Review of International Co-operation*, 23, 1.930, pp. 319-322.

GOEDHART, G.J., "Co-operative trade - National and International" en *International Co- operative Bulletin*, 15, 1.922, pp. 258-261.

— "The Neutrality of the International Co-operative Alliance" en *International Co-operative Bulletin*, 18, 1.925, pp. 2-3.

GOMEZ URIA, M.A, "El Cooperativismo escolar en el Año Internacional del niño" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 12, 1, 1.979, pp. 51-61.

GORBACHEV, M., "Mensaje de Mikhail Gorbachev al 29º Congreso de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 21, 2, 1.988, p.79.

GREENING, E.O., "The Policy of the International Co-operative Alliance after the War" en *International Co-operative Bulletin*, 9, 1.916, pp. 173-178.

GRINDROD, M., "Organización Cooperativa Internacional de Turismo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 27, 1, 1.994, pp. 44-46.

GRINLINGH, C.H., "The Future of the Alliance" en *International Co-operative Bulletin*, 8, 1.915, pp. 174-175.

GUNAWARDANA, H.P.L., *ICA in South-East Asia - The First Decade*, New Delhi, ICA ROEC 1.971.

—— *Regional Workshop on Co-operative Press and Publicity in South-East Asia,* ICA, New Delhi, 1.979.

HANSSON, O., "El futuro de la radio y la televisión dentro del contexto general de los medios masivos de comunicación" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 13, 2, 1.980, pp. 101-109.

HAUBOLD, K., "The International Organisation of Co-operative Youth" en *Review of International Co-operation,* 25, 1.932, pp. 147-148.

HERATH, W.U., *Networking as a tool for strengthening human resource development in cooperatives,* New Delhi, ICA, 1.995.

HOLMEN, H., *State, Co-operatives and Development in Africa,* Uppsala, The Scandinavian Institute of African Studies, 1.990.

HOLYOAKE, G.J., *Historia de los Pioneros de Rochdale,* Buenos Aires, Intercoop, 1.989.

IACAZZI, V., "ACI: Investigación sobre la participación de los jóvenes en las cooperativas" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 16, 4, 1.983, pp. 41-42.

IMBSEN, E., "Politica de la ACI sobre las mujeres en el desarrollo cooperativo" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 26, 1, 1.993, pp. 87-91.

INVERNIZZI, A., "Experiencias Latinoamericanas" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 26, 1, 1.993, pp. 50-64.

—"Planificación de una estrategia para la ACI en Europa" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 26, 1, 1.993, pp. 37-44.

ISAKSON, I., "¿Hay una mujer en la foto?" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 15, 1, 1.982, pp. 9-21.

ISHIWATA, S., "Fortaleciendo las organizaciones sectoriales" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 25, 3, 1.992, pp. 30-31.

ISON, R., "Una perspectiva australiana. El desafío de la integración económica" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 22, 3, 1.989, pp. 27-30.

ITKONEN, R., "Beijing Meetings on Women" en *Women's Committee, Plenary Meeting,* 1.995, (Inédita).

—— "Las mujeres y las Cooperativas" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 22, 3, 1.989, pp. 75-77.

—— "Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 26, 3, 1.993, pp. 54-56.

—— *The ICA Women's Committee, Past Present and Future,* 1.984, Archivos ACI.

IX SIDEC (Seminario Iberoamericano de Educación Cooperativa), *La Juventud en la educación Cooperativa: San José 28 de agosto - 2 de septiembre de 1.989,* Buenos Aires, ALCECOOP, 1.989.

JEANLET, T., "Los efectos de los nuevos medios de comunicación sobre el desarrollo de la nueva economía social" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 15, 4, 1.982, pp. 3-19.

JÚRGEN HACHMANN, C., "Las Cooperativas y la autoayuda para la vivienda en América Latina" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 26, 1, 1.993, pp. 34-36.

—— "Adequate Shelter for Human Living" en *Review of International Co-operation,* 89, 1, 1.996, pp. 86-90.

—— "La Cooperación está creando paz. Un exitoso proyecto de solidaridad cooperativa" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 24, 2, 1.991, pp. 60-61.

KAPLAN DE DRIMER, A., "Participación de las mujeres en el mundo cooperativo" en *Anuario de Estudios Cooperativos 1.992,* Bilbao, Universidad de Deusto 1.992, pp. 147-155.

—— *Las Cooperativas escolares,* Buenos Aires, Intercoop, 1.987.

—— y DRIMER, B., *Las Cooperativas. Fundamentos, Historia, Doctrina,* Buenos Aires, Intercoop, 1.981.

KERINEC, R., "El papel de la mujer en el movimiento cooperativo agrícola" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 11, 1, 1.978, pp. 46-74.

—— "Mensaje Presidencial para 1.979" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 12, 1, 1.979, pp. 4-5.

—— "Una entrevista con el Presidente de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 13, 1, 1.980, pp. 5-12.

KOENRAAD, V., "La política de desarrollo de la ACI, sus repercusiones sobre la educación y prioridades de capacitación en Países en Desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 18, 1, 1.985, pp. 32-43.

KONOPNICK, M. & VANDEWALLE, G., *Co-operation as an Instrument for rural Development,* London, ICA, 1.978.

KRASHENNINIKOV, A.I., *The International Co-operative Movement, Past, Present, Future,* Centrosoyuz, s.l., 1.988, p. 13.

LABERGE, R., "La participación de la mujer en las cooperativas" en *Revista de la cooperación Internacional,* 20, 2, 1.987, pp. 29-36.

LAIDLAW, A.F., *Co-operatives and the Poor: A Review from within the Co-operative Movement* en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, (ed.), *Report of an Experts' Consultation on Co-operatives and the Poor,* London, ICA, 1.978.

— *Las Cooperativas en el año 2.000,* San Luis Potosí, Confederación Mejicana de Cajas Populares, 1.981.

LAMBERT, P., *La doctrina cooperativa,* Buenos Aires, Intercoop, pp. 89-92.

— *Los Principios Cooperativos y la Alianza Cooperativa Internacional,* Zaragoza, Centro Nacional de Educación Cooperativa, 1.975.

— *Studies in the Social Philosophy of Co-operation,* Manchester, Co-operative Union Ltd., 1.963.

LASERRE, G., *El Hombre Cooperativo,* Intercoop, Buenos Aires, 1.980.

— "La moral cooperativa" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 12, 3, 1.979, pp. 213-224.

LAURINKARI, J., (ed.), *The International Co-operative Movement: Changes in Economic and Social Policy,* Geneva, ICA, 1.988.

LEAPER, R.A.B., "International Federation of Young Co-operators" en *Review of International Co-operation,* 48, 1.955, pp. 75-78.

LEJARRIAGA PEREZ DE LAS VACAS, G.R., "La Unión Europea, la preocupación por el empleo, y las empresas de participación" en *Revista de debate sobre Economía Social y Cooperativa,* 22, 1.996.

LONG, F., "La transferencia tecnológica y las cooperativas" en *Revista de*

la Cooperación Internacional, 11, 1, 1.978, pp. 35-45.

MAC PHERSON, I., "Renovación del compromiso de Manchester" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 26, 2, 1.993, pp. 63-67.

MAGROVIANNIS, D., "Services to Central and Eastern Europe" en *Journal of Co-operative Studies,* 84, 1.995, pp. 48-53.

MAHONEY, N. & PETER, A., "Co-operativas industriales. Una investigación hecha por la ACI" en *Revista de la Cooperación internacional,* 14, 2, 1.981, pp. 117-126.

---,VERHAGEN, K., "Las Co-operativas y los pequeños agricultores. Un trabajo de investigación" en *Revista de la Cooperación internacional,* 15, 1, 1.982, pp. 63-70.

MARCUS, L., "Informe del Presidente de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 23, 3,1.990, pp. 4-8.

— "Ceremonia inaugural. Discurso del Presidente de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 25, 3, 1.992, pp. 6-10.

— "Co-operatives and Basic Values" en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *XXIX Congress, Stockholm, july 1.988: agenda & reports.* Geneva, ICA, 1.988, pp. 95-108.

— "Discurso de apertura del Congreso pronunciado por el Presidente de la ACI "en *Revista de la Cooperación Internacional,* 25, 3, 1.992, pp. 6-10.

— "Discurso inaugural del Presidente en la Reunión del Comité Central" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 24, 2, 1.991, pp. 4-10.

— "Informe del Presidente de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 23, 3, 1.990, pp. 4-8.

— "Las Cooperativas de Europa Oriental" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 24, 1, 1.991, pp.4-9.

— "Mensaje del Presidente" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 22, 3, 1.989, pp. 4-5.

— "The ICA - Looking Ahead to its Next Century" en *The World of Co operative Entreprise 1.994,* Oxford, Plunkett Foundation, 1.994, pp. 1-15.

MARQUES PINHO, C., "Contribución del Cooperativismo al desarrollo rural

de América Latina" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 15, 3, 1.982, pp. 45-59.

MARTINEZ CHARTERINA, A., *Análisis de la Integración Cooperativa*, Bilbao, Universidad de Deusto, 1.990, pp. 29-36.

— "Los valores y los principios cooperativos" en *REVESCO*, 61, 1.995, pp. 35-45.

MAVROGIANNIS, D., *Women's Involvement in Thrift and Credit Co-operatives in Selected Asian Countries*, Geneva, ICA, 1.991.

MAY, H., "A Message for Co-operation Day" en *Review of International Co-operation*, 37, 1.944, pp. 69-71.

— "ICA and War Relief Funds" en *Review of International Co-operation*, 9, 1.916, pp. 54-57.

— "La Alianza y la Guerra. La Prensa Cooperativa" en *Revista de la Cooperación Internacional* 28, 1, 1995, pp. 106-109.

— "Notes and Comments" en *Review of International Co-operation*, 15, 1.922, pp. 58-59.

— "The I.C.A. and the war Relief Funds" en *Review of International Co-operation*, 9, 1.916, pp. 54-57.

— "The ICA - Peace and Disarmament" en *Review of International Co-operation*, 25, 1.932, pp. 46-48.

— "The International Co-operative Alliance" en *Review of International Co-operation*, 19, 1.926, pp. 353-362.

— "The International Co-operative Alliance in Retrospect and Prospect" en *Review of International Co-operation*, 31, 1.938, pp. 435-445.

— "The International Co-operative Alliance, its History, Aims, Constitution and Goverment" en *International Co-operative Bulletin*, 12, 1.926, pp. 353-362.

— "The New Year of Peace" en *International Co-operative Bulletin*, 13, 1.920, pp. 1-4.

— "The Rochdale Pioneers. Eigtieth Anniversary" en *International Co-operative Bulletin*, 18, 1.925, pp. 1-2.

—"The Rochdale Principles of Co-operation" en *Review of International Co-operation*, 25, 1.932, pp. 339-347.

— "The Tasks of the ICA. Some Problems for the London Congress" en *Review of International Co-operation*, 27, 1.934, pp. 257-261.

— "The War-Time Tasks of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 32, 1.939, pp. 514- 521.

— "United Peace Effort" en *Review of International Co-operation*, 32, 1.939, pp.157-160.

— "Whither the I.C.A.? " en *Review of International Co-operation*, 26, 1.933, pp. 321-323.

MEGHJI, Z., "La participación de la mujer en el desarrollo económico - un campo de acción para las cooperativas" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 14, 2, 1.981, pp. 111-116.

MELMOTH, G., *ICA General Assembly, Adress by Graham Melmoth*, 1.995, (Inédita).

MEYBOOM, M., "International Congress of Women at the Hague" en *International Co-operative Bulletin*, 8, 1.915, pp. 85-87.

MONZON CAMPOS, J.L., "La contribución de las cooperativas y organizaciones de economía social a la cohesión social y al desarrollo económico" en *Noticias de la Economia Social y Cooperativa*, 18, 1.996, pp. 20-25.

MOREAU, J., "Reflexiones sobre los Valores Cooperativos" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 92-94.

MSHIU, S., "El papel que desempeña el movimiento cooperativo en las economías africanas en desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 17, 2, 1.984, pp. 26-32.

— *Organisation and management of Field Education*, Geneva, CEMAS, 1.984.

—"Los medios de comunicación electrónicos como apoyo informativo para la educación de adultos" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 15, 1.982, pp. 19-29.

MÜNKNER, H., *Co-operatives and Rural Poverty*, Institute for Co-operation

in Developing Countries, Marburg, 1.979.

— "Co-operatives Values and Development Aid en *Review of International Co- operation*, 85, 2/3, 1.992, pp. 253-281.

— "Valores Cooperativos en un mundo cambiante" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 70-73.

MUTSCHLER, C., "The Future of the International Co-operative Alliance and its Relations with the International Labour Office" en *International Co-operative Bulletin*, 14, 1.921, pp. 69-71.

NAALI, S.R.P., "Igualdad para la mujer en las cooperativas. Legislación y realidad" en *Revista de la cooperación Internacional*, 15, 1, 1.982, pp. 51 62.

NAIR, P.,"Una Conferencia regional enfoca los problemas del Género" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 26, 2, 1.993, pp. 55-57.

NEWIGER, N., "Nuevas tendencias y experiencias de desarrollo cooperativo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 3, 1.983, pp. 50-62.

NOEL-BAKER, P., "La Paz, el armamento y la Alianza Cooperativa Internacional" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 3, 9, 1.976, pp. 115-119.

ODHE, T., "Co-operation and Peace" en *Review of International Co operation*, 9, 1.950, pp. 229-230.

"Competition and Co-operative Economy" en *Review of International Co-operation*, 55, 1.962, pp. 116-120.

Integración económica y desarrollo cooperativo, Buenos Aires, Intercoop, 1.966.

"Peace in our time" en *Review of International Co-operation*, 44, 1.951, pp.1-3.

"The Alliance and the United Nations" en *Review of International Co operation*, 48, 1.955, pp. 109-203.

"Towards an International Trade Organisation" en *Review of International Co-operation*, 40, 1.947, pp. 193-201.

OLSSON, J., "Co-operatives in Health and Social Services" en *The World of Co-operative Entreprise 1.996*, Oxford, Plunkett Foundation, 1.996, pp. 69-76.

ORGANIZACION INTERNACIONAL DEL TRABAJO, *Dévelopment des coopératives. Rapport final. Réunion d' experts en coopératives*, s.l., BIT, 1.993.

— *Gender Issues in Cooperatives, An ILO-ICA Perspective*, Geneva, ILO, 1.995.

— *Gender issues in Co-operatives and Other Self-help Organisations*, Geneva, ILO, 1.992.

— *ILO/ Centrosoyuz Semminar Study tour on women's involvement in co-operative societies and groups*, Geneva, ILO, 1.987.

— *Recomendación 127 sobre el Papel de las cooperativas en el Progreso Económico y Social de los Países en Vías de Desarrollo*, Ginebra, 1.966.

— *The ILO and Co-operatives*, Geneva, ILO, s.d.

— *The ILO'S INDISCO Programme. Partenership with indigenous and Tribal People*, Geneva, ILO, 1.996.

"Women's Participation in Co-operatives" en *Women at work*, 1, 1.987.

PALMER, R.A., "The Alliance. A Reflection of the Past. A view of the Present. A Contemplation of the Future" en *Review of International Co operation*, 37, 1.944, pp. 110-116.

"The Present Tasks of the Alliance" en *Review of International Co operation*, 33, 1.940, pp.125-128.

"Thougts on the Future of the ICA" en *Review of International Cooperation*, 38, 1.945, pp.2-5.

— "A Message for the Nineteenth International Co-operative Day" en *Review of International Co-operation*, 34, 1.941, pp. 185-187.

— "The Future of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 33, 1.940, pp. 269-272.

PASCAL, M.I., y VIAL, J.L., *Estado del Arte: La relación entre educación y Desarrollo del Movimiento Cooperativo*, Santiago de Chile, CEAAL, 1.988.

Anexo II.

PAWLOWSKA, A., "Orígenes de la bandera arco iris y del Día Internacional de la Cooperación" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 28, 1, 1.995, pp. 37-40.

PEDERSEN, T., "ICA Housing Committee. Its Functions and aims" en *Review of International Co-operation*, 46, 1.953, pp. 125-130.

PEREZ DE CUELLAR, J., "Alocución del Secretario de las Naciones Unidas al 29 Congreso de la ACI" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 21, 2, 1.988, pp. 80-83.

PEREZ, J.A.,"Aportes de las cooperativas al desarrollo social de América Latina" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 24, 3, 1.991, pp. 85-89.

POISSON, E., "The Co-operative Propaganda of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 23, 1.930, pp. 296-230.

POLLEY, G.F., "ICA Semminar for Women Co-operators" en *Review of International Co-operation*, 46, 1.953, pp. 224-231.

— "International Co-operative Semminars for Women" en *Review of International Co-operation*, 50, 1.957, pp. 83-88.

— "Second International Co-operative Semminar for Women" en *Review of International Co-operation*, 49, 1.956, pp. 206-211.

PRAKASH, D., *A place to live: roles co-operatives can play in protecting the environment*, New Delhi, ICA ROAP, 1.993.

— *Social Objectives of Cooperatives*, New Delhi, ICA, 1.994.

Sustaining environment through co-operative action. New Delhi, ICA ROAP, 1.992.

PRIMERA CONFERENCIA NACIONAL, *Lima, 20-22 Abril, 1.989, La mujer y el Movimiento Cooperativo*, Lima, Full Publicidad, 1.990.

RÄIKKÖNNEN, S., "Women and the Cooperative Movement" en *Review of International Co- operation*, 68, 1.975, pp. 8-9.

RANA, J.M., *Forms of Government and Co-operative Democracy in South-East Asia*, New Delhi, ICA ROEC, 1.973.

—— "Educación para una efectiva participación de los socios" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 24, 1, 1.991, pp. 33-42.

RANTALA, E., "Respondiendo rápidamente al cambio" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 146-150.

REGIS, Y., "La ACI y los Países de Europa Central y del Este" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 1, 1.990, pp. 8-10.

RHODES, R, *The International Co-operative Alliance during War and Peace 1.910-1.950*, Geneva, ICA, 1.995.

——, MAGROVIANNIS, D., *Thematic Guide to ICA Congresses 1.895-1.995*, Geneva, ICA, 1.995.

RODRIGUES, R., "Las Cooperativas y el Medio Ambiente" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 3, 1.990, pp. 51-52.

RUSELL, M., "Women's Cooperators' Advisory Council" en *Review of International Co-operation*, 58, 1.965, pp. 88-90.

—— "A New initiative in Women's Education" en *Review of International Co- operation*, 64, 1.971, pp. 25-27.

—— *Educational Needs of Women in Developing Countries. Report of One Day Consultation. London 5th May 1.978*, London, ICA, 1.978.

——"El Año Internacional del Niño: Compre un balde de agua" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 11, 4, 1.978, pp. 395-398.

—— "Las mujeres en la Cooperación" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 28, 2, 1.995, pp. 110-116.

—— "Promotion of World-Wide Women's Co-operative Interests" en *Review of International Co-operation*, 68, 1.975, pp. 33-37.

—— "Youth in Conference" en *Review of International Co-operation*, 66, 1.973, pp. 177-179.

SAENGER, A.E., "¿Cuál es nuestra situación actual?" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 2, 1.983, pp. 3-8.

SAEZ, M., "La Economía Cooperativa y su papel en el desarrollo Económico-Social de un País" en *La Empresa Cooperativa en el Desarrollo Latinoamericano*, Bogotá, Universidad de Santo Tomás, 1.982.

SANDIFOR, K., "ICA Press Services" en *Review of International Co-operation*, 50, 1.957, pp. 193-196.

— "Relief Actions of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 204-207.

SAXENA, S.K., "Prioities in Developing Countries" en *Journal of Co-operative Studies*, 84, 1.995, pp. 54-59.

— "La ACI y los movimientos Cooperativos del Oeste de Africa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 11, 2, 1.978, pp. 133-138.

SCHNEIDER, J.O., "La educación cooperativa" en *La Empresa Cooperativa en el Desarrollo latinoaméricano*, Bogotá, Universidad de Sto. Tomás, 1.982, pp. 137-146.

SEMINCK, M.L., "Women's Participation in the Co-operative Movements of Western Europe" en *Review of international Cooperation*, 68, 1.975, pp. 30-32.

SEMMENS, V., "Ninth Congres of International Women's Guild" en *Review of International Co-operation*, 47, 1.954, pp. 272-279.

SHAFFER, J., "La acción de movimiento a movimiento y la Deuda del Tercer Mundo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 22, 3, 1.989, pp. 67-72.

SHOUSHA, F., "Manchester / September 1.995" en *Development-Environment Co-operative*, 3, 1.995, pp. 3-4.

SHROTRIYA, G.C., & PRAKASH, D., *Environment and Sustainable Cooperative Development - An Asian Regional Study*, New Delhi, ICA, 1.992, pp. 2, 33 y ss.

SIEBER, L., "Co-operative Education" en *Review of International Co-operation*, 65, 1.972, pp. 155-160.

SILVER, H.,(ed.), *Robert Owen on Education*, Cambridge, University Press, 1.969.

SOILAND, P., "La ACI y la ayuda técnica" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 14, 4, 1.981, pp. 337-339.

SOLDEVILLA, A., *El Movimiento Cooperativo Mundial. Sus origenes, desarrollo y problemática actual*, Valladolid, A. Soldevilla, 1.973.

SOZANSKI, G., "Birth of a New Specialised Body for Health" en *Review of International Co-operation,* 89, 1, 1.996, pp. 73-75.

— "Organizaciones cooperativas sectoriales en la Unión Europea" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 27, 2, 1.994, pp. 26-37.

STAUDINGER, D., "The International Federation of the Women's Co-operative Organisations" en *International Co-operative Bulletin,* 9, 1.916, p. 105.

STROM, T. "Declaración sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo Sostenible" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 25, 3, 1.992, pp. 131-133.

STUBBS, M., "Co-operative Entreprise in Health and Social Care" en *Review of International Co-operation,* 89, 1, 1.996, pp. 76-81.

SWEDISH CO-OPERATIVE CENTRE, *Step by step towards a better future: The Role of Women in the Co-operative Development,* s.l., SCC, 1.978.

— *Swedish Co-operative Centre 1.977-1.978, Report on Activities,* Stockholm, SCC, s.d.

TAIMNI, K.K., *Co-operative Development: The Next Phase,* New Delhi, ICA, 1.993, pp. 17 y ss.

THE COOPERATIVE LEAGUE OF THE USA, *Commitment to Development Through Co-operatives,* s.l., CLUSA, 1.978.

THIRD INTERNATIONAL CO-OPERATIVE YOUTH SEMMINAR, *Youth and Co-operation - The Present and the Future,* 1.995, (Inédita).

THOMPSON, D.J., *Weavers of Dreams. Founders of the Modern Co-operative Movement,* s.l., Center for Co-operatives, University of California, 1.994.

THORDARSON, B., "El papel de la ACI en el desarrollo" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 19, 1, 1.986, pp. 12-15.

— "El medio ambiente y el desarrollo sostenible" en *Revista de la Cooperación Internacional,* 25, 3, 1.992, p. 127.

— "From Stockholm to Stockholm: The Lessons of Three Decades of Co-operative Development" en INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Stockholm, july 1.988: agenda & reports,* Geneva, ICA, 1.988, pp. 109-

131.

— "Las Cooperativas como Movimiento Mundial" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 23, 1, 1.990, pp. 38-42.

— "Preparing for the Next 100 Years" en *Jounal of Co-operative Studies*, 84, 1.995, pp. 6-15.

— "The Information Superhighway Opportunities for Co-ops" en *Review of International Co-operation*, 89, 1, 1.996, pp. 10 -13.

— "Un análisis global de la función de las cooperativas en el desarrolllo económico y social" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 2, 1.987, pp. 45-68.

TREACY, M., "Co-ops and the Internet: A virtual Necessity" en *Review of International Co-operation*, 89, 1, 1.996, pp. 17- 21.

ULLRICH, G., "Networking of cooperative institutions in human resource development" en *ICA Research and Development Forum*, 1.995, (Inédita).

UNITED NATIONS, *Co-operative Entreprise in the Health Sector, Promotion of co-operative business enterprise, Information Note Series No. 1/1.996 (February 1.996)*, s.l., UN, 1.996.

— *National Experience in promoting the Co-operative Movement, Report of the Secretary-General*, s.l., UN, 1.987.

— *Progress toward a Co-operative Health and Social Care Sector*, Geneva, UN, 1.996.

—, INTERNATIONAL CO-OPERATIVE ALLIANCE, *Conditions for further expansion of co-operative entreprise in the Health Sector*, s.l., 1.995.

VAN DOOREN, P., *Co-operatives for Developing Countries. Objectives, policies and practices*, Oxford, Plunkett Foundation,1.982.

VARGAS SANCHEZ, A., "La identidad cooperativa y la cooperativa como empresa: luces y sombras" en *REVESCO*, 61, 1.995, pp. 179-192.

VASSIE, C.S., "How the ICA puts you in the UN" en *ICA NEWS*, 1.982, pp. 3-5.

VERHAGEN, K., *Guidelines for Co-operative Development Programmes and Projects*, Oxford, Plunkett Foundation, 1.981, pp. 8- 9.

—— "Preparación y evaluación de programas y proyectos cooperativos. Pautas destinadas a funcionarios encargados de proyectos" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 14, 1, 1.981, pp. 41-58.

VON BALOGH, E., "The Promotion of Free Economic Relations Between Nations" en *International Co-operative Bulletin*, 13, 1.920, 341-344.

VON MURALT, J., "Exposición de la OIT" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 25, 3, 1.992, pp. 41-44.

WARBASSE, J.P., "The Rainbow Flag" en *Review of International Co-operation*, 29, 1.936, p. 5.

WATKINS, W.P., "Co-operation and Youth" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 72-74.

—— *Co-operative Principles today & tomorrow*, Manchester, Co-operative Union Limited, 1.986.

—— "Discrimination" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 25-26.

—— *El Movimiento Cooperativo Internacional*, Buenos Aires, Intercoop, 1.977.

—— "Financing Agricultural and Co-operative Development" en *Review of International Co-operation*, 56, 1.953, pp. 216-218.

—— "Human Rights and Cooperation" en *Review of International Cooperation*, 51, 1.958, p. 326.

—— "International Co-operation" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, p. 301.

—— "International Co-operative Alliance" en *Review of International Co-operation*, 56, 1.963, pp. 2-4.

—— "International Co-operative Education" en *Review of International Co-operation*, 27, 1.934, pp. 287-289.

—— "International Co-operative Policy" en *Review of International Co-operation*, 45, 1.952, p. 49.

—— *L'Alliance Co-opérative Internationale 1.895-1.970*, Londres, ACI, 1.971.

—— "Reflections on the Future of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 48, 1.955, pp. 165-172.

—— "Reflexiones sobre la autoayuda cooperativa a través del tiempo" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 10, 1, 1.977, pp. 4-14.

—— "Ten Years in Retrospect" en *Review of International Co-operation*, 58, 3, 1.965, pp. 140-145.

—— "The Call of Co-operation to Youth" en *Review of International Co-operation*, 22, 1.929, pp. 368-371.

—— "The Educational programmme of the ICA" en *Review of International Co-operation*, 23, 1.930, pp. 259-261.

—— "The ICA and its representative functions" en *Review of International Co- operation*, 45, 1.952, pp. 77-81.

—— "The ICA and its representative functions II" en *Review of International Co-operation*, 45, 1.952, pp. 104-107 y 120

—— "The Inmediate Aim of Co-operative Propaganda" en *Review of International Co-operation*, 25, 1.932, pp. 112-114.

—— "The Role of the International Co-operative Press in the Field of education and Information on the subject of Development and Developing Countries" en *Review of International Co-operation*, 64, 1.971, pp. 53-66.

WILKENS, W., "DESWOS - La asociación alemana de asistencia social para la vivienda cooperativa" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 24, 2, 1.991, pp. 62- 68.

WILSON, M., "The Future of Co-operative education" en *Journal of Co-operative Studies*, 29, 1, 1.996, pp. 3-11.

WILLIAMS, E., "Asociaciones comunitarias dentro y fuera del País" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 16, 2, 1.983, pp. 31-35.

WILLIAMSON, I., "Regionalism - A backward step?" en *Journal of Co-operative Studies*, 84, 1.995, pp. 34-36.

WILLSON, M.A., "The Future Role of Youth in the Co-operative Movement" en *Review of International Co-operation*, 34, 1.941, pp. 83-86.

—— "The Centenary Year and the Co-operative Movement" en *Review of*

International Co-operation, 37, 1.944, pp. 37-39.

WOLFF, J.H., "Escuelas Cooperativas: una alternativa modesta y de alta calidad" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 20, 2, 1.987, pp. 69-73.

YAMAUCHI, A., "Activities for Gender Equality in Co-operative Movement in the Asia and the Pacific Region" en *Women's Committee Plenary Meeting*, 1.995, (Inédita).

ZIMMERS, A., "Co-operative Education and International Institutions" en *Review of International Co-operation*, 25, 1.932, pp. 299-301.

ZLATARIC, B., "Cooperación Agrícola. Horizonte 2.000" en *Revista de la Cooperación Internacional*, 15, 3, 1.982, pp 3-14.